

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт психологии
Кафедра акмеологии и психологии среды

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ
СЕМЬИ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ, ДОСТУПНОСТЬ И
ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ В Г. ЕКАТЕРИНБУРГЕ**
Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное управление»
Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
зав. кафедрой О.В. Кружкова
«__»_____2019 г.

Исполнитель:
Терещенко Анастасия Ивановна
обучающийся группы ГМУ-1501

Научный руководитель:
И.В.Воробьева – канд.пси.,наук,
доцент, доцент кафедры акмеологии
и психологии среды

Екатеринбург 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	
1.1. Поддержка молодой семьи, как приоритетная задача государственной политики.....	7
1.2. Анализ возможностей государственной поддержки.....	13
1.3. Теоретически обоснованный анализ информированности, доступности и эффективности реализации государственных программ поддержки молодой семьи	23
ГЛАВА 2. ПРОЕКТ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОСТУПНОСТИ, ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ.	
2.1. Анализ реализации государственных программ поддержки молодых семей в городе Екатеринбург.....	29
2.2. Результаты изучения информированности, доступности и эффективности реализуемых программ по мнению молодых семей города Екатеринбурга.....	33
2.3. Описание мероприятий по решению реализации доступной информированности молодых семей и эффективной реализации программ с экономически- финансовым обоснованием	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	49
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	53
ГЛОССАРИЙ.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в Российской Федерации, согласно статье 38 Конституции Российской Федерации, семья находится под защитой государства. Пункт 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что семья - естественная и основная ячейка общества, имеет право на защиту со стороны общества и государства.

На сегодняшний день в нынешних обстоятельствах семейный круг акцентируется в независимую от государства сферу, которая характеризуется приоритетом индивидуальных частных интересов и ценностей членов семьи. Она теряет признаки социально-публичного института, представляя собой объединение лиц, не обремененных взаимными обязанностями. Государство должно быть заинтересовано в существовании такой семьи, которая способна обеспечить национальные интересы, сыграть значимую роль в развитии государства, становлении гражданского общества. Тем более все вышеперечисленное относится к молодой семье. Так как во все времена молодежь считалась и считается наиболее уязвимой категорией населения, то и проблем у молодой семьи гораздо больше. По этой причине молодая семья так остро нуждается в социальной и правовой поддержке со стороны государства. В связи с этим можно с уверенностью сказать, что данная тема очень актуальна в условиях современного общества.

Для решения данной проблемы существует много способов, но одним из наиболее эффективных способов обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, является механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат для приобретения жилья посредством выдачи государственных жилищных сертификатов.

В 2006 году был установлен государством такой национальный проект

«Доступное и комфортное жилье» в рамках, которого утверждены ипотечные и не ипотечные программы в приобретении жилья. С целью помочь разным слоям населения. В рамках данного проекта государство акцентирует внимание на выделение дотаций и субсидий, распределением которых занимаются аппараты регионального самоуправления. Для выявления данной проблемы, методологической основой работы будет являться анкетирование, как результат информированности граждан, то есть членов молодых семей о существовании тех или иных программ по поддержанию в жилищном вопросе. Также огромное внимание уделяется программе «Предоставление молодой семье доступного жилья», потому как проблема приобретения квартиры для молодых стоит особо остро. Данная программа является частью национального проекта доступное жилье.

Одним из главных направлений указанного проекта доступное и комфортное жилье является предоставление доступного жилья молодым. Программа «Предоставление молодой семье доступное жилье», предусматривает выдачу субсидии государством в размере 35 процентов от стоимости квартиры. При наличии ребенка также предусматривается субсидия не менее 5 процентов.

Как говорил президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин: «Семья-это основа основ». Одна из главных целей государства, достичь высокого уровня демографического роста. Если сравнивать уровень рождаемости первенцев в молодых семьях, то он значительно сокращается в сравнении с 2015 годом. Государство и местные власти должны задаться данным вопросом. Отчего семьи отталкиваются в первую очередь, что бы обзавестись первенцем. Не смотря на то, что финансирование и рост поддержки молодых семей увеличивается.

Для общего решения поставленной цели нами был проведен опрос среди молодых семей Екатеринбурга, для того, чтобы узнать уровень информированности о государственных поддержках для молодых семей. Насколько по их мнению разработан данный критерий, который стоит в

задачах по разработке той или иной программы. На сколько семьи готовы пользоваться данными поддержками и готовы ли вообще участвовать в каких-либо программах.

Объект: Государственная поддержка молодой семьи

Предмет: Особенности реализации государственной поддержки молодых семей

Цель: Анализ работы государственной поддержки молодой семьи в городе Екатеринбург

Задачи:

- проанализировать положение молодой семьи в городе Екатеринбург
- выявить возможные государственные поддержки молодой семьи
- рассмотреть реализацию, выявленных государственных поддержек молодой семьи
- выявить уровень информированности молодых семей о государственных поддержках.

Методы и методологические предпосылки:

Для выполнения данной работы были освоены методы в поиске информации такие как: адресный поиск, документальный поиск, семантический поиск. Также Российская Федерация, согласно Конституции РФ - социальное государство. Социальная политика, как исторический феномен появилось достаточно недавно, примерно во второй половине XX века. А.А.Кочетков считает, что социальная политика – это система экономических отношений, обеспечивающая каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей. С точки зрения И.П.Николаевой, социальная политика это система экономических отношений между государственными и негосударственными институтами с одной стороны, и отдельными социальными группами и индивидами с другой стороны, по поводу обеспечения последних достойными условиями жизни.

Методы описания структуры работы:

Выпускная квалифицированная работа состоит из введения, основной части, состоящей из двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, глоссария, списка литературы (51 наименований), 7 рисунков, 8 таблиц и 4 приложений.

Во введении обоснованы актуальность, цели, задачи, объект и предмет выпускной квалификационной работы. В первой главе дана характеристика молодой семьи, проведен анализ реализации работы государственной поддержки молодых семей. Во второй главе на основе выявленных проблем, разработаны предложения по совершенствованию их.

Для наиболее полного исследования материала были использованы методы нормативного анализа, статистического исследования и опрос.

ГЛАВА 1. ТОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

1.1 Поддержка молодой семьи, как приоритетная задача государственной политики

Существует множество различий семьи, выделяющих в качестве семьеобразующих отношений различные стороны семейной жизнедеятельности, начиная от простейших и заканчивая более широкими (например, семья - это группа людей, любящих друг друга, или же группа лиц, имеющих общих предков либо проживающих вместе) и заканчивая обширными перечнями признаков семьи.

Среди определений семьи, учитывающих критерии воспроизводства населения и социально-психологической целостности, привлекает внимание определение семьи «...как исторически конкретной системы взаимоотношений между супругами, между родителями и детьми, как малой группы, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью и социальная необходимость в которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения» [21].

С позиции права семья: «это конституционно-правовая категория, основанная на браке - юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины, порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей» [1]. В таком случае, это основанная на браке или кровном родстве небольшая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью.

В Юридическом энциклопедическом словаре можно найти такое определение как брак: «это свободный, добровольный, равноправный союз мужчины и женщины основанный на чувствах взаимной любви и уважения, заключающийся для создания семьи и порождения взаимных прав и обязанностей супругов» [4].

А.Г. Харчев раскрывает данное понятие: « Это исторически изменяющаяся форма отношений между мужчиной и женщиной, посредством которой общество упорядочивает и санкционирует их половую жизнь и устанавливает их супружеские и родственные права и обязанности » [21].

Сущностью конституционно-правового положения семьи является совокупность правовых норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации, конституциях (уставах), законах субъектов России, международно-правовых актах, регулирующих и охраняющих общественные отношения по поводу семьи. Для того чтобы применять те или иные нормативные акты, необходимо определить к какому типу относится та или иная семья. В нынешней статистике семьи разделяются на типы по различным основаниям. По демографическому, по размеру семьи, по числу занятых членов семьи, по социальной и национальной принадлежности и много других. Часто "ядром" семьи считают супружескую пару, и все статистические классификации состава семей строятся в зависимости от добавления к "ядру" детей, родственников, родителей супругов. Отталкиваясь от положений законодательства можно выделить несколько типов семьи: молодая, пожилая, многодетная, неполная, приемная, патронатная, малообеспеченная и другое.

Законодательством и нормативно-правовыми актами установлены различные требования к определению молодой семьи. Связано это с тем, что некоторые социальные программы, направленные на определенную группу лиц, могут изменять требования к таким парам с целью вовлечения большего количества российских граждан. В целом, под институтом семьи понимается

брачный союз между мужчиной и женщиной, официально зарегистрированный в органах ЗАГС. По последним постановлениям, молодой семьей считается пара, состоящая в официальном браке, где возраст каждого из супругов не превышает 35 лет. И также они должны иметь минимум 1 ребенка. Помимо полноценных браков, к молодым семьям могут относиться:

- не полные браки, когда остается один родитель, не достигший 35 лет с ребенком;
- пары, в которых один член призван на срочную службу и временно отсутствует, по данной причине, но при условии, что второму члену семьи не исполнилось больше 35 лет;

Основными принципами государственной политики в отношении молодой семьи:

- партнерское взаимодействие государства, общества и молодой семьи;
- целостность и непротиворечивость государственной политики в отношении молодой семьи; единство социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства;
- дифференцированный подход к различным типам семей;
- социальная преемственность поколений;
- гуманизм.

Комплекс данных принципов определяют концептуальные основы государственной молодежной семейной политики, что позволяет сформулировать ее цели и задачи, определить стратегические приоритеты.

«Целью государственной политики по отношению к молодой семье является становление и развитие благополучной молодой семьи и улучшение качества ее жизни; обеспечение выполнения молодой семьей социально-демографических функций, в т.ч. стимулирование рождаемости детей и их воспитания» [28].

Задачами государственной молодежной семейной политики являются:

1. законодательное предоставление молодой семье самостоятельного социального статуса объекта государственной семейной политики и практическая реализация потенциала этого статуса во всех сферах ее жизнедеятельности;
2. обеспечение государством соблюдения прав молодой семьи в решении социальных проблем;
3. совершенствование системы государственных социальных гарантий для обеспечения достижения уровня благосостояния молодых семей;
4. укрепление института российской семьи на основе народных традиционных социально-культурных ценностей, духовности и национального образа жизни;
5. поддержка развития молодой семьи как субъекта собственности и предпринимательства, направленных на формирование новых источников доходов, обеспечивающих достижение экономического благополучия молодой семьи;
6. обеспечение возможности молодой семье самостоятельно достичь уровня доходов, достаточного для ее стабильного функционирования и полноценного выполнения социальных функций и репродуктивных установок;
7. оказание молодым семьям необходимой информационной поддержки в ее становлении и стабильной жизнедеятельности;
8. развитие и поддержка общественных организаций молодых семей.

Именно для решения поставленных задач государство разрабатывает и принимает ряд мер, которые направлены на социальную защиту семьи. Это, сложная система преимущественно государственных мер по обеспечению минимальных социальных гарантий, прав, льгот и свобод нормально

функционирующей семьи в ситуации риска в интересах гармоничного развития семьи, личности и общества.

Главная роль в социальной защите семьи отводится самой семье:

- укрепление родительских уз;
- формирование устойчивости против пропаганды секса, наркотиков, насилия, агрессивного поведения;
- поддержание в норме психологического здоровья семьи;
- взаимодействие со школой и производством, социальными службами;
- обучение детей ведению домашнего хозяйства

По данным Федеральной службы государственной статистики число семейных ячеек по Российской Федерации на 2018-2019 год:

Таблица 1

Число семейных ячеек по Российской Федерации

	Семейные ячейки, имеющие детей моложе 18 лет	Доля семейных ячеек (%)		
		С 1 ребенком	С 2 детьми	С 3 и более детьми
Число семейных ячеек	17555160	67,4	26,8	5,8
Супружеские пары с детьми	11813143	61,1	31,7	7,2
Матери с детьми	5087048	80,0	16,9	3,1
Отцы с детьми	654969	84,0	13,7	2,3

Также Государственная статистика показывает, что за 2017 год было заключено браков 746925 со стороны молодых людей в возрасте от 18 до 34 лет, и со стороны девушек был заключен 800961 брак в возрасте от 18 до 34 лет.

Число семейных ячеек по Свердловской области за 2018-2019 года

	Семейные ячейки, имеющее детей моложе 18 лет	Доля семейных ячеек (%)		
		С 1 ребенком	С 2 детьми	С 3 и более детьми
Число семейных ячеек	521377	69,8	26,0	4,2
Супружеские пары с детьми	350361	63,9	31,0	5,1
Матери с детьми	156252	81,3	16,1	2,6
Отцы с детьми	14764	87,0	11,4	1,6

Таким образом, большинство семей располагают свой ориентир на одного ребенка. Вместе с тем семьи с одним ребенком в большинстве случаев не могут формировать необходимую социально-психологическую атмосферу для воспитания и должной социализации ребенка, и такие семьи чаще подвержены риску развода. Также усиливается тенденция к снижению значимости института семьи. Так, на фоне продолжающегося достаточно стабильного роста браков наблюдается и рост числа разводов. Учитывая анализ демографической ситуации по Свердловской области, перед органами государственной власти должна быть поставлена задача по межведомственному взаимодействию в осуществлении долговременной системной политики по обеспечению хороших условий жизнедеятельности молодых граждан и всех типов семей в Свердловской области.

Государственная статистика показывает, что число молодых семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении и средств для улучшения проживания: на 2018 год составляет 8265 семей. И не стоит забывать об остальных 513112 семьях, которые, скорее всего также нуждаются в жилищной помощи и возможно стоят в очередях, которые делятся годами.

Семья это главная ячейка общества. Главная задача государства поднимать численность населения. Как государство, так и сами семьи должны быть заинтересованы в данном вопросе. Самая частая проблема семей, которые имеют по одному ребенку, это нехватка жилой площади для дальнейшего роста семьи. Также нужно отметить, что в нынешнем году ожидается поднятие цен на жилье по словам министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области Михаила Волкова. Таким образом, наличие новых проблем и рост очередей на предоставление поддержки от государства в полной мере может увеличиться.

1.2. Анализ возможностей государственной поддержки

Часто молодые супруги весьма длительное время прибывают в условиях далеко не лучшего финансового положения. Приобрести собственное жилье, обеспечить всем необходимым новорожденного ребенка, семья не в состоянии. Именно для этого, чтобы улучшить демографическую ситуацию в стране, государство старается оказывать всяческую поддержку молодым семьям. Некоторые программы социального характера предполагают только косвенные меры, а другие программы непосредственно помогают как родителям, так и детям. Далее будут рассмотрены возможные государственные поддержки молодых семей и одна из немногих программ, это Федеральная Целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы. Программа разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 г. N346-р и является основополагающим программным документом по дальнейшим преобразованиям в жилищной сфере. Эта программа была еще разработана в 2002 году и она до сих пор считается самой актуальной и востребованной, так как в нее входит большое количество подпрограмм.

Основными целями данной программы являются: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Главными задачами программы являются:

1. создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
2. повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства;
3. обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
4. предоставление социальной поддержки на приобретение жилья гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в первую очередь молодым семьям.

Цели и задачи программы определяются долгосрочными, стратегическими целями и приоритетными задачами государственной жилищной политики, установленными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг". Основной долгосрочной стратегической целью государственной жилищной программы является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Условия для участия в данной программе. Если не учитывать все специфические условия, обозначенные в подпрограммах, которые будут рассмотрены далее, то гражданин должен соответствовать принципу нуждаемости в жилье, который закреплен в ст. 51 Жилищного Кодекса:

1. Граждане проживают в квартире, с недостаточной площадью, не соответствующей размерам, положенным им по социальным нормам.

2. Лица не являются нанимателями жилья, не обладают собственным помещением, арендованной по частному оговору.

3. Помещение, где живут граждане, не соответствует требованиям безопасности.

4. Один из жильцов страдает тяжелым психическим или инфекционным заболеванием, которое делает проживание других граждан с ним опасным.

При этом лица могут не соответствовать выше перечисленным критериям. Действие этой программы распространяется на все города России и поэтому не должно быть каких-либо исключений по территориальному признаку. «При этом по итогам реализации этой программы в 2011 - 2014 годах сохраняется высокая востребованность продолжения выполнения ее мероприятий. По состоянию на 1 января 2019 г. в очереди на получение государственной поддержки остаются около 296 тыс. семей, в отношении которых установлены государственные обязательства по обеспечению жильем, и около 376 тыс. молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Несмотря на достигнутые результаты, недостаточный уровень обеспеченности граждан жильем и низкая доступность жилья остаются одной из основных социально-экономических проблем Российской Федерации» [7]. Принять участия в данной программе могут:

- молодые семьи, в которых имеются несовершеннолетние дети, причем родители не должны быть старше 35 лет;
- неполные семьи, в которых один родитель воспитывает детей, причем непременно претендент обязан встать на учет в государственных органах для получения субсидии, а также он должен доказать, что действительно имеются сложности с условиями жизни семьи;

- ученые, возраст которых не превышает 40 лет, но основным условием является то, что человек должен работать в каком-либо научном отделе организации больше пяти лет, а также иметь степень кандидата или выше;

- переселенцы, вынужденные сменить место жительства по разным причинам, независящим от них;

- государственные служащие;

- граждане, работающие в МЧС;

- люди, проживающие на Крайнем Севере;

- ликвидаторы последствий ЧАЭС;

- люди, пострадавшие при авариях на ЧАЭС или Маяк.

Таким образом, только вышеперечисленные граждане могут стать участниками данной программы, но обязательно у них должны присутствовать трудности с жилищным вопросом. Основные требования для участия в программе «ЖИЛИЩЕ»:

а) возраст, не должен превышать 35 лет, но исключением являются молодые ученые, которым может быть больше 35 лет, но не старше 40 лет;

б) обязательно у граждан должны иметься собственные сбережения, используемые в качестве первоначального взноса при покупке квартиры или частного строения, а размер такого взноса является фиксированным и равен 10% от стоимости жилья;

в) получить данную поддержку могут только граждане Российской Федерации;

г) у людей должны иметься стесненные условия для жизни, поэтому они должны признаваться нуждающимися в их улучшении;

д) потенциальные участники должны быть платежеспособными, поэтому должны получать высокий доход, которого будет достаточно для погашения ипотечного кредита, поэтому непременно проверяется данный показатель.

Поэтому, чтобы получить поддержку в данной программе, нужно соответствовать многим требованиям. «Общий объем финансирования Программы в 2015 - 2020 годах за счет всех источников финансирования составляет 663,79 млрд. рублей. В том числе: за счет средств федерального бюджета - 341,17 млрд., рублей, также по направлению "капитальные вложения" - 13,23 млрд. рублей, по направлению "прочие нужды" - 327,94 млрд. рублей, из этого числа на управление реализацией программы - 0,77 млрд. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 101,89 млрд., рублей за счет средств внебюджетных источников - 220,73 млрд. рублей» [8].

Далее рассмотрим подпрограмму «Обеспечение жильём молодых семей» Федеральной Целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы. Главной целью подпрограммы является государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий. Задача программы поставлена следующим образом:

1. предоставление молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство жилого дома экономкласса;

2. создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, для приобретения жилья или строительства жилого дома экономкласса.

Также нужно выделить основные принципы реализации подпрограммы, которые определяют:

1. добровольность участия в подпрограмме молодых семей;
2. признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями подпрограммы;

3. возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках подпрограммы из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на улучшение жилищных условий только один раз.

Условиями для прекращения данной подпрограммы является досрочное достижение указанной цели или изменение жилищной политики государства. Главными источниками финансирования подпрограммы являются:

✓ средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий подпрограммы; средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

✓ средства кредитных и других организаций, предоставляющих молодым семьям кредиты и займы на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, в том числе ипотечные;

✓ средства молодых семей, используемые для частичной оплаты стоимости приобретаемого жилого помещения или строительства жилого дома.

« Общий размер финансирования подпрограммы составит 250,31 млрд. рублей по направлению расходов "прочие нужды", в том числе: средства федерального бюджета - 29,12 млрд. рублей; средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 59,56 млрд. рублей собственные и заемные средств молодых семей - 161,63 млрд. рублей » [7]. Также в рамках программы могут предоставляться социальные выплаты, которые могут быть использованы:

а) «для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения (за исключением средств, когда оплата цены договора купли-продажи предусматривается в составе цены договора с уполномоченной организацией

на приобретение жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья);

b) для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;

c) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

d) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

e) для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации);

f) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам» [9].

Если рассматривать город Екатеринбург, то по результатам работ в 2018 году были выданы свидетельства, подтверждающие право молодой семьи на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, получили 27 семьям (169 % к уровню 2017 года). Срок действия свидетельств – до конца 2018 года. С использованием социальных выплат в отчетном периоде жилые помещения приобретены шестью молодыми семьями. По состоянию на 01.01.2018 года нуждающимися в улучшении жилищных условий признаны 1600 молодых семей, из их числа 389 семей

изъявили желание на получение социальной выплаты в 2018 году. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы досрочно прекратила свое действие с 01.01.2018. Это вызвало достаточное количество проблем. В настоящее время действует основное мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». По данному случаю отделами по учету и распределению жилья районных администраций города Екатеринбурга ведется работа по перерегистрации молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

Помимо наличия предоставления помощи связанной с жилищным вопросом, государство также предлагает и материальную помощь. 20 февраля 2019 года Владимир Владимирович Путин выступил перед Федеральным Собранием с основной темой помощи малоимущим и семьям с детьми. Президент установил дополнительную материальную помощь семьям в виде предоставления 450 тыс., рублей на погашение ипотеки при рождении третьего ребенка и последующих. Таким образом, государство пытается предоставить как можно больше поддержки для развития семьи. Основопологающим документом о признании в государственной помощи Федеральный закон № 256, если под данные критерии попадает молодая семья. То она может также претендовать на такую государственную поддержку как:

1. материнский капитал после рождения ребенка;
2. единовременные выплаты после рождения ребенка;
3. ежемесячные пособия до 3-х лет;
4. повышение процента пособия, если ребенка воспитывает один родитель;
5. субсидию на оплату коммунальных платежей;

6. молочную кухню для ребенка 2-х лет;
7. бесплатные лекарства для ребенка до 3-х лет;
8. льготы на налоги

Данный список со всеми критериями утвержден и остается действителен и на 2019 год. Далее рассмотрим программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018-2025 годы более раскрепощена в направлениях распределения бюджета и предоставления услуг семьям. Целями этой программы являются:

1. увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн. кв. метров в 2024 году;
2. снижение отношения средней стоимости квартиры площадью 54 кв. метров к среднему годовому денежному доходу семьи из 3 человек до 2,3 в 2025 году;
3. расселение в 2019 - 2025 годах 12,42 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;
4. обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году;
5. повышение индекса качества городской среды на 30 процентов в 2024 году к уровню 2018 года;

Молодым семьям-участникам программ, государство также готово предоставить денежные выплаты на строительство или покупку жилья. Главную часть выплат определяет федеральная власть, но ставку может менять сам регион. Таким образом, минимальная ставка определена следующим путем:

1. 30% от средней стоимости жилой недвижимости – для семейных пар, не имеющих родных или усыновленных детей;
2. 35% от средней стоимости жилья:

3. для семей, воспитывающих одного и более родных или усыновленных детей;

4. для неполных семей с детьми (где присутствует только один родитель).

При получении денег от государства, программой разрешается тратить их на:

- внесение первого взноса по ипотечному кредиту;
- уплату паевого взноса;
- частичную оплату стоимости жилой недвижимости, которая оформлена по простому договору о купли-продажи;
- оплату работ по постройке дома ,через договор трудового подряда;
- погашение основного займа и процентов по кредиту, если он был оформлен для решения проблемы с жилищным вопросом.

Стоит отметить, что государство определило мерки по субсидированию, и будет строго следить за его размером:

- 42 м² – на молодых супругов без детей или одного родителя с ребенком;
- 18 м² – на каждого члена семьи, состоящей из трех и более домочадцев (в том числе 1-го родителя и нескольких детей).

Таким образом, не стоит рассчитывать, что за счет выделенных средств бюджетом, можно оплатить треть расходов на любое жилое помещение. Демографические проблемы в стране начались достаточно давно и государство начало решать эту проблему еще в 2002 году, поэтому и программа «Молодая семья» имеет долгую историю. Данная программа несколько раз переименовывалась, менялись критерии участия. Сначала было обязательной строкой наличие в семье ребенка, затем после корректировки программы, появление малыша в семье стали рассматривать, как дополнительный «бонус» реализации данного проекта. Так же молодыми

вначале являлись граждане до 30 лет, но затем возраст был увеличен до 35 лет. На данный момент с 2018 года существует программа « Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В данном проекте уклон сделан на посильный вклад для заемщиков ипотечного кредитование и аренду жилья. Если сравнивать все государственные поддержки молодых семей, главным аспектом в них является упор на предоставления жилья, оформление ипотеки и кредитования заемщиков. Также нужно отметить, что в каждой программе по предоставлению государственной поддержки по жилищному вопросу, ребенок является, как «дополнительный бонус». Дополнительный расчет жилых метров, дополнительный процент выплат. Такой подход рассчитан на подъем увеличения рождаемости. Государство делает такие подходы для того что бы уровень численности население так или иначе поднялся.

1.3. Теоретически обоснованный анализ информированности, доступности и эффективности реализации государственных программ поддержки молодой семьи

В 2005 году в сентябре Президент Российской Федерации Владимир Путин выступил за увеличение роста объемов жилищного строительства. Государственная Дума РФ поддержала данное выступление, и содействовало формированию основных подходов к осуществлению государственного проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», который должен был разрешить многие вопросы по созданию условий для формирования рынка доступного жилья. Сейчас данный проект называется «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В рамках данного проекта новый Жилищный и Градостроительный кодексы РФ, законодательно закреплены основы ипотечного кредитования населения и другие официальные

документы. Эти мероприятия, как ожидается, помогут упорядочить и усовершенствовать существующую модель строительства, а так же существенно увеличить роль и участие государства в его поддержке и развитии. Выступая уже в 2018 году в ноябре, Владимир Владимирович Путин Президент Российской Федерации отмечает, что программы, которые были введены, работают эффективно.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1050 разработаны правила по получению выплат молодым семьям на получение (строительство) жилья. Перед тем как запустить данную программу, всем субъектом Российской Федерации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации высылается письмо с постановлением Правительства РФ на формирование бюджета той или иной программы. Так же к этому письму прилагается заявка, которую каждый субъект Российской Федерации в указанные сроки, должны заполнить и отправить. Если же субъект в указанные сроки не предоставляет заявку об участии в основном мероприятии, то средства федерального бюджета Российской Федерации такому региону предоставляться не будут. Все субъекты находятся на равном значении, критерии субсидирования назначаются в равной степени ко всем. «Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, отобранных для участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы в планируемом году. Порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме устанавливает государственный заказчик подпрограммы» [7] . «Критериями отбора субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме являются:

1. наличие в субъекте Российской Федерации государственной программы по обеспечению жильем молодых семей, которая предусматривает предоставление социальных выплат в соответствии с условиями подпрограммы;

2. принятие на себя субъектом Российской Федерации обязательств по предоставлению молодым семьям - участникам подпрограммы при рождении (усыновлении) одного ребенка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья;

3. подтверждение намерений банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты или займы, принимать участие в кредитовании молодых семей на предусмотренных подпрограммой условиях в случае соответствия молодых семей требованиям платежеспособности, установленным банками или другими организациями, предоставляющими ипотечные жилищные кредиты или займы;

4. наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год и плановый период расходных обязательств и бюджетных ассигнований на финансирование в соответствующем финансовом году и плановом периоде региональных программ обеспечения жильем молодых семей с учетом установленного настоящими Правилами уровня софинансирования» [7] .

Проанализировав Распоряжение от 20 февраля 2019 года №252-р в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации ». В перечне перечисленных граждан кому планируется выдать 7151 государственный жилищный сертификат на сумму общего числа 16,24 млрд., руб., не было указано молодой семьи. Если отталкиваться от данного письма, то можно сделать вывод, что по исходной государственной программе, молодая семья не может являться участником программы. Если рассматривать паспорта всех представленных программ, то там говорится о том, что перед запуском программы должны разрабатываться:

1. Нормативно-правовая база и методологическая база;
2. Сопряжение деятельности государственных заказчиков организации программы и входящих в состав подпрограмм;

3. Предоставление в Министерство экономического развития отчетов, о реализации программы и подпрограмм;

Все вышеперечисленные пункты разрабатываются государственным заказчиком программы, то есть Министерством экономического развития. Но если рассматривать информирующую часть программ, которая направлена на граждан, то в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ. А также межгосударственных целевых программ в реализации которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд". Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ может передать федеральному казенному учреждению "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" следующие полномочия на исполнение:

1. Организация независимой оценки реализации программ;
2. Ведение информационно-разъяснительной работы, ведение выставок, конференций и семинаров;
3. Внедрение информационных технологий управление реализации программ.

За счет передачи таких не мало важных функций другим органам, в дальнейшем возможно проявление отрицательного эффекте. Всё зависит от того, насколько органы, которым будут переданы данные функции, отнесутся серьезно к данному вопросу. И будут ли разрабатывать в полной мере все вышеперечисленные критерии. Также стоит отметить, что такие функции как:

1. Развитие нормативное правовой базы;
2. Организация и проведение информированной работы среди всех слоев населения;
3. Разработка и организация региональных программ.

Полностью лежат на ответственности субъектов Российской Федерации. То есть субъекты сами должны организовывать и проводить информационные работы со своим населением. Возможно, это и есть не лучшая передача функций на субъект, потому что как показывает практика не все регионы в полной мере, могут организовать информационную работу с гражданами. Потому конкретных условий как должна проходить информационная работа нигде не указано.

Вывод

Важнейшим пунктом для государства является помощь молодым семьям. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на каждом выступлении отмечает данную тему и вносит корректировки. Рост демографии для государства является ключевым фактором, которым руководствуются все разработанные государственные программы. Молодые семьи нуждаются как в социальной, так и в жилищной помощи. Все вышеперечисленные программы направлены на решение жилищного вопроса. По государственной программе «Жилище» разработаны субъектами Российской Федерации подпрограммы, которые также направлены на жилищные вопросы. Но не стоит забывать о том, что все программы и подпрограммы разработаны полностью под процентную ставку кредитования в банках, а проценты в банках достаточно велики. Можно обратить внимание на опыт Объединенных Арабских Эмиратов, где каждая новоиспеченная семья получает комфортабельную виллу и довольно значительную сумму для проведения свадьбы. Такой подход позволяет семьям быть в полной независимости от родителей и какой-то сторонней поддержки. Данный подход возможно и прижился в Российской Федерации, но как показывает практика, все, что мы берем из-за рубежа, не приживается в нашей стране.

Все вышеперечисленные программы актуальны и востребованы во всех

регионах Российской Федерации. Государство стремится помочь молодым семьям и обеспечить им достойное начинание семейной жизни. Но для полной эффективной реализации программ нужно рассматривать каждую программу до мельчайших подробностей. Обращать внимание на мнение граждан и их недовольства. Каждая программа разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 г. N 346-р и является основополагающим программным документом по дальнейшим преобразованиям в жилищной сфере. Роль государства должна быть ограничена регулированием отношений в области осуществления прав на недвижимость в жилищной сфере, установлением строительных норм и правил и основных принципов градостроительного регулирования. При этом средства федерального бюджета должны использоваться только на цели обеспечения жильем определенных категорий граждан и социальную защиту населения, в том числе и молодых семей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В свою очередь органы местного самоуправления должны отвечать за содержание и использование муниципального жилищного фонда, функционирование и развитие муниципальных объектов коммунального хозяйства, создавать условия для жилищного строительства.

ГЛАВА 2. ПРОЕКТ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОСТУПНОСТИ, ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ.

2.1. Анализ реализации государственных программ поддержки молодых семей в городе Екатеринбург

Все программы, так или иначе, должны составлять отчетность по проделанной работе, насколько правильно и эффективно распределяются выделенные средства. Так для Федеральной Целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. N 889 было разработано Методика эффективности реализации Федеральной Целевой программы «Жилище». По данной методике оценка результативности реализации федеральной целевой программы "Жилище" будет каждый год производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит проверку динамики изменений в жилищной сфере за наблюдаемый период в целях уточнения задач и мероприятий программы. Также для оценки эффективности реализации программы определены основные уровни:

- a) уровень государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей;
- b) развитие жилищного строительства;
- c) исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
- d) обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Так по данным ежегодного государственного доклада « О положении семьи и детей в Свердловской области» мы видим:

Жилищные условия молодой семьи

Год	Число семей состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении		Число семей получивших жилье и улучшивших свои жилищные условия	
	Единицы	%	Единицы	%
2015	9283	110,6	604	115,7
2017	9030	98,6	484	93,3
2018	8289	91,8	493	101,9

Данные в Таблице 3 представлены за три года, что бы лучше увидеть насколько семьям предоставляется возможность встать на учет нуждающихся и оценить, насколько государство может реализовать помощь тому количеству семей, которое указано в списках.

По сравнительным данным мы видим, что в 2015 году число семей, состоящих на учете нуждающихся в жилом помещении, составляет 9283 семей. В соотношении с 2019 годом это почти на 1000 семей больше. То есть в нынешнем году число семей, которые нуждаются в жилом помещении сократилось. В чем и заключается главная задача государственной жилищной программы. Но если посмотреть и соотнести число нуждающихся семей и число получивших жилье, то получается не очень позитивный результат. Так, например, в 2017 году нуждающихся семей в жилом помещении было 9030, а получило жилое помещение только 484 семьи. Почти 8500 единиц семей остались без государственной поддержки. Вопрос в том, как дальше будет вести себя государство по отношению к тем семьям, которые остались без помощи. Такие семьи, как правило, остаются в очередных списках. Очередь одна из главных проблем всего государства и во всех сферах. По данному аспекту в пункте 2.3 будут предоставлены предложения по решению именно этого вопроса в предоставлении государственной жилищной помощи молодым семьям.

Очередность рождаемости детей на 2015, 2017, 2018 года

Год	Всего родившихся детей	Первый ребёнок	Второй ребенок
2015	63162	28332	24525
2017	62797	25063	27767
2018	60449	22918	25037

Государство, подразумевая, когда молодая семья образуется, то она обязательно должна родить первенца. Это главная задача молодых семей, поставленная государством по увеличению демографического положения. Молодая же семья в настоящее время без какой-либо социальной или правовой поддержки не готова к таким ответственным шагам. Так как цены на жилье каждый год увеличиваются, и молодая семья просто не может позволить себе приобрести его сразу. По данным Росстата в Таблице 4 показаны данные за 2015, 2017 и 2018 года. Видна тенденция снижения рождаемости в молодых семьях первого ребенка. Можно предположить, что данная тенденция связана с неспособностью молодых семей, самостоятельно обеспечить хорошие условия для жизни ребенка. В 2015 году число первых детей в молодых семьях насчитывается около 28332 детей, но это на почти на 5500 родившихся детей меньше, чем в 2018 году. Возможно, такое проявление может быть связано с тем, что семьи, которые вступают на очередь, очень долго ждут своего назначения.

Государство со своей стороны же сделало рождение ребенка, как основной бонус, прибавление дополнительных процентов. Когда раньше ребенок – являлся главным условием программы. Однако процент рождаемости первенцев у молодых семей всё равно снижается. На территории Свердловской области действует Муниципальная программа «Доступное жилье молодым семьям, проживающим на территории

муниципального образования «город Екатеринбург», которая рассчитана на 2016 – 2020 годы. В существующую программу также входят подпрограммы:

- Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016 – 2020 годы;
- Подпрограмма «Предоставление молодым семьям, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург», региональной поддержки на улучшение жилищных условий» на 2016 – 2020 .

Заказчиком данной программы является Департамент молодежной политики Свердловской области. Стоит отметить, что поддержка молодых семей является одним из главных направлений «демографического пакета», реализуемого в Свердловской области. Согласно постановлению главы региона Евгения Куйвашева, в 2018 году в рамках программы «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года» из областного бюджета в качестве предоставления субсидий на социальные выплаты молодым семьям, на улучшение жилищных условий было выделено 3 млн., рублей. А на приобретение (строительство) жилья – 210 млн., рублей. Таким образом, регион пытается обеспечить хороший уровень демографического роста на данной территории, за счет выделения достойного бюджета на предоставление помощи молодым семьям.

Исходя из этого программы, которые направлены на поддержку молодых семей работаю в Свердловской области и городе Екатеринбург. Финансирование с каждым годом увеличивается за счет выделенных средств из Федерального и регионального бюджета.

2.2. Результаты изучения информированности, доступности и эффективности реализуемых программ, по мнению молодых семей города Екатеринбурга

Для изучения информированности, доступности и эффективности реализуемых программ был выбран метод анкетирования. Данная работа, объединенная единым исследовательским замыслом системой вопросов, направленных на выявление количественно-качественных характеристик предмета исследования. В анкетировании представлено 3 блока с различными вопросами, которые позволят выявить все нужные для нас факторы. Первый блок с вопросами направлен на информированность о государственных программах поддержки молодой семьи. Второй блок вопросов определяет потребность молодой семьи в поддержке со стороны государства. И третий блок направлен на общие сведения о семье. Данная анкета рассчитана для молодых семей от 18 до 34 лет с детьми и без детей. Анкетирование происходило электронным путем. Участнику высылались ссылка, после прохождения респондент отправлял свои ответы уже для дальнейшей обработки. Всего опрошенных респондентов по данному анкетированию составило 31 семья.

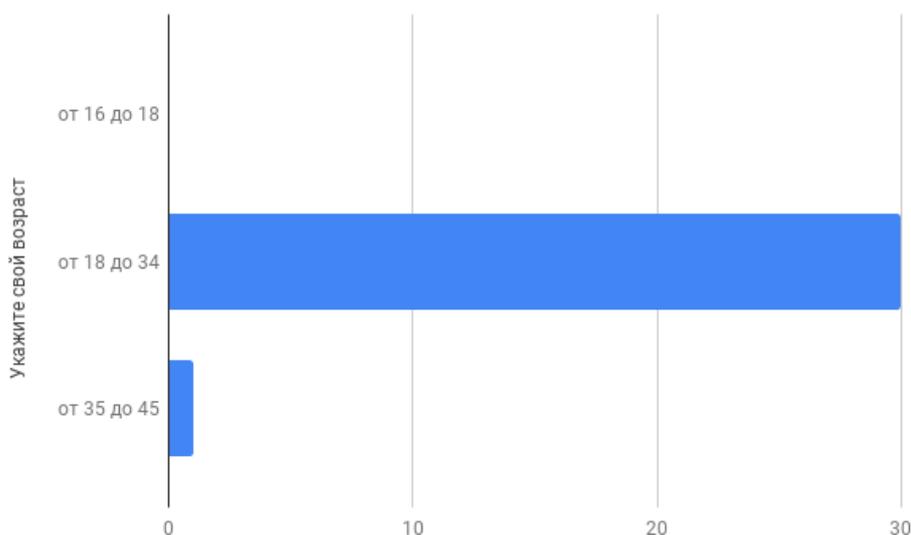


Рис. 1 - Гистограмма показателя возрастной группы.

Данная категория людей наиболее важна для государства. Потому что она наиболее склонная к деторождению. Большинство респондентов находятся в возрасте от 18 до 34 лет, в полной мере подходящие под все государственные программы и подпрограммы по поддержке молодых семей.

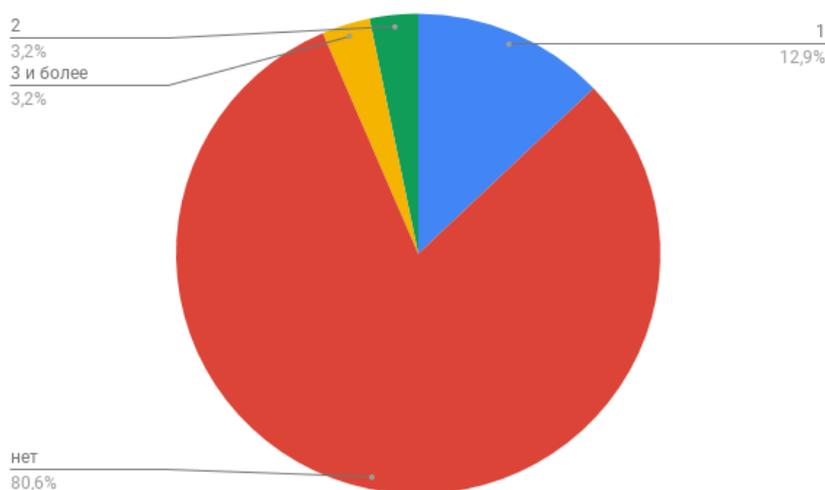


Рис. 2 - Диаграмма процентного распределения количества детей в молодых семьях.

Как мы видим на изображении Рис.2 у 80% опрошенных семей детей не имеется. Можно предположить, что во- первых это может быть связано именно с ожиданием поддержки от государства, во- вторых семьи не готовы к такому серьезному шагу, в- третьих у них нет нужного и благоустроенного жилья для полного обеспечения хороших условий для ребенка. Данный критерий позволяет оценить, насколько нынешняя молодежь настроена на повышение демографического уровня.

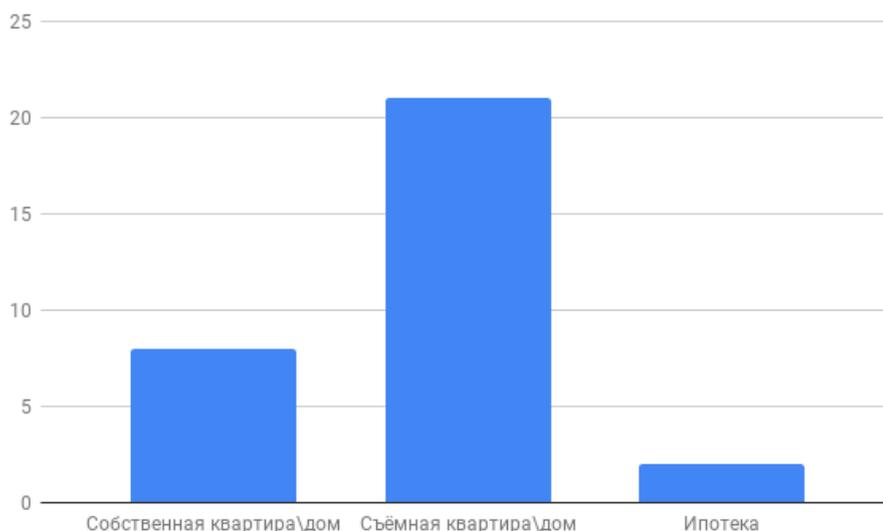


Рис. 3 - Гистограмма определения вида наличия жилья у молодых семей.

Отталкиваясь от того, что у большинства молодых семей нет детей, на данном графике видно, что значительный процент респондентов имеют съемное жилье. Что в итоге может подтверждать наше предположение, об не появлении детей в семьях из-за отсутствия собственного жилья. Нынешние цены на жилищный комплекс не дают молодым семьям обзавестись своей жилой площадью. Государство предпринимает меры различных поддержек для молодых семей, но как мы видим данных мер не достаточно. Семьи вынуждены жить на съемных квадратных метрах, тем самым полностью не осуществляя надежды государства.

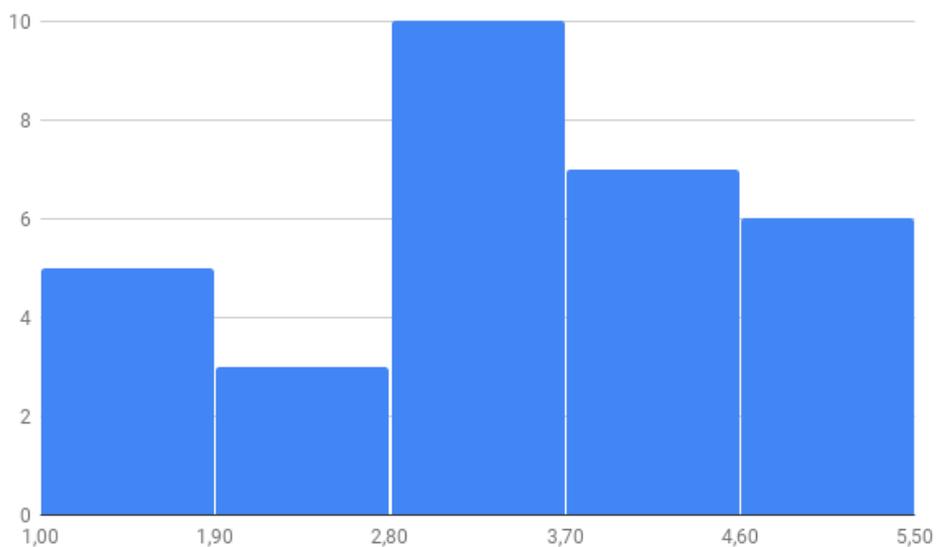


Рис. 4 - Гистограмма уровня удовлетворенности имеющего жилья.

На представленной гистограмме мы видим, что большой процент семей средне удовлетворены своей проживаемой площадью, чем процент тех, кто удовлетворен полностью. Также нельзя оставить не отмеченным, то, что присутствует отметка и не «удовлетворен полностью» и она находится не на самой нижней ступени. Это может говорить о том, что государству и муниципалитету можно рассмотреть состояние удовлетворенности молодых семей и оценить их предлагаемую помощь. Возможно, потребуется пересмотреть реализацию каких-то определенных критериев программ. Что в результате поспособствует большему развитию программ, и процент молодых семей в удовлетворенности свои жильем возрастет.

Теперь рассмотрим результаты ответов из первого блока, который направлен на информированность о предоставлении государственной поддержке молодым семьям.

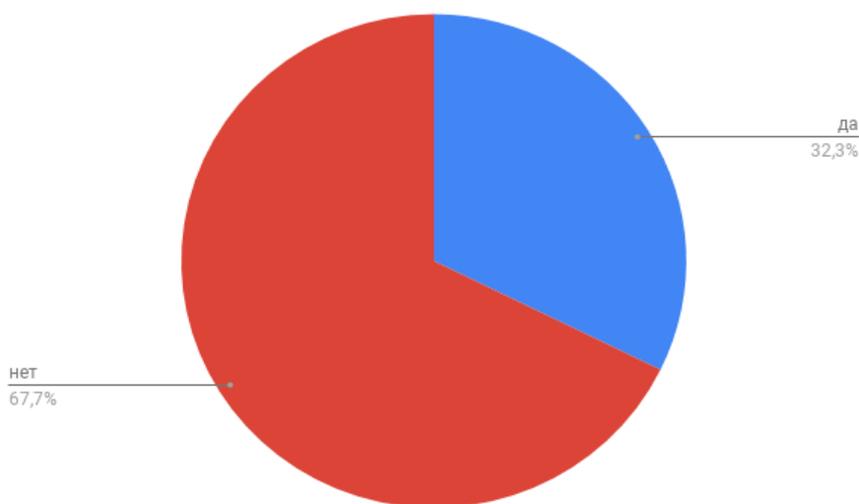


Рис.5 - Диаграмма процентного соотношения информированности о государственной программе «Жилище».

На рисунке отчетливо видно, что большинство молодых семей, а именно 67,7 % опрошенных нами, не знают о существовании такой государственной программы «Жилище». Из этого следует сделать вывод, что информированная часть данной программы именно на территории Екатеринбурга разработана и организована не в полной мере. Проанализировав значительное содержание информации по данной программе. Выяснилось, что официальная информация находится только на таких сайтах как: Минстрой России , Екатеринбург.РФ, Госуслуги. Значительная часть граждан не выполняет вход на такие сайты для получения нужной информации. Население предпочитает более простые сайты. А, как правило, все остальные сайты не официальные, просто дублируют друг друга и естественно информация нигде не обновляется. Если рассматривать такой официальный сайт как Госуслуги Российской Федерации, то на данном сайте вся информация, которая касается программы «Жилище», «Молодая семья» обновлялась последний раз в 2011 году. Хотя сайт и государственный, всё равно в полной мере не обслуживается. Это еще раз подтверждает не эффективность

информированности населения со стороны государства. По решению данной проблемы нами будут представлены предложения в пункте 2.3.

Для того что бы увидеть, что данная проблема важна в изучении, в Кемеровской области в городе Новокузнецк Е.В.Исаковой представителем социологических работ, был проведен опрос также среди молодых семей, в котором было опрошено 50 семей из них:

Таблица 5

Количество опрошенных семей в городе Новокузнецк

Количество опрошенных семей	34	4	3	1	8
Критерий семьи	Благополучные семьи	Матери одиночки	Мать не достигла совершеннолетнего возраста	Семья, где отец проходит военную службу	Студенческие семьи

По данной таблице видно, что больший процент респондентов составляют семьи благополучные. В данный критерий может входить уровень заработной платы, наличие жилой площади, наличие обоих родителей. Также в опросе была произведена обработка процентного соотношения о наличии рождении детей в молодых семьях.

Таблица 6

Количество детей в молодых семьях в городе Новокузнецк

Семьи	Молодые семьи, не имеющие детей	Молодые семьи, имеющие одного ребенка	Молодые семьи, имеющие двух детей	Молодые семьи, имеющие трех детей и более
Количество опрошенных семей в %	52	40	6	0

Данные показывают, что большинство семей не имеют детей, что также является проблемой, как и в городе Екатеринбург. Не указан аспект «почему» данные семьи не имеют детей, что могло бы помочь понять отсутствие детей в молодых семьях. Проведенный опрос Е.В.Исаковой, также включал вопросы, направленные на информированность молодых семей о государственных поддержках. И анализ предоставленных данных показал, что 60% молодых семей не знают о существовании центров социальной защиты населения, центров помощи семье и детям, центров планирования семьи и других государственных учреждений, где можно получить квалифицированную помощь по тем или иным вопросам, которые связанные с поддержками молодых семей. Это также подтверждает о том, что молодые семьи не оснащены достаточным уровнем информации, что бы в полной мере пользоваться услугами.

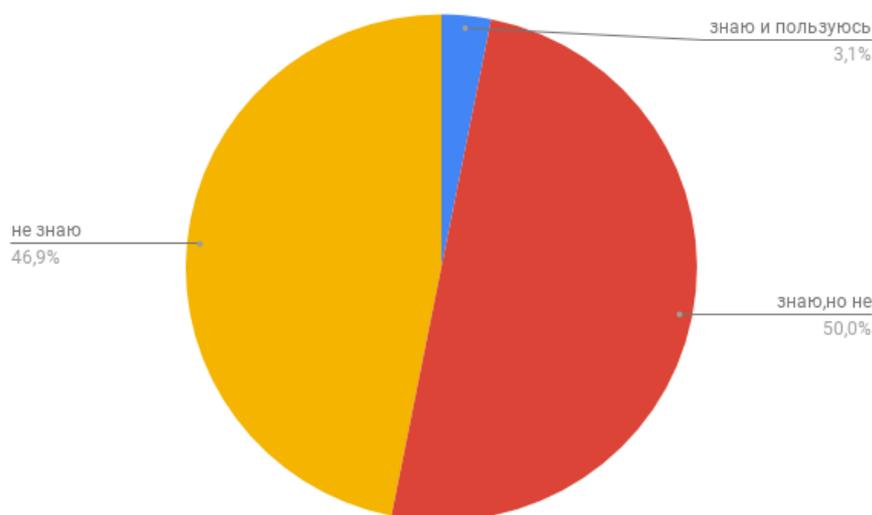


Рис. 6 - Диаграмма процентного соотношения об информированности предоставляемых льготах, компенсациях и нематериальных поддержек молодых семей.

На рисунке 6 мы видим, что молодые семьи плохо информированы о той или иной помощи в городе Екатеринбург. Респонденты разделились на две группы 46,9% совсем не знаю и, 50% опрошиваемых знают, но не

пользуются. В данном вопросе у муниципалитета и государство должен возникнуть вопрос, почему люди не пользуются предоставляемыми им льготами и компенсациями. Создание каких-либо программ, социальных поддержек должно в полной мере реализовываться среди тех на кого они направлены.

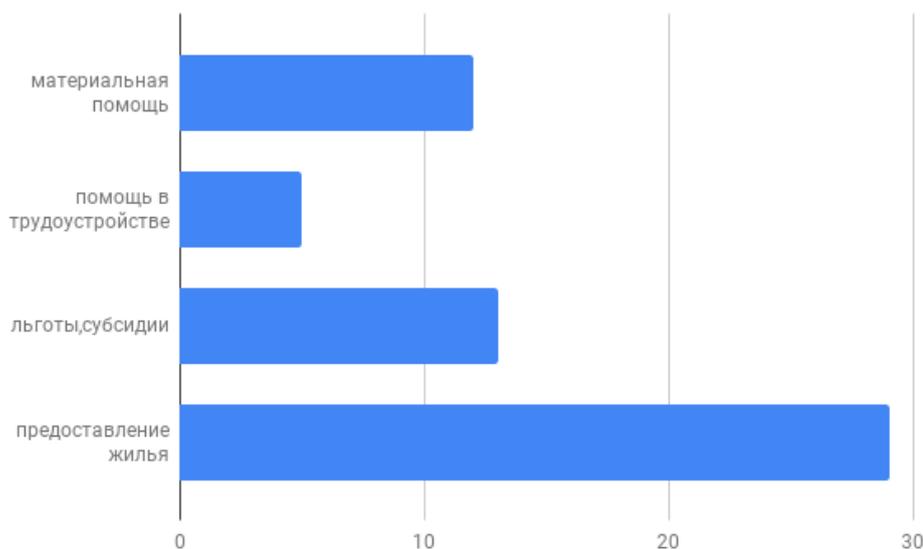


Рис. 7 - Гистограмма уровня наиболее важных видов социальной помощи предоставляемой молодым семьям.

Обращаясь к рисунку 3 на котором отражено, что у большего процента опрошенных нет своего жилья, а имеется только съемное. По результатам диаграммы изображенной на Рис.6 отчетливо видно, что семьи готовы видеть государственную помощь именно в предоставлении уже готового жилья. Возможно, по этой причине семьи не используют другие социальные подкрепления, не видя в них какого-то особого смысла. Также молодые семьи отразили такой выбор, по той причине, что цены на жилье на первичном рынке растут.

Подводя итоги анкетирования по первому же вопросу, стало известно, что большая часть респондентов даже не знают о существовании государственной программы «Жилище». Это может указывать на одну из главных причин не информированности населения о тех или иных

программах. Это немало важный вопрос, так как информированность населения стоит в задачах организации программы.

Проанализировав результаты исследования, нами были сделаны следующие выводы:

1. Информационный уровень молодых семей очень низкий.
2. Молодые семьи не знают о дополнительных социальных выплатах.
3. Наибольший процент респондентов хотели бы видеть государственную поддержку именно в предоставлении готового жилья.
4. Почти все молодые семьи, среди которых был проведен опрос, не имеют детей.
5. Около 23% молодых семей не удовлетворены той проживаемой площадью, которую они имеют сейчас.

Для полного выявления проблем нами был проведен анализ различных форумов, как на официальных сайтах, так и нет. Все форумы ориентированы на обмен информацией связанной с программами для молодых семей. Можно отметить, что большинство людей, которые оставляли свои отзывы, направлены на негативную сторону. Это показывается в том, что почти все участники указывают, на наличие огромных очередей при участии в каких-либо программах. И данный аспект ни как не рассматривается властями. Люди, которые подали документы в 2013 году, до сих пор могут стоять в очереди на предоставлении помощи. Средний срок очередей составляет от 2-10 лет. Если предположить, что молодая семья, в которой возраст обоих супругов 28 лет, следовательно, через 7 лет семья автоматически снимается с очереди, возможно даже не дойдя до первых строк. Снимается она по критерию, что супруги достигли 36-летнего возраста. Очередность среди молодых семей зависит от того, кто раньше предоставил полный пакет документов, тот и первый в очереди. Это и есть не рациональный подход к данной проблеме. Потому что в существующем списке на очередь стоят абсолютно все молодые семьи: и с детьми, и без детей, и нуждающиеся. Так

же когда семья состоит в данном списке, по истечению времени ее семейное положение может менять и это тоже нигде и никак не отслеживается.

Так, например, молодая семья встала на очередь по улучшение жилищных условий. Семья стояла в очереди 12 лет, по спискам они были уже 6, но один из супругов умирает, и семья также автоматически снимается с очереди. Такие критерии должны рассматриваться и конкретизироваться отдельно. По данной проблеме в пункте 2.3 будут указаны предложения по работе с данным критерием.

Таким образом, разработанным опросом и анализом форумов, мы подтвердили наличие проблемы информированности населения, а именно молодых семей, о государственных поддержках. И данная проблема существует не только в городе Екатеринбург, но и других городах и областях, что может дать возможность запустить наш предлагаемый проект в расширенном пользовании.

2.3.Описание мероприятий по решению реализации доступной информированности молодых семей и эффективной реализации программ с экономически - финансовым обоснованием

По проведенному опросу и обработке дополнительной информации, в пункте 2.2 нами были выявлены такие проблемы как:

- Низкая информированность молодых семей о предоставляемых поддержках;
- Наличие длительных очередей при распределении поддержек молодых семей
- Ограниченные возрастные рамки участников программ.

Выделенные проблемы с предложениями по их решению

Выделенная проблема	Предлагаемое мероприятие	Ответственное лицо	Социальная эффективность	Финансирование
Низкая информированность	Разработка сайта	1.Разработчик и сайта. 2.Правительственные органы (Департамент молодежной политики по Свердловской области)	1.Повышение уровня информированности населения. 2.Снижение загруженности форумов на главных сайтах	1.Грантовый конкурс проектов формула молодежи Уральского Федерального Округа. 2.Фонд Президентских Грантов
Наличие длительных очередей	1.Пересмотр критериев очередности 2.Внедрение дополнительных показателей	Правительство РФ, Правительство Свердловской области	Снижение уровня недовольства граждан	
Ограниченные возрастные рамки	Закрепление возраста при подаче документов на очередность поддержки и разработка отчета именно с данного момента	Правительство РФ, Правительство Свердловской области	1.Сокращение уровня недовольства среди участников программ. 2.Предоставление большему количеству людей участвовать в программах	

Выделенные нами проблемы наблюдаются не только в Екатеринбурге, но и на других территориях: Новокузнецк, Сургут. По данным проблемам

будут представлены следующие предложения. По первой проблеме низкая информированность молодых семей о предоставляемых поддержках: предлагается организовать и разработать отдельный сайт с полной информацией о тех или иных программах для молодых семей. Ранее нами уже было указано в пункте 2.2, что существует множество неофициальных сайтов, которые копируют информацию друг у друга и система обновления информации не работает. Посещаемость таких сайтов высокая, но не результативная.

К примеру, человек зашел на данный сайт, узнал информацию, но не смог ей в полной мере воспользоваться, так как информация уже устарела или вообще больше не действительна. Предлагаемый нами портал будет официальным и открытым. То есть им могут воспользоваться любые граждане определенной территории. В нашем случае сайт будет разработан только для города Екатеринбург.

Информация сайта должна обновляться после каждого изменения в постановлениях для программ поддержки молодых семей. Для этого должны быть назначены ответственные люди. Сайт будет разработан именно для города Екатеринбург, в дальнейшем можно разработать для всех регионов данную функцию. Работа сайта заключается в том, что человек заходит на данный Интернет-ресурс выбирает все необходимые для него критерии: возраст, положение семьи и интересующую его поддержку. Далее ему выходит полный список всех программ по данному направлению. Выделенной информацией можно воспользоваться в полной мере. Затем если человека заинтересовала какая-либо программа, он ее выбирает и переходит по гиперссылке на один из официальных сайтов уже в конкретный раздел. Таким образом упроститься система поиска на официальных сайтах, на которых люди часто не могут найти нужную для них информацию. И также данное предложение по разработке сайта позволит повысить уровень информированности молодых семей города Екатеринбург.

Также важный момент для того, что бы люди узнали о наличии данного сайта, нами предлагается запустить бесплатную рекламу, которая заключается в рассылке данного сайта по различным социальным сетям. Также можно запустить рекламу на региональных каналах и на станциях радио. Реклама будет с посылком, что на данном сайте вы сможете найти всю необходимую официальная информация без лишних усилий.

Для создания данного сайта понадобится финансовая поддержка около 60 тысяч рублей. Нами был проведен анализ между несколькими организациями, которые занимаются разработкой данных сайтов. Мы выбрали компанию города Екатеринбург Интернет Агентство 2010 «Contenta». Данная компания нам наиболее подошла по следующим критериям:

1. Сроки создания сайта (от 2 до 3 недель);
2. Создание готовых текстов;
3. Годовое обслуживание сайта;
4. Предоставление бесплатного реформирования сайта в течение года;
5. Разработка оригинального дизайна сайта;

Для нашего предложения понадобится разработка сайта-визитки. Данный сайт состоит из 1 или 2 веб-страниц и содержит основную информацию о какой-либо организации или в нашем случае, будет содержать информацию о государственных поддержках молодых семей и размещение гиперссылок.

Таблица 8

Стоимость предоставляемых услуг агентства «Contenta»

Работа	Создание сайта	Обслуживание	Пакет текстов	STO оптимизация
Цена(руб)	35000	3750	5000	7000

Итого по данной смете мы видим, что цена готового сайта получается 50 тысяч 750 рублей. Данная расценка полностью вмещается в рамки грантового конкурса проектов формулы молодежи Уральского Федерального Округа. Целью конкурса является поднятие конкурентоспособности российской молодежи посредством увеличения числа молодых людей, которые обладают набором важнейших компетенций:

- способностью генерировать инновации;
- наличием предпринимательских навыков;
- осознанным и ответственным социальным поведением;
- активным гражданским участием в общественной жизни;
- умением управлять проектами.

Участниками данного конкурса могут быть граждане Российской Федерации от 14 до 30 лет. Федеральным агентством по делам молодежи в 2018 году проведена серия образовательных мероприятий связанных с культурой социальных проектов по результатам, которых прошли обучение 60 000 молодых граждан России: 30 вебинаров и 215 образовательных мероприятий, в том числе в рамках всероссийской и окружной форумной кампании Росмолодежи. Всего в 2018 году через АИС «Молодежь России» на конкурсы молодежных проектов поступило 19 837 заявок, что показывает в 2 раза больше чем за период с 2013 по 2017 годы вместе. В 2018 году грантовую поддержку получили 3 825 молодежных инициатив.

В 2019 году на Всероссийский конкурс молодежных проектов выделено 2,65 млрд., рублей. Мы отмечаем номинацию конкурса «Вовлечение молодежи в социальную практику и информирование молодых людей о возможностях саморазвития». Наш проект попадает под направление укрепление семейных ценностей и поднаправления:

1. Семейные ценности среди молодежи;
2. Поддержка и развитие семейных мероприятий;
3. Развитие клубного семейного движения.

Оценивание проектов проходит по выявлению экспертами определенных критериев, таких как: актуальность проекта, социальная значимость, логическая связанность и реализуемость проекта, реалистичность бюджета проекта, информированность и публичность, адекватность проекта. Таким образом, мы планируем подать заявку на участие в данном конкурсе и получить финансовую помощь для нашего предложения о разработке информационного сайта.

По нашим предположениям работа данного сайта будет хорошо влиять на социальную эффективность. Это будет проявляться в следующих пунктах:

1. Снижение нагрузки работы официальных форумов;
2. Повышение уровня информированности населения;
3. повышение активного участия семей в государственных программах.

Сайт в первую очередь поможет тем семьям, которые заинтересованы в поддержке и рассчитывают на нее в кратчайшее время.

Следующая выделенная проблема заключается в наличии очередей при распределении поддержек молодым семьям. В настоящее время во всех структурах и направлениях существуют очереди. Сравним один из аспектов работы программ, это занесение участников в списки очередности получения той или иной помощи. Если раньше участник подавал документы и это не была многодетная семья или семья с 1 ребенком, то такие участник попадают в резервный список. Иными словами, резервный список по молодой семье формируется из тех кандидатов, которые заявление подали, но выплаты еще не получили. К примеру, в Тюменской области в резервных списках на сегодняшний день находятся граждане, которые подавали заявку в 2012, 2013, 2014 и 2015 годах. Первоочередное право в основных списках получали многодетные семьи или супруги, у которых родился ребенок. Такое правило действовало только до 2014 года, однако сейчас очередность устанавливается исходя из даты подачи заявления. По данной проблеме

предлагается: пересмотреть пункты по формированию списков очередности, внести дополнительные критерии. Критерии могут включать в себя:

1. наличие детей в семье (то есть если в семье имеется ребенок, то участники должны попадать в начало списка очередности);
2. наличие жилой собственной площади (данный критерий нужно рассматривать, таким образом, если у молодой семьи не имеется никакой жилой площади, то такие семьи должны попадать в начало списка).

Данное преобразование, возможно, ускорит продвижение очереди молодых семей, не исключено, что может и приостановить очередь. Продвижение очередности сократится непосредственно для тех семей, которые имеют ребенка, а для тех, у кого нет детей, она затянется. Но такой критерий имеет место быть, так как он будет способствовать повышению рождаемости детей в семьях, тем самым будет увеличиваться численность населения данного региона.

Последняя выделенная нами проблема заключается в ограничении возрастных рамок для участников программ. Во всех государственных и региональных программах, которые направлены на поддержку молодых семей в жилищном вопросе, отмечены возрастные рамки до 35 лет. Поясняется это тем, что если после подачи заявления на предоставления помощи одному из супругов исполняется 36 лет, то семья автоматически снимается с очередности на предоставление помощи.

Нами предлагается увеличить возрастной порог до 36 лет. И закрепить возраст при подаче документов. Это основывается на том, что в современном обществе сейчас принято заводить семьи и рожать детей намного позже, чем это было 20 лет назад. Увеличивая возрастной порог, тем самым мы предоставим надежду тем семьям, которые встали на очередь не так давно. Еще немало важно отметить тот критерий, который также будет фигурировать в данном изменении. Этот критерий заключается в том, что если на момент хода очереди супругам молодой семьи исполняется 36 лет и они находятся в первой десятке участников, то им предоставляется помощь

вне очереди. Этим самым можно решить одну из проблем очередности. Так активное движение очереди показывает Тюменская область город Сургут. Местные власти закрепили возрастные ограничения до 36 лет. То есть если одному из членов семьи исполняется 36 лет, то они не исключаются из списков, а получают поддержку в не очереди. Такой шаг позволит многим семьям воплотить свои надежды в реальность, после 10 лет ожидания подхода своей очереди.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного материала, можно сделать вывод, что семья - это главная ячейка общества. В настоящее время большинство законов, которые приняты в субъектах Российской Федерации, закрепили такое понятие молодой семьи как. Семья - это граждане, которые находятся в первые три года после заключения брака. Семья, в которой оба супруга не достигли 30-летнего возраста, а также семья, состоящая из одного родителя, который находится в возрасте до 35 лет. Именно в семье берут свои основные начала воспитания дети. Для государства создание молодой семьи, является главным достижением и наиболее значимой категорией, которая может увеличивать демографический рост страны.

Наша работа была посвящена изучению Государственных программ поддержки молодых семей: информированность, доступность и эффективность реализации в г. Екатеринбург. Целью дипломного исследования являлось проведение анализа работы государственной поддержки молодой семьи в городе Екатеринбург. Так в процессе изучения теоретической стороны исследования по поставленным нами задачам, было выявлено, что по государственной поддержке для молодых семей действует три государственных программы:

1. «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.
2. Федеральная Целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы.
3. «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018-2025 годы.

Если сравнивать данные программы между собой, то главным аспектом в них является упор на предоставления жилья, оформление ипотеки и кредитования заемщиков. Различия наблюдаются в выделении бюджета на

исполнение данных программ и в условиях для участия в программах. Также нужно отметить, что в каждой программе по предоставлению государственной поддержки по жилищному вопросу, ребенок является, как «дополнительный бонус», за счет этого программы начисляют дополнительные бонусы в расчете на оплату ипотеки или дополнительные квадратные метры. Но проведенная нами работы, которая заключалась в анкетировании среди молодых семей и сравнение общих данных с Росстата по состоянию наличия первого ребенка в семьях, показывают неудовлетворенный результат. Хотя государством данный критерий подкреплен различными уровнями поддержки. В Российской Федерации существуют не только поддержки, которые направлены на решение жилищного вопроса, но существуют и различные социальные поддержки (выплаты за первого и второго ребенка, материнский капитал, введение дополнительных региональных выплат и тд.). Но если рассматривать именно состояние рождения детей по развития государственных программ, которые направлены на жилищный вопрос, то в этой ситуации наличие первого ребенка отсутствует.

По выявленным нами проблемам из анкетирования и проведение анализа различных форумов, которые направлены на обмен информацией именно в вопросе по предоставлению государственной поддержки молодых семей. Нами была сформулирована одна из главных проблем- проблема низкой информированности молодых семей о наличие государственных поддержек. По решению данной проблемы нами предложена разработка информированного сайта, для полной удовлетворенности населения в вопросах о предоставлении государственных поддержках. Для того, чтобы молодые семьи в полной мере могли быть подкреплены данной информацией о той или иной программе, а также могли постоянно отслеживать внедрившиеся изменения программ. Работа такого сайта позволит значительно повысить уровень населения, а именно молодые семьи, в

информированной части данных программ и позволит участникам программы быть более уязвимыми в этих вопросах.

В проведенной нами работой, были выполнены все поставленные задачи. При изучении данной проблемы мы столкнулись с такими трудностями, как отсутствие данных по молодым семьям, которые стоят в очереди для получения поддержки, не только по городу Екатеринбургу, но и других субъектов РФ. Данная информация позволила бы нам оценить уровень предоставления государственной поддержки и за счет других регионов сравнить, насколько быстро протекают очереди. Но информация такого рода конфиденциальна.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 ст.№ 37// Режим доступа: [Текст] / Екб.: Издательский дом «Автограф», 2016-48 с.
2. Федеральный закон РФ от 29 декабря 2004 года № 189 Жилищный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 31 декабря 2005 года) // Режим доступа: [Консультант плюс].
3. Федеральный закон РФ от 30 ноября 1994 года № 51 Гражданский кодекс РФ (часть первая) // Режим доступа: [Консультант плюс].
4. Федеральный закон РФ от 29 декабря 1995 года № 223 Семейный кодекс Российской Федерации // Режим доступа: [Консультант плюс].
5. Федеральный закон РФ от 27 декабря 2018 года № 146 Гражданский кодекс РФ (часть третья) // Режим доступа: [Консультант плюс].
6. Федеральный закон РФ от 23 апреля 2018 года № 14 Гражданский кодекс РФ (часть вторая) // Режим доступа: [Консультант плюс].
7. Постановления Правительства РФ от 26.05.2016 N 466 О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Жилище» на 2015-2020 // Режим доступа: [Консультант плюс]- Режим доступа:
8. Постановление РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 О Федеральной целевой программе "ЖИЛИЩЕ" на 2015 – 2020 годы // Режим доступа: [Консультант плюс].
9. Постановление Правительства РФ от 30 января 2019 г. N 62 О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации // Режим доступа: [Консультант плюс].
10. Постановление Правительства Свердловской области от 14.10.2005 № 889-ПП Об адресной инвестиционной программе Свердловской области на 2006 год // Режим доступа: [Консультант плюс].

11. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 15.05.2019) "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" // Режим доступа: [Консультант плюс].

12. Федеральный закон РФ от 29 декабря 2004 года № 191 Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 31 декабря 2005 года) // Режим доступа: [Консультант плюс].

13. Федеральный закон РФ от 30 декабря 2004 г. № 214 Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ Федеральный закон РФ от 30 декабря 2004 года № 215 О жилищных накопительных кооперативах // Режим доступа: [Консультант плюс].

14. Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 года № 117 О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих// Режим доступа: [Консультант плюс].

15. Федеральный закон РФ от 27 декабря 2002 года № 184 О техническом регулировании // Режим доступа: [Консультант плюс].

16. Федеральный закон РФ от 16 июля 1998 года № 102 Об ипотеке (залоге недвижимости) // Режим доступа: [Консультант плюс].

17. Федеральный закон РФ от 15 апреля 1998 года № 66 О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан // Режим доступа: [Консультант плюс].

18. Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 года № 122 "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" // Режим доступа: [Консультант плюс].

19. Федеральный закон РФ от 18 декабря 2006 года № 230 Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) // [Текст] / М.:Эксмо,2014-624 с.

20. Федеральный закон РФ от 29. 12. 2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"// Режим доступа: [Консультант плюс].

21. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) "Об общественных объединениях" // Режим доступа: [Консультант плюс].
22. Концепция развития системы ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации / Одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 28 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12. 04. 2001 № 291, от 08. 05. 2002 № 302) // Режим доступа: [Консультант плюс].
23. Послание Президента Путина В.В. Федеральному собранию Российской Федерации от 20.02.2019. // Режим доступа: [Консультант плюс].
24. Правительство Российской Федерации Распоряжение от 20 февраля 2019 года №252-р. // Режим доступа: [Консультант плюс].
25. Азисов, Н.Н. Социальный статус молодой семьи в условиях современной России [Текст] / Н.Н. Азисов. – Саранск.: ЮНИТИ, 2009. – 360с.
26. Голод, С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ [Текст] / С.И. Голод. – СПб.: Питер, 20014. – 100 с.
27. Минакир, П. А. К вопросу об экономической динамике [Текст] / П. А. Минакир. – М.: Библиогор, 2010. – 139 с.
28. Маршалова, А.С. Основы теории регионального воспроизводства [Текст] / А.С.Маршалова. - М.: Экономика, 2015. – 192 с.
29. Кузнецова, О. Теоретические основы государственного регулирования экономического развития регионов [Текст] / О.Кузнецова. – М.: Экономика, 2017.- 66 с.
30. Шагалова Н.О. Обеспечение жильем молодых семей: условия, механизмы и выгода [Текст] / Н.О.Шагалова. – СП-б.: Налоги, 2015. №35. - 20 с.
31. Губернатор Свердловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gubernator96.ru/>. (Дата обращения:10.01.2019).
32. Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: Программы для молодой семьи. [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <http://www.old.belregion.ru/> . (Дата обращения: 11.03.2019).

33. Департамент социологии Финансового университета: Рейтинг качества жизни в крупных городах России в 2017 году. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gtmarket.ru/> . (Дата обращения: 05.04.2019).

34. Екатеринбург.рф [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www/екатеринбург.рф/>. (Дата обращения: 10.01.2019).

35. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи. Министерства образования и науки. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.mon.gov.ru/](http://www.mon.gov.ru/) . (Дата обращения: 05.04.2019).

36. Консультант плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/). (Дата обращения: 05.04.2019).

37. Минстрой России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/> . (Дата обращение: 10.01.2019).

38. Министерство социальной политики Свердловской области: Программы для молодой семьи. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.msp.midural.ru/> . (Дата обращения:5.04.2019).

39. Официальный сайт ФСКН России. Организация социальной защиты семьи в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/> . (Дата обращения: 11.03.2019).

40. Общероссийская общественная организация членов многодетных семей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://semiros.ru/>. (Дата обращения: 11.03.2019).

41. Официальный сайт Государственных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru>. (Дата обращения: 11.02.2019).

42. Официальный сайт Правительства Свердловской Области. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.midural.ru/>. (Дата обращения: 12.05.2019).

43. Правительство Российской Федерации Распоряжение от 20 февраля 2019 года №252-р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.ru/docs/35821/> . (Дата обращения: 11.01.2019).

44. Росмолодежь. Всероссийский конкурс молодежных проектов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://grant.myrosmol.ru/>. (Дата обращения: 12.05.2019).

45. Современный толковый словарь изд. «Большая Советская Энциклопедия». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.classes.ru/>. (Дата обращения: 12.05.2019).

46. Инстернет агенство Contenta// Режим доступа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.content-a.ru/>. (Дата обращения: 15.03.2019).

47. Экономика и жизнь. РИА-Новости. Рейтинг регионов по уровню жизни семей. 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.riarus.ru/>. (Дата обращения: 12.05.2019).

48. Cyberleninka. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cyberleninka.ru/>. (Дата обращения: 11.03.2019).

49. Ru-science. Портал Российской Науки. Молодая семья в России в условиях демографического кризиса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ru-science.com/ru/>. (Дата обращения: 11.03.2019).

50. Ru-science. Портал Российской Науки. Социально ориентированная государственная жилищная политика Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ru-science.com/ru/>. (Дата обращения: 11.03.2019).

51. Ru-science. Портал Российской Науки. Оценка эффективности государственных программ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ru-science.com/ru/>. (Дата обращения: 15.03.2019).

ГЛОССАРИЙ

1. **Семья** - это конституционно-правовая категория, основанная на браке - юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины, порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей [1].

2. **Семья** - «...как исторически конкретной системы взаимоотношений между супругами, между родителями и детьми, как малой группы, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью и социальная необходимость в которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения». [21]

3. **Брак** - это свободный, добровольный, равноправный союз мужчины и женщины основанный на чувствах взаимной любви и уважения, заключающийся для создания семьи и порождения взаимных прав и обязанностей супругов [1].

4. А.Г. Харчев раскрывает данное понятие **брак** - Это исторически изменяющаяся форма отношений между мужчиной и женщиной, посредством которой общество упорядочивает и санкционирует их половую жизнь и устанавливает их супружеские и родственные права и обязанности» [21].

6. **Брак** - «это свободный, добровольный, равноправный союз мужчины и женщины основанный на чувствах взаимной любви и уважения, заключающийся для создания семьи и порождения взаимных прав и обязанностей супругов» [4].

5. **Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы**, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам,

осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики [11].

6. **Молодая Семья** - это семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет)

7. **Сайт-визитка** - создается для предоставления основной информация об организации или конкретном человеке. [41]

8. **АИС «Молодежь России»** - это единая платформа для подачи заявок на участие в грантовых конкурсах и регистрации на региональные, окружные и на федеральные мероприятия и форумы, способствующие вовлечению молодежи в реализацию государственной молодежной политики [44].

9. **Грантовая поддержка** - это повышение конкурентоспособности российской молодежи посредством увеличения числа молодых людей, обладающих набором важнейших компетенций: способностью генерировать инновации, наличием предпринимательских навыков, осознанным и ответственным социальным поведением, активным гражданским участием в общественной жизни, умением управлять проектами [44].

10. **Проект** - это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального продукта или услуги в условиях временных и ресурсных ограничений [44] .

11. **Субсидия** - это полная или частичная помощь государственного или местного бюджета юридическому (не являющемуся бюджетным) или физическому лицу, которая имеет целевое назначение [44].

12. **Ипотека** - это одна из форм залога, при которой закладываемое недвижимое имущество остается во владении и пользовании должника, а кредитор, в случае невыполнения должником своего обязательства, приобретает право получить удовлетворение за счет реализации данного имущества [22].

13. **Государственная поддержка** - это система мер финансового, экономического и управленческого воздействия, обеспечивающая эффективное функционирование различных направлений [22].

14. **Государственный бюджет** - это финансовые вложения в обеспечение задач органов государственного и местного самоуправления [22].

15. **Региональные целевые программы** – это комплекс мероприятий и проектов, направленных на достижение целей и конкурентных задач экономического, социального или экологического характера, требующих согласованных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов и финансируемых полностью или частично из областного бюджета.

16. **Госуслуги** – совокупность (обычно электронных) сервисов, которые государство предоставляет своим гражданам для решения каких-либо проблем или вопросов [41].

17. **Доступное жилье** - это сегмент предложения жилья (в основном на условиях аренды), доступного по цене семьям с невысокими и низкими доходами путем экономического субсидирования спроса или предложения такого жилья [22].

18. **Субсидия** – это денежные выплаты, предоставляемые за счёт государственного или местного бюджета, а также выплаты специальных фондов для юридических и физических лиц, местных органов власти, других государств [14].

19. **Малоимущая семья** – это семья, в которой средний доход, рассчитанный на одного человека, не превышает установленной регионом величины прожиточного минимума, может быть признана малоимущей [20].

20. **Государственная молодежная политика** – это направление деятельности государства, цель которой – создание необходимых социально-экономических, политико-правовых, организационных условий для социального становления и развития молодежи, реализации творческого потенциала молодого поколения в интересах развития общества [36].

Опрос: Поддержка молодой семьи.

Здравствуй, уважаемый респондент! В данном опросе будет представлено 3 блока, которые составляют по 3- 4 вопроса. Необходимо ответить на каждый вопрос. Ответ заключается в отметке по шкале от 1 до 5 или отметить слово да / нет. Желаем удачи!

1. Информированность о государственных программах.

- Знаете ли вы о государственной программе поддержка жилищного состояния "Жилище"?

Да

Нет

- Знаете ли вы о предоставляемых льготах, компенсациях и нематериальных поддержках молодых семей?

Знаю и пользуюсь ими

Знаю, но не пользуюсь

Не знаю

- Какие еще федеральные и региональные программы вы знаете?

«Жилище»

«Обеспечение жильем молодых семей»

Другие программы

Не знаю никакие из перечисленных

2. Потребность молодой семьи в поддержке со стороны государства.

- Какие виды социальной помощи, на ваш взгляд, наиболее необходимы для молодой семьи?

Материальная помощь

Помощь в трудоустройстве

Льготы, субсидии

Предоставление жилья

- Какой вид жилья у вас?

Ипотека

Собственная квартира/дом

Съемная квартира/дом

- Оцените насколько вы удовлетворены условиями своего проживания

От 1 до 5, где 1- полностью не удовлетворен, 5- полностью удовлетворен

3.Сведения о семье

- Укажите свой возраст

От 16 до 18

От 18 до 34

От 35 до 45

- Вы женаты / замужем?

Да

Нет

- Сколько детей у вас в семье?

1

2

3 и более

Нет детей

- По вашему мнению, хватает ли вашей жилой площади на всех членов семьи?

Да, хватает

Хватает, но хотелось бы больше

Нет, не хватает

ПРИОЖЕНИЕ 2

К Порядку предоставления дополнительных социальных выплат молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка за счет средств областного бюджета

В Департамент молодежной политики
Свердловской области

ЗАЯВЛЕНИЕ

Молодая семья в составе:
супруг

_____ (Ф.И.О., дата рождения)

паспорт: серия _____ № _____, выданный

_____ «__» _____ г., проживает по адресу:

_____;
страховое свидетельство государственного пенсионного страхования № _____

_____;
супруга

_____ (Ф.И.О., дата рождения)

паспорт: серия _____ № _____, выданный

_____ «__» _____ г., проживает по адресу:

_____;
страховое свидетельство государственного пенсионного страхования № _____

_____;
дети:

(Ф.И.О., дата рождения)

свидетельство о рождении, паспорт для ребенка, достигшего 14 лет
(ненужное вычеркнуть)

серия _____ № _____, выданное(выданный)

«__» _____ 20__ г., проживает по адресу:

_____;

дети:

(Ф.И.О., дата рождения)

свидетельство о рождении, паспорт для ребенка, достигшего 14 лет
(ненужное вычеркнуть)

серия _____ № _____, выданное(выданный)

«__» _____ 20__ г., проживает по адресу:

_____;

просит предоставить дополнительную социальную выплату при рождении
(усыновлении) одного ребенка и перечислить ее на банковский счет,
открытый

на

—,

(Ф.И.О. члена молодой семьи)

№ банковского счета

(полное наименование банка)

Реквизиты банка:

Адрес

и

телефон

ИНН

КПП

БИК

Корреспондентский _____ счет

Расчетный _____ счет

С условиями предоставления дополнительной социальной выплаты ознакомлен(а) (ознакомлены) и обязуюсь (обязуемся) их выполнять

1)

(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) _____ (подпись) _____ (дата)

2)

(Ф.И.О. совершеннолетнего члена семьи) _____ (подпись) _____ (дата)

К заявлению прилагаются следующие документы:

1)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

2)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

3)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

4)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

5)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

6)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

7)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

8)

_____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

9)

_____ ;

- 10) (наименование и номер документа, кем и когда выдан)
_____;
- 11) (наименование и номер документа, кем и когда выдан)
_____;
- 12) (наименование и номер документа, кем и когда выдан)
_____.
- (наименование и номер документа, кем и когда выдан)

Свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение
жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома
серия _____ № _____
(кем, когда выдано)

« ____ » _____ 20__ года

(подпись)

(ФИО)

Контактный телефон

Утверждена Постановлением
Правительства Российской
Федерации от 17 декабря 2010
г. N 1050

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ЖИЛИЩЕ" НА 2015 –2020

ГОДЫ Список изменяющих документов (в ред. Постановлений

Правительства РФ от 25.08.2015 N 889,
от 25.05.2016 N 464, от 26.05.2016 N 466)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы
(в ред. Постановления Правительства РФ от 20.05.2017 N 609)

(см. текст в предыдущей редакции)

Наименование Программы	-федеральная целевая программа "Жилище" на 2015 - 2020 годы
Дата принятия решения о разработке Программы	-поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 г. N ДМ-П9-7244р
Государственный заказчик - координатор Программы	-Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Государственные заказчики Программы	-федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"
Основной разработчик Программы	-Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Цели и задачи	-основными целями Программы являются:

Программы	<p>формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;</p> <p>выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством</p> <p>основными задачами Программы являются:</p> <p>создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;</p> <p>повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства;</p> <p>обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;</p> <p>предоставление социальной поддержки на приобретение жилья гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в первую очередь молодым семьям</p>
<p>Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы</p>	<p>-общее количество семей граждан, улучшивших жилищные условия в рамках Программы в 2015 - 2020 годах, - 149,66 тыс. семей, из них:</p> <p>количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, в 2015 - 2020 годах, - 42,69 тыс. семей;</p> <p>количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в 2015 - 2020 годах, - 98,49 тыс. семей</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>- 2015 - 2020 годы</p>
<p>Подпрограммы Программы</p>	<p>-подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей";</p> <p>подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством";</p> <p>подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации";</p> <p>подпрограмма "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан";</p> <p>подпрограмма "Модернизация объектов</p>

Объемы и источники финансирования Программы	<p>коммунальной инфраструктуры"</p> <p>- общий объем финансирования Программы в 2015 - 2020 годах составит 565,29 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 308,96 млрд. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 93,77 млрд. рублей; за счет средств внебюджетных источников - 162,56 млрд. рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	<p>- реализация Программы должна обеспечить достижение в 2020 году следующих показателей: ввод 21,5 млн. кв. метров в рамках мероприятий по стимулированию жилищного строительства субъектов Российской Федерации; улучшение жилищных условий 149,66 тыс. семей в совокупности по всем мероприятиям Программы, из них: 98,49 тыс. молодых семей за счет получения свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения; 42,69 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством; совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации в целях повышения доступности жилья для населения; создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе</p>

**Паспорт государственной программы Российской Федерации
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными
услугами граждан Российской Федерации".**

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 323 (ред. от 17.08.2017)

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации
"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации"

ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации "Обеспечение
доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации"

Ответственный исполнитель Программы	- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Соисполнители Программы	- Отсутствуют
Участники Программы	- государственные заказчики федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы
Подпрограммы Программы	- подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"; подпрограмма 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России"; подпрограмма 3 "Обеспечение реализации государственной программы"; федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы; федеральная целевая программа "Жилище" на 2015 - 2020 годы; федеральная целевая программа "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы"; федеральная целевая программа "Чистая вода" на 2011

- 2017 годы

Цели Программы - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения;
повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению

Задачи Программы - создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса;
развитие ипотечного жилищного кредитования и кредитования жилищного строительства;
содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
предоставление государственной поддержки на приобретение жилья гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан Российской Федерации;
привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;
формирование комфортной городской среды;
обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти в сфере реализации государственной жилищной политики и организаций жилищно-коммунального комплекса;
создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации

Целевые индикаторы и показатели Программы - годовой объем ввода жилья;
количество единиц жилья, введенных в эксплуатацию за год;
коэффициент доступности жилья

Этапы и сроки реализации Программы - 2013 - 2025 годы

Объемы бюджетных ассигнований Программы - на 2013 год - 139187457,8 тыс. рублей;
на 2014 год - 94691913,7 тыс. рублей;
на 2015 год - 129949655 тыс. рублей;
на 2016 год - 82315317,5 тыс. рублей;
на 2017 год - 105861799,4 тыс. рублей;
на 2018 год - 83301277,9 тыс. рублей;

на 2019 год - 80313609,8 тыс. рублей;
на 2020 год - 119360010 тыс. рублей;
на 2021 год - 69504350 тыс. рублей;
на 2022 год - 72560070 тыс. рублей;
на 2023 год - 75768240 тыс. рублей;
на 2024 год - 79136430 тыс. рублей;
на 2025 год - 82636650 тыс. рублей

Ожидаемые
результаты
реализации
Программы

- увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн. кв. метров и до 1980 тыс. введенных в эксплуатацию единиц жилья в 2025 году;
создание развитого рынка арендного жилья и некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
снижение отношения средней рыночной стоимости типовой квартиры общей площадью 54 кв. метра к среднему годовому доходу семьи из 3 человек (коэффициент доступности жилья) до 2,3;
создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;
достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и др.);
повышение качества жилищно-коммунальных услуг и уровня удовлетворенности им населения Российской Федерации

