



Trivium

Revue franco-allemande de sciences humaines et sociales - Deutsch-französische Zeitschrift für Geistes- und Sozialwissenschaften

7 | 2010

Max Weber et la bureaucratie

La domination rationnelle. À propos d'une catégorie de Max Weber

Stefan Breuer

Traducteur : Aurélien Berlan



Édition électronique

URL : <http://journals.openedition.org/trivium/3758>

ISSN : 1963-1820

Éditeur

Les éditions de la Maison des sciences de l'Homme

Référence électronique

Stefan Breuer, « La domination rationnelle.

À propos d'une catégorie de Max Weber », *Trivium* [En ligne], 7 | 2010, mis en ligne le 06 décembre 2010, consulté le 19 avril 2019. URL : <http://journals.openedition.org/trivium/3758>

Ce document a été généré automatiquement le 19 avril 2019.



Les contenus de la revue *Trivium* sont mis à disposition selon les termes de la Licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 4.0 International.

La domination rationnelle.

À propos d'une catégorie de Max Weber

Stefan Breuer

Traduction : Aurélien Berlan

NOTE DE L'ÉDITEUR

Nous remercions Stefan Breuer et la rédaction de la revue *Politische Vierteljahresschrift* de nous avoir accordé l'autorisation de traduire cet article dans le présent numéro.

- 1 Dans la première partie de l'article, il s'agit de montrer que la domination rationnelle ne procède pas de l'institutionnalisation de la rationalité téléologique, mais constitue une forme *sui generis* qui se caractérise par une combinaison de systématisme et de volontarisme. Dans la deuxième partie, on verra que cette combinaison est apparue dans un contexte historique spécifique : la percée du capitalisme moderne en Angleterre et les vagues de modernisation du système politico-administratif qu'il a déclenchées sur le continent. La troisième partie s'intéresse à la manière dont la domination rationnelle est mise en œuvre, et dégage les principaux moyens qui sont mobilisés à cette fin : la disciplinarisation et la mécanisation. En revenant sur la sociologie du droit de Weber et sur les récents débats dans les sciences du droit et de l'administration, la dernière partie examinera quelles sont les tendances de développement possibles de la domination rationnelle : la transformation de la société en une « société des organisations » et ce qui l'accompagne, le « désenchantement de l'État ».

Introduction

- 2 Il existe déjà de nombreuses études portant sur le concept de domination rationnelle chez Max Weber. Si néanmoins j'en rajoute une, c'est parce que la réception de ce concept est en général assez unilatérale. Les juristes et les sociologues du droit se limitent le plus

souvent à analyser la rationalisation du droit sans tenir compte de la conception proprement wébérienne de la bureaucratie. La sociologie des organisations se concentre sur cette dernière sans prendre connaissance de la sociologie du droit développée par Weber. On fait encore moins souvent le lien avec ses écrits politiques ou avec ceux qu'il a consacrés à la théorie de la science, bien que les uns et les autres soient indispensables pour comprendre pleinement la domination rationnelle – sans même parler, comme Arnold Zingerle l'a fait, des liens qui se tissent avec d'autres parties de l'œuvre de Max Weber. Je voudrais essayer de réunir ces différents fils par l'intermédiaire de trois questions : en quoi consiste la « rationalité » de la domination rationnelle (I) ? Comment la domination rationnelle est-elle apparue (II) ? Enfin, comment devient-elle réalité (III) ? En conclusion, nous quitterons le socle des analyses wébériennes pour examiner un certain nombre des processus d'érosion qui s'attaquent aujourd'hui à la domination rationnelle dans le domaine où elle a pris sa forme la plus classique, le système politico-administratif (IV)⁶.

I. Qu'est-ce que la domination rationnelle ?

- 3 1. La plupart des commentateurs s'accordent à penser que la réponse à cette question ne doit pas être seulement cherchée dans la sociologie de la domination, mais aussi dans les « concepts fondamentaux de la sociologie ». La domination rationnelle est la domination de la rationalité téléologique¹ telle qu'elle est définie dès le deuxième paragraphe d'*Économie et société*. Voilà ce que suggère Wolfgang J. Mommsen quand il qualifie la domination rationnelle de « système constitutionnel formellement légal, et purement rationnel du point de vue téléologique »². Telle est aussi l'opinion de Jürgen Habermas quand il parle du « déploiement des sous-systèmes de l'agir téléologiquement rationnel sous la forme de l'entreprise capitaliste et celle de l'institution étatique moderne »³. Et il en va de même de Niklas Luhmann, qui estime quant à lui que Weber envisage la rationalité spécifique des systèmes sociaux d'après le modèle de l'action individuelle articulant moyens et fins, et qu'il ne parvient évidemment pas, sur cette base, à comprendre leur rationalité⁴. Mais c'est chez Karl-Siegbert Rehberg que cette ligne d'interprétation apparaît le plus clairement : il voit dans les trois premiers chapitres d'*Économie et société* un développement par couches successives (*Aufstufung*) des concepts fondamentaux et présente la domination (rationnelle) comme la catégorie qui réunit « tous les présupposés sociaux précédemment évoqués, en accentuant l'orientation vers l'action qui en constitue le sens » – et cela signifie, pour Rehberg, que ce sens est d'ordre technico-instrumental⁵.
- 4 On ne peut pas nier le fait que la rationalité téléologique joue un rôle particulièrement important dans l'œuvre de Weber. La question reste cependant de savoir si c'est elle qui définit la rationalité de la domination rationnelle. À ce que je sache, Weber parle de rationalité téléologique sur deux plans principaux : d'une part, quand il analyse les formes extérieures dans lesquelles s'incarne la domination rationnelle ; d'autre part, quand il décrit les motifs qui sont à la base de l'obéissance. Dans le premier cas, il définit la bureaucratie comme « le moyen spécifique de transformer un agir en communauté en un agir en société rationnellement ordonné »⁶. Il estime que les caractéristiques structurelles de la bureaucratie sont notamment « la règle, la fin, le moyen, l'impersonnalité "objective" »⁷, et il lui attribue la capacité de modifier de l'extérieur, par des « moyens techniques », les choses, les ordres (*Ordnungen*) et les hommes : « Et en ce qui

concerne ces derniers, cela signifie qu'elle modifie les conditions de leur adaptation et, éventuellement, augmente les possibilités qu'ils ont de s'adapter au monde extérieur en posant rationnellement des fins et des moyens »⁸. De manière analogue, le droit moderne, « forme quotidienne de la domination légale »⁹, est défini comme un « appareil technique » rationnel « qui peut être modifié sous l'influence de considérations téléologiquement rationnelles, et dont le contenu est dépourvu de toute sacralité »¹⁰. Quant aux normes qui régissent cet appareil, elles peuvent « être établies rationnellement, par le pacte ou l'octroi, et orientées de manière téléologiquement ou axiologiquement rationnelle (ou les deux) »¹¹. – Sur le deuxième plan, celui des dominés, la soumission aux règles établies de manière téléologiquement rationnelle s'enracine, entre autres, dans des considérations téléologiquement rationnelles, des calculs d'utilité et d'autres réflexions de ce genre¹².

- 5 Cependant, ces diverses remarques ne nous ont pas vraiment permis de mieux cerner, sur le plan conceptuel, la nature de la domination rationnelle. Abstraction faite de la question de savoir si la bureaucratie, compte tenu de son « caractère plurifonctionnel (*Vielzweckcharakter*) »¹³, peut être vraiment définie comme une institution (*Einrichtung*) rationnelle du point de vue téléologique, son identification avec la domination rationnelle soulève une objection principale : il ne s'agit que de l'une des formes dans lesquelles la domination rationnelle devient réalité, et non de la domination rationnelle en tant que telle¹⁴. On peut dire qu'il en va de même du droit en tant qu'ensemble de règles instituées (*Satzungen*) grâce auxquelles la domination rationnelle s'articule. En ce qui concerne la structure du droit lui-même, Weber a du reste beaucoup plus insisté sur la rationalisation formelle que sur la rationalité téléologique. Dans la théorie du « But dans le droit » (*Zweck im Recht*) telle que la doctrine juridique des intérêts¹⁵ la mettait en avant à l'époque, il voyait le signe d'un démantèlement (*Abbau*) de la rationalité, plutôt que celui de son accroissement¹⁶.
- 6 De même, en ce qui concerne les motifs d'obéissance, il faut noter que Weber distingue nettement les types de légitimité des motifs qui gouvernent l'action individuelle (tels que l'habitude incorporée, l'état émotionnel ressenti et même la rationalité téléologique)¹⁷. Dans le cadre de relations de domination déjà établies, ces motifs peuvent bien jouer un rôle, mais cela ne signifie pas pour autant qu'ils soient constitutifs de l'ordre de domination en tant que tel :

« Un ordre que l'on respecte *uniquement* pour des motifs téléologiquement rationnels est en général beaucoup plus instable que si l'orientation se fait purement et simplement en vertu de la coutume, à la suite de l'incorporation d'un comportement : de toutes les attitudes intérieures (*innere Haltung*), c'est la plus courante. Néanmoins, cet ordre est encore incomparablement moins stable que celui qui se présente doté du prestige de ce qui est exemplaire ou obligatoire, je veux dire "légitime". Dans la réalité, on passe bien sûr sans heurt de l'orientation d'après un ordre, motivée de manière simplement traditionnelle ou de manière simplement rationnelle du point de vue téléologique, à la croyance en la légitimité de cet ordre »¹⁸.
- 7 Weber accordait manifestement une importance considérable à la distinction entre la croyance en la légitimité et les divers motifs d'orientation, puisqu'elle réapparaît à deux autres reprises sous sa plume. Dans l'essai publié à titre posthume « Les trois types de domination légitime », il évoque aussi, à côté des motifs téléologiquement rationnel et traditionnel qui viennent d'être mentionnés, l'orientation purement affective ; et il ne leur reconnaît, à eux trois, qu'une capacité relativement limitée de fonder une

domination stable¹⁹. Dans le premier paragraphe consacré aux « Types de domination », il ajoute le motif axiologiquement rationnel au catalogue des raisons qui déterminent l'obéissance, et résume ainsi son propos :

« Lorsque l'alliance entre le détenteur du pouvoir (*Herr*) et la direction administrative repose sur des motifs *purement* matériels et rationnels du point de vue téléologique, cela signifie qu'elle est relativement instable. Généralement, d'autres motifs – affectifs ou rationnels du point de vue axiologique – s'y ajoutent. Quand on sort du quotidien, ces derniers peuvent être, à eux seuls, décisifs. Dans le quotidien, la coutume et, avec elle, l'intérêt *matériel*, rationnel du point de vue téléologique, dominent cette relation comme tant d'autres. Mais la coutume ou l'intérêt, pas plus que les motifs d'alliance *purement* affectifs ou *purement* rationnels du point de vue axiologique, ne peuvent constituer des fondements fiables pour une domination. Un autre facteur vient normalement s'y ajouter : la croyance en la *légitimité* »²⁰.

- 8 Ce qui apparaît ici clairement, c'est qu'il n'y a pas de logique de « développement par couches successives » (*Aufstufung*) qui nous conduirait des déterminants de l'activité sociale aux types de domination. Les quatre déterminants possibles de l'activité sociale, que Weber introduit dès le premier chapitre d'*Économie et société*, sont précisément ceux que, dans les passages précédemment cités, il considère insuffisants pour constituer la base d'une structure de domination. Ils jouent certes un rôle important et doivent bien sûr être pris en compte dans l'explication de l'obéissance. Mais ils ne fondent pas la légitimité en tant que telle, ni dans le sens d'une « institutionnalisation », ni dans celui d'une « correspondance » ou d'une « affinité élective »²¹. La domination charismatique n'est pas le produit dérivé de l'activité déterminée par les affects, comme le montre bien la manière dont Weber distingue le prophète charismatique du magicien, en faisant référence à la « doctrine », c'est-à-dire à des normes accessibles à la raison²². Il en va de même de la domination traditionnelle : elle ne s'appuie pas simplement sur « l'habitude incorporée », mais sur des fondements de validité empruntés aux images métaphysico-religieuses du monde. De même, la domination rationnelle n'est pas l'institutionnalisation de la rationalité téléologique, mais un ordre *sui generis* dont l'analyse exige de passer de la perspective « verticale », microsociologique, centrée sur l'action individuelle, à la perspective « horizontale », macrosociologique, centrée sur la logique intrinsèque des ordres²³.
- 9 2. La rationalité de la domination rationnelle ne consiste donc pas dans la simple rationalité téléologique. Mais alors, comment la définir ? L'explication la plus appropriée me semble être celle que Hartmann Tyrell a développée dans son étude sur l'idéaltype de la bureaucratie²⁴. D'après lui, deux significations principales se dégagent de l'éventail des synonymes et des périphrases employés par Weber à ce propos : la première insiste sur les éléments qui ressortent d'un volontarisme spécifique et, en même temps, d'une certaine recherche d'innovation, tandis que la seconde prend en compte son « caractère tendanciellement systématique, méthodique et unificateur ». À propos de la première, Tyrell emploie aussi le concept de « positivation » (*Positivierung*) qui, certes, provient de Luhmann et non de Weber, mais signifie au fond la même chose que le concept weberien d'« édicition »²⁵ : un droit qui « est envisagé comme l'objet d'un choix parmi d'autres possibles, et donc comme modifiable à tout instant »²⁶. Alors que l'on ne pensait absolument pas, dans les ordres traditionnels, « que l'on puisse créer intentionnellement, en tant que *normes*, des règles d'action qui aient le caractère de “droit”, c'est-à-dire qui soient garanties par la “contrainte juridique” »²⁷, la domination rationnelle moderne est justement fondée sur l'idée que, « par édicition volontaire formellement correcte (*durch*

formal korrekt gewillkürte Satzung), on peut à volonté créer du droit et modifier le droit existant »²⁸. En ce sens, la rationalisation désigne selon Tyrell un processus qui a fait époque, celui de l'émancipation de l'agir vis-à-vis des liens traditionnels : la rationalisation « signifie “délié” et par là même, simultanément, donner libre cours à un certain arbitraire de l'agir, ou plus exactement à un agir qui aspire, en fonction des objectifs variables qu'il poursuit, à la transformation et à l'innovation »²⁹.

- 10 L'autre variante, celle qui insiste sur la systématisation, est autant mise en avant par Weber dans la sociologie de la domination que dans la sociologie du droit. La première version de la sociologie de la domination affirme déjà, comme caractéristique centrale de la domination rationnelle, que la validité du pouvoir de commandement s'exprime dans un système de règles édictées (*gesetzter Regeln*) qui, en tant que normes s'imposant à tous, rencontrent obéissance³⁰. De manière analogue, la dernière version parle d'un *cosmos* de règles abstraites se manifestant sous la forme d'un ordre juridique spécifique³¹. Dans la sociologie du droit, Weber présente en outre la transformation du droit en un « système clos de concepts devant être appliqués de manière rigoureuse (*wissenschaftlich*) »³² comme le résultat principal de la rationalisation du droit :

« Selon nos habitudes de pensée actuelles, elle [la systématisation] signifie la mise en rapport de toutes les “prescriptions juridiques” obtenues par l'analyse, de telle sorte qu'elles forment entre elles un système logique clair, sans contradictions et avant tout, en principe, sans lacunes : un système prétendant donc que tous les faits imaginables doivent pouvoir être subsumés logiquement sous une de ses normes, faute de quoi l'ordre constitué par ces normes manquerait d'une garantie essentielle »³³.

- 11 La mise en relief de ces deux aspects conduit souvent les commentateurs à mettre Max Weber dans l'orbite de la doctrine conceptualiste du droit³⁴ ou du positivisme juridique³⁵. Il y a effectivement de bonnes raisons de le faire. L'idée selon laquelle le droit repose sur l'édition volontaire (*beliebige Satzung*), sans que la religion ou le droit naturel n'y mette des bornes, fait partie des axiomes positivistes de base depuis le début du XIX^e siècle – sans même remonter à de plus lointains précurseurs qui, à vrai dire, n'étaient en général pas si catégoriques³⁶. L'idée de systématisme, de clôture logique du droit était essentielle à la doctrine conceptualiste du droit ; à l'époque de Weber, elle était au cœur des efforts de Jellinek ou de Kelsen pour faire de la science juridique une discipline autonome, comparable aux mathématiques³⁷. On ne peut donc nier que « l'idéaltype de la domination légale présuppose la conception du droit issue du positivisme juridique »³⁸.
- 12 Mais ceux qui parlent du positivisme juridique de Weber le font en général avec une intention critique. Selon une conception largement partagée, le positivisme juridique serait la théorie de l'État de droit purement formel et serait donc en partie responsable de l'abdication de la première République allemande face à la « révolution légale » national-socialiste. Ce n'est pas le lieu de montrer que cette opinion ne résiste pas à un examen approfondi³⁹. En revanche, il faut démontrer l'idée suivant laquelle Weber aurait affaibli la légalité en la réduisant à un jeu de règles pratico-relativistes « dont le respect formel fait paraître légales même les modifications qui le bouleversent de fond en comble sur le plan matériel »⁴⁰. Quand Weber constate que le pouvoir gouvernemental « peut revendiquer la puissance légitime d'octroyer de nouveaux règlements (*Ordnungen*) à l'intérieur d'un groupement »⁴¹, il ne faut pas y voir une justification de la doctrine juridique de l'omnipotence du législateur. Weber n'est pas de ceux qui, sans trop se poser de problèmes, estiment que ce qui est légal sur le plan du droit est *ipso facto* légitime, ou même associent la légalité établie à l'obligation morale stipulant que l'on doit une

obéissance inconditionnelle aux « nouveaux règlements ». Au contraire, il considère que la revendication de légitimité élevée par la légalité constitue un problème sociologique. Selon lui, la question sociologique intéressante est justement la suivante : « À quel moment, pour quels objets, *dans quelles limites* et – éventuellement – à quelles conditions particulières (par exemple approbation par des dieux ou par des prêtres, ou encore consentement de corps électoraux, etc.) les membres du groupement *se soumettent-ils* au dirigeant, et la direction administrative ainsi que l'activité de groupement⁴² sont-elles à ses ordres lorsqu'il "prend des dispositions", en particulier lorsqu'il octroie des règlements ? »⁴³. En observant empiriquement le comportement de ses contemporains, Weber en est arrivé à la conclusion que ces limites pouvaient être repoussées très loin, et que les nouveaux règlements, à condition d'avoir seulement été établis de manière formellement correcte, pouvaient compter sur une large obéissance ; et c'est uniquement cette observation empirique, et non la conviction qu'un tel légalisme serait « juste », qui l'a conduit à présenter la domination légale comme une forme spécifique de légitimité. Certes, rien ne nous force à prendre la notion de légitimité dans le même sens que Weber. Mais pour être honnête, il faut reconnaître que la réduction (si décriée) de la légitimité à la simple légalité ne doit pas être imputée à Max Weber, mais aux pratiques qu'il observait. Les études sur le caractère autoritaire et l'expérience de Milgram⁴⁴ ont ensuite définitivement montré à quel point le diagnostic de Weber était réaliste (et, du reste, qu'il était valable bien au-delà du cas de l'Allemagne).

- 13 Ceci est d'autant plus vrai que le légalisme absolu incarne plutôt, aux yeux de Weber, une position extrême dans l'éventail de la domination rationnelle. Dans la sociologie de la domination comme dans celle du droit, Weber souligne que, dans l'État moderne, les pouvoirs de gouvernement (« *imperia* ») buttent sur des « limites internes de légitimité »⁴⁵. Ordres, commandements, statuts ne tireraient ici de validité que d'une compétence « qui est toujours conçue, d'un point de vue juridique, comme reposant en dernière analyse sur le pouvoir donné par les normes "constitutionnelles" de l'institution étatique » ; mais cela signifie, positivement, qu'ils ont « non seulement la tâche de faire respecter et exécuter le droit objectif tout simplement parce qu'il existe et que des droits acquis y ont leur fondement, mais également celle de faire réaliser des buts matériels de nature politique, morale, utilitaire ou autre »⁴⁶. Dans ces circonstances, on ne peut promulguer de nouveaux règlements à volonté, mais seulement « dans les formes passant pour légitimes en vertu de la constitution que le groupement a coutume d'avoir, ou qui lui a été octroyée »⁴⁷, en préservant la constitution qui peut, à la rigueur, être modifiée par une instance habilitée à le faire⁴⁸. Sinon, comment comprendre la phrase affirmant que « le détenteur caractéristique du pouvoir légal, le "supérieur", lorsqu'il prend des dispositions et donc lorsqu'il ordonne, obéit pour sa part à l'ordre impersonnel en fonction duquel il prend ses dispositions »⁴⁹ ?
- 14 Cette présentation est proche de l'interprétation de Wolfgang Schluchter, selon laquelle on doit distinguer, chez Weber, la simple compétence à statuer de ces « propositions juridiques fondamentales » qui prévalent sur elle, et lui impose donc des limites⁵⁰. Mais ce serait aller trop loin que de concevoir ces « propositions juridiques fondamentales », avec Hermann Heller, comme « des idées de premier ordre au sein d'un *ius naturale* propre à un certain espace culturel »⁵¹. Il est vrai que Weber a reconnu au droit naturel, en particulier au droit naturel formel des premières théories modernes du contrat, une grande importance en ce qui concerne la rationalisation du droit⁵² ; et il est aussi vrai qu'il a souhaité, en pensant par exemple à la Russie, que l'idée des droits de l'homme soit

largement diffusée parmi les masses : car ce qui n'est pas maintenant gagné pour l'homme « en tant que sphère “inaliénable” de la personnalité et de la liberté [...], *il se peut* qu'il ne lui soit plus jamais donné d'y parvenir, une fois que le monde connaîtra la “plénitude” économique et la “satiété” intellectuelle »⁵³.

- 15 Cette exigence politique de Weber s'oppose évidemment à son point de vue de savant, qui constate, dans la sociologie du droit, un « déclin des anciennes représentations jusnaturalistes » et même « une décomposition générale et une relativisation croissante de tous les axiomes métajuridiques ». Cette décomposition aurait éliminé une fois pour toutes la possibilité de conférer au droit un fondement de validité supra-positif, et rendu inexorable la progression du positivisme juridique⁵⁴. Ce qui a provoqué cette mutation, c'est autant le rationalisme juridique en particulier que le processus d'intellectualisation en général, qui a conduit à un désenchantement fondamental du monde. Si l'on relie ces explications aux passages célèbres où Weber parle de l'effacement progressif des présupposés généraux qui rendaient possible une certaine action de la religion et de l'éthique sur le monde⁵⁵, il devient clair qu'il ne s'agit pas de remarques fortuites. Weber était un élève de Nietzsche ; comme lui, il était convaincu que le processus de rationalisation poussait avec une force irrésistible au « nihilisme »⁵⁶.
- 16 Ce serait cependant une grave erreur de croire que, pour Weber, on ne peut pas défendre de valeurs ou même que l'on pourrait se passer d'elles. Le nihilisme signifie la « dévaluation des valeurs » seulement au sens où les valeurs perdent l'ancienne caution objective assurée par les images religieuses ou éthiques du monde, et ne peuvent donc plus être *a priori* supposées « données ». De ce nihilisme pour ainsi dire objectif, il ne découle néanmoins pas de nihilisme subjectif, de « position axiologiquement nihiliste »⁵⁷, mais seulement le constat qu'il est désormais nécessaire, « à une époque où la culture est de toutes façons subjectiviste, de tirer les valeurs de notre propre cœur »⁵⁸. La « culture objectiviste » en revanche, telle que Lukács, élève de Weber, la voit incarnée dans « l'époque bénie » des grandes épopées, est perdue et ne peut être restaurée ni par l'effort scientifique, ni par des interprétations relevant de la philosophie de l'histoire :
- « C'est le destin d'une époque de culture qui a goûté à l'arbre de la connaissance de savoir que nous ne pouvons pas lire le *sens* du devenir mondial dans le résultat, si parfait soit-il, de l'exploration que nous en faisons, mais que nous devons être capables de le créer nous-mêmes, que les “conceptions du monde” ne peuvent jamais être le produit du savoir empirique en progrès et que, par conséquent, les idéaux suprêmes qui agissent le plus fortement sur nous ne s'actualisent en tout temps que dans la lutte avec d'autres idéaux qui sont aussi sacrés pour les autres que les nôtres le sont pour nous »⁵⁹.
- 17 Ce que la rationalisation détruit, ce n'est donc pas la possibilité de se donner des valeurs, mais seulement leur validité objective. Elle détruit cependant aussi, comme l'atteste la précédente citation, les priorités traditionnelles que les images religieuses du monde ainsi que leurs héritiers, le droit naturel et le droit rationnel, avaient établies dans le règne des valeurs. Les valeurs éthiques, politiques, érotiques et esthétiques ne sont désormais plus ordonnées selon une hiérarchie univoque, mais entrent en conflit les unes avec les autres. Il n'y a plus ni gradation, ni relativisation entre elles, mais seulement une « lutte à mort inéluctable, comme entre “Dieu” et le “diable” »⁶⁰. L'image du retour du polythéisme, invoquée plusieurs fois par Weber, montre à quel point ce dernier est éloigné de la position relativiste et, plus encore, d'une posture indifférente. « La multitude des anciens dieux sortent de leur tombes, désenchantés et donc sous forme de

puissances impersonnelles, ils cherchent à exercer un pouvoir sur nos vies et reprennent la lutte éternelle qui les oppose les uns aux autres »⁶¹.

- 18 Pour Weber, il est exclu de croire que l'on puisse résoudre ces conflits sur le plan des principes. En particulier, il rejette vivement toute tentative visant à décider, par les moyens de la science, quelles valeurs priment sur les autres, et lesquelles sont subordonnées⁶². Par cette attitude sceptique ou non cognitiviste face aux ultimes prises de position pratiques, il s'oppose irréductiblement aux courants intellectuels inspirés des Lumières qui, au nom d'une utopie de la transparence absolue, voudraient tout soumettre au diktat du discours scientifique, y compris ce qui apparaît comme la dernière chasse gardée de l'individu. Par ailleurs, Weber savait parfaitement que l'on peut faire des compromis sur le plan *empirico-pragmatique*⁶³, que cela est non seulement possible mais aussi nécessaire, puisque les valeurs sont devenues purement subjectives, ce qui signifie qu'il n'est plus possible d'en proposer une synthèse. Sur le plan de la théorie politique, cette attitude se manifeste par le refus de « l'éthique de la conviction » qui absolutise le rapport ultime aux valeurs ; Weber lui oppose « l'éthique de la responsabilité », plus souple, qui est centrée sur la question des conséquences prévisibles de l'action et autorise des hiérarchisations ponctuelles et variables⁶⁴. Elle s'exprime en outre par un parti-pris clair en faveur de l'État constitutionnel parlementaire, choix que même la réduction du parlementarisme à la démocratie plébiscitaire des chefs (réduction inspirée d'une théorie des élites) ne remet pas fondamentalement en question. Seul l'État constitutionnel parlementaire offre en effet un cadre dans lequel les intérêts idéels (et bien sûr aussi matériels) en opposition peuvent s'articuler sans s'anéantir réciproquement ; c'est le seul régime politique qui permette de faire coexister ces deux exigences : la lutte à mort sur le plan des principes et le compromis pragmatique sur le plan des objectifs « intermédiaires »⁶⁵. Il est vrai que Weber aurait préféré un monarque à la tête de cet État constitutionnel ; néanmoins, on ne peut pas dire qu'il ait considéré les procédures démocratiques parlementaires d'un point de vue radicalement formel, en leur ôtant ainsi toute valeur⁶⁶. À moins, bien sûr, qu'au lieu de voir dans la démocratie un moyen de trouver, péniblement, des compromis, on se la représente comme un séminaire de philosophie, ou un établissement d'éducation morale au service du Vrai, du Bon et du Beau.
- 19 J'interromps le fil de ces pensées, qu'il est déjà difficile de suivre, pour revenir à la question de la domination rationnelle. Comme nous l'avons vu, la rationalité désigne le libre cours donné à l'activité, la possibilité d'agir à volonté, relativement du moins. Possibilité relative dans la mesure où elle est limitée, en ce qui concerne le simple législateur, par les prescriptions de la constitution, et en ce qui concerne le nomothète, par les orientations axiologiques subjectives en présence. Mais cette prise en compte des valeurs en présence ne doit pas être confondue avec un primat de la rationalité axiologique, comme si le concept de domination rationnelle se référait à « la domination qui est fondée sur des règles (*Satzungsherrschaft*) et prend une orientation rationnelle et même *axiologiquement* rationnelle – type de domination qui a souvent été confondu avec ce qui n'en est que la forme dénaturée : la domination de la légalité formelle, dépourvue de toute dignité, axiologiquement neutre et rationnelle *du seul point de vue téléologique* »⁶⁷. La rationalité axiologique signifie chez Weber « validité de ce qui se révèle (*Erschlossen*) absolument valable »⁶⁸ ; mais depuis la décomposition du droit naturel, type le plus pur de la validité basée sur la rationalité axiologique, plus rien ne peut être doté d'une telle validité absolue, si ce n'est aux yeux du sujet individuel. Si tant est que les valeurs aient

une validité supra-subjective (ce qui selon Weber est le cas dans toutes les constitutions modernes), elles ne le doivent plus à leurs qualités intrinsèques, « prééminentes », mais seulement au fait qu'il en a été décidé ainsi (décision pouvant résulter d'un octroi ou d'un pacte), ce qui néanmoins les rend aussi, en principe, révocables ou modifiables. En ce sens, ce qui fait la rationalité de la domination rationnelle, ce n'est pas la rationalité axiologique, mais le processus de choix entre diverses valeurs, devenues objectivement contingentes. La conception de Weber se rapproche ainsi fortement de celle de Luhmann, pour qui la positivité du droit signifie d'abord « que toutes les évaluations, les normes et les attentes de comportement qui ont cours dans la société doivent être filtrées par des processus de décision avant d'accéder à la validité juridique »⁶⁹.

II. Comment la domination rationnelle est-elle apparue ?

- 20 1. Ces précisions faites, nous pouvons aborder un problème qui a manifestement donné du fil à retordre à Weber : celui de l'ancrage historique de la domination rationnelle. Si l'on fait une liste, même superficielle, des cas à propos desquels Weber parle de domination rationnelle, on remarque d'emblée une diversité déconcertante. Il estime ainsi que la croyance en la légalité des règlements entérinés par pacte est déjà présente chez les peuples primitifs, dans l'éthique de la légalité du judaïsme antique, ainsi que dans le cadre de la *polis* et celui de la cité médiévale⁷⁰. De l'Église catholique, il dit qu'elle a, dans une mesure incomparablement plus prononcée que d'autres institutions religieuses, pris « la voie de la création de droit par édicition rationnelle »⁷¹ ; quant aux États patrimoniaux de l'Occident médiéval, ils se seraient distingués « fondamentalement de toutes les directions administratives des autres groupements politiques sur terre, par la nature *formellement* rationnelle d'une partie de leur direction administrative [...] »⁷². Les difficultés posées par l'emploi de l'idéaltype de la domination rationnelle apparaissent clairement chez Wolfram Eberhard et Karl Büniger, sinologues compétents qui considèrent la Chine impériale comme un État basé sur la domination rationnelle⁷³.
- 21 Cette confusion résulte en grande partie de la réduction de la rationalité à sa composante volontariste. Or les règlements arbitraires, les ordres, les octrois et même les simples accords ont existé de tous temps. Comme Weber lui-même le souligne, la domination traditionnelle présente un dualisme caractéristique (*Doppelreich*) : d'un côté, il y a le domaine où l'activité du seigneur (*Herrenhandeln*) est, du point de vue matériel, encadrée par la tradition ; de l'autre, celui où, de ce même point de vue, elle est affranchie des contraintes traditionnelles⁷⁴. En conséquence, il n'est pas difficile de trouver des exemples d'activités innovantes, tournées vers le changement, dès les époques les plus reculées⁷⁵. Mais ce qui est décisif, c'est que ces amorces de mise en mouvement et de diversification du droit dans les sociétés pré-rationnelles restent encloses dans un horizon dont on pensait qu'il était quant à lui immuable et hors de portée des humains. En Chine ancienne, l'Empereur était ainsi lié à l'ordre cosmique, et l'on estimait que ce dernier ne pouvait être pénétré par l'entendement humain⁷⁶. Dans les cités antiques et médiévales, l'ethos de la *philia*, le *mos maiorum* (les coutumes ancestrales) ou la solidarité avec la communauté des citoyens conjurés posaient des bornes à l'édicition rationnelle⁷⁷. Et quand le pape, au Moyen Âge, faisait usage de sa *plenitudo potestas*, ce n'était que dans le cadre du droit divin et naturel, dont on pensait qu'il était révélé : *papa vel imperator non sunt supra ius gentium vel naturale*⁷⁸. La simple présence de règles édictées ou d'ordres

donnés ne suffit donc pas pour parler de domination rationnelle. Ce n'est que lorsque le dualisme (*Doppelreich*) de la domination traditionnelle saute, lorsque le principe de la positivité est étendu même aux fondements qui confèrent une légitimité à l'établissement de normes, et que l'ordre est donc tout entier pensé comme étant le fruit de décisions, que nous avons affaire à une configuration qui correspond à ce concept⁷⁹.

- 22 Il ne semble pas nécessaire de revenir ici en détails sur l'analyse, suffisamment connue, que Weber fait de l'émergence de cette configuration. Pour lui, elle n'a vu le jour que dans l'Occident moderne, à la faveur de la rencontre singulière de différents facteurs : la concentration des moyens d'exercer la violence dans les mains d'États territoriaux ; l'existence d'une bourgeoisie (*Bürgertum*) autonome et puissante ; et l'activité d'un ordre de juristes formés à l'université. Ce que l'on néglige souvent, en revanche, c'est que ces facteurs n'ont pas tous la même importance. La constitution d'un État disposant du monopole de la violence est certes une condition *sine qua non* de l'apparition de la domination rationnelle, mais contrairement aux deux autres facteurs, elle n'a rien de spécifiquement occidental. « Nous assistons partout, écrit Weber, à la lutte du maître (politique ou hiéocratique) avec les détenteurs ou les usurpateurs des droits de domination (*Herrenrechte*) appropriés par corps »⁸⁰, et presque partout, elle s'achève « avec la victoire du maître, c'est-à-dire avec celle de l'*administration bureaucratique* »⁸¹. Mais cette victoire et la possibilité de rationalisation ainsi ouverte n'implique pas nécessairement le passage à la domination rationnelle. Il faut plutôt distinguer deux types de rationalisation : « la rationalisation *matérielle* de l'administration et de la justice (*Rechtspflege*) par un prince patrimonial qui comble ses sujets sur le plan utilitaire et sur le plan de l'éthique sociale, comme le fait un grand seigneur domestique avec les membres de sa maison, et la rationalisation *formelle* par le biais de la domination de normes juridiques s'imposant à tous les "citoyens de l'État", une domination qui est mise en œuvre par des juristes professionnels »⁸².
- 23 Aux yeux de Weber, la raison pour laquelle la rationalisation de la domination en Occident a pris un tour formel, ouvrant ainsi la voie à la domination rationnelle, ne doit donc pas être cherchée dans la structure de la domination elle-même, mais dans des conditions extérieures : la victoire du rationalisme formaliste des juristes *et*, comme l'ajoute la sociologie du droit, l'existence de puissants groupes « qui avaient fortement intérêt à ce que le droit et la procédure prennent un caractère rationnel, comme c'était le cas des classes bourgeoises à Rome, à la fin du Moyen Âge et dans les Temps modernes »⁸³. Selon Weber, seules ces deux forces étaient en mesure de détourner le pouvoir central de sa tendance pour ainsi dire naturelle au rationalisme matériel, et de le faire pencher dans une nouvelle direction. Elles seules étaient suffisamment fortes pour empêcher que la rationalisation, une fois en marche, n'aboutisse qu'à renforcer le double domaine (*Doppelreich*) traditionnel ou à lui ajouter – par « l'invention de traditions »⁸⁴ – de nouveaux éléments. L'intérêt des classes bourgeoises et le développement autonome, arrivé à son terme, d'un droit propre aux juristes (*Ausdifferenzierung eines autonomen Juristenrecht*) doivent donc, selon Weber, être considérés comme les véritables racines de la domination rationnelle.
- 24 2. Max Weber s'est contenté de nommer ces deux facteurs, sans chercher à élucider précisément leur articulation. Néanmoins, peut-être est-il possible d'aller plus loin dans cette voie, de mieux déterminer leur importance respective, si l'on envisage de manière plus abstraite les intérêts des classes bourgeoises, et si l'on rapporte ces intérêts aux structures qui en constituent le soubassement. Selon Marx, dont la théorie fait preuve à

cet égard d'une acuité et d'une profondeur que Weber n'a pas égalées, la mise en place de la société civile-bourgeoise (*bürgerliche Gesellschaft*) équivaut à la constitution d'une nouvelle forme de synthèse sociale qui n'est plus, comme dans les sociétés traditionnelles et pré-bourgeoises, fonction de l'appartenance des individus à une communauté de production. Elle est plutôt le résultat d'un système (*Zusammenhang*) qui s'est constitué sur la base de la dissolution de cette communauté par « l'accumulation primitive », et qui, bien qu'il se nourrisse des actions des individus, se met en place dans leur dos ; ce système se forme alors comme rapport abstrait entre les travaux individuels, comme temps de travail social général qui n'admet de déterminations que quantitatives et qui, pour cette raison, se distingue immédiatement de la forme naturelle particulière des produits et des producteurs. Cette nouvelle synthèse incarnée par la valeur ou l'argent est la « communauté réelle », l'unité de la pluralité : d'où le caractère systématique que prennent toutes les manières de penser et de se comporter qui se rapportent à l'argent. Mais en même temps, cette unité émane de quelque chose de surnaturel, d'un rapport « purement social » – de la dépense de travail abstrait, de la production de valeur d'échange, laquelle doit être réalisée dans l'échange : d'où le caractère artificiel ou, si l'on veut, volontariste qu'il y a dans la mise en place de telles abstractions. Ce n'est pas un hasard si Marx parle alors de la « puissance apparemment transcendante de l'argent »⁸⁵ et fait lui-même le lien avec la philosophie kantienne qui, comme nulle autre, a dégagé le caractère projectif⁸⁶ de la pensée moderne ainsi que l'élément de contrainte qu'implique la réalisation de cette projection.

25 Cette pensée d'un nouveau type, qui se développe avec la socialisation par la valeur, n'a pas seulement rendu possible la conception de la nature comme rassemblement systématique, sous les lois homogènes de la raison, des phénomènes physiques et psychiques. Elle a en même temps poussé le système juridique à revenir sur lui-même en s'inspirant de ce modèle⁸⁷. Certes, ce ne fut pas le cas partout. Là où, comme en Angleterre, le droit pouvait être adapté aux besoins capitalistes par l'intermédiaire d'une jurisprudence basée sur le précédent (*Präjudizien-Judikatur*), tout en étant défendu avec opiniâtreté contre toute modification par une couche de praticiens liés à lui par des intérêts matériels, l'idée d'une rationalisation et d'une constitutionnalisation systématiques trouva peu d'écho, même si le droit laissait à désirer en termes de consistance logique, de généralisation et de technique de subsomption⁸⁸. L'émergence de formes économiques capitalistes et les intérêts marchands bourgeois, à eux seuls – voilà la conclusion que Weber a tirée à juste titre – ne suffisaient pas encore à motiver la rationalisation du droit, car ces besoins pouvaient « tout aussi bien être satisfaits, et parfois mieux, par un droit empirique, non formel, statuant en fonction des précédents »⁸⁹.

26 Sur le continent européen en revanche, la nouvelle pensée formaliste fut reprise et transposée à l'organisation politico-juridique. En effet, à mesure que la lutte traditionnelle pour la puissance politique prenait le caractère d'une lutte pour se positionner sur le marché mondial, et qu'il devenait clair que les États dotés d'un système économique capitaliste développé prenaient aussi de l'avance en termes de puissance politique, la nécessité se fit sentir, pour les États du continent qui étaient encore structurés de manière patrimoniale et absolutiste, d'imposer au pouvoir étatique des règles plus rigoureuses. Il s'agissait de favoriser la constitution d'entreprises économiques durables et rationnelles, organisées de manière capitaliste. Voilà ce qui donna l'impulsion décisive au travail des théoriciens du droit et des juristes

fonctionnaires pour systématiser et logiciser le droit, car s'il y avait déjà eu auparavant des vagues de rationalisation non négligeables, il s'était néanmoins surtout agi de rationalisation au sens matériel. Ce n'est qu'à partir de l'époque du droit rationnel⁹⁰ que l'on commence vraiment à appliquer la pensée systématique, en prenant directement appui sur le modèle mécaniste⁹¹. Comme nous l'avons dit, Max Weber n'a pas perçu l'existence de ce lien, du moins pas de cette manière. Mais il l'identifie de manière implicite quand il déclare que « l'époque révolutionnaire » constitue la véritable phase de rupture, au cours de laquelle le rationalisme spécifiquement occidental s'est réalisé dans le droit. Le code civil français, dit-il, serait l'expression

« de la conviction souveraine qu'ici l'on crée pour la première fois, de manière purement rationnelle, un droit libre de tout "préjugé" historique – correspondant à l'idéal de Bentham – qui ne tire (soi disant) son contenu que du bon sens sublimé, lié à la raison d'État spécifique d'une grande nation qui doit sa puissance à son propre génie, et non à la légitimité »⁹².

III. Comment la domination rationnelle devient-elle réalité ?

- 27 1. Jusqu'ici, notre élucidation de la domination rationnelle se limitait exclusivement au type de rationalité et au type d'ordre qu'elle fonde. Nous devons maintenant nous demander comment, à partir d'une simple prétention à la validité (car pour le moment, cet ordre n'est rien de plus que cela), on passe à une *croyance* en la légitimité de la part des dominés ? Comment est-il possible qu'un tel ordre soit reconnu et même « respecté » ? La domination légale, qui repose sur cet ordre hautement et structurellement variable, peut-elle vraiment être légitime ? Et le cas échéant, quelles sont les conditions de cette légitimité ?
- 28 D'après la plupart des commentateurs, Weber n'a pas donné de réponses satisfaisantes à ces questions. Pour Carl Schmitt déjà, la légalité n'était qu'une méthode formelle de prise de décision qui ne pouvait prendre un caractère légitime qu'à la condition d'être associée à une réelle volonté politique⁹³. Pour Wolfgang J. Mommsen et Jürgen Habermas, la domination légale n'est pas en mesure de fonder une légitimité forte⁹⁴, et Fritz Loos trouve tout simplement absurde l'hypothèse que la légalité puisse entraîner la légitimité⁹⁵. Même Niklas Luhmann estime que Weber n'a pas suffisamment explicité « comment cette légitimité de la légalité est possible du point de vue sociologique »⁹⁶. Et pour finir, Richard Münch pense que Weber n'a indiqué les conditions auxquelles les normes pouvaient être valables qu'à propos des dominations traditionnelle et charismatique, mais pas en ce qui concerne la domination rationnelle. « La croyance en la légitimité des normes établies de manière formellement correcte et des décisions prises selon les procédures appropriées est bien loin d'expliquer leur validité effective ; s'il y a un fait à expliquer, c'est plutôt cette croyance-là »⁹⁷.
- 29 Afin de parvenir à une réponse appropriée, il faut commencer par rappeler que Weber circonscrit la problématique de la légitimité d'une manière qui lui est propre. La sociologie de la domination s'intéresse avant tout « à la nature de la relation de légitimité qui lie le maître à la *direction administrative* »⁹⁸ ; les dominés au sens large du terme ne l'intéressent que de manière marginale. C'est pourquoi on ne gagne rien à la critiquer au motif qu'elle serait « trop "centrée sur les gouvernants" (*ruler-centric*) », et imprégnée d'un « désintéret pour les gouvernés »⁹⁹. En ce qui concerne les masses, Weber postule

que l'adaptation extérieure, conditionnée par l'habitude et les intérêts matériels¹⁰⁰, prédomine au jour le jour. Dans les situations qui sortent du quotidien, il est possible de rompre avec cette attitude, mais cela se fait en général, comme l'admet Weber (qui se trouve sur ce point en accord complet avec la psychologie des masses de son époque), au profit de modèles émotionnels tendanciellement charismatiques¹⁰¹. La rationalisation avance de telle sorte « que la grande masse des gouvernés s'en approprie seulement les résultantes extérieures, techniques, pratiques du point de vue de leurs intérêts (un peu comme nous “apprenons” à compter en récitant des tables de multiplication, et comme de trop nombreux juristes “apprennent” seulement la technique juridique), ou s'adapte à ces résultats, mais n'accorde pas d'importance au contenu des “idées” de leurs créateurs »¹⁰².

- 30 Ce n'est pas le lieu pour discuter de la justesse de ce postulat. Néanmoins, d'un point de vue purement wébérien, il nous incite à prendre l'exact contrepied du jugement de Richard Münch. La sociologie wébérienne de la domination nomme très précisément les conditions d'efficacité de la domination rationnelle, alors qu'elle reste plutôt vague en ce qui concerne les deux autres types de domination. La domination charismatique est instable et tend à se transformer soit en structures traditionnelles, soit en structures rationnelles. La domination traditionnelle a peu de chance de prendre durablement le contrôle de la direction administrative ; de ce fait, elle oscille entre les extrêmes que sont l'organisation féodale et l'organisation purement patrimoniale. Dans les deux cas, des structures de domination à peu près stables ne parviennent à se constituer que si les maîtres s'appuient sur des systèmes de représentation externes, c'est-à-dire des systèmes de représentation déjà donnés, sur lesquels ils ne peuvent exercer qu'une influence limitée. Dans le cas de la domination charismatique, les maîtres doivent compter sur des modèles de pensée plus ou moins « magiques », et dans le cas de la domination traditionnelle, sur des images religieuses du monde. La genèse psychologique et sociologique de ces conditions reste, à bien des égards, assez obscure chez Weber¹⁰³.
- 31 La domination rationnelle, quant à elle, n'a plus besoin de ces appuis extérieurs, parce qu'elle devient réalité sous une forme d'organisation de l'état-major administratif appropriée à sa nature, celle de la bureaucratie rationnelle. L'organisation bureaucratique implique d'un côté un « perfectionnement de la domination », puisqu'elle garantit au maître la possibilité « de “piloter” (*programmieren*) complètement, sur toute la ligne, principalement au moyen de règles formelles, l'activité de l'“état-major administratif”, et ainsi de la fixer et de la brider (*binden*) »¹⁰⁴. Mais d'un autre côté, elle implique aussi un gain d'autonomie pour la domination, puisqu'elle contraint les membres de la direction administrative à mettre de côté toutes leurs loyautés extérieures et à ne plus suivre que le programme de l'organisation, ainsi que ses chaînes de commandement internes. Certes, la domination légale ne se réalise pas seulement sous la forme de la bureaucratie mais aussi, par exemple, sous la forme d'organismes collégiaux¹⁰⁵. Qui plus est, elle s'associe souvent, dans la réalité historique, à d'autres types de légitimité. Mais pour autant qu'elle se présente sous la forme d'une bureaucratie rationnelle, elle est *ipso facto* légitime : c'est la seule forme de domination qui engendre elle-même les conditions de son efficacité et, par là même, de sa légitimité.
- 32 2. Comment cela est-il possible ? La réponse de Weber tourne autour de deux concepts fondamentaux qui sont étroitement liés l'un à l'autre : la mécanisation et la disciplinarisation (*Maschinisierung und Disziplinisierung*). Weber emploie déjà la métaphore de la machine à propos du droit rationnel¹⁰⁶, dont il considère que les caractéristiques

essentielles sont la systématique et la calculabilité – en accord sur ce point avec toute une tradition remontant au début des Temps modernes, qui avait vu la spécificité du droit dans la garantie de décisions uniformes et régulières, et avait illustré ces propriétés en comparant son fonctionnement avec celui des horloges¹⁰⁷. La constitution de systèmes administratifs organisés de manière rationnelle est doublement tributaire de ce modèle : les autorités administratives (*Behörden*) sont articulées les unes aux autres de manière méthodique, en suivant un plan, afin de limiter le plus possible les pertes dues à la friction entre les éléments ; quant à la manière de travailler de l'administration, elle aussi est rationnelle, au sens de mécanique, puisque les autorités administratives subalternes ne disposent que de marges de manœuvre limitées en ce qui concerne l'instruction et l'appréciation des faits, et que leurs actions suivent des normes rigoureuses, sur le modèle du « pilotage sous conditions »¹⁰⁸ (Luhmann). Les agents d'une administration structurée de cette manière appliquent les articles comme des « automates » dont l'*output* peut être calculé de la même manière que « l'on calcule le rendement probable d'une machine »¹⁰⁹. L'organisation bureaucratique dans son ensemble est une « machine vivante » qui, comme la « machine morte » de la technique, organise les éléments en mouvement d'après un plan d'ensemble donné au préalable¹¹⁰.

33 Bien entendu, Weber sait que cette machine vivante ne se compose pas de déclics, de ressorts et de maîtres-cylindres, mais d'êtres vivants. Seulement, on fait passer à ces êtres vivants, dans l'organisation bureaucratique, toute envie de prendre des initiatives personnelles et de les défendre. Cela passe bien sûr par la contrainte directe, mais la menace de sanctions allant jusqu'au renvoi n'est qu'un élément parmi d'autres, et ce n'est sûrement pas l'élément décisif. Ce qui importe plus, c'est d'attacher les agents à des fonctions uniques, à un savoir spécialisé, borné par la fonction qu'ils doivent remplir, ainsi qu'à l'obéissance formelle qui fait que la personne concernée agit « comme si, par pur respect de l'ordre en tant que tel, elle avait fait de son contenu la maxime de sa conduite, et cela *simplement* en vertu du rapport formel d'obéissance, sans tenir compte de ce qu'il pense personnellement de la valeur ou de la non valeur de l'ordre comme tel »¹¹¹.

34 La condition de cette obéissance formelle est une disciplinarisation généralisée. Max Weber n'entend pas seulement par là, contrairement à Kant, la « maîtrise de la sauvagerie », la simple domestication négative et le contrôle des affects¹¹², mais l'édification de structures cognitives permettant d'agir de manière appropriée au sein d'une organisation ou dans un environnement structuré par des organisations. Il est vrai que pour décrire ces structures, Weber emploie souvent un vocabulaire qui fait allusion aux techniques militaires du dressage, de l'endoctrinement (*Abrichtung*) et du conditionnement. Il serait pourtant erroné de lui reprocher d'avoir, pour cette raison, une vision purement béhavioriste de la discipline. La disciplinarisation signifie aussi la transmission de la faculté à faire abstraction de soi-même, et donc le « décentrement », au sens de Piaget. Cela signifie que l'on est éduqué à « l'objectivité imperturbable », au calcul rationnel, à faire abstraction des situations et des personnes concrètes – autant de compétences que la psychologie du développement relie au stade de la pensée formelle et opérationnelle¹¹³.

« En un certain sens, la bureaucratie pleinement développée obéit aussi au principe du "*sine ira ac studio*". Elle développe d'autant mieux sa caractéristique spécifique, favorable au capitalisme, qu'elle se "déshumanise", c'est-à-dire qu'elle réussit à mettre parfaitement en œuvre la propriété spécifique dont on lui fait éloge comme de sa vertu : exclure l'amour, la haine et tout ce qui est purement personnel, en

général tout élément de ressenti irrationnel, se soustrayant au calcul – exclure tout cela de l'exécution des affaires administratives. Au lieu du seigneur des ordres anciens, mu par la compassion personnelle, les faveurs, la clémence et la reconnaissance, la civilisation moderne a justement besoin, pour l'appareil extérieur qui la soutient, du *spécialiste* (*Fachmann*) humainement indifférent, et par là même rigoureusement "objectif" (*sachlich*), et ce d'autant plus qu'elle devient plus complexe et spécialisée. »¹¹⁴

- 35 À ce stade de la réflexion, il est intéressant de voir comment Weber est poussé par sa théorie de la bureaucratie à assouplir la distinction dont il parlait entre la loyauté de la direction administrative et celle des masses. En effet, la bureaucratisation ne se limite en aucun cas à l'institution étatique (*Anstaltsstaat*) moderne et à son administration : c'est au contraire un phénomène *universel*. Elle est à l'œuvre dans le secteur privé de l'économie capitaliste dont les plus grandes entreprises sont « normalement des modèles inégalés d'organisation bureaucratique rigoureuse »¹¹⁵. On la retrouve dans chaque atelier d'usine « où la discipline, de son côté, ne se distingue plus essentiellement de celle qui régit un bureau d'État ni, en définitive, de celle qu'exige une autorité de commandement militaire »¹¹⁶. Et elle se donne aussi à voir dans les églises, les écoles et les cliniques¹¹⁷ ainsi que dans les groupements et les partis de masse qui cherchent à exercer une influence sur les décisions de l'administration étatique¹¹⁸.
- 36 Que ces diverses organisations en viennent ou non à fusionner en un seul et unique « habitacle d'acier » (comme le craignait Weber), on peut en tout cas être sûr de ce qu'il faut attendre de l'expansion de la bureaucratie : une généralisation de l'habitus bureaucratique, une extraordinaire accélération de « l'évolution vers l'"objectivité" rationnelle, vers "l'homme de profession", le type humain du "spécialiste" (*zum "Berufs"- und "Fachmenschentum"*)¹¹⁹, tendance qui détermine déjà la vie quotidienne des sociétés modernes. En forçant leurs membres non seulement à accepter en bloc les normes qui s'appliquent à eux, mais aussi, en même temps, en les obligeant à se soumettre aux normes qui régulent l'éventuelle modification de ces normes¹²⁰, les systèmes sociaux organisés (*organisierte Sozialsysteme*) favorisent le triomphe d'une pensée qui ne peut plus se référer à des critères extérieurs ayant force d'obligation et qui, pour cette raison, se cramponne avec d'autant plus de ténacité à l'ordre en vigueur. En tranchant les conflits de manière avant tout hiérarchique et en contraignant leurs membres à accepter sans discuter les décisions prises, ce systèmes produisent des « hommes d'ordre » – des hommes « qui ont besoin d'"ordre" et de rien d'autre, qui deviennent nerveux et lâches dès que cet ordre vacille un seul instant, et sont désemparés lorsqu'ils sont arrachés à leur adaptation exclusive à cet ordre »¹²¹.
- 37 La disciplinarisation, qui jusqu'ici ne concernait que la direction administrative (*Stabdisziplinierung*), s'élargit désormais en « disciplinarisation de la société » (*Sozialdisziplinierung*)¹²² ; et chaque système social organisé contribue dès lors à assurer la légitimité de l'ensemble. La thèse de Luhmann selon laquelle le système politique se légitime lui-même¹²³ doit donc, du point de vue de Weber, être complétée : ce type autoréférentiel de légitimation ne fonctionne si bien que parce que cette rationalité formelle et opérationnelle, qui constitue la véritable condition de possibilité de la croyance en la légitimité rationnelle, est aussi cultivée dans les autres secteurs de la société, ceux qui ne sont pas politiques au sens strict du terme.
- 38 La pensée webérienne se développe donc de la manière suivante : la domination rationnelle est la domination d'un ordre impersonnel et systématique, d'un droit qui fonctionne « comme une machine techniquement rationnelle »¹²⁴. Néanmoins, cet ordre

ne consiste pas seulement en un système de normes par rapport auxquelles s'orientent les individus. Il se matérialise au contraire de deux manières : dans un ensemble structuré d'organisations bureaucratiques rationnelles et dans un habitus spécifique du côté des administrés – la faculté de se mettre intérieurement au diapason (*Gleichschaltung*) de l'ordre en vigueur, de se transformer en machine (*Maschinisierung*), d'instrumentaliser sa propre personne, de s'identifier à sa fonction. Il se peut que Weber n'ait guère apprécié Hegel. Mais sa conception de la « machine vivante » comme forme d'« esprit figé » est extrêmement proche du concept hégélien d'« esprit objectif ». Que ce concept soit bien en phase avec la réalité, voilà ce que suggère le fait que même un kantien ne peut le rejeter.

- 39 3. À ce stade de mon étude, il reste un élément important à rappeler : la bureaucratie n'est pas seulement, dans l'esprit de Weber, un instrument de réalisation de la domination rationnelle. Elle obéit aussi à une logique qui lui est propre et, dans certaines circonstances, elle peut entrer en collision avec la domination rationnelle ou avec le maître de l'organisation¹²⁵. Les mêmes caractéristiques qui fondent la supériorité de la bureaucratie sur toute autre forme d'administration peuvent conduire à ce que, de simple moyen, elle devienne une fin en soi. La « supériorité de celui qui dispose d'un savoir professionnel »¹²⁶ (*des berufsmäßig Wissenden*), c'est-à-dire du savoir spécialisé et du savoir de service acquis dans l'exercice de ses fonctions, met la bureaucratie en position de se soustraire au contrôle politique et de suivre ses propres intérêts, quel que soit, souligne Weber, le régime politique en vigueur. « La question se pose toujours de savoir *qui domine* l'appareil bureaucratique existant ? Et toujours, sa domination n'est possible que de manière limitée pour le *non-spécialiste* : la plupart du temps, le conseiller privé qui dispose d'une formation spécialisée finit par l'emporter sur le ministre non spécialiste, pour ce qui est d'imposer sa volonté »¹²⁷.
- 40 Weber a illustré les conséquences possibles d'une telle autonomisation de la bureaucratie en prenant l'exemple de l'évolution historique allemande de son temps. La bureaucratie n'était alors contrôlée ni par le monarque, ni par le parlement. Elle dominait donc de fait sans avoir à répondre de ses actes, considérait les postes administratifs comme des prébendes, monopolisait les postes-clefs en matière d'avancement des fonctionnaires et, de plus en plus, faisait preuve d'un corporatisme prononcé. Elle n'attribuait même pas les postes seulement en fonction de la qualification spécialisée, mais aussi « de liens privés de toutes sortes qui pouvaient aller des très puissantes corporations étudiantes jusqu'aux formes plus grossières et plus raffinées de parrainages capitalistes »¹²⁸. Le résultat ne s'est pas fait attendre : un système de pure domination des fonctionnaires (*Beamtenherrschaft*) s'est mis en place qui, en dépit de tous les éléments de rationalité et de légalité qui le caractérisent toujours indubitablement, se rapproche en même temps de l'idéaltype de l'administration traditionnelle. En attirant expressément l'attention, à la fin de son exposé sur le type de la légitimité légale, sur « l'inclination des fonctionnaires à accomplir dans un esprit utilitariste *matériel* leurs missions d'administration au service de dominés qu'il s'agit de combler »¹²⁹, Weber montre que ce cas de figure n'est absolument pas exclu. Si rien n'est fait pour contrebalancer cette inclination, il pense que la rationalité formelle sera sinon éliminée, du moins escamotée par une « tendance à la rationalité matérielle »¹³⁰ qui se surimposerait à elle. La dynamique qui caractérise la domination rationnelle : « pouvoir en principe modifier et faire varier les règles, les postes et le personnel »¹³¹, serait alors remplacée par des règles d'action exactement opposées – des stratégies de maintien du système, de garantie de l'état des fortunes, voire d'immobilisme et de refus de tirer la moindre leçon (*Lernverweigerung*) : précisément ces stratégies que la recherche

empirique sur la bureaucratie, croyant contredire Weber, a très abondamment documentées¹³². Plus une bureaucratie est absolue, plus elle se rapproche des modèles pré-rationnels. Ce n'est donc pas un hasard si les chercheurs qui s'intéressent aux systèmes bureaucratiques de l'ex-bloc de l'Est ont recours à des concepts qui s'appuient sur la théorie wébérienne de l'état-major administratif traditionnel¹³³.

- 41 Wolfgang Schluchter a bien mis en relief cette argumentation. Toutefois, il en conclut à mon avis trop rapidement que Weber n'aurait tenu la bureaucratisation pour raisonnable, en tant qu'accroissement de rationalité formelle, que dans la mesure où elle serait contrebalancée par des points de vue rationnels du point de vue matériel¹³⁴. Le problème de la bureaucratisation ne tient pas à l'accroissement de la rationalité formelle, mais à l'appréciation de la rationalité matérielle que la bureaucratie met en œuvre, à chaque fois qu'elle gagne en autonomie. L'Allemagne wilhelminienne apparaît aux yeux de Weber comme un exemple (qui devrait nous mettre en garde) de rupture de la rationalisation, de développement qui prive le droit et l'administration de leur propriété la plus importante : leur caractère de machines, de simples instruments. Mais il ne faudrait pas penser que la perte de cette qualité tient à ce que le droit et l'administration s'émancipent des normes matérielles. En fait, elle tient à ce qu'ils ont brisé le « ressort » (*Unruhe*) qui alimentait le mécanisme : l'autorité d'un « chef » (*Herr*) politique conçu comme n'étant pas soumis, quant à lui, à l'ordre bureaucratique.
- 42 En conséquence, l'antidote envisagé par Weber ne consiste pas, d'abord, à diffuser des normes matérielles (bien qu'il ne fasse, à cet égard, pas preuve de retenue dans ses écrits politiques), mais à créer des conditions qui renforcent la position du maître, le mettant dans une position, pour parler avec Fichte, d'un *Zwingherr zur Rationalität*, d'un « tyran imposant la rationalisation ». En font partie le recours à des éléments charismatiques et, plus encore, l'exigence d'une parlementarisation radicale, puisque pour Weber, seul un système parlementaire est en effet capable de faire émerger des « chefs » doués de la puissance personnelle qu'exige ce rôle. Toute la théorie politique de Weber tourne autour du problème de savoir comment engendrer suffisamment d'énergie politique pour maintenir la bureaucratie dans une fonction de simple instrument, et pour canaliser sa dynamique régressive propre. Il n'a pas imaginé que cette stratégie puisse un jour conduire à ce qu'une trop grande quantité d'énergie soit libérée. Sur ce point du moins, il était bien un homme du XIX^e siècle.

IV. Où va la domination rationnelle ?

- 43 1. Lorsqu'on cherche des réponses à cette question dans la sociologie de la domination, on ne trouve pas grand-chose de concret. Quelques remarques péremptoires sur « l'avancée irrésistible » et le caractère « inexorable » de la bureaucratie, la sombre vision de « la maison de servitude à venir », immédiatement relativisée par l'invocation de contrepoids, voilà tout. La *Sociologie du droit* est bien plus prolixe en la matière, en particulier le dernier chapitre consacré aux « qualités formelles du droit moderne ». Weber y fait des pronostics intéressants qui, compte tenu du rôle crucial que joue le droit dans l'organisation de la domination, fournissent des éléments pour répondre indirectement à notre question. Après un examen rapide de ces pronostics, nous les confronterons aux discussions actuelles, puis poserons la question de savoir ce que l'on peut en tirer en ce qui concerne l'avenir de la domination rationnelle.

- 44 Aux yeux de Weber (qui connaissait bien les débats méthodologiques en droit¹³⁵), la caractéristique principale de l'évolution du droit moderne est l'« affaiblissement » voire même la « dissolution du formalisme juridique ». Selon lui, le caractère systématique du droit serait menacé par une « particularisation croissante », manifeste dans la différenciation progressive de domaines juridiques spécifiques, aux ramifications toujours plus nombreuses ; quant à sa structure logique, elle serait compromise par une « progression générale des mouvements qui combattent autant la logique que l'histoire ». Des raisonnements sociologiques, économiques et éthiques se surajoutent à la construction purement juridique et le droit, perdant son caractère formel, se « matérialise ». Même si la « fuite dans l'irrationalité » est une conséquence de la « rationalisation scientifique qui avance à vitesse folle », cette réaction va bien à l'encontre de la spécialisation humaine (*Fachmenschentum*) et du rationalisme : il s'agit d'une rupture dans le mouvement continu de la rationalisation juridique. De système autonome qu'il était, le droit devient progressivement une structure hétéronome dont la cohésion n'est plus assurée, pour ainsi dire, que de manière extérieure par le corps des juristes. « Dans la grande majorité de ses dispositions, et justement dans nombre de celles qui sont en principe particulièrement importantes, le droit s'est révélé le produit et le moyen technique d'un compromis d'intérêt »¹³⁶.
- 45 Ces propos montrent à quel point Weber était loin de penser l'avenir du droit comme un accroissement continu de rationalité formelle, se faisant pour ainsi dire en ligne droite¹³⁷. Il a ainsi anticipé sur les débats ultérieurs¹³⁸. Franz Wieacker, par exemple, voit un « abandon du formalisme juridique » se manifester nettement dans la moralisation du droit privé, dans l'abandon du principe voulant que le juge s'en tienne purement et simplement à la loi (*in einer Abkehr des Richters von der Gesetzesbindung*) et dans la « désintégration de l'unité de l'ancien système du droit privé »¹³⁹. Dans les domaines du droit des affaires, du droit du travail et du droit social, on peut trouver des appréciations similaires, même si elles ne mettent pas toutes l'accent sur les mêmes aspects¹⁴⁰. G. Teubner constate que le contrôle de la cohérence du matériel normatif et décisionnel, tout comme la systématisation dogmatique, ont cédé la place dans ces domaines à un nouveau style de pensée qui se contente simplement d'assurer le traitement des décisions de justice et de se livrer ponctuellement à l'analyse et la critique des « grandes directions (*policies*) » qu'elle prend¹⁴¹. En ce qui concerne le droit public, Ladeur parle d'une tendance générale à la flexibilité et au mouvement : désormais, les normes du droit constitutionnel et administratif seraient couplées à des systèmes de renvois ouverts mis en réseau, qui varient en fonction des situations¹⁴². Cette « pluralisation du droit » a son pendant méthodologique dans la montée en puissance de la démarche téléologique, dans le développement du conséquentialisme et ce qui l'accompagne : le parrainage (*Subventionierung*) du droit par les sciences sociales et économiques¹⁴³.
- 46 Les jeux de langage employés semblent si hétérogènes, les nouvelles matières du droit si peu harmonisées et coordonnées entre elles, que nombre d'observateurs doutent qu'il soit jamais possible de rassembler les membres épars (*membra disjecta*) du droit en un corpus unifié. Selon Ladeur, l'unité linguistique du droit a été dissoute par une pluralité de dialectes qui « attendent tous d'être harmonisés, mais ne peuvent plus être ramenés à un système juridique homogène »¹⁴⁴. D'après Rainer Hegenbarth, l'idée qu'un système juridique puisse être un ensemble cohérent de points de repères axiologiques est tout au plus un principe d'interprétation à l'aide duquel on tente après coup d'harmoniser des normes antithétiques, sans que cela ne puisse empêcher « l'autodissolution du droit »¹⁴⁵.

Et Niklas Luhmann lui-même, qui pense toujours que l'autonomie du système juridique ne fait aucun doute, décèle néanmoins des symptômes clairs d'une « profonde crise du droit » et se demande « s'il y a une sorte de seuil à ne pas dépasser en matière de complexité, au-delà duquel la symbiose spécifiquement juridique d'orientations normatives et cognitives ne fonctionne plus »¹⁴⁶. Enfin, pour Ingeborg Maus, le caractère illusoire de cette symbiose ne fait plus le moindre doute, le système juridique s'est disloqué en ordres spécifiques qui ne sont presque plus compatibles entre eux. « L'espoir de la théorie des systèmes qu'il y ait vraiment une intégration systémique de la société, même sous une forme telle que les humains ne peuvent se la représenter, fait peut-être partie de ces éléments de pensée de la "vieille Europe" qui doivent être abandonnés, du fait de l'évolution probable vers la simple coexistence de sphères sociales spécifiques et des ensembles de normes qui sont ordonnés à chacune d'elle »¹⁴⁷.

- 47 Les causes de cette évolution font presque l'unanimité. Alors que dans les années soixante et soixante-dix, on mettait encore unilatéralement l'accent sur l'interventionnisme étatique, les « services publics » (*Daseinsvorsorge*) ou la « politique de régulation », on considère aujourd'hui que cette évolution est avant tout due à l'influence accrue des systèmes sociaux organisés. Cette interprétation se situe dans la droite ligne de Max Weber, qui lui non plus n'estimait pas que la rationalisation pouvait être imputée aux seules institutions étatiques et l'expliquait par toute une série d'autres facteurs : la volonté de ceux qui s'intéressent à la puissance économique (*Marktmachtinteressenten*) de disposer d'une justice qui travaille plus vite et soit plus attentive aux problèmes pratiques qu'ils rencontrent ; les classes défavorisées, avec leurs revendications de justice sociale ; enfin, et ce n'est pas le moindre facteur, le corps des juristes lui-même, avec ses efforts pour gagner en compétence et en prestige¹⁴⁸. K. H. Ladeur condense cette idée en une formule ramassée quand il parle de la transformation de la « société des individus » en une « société des organisations », dans laquelle l'unité et la généralité ne sont plus le produit des directives du droit formel, mais de procédures de « mise en compatibilité et de mise en équilibre de "valeurs" constitutionnelles (*Verfassungs-"Werten"*), produites et structurées par les organisations, avec des spectres d'oscillation ouverts et variables »¹⁴⁹.
- 48 Avant de nous demander ce que tout cela signifie pour le concept de domination rationnelle, nous devons écarter la tentation d'interpréter cette évolution uniquement comme un déclin de la raison. Certes, cette perspective n'est pas purement et simplement erronée, contrairement à ce qu'affirment F. Hase et M. Ruete dans leur critique de Franz Neumann, par ailleurs tout à fait pertinente. Selon Weber, la rematérialisation du droit est incontestablement liée à une perte de rationalité. Mais ce jugement n'est vrai que si l'on considère le droit, pour ainsi dire, de l'intérieur. D'un point de vue extérieur en revanche, c'est justement le refoulement des critères internes au droit qui lui confère une rationalité plus opérationnelle (*Anschlussrationalität*) : il gagne en ouverture, en capacité à évoluer au contact de réalités nouvelles (*lernfähig*), il devient plus adapté et aussi, sans nul doute, plus « rationnel » en ce sens qu'il s'ajuste à un degré supérieur de complexité. Le droit formel n'a développé que de manière très rudimentaire cette dimension « cognitive », comme l'appelle Luhmann. Il s'est principalement préoccupé de parfaire la consistance normative du droit, et ce sont avant tout les « besoins intellectuels internes » des théoriciens du droit qui l'ont engagé sur cette voie. Mais Weber savait déjà que ces besoins entraînaient des conséquences qui, « par rapport aux attentes de ceux dont les intérêts sont liés au commerce, se présentent souvent comme totalement irrationnelles et même hétéroclites »¹⁵⁰. En considérant les choses à posteriori, il semble que le droit

formel, ce système si bien construit, ne présentait qu'un seul défaut : il présupposait un environnement qui n'évoluait pas, ou très lentement. S'il se disloque aujourd'hui sous la pression accrue du monde extérieur en un ensemble disparate de secteurs spécifiques, cela ne doit pas nous amener à transfigurer le passé, mais plutôt à engager une réflexion critique montrant qu'une « logique de désintégration » (Adorno) était déjà présente en germe dans le concept initial de rationalité. Peut-être que l'idée de transposer au droit le concept de système issu de la conception mécaniste du monde a toujours reposé sur une illusion, que nous sommes les premiers à pouvoir identifier comme telle...

49 2. Mais ici, seul nous intéresse ce que la perte des qualités formelles du droit (*Entformalisierung des Rechts*) entraîne pour la domination rationnelle, en particulier dans son domaine de cristallisation classique : la sphère politico-administrative. Une première conclusion s'impose aussitôt : moins les normes sont formelles – ce qui veut dire en général moins elles sont précises –, plus les instances qui les appliquent, à commencer par la justice et l'administration, ont des marges de manœuvre importantes¹⁵¹. Lorsque le droit prend une forme trop « souple » pour contrôler efficacement l'appareil d'État, la tendance de la bureaucratie à s'autonomiser est renforcée¹⁵². On s'éloigne alors de l'idéaltype de la domination rationnelle sans que cela ne vienne remettre fondamentalement en question le cadre de la sociologie wébérienne de la domination, puisqu'il est de l'essence de la bureaucratie, comme nous l'avons montré plus haut, de sortir de son rôle de simple instrument pour devenir une fin en soi.

50 Il n'est pas nécessaire d'engager de longues recherches pour trouver des diagnostics venant étayer cette hypothèse. Carl Schmitt constatait déjà que la République de Weimar, qui avait commencé par être un « État-législateur (*Gesetzgebungsstaat*) » basé sur un système clos de légalité, s'était transformé en un « État-administrateur » (*Verwaltungsstaat*) édictant un nombre presque incalculable de mesures. Entre-temps, cette thèse est devenue monnaie courante – même si l'on se garde le plus souvent de rappeler le nom honteux de celui qui l'a formulée en premier. Les juristes s'accordent en général avec les spécialistes en sciences administratives et politiques pour dire que les fonctions étatiques ont connu un élargissement qualitatif et quantitatif, lequel s'est nettement traduit par une augmentation de la puissance de l'administration¹⁵³. La dilatation de l'État de droit entraîne des surcoûts bureaucratiques¹⁵⁴, et il en va de même de l'expansion de l'État social et de la « politique de régulation », qui entraîne une « juridicisation » (*Verrechtlichung*) toujours croissante¹⁵⁵. Alors que la fonction régulatrice des instances politiques, en particulier du parlement, est de plus en plus limitée, la bureaucratie ministérielle et l'infrastructure de l'administration politique, subdivisée en autorités spécialisées toujours plus nombreuses, voient leur influence augmenter¹⁵⁶. Parallèlement, des systèmes verticaux d'enchevêtrement du politique (*vertikale Systeme der Politikverflechtung*) se constituent, et la politique s'égaré « dans les taillis de la bureaucratie »¹⁵⁷. La bureaucratisation se substitue à la politique, qui devient une « politique sans politiciens », exercée par une administration qui s'autorégule¹⁵⁸.

51 Cette « autorégulation du politique par la bureaucratie » (Schnabel) est renforcée par une transformation des modes de pilotage (*Programmierung*). De manière générale, le centre de gravité des tâches administratives se déplace : on passe de l'administration traditionnelle, centrée sur [le maintien de] l'ordre et [la pratique ponctuelle de] l'intervention, à une administration qui garantit des prestations et planifie. La bureaucratie est alors confrontée à de nouvelles séries de problèmes dont les données changent rapidement, et qui, pour être surmontés, demandent plus que ce que le pilotage

sous conditions, prévu pour remplir des fonctions de routine, ne peut offrir. Il est remplacé par une régulation « finale » qui se contente de poser des objectifs généraux, laissant à l'administration le choix des stratégies appropriées pour les mettre en œuvre¹⁵⁹. Il arrive alors fréquemment que les buts soient si indéterminés (voire même contradictoires) et les programmes si peu consistants, qu'on ne peut plus vraiment parler d'un « pilotage » du processus de prise de décision par les instances politiques¹⁶⁰. Le législateur ne fait pas plus, pour ainsi dire, qu'énoncer le problème et indiquer les moyens d'action possibles. Il charge l'exécutif non seulement de la mise en application administrative, mais aussi de la mise en œuvre politique. Il délègue ce faisant une partie de ses prérogatives à l'administration, ce qui permet à cette dernière de passer du statut de simple moyen à celui d'instance définissant elle-même des objectifs¹⁶¹. L'administration, estime un important spécialiste du droit administratif, « se soustrait de plus en plus, de manière directe et indirecte, à "l'empire des lois". Elle contribue largement au travail parlementaire et gouvernemental de définition des grandes orientations politiques, se dirige en partie elle-même et participe de manière décisive à déterminer la manière et le degré d'intensité avec lesquels elle doit être contrôlée»¹⁶².

52 Toutefois, ce serait mal comprendre cette évolution que d'y voir une érosion de la domination rationnelle, au sens de l'absolutisation de la bureaucratie décrite par Weber. Il semble plutôt que les tendances que nous venons de décrire dépassent l'horizon de la sociologie wébérienne de la domination – en tout cas dans la mesure où elle conçoit la société comme une construction hiérarchique, structurée de manière centraliste et monocratique par la bureaucratie étatique. En se basant sur des éléments divers, on souligne que ni la société, ni la bureaucratie ne correspondent plus, aujourd'hui, à ce modèle : d'abord parce que la société doit être comprise comme une « hétéarchie de secteurs fondamentalement similaires, et de rang égal », qui ne saurait être régulée à partir d'un centre unique¹⁶³ ; ensuite parce que la complexité croissante de la société se traduit par une démultiplication des domaines de compétence, des instances et des acteurs, ainsi que des emprises sur le monde environnant (*Umweltbezüge*), « ce qui entraîne une démultiplication, au sein de l'administration, des perspectives propres à chaque service, ainsi qu'un renforcement des rivalités correspondantes ; en fin de compte, on peut de moins en moins calculer les conséquences engendrées à long terme et les effets de "synergie" de toutes ces politiques, qui sont presque impossibles à coordonner entre elles »¹⁶⁴.

53 Les récentes recherches en matière d'implémentation ont montré de manière empirique à quel point la représentation d'un ordre de domination centraliste et moniste, que Weber a empruntée au positivisme juridique, correspond peu à la réalité des sociétés industrielles avancées. Comme le prouvent leurs résultats, le rapport entre instances exécutives et destinataires des normes, par exemple, n'est pas déterminé par des structures qui articulent commandement et obéissance, en particulier lorsque le destinataire n'est pas un individu, un citoyen isolé, mais une organisation qui en mesure de mobiliser des forces contre les exigences des instances administratives exécutives (*Vollzugsinstanzen*)¹⁶⁵. Dans le domaine de la protection de l'environnement surtout, mais aussi dans le droit économique public, le droit du bâtiment, le droit fiscal et la politique municipale, on en vient souvent à chercher un terrain d'entente de manière informelle ; au cours des négociations préalables qui ont alors lieu, les autorités se passent consciemment de faire pleinement usage de leur souveraineté et, parfois même, renoncent à faire scrupuleusement respecter les prescriptions légales¹⁶⁶, en partie parce

qu'elles savent que leurs sanctions resteront sans effet, mais aussi parce que le champ réglementé est soumis à de rapides évolutions technologiques, économiques et politiques¹⁶⁷. Pour pouvoir présenter des résultats aux instances auxquelles elles sont subordonnées, et afin d'éviter des conflits juridiques longs et potentiellement coûteux, les autorités s'engagent dans des formes de « coopération donnant-donnant » (*tauschförmige Kooperation*) au cours desquelles les entreprises parviennent souvent à imposer une grande partie de leurs intérêts¹⁶⁸. « Ce n'est pas l'application d'un droit contraignant, sur la base du monopole de la violence, mais des stratégies de marchandage qui caractérisent le travail effectif des instances administratives exécutives. Voilà pourquoi il arrive fréquemment que les autorisations octroyées restent substantiellement en deçà de ce qui pourrait être exigé par la loi : elles concèdent outre la loi (*praeter legem*) des ajournements de délais ou font preuve d'autres formes de complaisance à l'égard des industriels destinataires, que l'on considère à juste titre extrêmement réactifs. Ici règne la routine administrative voulant que, dans la pratique, il faille souvent "renoncer à l'idéal pour atteindre l'optimum réalisable" »¹⁶⁹.

- 54 Max Weber pouvait se représenter une bureaucratie suivant rigoureusement la voie de la légalité. Il pouvait aussi s'imaginer une bureaucratie corrompue et même, dans certaines conditions, un système de domination des fonctionnaires qui ne fasse pas l'objet du moindre contrôle. En revanche, il ne pouvait imaginer qu'il puisse exister une « bureaucratie coopérative » qui ne domine pas, mais échange, qui quitte son piédestal pour frayer sur un pied d'égalité avec d'autres organisations non étatiques. On peut donc donner raison à Helmut Willke lorsqu'il interprète cette évolution contemporaine de l'administration comme une nouvelle étape du processus universel de désenchantement, celle du « désenchantement de l'État lui-même », ultime conséquence d'un processus que Weber n'avait pu penser jusqu'au bout¹⁷⁰.
- 55 3. Les pertes de souveraineté et de rationalité enregistrées par l'État moderne se donnent aussi à voir dans d'autres phénomènes, en particulier la diminution des ressources fiscales et le rétrécissement des marges de manœuvre qu'elle entraîne ; ou bien dans la réduction de la possibilité, pour les États-nations, de prendre librement des décisions, liée à la constitution de blocs d'États structurés de manière hégémonique, ou encore de formes d'organisation supranationales¹⁷¹. Mais je n'entrerai pas dans ces considérations qui nous feraient clairement sortir du cadre d'une critique immanente de la pensée wébérienne. Je vais donc me contenter, pour conclure, de parler d'une évolution qui affecte le cœur de la conception que se faisait Weber de la domination rationnelle. Que la bureaucratie agisse dans son propre intérêt ou dans l'intérêt de « celui qui domine l'organisation », sa puissance repose toujours sur la supériorité de son savoir spécialisé et des connaissances factuelles auxquelles seuls ses services peuvent avoir accès, sur le recueil et l'exploitation d'informations qui concernent chaque domaine administratif, sur l'accumulation de connaissances relatives à l'appareil et à son fonctionnement¹⁷². Compte tenu de la précision croissante des statistiques, ainsi que des possibilités offertes par les techniques modernes de stockage et de croisement des données, personne ne peut affirmer que ce savoir soit en déclin. À l'époque des enquêtes sur profil (*Rasterfahndung*) et de la précision croissante des systèmes d'information sur les personnes qui sont à la disposition des entreprises, le « savoir abstrait » est plus que jamais devenu le fondement sur lequel repose l'asymétrie entre les organisations publiques et privées d'un côté, et les individus qui en sont membres, ainsi que ceux qui ne le sont pas, de l'autre¹⁷³.

56 Il serait pourtant trop rapide de voir dans cette évolution l'avènement ultime des bonnes vieilles utopies de domination, comme la Cité du soleil par exemple. Incontestablement, le savoir progresse ; mais depuis longtemps, l'instance centrale de domination qui devait profiter de ce progrès a, dans des domaines de grande importance, tacitement abdiqué son pouvoir. Ce processus suit un cours semblable à celui qui a conduit autrefois de l'autocratie monarchique à l'absolutisme bureaucratique. Le seigneur avait été acculé, par la « suprématie croissante du savoir spécialisé » de son administration, à un rôle de dilettante pouvant tout au mieux se servir de tel conseiller spécialisé pour tenir tel autre en respect¹⁷⁴. L'administration actuelle se trouve dans une situation comparable dans toutes les controverses technico-scientifiques¹⁷⁵ – à cette subtile différence près que l'expertise à laquelle elle est confrontée, plus poussée que la sienne propre, provient de groupes et d'organisations qui lui sont *extérieurs*, alors que les conflits entre le seigneur et l'état-major administratif se jouaient encore à l'intérieur du même système politico-administratif. Dans l'ensemble des lois-cadres censées aujourd'hui assurer la sécurité nationale et la capacité de régénération de l'environnement naturel – depuis la loi sur l'énergie nucléaire jusqu'à la loi sur les ressources en eau en passant par la loi de protection contre la pollution –, on retrouve la formule stipulant que les précautions doivent être prises en fonction de « l'état actuel des connaissances scientifiques et techniques », ce qui signifie simplement que le contrôle de la technique est confié aux techniciens eux-mêmes. La maîtrise des risques liés au progrès technoscientifique ne passe pas, du côté de l'administration, par des normes juridiques et des protocoles d'intervention (*Eingriffstatbestände*) bien définis. On mobilise plutôt des concepts imprécis du point de vue juridique, comme ceux de « danger » et de « précaution », et le soin de leur donner une consistance concrète est laissé à une multitude de règles infra-légales qui « soit proviennent directement des standards privés fixés à un niveau qui dépasse celui de l'entreprise individuelle, soit sont directement ajustés en fonction de ces standards »¹⁷⁶. La véritable régulation se retrouve donc entre les mains de réseaux corporatistes d'associations techniques privées, d'organisations d'experts et de spécialistes, ainsi que de commissions semi-publiques, qui tous se développent à mi-chemin entre l'État et le marché et jouent le rôle d'un « gouvernement privé »¹⁷⁷. La formule « dans l'état actuel des connaissances techniques », conclut Ulrich Beck,

« revient donc implicitement à accorder les pleins pouvoirs [aux techniciens]. Le gouvernement, le parlement et la justice se désistent eux-mêmes de leurs prérogatives. Dans la mesure où les répercussions de la technique modifient plus la société que n'importe quel projet de loi, et où elles déterminent l'ordre du jour sur le plan politique, gouvernement et parlement deviennent des succursales, des instances exécutives, de simples cautions justificatrices pour ceux qui gouvernent vraiment, avec le sceptre de "l'expertise" et la toge des "impératifs techniques" : les experts et les groupements d'ingénieurs »¹⁷⁸.

57 Une question fondamentale se pose alors : dans quelle mesure le concept wébérien de domination rationnelle peut-il encore s'appliquer à un tel système (*Ordnung*) ? On pourrait arguer qu'il s'agit simplement d'un déplacement des fondements de validité (du droit rationnel à la science) et d'un changement des couches dirigeantes (on passe des juristes et des fonctionnaires aux techniciens), sans que la structure de la domination ne soit affectée en tant que telle. Rainer Wolf n'émet cette hypothèse qu'avec force prudence quand il évoque la transformation de la « domination par le savoir » en une « domination par le savoir des ingénieurs ». C'est en revanche une quasi certitude pour Ulrich Beck, qui constate la montée en puissance d'un « gouvernement technocratique parallèle assuré

par des groupes constitués en corps » et remarque que l'évolution des rapports de force va dans le sens de la technocratie¹⁷⁹.

- 58 Je doute cependant que cette conception reflète entièrement l'ampleur des changements à l'œuvre. Le concept de « technocratie », comme celui de « bureaucratie », est construit en analogie avec la tripartition classique des régimes (monarchie, aristocratie, démocratie) ; il reste ainsi lié à un imaginaire qui se représente la société à partir de l'ordre politique, et ce dernier à partir d'un sujet unique donnant des ordres. Même les idéaltypes de Weber, celui de domination rationnelle inclus, restent tributaires de cet imaginaire, puisqu'ils mettent en avant « la domination en vertu de l'autorité (pouvoir de commandement et devoir d'obéissance) »¹⁸⁰. Mais comme l'a bien noté Beck, ce n'est pas ainsi que s'exerce la domination des techniciens. Les techniciens et les associations dans lesquelles ils se regroupent ont beau établir des taux-limites, imaginer des systèmes de mesure et monopoliser le savoir d'experts, leur « domination » n'en est pas moins différente de celle qu'exerçaient autrefois les souverains et / ou leurs bureaucraties. Ils ne constituent pas un groupe fermé, un ordre (*Stand*) ; au contraire, ils sont tout aussi divisés et segmentés que les structures économiques et sociales dans lesquelles ils travaillent. Leur ambition « politique » se limite à établir des normes techniques ; toute autre prétention viendrait nécessairement buter sur la pratique quotidienne de la recherche, qui repose sur le principe de la falsifiabilité permanente. Si les juristes eux-mêmes ne sont plus en mesure de concevoir un ordre systématique au nom duquel pourrait s'exercer la domination légale, les techniciens le sont encore moins.
- 59 Face à tous les diagnostics qui supposent un prolongement voire un élargissement, par d'autres moyens et sous d'autres auspices, du vieux modèle de la domination rationnelle, il faut donc rester prudent. La légalité des ordres constitués (*gesetzter Ordnungen*) déterminera certainement encore longtemps le quotidien d'un monde désenchanté (à moins que ce dernier ne disparaisse prématurément, comme par enchantement) – en tout cas aussi longtemps qu'il y aura des systèmes sociaux organisés avec, d'un côté, des compétences de commandement, et de l'autre, des obligations d'obéissance. Mais sur le plan des groupements politiques (celui auquel Weber se réfère le plus souvent), nous avons affaire à d'indéniables phénomènes d'érosion sans que d'autres formes, nouvelles, se dessinent. Le droit a perdu son caractère systématique, la bureaucratie son autorité et sa compétence ; les hauteurs sur lesquelles on se postait autrefois pour diriger les opérations ne sont désormais, comme l'a dit Enzensberger, guère plus élevées que des taupinières. Hegel pouvait encore affirmer avec assurance que l'effritement progressif, la dissolution d'un ordre n'est qu'un phénomène de surface, derrière lequel se cache le travail souterrain de l'esprit qui s'apprête à parvenir à maturité sous une forme nouvelle¹⁸¹. Mais aujourd'hui, les choses se présentent mal sur le plan écologique, y compris pour les taupes.

BIBLIOGRAPHIE

Albrow, M. (1972) : *Bürokratie*, München : List.

- Alexy, H. / Gotthold, J. (1980) : « Verwaltung zwischen konditionaler Programmierung und eigener Verantwortlichkeit », dans : Voigt (1980), p. 200-214.
- Assmann, H.-D. et al. (1980) : *Wirtschaftsrecht als Kritik des Privatrechts*, Königstein : Athenäum.
- Beck, U. (1988) : *Gegengifte. Die organisierte Unverantwortlichkeit*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Beetham, D. (1974) : *Max Weber and the Theory of Modern Politics*, London : Allen & Unwin.
- Bleicken, J. (1975) : *Lex Publica. Gesetz und Recht in der römischen Republik*, Berlin / NewYork : W. de Gruyter.
- Bobbio, N. (1987) : « Max Weber und Hans Kelsen », dans : Reh binder / Tieck (1987), p. 109-126.
- Bölsche, J. (1979) : *Der Weg in den Überwachungsstaat*, Reinbek : Rowohlt.
- Bohne, E. (1981) : *Der informale Rechtsstaat*, Berlin : Duncker & Humblot.
- Bohne, E. (1983) : « Informalität, Gleichheit und Bürokratie », *Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie*, 3, p. 202-210.
- Breuer, S. / Treiber, H. (éd.) (1984) : *Zur Rechtssoziologie Max Webers*, Opladen : Westdeutscher Verlag.
- Breuer, S. (1986) : « Sozialdisziplinierung », dans : Sachße, C. / Tennstedt, F. (éd.) (1986) : *Soziale Sicherheit und soziale Disziplinierung*, Frankfurt : Suhrkamp, p. 45-69.
- Breuer, S. (1989) : « Magisches und religiöses Charisma : Entwicklungsgeschichtliche Perspektiven », *Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie*, 41, p. 215-240.
- Breuer, S. (1996) : « Le charisme de la raison », *Annales. Histoire, Sciences Sociales*, 51, 6, p. 1289-1301.
- Brugger, W. (1980) : *Menschenrechtsethos und Verantwortungspolitik. Max Webers Beitrag zur Analyse und Begründung der Menschenrechte*, Freiburg / München : Alber.
- Bruun, H. H. (1972) : *Science, Values and Politics in Max Webers Methodology*, Kopenhagen : Munksgaard.
- Bünger, K. (1980) : « Entstehen und Strukturwandel des Rechts in China », dans : Fikentscher, W. et al. (éd.) (1980) : *Entstehung und Wandel rechtlicher Traditionen*, Freiburg / München : Alber, p. 439-472.
- Dilcher, G. (1975) : « Der rechtswissenschaftliche Positivismus », *Archiv für Rechts- und Sozialphilosophie*, 61, p. 497-528.
- Döbert, R. (1989) : « Max Webers Handlungstypologie und die Ebenen des Rationalitätskomplexes », dans : Weiß, J. (éd.) (1989) : *Max Weber heute*, Frankfurt : Suhrkamp, p. 210-249.
- Dreier, H. (1983) : « Hans Kelsen und Niklas Luhmann : Positivität des Rechts aus rechtswissenschaftlicher und systemtheoretischer Perspektive », *Rechtstheorie*, 14, p. 419-458.
- Dreier, H. (1986) : *Rechtslehre, Staatssoziologie und Demokratietheorie bei Hans Kelsen*, Baden-Baden : Nomos.
- Eberhard, W. (1983) : « Die institutionelle Analyse des vormodernen China. Eine Einschätzung von Max Webers Ansatz », dans : Schluchter, W. (éd.) (1983) : *Max Webers Studie über Konfuzianismus und Taoismus*, Frankfurt : Suhrkamp, p. 55-90.
- Eden, R. (1983) : *Political Leadership and Nihilism. A Study of Weber and Nietzsche*, Tampa : University Presses of Florida.

- Febbrajo, A. (1987) : « Kapitalismus, moderner Staat und rational-formales Recht », dans : Rehlinger / Tieck (1987), p. 55-78.
- Flickinger, H.-G. (1980) : *Neben der Macht. Begriff und Krise des bürgerlichen Rechts*, Frankfurt : Syndikat.
- Grauhan, R.-R. (1970) : *Politische Verwaltung*, Freiburg : Rombach.
- Grimm, D. (1987) : *Recht und Staat in der bürgerlichen Gesellschaft*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Habermas, J. (1981) : *Theorie des kommunikativen Handelns*, 2 Bde., Frankfurt : Suhrkamp.
- Habermas, J. (1987) : « Legitimität der Legalität », *Kritische Justiz*, 20, p. 1-16.
- Hase, F. / Ruete, M. (1983) : « Dekadenz der Rechtsentwicklung ? », *Leviathan*, 11, p. 200-213.
- Hegel, G. W. F. (1970) : *Phänomenologie des Geistes*, Werke in 20 Bdn., Bd. 3, Frankfurt : Suhrkamp.
- Hegenbarth, R. (1980) : « Von der legislatorischen Programmierung zur Selbststeuerung der Verwaltung », *Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie*, 7, p. 130-152.
- Hegenbarth, R. (1983) : « Selbstauflösung des Rechtssystems ? » dans : Voigt (1983), p. 67-83.
- Hennis, W. (1987) : *Max Webers Fragestellung*, Tübingen. Traduction française : *La problématique de Max Weber*, trad. L. Deroche-Gurcel, Paris : PUF, 1996.
- Hobsbawm, E. J. / Ranger, T. (éd.) (1983) : *The Invention of Tradition*, Cambridge : Cambridge University Press.
- Hucke, J. / Bohne, E. (1979) : « Bürokratische Reaktionsmuster bei regulativer Politik und ihre Folgen », dans : Wollmann (1979), p. 180-197.
- Isenmann, E. (1988) : *Die deutsche Stadt im Spätmittelalter. 1250-1500. Stadtgestalt, Recht, Stadtrecht, Kirche, Gesellschaft, Wirtschaft*, Stuttgart : Ulmer.
- Jowitt, K. (1983) : « Soviet Neotraditionalism : The Political Corruption of a Leninist Regime », *Soviet Studies*, 35, p. 275-297.
- Kant, I. (1968 [1803]) : *Über Pädagogik*, Werke in 12 Bdn., Bd. 12, Frankfurt : Suhrkamp, p. 693-761.
- Kronman, A. T. (1983) : *Max Weber*, London.
- Kübler, F. (éd.) (1985) : *Verrechtlichung von Wirtschaft, Arbeit und sozialer Solidarität : Vergleichende Analysen*, Baden-Baden : Nomos.
- Ladeur, K.-H. (1979) : « Vom Gesetzesvollzug zur strategischen Rechtsfortbildung », *Leviathan*, 7, p. 339-375.
- Ladeur, K.-H. (1983) : « ‚Abwägung‘ – ein neues Rechtsparadigma ? », *Archiv für Rechts- und Sozialphilosophie*, 69, p. 463-483.
- Ladeur, K.-H. (1984) : « Vorüberlegungen zu einer ökologischen Verfassungstheorie », *Demokratie und Recht*, 12, p. 285-297.
- Ladeur, K.-H. (1986) : « Alternativen zum Konzept der ‚Grenzwerte‘ im Umweltrecht – Zur Evolution des Verhältnisses von Norm und Wissen im Polizeirecht und im Umweltplanungsrecht », dans : Winter, G. (éd.) (1986) : *Grenzwerte. Interdisziplinäre Untersuchungen zu einer Rechtsfigur des Umwelt-, Arbeits- und Lebensmittelschutzes [Thresholds]*, Düsseldorf : Werner Verlag, p. 263-280.
- Lash, S. (1987) : « Modernity or Modernism? Weber and Contemporary Social Theory », dans : Lash / Whimster (1987), p. 355-377.

- Lash, S. / Whimster, S. (éd.) (1987) : *Max Weber, Rationality and Modernity*, London : Unwin Hyman.
- Leisner, W. (1977) : « Rechtsstaat – ein Widerspruch in sich ? », *Juristenzeitung*, 32, p. 537-542.
- Linder, W. (1985) : « Überrollt uns eine Gesetzesflut ? », *Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Gemeindeverwaltung*, 86, p. 417-444.
- Loos, F. (1970) : *Zur Wert- und Rechtslehre Max Webers*, Tübingen : Mohr.
- Loos, F. (1987) : « Max Webers Wissenschaftslehre und die Rechtswissenschaft », dans : Reh binder / Tieck (1987), p. 169-184.
- Luhmann, N. (1972) : *Rechtssoziologie*, 2 Bde., Reinbek / Hamburg : Rowohlt.
- Luhmann, N. (1981) : *Ausdifferenzierung des Rechts. Beiträge zur Rechtssoziologie und Rechtstheorie*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Luhmann, N. (1982) : *Soziologische Aufklärung*, Bd. 2, Opladen : Westdeutscher Verlag.
- Luhmann, N. (1983) : *Politische Planung*, Opladen : Westdeutscher Verlag.
- Luhmann, N. (1983a) : « Die Einheit des Rechtssystems », *Rechtstheorie*, 14, p. 129-154.
- Luhmann, N. (1983b) : *Legitimation durch Verfahren*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Macaulay, S. (1983) : *Private Government*, Madison : University of Wisconsin.
- Marx, K. (1974) : *Grundrisse der Kritik der politischen Ökonomie*, Berlin / DDR : Dietz Verlag.
- Maus, I. (1986) : *Rechtstheorie und politische Theorie im Industriekapitalismus*, München : Fink.
- Mayntz, R. (1982) : *Soziologie der öffentlichen Verwaltung*, Heidelberg : C. F. Mueller Verlag.
- Mayntz, R. (1983) : « Implementation von regulativer Politik », dans : Mayntz, R. (éd.) (1983) : *Implementation politischer Programme*, Opladen : Westdeutscher Verlag, p. 50-74.
- Mayr, O. (1987) : *Uhrwerk und Waage. Autorität, Freiheit und technische Systeme in der frühen Neuzeit*, München : Beck.
- Merquior, J. G. (1980) : *Rousseau and Weber. Two Studies in the Theory of Legitimacy*, London : Routledge & Kegan Paul.
- Mommsen, W. J. (1974) : *Max Weber. Gesellschaft, Politik und Geschichte*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Mommsen, W. J. (1974a) : *Max Weber und die deutsche Politik, 1890-1920*, Tübingen. Traduction française : *Max Weber et la politique allemande 1890-1920*, trad. J. Amsler et J.-R. Sauval, Paris : PUF, 1985.
- Moscovici, S. (1986) : *Das Zeitalter der Massen. Eine historische Abhandlung über die Massenpsychologie*, Frankfurt : Fischer.
- Münch, R. (1976) : *Legitimität und politische Macht*, Opladen : Westdeutscher Verlag.
- Needham, J. (1977) : *Wissenschaftlicher Universalismus*, éd. par Tilman Spengler, Frankfurt : Suhrkamp.
- Offe, C. (1987) : « Die Staatstheorie auf der Suche nach ihrem Gegenstand », *Jahrbuch zur Staats- und Verwaltungswissenschaft*, 1, Baden-Baden, p. 309-320.
- Ortmann, G. (1984) : *Der zwingende Blick. Personalinformationssysteme – Architektur der Disziplin*, Frankfurt / New York : Campus.
- Piaget, J. (1972) : *Psychologie der Intelligenz*, Olten / Freiburg.

- Rehberg, K.-S. (1979) : « Rationales Handeln als großbürgerliches Aktionsmodell », *Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie*, 31, p. 199-236.
- Rehbinder, M. (1963) : « Max Webers Rechtssoziologie : eine Bestandsaufnahme », dans : König, R. (éd.) (1963) : *Max Weber zum Gedächtnis : Materialien und Dokumente zur Bewertung von Werk und Persönlichkeit*, Opladen : Westdeutscher Verlag, p. 470-488.
- Rehbinder, M. (1987) : « Max Weber und die Rechtswissenschaft », dans : Reh binder / Tieck (1987), p. 127-150.
- Rehbinder, M. / Tieck, K.-P. (éd.) (1987) : *Max Weber als Rechtssoziologe*, Berlin : Duncker & Humblot.
- Rigby, T. H. (1982) : « Political Legitimacy, Weber, and Communist Mono-Organisational Systems », dans Rigby, T. H. / Feher, P. (éd.) (1982) : *Political Legitimation in Communist States*, New York : St. Martin's Press, p. 1-26.
- Roos, N. (1984) : « Antiformale Tendenzen im modernen Recht – eine These Max Webers, diskutiert am Beispiel der Laienrichterfrage », dans : Breuer / Treiber (1984), p. 223-267.
- Roth, G. (1987) : *Politische Herrschaft und persönliche Freiheit*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Rottleuthner, H. (1985) : « Aspekte der Rechtsentwicklung in Deutschland – Ein soziologischer Vergleich deutscher Rechtskulturen », *Zeitschrift für Rechtssoziologie*, 6, p. 206-254.
- Rottleuthner, H. (1987) : « Rechtspositivismus und Nationalsozialismus. Bausteine zu einer Theorie der Rechtsentwicklung », *Demokratie und Recht*, 15, p. 373-394.
- Rückert, J. (1988) : *Autonomie des Rechts in rechtshistorischer Perspektive*, Schriftenreihe der Juristischen Studiengesellschaft Hannover, Bd. 19, Hannover : Verlagsbuchhandlung Hennies & Zinkeisen.
- Similis, S. (1985) : « Zur Verrechtlichung der Arbeitsbeziehungen », dans : Kübler (1985), p. 73-166.
- Simon, J. / Taeger, J. (1981) : *Rasterfahndung*, Baden-Baden : Nomos.
- Smid, S. (1988) : « Recht und Staat als ‚Maschine‘. Zur Bedeutung einer Metapher », *Der Staat*, 27, p. 325-350.
- Speer, H. (1978) : *Herrschaft und Legitimität. Zeitgebundene Aspekte in Max Webers Herrschaftssoziologie*, Berlin : Duncker & Humblot.
- Spittler, G. (1980) : « Abstraktes Wissen als Herrschaftsbasis. Zur Entstehung bürokratischer Herrschaft im Bauernstaat Preußen », *Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie*, 32, p. 574-604.
- Scharpf, F. W. (1970) : *Die politischen Kosten des Rechtsstaates*, Tübingen : Mohr.
- Scharpf, F. W. / Reissert, B. / Schnabel, F. (1976) : *Politikverflechtung : Theorie und Empirie des kooperativen Föderalismus in der Bundesrepublik*, Kronberg : Scriptor Verlag.
- Schluchter, W. (1972) : *Aspekte bürokratischer Herrschaft. Studien zur Interpretation der fortschreitenden Industriegesellschaft*, München : List.
- Schluchter, W. (1979) : *Die Entwicklung des okzidentalen Rationalismus*, Tübingen : Mohr.
- Schluchter, W. (1980) : *Rationalismus der Weltbeherrschung*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Schluchter, W. (1988) : *Religion und Lebensführung*, 2 Bde., Frankfurt : Suhrkamp.
- Schmid, G. / Treiber, H. (1975) : *Bürokratie und Politik*, München : Wilhelm Fink Verlag.

- Schmitt, C. (1973) : *Verfassungsrechtliche Aufsätze*, Berlin : Duncker & Humblot.
- Schmitt Glaeser, W. (1973) : « Partizipation an Verwaltungsentscheidungen », *Veröffentlichungen der Vereinigung der deutschen Staatsrechtslehrer*, 31, p. 179-265.
- Schnabel, F. (1979) : « Politik ohne Politiker », dans : Wollmann (1979), p. 49-70.
- Schröder, R. (1987) : « Nietzsche and Weber : Two ‚Prophets‘ of the Modern World », dans : Lash / Whimster (1987), p. 207-221.
- Schroeder, R. (1988) : « Die deutsche Methodendiskussion um die Jahrhundertwende : Wissenschaftstheoretische Präzisionsversuche oder Antworten auf den Funktionswandel von Recht und Justiz », *Rechtstheorie*, 19, p. 323-367.
- Schuppert, G. F. (1981) : *Die Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch verselbständigte Verwaltungseinheiten*, Göttingen : Schwartz.
- Taeger, J. (éd.) (1983) : *Die Volkszählung*, Reinbek : Rowohlt.
- Teubner, G. (1982) : « Reflexives Recht. Entwicklungsmodelle des Rechts in vergleichender Perspektive », *Archiv für Rechts- und Sozialphilosophie*, 68, p. 13-59.
- Teubner, G. (1985) : « Verrechtlichung – Begriffe, Merkmale, Grenzen, Auswege », dans : Kübler (1985), p. 289-344.
- Tieck, K.-P. (1987) : « Persönlichkeit, Ordnungen, Interessen. Die Rechtssoziologie im Werk Max Webers », dans : Reh binder / Tieck (1987), p. 79-108.
- Treiber, H. (1983) : « Regulative Politik in der Krise ? », *Kriminalsoziologische Bibliographie*, 10, p. 28-54.
- Treiber, H. (1984) : « ‚Wahlverwandtschaften‘ zwischen Webers Religions- und Rechtssoziologie », dans : Breuer / Treiber (1984), p. 6-68.
- Treiber, H. (1986) : « Vollzugskosten des Rechtsstaates », *Recht und Politik*, 22, p. 20-31.
- Treiber, H. (1988) : « La place de Max Weber dans la sociologie du droit allemande contemporaine », *Droit et société*, 9, p. 203-254.
- Turner, S. P. / Factor, R. A. (1987) : « Decisionism and Politics : Weber as Constitutional Theorist », dans : Lash / Whimster (1987), p. 334-354.
- Tyrell, H. (1981) : « Ist der Webersche Bürokratietypus ein objektiver Richtigkeitstypus ? Anmerkungen zu einer These von Renate Mayntz », *Zeitschrift für Soziologie*, 10, p. 38-49.
- Vernant, J.-P. (1973) : « Arbeit und Natur in der griechischen Antike », dans : Eder, K. (éd.) (1973) : *Seminar : Die Entstehung von Klassengesellschaften*, Frankfurt : Suhrkamp, p. 246-270.
- Voelskow, H. / Hilbert, J. / Heinze, R. G. (1987) : « Regierung durch Verbände – am Beispiel der umweltbezogenen Techniksteuerung », *Politische Vierteljahresschrift*, 28, p. 80-100.
- Voigt, R. (éd.) (1980) : *Verrechtlichung : Analysen zu Funktion und Wirkung von Parlamentarisierung, Bürokratisierung und Justizialisierung sozialer, politischer und ökonomischer Prozesse*, Königstein : Athenäum.
- Voigt, R. (éd.) (1983) : *Abschied vom Recht ?*, Frankfurt : Suhrkamp.
- Wahl, R. (1980) : « Die bürokratischen Kosten des Rechts- und Sozialstaates », *Die Verwaltung*, 13, p. 273-296.
- Walther, M. (1988) : « Hat der juristische Positivismus die deutschen Juristen wehrlos gemacht ? », *Kritische Justiz*, 21, p. 263-280.

- Wieacker, F. (1967) : *Privatrechtsgeschichte der Neuzeit*, Göttingen : Vandenhoeck & Ruprecht.
- Wieacker, F. (1974) : *Industriegesellschaft und Privatrechtsordnung*, Frankfurt : Athenäum Fischer Taschenbuch Verlag.
- Wiethölter, R. (1982) : « Entwicklung des Rechtsbegriffs », *Jahrbuch für Rechtssoziologie und Rechtstheorie*, 8, p. 38-59.
- Willke, H. (1987) : « Entzauberung des Staates. Grundlinien einer systemtheoretischen Argumentation », *Jahrbuch zur Staats- und Verwaltungswissenschaft*, 1, p. 285-308.
- Winckelmann, J. (1952) : *Legitimität und Legalität in Max Webers Herrschaftssoziologie*, Tübingen : Mohr.
- Winter, G. (1978) : « Tauschförmiges Recht, zum Beispiel Wohnungssubvention und Abwasserabgabe », *Kritische Justiz*, 11, p. 254-270.
- Winter, G. (1985) : « Bartering Rationality in Regulation », *Law and Society Review*, 19, p. 219-250.
- Wolf, R. (1986) : *Der Stand der Technik*, Opladen : Westdeutscher Verlag..
- Wolf, R. (1987) : « Zur Antiquiertheit des Rechts in der Risikogesellschaft », *Leviathan*, 15, p. 357-391.
- Wolf, R. (1988) : « ‚Herrschaft kraft Wissen‘ in der Risikogesellschaft », *Soziale Welt*, 39, p. 164-187.
- Wollmann, H. (éd.) (1979) : *Politik im Dickicht der Bürokratie*, Opladen : Westdeutscher Verlag.
- Zacher, H. P. (1985) : « Verrechtlichung im Bereich des Sozialrechts », dans : Kübler (1985), p. 11-72.
- Zingerle, A. (1981) : *Max Webers historische Soziologie*, Darmstadt : Wissenschaftliche Buchgesellschaft.

Abréviations utilisées pour les œuvres de Max Weber citées en langue allemande :

- GARS I** : Weber, M. (1972) : *Gesammelte Aufsätze zur Religionssoziologie*, Bd. I, Tübingen.
- GASS** : Weber, M. (1924) : *Gesammelte Aufsätze zur Soziologie und Sozialpolitik*, Tübingen.
- GPS** : Weber, M. (1971) : *Gesammelte politische Schriften*, Tübingen.
- WuG** : Weber, M. (1922) : *Wirtschaft und Gesellschaft*, Tübingen.
- WL** : Weber, M. (1973) : *Gesammelte Aufsätze zur Wissenschaftslehre*, Tübingen.

Abréviations utilisées pour citer les traductions françaises de Max Weber (NDT) :

- E&S** : Weber, M. (1995) : *Économie et société*, 2 vol. (indiqués E&S I et E&S II), trad. J. Chavy et al., Paris : Plon (Pocket).
- ETS** : Weber, M. (1992) : *Essais sur la théorie de la science*, trad. J. Freund, Paris : Plon (Pocket).
- OP** : Weber, M. (2004) : *Œuvres politiques*, trad. E. Kaufmann et al., Paris : Albin Michel.
- S&P** : Weber, M. (2003) : *Le savant et le politique*, trad. C. Colliot-Thélène, Paris : La Découverte.
- SD** : Weber, M. (1986) : *Sociologie du droit*, trad. J. Grosclaude, Paris : PUF.
- SR** : Weber, M. (1996) : *Sociologie des religions*, trad. J.-P. Grossein, Paris : Gallimard.

NOTES

☞. Je remercie Horst Dreier (Université de Würzburg), Hubert Treiber (Hanovre) et Rainer Wolf (Düsseldorf) pour leurs suggestions et leurs critiques.

1. *Zweckrationalität*. Ce concept joue un rôle important dans l'œuvre de Weber, avec celui de *Wertrationalität* (rationalité axiologique). Ils sont définis dans le deuxième paragraphe du premier chapitre d'*Economie et société*, intitulé « Les concepts fondamentaux de la sociologie » (E&S I, p. 55-57). Le traducteur de cet ouvrage a choisi de les rendre par des formules qui, à proprement parler, ne veulent rien dire en français : « rationalité en finalité » et « rationalité en valeur » – traductions qui ont été depuis largement adoptées. On peut comprendre ce choix déconcertant : les concepts de Weber sont des néologismes dont les préfixes font bien référence, le premier à la notion de finalité (*Zweck* = fin, but, objectif), le second à la notion de valeur (*Wert*), sans que le lien entre ces préfixes et le suffixe « rationalité » apparaisse clairement. L'idée de *Wertrationalität* n'est pas celle d'une « rationalité des valeurs » (pour Weber, les valeurs sont éminemment subjectives, elles font l'objet de décisions personnelles qui ne peuvent être rationalisées) : c'est l'idée que l'activité est « rationnelle » (donc compréhensible) quand elle se conforme de manière *méthodique et conséquente* à des « exigences » ou à des « impératifs » dont l'individu est pleinement conscient ; dans ce cadre, l'individu estime que certains comportements ont une valeur en eux-mêmes, indépendamment de leurs résultats. C'est sur ce point précis que la *Wertrationalität* s'oppose à la *Zweckrationalität*, qui tient compte des conséquences prévisibles de l'action. Dans ce cadre, l'activité est « rationnelle » (donc compréhensible) quand l'individu cherche à atteindre des fins *mûrement réfléchies* en choisissant les moyens *les plus appropriés* et en tenant compte des *conséquences subsidiaires probables* de leur mise en œuvre. La *Zweckrationalität* n'est donc pas la seule « rationalité des fins », car elle implique aussi le *calcul des moyens* ; mais comme elle ne se réduit pas à ce dernier et implique aussi un *travail réflexif de hiérarchisation consciente des fins*, elle ne se ramène pas à la simple « rationalité instrumentale » et ne peut être non plus traduite, comme c'est parfois le cas, par l'expression « rationalité par rapport à une fin ». Afin de déformer le moins possible les concepts de Weber, je suis Catherine Colliot-Thélène qui propose de les traduire en recourant aux adjectifs « axiologique » (du grec *axios*, la valeur – comme dans *Wertneutralität*, célèbre concept wébérien rendu en général par « neutralité axiologique ») et « téléologique » (du grec *telos*, le but). S'ils accentuent le côté « savant » de la terminologie wébérienne, ils ont au moins le mérite de respecter la langue française et de permettre une traduction déclinable sous forme de substantifs et d'adjectifs : selon les contextes, on pourra choisir soit « rationnel du point de vue axiologique » (ou téléologique), soit « axiologiquement (ou téléologiquement) rationnel » (NDT).

2. Mommsen (1974), p. 136 ; Mommsen (1974a), p. 430.

3. Habermas (1981), I, p. 302.

4. Luhmann (1983), p. 91-92.

5. Rehberg (1979), p. 214 et 203.

6. WuG, p. 668-669.

7. WuG, p. 677.

8. WuG, p. 758.

9. Speer (1978), p. 77.

10. WuG, p. 512 [SD, p. 234-235, trad. mod.].

11. WuG, p. 125 [E&S I, p. 291, trad. mod.].

12. WuG, p. 759 et 16.

13. Luhmann (1983), p. 96 ; Tyrell (1981), p. 40.

14. Schluchter (1979), p. 161.

15. *Interessenjurisprudenz* : théorie « pragmatique » du droit selon laquelle les règles juridiques s'enracinent dans les conflits d'intérêts, qu'elles ont pour rôle d'arbitrer. Elle remonte au début du XX^e siècle et s'inspire de l'œuvre de Jhering à laquelle Breuer fait référence (*Der Zweck im Recht*, 1877-1883). Elle s'opposait à la *Begriffsjurisprudenz*, la « doctrine conceptualiste du droit », terme dans lequel était rassemblées toutes les tentatives de logiciser le droit, d'en donner une présentation pour ainsi dire *more geometrico* (NDT).

16. Lash (1987), p. 373.

17. Merquior (1980), p. 93.

18. WuG, p. 16 [E&S I, p. 65-66, trad. mod.].

19. WL, p. 475.

20. WuG, p. 122 [E&S I, p. 286, trad. mod.].

21. Habermas (1981), I, p. 238 ; Merquior (1980), p. 99 et 101.

22. WuG, p. 323 [je me permets de corriger la référence de Breuer, qui me semble erronée, en renvoyant à WuG, p. 269, trad. E&S II, p. 191, NDT].

23. Cf. Febbrajo (1987), p. 58-59. Que la typologie des quatre déterminants de l'activité sociale et celle des trois types de domination n'aille pas vraiment ensemble, voilà ce que souligne aussi l'étude de Rainer Döbert (1989) parue une fois mon manuscrit achevé. Malgré sa présentation précise des concepts fondamentaux de Weber, Döbert ne parvient pas à sortir du cadre d'interprétation que je critique ici, dans la mesure où il insiste sur « l'unité du contexte social d'activité » et ramène les ordres de domination à des types d'activité – en l'occurrence à l'agir rationnel du point de vue axiologique. Mais il en va des niveaux de l'action et des ordres comme des deux « enfants du noble roi » dans *Des Knaben Wunderhorn* : « Ensemble ils ne pouvaient venir à toi / L'eau était bien trop profonde » [il s'agit d'une allusion à la ballade intitulée « Les enfants du roi », tirée du recueil de chansons populaires publié par Achim von Arnim et Clemens Brentano au début du XIX^e siècle, disponible en français sous le titre : *Le cor merveilleux de l'enfant*, Le Petit Véhicule, 2002, NDT].

24. Tyrell (1981), p. 45-46.

25. *Satzung* : terme technique qui fait signe vers l'idée de réglementation. Plus précisément, les *Satzungen* désignent les règlements de type administratif (à la différence des lois, *Gesetze* – on a déjà rencontré le terme au pluriel, et je l'ai traduit par « règles instituées »), et la *Satzung* l'action de réglementer avec tout ce que cela suppose de codification. Mais en l'occurrence, le terme sert ici à souligner que les règlements en question sont *édicés*, autrement dit qu'il s'agit d'institutions, de règles relevant du « droit positif » et non du « droit naturel ». Je varierai la traduction en fonction des contextes (NDT).

26. Luhmann (1981), p. 24.

27. WuG, p. 401.

28. WL, p. 475 [je me suis permis de rectifier la citation incomplète de Breuer, NDT].

29. Tyrell (1981), p. 46.

30. WuG, p. 611.

31. WuG, p. 125 [E&S I, p. 291].

32. WuG, p. 663.

33. WuG, p. 395 [SD, p. 41, trad. mod.] ; sur l'idée de système, cf. aussi Kronman 1983, p. 87-92.

34. *Begriffsjurisprudenz* : cf. note 16 (NDT).

35. Reh binder (1963), p. 482-483 ; Reh binder (1987), p. 141 ; Loos (1970), p. 124 ; Loos (1987), p. 170 ; Speer (1978), p. 77 ; Roos (1984), p. 245.

36. Maus (1986), p. 16-34 ; Dreier (1983).

37. Wieacker (1967), p. 400-401 ; Dilcher (1975), p. 509 ; Dreier (1986), p. 106 ; Grimm (1987), p. 356-358 ; Bobbio (1987).

38. Speer (1978), p. 77.

39. À ce propos, cf. Rottleuthner (1987) ; Walther (1988).

40. Loos (1970), p. 134 ; on retrouve un argument similaire chez Mommsen (1974a), p. 429.
41. WuG, p. 27 [E&S I, p. 91].
42. Je corrige la citation de Breuer qui écrit *Verwaltungshandeln* là où Weber parle de *Verbandshandeln* (NDT).
43. WuG, p. 27 [E&S I, p. 92, trad. mod.].
44. Expérience réalisée par le psychologue américain Stanley Milgram entre 1960 et 1963 afin de mesurer le degré d'obéissance des individus face à des autorités qu'ils jugent légitimes (en l'occurrence des scientifiques), mais qui leur donnent des directives pouvant ou devant être jugées illégitimes (en l'occurrence, soumettre des chocs électriques cruels et dangereux à des individus dont il s'agissait, soi disant, de tester les capacités d'apprentissage). Les résultats, inquiétants, ont montré qu'une grande majorité des individus se soumettaient, non sans réticences intérieures, aux ordres qui pourtant contredisaient leurs convictions morales (NDT).
45. WuG, p. 393 [SD, p. 37, trad. mod.].
46. WuG, p. 388 [SD, p. 29, trad. mod.].
47. WuG, p. 396.
48. Cf. GARS I, p. 6 et 267-268. C'est toujours la constitution au sens juridique qui est ici visée. Par ailleurs, Weber recourt parfois à un concept sociologique de constitution : cf. WuG, p. 27 [E&S I, p. 91] ; Tieck 1987, p. 92 et suivantes.
49. WuG, p. 125 [E&S I, p. 291, trad. mod.].
50. Schluchter (1979), p. 162.
51. Schluchter (1979), p. 167-168.
52. WuG, p. 497 [SD, p. 209, sqq.].
53. GPS, p. 65 [OP, p. 175]. Sur le rôle des droits de l'homme dans la théorie politique de Weber, cf. aussi Brugger (1980), qui cependant sous-estime trop les limites de cette ligne d'argumentation.
54. WuG, p. 501 [SD, p. 217, trad. mod.].
55. WuG, p. 335 et 343 ; GARS I, p. 203-204 et 564-571.
56. Cf. dernièrement Eden (1983) ; Hennis (1987), p. 186 ; Schroeder (1987) ; et désormais, avec des bémols, Schluchter (1988), I, p. 83, 191-192 et 201-202.
57. Loos (1987), p. 179.
58. GASS, p. 420.
59. WL, p. 154 [ETS, p. 128, trad. mod.].
60. WL, p. 507 [ETS, p. 390, trad. mod.].
61. WL, p. 605 [S&P, p. 99, trad. mod.], cf. aussi p. 603 et 507 ; Bruun (1972), p. 126-131 et 190 ; Schluchter (1988), I, p. 283-284.
62. WL, p. 150 [ETS, p. 123-124].
63. WL, p. 508 [ETS, p. 390] ; Turner/Factor (1987), p. 344.
64. Schluchter (1980), p. 57-58 ; (1988), I, p. 250-273.
65. Turner/Factor (1987), p. 347-348.
66. Mommsen (1974a), p. 422 et 437.
67. Winckelmann (1952), p. 7-73.
68. WuG, p. 19 [E&S I, p. 72, trad. mod.].
69. Luhmann (1983b), p. 141.
70. WuG, p. 20, 812, 568, 534 et 538.
71. WuG, p. 479.
72. WuG, p. 140 ; E&S I, p. 320 (trad. mod.).
73. Eberhard (1983), p. 72 ; Bünger (1980), p. 455-456.
74. WuG, p. 130 ; E&S I, p. 302 (trad. mod.).
75. Cf. en dernier lieu Rückert (1988), avec des références supplémentaires.
76. Needham (1977), p. 273 et 289.

77. Vernant (1973), p. 260 ; Bleicken (1975), p. 68 et 393-394 ; Isenmann (1988), p. 80-91.
78. Antonio de Butrio [on peut traduire ainsi la formule latine : « ni le pape ni l'empereur ne sont au-dessus du droit des gens ou du droit naturel » NDT].
79. Kronman (1983), p. 55.
80. GARS I, p. 271 [SR, p. 373].
81. WuG, p. 151 ; E&S I, p. 341 (trad. mod.).
82. GARS I, p. 272 [SR, p. 374, trad. mod.].
83. WuG, p. 467 [SD, p. 163, trad. mod.].
84. Cf. Hobsbawm / Ranger (1983).
85. Marx (1974), p. 65.
86. *Entwurfcharakter*. *Entwurf* signifie projet, ébauche, croquis, plan, projection. L'auteur semble vouloir dire que la pensée kantienne a un « caractère projectif » au sens où, selon Kant, c'est l'esprit humain qui construit le réel en y *projetant* les catégories (comme celle de causalité) qui le structurent (NDT).
87. Ladeur (1986), p. 266-267.
88. WuG, p. 456-457, 509-510 et 663 ; Treiber (1984), p. 49-55.
89. WuG, p. 492 [SD, p. 202, trad. mod.].
90. Cf. Breuer (1996) (NDR).
91. Wieacker (1967), p. 270-276.
92. WuG, p. 495 [SD, p. 208, trad. mod.].
93. Schmitt (1973), p. 266-270.
94. Mommsen (1974a), p. 313 ; Habermas (1987).
95. Loos (1970), p. 125.
96. Luhmann (1983b), p. 29.
97. Münch (1976), p. 65.
98. WuG, p. 123 [E&S I, p. 288, trad. mod.].
99. Merquior (1980), p. 132.
100. WuG, p. 122 [E&S I, p. 285].
101. Cf. WuG, p. 647-648 et 767-768 ; GPS, p. 385 sqq. et 404 ; voir aussi WuG, p. 10-11, où il est fait référence à Le Bon et à Tarde [E&S I, p. 51-54]. Bien qu'ici Weber en parle avec une certaine distance, une analyse précise de ses diverses déclarations sur les masses montrerait sans le moindre doute à quel point il est tributaire du discours de la psychologie des foules du tournant du siècle. À propos de ce discours, lire Moscovici (1986).
102. WuG, p. 759.
103. Breuer (1989).
104. Tyrell (1981), p. 45.
105. WL, p. 477.
106. WuG, p. 468.
107. Mayr (1987), p. 127-140 ; Smid (1988).
108. *Konditionale Programmierung* : concept que le sociologue et théoricien des systèmes sociaux Niklas Luhmann (1972) oppose au « pilotage par le but » (*Zweckprogrammierung*) pour penser les procédures selon lesquelles la prise de décisions peut être pilotée ou « programmée » : soit elle l'est en fonction de buts, posés au préalable, qu'il faut atteindre (les décisions devant alors viser certains effets allant dans le sens des fins à réaliser), soit elle l'est en fonction de règles hypothétiques qui stipulent ce qui doit être fait si telle ou telle condition est remplie. Sur ce concept, voir Alexy / Gotthold (1980) (NDT).
109. GPS, p. 322 [OP, p. 325, trad. mod.].
110. GPS, p. 332 [OP, p. 336].
111. WuG, p. 123 [E&S I, p. 288, trad. mod.].
112. Kant (1968), p. 706.

113. Piaget (1972), p. 167-170.
114. WuG, p. 662.
115. WuG, p. 661.
116. WuG, p. 605.
117. WuG, p. 127 et 123 [E&S I, p. 295 et 287].
118. GPS, p. 324-330 [OP, p. 327-334].
119. WuG, p. 675.
120. Luhmann (1982), p. 12.
121. GASS, p. 414.
122. Breuer (1986).
123. Luhmann (1972), II, p. 266.
124. WuG, p. 468 [SD, p. 164].
125. Beetham (1974), p. 65 et 78-79 ; Mayntz (1982), p. 63-70.
126. WuG, p. 671.
127. WuG, p. 128-129 [E&S I, p. 299, trad. mod.].
128. GPS, p. 350-351 et 367 [OP, p. 356-358 et 373, trad.mod.].
129. WuG, p. 130 [E&S I, p. 301, trad. mod.].
130. WuG, p. 130 [E&S I, p. 301].
131. Tyrell (1981), p. 48.
132. Cf. les vues d'ensemble proposées par Albrow (1972), p. 62-71 ; Schluchter (1972), p. 122-136.
133. Rigby (1982) ; Jowitt (1983) ; Roth (1987), p. 58-86.
134. Schluchter (1972), p. 116.
135. Schröder (1988).
136. WuG, p. 501 [SD, p. 217, trad. mod.].
137. C'est néanmoins ce que l'on peut lire chez Teubner (1982), p. 15, et Reh binder (1987), p. 142.
138. Treiber (1989).
139. Wieacker (1967), p. 540-553 ; Wieacker (1974), p. 29.
140. Wiethölter (1982) ; Assmann et al. (1980) ; Zacher (1985) ; Simitis (1985).
141. Teubner (1985), p. 294.
142. *An Netzwerke von offenen, situativ variablen Verweisungszusammenhängen angeschlossen*, Ladeur (1979), p. 349 ; Ladeur (1983), p. 473 ; Ladeur (1984), p. 285.
143. Teubner (1985), p. 309-313.
144. Ladeur (1984), p. 285.
145. Hegenbarth (1983).
146. Luhmann (1983a), p. 153.
147. Maus (1986), p. 298.
148. WuG, p. 501-506.
149. Ladeur (1984), p. 291-293.
150. WuG, p. 492 [SD, p. 202, trad. mod.], cf. aussi p. 505.
151. Scharpf (1970).
152. Maus (1986), p. 279, 281 et 293-291.
153. Grauhan (1970) ; Schmid / Treiber (1975), p. 14 et 66-86 ; Flickinger (1980), p. 161-173.
154. Leisner (1977) ; Wahl (1980).
155. Voigt (1980) ; Mayntz (1983) ; Kübler (1985) ; Linder (1985) ; Rottleuthner (1985).
156. Mayntz (1982), p. 181-196 ; Schuppert (1981).
157. Scharpf et al. (1976) ; Wollmann (1979).
158. Schnabel (1979).
159. Mayntz (1982), p. 52-53 et 57. [Cf. note 108 à propos du pilotage sous conditions et de la régulation finale, NDT].
160. Alexy / Gotthold (1980), p. 202-204.

161. Hegenbarth (1980).
 162. Schmitt Glaeser (1973), p. 203.
 163. Wilke (1987), p. 306.
 164. Offe (1987), p. 311.
 165. Hucke / Bohne (1979), p. 191-192.
 166. Bohne (1981), (1983).
 167. Treiber (1983), p. 32 ; Treiber (1986).
 168. Hucke / Bohne (1979), p. 191-192 ; Winter (1978), (1985).
 169. Wolf (1987), p. 364.
 170. Willke (1987), p. 287.
 171. Offe (1987), p. 313.
 172. GPS, p. 352-353 [OP, p. 357-359].
 173. Spittler (1980) ; Bölsche (1979) ; Simon / Taeger (1981) ; Taeger (1983) ; Ortmann (1984).
 174. WuG, p. 673.
 175. Wolf (1986), p. 10 : Wolf (1987), p. 371.
 176. Wolf (1988), p. 173.
 177. Macaulay (1983) ; Voelskow et al. (1987).
 178. Beck (1988), p. 192.
 179. Wolf (1988), p. 174 ; Beck (1988), p. 192-193.
 180. WuG, p. 604.
 181. Hegel (1970), Bd. 3, p. 18.
-

INDEX

Mots-clés : Max Weber, domination rationnelle, bureaucratie, rationalité, désenchantement, État, pilotage

Schlüsselwörter : rationale Herrschaft, Bürokratie, Rationalität, Entzauberung, Staat, Programmierung

AUTEURS

STEFAN BREUER

Stefan Breuer est professeur de sociologie à l'Université de Hambourg. Pour plus d'informations, voir la notice suivante.