

# Évaluation des approches collaboratives en matière de gouvernance de la répartition de l'eau au Canada : leçons provenant de l'Ontario

Chercheur principal : Rob de Loë, Ph. D., Département d'études de l'environnement et des ressources, Université de Waterloo

## Enjeu

Les approches concertées en matière de gouvernance de l'environnement sont devenues monnaie courante dans le monde occidental. Au Canada, toutes les administrations ont recours à diverses formes de collaboration pour aborder les enjeux de l'eau. À quelques exceptions près, les processus collaboratifs permettent de régler, en totalité ou en partie, les problèmes existant dans les zones rurales. C'est pourquoi le secteur agricole est un participant essentiel. C'est certainement le cas en Ontario, en particulier dans les processus de collaboration conçus pour gérer les niveaux d'eau insuffisants et la sécheresse.

Cette recherche a pour objectif d'évaluer l'efficacité et la pertinence des approches de collaboration visant à gérer les manques d'eau et les demandes d'eau concurrentes. La Province de l'Ontario a fourni le cadre institutionnel de l'étude. Nous étions particulièrement intéressés par la mesure dans laquelle la collaboration offre une base efficace et appropriée pour le partage de l'eau dans des situations où l'agriculture en est un utilisateur de premier plan. Cela nous a amenés à nous concentrer sur le Programme d'intervention en matière de ressources en eau de l'Ontario.

C'est principalement par le biais de ce programme que la province traite les pénuries d'eau et les sécheresses. Le fonctionnement et l'efficacité du programme ont déjà été étudiés dans leur ensemble, mais on n'avait alors que peu ou pas cherché à comprendre la mesure dans laquelle la collaboration avait donné des résultats entérinés par le gouvernement provincial. Il s'agit d'un sujet de préoccupation particulièrement important parce que la Province de l'Ontario, par le biais du ministère de l'Environnement (et de l'Action en matière de changement climatique) de l'Ontario détient le pouvoir ultime de gérer les pénuries d'eau par le biais de son Programme de réglementation des prélèvements d'eau. Des expériences dans le monde entier ont prouvé que le non-respect des résultats des processus collaboratifs compromet leur efficacité et mène à un mécontentement considérable. En outre, la province demeure responsable sur le plan de la légitimité démocratique. Toutes les administrations essaient de résoudre les divergences entre ces deux objectifs.

## Projet

La sécheresse est une catastrophe naturelle qui pose des défis. Elle peut toucher de vastes zones, mais ses effets varient d'une région à l'autre. Ces répercussions peuvent être aggravées selon la manière dont chaque région gère l'utilisation de l'eau. Des pays du monde entier tentent de savoir comment réagir au mieux aux pénuries d'eau résultant de sécheresses. En Ontario, le gouvernement provincial est responsable en dernier ressort des décisions relatives à la manière dont l'eau est utilisée, mais il compte sur l'apport opportun des régions. Cela signifie que la participation à l'échelle régionale des usagers de l'eau, et

leur acceptation du programme, sont essentielles. Dans le cadre d'un programme connu sous le nom de Programme d'intervention en matière de ressources en eau de l'Ontario, le gouvernement provincial a mis sur pied des équipes d'intervention collaboratives pour obtenir des données essentielles à l'échelle régionale.

En étudiant ce projet, nous avons d'abord tenté de savoir si les gouvernements utilisaient les données recueillies par les équipes pour prendre des décisions relatives aux sécheresses et pénuries d'eau. Dans une seconde étape du projet, nous avons établi un partenariat avec des représentants d'organismes publics provinciaux participant aux interventions en cas de sécheresse, ainsi qu'avec Conservation Ontario, l'organisme qui regroupe les autorités de protection de la nature de la province. Dans le but de trouver des moyens d'améliorer le système ontarien, nous avons étudié le fonctionnement de processus collaboratifs en matière d'intervention en cas de sécheresse utilisés dans des pays du monde entier.

Au cours de la première étape de la recherche, nous avons constaté que les processus collaboratifs généraient d'importants avantages sur le plan social, tels que des communications et des relations améliorées entre les usagers de l'eau et le gouvernement, ainsi qu'entre les usagers eux-mêmes. Cependant, nous avons également constaté des divergences entre les recommandations de certaines équipes du programme et les processus de prise de décision du gouvernement provincial. Cela a amené des groupes de collaboration à remettre en question l'engagement du gouvernement envers l'utilisation des données et la participation des régions dans la prise de décisions relatives à la sécheresse.

Au cours de la seconde étape, nous avons étudié des expériences dans onze administrations du monde entier. Nous avons découvert que la collaboration jouait de multiples rôles dans la gestion de la sécheresse et la planification de mesures à cet égard, notamment dans le traitement des conséquences et la détermination des conditions des sécheresses. Le rapport, se basant sur les observations de la recherche, résume les conséquences de l'approche à la gestion des sécheresses en vigueur en Ontario.

## Produits

À ce jour, ce projet a donné lieu aux publications savantes et rapports de l'utilisateur final suivants :

- a

La recherche a en outre été diffusée dans le cadre de plusieurs présentations et réunions :

- a
- b
- c

## Résultats

Les résultats comprennent notamment :

- Des relations renforcées entre les partenaires. L'équipe de recherche a été en mesure d'obtenir des réponses aux questions des partenaires, mais pas aux siennes, en raison de ressources limitées.
- Des modifications apportées aux politiques. Une étroite collaboration avec les personnes participant directement à toutes les modifications apportées au Programme d'intervention en matière de ressources en eau de l'Ontario. La production d'un rapport demandé par les partenaires et sur lequel ces derniers ont travaillé avec l'équipe.
- Des connaissances accrues. La recherche a abordé la question des résultats, ainsi que la relation entre les processus de collaboration et un état démocratique. L'enquête du projet portant sur les systèmes de gestion de la sécheresse des onze administrations a jeté des bases et fourni une ressource utile, disponible gratuitement.

## **Équipe de recherche et partenaires :**

### **Équipe de recherche :**

Rob de Loë, Ph. D., Université de Waterloo

### **Partenaires :**

Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation et des Affaires rurales de l'Ontario  
Conservation Ontario

### **Personnel hautement qualifié (PHQ) :**

Dan Murray  
Alyssa Roth  
Lucy Hinton  
Hugh Simpson  
Beining Ma