

LA PLANEACIÓN TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE FUENTEDEORO META: UNA
APUESTA ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL AL AÑO 2032

LUIS FERNANDO ESPITIA

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS
MAESTRÍA EN PLANEACIÓN TERRITORIAL Y DINÁMICAS DE POBLACIÓN
BOGOTÁ, META
2019

LA PLANEACIÓN TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE FUENTEDEORO META: UNA
APUESTA ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL AL AÑO 2032

LUIS FERNANDO ESPITIA

TESIS DE GRADO COMO REQUISITO PREVIO PARA OPTAR AL TÍTULO DE
MAGÍSTER EN PLANEACIÓN TERRITROIAL Y DINÁMICAS DE POBLACIÓN

NORMA RUBIANO BLANCO
JOSÉ RAFAEL NAVARRIO RUBIANO

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS
MAESTRÍA EN PLANEACIÓN TERRITORIAL Y DINÁMICAS DE POBLACIÓN
BOGOTÁ, META
2019

Contenido

	Pág.
Introducción.....	8
1. El Problema de Investigación.....	10
1.1. Identificación del Problema.....	10
1.2. Preguntas de investigación.....	12
2. Objetivos.....	12
2.1. Objetivo General.....	12
2.2. Objetivos Específicos.....	12
3. Metodología.....	13
4. Marco teórico de referencia.....	16
5. Resultados.....	19
5.1. Condiciones Vigentes del Territorio.....	19
5.1.1. Reconocimiento del Territorio.....	19
5.1.2. El municipio de Fuentedeoro en el contexto regional.....	20
5.1.3. Dimensión Poblacional.....	22
5.2. Tensiones Asociadas al Desarrollo del Municipio.....	40
5.2.1. Dimensión Ambiental.....	41
5.2.2. Dimensión Social.....	56
5.2.3. Dimensión Económica.....	70
5.3. Pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro.....	82
5.4. Entrevistas a actores del territorio.....	87
5.5. Configuraciones Territoriales.....	98
5.5.1. Escenario actual del modelo de desarrollo del municipio de Fuentedeoro.....	98
5.5.1.1 Principales elementos compartidos por las tensiones identificadas.....	98
5.5.2. Configuración Actual del Territorio.....	104
5.5.3. Proyección de las tensiones si no se les interviniera.....	111
5.5.4. Configuración Actual del Territorio – La Metáfora.....	122
5.5.5. Superación de las tensiones.....	124
5.6. Configuración deseada del territorio – Escenario de desarrollo propuesto para el año 2032.....	133
5.6.1. ¿Por qué la investigación se propone como línea de tiempo hacia el año 2032?.....	133

5.6.2. Escenario deseado – Metáfora.....	136
5.6.3. Factores a tener en cuenta para consolidar el escenario deseado.....	140
5.7. Visión de desarrollo del municipio de Fuentedeoro al año 2032.....	144
5.8. Acciones estratégicas que deben quedar inmersas en los próximos planes de desarroll	144
6. Reflexiones Finales	146
7. Conclusiones	148
8. Referencias Bibliográficas	149
9. ANEXOS.....	152
ANEXO 1. DEFINICIONES CONCEPTUALES	152
ANEXO 2. ANÁLISIS DE SUFICIENCIA, PERTENENCIA Y OPORTUNIDAD DE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN.....	154
ANEXO 4. FUENTES DE INFORMACIÓN.....	174
ANEXO 5 EVIDENCIAS FOTOGRÁFICAS TALLERES CON GRUPO DE EXPERTOS LOCALES.....	178

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Evidencias fotográficas desarrollo del diplomado	13
Figura 2. Reconocimiento del territorio	19
Figura 3. Ubicación municipios región del Ariari en mapa del departamento del Meta.....	21
Figura 4. Tamaño de la población de los municipios del departamento del Meta exceptuando a Villavicencio año 2018.....	24
Figura 5. Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA.	25
Figura 6. Comparativo de tasa de crecimiento vegetativo, migratorio y total de los municipios del departamento del Meta – año 2016.	27
Figura 7. Comparativo de tasa de crecimiento vegetativo, migratorio y total de los municipios del departamento del Meta – año 2016.	28
Figura 8. Evolución de las tasas de crecimiento vegetativo, migratorio y total en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 1998 – 2016.	29
Figura 9. Comportamiento de los datos de nacimientos, defunciones, crecimiento vegetativo, crecimiento total y migración en el departamento del Meta, periodo 1998 – 2016.	30
Figura 10. Comparativo tasas de crecimiento total departamento del Meta y Fuentedeoro – periodo 1998 – 2016.....	31
Figura 11. Tasas específicas de fecundidad acumuladas 2008 - 2016 por grupo de edad - departamento del Meta y Fuentedeoro.....	33
Figura 12. Diez principales causas de muerte en el departamento del Meta y municipio de Fuentedeoro periodo 2008 – 2015.....	34
Figura 13. Estructura poblacional Fuentedeoro por grupos de edad y sexo	35
Figura 14. Comparativo estructura por edad y sexo población Fuentedeoro 2008 Vs 2018.....	36
Figura 15. Evolución de la distribución de población urbana rural 2008 – 2018.....	38
Figura 16. Comparativo de datos de distribución de la población urbano – rural.....	39
Figura 17. Espacialización de Tensiones – cartografía social. Construcción grupo de expertos locales en talleres participativos.....	41
Figura 18. Delimitación de la cuenca del Río Ariari.....	45
Figura 19. Precipitaciones medias mensuales de agua lluvia en el municipio de Fuentedeoro	45
Figura 20. Usos del suelo municipio de Fuentedeoro en Hectáreas.....	46
Figura 21. Conflictos en el uso del suelo municipio de Fuentedeoro.....	49
Figura 22.. Distribución por tamaños de predios - municipio de Fuentedeoro.	50
Figura 23. Comparativo Núm. predios rurales Vs extensión por rango de superficie municipio de Fuentedeoro	51
Figura 24. Lesiones por accidente de tránsito 2012 – 2015	54
Figura 25. Tasa de mortalidad ajustada por edad para las causas externas del municipio de Fuentedeoro 2005 – 2015	55
Figura 26. Tasa de incidencia de Enfermedades Diarreico-Agudas periodo 2012 - 2015	58
Figura 27. Resultados evaluación de eficacia periodo 2008 – 2015.	65
Figura 28. Resultados evaluación eficiencia periodo 2006 – 2016 Fuentedeoro	66
Figura 29. Evolución ingresos totales Fuentedeoro 2008 – 2016.....	67
Figura 30. Composición de los ingresos corrientes acumulados periodo 2008 – 2016 Fuentedeoro.....	68
Figura 31. Estructura de los ingresos no tributarios periodo 2008 - 2016 Fuentedeoro.....	68

Figura 32. Evolución déficit o superávit fiscal Fuentedeoro periodo 2008 – 2016.....	69
Figura 33. Participación por ramas de actividad económica municipio de Fuentedeoro año 2015	71
Figura 34. Acceso a asistencia técnica de los productores agropecuarios en el municipio de Fuentedeoro	72
Figura 35. Total área sembrada principales productos agrícolas Fuentedeoro.....	74
Figura 36. Número de ejemplares de ganado en Fuentedeoro	75
Figura 37. Comparativo datos ocupación hombres y mujeres clasificados según área de residencia – urbano, rural disperso y centros poblados	78
Figura 38. Condiciones educativas en el hogar	83
Figura 39. Condiciones de la niñez y la juventud.	84
Figura 40. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro Trabajo	84
Figura 41. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda.....	85
Figura 42. Relación sistema de producción y recursos naturales. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.	104
Figura 43. Relación Sistema de producción y competitividad del territorio	105
Figura 44. Relaciones que surgen entre las invasiones de zonas inundables y las condiciones de calidad de vida de estos habitantes	105
Figura 45. Ilustración del círculo de pobreza reconocido por los actores locales	106
Figura 46. Mapa de relaciones entre las tensiones de las dimensiones ambiental, poblacional, económica y social de Fuentedeoro – Configuración Actual del Territorio.....	108
Figura 47. Espacialización de tensiones y reconocimiento de sus interacciones en el territorio	110
Figura 48. Configuración Actual municipio de Fuentedeoro – La Oruga. C	123
Figura 49. Municipios que se integran la Asociación de Municipios del Ariari AMA en el departamento del Meta.....	129
Figura 50. Mapa inicial de reconocimiento de relaciones que surgen en el territorio a partir de la superación de tensiones.....	137
Figura 51. Configuración deseada del municipio de Fuentedeoro.....	139
Figura 52. Configuración deseada del territorio a través del juego de relaciones entre las dinámicas PASE.	144

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Estimado tamaño población Fuentedeoro a partir de datos usuarios Electrificadora del Meta S.A. Fecha: Octubre de 2018.....	23
Tabla 2. Valoración de la tensión T1.....	42
Tabla 3. Impactos a las coberturas de la tierra y problemáticas de la comunidad identificadas por el POMCA Medio y bajo Ariari.....	43
Tabla 4. Valoración de la tensión T1.....	44
Tabla 5. Caudales promedio del río Ariari - metros cúbicos.....	46
Tabla 6. Valoración tensión T3	47
Tabla 7. Ocurrencias inundaciones por periodo y número de damnificados 2008 – 2018 Fuentedeoro – Meta.....	48
Tabla 8. Valoración tensión T4	52
Tabla 9. Vías más afectadas en la margen derecha del río Ariari por inundaciones	53
Tabla 10. Vías más afectadas en margen izquierda del río Ariari.....	53
Tabla 11. Valoración tensión T5	54
Tabla 12. Valoración Tensión T6.....	56
Tabla 13. Valoración tensión T8	57
Tabla 14. Número de hogares con cobertura de servicios de acueducto, alcantarillado y recolección de residuos sólidos por zona	57
Tabla 15. Valoración tensión T10.	59
Tabla 16. Número de hogares por vivienda según zona.....	60
Tabla 17. Material predominante en las paredes de la vivienda.....	60
Tabla 18. Condición de la tenencia de la vivienda según zona	61
Tabla 19. Valoración de tensión T11	62
Tabla 20. Valoración tensión T12	63
Tabla 21. Valoración tensión T14	63
Tabla 30. Valoración tensión T22	70
Tabla 22. Valoración tensión T17	75
Tabla 23. Valoración tensión T18	76
Tabla 24. Actividades de las mujeres jefas de hogar en el municipio de Fuentedeoro	76
Tabla 25. Mujeres jefas de hogar que perciben ingresos.....	77
Tabla 26. Valoración tensión T20	80
Tabla 27. Ocupación de los jóvenes entre los 18 y los 28 años en el área urbana	80
Tabla 28. Ocupación de los jóvenes entre los 18 y los 28 años en centros poblados.....	81
Tabla 29. Valoración tensión T21	82
Tabla 31. Elementos compartidos por las tensiones.....	100
Tabla 32. Matriz paso 1	166
Tabla 33. Matriz paso 1 ^a	167
Tabla 34. Matriz identificación y valoración de tensiones	168
Tabla 35. Matriz proyección de tensiones	168
Tabla 36. Matriz transformación de tensiones	169

Introducción

El presente documento recoge el producto de investigación de la tesis como opción de grado de la Maestría en Planeación Territorial y Dinámicas de Población de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas de la Universidad Externado de Colombia, investigación denominada “La planeación territorial en el municipio de Fuentedeoro Meta: una apuesta estratégica para el desarrollo integral al año 2032”.

La investigación realizada bajo la estructura teórica y la metodología del modelo BIT PASE (Balance e Interacción de Tensiones Poblacionales, Ambientales, Sociales y Económicas) tuvo como objetivo lograr una comprensión de las interacciones y tensiones que se configuran entre las dimensiones del desarrollo existentes en municipio de Fuentedeoro Meta en el periodo 2008 – 2017, y a partir de allí proponer escenarios de desarrollo al año 2032.

Fuentedeoro (territorio donde se aplicó la investigación) es un municipio del departamento del Meta que se encuentra ubicado a 100 kilómetros al sur de la ciudad de Villavicencio, capital del Meta, un territorio con una alta capacidad de producción agrícola gracias a sus características geológicas y a la presencia del río Ariari, mismo que le da nombre a la subregión a la cual pertenecen 18 municipio incluyendo a Fuentedeoro.

La investigación surge como un mecanismo necesario para lograr comprender la forma como se generan tensiones en el municipio y como estas se relacionan para dar origen a las configuraciones territoriales. Para lograr ello se contó con la participación de un grupo de expertos locales que son reconocidos en el municipio por su capacidad de liderazgo, por su representatividad en el sector agrícola, por su compromiso en el trabajo social y por conocer el territorio.

Gracias a ello se logran realizar jornadas de participación social a través del desarrollo de jornadas presenciales en las que se aplicó la metodología BIT PASE y se recogió información muy importante que permite hacer una lectura del territorio reconociendo las tensiones estructurales que han venido acrecentándose en los últimos diez años y las relaciones que se generan entre ellas.

El documento además recoge información valiosa de múltiples fuentes oficiales que junto con la información primaria recopilada en el desarrollo de las jornadas de participación social, dan elementos de juicio que muestran que la percepción de la población sobre sus situaciones problemáticas no se aleja de la realidad y se sopesa con datos que han emitido diversas organizaciones e instituciones de carácter público y privado.

La comprensión de las tensiones y del juego de relaciones que surgen entre ellas se presenta como un importante avance en el proceso de participación social y de planeación del desarrollo del territorio, el grupo de expertos locales entiende la necesidad de trabajar colaborativamente y de crear una alianza local de cooperación para el desarrollo de su territorio.

Con esta información se logra hacer un análisis de las posibilidades que tiene el territorio y su población para superar las tensiones identificadas y la manera como se debe responder para

eliminarlas o bajar su incidencia en la configuración actual del municipio, así, se logra la construcción de un escenario probable de desarrollo al año 2032 y de las principales acciones que se deben emprender y liderar en el territorio para alcanzarla.

1. El Problema de Investigación

1.1. Identificación del Problema

Al realizar una comprensión de las actuales dinámicas del municipio de Fuentedeoro – Meta, y de la forma como han evolucionado en los últimos diez años se vislumbran problemáticas que muestran una muy fuerte relevancia y una estrecha relación con el modelo económico que ha tenido el municipio en los últimos cincuenta años, es decir, al parecer se ha favorecido el modelo de generación de valor económico por encima de los impactos y problemáticas que este genera en las demás dimensiones del desarrollo.

Es necesario mencionar además que buena parte de las situaciones problemáticas identificadas en Fuentedeoro tienen una relación estrecha con la dinámica demográfica y las particularidades de su población, sin dejar de lado su relacionamiento con los procesos económicos del municipio, por ejemplo, la inmigración de población víctima y en condición de vulnerabilidad al territorio en búsqueda de oportunidades laborales, el inicio de un proceso de envejecimiento de su población y un bono poblacional que se evidencia en una estructura poblacional donde predominan los grupo de edades entre los 14 y los 45 años por encima de los demás grupos de edad ha provocado un aumento de la oferta de mano de obra en el territorio. A su vez se presenta un crecimiento de población a causa de un aumento de la migración de personas que buscan oportunidades laborales en las actividades agrícolas, se presenta además una fuerte presión sobre los recursos naturales, especialmente de los afluentes hídricos pues por lo general la producción se lleva a cabo en las zonas cercanas a la ronda del río Ariari; esto llevó además a que se crearan centros poblados rurales cercanos a estas zonas de producción agrícola consideradas de alto riesgo de inundación, que debido a la tala indiscriminada de las rondas del río y a la planicie sobre la cual éste se extiende se presentan periódicamente en las temporadas invernales, afectando la economía local y generando un aumento del desempleo como de pérdidas económicas a los productores rurales.

El reconocimiento de las tensiones entre los actores municipales y la ausencia de políticas y acciones institucionales locales para hacerles frente evidencia el desconocimiento de la forma como estas situaciones se relacionan, y de los efectos que estas tienen en el desarrollo del municipio. Aún no es claro para los procesos de planeación territorial cómo estas dinámicas condicionan el actual modelo de desarrollo de Fuentedeoro ni las relaciones que guardan las tensiones que hacen parte del diario vivir en el municipio y que no han sido reconocidas en los planes de desarrollo de los últimos diez años, mientras al parecer estas tensiones continúan acrecentándose y generando una serie de implicaciones que aún no son claras, razón por la cual se hace necesario realizar un estudio juicioso desde una perspectiva integral que permita determinar las relaciones que terminan configurando el actual modelo de desarrollo.

Ante la situación anteriormente descrita se hace necesario hacer una identificación y comprensión de las problemáticas, las relaciones que surgen entre estas con el territorio y su población y que dan origen a una configuración particular para el municipio, lo que podría definir el actual modelo de desarrollo de Fuentedeoro.

Desde la adopción de la ley 152 de 1994 los procesos de gestión territorial de Fuentedeoro se han centrado en la planeación sectorial siguiendo las recomendaciones dadas por el Departamento Nacional de Planeación siguiendo como mecanismo para su construcción la contratación de un consultor externo que se ha encargado de la formulación de los Planes de Desarrollo Municipal en Fuentedeoro, este modelo de planeación ha mostrado resultados poco favorables en términos de eficiencia y eficacia, variable que mide el Departamento Nacional de Planeación y que indica que la ejecución de los planes de desarrollo ha llegado a niveles por debajo del 60% de las metas de producto programadas entre los años 2008 y 2017 (DNP, Desempeño Integral de los departamentos y municipios), lo que ha llevado a que las situaciones problemáticas que afectan al territorio no hayan sido resueltas y por el contrario, varias de las tensiones de tipo estructural hayan aumentado su magnitud y su impacto, lo que indicaría que la ejecución de los planes de desarrollo ha sido débil y no han logrado favorecer procesos efectivos de mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes en el municipio, así como que no se ha logrado comprender la forma como el territorio y cada uno de sus componentes interactúan para generar respuestas efectivas que mantengan los equilibrios entre las relaciones en las dimensiones de desarrollo.

Ante este tipo de situaciones se hace necesario responder ¿cuáles son los juegos de relaciones que surgen entre las dimensiones del desarrollo que dan cuenta del estado actual del desarrollo del municipio, y la forma como han evolucionado en los últimos diez años en Fuentedeoro? Y ¿es posible esta comprensión a través de una metodología como la que propone el modelo BIT PASE para la comprensión integral del territorio y no de manera sectorial como históricamente se ha hecho a través de la gestión pública local y que ha mostrado poca eficiencia a la hora de resolver tensiones estructurales presentes en el municipio?

Las situaciones problemáticas y la intrincada trama de interacciones entre ellas dificultan la comprensión del juego de relaciones y las tensiones que hoy definen las posibilidades de desarrollo del municipio; por ello se hace necesario, antes de emprender nuevos procesos de planeación adelantar un trabajo de investigación que permita comprender las relaciones entre las dimensiones Poblacional, Ambiental, Social y Económica y cómo estas configuran el territorio.

La investigación busca abordar las situaciones problemáticas desde una perspectiva nueva con relación a la manera tradicional como se han abordado los problemas en el territorio desde los procesos de planeación territorial, liderados por las administraciones municipales que han estado entre los años 2008 y 2017 en el municipio y que no han tenido el impacto esperado frente a los problemas identificados.

1.2. Preguntas de investigación

- a. ¿Cuál es el juego de relaciones entre las situaciones problemáticas como expresión de las relaciones entre las dimensiones del desarrollo que intervienen en el territorio y que dieron origen a los escenarios de desarrollo en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 2008 – 2017?
- b. ¿Cómo se configura el territorio producto de la forma como se han desarrollado las interacciones y tensiones entre las dimensiones del desarrollo en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 2008 – 2017?
- c. ¿Qué escenario de desarrollo probable se puede construir para Fuentedeoro que genere avances en la superación de las tensiones problemáticas actuales?

2. Objetivos

2.1. Objetivo General

Lograr una comprensión de las interacciones y tensiones que se configuran entre las dimensiones del desarrollo existentes en el territorio del municipio de Fuentedeoro en el periodo 2008 – 2017, y a partir de allí proponer escenarios de desarrollo al año 2032.

2.2. Objetivos Específicos

- a. Identificar y comprender el juego de relaciones entre las situaciones problemáticas como expresión de las relaciones entre las dimensiones del desarrollo que intervienen en el territorio y que dieron origen a los escenarios de desarrollo en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 2008 - 2017
- b. Comprender la configuración del territorio producto de la forma como se han desarrollado las interacciones y tensiones entre las dimensiones del desarrollo en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 2008 – 2017.
- c. Formular un escenario de desarrollo probable que genere avances en la superación de las tensiones problemáticas actuales del municipio de Fuentedeoro al año 2032.

3. Metodología

Para el desarrollo de la investigación tal como se propuso en el documento de anteproyecto de esta misma, se utilizó el modelo BIT PASE y sus instrumentos para abordar la recolección, clasificación y análisis de información.

Al presentar la propuesta de investigación se mencionó el desarrollo de talleres participativos con actores locales a partir de sesiones de trabajo con el fin de abordar los pasos que se refieren en el modelo BIT PASE; sin embargo, luego de haber iniciado la primera convocatoria en el municipio para la aplicación de los talleres, los actores locales no fueron receptivos, pues en la primera sesión solo se tuvo la asistencia de 3 personas luego de haber invitado a un grupo de 15. Esta situación llevó a la necesidad de replantear la estrategia de participación, razón por la cual y gracias al apoyo del programa de Administración de Empresas de la Universidad Cooperativa de Colombia se obtuvieron las autorizaciones pertinentes para el desarrollo de un diplomado en el municipio cuyo eje principal se fundamentó en la aplicación del modelo BIT PASE

El diplomado tuvo por nombre “administración y gestión de organizacionales comunales” como estrategia para la vinculación de los actores territoriales, esto permitió lograr un compromiso de participación en diferentes sesiones con actores locales, a su vez, al encontrar la posibilidad de realizar la alianza con la Universidad se capacitaron y certificaron sin ningún costo a los participantes del diplomado, gracias a ello se realizaron los talleres participativos siguiendo los pasos del modelo BIT PASE que sirvieron como insumo para la investigación.

El diplomado tuvo un total de 12 sesiones distribuidas entre los días sábados y domingos en un total de 5 horas por sesión, allí se invitaron a miembros de las juntas de acción comunal del municipio, jóvenes, productores agropecuarios, miembros del Consejo Territorial de Planeación, personas que han sido damnificadas por las inundaciones del río Ariari, víctimas del conflicto armado y profesionales del municipio.

En total se entregaron 16 certificaciones, pero en varias sesiones se lograron hasta 25 participantes, sin embargo, no se pudieron certificar al total de los asistentes por la inasistencia a más del 20% de las sesiones, regla general de la Universidad Cooperativa para certificar estudiantes y que había sido el compromiso con los actores locales sobre este aspecto.



Figura 1. Evidencias fotográficas desarrollo del diplomado – Entrega de certificaciones. Elaboración propia

Este proceso investigativo requirió el abordaje de la comprensión del territorio desde diferentes disciplinas con el fin de comprender cada uno de sus elementos y las interacciones que dan origen a las relaciones dentro del mismo.

A partir de esta postura el modelo BIT PASE (Balance de las Tensiones en las Interacciones entre las dimensiones Poblacional, Ambiental, Social y Económica) se abordó desde la comprensión del territorio a partir de tres momentos metodológicos: Identificar, comprender y responder.

En el momento de **identificar** se recopiló información del municipio con el fin de identificar los indicadores municipales de tipo demográficos, sociales, económicos y ambientales, así como del análisis sobre las implicaciones de la dinámica demográfica (tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población) en los distintos factores de las dimensiones del desarrollo (Población, Ambiental, Social y Económica), de los elementos y actores claves del territorio.

El momento de identificar permitió por ejemplo, hacer un acercamiento al reconocimiento de la forma como la migración ha generado cambios importantes en los asentamientos en el casco urbano y en las zonas rurales del municipio, cómo la concentración de población en determinados grupos étnicos ha determinado las demandas de bienes y servicios sociales específicos, la forma como se distribuye la población ha establecido y ha limitado el acceso a servicios especialmente a la población rural y rural dispersa de Fuentedeoro, entre otros factores.

En el momento de **comprender** se reconocieron las interacciones en las relaciones que surgen entre las dimensiones del desarrollo en las cuales se presentan las tensiones, sus elementos reforzadores y los elementos liberadores de las mismas, buscando comprender la relación que tienen las problemáticas del municipio hasta construir la “configuración del territorio”, el Departamento Nacional de Planeación quien presentó las orientaciones para la formulación de los planes de desarrollo territoriales para el año 2012 bajo el modelo BIT PASE, define la configuración actual como una “imagen resumen del estado actual del territorio, a partir de la cual se construya el escenario deseado y la visión de desarrollo que orientará la formulación del plan” (DNP, 2011, p.66).

Al abordar este segundo momento metodológico se analizaron aspectos relevantes que permitieron entre otras comprender la relación entre la forma como se desarrolla la producción agrícola y el impacto negativo sobre los recursos naturales producto de las prácticas tradicionales de producción, la forma como se concentra la contratación de mano de obra masculina en el sector agrícola y su relación con el desempleo y el subempleo femenino, la forma como se relaciona la construcción de viviendas en asentamientos rurales cercanos a las zonas de producción agrícola y de influencia del río Ariari y su relación con el aumento en el número de damnificados en épocas de invierno.

El momento de responder permitió “dar respuesta a los grandes retos del territorio y se concretan las acciones necesarias para alcanzar la visión del territorio hacia la cual se aspira llegar...” (DNP, 2011, p.66), así a partir de análisis prospectivos se construyeron los escenarios futuros de desarrollo y las acciones estratégicas que permitan llegar a su alcance.

Para lograr fortalecer la comprensión de las situaciones problemáticas se recurrió a la recolección de información secundaria a partir de la revisión bibliográfica que permitieron validar la percepción que tienen los actores locales sobre las situaciones problemáticas y la forma como estas interactúan para convertirse en tensiones, la observación de los fenómenos que se analizaron en el desarrollo de la investigación permitió identificar relaciones en las interacciones en las dinámicas del municipio.

La utilización de la cartografía social como técnica de recolección de información permitió la participación colectiva de los actores territoriales para concertar, compartir y discutir la espacialización de los aspectos relevantes del municipio y las relaciones que se generan en las interacciones entre las dimensiones del desarrollo.

Para complementar el trabajo realizado en la aplicación de la metodología en los talleres en los que participaron diversos actores locales, se decidió aplicar entrevistas individuales a otros actores relevantes del municipio que no participaron en el desarrollo de estos talleres por causas tales como la distancia de su lugar de vivienda con los sitios definidos para la realización de las jornadas grupales, la poca disponibilidad de tiempo y otras situaciones que no permitieron su participación, por ello, se decidió trasladarse hacia diversos lugares en el área urbana como en las zonas rurales del municipio con el fin de lograr recopilar información que reafirmara o refutara los datos recogidos en los talleres grupales y con ello lograr una mayor cobertura en la aplicación de la investigación.

Para conocer más sobre los aspectos metodológicos desarrollados en la investigación remítase al anexo 2. Metodología.

El desarrollo de las matrices de la metodología BIT PASE se encuentra en versión digital pues la extensión de las hojas de cálculo es muy grande.

4. Marco teórico de referencia

La investigación se enmarcó bajo el enfoque del desarrollo territorial y centró su análisis en la aplicación del modelo BIT PASE (Balance de las Tensiones en las Interacciones entre las dimensiones Poblacional, Ambiental, Social y Económica), este modelo permite a través de un enfoque poblacional reconocer las relaciones entre las dimensiones de desarrollo, lo que favoreció a los objetivos propuestos ya que se pudo comprender el territorio como un sistema abierto que está en constante interacción y evolución, dejando de lado la visión sectorial sobre la cual se ha planeado y ejecutado la política pública en el municipio de Fuentedeoro en los años de estudio propuestos.

La propuesta de aplicación del modelo BIT PASE permitió identificar cinco categorías sobre las cuales se dividen y agrupan las variables centrales del objeto de estudio en el municipio de Fuentedeoro, las cuales a su vez tienen una estrecha relación que las articula en un todo indisoluble en el territorio, lo que obliga a verlas de manera integral y multidimensional para comprenderlas.

La primera categoría corresponde a la dimensión poblacional y referencia al análisis de la forma como la población concebida como un “colectivo humano... que crea y recrea su entorno y lo transforma” (Rubiano, 2016, p.4) genera una serie de dinámicas propias en su tamaño, pautas de crecimiento, estructura, distribución y movilidad (dinámica demográfica) que a su vez determinan unas particularidades en las interacciones entre las dimensiones del desarrollo y un impacto en el territorio.

La investigación propone un enfoque poblacional en el análisis integral del modelo de desarrollo de Fuentedeoro y el escenario prospectivo que se construyó, con ello, la investigación permitió comprender la forma como el tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población genera implicaciones sobre las demás dimensiones del desarrollo en el municipio.

De acuerdo a lo anterior, reconocer las tendencias de los nacimientos, defunciones, migraciones, distribución territorial de la población y estructura por edad y sexo y sus relaciones con las dinámicas de las dimensiones social, económica y ambiental en el territorio, permitió tener las bases necesarias para la construcción de la configuración del municipio, permitiendo hacer una comprensión integral y multidimensional de Fuentedeoro.

La segunda categoría correspondió al análisis de la dimensión social, entendida como “dinámicas que permiten la interacción entre sujetos, colectivos y grupos sociales específicos, así como a los procesos y prácticas culturales que en su conjunto definen la diversidad de contextos en los que se inserta y tiene lugar el desarrollo.” (DNP, 2011, p.14).

Dentro de los conceptos que se exploraron en la dimensión social se encuentra el de “pobreza”, esta entendida desde la perspectiva de Amartya Sen (2000) como la “privación de libertades de los seres humanos”, y será vista desde el grado de acceso y calidad de los servicios sociales que determinan la satisfacción de necesidades de la población, todo ello visto desde la aplicación de las competencias municipales definidas en la legislación colombiana por la ley 715 de 2001, en aspectos relacionados a salud, educación, agua potable y saneamiento básico, deporte, cultura,

promoción de la vivienda, orden público, seguridad, convivencia y protección al ciudadano. A su vez, la investigación permitió reconocer los intereses entre los distintos actores locales y sus relaciones en el territorio como con actores regionales y nacionales.

El segundo concepto sobre el que se exploró la dimensión social tuvo que ver con los procesos de planeación territorial desarrollados en el periodo 2008 y 2017 por las administraciones municipales de Fuentedeoro, para ello se tuvo en cuenta indicadores que miden los niveles de desempeño de eficiencia y eficacia de la gestión pública territorial y que son evaluados por el Departamento Nacional de Planeación y la Procuraduría General de la Nación. Frente a esta perspectiva la Comisión Económica Para América Latina señala que la medición del desempeño de las entidades territoriales abre la posibilidad de “informar y rendir cuentas a los ciudadanos sobre el uso de los recursos y el grado de obtención de los objetivos propuestos (CEPAL, 2005); a través de la investigación se identificaron las acciones que se deben llevar a cabo en Fuentedeoro para dar respuesta a las tensiones estructurales y las configuraciones territoriales que se identifiquen en el marco del desarrollo de la investigación, esto permitirá comprender la forma como han evolucionado las tensiones en el municipio que han dado origen a la configuración actual de Fuentedeoro.

La tercera categoría hace referencia a la dimensión económica entendida como la “capacidad de transformación productiva y generación de valor agregado, competitividad, innovación empresarial y emprendimiento; generación y retención de excedentes, atracción de inversiones, desarrollo económico local y construcción de sistemas productivos; también está relacionada con la economía solidaria e incluyente. (DNP, 2011, p.15)

Las variables a tener en cuenta para el abordaje de la investigación en esta categoría fueron en su orden:

- Mercado de trabajo: Empleo, Desempleo, Población en edad de trabajar, empleo informal, seguridad social, esta información se recopilará a través de los datos obtenidos por el Departamento para la Prosperidad Social y el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN del municipio, con esta información se pudo tener acceso a datos que a partir de su análisis en la forma como el comportamiento del mercado de trabajo tiene relación con las tensiones que dan origen a la configuración actual del municipio.
- Sectores y sistemas productivos locales: Indicadores económicos municipales, áreas y rendimientos de la producción agropecuaria, conflictos en el uso del suelo y riesgos en la producción agropecuaria. Dado que la dinámica económica gira en torno a la producción agrícola, conocer el comportamiento de los sectores que aportan a los ingresos de las familias permitió comprender la forma como estos sectores se relacionan con las demás dinámicas territoriales que dan origen a la configuración actual del municipio.

La cuarta categoría hace referencia a la dimensión ambiental definida como el “reconocimiento de los ecosistemas del territorio y a su proceso de transformación permanente, ocasionado, entre otros, por el desarrollo de actividades humanas de producción, extracción, asentamiento y consumo” (DNP, 2011, p.13). Las variables sobre las cuales se acudirá para hacer una comprensión de la dimensión ambiental corresponden a Ambiente Natural y Ambiente

Construido, que a su vez se operacionalizan a partir del análisis de información que se recoja sobre el estado de los recursos naturales y el medio ambiente, la gestión de riesgos de desastres, el ordenamiento territorial, la infraestructura vial y de transporte, las infraestructuras públicas y los equipamientos sociales e institucionales y la infraestructura para el desarrollo económico.

Para lograr el resultado esperado en esta dimensión se partió de la identificación de información relevante sobre el inventario ambiental de Fuentedeoro, a su vez busca establecer la forma como estos ecosistemas han evolucionado a partir de las relaciones con la población, las actividades económicas y las prácticas culturales, para ello se identificarán indicadores relacionados con las hectáreas de bosque arrasadas para la construcción de viviendas rurales y el desarrollo de actividades económicas, las áreas en conflicto por el uso del suelo, las zonas inundables, las hectáreas de cultivo anegadas y su comportamiento histórico, la identificación de las principales zonas de protección del recurso hídrico que han sido eliminadas y su relación con los sistemas de producción local.

5. Resultados

La información que se presenta a continuación corresponde al análisis de fuentes secundarias y el resultado del trabajo de campo realizado en el municipio de Fuentedeoro que permitió la recopilación de información primaria con actores locales, la participación activa de un grupo de personas que dedicaron tiempo, esfuerzo y aportaron su conocimiento del territorio para lograr hacer una comprensión de su municipio y, que permitió ver a este como un ser en constante cambio y transformación que es moldeado por las prácticas de sus habitantes y que estos además son moldeados por la forma como el mismo territorio se transforma, logrando una relación simbiótica entre este y su población.

5.1. Condiciones Vigentes del Territorio

5.1.1. Reconocimiento del Territorio.

A partir de los talleres desarrollados con el grupo de expertos locales que participaron de los grupos focales conformados a través del desarrollo de la investigación se buscó inicialmente hacer un reconocimiento del territorio a través del método de cartografía social.

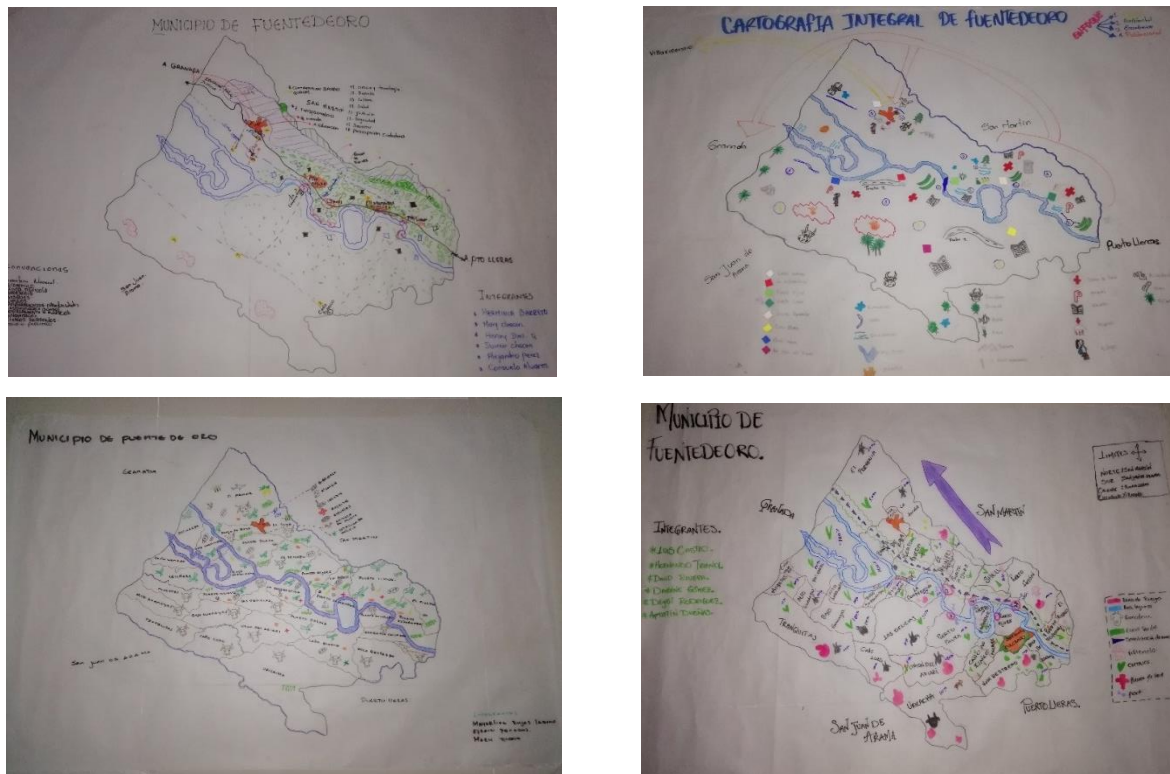


Figura 2. Reconocimiento del territorio - taller de cartografía social. Construcción del grupo de expertos locales a través de la implementación de los talleres Modelo BIT PASE

El ejercicio deja valiosas conclusiones que aportan significativamente a la comprensión de las relaciones entre las dinámicas territoriales; en primera instancia se reconoce el potencial productivo de Fuentedeoro especialmente en la zona de vega del río Ariari, allí se concentra la

producción agrícola del territorio y son consideradas como las tierras de mayor fertilidad del municipio, por su parte la producción de ganadería y de palma de aceite se presentan en las zonas de sabana, a partir de aquí la población reconoce dos grandes zonas en las que se divide el municipio de acuerdo a su vocación productiva y la características de los suelos.

Otro aspecto fundamental que se reconoce en el ejercicio es el papel protagónico que tiene el río Ariari para definir las dinámicas económicas, sociales, ambientales y poblacionales del municipio, reconociéndose como el actor histórico que ha transformado las relaciones de la población con el territorio; gracias al río Ariari por ejemplo, el municipio y en general toda la región del Ariari tiene tierras aptas para la producción agrícola con características de alta producción en la zona de vega del río, pues las dinámicas de inundación de este afluente han irrigado durante miles de años las tierras con sedimentos orgánicos y minerales que bajan de la cordillera oriental en donde nace el Ariari.

El papel protagónico del Río Ariari ha marcado además una serie de situaciones que han desmejorado paulatinamente las condiciones del mismo, los grupos de expertos locales reconocen que el bosque que en el pasado rodeaba el río ha desaparecido completamente dándole paso a un paisaje marcado por la producción agrícola especialmente de plátano, la contaminación por el uso excesivo de agroquímicos y desechos de envases y bolsa plástica que en buena parte provienen de la producción del monocultivo de plátano han acabado con flora y fauna nativa llevando incluso a la eliminación de insectos polinizadores, razón por la cual en cultivos como el maracuyá donde se requiere la presencia de estos animales se deben realizar procesos manuales de polinización para garantizar la producción de la fruta.

Los actores locales reconocen además la poca presencia institucional del gobierno local en la zona correspondiente a la margen derecha del río Ariari, la inexistencia de un puente que permita la comunicación entre esta y la margen izquierda en donde se encuentra ubicado el casco urbano y por ende se concentra la oferta institucional agrava el problema que ya se ha convertido en algo cotidiano para la población rural, la desarticulación del territorio es evidente debido la falta del puente aunque se ha ubicado un paso alternativo a través del planchón (ferri) y otros pasos que se realizan a través de botes artesanales. Esta poca presencia institucional se ve reflejada en déficits de oferta de servicio de salud, deporte, cultura, recreación, agua potable y saneamiento básico, entre otros que se irán evidenciando en este documento.

5.1.2. El municipio de Fuentedeoro en el contexto regional.

El municipio de Fuentedeoro hace parte de la subregión del Ariari en el departamento del Meta, la cual está integrada por otros 11 municipios que comparten la influencia del río del mismo nombre que atraviesa la zona de Norte a Sur desde la Cordillera Oriental, donde nacen sus aguas en el municipio de Cubarral hasta unirse en el departamento del Guaviare con el río Guayabero para conformar el río Guaviare.

Los municipios que integran la región del Ariari son Cubarral, El Castillo, El Dorado, Granada, Fuentedeoro, Puerto Lleras, Puerto Concordia, Puerto Rico, Lejanías, Mesetas, Vistahermosa y San Juan de Arama.



Figura 3. Ubicación municipios región del Ariari en mapa del departamento del Meta

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

Estos municipios comparten además de la influencia con el río Ariari las bondades de la vocación para la producción agrícola de sus suelos, gracias al proceso de arrastre de los sedimentos que fueron lavados por el río desde la cordillera oriental durante miles de años, las tierras fueron irrigadas gracias a los ciclos naturales de inundación del río y a la característica plana de las tierras que fueron dejando consigo una gran variedad de minerales y materia orgánica que nutrieron el suelo.

Los municipios de la región del Ariari son considerados territorios de despensa de alimento para el departamento del Meta y para Colombia, pues los productos cosechados son llevados a la central de abastos de la ciudad de Bogotá donde son comercializados.

En el año 2016 la Agencia Internacional de Estados Unidos para el Desarrollo USAID llevó a cabo en la región del Ariari la “Construcción colectiva de la visión del desarrollo rural territorial subregión del Ariari y el Plan de Intervenciones Integrales Territoriales PIIT”, en el documento técnico construido a través del desarrollo de talleres participativos con actores locales de ellos municipios que integran esta región se identifican una serie de dinámicas regionales que comparten estos municipios y del cual el municipio de Fuentedeoro no es ajeno, entre otros se encuentran las tensiones ambientales producto de los sistemas de producción agrícola, a medida que se recorre la cuenca del Ariari se puede observar la aparición de diversos cultivos que invaden las zonas de protección del río, desechos de plásticos y empaques que son utilizados en el proceso de producción, la desaparición de los bosques nativos que en el pasado se encontraban en las orillas del afluente y la construcción de viviendas en zonas de riesgo de inundación, razón por la cual en época de invierno en todos estos municipios se presentan damnificados por la ola invernal.

También se observa el desarrollo de procesos de minería que extrae material de río como piedra, arena y grava, algunos son concesiones dadas por el gobierno y otras son realizadas de manera ilegal, en estas zonas es evidente la desaparición de playas que en el pasado fueron atractivas para turistas y pobladores quienes en época de verano acostumbran a realizar actividades recreativas en el afluente hídrico y practicar deportes en las playas.

La economía de los municipios del Ariari se caracteriza por ser de tipo agropecuaria con una mayor incidencia de la producción agrícola, razón por la cual, los pequeños productores

campesinos comparten muchos de los problemas que se observan en el municipio de Fuentedeoro, tales como los altos costos de los insumos, pérdidas de cultivos por inundaciones, deudas y embargos con entidades financieras, alto nivel de intermediación en la comercialización de los productos agropecuarios, fluctuaciones en los precios de compra de los productos agrícolas a los productores, dificultad en el acceso a zonas de cultivos debido al déficit de vías terciarias y al mal estado de las mismas, lo que genera aumento en los costos de producción y pérdidas de cosechas, a su vez, los pequeños productores poseen minifundios con extensiones menores a las 3 hectáreas lo que limita la capacidad de producción.

Las familias campesinas de la región del Ariari además comparten altos índices de pobreza pues en las zonas rurales no hay acceso agua potable, saneamiento básico, la atención en salud está concentrada en los centros urbanos, existe déficit cualitativo y cuantitativo de viviendas rurales y los ingresos económicos son limitados para las familias.

Uno de los aspectos claves de esta región ha sido además el impacto del conflicto armado interno, estos municipios sufrieron los embates de la guerra debido a la presencia del grupo guerrillero de las FARC en la década de los 80's y 90's y luego la presencia de grupos paramilitares a mediados de los 90's y primera mitad de la primera década del 2.000, ello dejó una estela de violencia que convirtió a municipios como Cubarral, El castillo, EL Dorado, Lejanías, Puerto Lleras, Puerto Concordia, VistaHermosa, Mesetas y Puerto Rico como territorios con altos índices de homicidios, extorsiones, masacres, violaciones a los derechos humanos, reclutamiento forzado de menores, víctimas de minas personales y expulsores de población víctima del conflicto armado, mientras municipios como Granada y Fuentedeoro se convirtieron en municipios receptores de población víctima del conflicto.

Dos de los municipios del Ariari (VistaHermosa y Mesetas) pertenecieron a la antigua zona de distensión declarada en 1998 por el entonces presidente Andrés Pastrana para los diálogos de paz con la guerrilla de las FARC, esto da cuenta de la importancia geoestratégica de la zona, esta situación trajo para los demás municipios del Ariari fuertes presiones en el orden público que debilitaron sus dinámicas socioeconómicas y fueron determinantes de las dinámicas poblacionales de estos municipios.

El municipio de Granada se convirtió en eje central de la región hasta ser reconocida como capital de la región del Ariari por sus pobladores, el crecimiento demográfico, su conexión con el sur, occidente y norte del departamento del Meta por vías terrestres le permitieron ser lugar de paso obligado para dirigirse hacia municipios del Ariari, el desarrollo del comercio junto con la riqueza de la producción agropecuaria le han dado una connotación especial de centro económico del sur del departamento del Meta.

5.1.3. Dimensión Poblacional

➤ Dinámica demográfica y sus implicaciones en las dimensiones del desarrollo.

- Tamaño de la población

La base de datos SISBEN del municipio de Fuentedeoro que recoge información del 100% de la población del municipio (según fuentes de la oficina de proyectos sociales de la Alcaldía de Fuentedeoro) indica que en el territorio existe un total de 12.909 habitantes a 30 de junio del año 2018, a su vez la información de proyecciones de población del Departamento Administrativo

Nacional de Estadística para el año 2018 según estimaciones del censo 2005 indica que en Fuentedeoro hay un total de 13.919 habitantes.

La necesidad de conocer los datos más cercanos a la realidad que permitan identificar el actual tamaño de la población de Fuentedeoro llevó a la investigación a comparar otras fuentes que pudieran acercar un poco más el análisis al reconocimiento del total de habitantes del municipio.

Para lo anterior se recurrió a los datos de usuarios con que cuenta la Empresa Electrificadora del Meta EMSA S.A. E.S.P. que cuenta con una cobertura del 100% del total del territorio, teniendo en cuenta que cada usuario corresponde a una vivienda y estimando en promedio tres punto tres (3.3) personas por hogar - estimado que arrojó la Encuesta de Calidad de Vida del DANE en el año 2016 para la región oriental de Colombia- se cuenta con los siguientes datos:

USO	Estrato	Núm. Usuarios Rural	Núm. Usuarios Urbano
Residencial	1	544	454
	2	849	1.684
	3	129	144
	4	19	
	5	10	
	6	3	
Total viviendas		1.554	2.282
Total Habitantes según área*		5.128	7.531
Total Habitantes municipio:		12.659	

Tabla 1. Estimado tamaño población municipio de Fuentedeoro a partir de datos usuarios Electrificadora del Meta S.A. Fecha: Octubre de 2018

* Número de usuarios por 3,3 -promedio habitantes por hogar región oriental según Departamento Administrativo Nacional de Estadística – Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2016

Fuente: Autoría propia a partir de datos Electrificadora del Meta S.A. con corte a agosto de 2018.

La información permite estimar un tamaño de población que se aproxima mucho más al número de habitantes registrados en SISBEN, al hacer un análisis de estos datos con funcionarios del área de facturación de la EMSA mencionan que en municipios con población rural como Fuentedeoro existe un margen de población que puede estar conectada al servicio pero que no se encuentra registrada en la base de datos, es decir, se encuentran e condición de evasores del pago del servicio público de energía eléctrica, en algunas zonas además, existen macromedidores y las juntas de acción comunal recogen el aporte para pagar el servicio, lo que indicaría que no existe una relación usuario a usuario sino un único usuario que puede agrupar varios hogares. La información no pude ser sustentada por datos, pero la diferencia en el número de habitantes que

registra SISBEN y el número de personas usuarias del servicio de energía puede deberse a las dos situaciones mencionadas.

- **Tamaño de la población de Fuentedeoro en el contexto regional.**

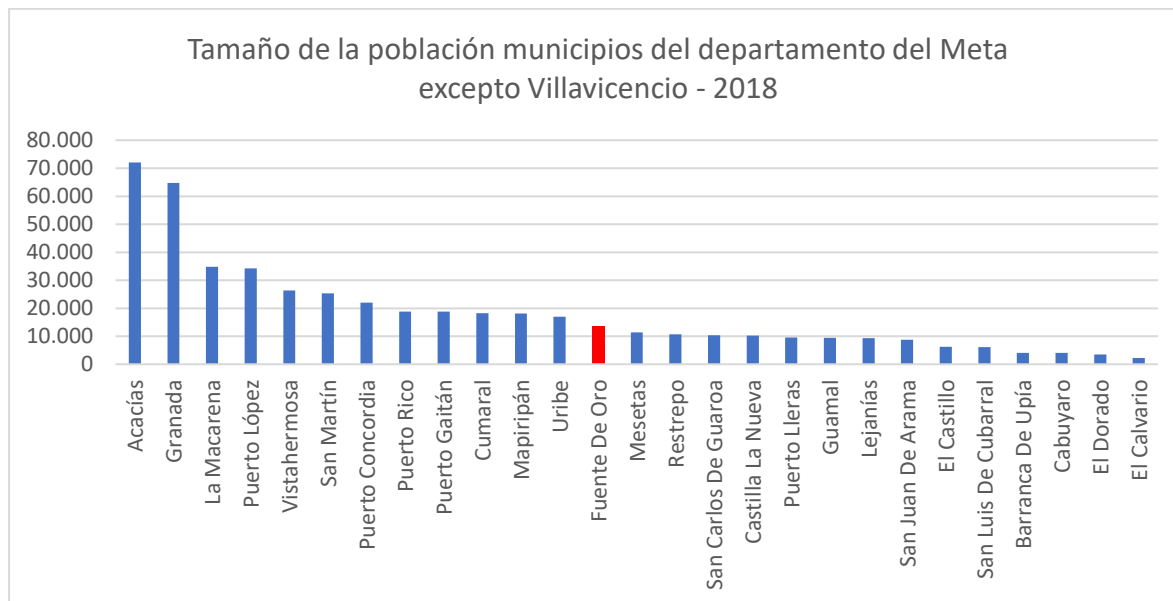


Figura 4. Tamaño de la población de los municipios del departamento del Meta exceptuando a Villavicencio año 2018. Elaboración propia a partir de datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística: Proyecciones de población 1985 – 2020. Fecha de consulta: Junio de 2018

Según datos de proyecciones de población del DANE el municipio de Fuentedeoro cuenta con un total de 13.919 habitantes para el año 2018 ocupando el puesto número 14 en cantidad de habitantes entre los municipios del departamento del Meta al poseer el 1,37% de la población del departamento.

Los municipios con mayor tamaño de población en el departamento del Meta son en su orden Villavicencio que concentra más de la mitad de la población del departamento, seguido de lejos por Acacias con el 7,22% de la población, Granada con el 6,48% y La Macarena con el 3,49%, mientras que los municipios con menor población son San Juanito con el 0,22% de población del departamento, EL Calvario con el 0,22%, El Dorado con el 0,35% y Cabuyaro con 0,41%.

Al indagar con actores territoriales invitados al desarrollo de los talleres a través del diplomado sobre las principales implicaciones que genera para el territorio el actual tamaño de la población, se logra identificar que en el componente ambiental existe una relación directa entre el número actual de habitantes y la presión sobre los recursos naturales de Fuentedeoro, especialmente en el área rural del municipio, ello a causa de la dinámica económica que gira en torno a la producción agrícola y la implementación de sistemas de producción tradicionales que se caracterizan por una alta utilización de pesticidas y productos químicos, la mala disposición de estos residuos y empaques y el poco cuidado por los ecosistemas, esto ha llevado a que se haya generado la ampliación de la frontera agrícola, la tala de bosques, la invasión de zonas de protección del recurso hídrico para la producción agrícola, el aumento de la cantidad de residuos sólidos y aguas

residuales que caen a los afluentes hídricos sin ningún tipo de tratamiento, la invasión de zonas de ronda de fuentes de agua para la construcción de viviendas y especialmente la invasión de la zona de protección de la laguna vieja en el casco urbano del municipio por la construcción de viviendas y el desarrollo de actividades de ganadería.

A su vez, el actual tamaño de la población ha llevado a que se construyan viviendas en zonas de riesgo de inundación del río Ariari en el área rural, lo que ha llevado a que se genere erosión en los suelos y afectación a las viviendas en épocas de invierno, la pérdida de cultivos que son sembrados en las zonas de ronda del río Ariari en las épocas de lluvias, la tala indiscriminada de los árboles sobre las rondas del río Ariari generan mayor impacto en las inundaciones que se presentan en invierno en el área rural del municipio, temporadas invernales que se han venido incrementando desde el año 2014 generando inundaciones cada año en zonas habitadas en las veredas de Puerto Aljure, Puerto Limón, La Cooperativa, Puerto Nuevo, Alto y Bajo Sardinata.

En la siguiente ilustración se marcan en el mapa puntos de mayor recurrencia de inundaciones sobre la cuenca media y baja del Río Ariari, sobre el municipio de Fuentedeoro se pueden observar cinco puntos principales, mismos donde se ubican los centros poblados mencionados en el párrafo anterior.

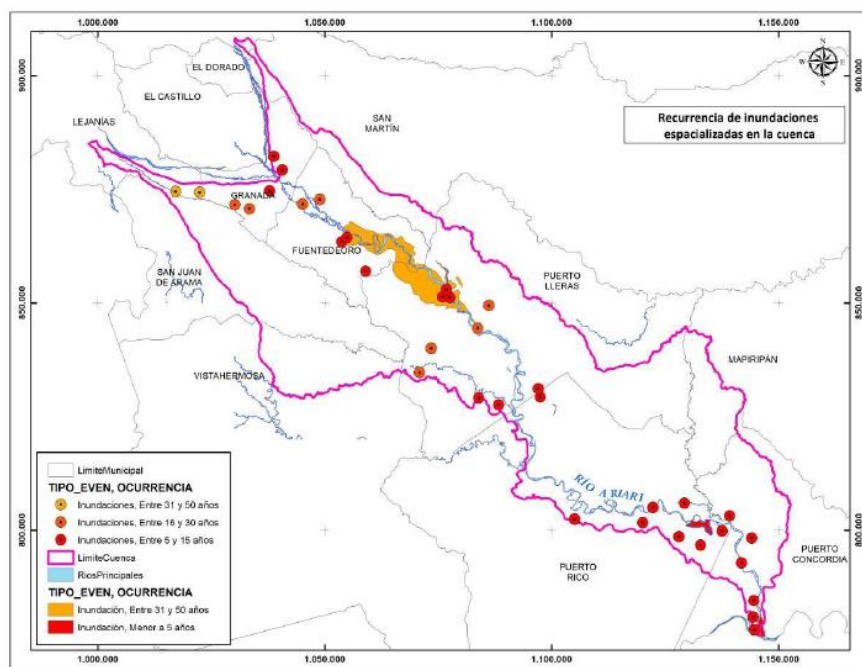


Figura 5. Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA. 2018. [Mapa]. Recurrencia de eventos de inundación en la cuenca baja y media del río Ariari. Recuperado de www.cormacarena.gov.co

Por su parte, la producción agrícola y la construcción de viviendas en el área rural ha llevado a que se presenten conflictos en el uso del suelo rural debido a la invasión de zonas de ronda del río Ariari, viéndose así la prelación de las actividades económicas por encima de decisiones de protección de los afluentes hídricos y de salvaguardar la integridad de las familias que han decidido asentarse en zonas que históricamente han sido cauces del río Ariari.

En el municipio se ha percibido el aumento de la demanda de servicios públicos y de la inversión en infraestructura en redes de acueducto, alcantarillado y de energía eléctrica en el sector rural en donde se presenta déficit no solo por el aumento de la demanda de estos servicios sino por una escasa inversión en el mantenimiento y ampliación de infraestructuras para la prestación de los mismos, lo que hace que servicios como acueducto y alcantarillado sean obsoletos, esta obsolescencia se ve reflejada en la colmatación de redes de alcantarillado construidas en material de gres, hundimientos y socavaciones sobre las tuberías, la pérdida de pozos profundos construidos para surtir acueductos en centros poblados, el daño y pérdida de equipos de bombeo y la pérdida de tubería utilizada para la captación y el transporte del agua, situaciones como están han llevado a que alrededor de 1.067 hogares rurales se encuentren sin acceso a agua potable según datos de caracterización de hogares sisbenizados de Fuentedeoro, esto a su vez ha ocasionado que los casos de Enfermedades Diarreico Agudas (EDAS) sean mayores en el área rural que en el casco urbano en donde no se oferta agua potabilizada. Por su parte, en el casco urbano se ha visto un aumento en el número de usuarios del servicio de alcantarillado lo que indica además un aumento de la cantidad de aguas residuales que caen sin ningún tipo de tratamiento al caño Cural y luego al río Ariari.

Con relación al acceso a vivienda, los cambios observados en el tamaño de la población de Fuentedeoro han generado un aumento de viviendas con déficit cualitativo pues debido a que el número de habitantes aumenta gracias a las migraciones de poblaciones que llegan al municipio en condiciones de pobreza¹, ello ha hecho que estas personas lleguen a habitar viviendas en condiciones precarias, sin conexión a servicios públicos domiciliarios y con pocas habitaciones respecto al número de integrantes de las familias generando hacinamiento crítico, el Departamento de Prosperidad Social a través del reporte de hogares sisbenizados identifica que el 27,44% de los hogares de Fuentedeoro no tienen acceso a agua potabilizada, 554 hogares no se encuentran conectadas al sistema de alcantarillado sanitario, 765 hogares no tienen pisos adecuados, 351 hogares no tienen paredes adecuadas y 1.120 viviendas se encuentran en hacinamiento crítico.

Así mismo, se ha generado un aumento en la demanda de vivienda de familias en escasos recursos y en muchos casos víctimas del conflicto armado, la situación ha generado la invasión de predios baldíos en el casco urbano que han tenido que ser intervenidos por la fuerza pública, esta situación no solo genera malas condiciones en la calidad de vida de las familias en déficit y hacinamiento sino también la construcción de viviendas en zonas de riesgo por inundación del río Ariari, en donde la presencia y el accionar institucional es débil.

Los cambios en el tamaño de la población han generado además un aumento en las demandas de bienes y servicios sociales como vivienda, educación salud, asistencia psicosocial, deporte, cultura y acceso a trabajo de la población víctima, reintegrada y en condición de pobreza que en total suman 7.025 (personas con índice de pobreza multidimensional en Fuentedeoro) de acuerdo a datos del Departamento de la Prosperidad Social a través del reporte de caracterización de población sisbenizada, esto ha llevado a que se presenten déficits en la atención de la

¹ Fuente datos SISBEN Fuentedeoro - nuevos inscritos en el sistema y estado de indicadores de calidad de vida de las familias migrantes.

administración municipal a estas poblaciones por la falta de disponibilidad de recursos de inversión para la atención específica a estas personas.

Con relación a las dinámicas económicas del municipio, se logra identificar un aumento en el comercio informal, la presencia de vendedores estacionarios y ambulantes en el casco urbano del municipio y un desempleo marcado en mujeres y jóvenes del área urbana especialmente, lo que genera aún mayor impacto dado que en el municipio el Departamento para la Prosperidad Social identifica que el 36% de los hogares del municipio que corresponden a 1.387 tienen jefatura femenina, es decir están a cargo de madres cabeza de familia.

Por su parte, al hacer un análisis sobre cifras del mercado laboral en Fuentedeoro, el Departamento para la Prosperidad Social a través de la caracterización de hogares sisbenizados identifica que 14,91% de los hogares del municipio tienen desempleo de larga duración, es decir, que en estos hogares al menos una persona económicamente activa tiene más de 12 meses buscando trabajo. A través de esta misma caracterización, el DPS identifica que en el 90,54% de los hogares que corresponde a un total de 3.521 tienen al menos una persona económicamente activa que se encuentra ocupada sin afiliación a pensiones, estos datos son un reflejo de la realidad de las dinámicas económicas del municipio donde el cambio en el tamaño de la población ha generado una mayor oferta de mano de obra respecto a la demanda de puestos de trabajo en el sector formal, por su parte, el sector agrícola que se ha convertido en la principal fuente de empleo contrata población sin el pago de prestaciones sociales aprovechando la sobreoferta de mano de obra en el territorio.

- **Crecimiento poblacional**

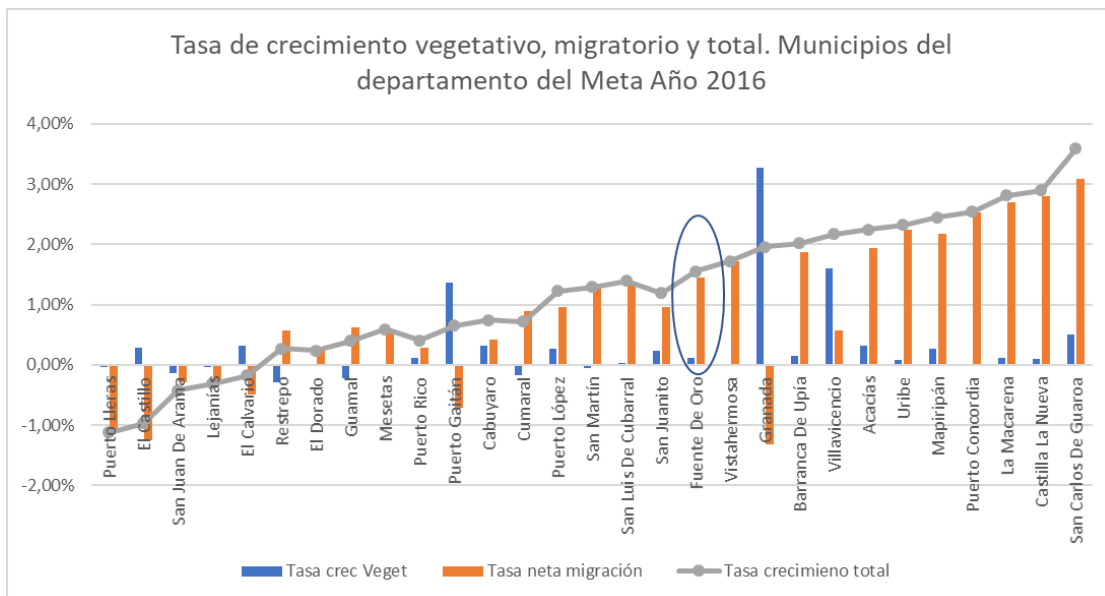


Figura 6. Comparativo de tasa de crecimiento vegetativo, migratorio y total de los municipios del departamento del Meta – año 2016. Elaboración propia a partir de proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística 198 2020 y estadísticas vitales. Fecha de consulta: junio de 2018

De acuerdo con las proyecciones DANE sobre las tasas de crecimiento natural, migratorio y total, el municipio de Fuentedeoro tiene un crecimiento total de su población de 1,55% para el año 2016 jalonado principalmente por una tasa de crecimiento migratorio de 1,44% y una tasa mucho menor de crecimiento vegetativo de 0,11%, estos datos muestran que Fuentedeoro es un territorio atractivo para población de otras regiones del país para el desarrollo de inversiones en el sector agrícola, especialmente por la calidad de sus tierras productivas en la zona baja del municipio situadas en la vega del río Ariari en donde se concentra una amplia diversidad de cultivos, a su vez, los bajos índices de violencia y su característica de ser un municipio con poca población en comparación con el municipio de Granada (municipio con el que limita Fuentedeoro) dan la sensación de tranquilidad, seguridad y confianza.

Por su parte, los municipios de Puerto Lleras, El Castillo, San Juan de Arama, EL Dorado y el Calvario perdieron población ocasionado principalmente por tasas de migración negativas de -1,08% para Puerto Lleras, -0,82% para El Castillo, -0,46 para San Juan de Arama y -0,16% para Lejanías, lo que indica que son municipios expulsores de población y su saldo migratorio es negativo, información que se justifica por las problemáticas de desplazamiento forzado producto de conflicto armado que se ha presentado en estos municipios; de igual forma, hay que mencionar que estos mismos municipios presentan tasas de crecimiento vegetativo negativas, es decir, las muertes superan los nacimientos, aunque esta tasa es mucho menor que las tasas de crecimiento migratorio, la suma de estos dos factores generan tasas de crecimiento total negativas para estos municipios .

Municipios como Restrepo, Guamal y Cumaral presentan tasas de crecimiento vegetativo negativas aunque el crecimiento migratorio es positivo y compensa la pérdida de población por las muertes, dando un crecimiento total positivo jalonado por sus tasas de migración neta.

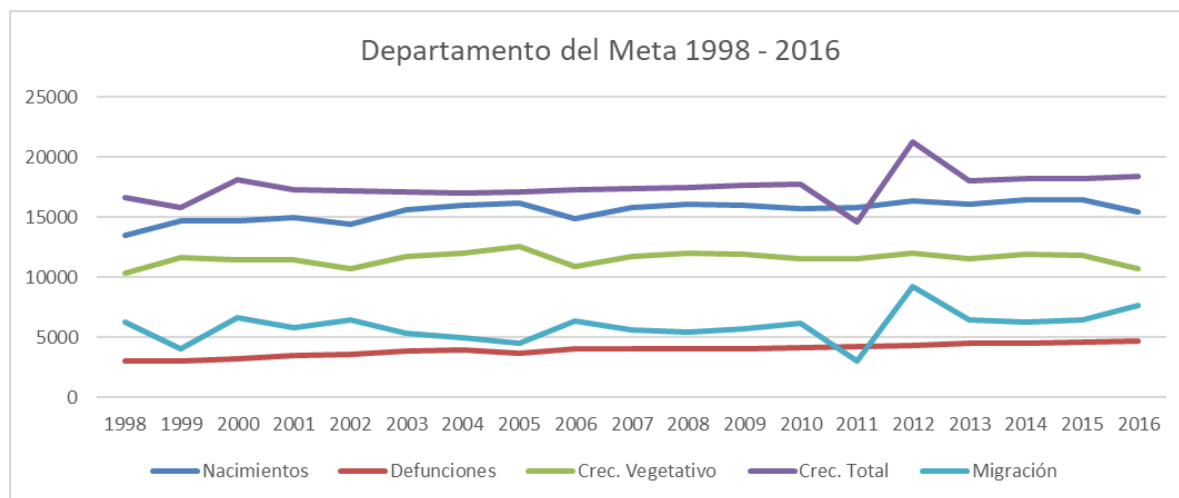


Figura 7. Comparativo de tasa de crecimiento vegetativo, migratorio y total de los municipios del departamento del Meta – año 2016. Elaboración propia a partir de proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística 198 2020 y estadísticas vitales. Fecha de consulta: junio de 2018

Como se puede observar el crecimiento total de población en el departamento del Meta que se determina a partir de los saldos anuales del crecimiento vegetativo (nacimientos – defunciones) más el crecimiento anual migratorio (inmigración – emigración), ha pasado de 16.641 habitantes

en el año 1998 a 18.376 en el año 2016, jalonado principalmente por un aumento sostenido en la migración de población durante el periodo de tiempo analizado.

Este crecimiento total de la población ha sido producto de un crecimiento vegetativo positivo que pasó de 10.378 en 1998 a 10.723 habitantes en el año 2016 en el departamento, lo que indica un número de nacimientos de población superior a las muertes tal como lo muestra el gráfico. Así, mientras las defunciones en promedio fueron de 3.975 por año en el periodo 1998 – 2016, los nacimientos fueron en promedio para los años del mismo periodo de 15.548.

A su vez, la migración también aportó un número importante de nuevos habitantes en el departamento que en promedio reflejó un saldo migratorio positivo de 5.941 personas en promedio por cada año en el periodo 1998 – 2016.

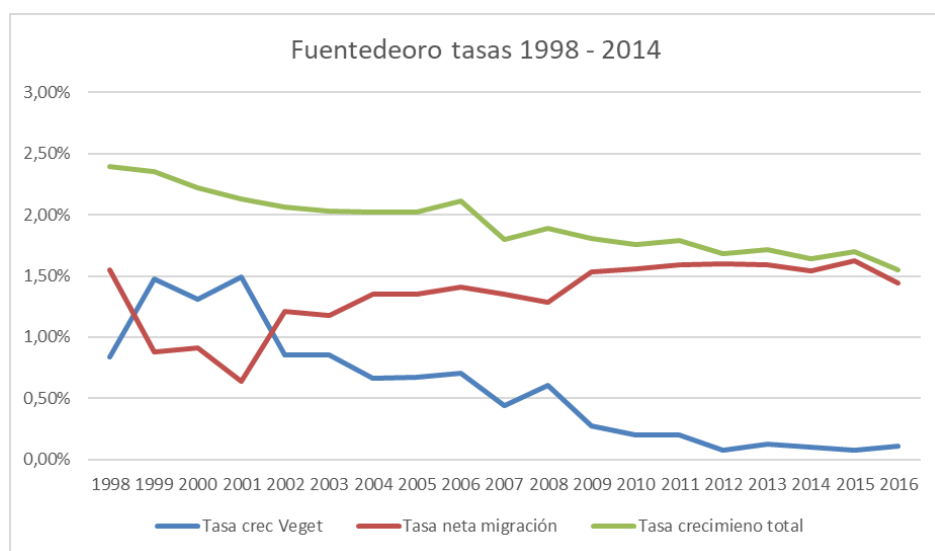


Figura 8. Evolución de las tasas de crecimiento vegetativo, migratorio y total en el municipio de Fuentedeoro en el periodo 1998 – 2016. Elaboración propia a partir de proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística 1985 - 2020 y estadísticas vitales. Fecha de consulta: junio de 2018

La tasa de crecimiento total de población en el municipio de Fuentedeoro viene sufriendo una desaceleración en el periodo de análisis comprendido entre los años 1998 – 2016 al pasar de 2,39% a 1,5% respectivamente, aunque la tasa sigue siendo positiva gracias a que tanto la tasa de crecimiento vegetativo como de migración neta continúan aportando población al territorio.

La desaceleración de la tasa de crecimiento total se debe en buena medida a una disminución vertiginosa de la tasa de crecimiento vegetativo que pasó de 0,84% a 0,11% entre 1998 y 2016, aunque la tasa de neta de migración ha venido mostrando un aumento paulatino entre el año 2001 y el año 2014, esta tasa tuvo una caída fuerte entre los años 1998 y 2001 al pasar de 1,55% a 0,64% respectivamente, causado por los fenómenos de desplazamiento de población a causa del conflicto armado especialmente por la presencia de grupos paramilitares en el municipio, las bajas tasas de crecimiento poblacional contrastadas con las demandas de bienes y servicios sociales especialmente de la población pobre del municipio, indican que estas demandas no se

relacionan tanto por el crecimiento de la población sino por la poca oferta institucional para atender las tensiones que se han mantenido en el tiempo

Así, se observa que cada vez más la tasa de crecimiento total de población en Fuentedeoro depende del comportamiento de la migración de población.

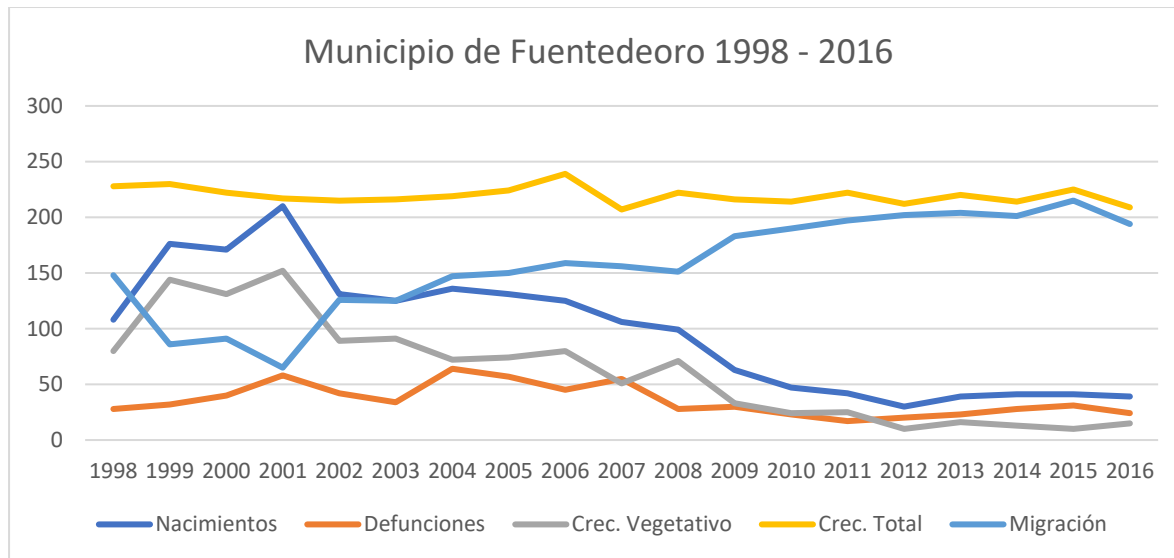


Figura 9. Comportamiento de los datos de nacimientos, defunciones, crecimiento vegetativo, crecimiento total y migración en el departamento del Meta, periodo 1998 – 2016. Elaboración propia a partir de proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística 1985 - 2020 y estadísticas vitales. Fecha de consulta: junio de 2018

Con relación a los datos absolutos, en el municipio de Fuentedeoro el crecimiento de población se ha mantenido en el periodo 1998 – 2016 con un promedio por año de 219 habitantes.

Los datos del DANE permiten identificar una disminución en el crecimiento vegetativo ocasionado por una disminución de los nacimientos de población ya que mientras en el año 2001 se presentaron 210 nacimientos en el año 2016 este número disminuyó a 39.

Por su parte la migración de población ha venido aumentando en el territorio y viene siendo el principal factor que le aporta población al crecimiento del número de habitantes en el municipio al pasar de 148 personas en el año 1998 a 194 en el año 2016.

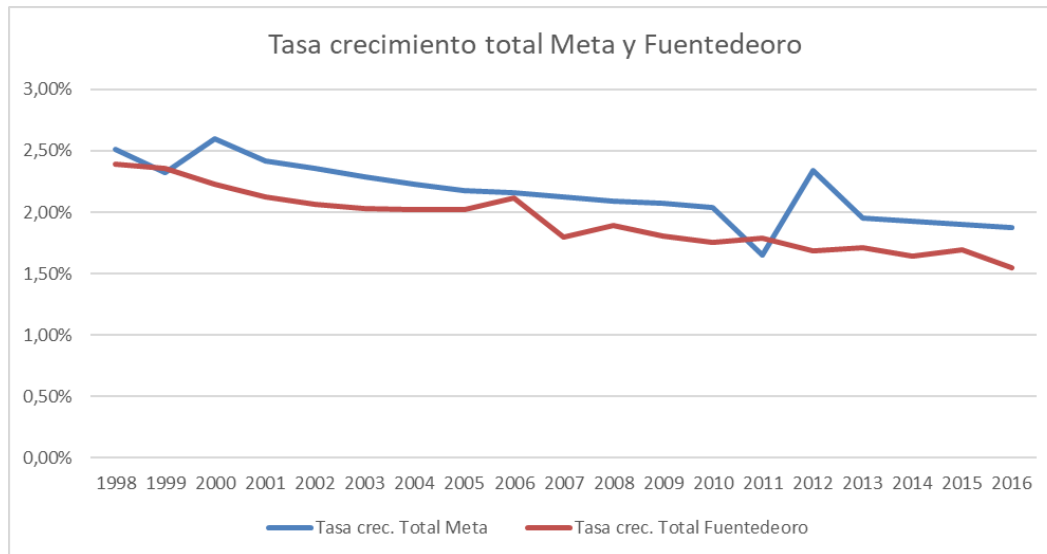


Figura 10. Comparativo tasas de crecimiento total departamento del Meta y Fuentedeoro – periodo 1998 – 2016. Elaboración propia a partir de proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística 1985 - 2020 y estadísticas vitales. Fecha de consulta: junio de 2018

La figura permite identificar que la tasa de crecimiento total del departamento del Meta ha estado por encima de la tasa de crecimiento de población del municipio de Fuentedeoro durante el periodo 1998 – 2016 a excepción del año 2011, esta situación se debe especialmente a que en cerca del 75% de los municipios del departamento del Meta las tasas de crecimiento de población están por encima de las de Fuentedeoro, jalonadas especialmente por la llegada de población de otras regiones (migración).

La realización de los talleres para la aplicación de la metodología BIT PASE con los actores locales permitió hacer un conceso frente a la identificación de las implicaciones de la dinámica de crecimiento de la población de Fuentedeoro, dentro de los aspectos más relevantes se encontró el hecho que la tendencia de crecimiento de población y las prácticas predatoras de la población han generado una presión sobre recursos naturales estratégicos tales como la "laguna vieja" en el casco urbano en donde población migrante ha invadido zonas circundantes a este espejo de agua para la construcción de viviendas y cambuches, al igual han desaparecido bosques nativos sobre la margen izquierda y derecha del río Ariari propiciado especialmente por la ampliación de la frontera agrícola en el área rural, provocando la tala de bosque nativo, la contaminación de fuentes hídricas y la desaparición de fauna silvestre especialmente la fauna acuática del río Ariari.

A su vez, se ha generado un aumento en la construcción de viviendas en zonas de amenazas de inundación del río Ariari en el área rural ocasionado por un déficit en la oferta de vivienda en el municipio y por la llegada de población en condiciones de pobreza, lo que ha provocado un aumento en el número de damnificados por inundaciones, pérdida de cultivos, de enseres y el aumento en la demanda de subsidios estatales a las familias damnificadas, esto provoca la necesidad de fortalecer la atención de riesgos en el municipio, el fortalecimiento de los organismos de atención municipal como bomberos y defensa civil y de la coordinación institucional para la prevención y atención de riesgos en el municipio.

Los conflictos en el uso del suelo especialmente en el área rural continúan incrementándose, esto provocado por la siembra de cultivos en zonas de ronda de caños y del río Ariari, así como por la construcción de viviendas en zonas de riesgo de inundación que generan cada vez mayor afectación a la población.

Otras implicaciones de la dinámica de crecimiento poblacional en el municipio identificadas por los actores que participaron de los talleres territoriales en los grupos focales fueron:

Aumento en la demanda de equipamientos y de programas de deporte, recreación y aprovechamiento del tiempo libre en el casco urbano y el área rural para el desarrollo de actividades físicas para los niños y adultos mayores del municipio, esto especialmente dado que los datos indican que las mayores causas de muerte en el municipio se relacionan con ocurrencias prevenibles con hábitos de vida saludable y evitando el sedentarismo en la población adulta y adulto mayor.

Las demandas de servicios de agua potable y saneamiento básico en el área rural y especialmente en los centros poblados del municipio continúan incrementándose, los casos de EDAS y otras infecciones asociadas a la insalubridad del agua que se consume en las áreas rurales continuarán incrementándose

Las demandas de vivienda nueva y de mejoramiento de vivienda se incrementan debido a las características de pobreza de la población, especialmente por la llegada de población en condición de víctima y personas en proceso de reintegración.

Aumenta la demanda en la prestación de servicios de cultura, especialmente en la diversificación de los programas que se ofrecen dada la diversidad de población que llega al territorio.

El aumento de población víctima del conflicto armado y de personas en proceso de reintegración en el municipio genera una presión en la prestación de servicios sociales a estas poblaciones en condición de vulnerabilidad, la capacidad institucional local no puede responder a estas demandas, por lo que continuará aumentando la problemática socioeconómica sobre estas poblaciones

Debido a que al territorio está llegando población en condición de vulnerabilidad, estas personas tienen deficiencias nutricionales y no cuentan con seguridad alimentaria, lo que genera un incremento de la condición de vulnerabilidad, aumento de la demanda de subsidios y programas sociales a la institucionalidad local que no cuenta con los recursos para responder de manera eficiente

Las presiones sobre la demanda de bienes y servicio sociales, como de oportunidades de empleo y de generación de ingresos económicos se incrementa especialmente en el casco urbano y los centros poblados rurales.

La población reintegrada y en proceso de reintegración aumentará en el mediano plazo en el municipio, la capacidad institucional local no cuenta con los recursos ni las políticas para una atención integral a estos grupos poblacionales lo que puede generar problemáticas sociales con estas, a su vez la dinámica económica y productiva del territorio no genera los recursos

suficientes para la población actual, lo que indica que las actuales dinámicas territoriales tienen una dependencia más marcada sobre la dimensión económica.

El crecimiento poblacional causa presiones en la generación de empleo de calidad para la mujer, los hogares con mujeres cabeza de familia continúan en aumento, mientras las posibilidades para la generación de ingresos para la mujer son escasas en el territorio.

El crecimiento poblacional presiona acciones de mayor eficiencia en la atención social, mayores resultados en la inversión pública lo que requiere de una institucionalidad fortalecida a su interior para responder a las problemáticas del municipio.

La tasa de desempleo aumenta en el municipio pues el crecimiento de la población se da particularmente por familias que llegan en búsqueda de empleo, el empleo informal continúa creciendo y presionando la acción institucional.

La institucionalidad debe fortalecerse para poder responder de manera eficiente al crecimiento de la población y por ende a las demandas de bienes y servicios sociales, teniendo en cuenta el alto índice de pobreza, desempleo en la mujer y afectaciones en el sector agrícola.

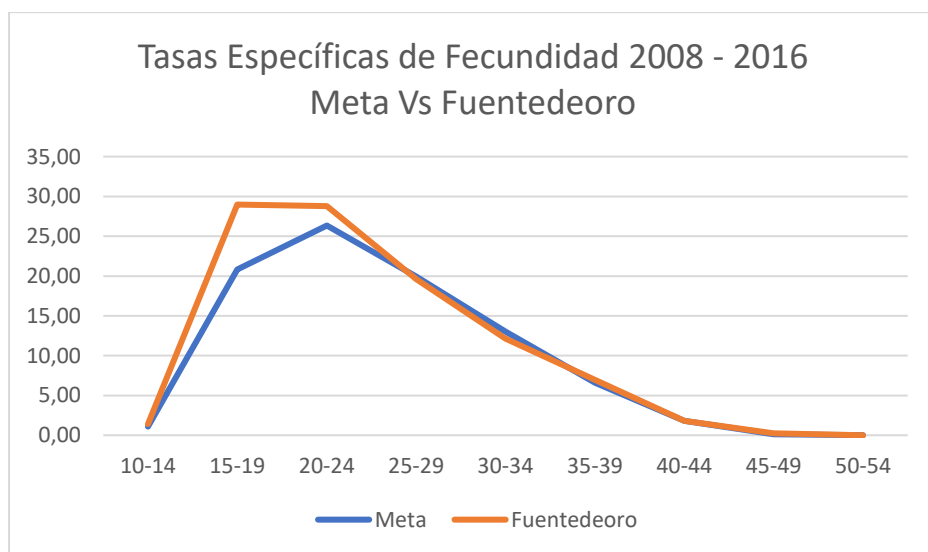


Figura 11. Tasas específicas de fecundidad acumuladas 2008 - 2016 por grupo de edad - departamento del Meta y Fuentedeoro. Elaboración propia a partir de datos Estadísticas vitales nacimientos y defunciones – Series Históricas, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Fecha de consulta junio de 2018.

El comportamiento de las tasas de fecundidad en el municipio de Fuentedeoro permite identificar que la concentración de nacimientos se presenta en madres con edades entre los 15 y 19 años con una tasa de 28,98, seguida de madres con edades entre los 20 y los 24 años y disminuyendo a los niveles más bajos a las edades de las madres entre 40 y 44, por su parte en el grupo de edad entre 10 y 14 años la tasa de fecundidad se sitúa en 1,42, los datos indican un alto índice de embarazos en mujeres adolescentes y por ende la necesidad de generar estrategias de prevención de embarazos a temprana edad en el territorio.

Por su parte, en el departamento del Meta se presentan embarazos de niñas entre los 10 y 14 años con una tasa de 1,07 que, aunque es muy baja indica la necesidad de fortalecer la prevención del abuso sexual en las menores de edad², en el departamento del Meta los índices más altos de nacimientos se presentan en madres con edades entre los 20 y los 24 años con una tasa de 26,34 seguido de las mujeres en edades entre los 15 y los 19 años con una tasa de 20,84 y el grupo de mujeres entre los 25 y los 29 años con una tasa de 19,94.

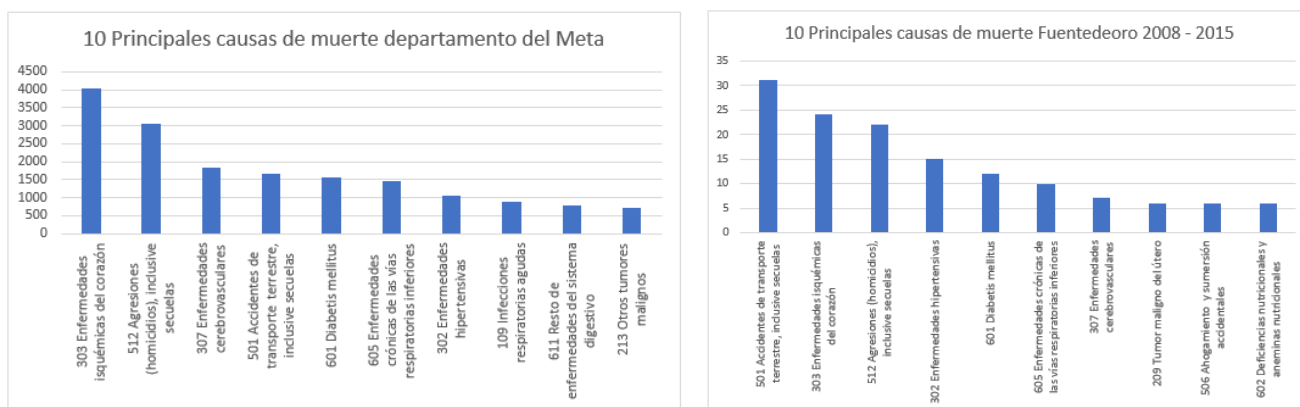


Figura 12. Diez principales causas de muerte en el departamento del Meta y municipio de Fuentedeoro periodo 2008 – 2015. Elaboración propia a partir de datos estadísticas vitales nacimientos y defunciones – Series Históricas, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Fecha de consulta: Junio de 2018

En el departamento del Meta la principal causa de muerte de la población corresponde a enfermedades isquémicas del corazón, lo que indica que la mayor parte de las muertes suceden en personas adultas y adultos mayores, le siguen en su orden las agresiones, las enfermedades cerebrovasculares, los accidentes de tránsito, la diabetes, las enfermedades de las vías respiratorias, las enfermedades hipertensivas, las infecciones del sistema digestivo y otros tumores malignos.

Por su parte, a diferencia del departamento del Meta, en el municipio de Fuentedeoro la principal causa de muerte de la población corresponde a los accidentes de tránsito, en la mayoría de los casos se encuentra relacionados motociclistas, esta situación se debe en buena medida por la inexistencia de controles de tránsito en el municipio, especialmente en el casco urbano donde se concentran 2/3 partes de la población, lo que indicaría la necesidad de generar controles para el uso de elementos de protección como el casco, la conducción de menores de 14 años de estos vehículos, los excesos de velocidad y la conducción en estado de embriaguez, entre otras contravenciones que se tienen identificadas son causales de los accidentes en el municipio.

² De acuerdo con la ley 1236 de 2008 “todo acto sexual con menor de 14 años es considerado un delito de abuso sexual...”

Le siguen en su orden las enfermedades isquémicas del corazón, los homicidios, la diabetes, la hipertensión, las enfermedades de las vías respiratorias, tumores, enfermedades cerebrovasculares, el ahogamiento y las deficiencias nutricionales.

- **Estructura de la población.**

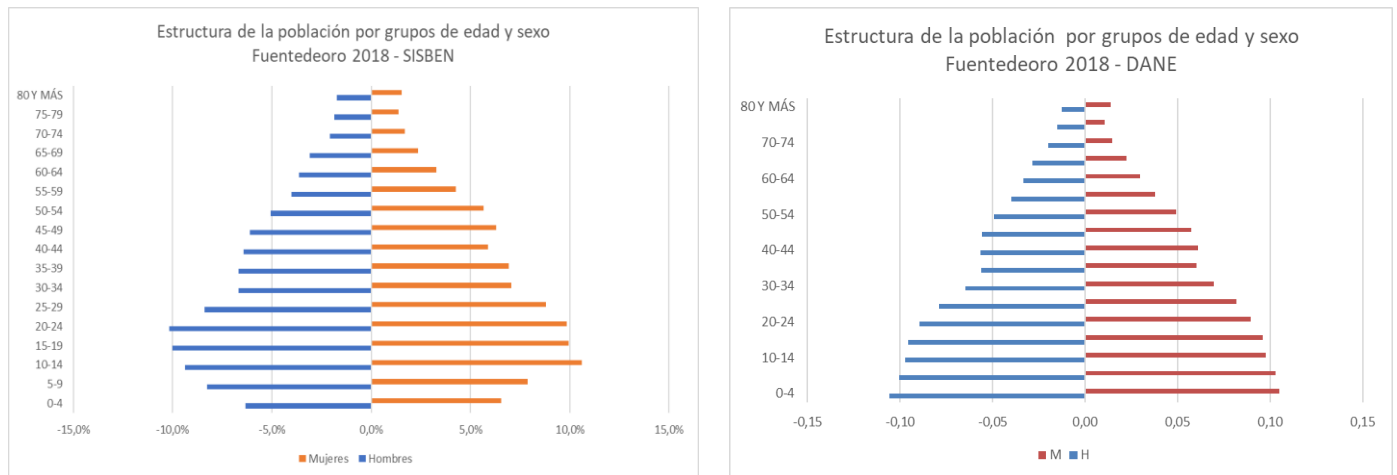


Figura 13. Estructura poblacional Fuentedeoro por grupos de edad y sexo. Construcción propia a partir de datos SISBEN municipio de Fuentedeoro con corte a junio 30 de 2018 y proyecciones de población Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE 1985 - 2020

Al comparar la información que reporta la base de datos SISBEN del municipio de Fuentedeoro y las proyecciones de población del DANE del censo 2005 para el año 2018 sobre la estructura por edad y sexo de la población de Fuentedeoro, se evidencia que la diferencia en la información entre los valores relativos de cantidad de hombres y mujeres no es significativa, ya que el DANE reporta que del número total de habitantes de Fuentedeoro que corresponde a 13.919 habitantes, el 51% que suman en total 7.100 habitantes son hombres y el 49% que corresponde a 6.819 personas son mujeres, mientras que SISBEN que indica un total de 12.306 habitantes reporta 52% de hombres que corresponde a 6.427 habitante y 48% de mujeres que corresponden a un total de 5.879 habitantes, en ambos casos se reporta una diferencia del 1% entre la cantidad de hombres y mujeres.

Esta diferencia que indica que en el municipio hay un mayor número de hombres respecto a la cantidad de mujeres tiene una relación con la dinámica económica de Fuentedeoro, pues teniendo en cuenta que la agricultura es la principal actividad del municipio, la demanda de mano de obra se concentra en el sexo masculino, a su vez, el desarrollo de actividades de producción de palma de aceite que se ha venido incrementando en la zona de sabana del municipio ha generado también un aumento de mano de obra masculina que ha sido suplida con población de otras regiones del país, especialmente del Valle del Cauca y Chocó, lo que a su vez incide en el aumento de población afrocolombiana en el territorio.

Sin embargo, las dos pirámides poblacionales tienen significativas diferencias respecto a la composición por grupos de edad, pues el SISBEN muestra una disminución de nacimientos reflejados en una menor composición de niños menores de 5 años, un fenómeno de

envejecimiento de la población que indicaría el inicio de una segunda transición demográfica y una mayor participación de hombres y mujeres entre los 10 y los 29 años con el engrosamiento de la cúspide de la pirámide y una reducción de la base de la misma. Por su parte, la pirámide que se grafica de la estructura poblacional que reflejan los datos del DANE indican una composición tradicional de la población, con una base ancha y una disminución paulatina de población a medida que aumenta la edad, muestra además un punto de quiebre en los 30 años donde disminuye significativamente la población y vuelve a aumentar entre los 40 y 44 años, mostrando un aumento paulatino de personas en edades más adultas.

Esta información es de especial interés teniendo en cuenta que el sector agrícola es la principal fuente de empleo del municipio y la contratación que allí se realiza es de tipo informal, es decir, los trabajadores no tienen acceso a prestaciones de ley especialmente al pago de pensiones, lo que significa que cuando el trabajador rural ya no es contratado para desarrollar sus actividades en el campo por su edad, este no tiene ningún tipo de ahorro para mantenerse y desafortunadamente debe terminar dependiendo de sus familiares para su manutención o en otros casos en el hogar geriátrico del municipio subsidiado por el gobierno local, si la tendencia como se evidencia es del envejecimiento de la población de Fuentedeoro, esta situación podría agravarse y se requerirían mayores recursos para financiar los programas sociales para la protección del adulto mayor, lo que además desmejoraría la calidad de vida de este grupo poblacional.

En el mediano plazo puede aumentar el envejecimiento de la población, pues además, luego que pase el bono poblacional en el que se encuentra en estos momentos el territorio, la transición demográfica indica que habrá un aumento del número de personas de la tercera edad en Fuentedeoro.

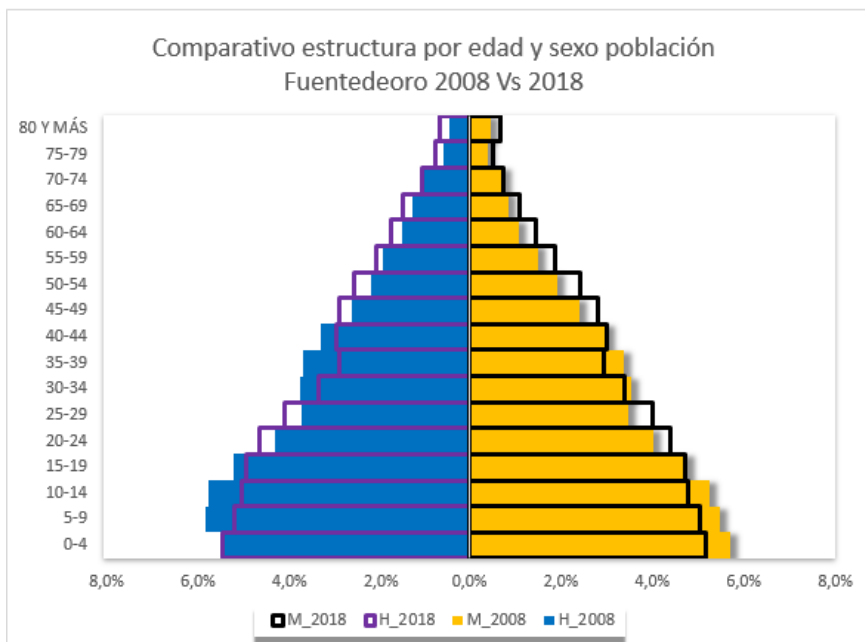


Figura 14. Comparativo estructura por edad y sexo población Fuentedeoro 2008 Vs 2018. Construcción propia a partir de datos Departamento Administrativo Nacional de Estadística proyecciones de población año 1985 – 2020. Fecha de consulta junio de 2018.

Con relación a la información suministrada por el DANE, las proyecciones de población para el año 2018 indican que la estructura poblacional del municipio de Fuentedeoro por grupos de edad y sexo comienza a tener cambios en su estructura tradicional.

Como se puede observar el municipio de Fuentedeoro concentra un valor cercano al 50% de su población en las edades de 0 a 29 años, lo que indica una composición de población joven con una disminución significativa de los grupos etáreos superiores a los 30 años.

La composición de la pirámide poblacional con un amplio porcentaje de jóvenes se da gracias a la oferta de mano de obra para el sector agropecuario que contrata mano de obra no calificada para el desarrollo de las actividades del campo con salarios superiores a los que se presentan en regiones como el Chocó o el Valle del Cauca, lo que ha propiciado la llegada de familias al municipio con un porcentaje de integrantes en edades por debajo de los 30 años especialmente de niños y adolescentes.

En el municipio se presentan también fenómenos de emigración de jóvenes que buscan mejores oportunidades en otros municipios del departamento y del país; es así como se observa desplazamiento de jóvenes a los municipios de Granada, Villavicencio y a la ciudad de Bogotá. Estas emigraciones se dan por la búsqueda de opciones de estudio técnico y profesional o de mejores condiciones laborales dado que en Fuentedeoro la oferta laboral se limita a las labores agropecuarias. Un buen porcentaje de las emigraciones se da en el género femenino, pues son las mujeres quienes tienen menos posibilidades de acceso al mercado laboral en el municipio, dado que los trabajos de tipo agropecuarios se ofrecen a los hombres y se contrata en menor proporción mano de obra femenina, mientras que en el casco urbano las pocas ofertas laborales para la mujer se limitan a labores en servicios domésticos, la atención en establecimientos públicos o el desarrollo de actividades de venta ambulante.

Así mismo, al comparar las pirámides poblacionales que se grafican con los datos aportados por el DANE en los años 2008 y 2018 se puede evidenciar que la población menor a 19 años ha disminuido, así como población entre los 30 y los 49 años, mientras que las poblaciones mayores de 50 años han aumentado, lo que indica una tendencia de envejecimiento de la población y una disminución de los nacimientos de niños en el territorio, a su vez este fenómeno se fortalece debido a que mientras jóvenes de Fuentedeoro deciden emigrar en búsqueda de empleo y/o educación en otros municipios del Meta y a otras regiones del país, al municipio llegan personas mayores de 40 años a hacer inversiones en el sector agropecuario.

- Distribución

Las proyecciones de población del censo 2005 para el año 2018 de Fuentedeoro realizadas por el DANE indican una leve disminución de la cantidad de personas que habitan el área rural del municipio, lo que ha llevado a un leve aumento de la población urbana, a través de los talleres realizados con los grupos focales de expertos territoriales se concluye que esta redistribución de población a lo largo de los diez años de análisis se da especialmente por la llegada de población al municipio proveniente de otros municipios del departamento y de otras regiones del país quienes se asientan especialmente en el área urbana del municipio.

De igual forma, algunas familias han migrado internamente al desplazarse del área rural hacia el área urbana del municipio, pero no en una gran proporción como si lo han hecho las migraciones de poblaciones externas al territorio que han decidido instalarse en el área urbana de Fuentedeoro.

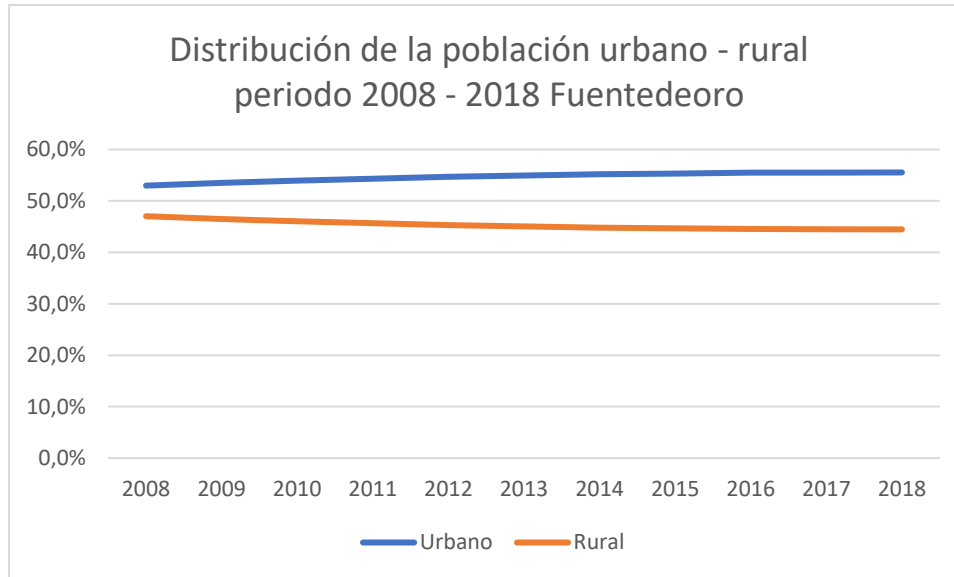


Figura 15. Evolución de la distribución de población urbana rural 2008 – 2018. Elaboración propia a partir de datos Departamento Administrativo Nacional de Estadística proyecciones de población año 2020 censo 2005

Los datos proyectados por el DANE indican que para el año 2018 la proporción de población urbana corresponde a 55,5% del total de los habitantes de Fuentedeoro, mientras el restante 44,5% habita el área rural del mismo.

Al constatar la base de datos del Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales (SISBEN) se evidencia una proporción más elevada de población urbana, aunque mantiene la tendencia de identificar una mayor proporción de la población habitando el casco urbano, así, los datos SISBEN indican que un 57,6% de la población habita en el casco urbano y el restante 42,4% en el área rural del municipio, esta información sugiere que el fenómeno de concentración de la población de Fuentedeoro en el área urbana ha sido mayor a lo que se proyectaba con las cifras DANE y por ende indica una mayor presión sobre la demanda de bienes y servicios en el casco urbano, como un abandono de población rural de su territorio.



Figura 16. Comparativo de datos de distribución de la población urbano – rural. Elaboración propia a partir de datos Sistema de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales y proyecciones de población 1985 - 2020 Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Fecha de consulta julio de 2018.

Al realizar los talleres con los grupos focales de actores locales se identifican las implicaciones que ha traído para el territorio esta distribución de la población, entre ellas se encuentran:

- debido a que los principales recursos ambientales del municipio se encuentran en el área rural, las poblaciones ubicadas en este sector y los agricultores y ganaderos que desarrollan sus actividades en estas áreas vienen generando una presión sobre los recursos naturales, las prácticas productivas han llevado a la tala indiscriminada, la contaminación con residuos sólidos, aguas residuales, agroquímicos y pesticidas, como la invasión de las zonas de protección del recurso hídrico
- Las principales situaciones de riesgo en el municipio se presentan en el área rural del municipio, la construcción de viviendas en zonas de inundación del Río Ariari y de caños genera afectaciones periódicas en los habitantes de estos sectores
- No existe una presencia institucional para el ordenamiento territorial en el área rural, lo que permite la invasión de zonas de protección, tampoco se han realizado procesos de concertación con las comunidades rurales
- las poblaciones rurales son quienes demandan la construcción y mejoramiento de las vías terciarias, así como la construcción de un puente que comunique las márgenes izquierda y derecha del río Ariari, las cuales se encuentran incomunicadas
- La mayor complejidad de transporte y movilidad se presenta en el casco urbano, en donde se concentran lo mayores accidentes de tránsito en el territorio
- El área rural del municipio de Fuentedeoro tiene coberturas por debajo del 30% en acueducto y alcantarillado, no se presta servicio de agua potable a ningún centro poblado del municipio
- En el área rural de Fuentedeoro se presentan los mayores déficits en alcantarillado sanitario, no existe el suministro de agua potable, hay algunos acueductos en centros poblados que tiene mala calidad en el servicio por la falta de infraestructuras
- la población rural tiene los mayores déficits en el acceso a servicios de salud, pues no se presta servicio en los centros poblados, las personas deben desplazarse hasta el casco

urbano para acceder al servicio en donde se encuentra ubicado el hospital de primer nivel del municipio.

- En el área rural la población tiene mayor acceso a la tierra para desarrollar producción de pancoger, sin embargo, la población practica la cultura del monocultivo y teniendo que gastar recursos en la compra de productos como verduras y frutas que son traídos desde otras regiones a las tiendas y supermercados en el área urbana de Fuentedeoro o en el municipio de Granada, lo que aumenta sus gastos en la canasta familiar
- En el sector rural se ha concentrado la producción agrícola y pecuaria y la generación del empleo en el municipio, la necesidad de fortalecer los procesos de producción de los pequeños productores, la disminución de la intermediación comercial y la generación de valor agregado se han convertido en una necesidad en el municipio para diversificar los ingresos económicos, generar empleo de calidad y aumentar los beneficios de las familias campesinas
- El sector agropecuario requiere de procesos de fortalecimiento de la producción, generación de valor agregado y desarrollo de procesos asociativos, así como la diversificación de los ingresos económicos y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria con el fin de mejorar condiciones de las familias campesinas
- El territorio cuenta tanto en el área urbana como rural con condiciones para el desarrollo del turismo, sin embargo, ni las poblaciones ni la institucionalidad lideran procesos para diversificar los ingresos a través del turismo, en especial de los jóvenes, mujeres y campesinos
- Falta de capacidades para la gestión de las juntas de acción comunal y asociaciones rurales genera debilidad institucional en la organización rural y pérdida de oportunidades para la gestión de proyectos.

5.2. Tensiones Asociadas al Desarrollo del Municipio

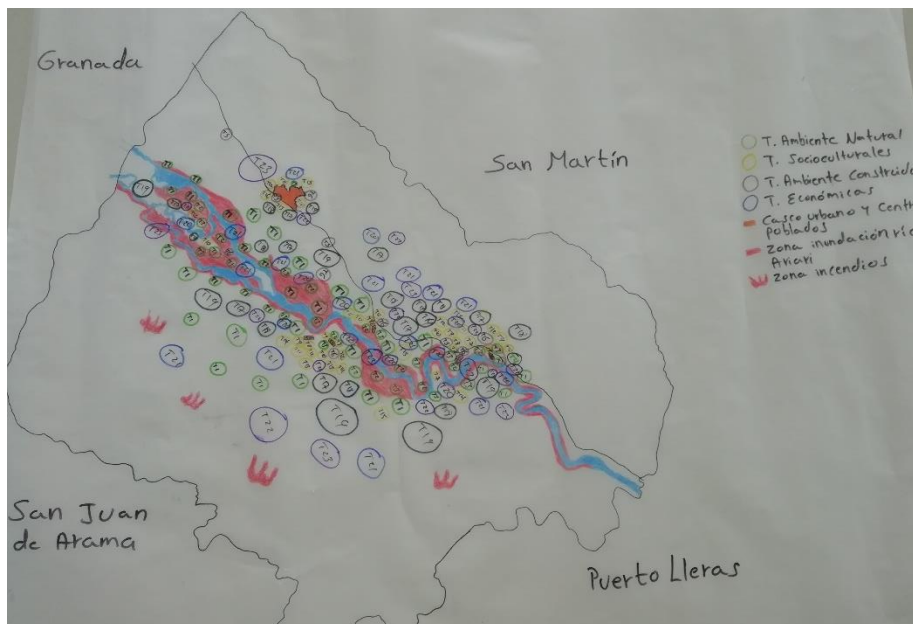


Figura 17. Espacialización de Tensiones – cartografía social. Construcción grupo de expertos locales en talleres participativos.

A partir del desarrollo de los talleres en el municipio con los grupos de expertos locales se identifican una serie de tensiones que surgen de las relaciones entre las dinámicas de las dimensiones del desarrollo, apoyados con las matrices que ofrece el modelo BIT PASE y los ejercicios de cartografía social se logra hacer un consenso general sobre las principales problemáticas de Fuentedeoro y la forma como estas se convirtieron en tensiones. A continuación se presentan los resultados más relevantes de acuerdo a las dimensiones y los factores en los que se divide cada una de ellas.

(Para ver con mayor detalle los resultados del ejercicio remítase al Anexo Identificación y Valoración de Tensiones)

Para identificar la presencia de las tensiones en el territorio, en el ejercicio de cartografía social se le ha asignado un código a cada una de ellas (T#) que antepone la descripción de la misma en este documento y que se puede visualizar en la ilustración de espacialización de tensiones.

5.2.1. Dimensión Ambiental.

- **Ambiente Natural.**

T1. Los métodos tradicionales de producción agrícola en el área rural del municipio en los que se hace uso excesivo de agroquímicos han generado la contaminación de los cuerpos de agua, invasión en las zonas de ronda del río Ariari, los caños y espejos de agua del territorio, la mala disposición de recipientes de pesticidas y de la bolsa de plátano, así como la tala de bosques nativos han generado una desaparición paulatina de la flora y fauna silvestre del municipio, un agotamiento de los suelos, de las capacidades orgánicas de los mismos y un aumento en los costos de producción que además disminuyen las utilidades económicas de los pequeños productores afectando la posibilidad de mejorar las condiciones de calidad de vida de las familias rurales, esta situación se presenta hace cerca de 30 años.

Los expertos locales reconocen que la poca cultura por la protección ambiental en la población, el desconocimiento de las prácticas eficientes de producción y una debilidad institucional para frenar las actuaciones y educar a los productores son tres factores fundamentales que refuerzan la tensión.

Se reconoce además que la acción de algunas organizaciones para el desarrollo de proyectos de producción orgánica en el municipio y la conciencia ambiental de algunos productores son factores que han actuado como liberadores de la tensión ya que se han generado procesos de protección de algunos espejos de agua, la siembra de árboles en algunas fincas, la recolección de recipientes donde se empaican los pesticidas como de las bolsas de plátano, aunque su peso relativo frente a la tensión es muy bajo, pues mientras a los reforzadores de esta tensión se les califica con un peso de 3 sobre 3, a los liberadores se les da una puntuación de 1 sobre 3.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ingobernabilidad institucional y social	Valor de la tensión	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Balance de la Tensión
2	3	3	3	2,75	La poca cultura por la protección ambiental en la población. El desconocimiento de las prácticas eficientes de producción debilidad institucional para frenar las actuaciones de los productores	3	La acción de algunas organizaciones para el desarrollo de proyectos de producción orgánica en el municipio, la conciencia ambiental de algunos productores	1	5,75

Tabla 2. Valoración de la tensión T1. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

De acuerdo con el balance de los factores de la tensión, los grupos de expertos locales consideran que esta se encuentra en un nivel crítico dadas las implicaciones que genera y especialmente el tiempo que llevan ocurriendo sin generarse reales acciones para mitigarla.

La débil acción institucional y de tipo social para hacerle frente a esta tensión ha sido el común denominador en el municipio, lograr encontrar el equilibrio entre la producción agrícola con los ecosistemas que se encuentran alrededor de los cultivos es una tarea que no ha sido emprendida desde la institucionalidad, más allá de propuestas aisladas y pequeñas acciones lideradas por algunas organizaciones sociales.

El grupo de expertos locales menciona que las condiciones para que el pequeño productor realice cambios a su sistema de producción no están dadas, pues hay un desconocimiento de técnicas de producción diferentes que mitiguen sus efectos sobre los recursos naturales, la falta de recursos económicos para beneficiarse de asistencia técnica y la ausencia de programas públicos que lideren iniciativas de reconversión productiva.

El esquema de ordenamiento territorio de Fuentedeoro ha identificado la pérdida de especies de flora y fauna debido especialmente a la contaminación de los recursos naturales producto del desarrollo de actividades productivas, prácticas de producción como el exceso en el uso de pesticidas, la tala indiscriminada de rondas de los afluentes hídricos, la mala disposición de los recipientes de herbicidas e insecticidas, la no recolección de la bolsa de plátano usada en la etapa de producción del racimo, las quemadas de sabana que se descontrolan en época de verano, causando entre otros la pérdida de especies como moluscos y anélidos entre los que se encuentran los caracoles acuáticos y terrestres, lombriz chillona, cangrejos y camarones, peces y anfibios como el bocachico o capora, yamú, sardinata, bagres, nicuro, , capaceta, chofa, payatín, mojarra, dormilón, chuvano, chucas, barbillas, y sardinas, y un poco población de sapos y ranas, algunos reptiles, aves propias de la zona de vega de río y de sabana y mamíferos como los murciélagos, micos tití, faras, curíes, armadillo guatines, chacures, o tinajos, zorros perrunos y gatunos,

perezosos, ardillas, y oso hormiguero, chigüiro y nutrias son las principales especies que se reconoce han mermado su población y varias de ellas se consideran extintas de la región.

Otras especies fundamentales para el proceso de polinización como las abejas, abejorros, avispas, polillas, escarabajos, entre otros, han desaparecido o han mermado su población especialmente debido al uso de insecticidas y la tala de bosques que han acabado con sus ecosistemas, esta situación ha llevado a que productores de maracuyá y cacao en el municipio deban contratar mano de obra especialmente femenina para polinizar manualmente los cultivos, pues de no ser así, la productividad de los cultivos baja considerablemente y en algunas zonas de alta explotación de otros productos agrícolas la producción podría llegar a cero.

El Esquema de Ordenamiento Territorial indica además que afluentes hídricos del municipio como el río Ariari, Caño Iracá, Caño Curalito, Caño Cural, Caño Iriqué, Caño Guanayas, caño Upín, Caño Uricache, Caño Uricacha, Caño Adorote y Laguna Vieja son las fuentes de agua que han sufrido el mayor impacto por la contaminación producto de las prácticas de producción, la disposición de basuras y materia fecal humana y de animales, la tala indiscriminada y la disposición de residuos plásticos y pesticidas en los cuerpos de agua.

El Plan de Manejo y Ordenación de la Cuenca POMCA del medio y bajo río Ariari identificó dentro de su proceso de diagnóstico los principales impactos a las coberturas del suelo en el municipio de Fuentedeoro, estos impactos como se evidencia en la tabla están muy relacionados con las actividades agrícolas que desarrollan los productores, aquí además se reconoce el grave impacto que genera para el territorio el desarrollo de los proyectos de palma de aceite.

Fuentedeoro	
Puerto Poveda	✓ Impactos relacionados al cultivo de palma como el alto consumo de agua y los daños de la tierra fértil con agroquímicos.
El Porvenir	✓ Inundación a causa de la sedimentación del río. ✓ Deforestación de las coberturas naturales. ✓ Presencia de erosión fluvial que causa la pérdida de suelo por arrastre, y en consecuencia la pérdida de cultivos.
La Cooperativa	✓ Deforestación de las coberturas naturales. ✓ Presencia de erosión fluvial que causa la pérdida de suelo por arrastre, y en
	consecuencia la pérdida de cultivos.
Puerto Aljure	✓ Inundación de las zonas cercanas al río Ariari. ✓ Deforestación de las coberturas naturales.
Mogotes	✓ Contaminación del suelo y el agua por el uso de agroquímicos.

Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA. Plan de Manejo y Ordenación de la Cuenca Hidrográfica del bajo y medio Ariari. 2018. [tabla]. Impactos a las coberturas de la tierra y problemáticas de la comunidad. Recuperado de www.cormacarena.gov.co

- **Gestión del riesgo de desastres.**

T2. La invasión de zonas en riesgo de inundación sobre la vega del río Ariari para la construcción de viviendas en centros poblados rurales y la siembra de cultivos en las veredas de Puerto Santander, Puerto Aljure, Puerto Limón, la Cooperativa, Alto y Bajo Sardinata, así como las condiciones de la zona en donde la tala indiscriminada de hace más de 30 años eliminó las barreras naturales contra el cauce del río, ha generado que en épocas de invierno cuando se presentan fuertes crecientes del cauce ocurran inundaciones de cultivos y viviendas, provocando

la pérdida económica a pequeños y medianos productores, la pérdida de enseres a población rural, disminución de la demanda de empleo en el sector agrícola, lo que a su vez ocasiona una disminución del dinero que circula en el economía local, una disminución en la demanda de bienes y servicios a la población que dependen del trabajo rural así como una demanda de servicios asistencialistas para la atención de damnificados.

Como elementos reforzadores de la tensión se identificaron la poca disponibilidad de vivienda de interés social en el municipio, la nula acción institucional para frenar las invasiones en las zonas de ronda del río y la inexistencia de un plan para la gestión de riesgos en Fuentedeoro.

Como elementos liberadores de la tensión los grupos de expertos locales identificaron la acción del Cuerpo de Bomberos Voluntarios, la Defensa Civil y la administración municipal para dar las alertas a la población y la atención de los damnificados, sin embargo, estas acciones no mitigan la tensión ya que no tienen un impacto real sobre el problema.

Valoración de las Tensiones				Balace Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balace Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
3	3	3	3	3	La poca disponibilidad de vivienda de interés social. Nula acción institucional para frenar las invasiones en las zonas de ronda del río no existe un plan para el manejo de riesgos	3	acción del Cuerpo de Bomberos Voluntarios, la Defensa Civil y la administración municipal para dar las alertas a la población y la atención de los damnificados	1	6

Tabla 3. Valoración de la tensión T1. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

El balance del análisis de la tensión da como resultado que ésta se encuentra en un nivel crítico, pues aspectos como la gravedad, duración e impacto de la tensión junto con la debilidad institucional para hacerle frente a la misma tienen un peso muy grande que no se contrarrestan con elementos liberadores que se han presentado en los últimos 10 años.

La siguiente ilustración permite evidenciar el área de influencia de la cuenca del río Ariari sobre el municipio de Fuentedeoro, en ella se puede apreciar la incidencia que tiene este afluente hídrico en el municipio y la zona de mayor incidencia de las inundaciones que se presentan en las épocas de invierno alrededor del cauce del río, misma zona que es considerada como la de mayor potencial productivo y en donde se ha concentrado la producción agrícola, la conformación de centros poblados y el mayor impacto ambiental negativo sobre los recursos naturales del territorio, todas estas situaciones se relacionan en torno al modelo de producción que se ha instaurado en el municipio y que se continúa pasando de generación en generación.

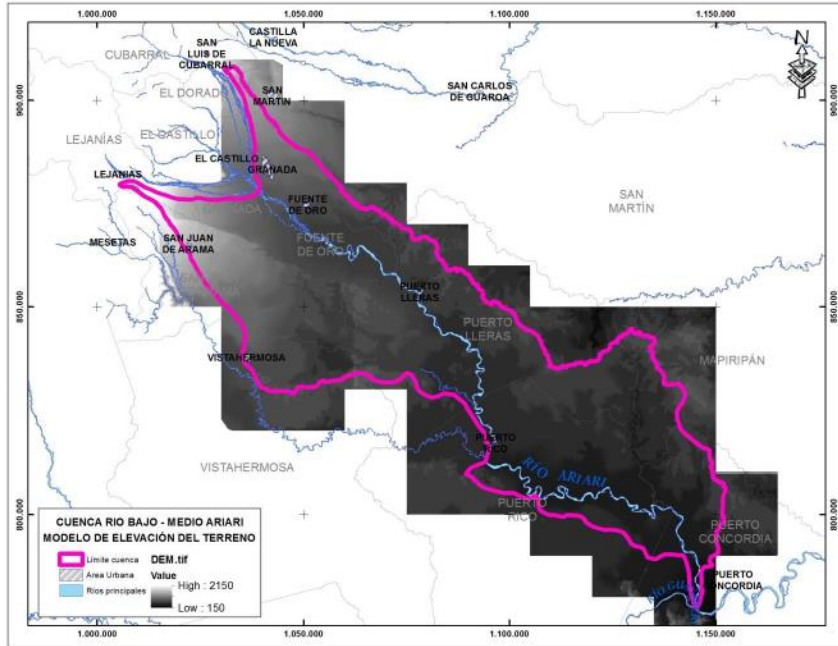


Figura 18. Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA. Plan de Manejo y Ordenación de la Cuenca Hidrográfica del bajo y medio Ariari. 2018. [mapa]. Delimitación de la cuenca del Río Ariari. Recuperado de www.cormacarena.gov.co

Por su parte, el documento de estudios y análisis para la identificación y evaluación de riesgos del Esquema de Ordenamiento Territorial que se encuentra en evaluación por parte de la autoridad ambiental (2018) identifica el comportamiento de las precipitaciones medias durante los meses del año, mostrando precipitaciones que varían entre los 2.000 y 3.500 mm al año, una cantidad considerable de lluvia que por las condiciones llanas de la zona de vega de río y la presencia del río Ariari son aspectos relevantes que determinan los comportamientos de las inundaciones y los movimientos del río en cuestión.

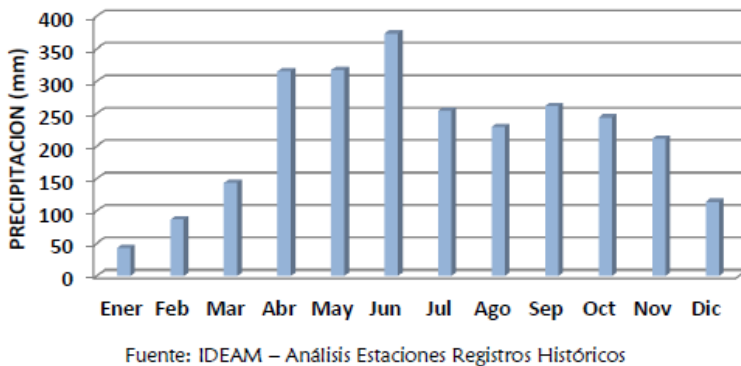


Figura 19. Municipio de Fuentedeoro. 2018. Documento de estudios y análisis para la identificación y evaluación de riesgos – Esquema de Ordenamiento Territorial Fuentedeoro [gráfico]. Precipitaciones medias mensuales de agua lluvia en el municipio de Fuentedeoro

Los informes históricos de los caudales promedio del río Ariari proporcionados por la autoridad ambiental CORMACARENA hasta el año 2011 dan cuenta de una disminución paulatina de los caudales promedio del río Ariari, pero a su vez muestran los cambios que se generan en el caudal del río entre la época de verano y el invierno, es por esta razón que poblaciones rurales se apropian de espacios que deja el río cuando el caudal baja para construir vivienda o sembrar cultivos, a su vez aprovechan la dinámica de movimiento del río que corre su cauce, sin embargo en temporadas de fuertes lluvias el caudal se puede multiplicar por 10 veces su tamaño entre la temporada de mayor verano y las lluvias torrenciales que se presentan en la región, generando las inundaciones y afectaciones a cultivos y viviendas que han invadido territorio que históricamente ha sido cauce del río Ariari.

Revisión al Esquema de Ordenamiento Territorial			
Municipio de Fuentedeoro - Meta			
DIAGNÓSTICO			
Cuadro No. 6. Caudales promedio Rio Ariari – Estación Candilejas			
Periodo	Caudales Medios	Caudales Máximos	Caudales Mínimos
1982-1986	725	1751	176
1997-2001	616	1444	152

Fuente: CORMACARENA - Documento

Tabla 4. Municipio de Fuentedeoro. Documento de estudios y análisis para la identificación y evaluación de riesgos. Esquema de Ordenamiento Territorial Fuentedeoro.

Esquema de Ordenamiento Territorial. Caudales promedio del río Ariari - metros cúbicos Fuente: Ordenamiento Territorial.

Los datos recopilados por el DANE a través de la aplicación del Censo Nacional Agropecuario dan cuenta de la vocación productiva de los suelos del municipio de Fuentedeoro, 86% del total del área del municipio tiene uso para la producción agropecuaria, mientras el 9% corresponde a área de bosques naturales, 2,5% a usos no agropecuarios y 1,8% a otros usos.

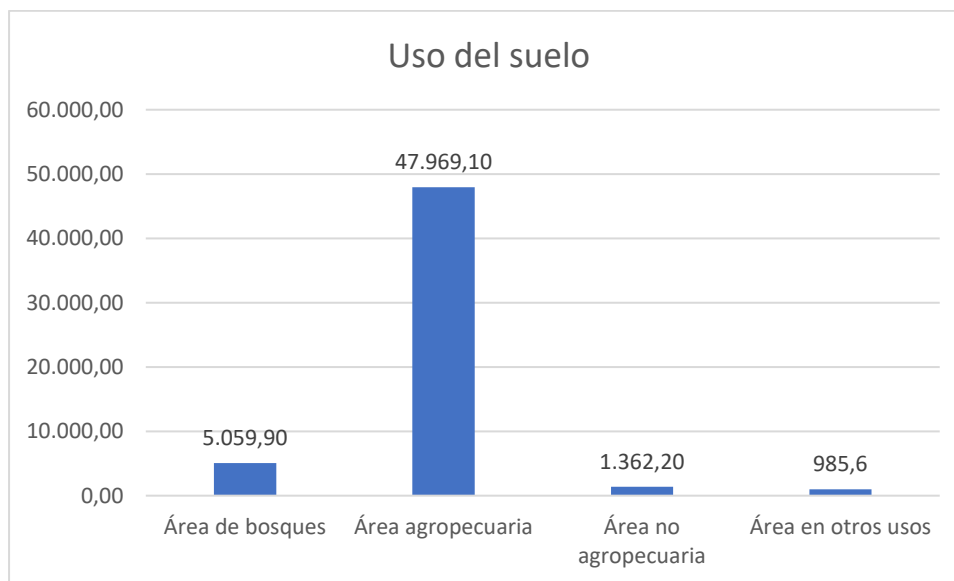


Figura 20. Usos del suelo municipio de Fuentedeoro en Hectáreas. Elaboración propia a partir de datos Censo Nacional Agropecuario. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Fecha de consulta julio de 2018.

Esta destinación que le ha dado la población al suelo para la producción agropecuaria deja ver la calidad de las tierras del municipio y su principal ventaja competitiva, con ello además se puede evidenciar cómo el sistema de producción del municipio tiene una incidencia muy alta sobre el uso y apropiación de la tierra que ha definido además la dinámica social y ambiental del territorio.

Los datos demuestran además cómo el área de bosque natural representa menos del 10% del total del territorio y son la prueba de cómo el sistema de producción ha mermado considerablemente los ecosistemas naturales del municipio.

El Observatorio del Territorio de la Universidad de los Llanos identifica a través del documento “Línea Base municipio de Fuentedeoro” (2008) que la deforestación ha extinguido varias especies nativas de árboles tales como el Yomate, Dinde, Brazil, Cayubi y Oloroso, a su vez reconoce el impacto que la deforestación ha tenido sobre el río Ariari y los caños Iracá, Curalito, Cural, Iriqué, Guanayas, Upín, Urichare, Uricacha, Adorote, Laguna Vieja y otros cuerpos de agua, que además han sufrido las consecuencias de la contaminación producto de las actividades productivas en cultivos tales como el arroz, el plátano, la yuca, la palma de aceite, entre otros tantos que se siembran en zonas de influencias de esas fuentes hídricas.

T3. En algunas áreas rurales del municipio de Fuentedeoro situadas especialmente en la zona de vega del río Ariari se ha venido presentando desde hace más de 40 años conflictos en el uso del suelo asociados a la producción agrícola, la ampliación de la frontera agrícola ha llevado a la tala de bosques nativos, la invasión de las zonas de rondas del río y de caños, así como la construcción de viviendas y la formación de centros poblados en áreas de inundación del río, esto ha generado la pérdida de especies de flora y fauna nativas, la contaminación de las aguas de los afluentes hídricos, la pérdida de cultivos y la inundación de viviendas en épocas de invierno afectando además los ingresos de las familias, la generación de empleo y restringiendo el acceso a bienes y servicios a la población.

Frente a esta tensión se reconoce que la débil institucionalidad para la aplicación de normas ambientales y la poca intervención para generar cultura ambiental en el municipio son factores reforzadores que agravan la tensión.

A su vez, se identifica que algunas actividades alternas aún muy incipientes en el desarrollo del turismo actúan como elementos liberadores, aunque se le da la calificación más baja pues su impacto es muy débil.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
2	3	2	3	2,5	La débil institucionalidad para la aplicación de normas ambientales o la intervención para generar cultura ambiental.	3	El desarrollo de actividades alternativas tales como el turismo.	1	5,5

Tabla 5. Valoración tensión T3. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

El balance general de la tensión la ubica como una problemática de nivel crítico que ha venido acrecentándose con el tiempo, nuevamente la acción poco efectiva de la institucionalidad local para hacerle frente a esta tensión es considerada como un reforzador, este reforzados es considerado por le grupo de expertos locales con el peso máximo pues consideran que es un elemento clave que ha agravado el problema, por su parte, aunque se ha tratado de desarrollar actividades de turismo este sector es aún incipiente, razón por la cual su peso como liberador de la tensión es mínimo.

Al indagar sobre datos en el municipio que permitan corroborar la percepción que tiene el grupo de expertos locales sobre esta tensión, se logra recabar información en el consejo municipal del riesgo de Fuentedeoro el cual lleva un registro de las inundaciones presentadas en el municipio en los últimos 10 años, el promedio de damnificados que han generado y las principales afectaciones, información recopilada a través del censo de damnificados y estimaciones hechas por la administración municipal.

Año ocurrencia	Promedio Número damnificados	Tipo de afectación
2008	500	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2009	700	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2010 - 2011*	1900	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2012	500	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2013	400	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2014	700	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2015	300	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2016	879	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2017	200	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres
2018	750	inundaciones de vivienda, cultivos, arrastre de terreno, cultivos y enseres

Tabla 6. Ocurrencias inundaciones por periodo y número de damnificados 2008 – 2018 Fuentedeoro – Meta. Construcción propia a partir de datos del Consejo municipal del Riesgo de Fuentedeoro

*consideradas una de las mayores emergencias con mayor afectación, pérdidas incalculables en cultivos y ganadería

La información muestra que en los últimos 10 años las inundaciones se han presentado anualmente y algunas de ellas hasta dos y tres veces en cortos periodos de tiempo del mismo año, producto de estas inundaciones se ha presentado la pérdida de cultivos, de terrenos, fincas de familias rurales y bienes muebles e inmuebles que han favorecido escenarios de pobreza en la población campesina especialmente.

Al analizar información reportada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi sobre los conflictos en el uso del suelo se puede observar que las zonas catalogadas con sobreutilización se encuentran ubicadas al norte del casco urbano donde se hay sembrados cultivos de palma de aceite, estos cultivos que se desarrollan en la zona de sabana del municipio corresponden a grandes extensiones del monocultivo que han invadido zonas de protección de fuentes de agua, han generado contaminación al suelo y a fuentes hídricas a causa de la utilización excesiva de pesticidas, se han perdido ecosistemas propios de la sabana llevando a la migración y desaparición de animales silvestres, aves y peces propios de la región. Estos cultivos son desarrollados por empresas que tienen la capacidad financiera para responder a este tipo de inversiones y son fuente de empleo en el municipio, especialmente de población afrocolombiana que ha llegado al territorio a desarrollar sus actividades laborales en estos cultivos.

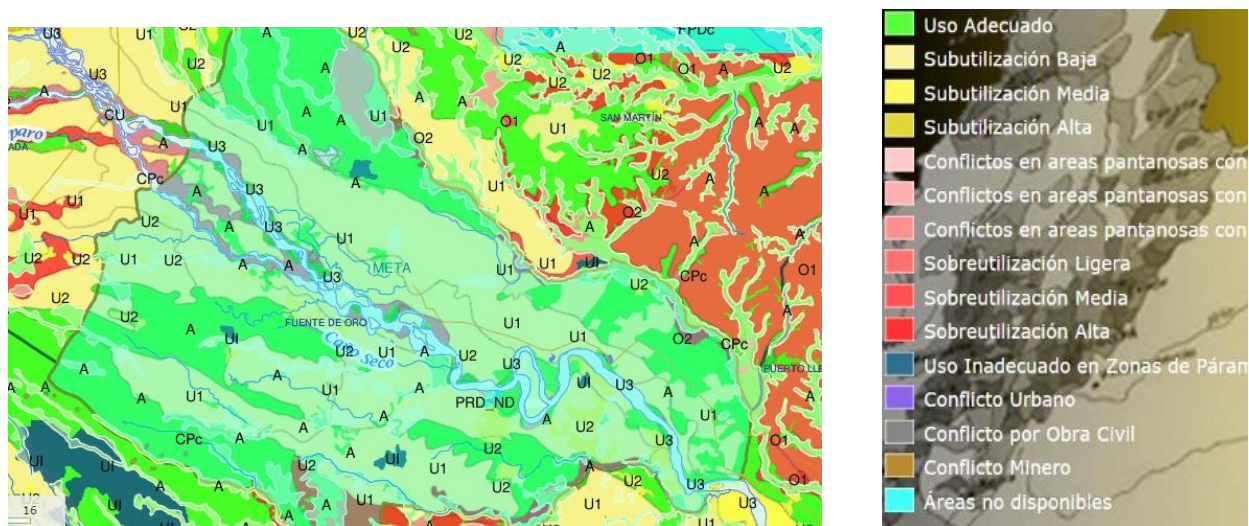


Figura 21. Municipio de Fuentedeoro. Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019. [mapa] Conflictos en el uso del suelo municipio de Fuentedeoro. Fecha de consulta julio de 2018.

Las otras zonas donde se hay conflictos en el uso del suelo se sitúan sobre las riberas del río Ariari, allí se presentan conflictos por sobreutilización, por el desarrollo de actividades en áreas pantanosas y por conflicto minero, esta información corrobora lo expuesto por los grupos de expertos locales quienes ven con preocupación la explotación desmesurada de las tierras de la vega del río, la sobreutilización de pesticidas y la invasión de las rondas del afluente para el desarrollo de los cultivos de plátano especialmente.

A su vez, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi identifica la subutilización de tierras aptas para la producción agrícola que han sido destinadas para la ganadería o que se encuentran sin el desarrollo de algún tipo de actividad, estas tierras se encuentran ubicadas especialmente sobre la margen derecha del río Ariari y aportan a la pérdida de oportunidades para el desarrollo de procesos de producción y limita el acceso a tierras productivas que no se encuentran en zonas de riesgo de inundación, estas tierras sin explotación indican según lo mencionado por los grupos de expertos locales un proceso silencioso de acumulación de tierras que han llevado a que familias rurales hayan vendido sus terrenos a personas desconocidas en la región provocando

desplazamientos de familias rurales, pues después de la venta del inmueble las familias deciden migrar hacia el casco urbano de Fuentedeoro o hacia el municipio de Granada.

La información reportada por el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Medio y Bajo Ariari permite verificar la distribución de los predios y el tamaño de los mismos en el municipio de Fuentedeoro, el documento menciona que en “el municipio de Fuentedeoro se encuentra en su totalidad dentro del área de la cuenca, presenta 1.752 predios rurales y 3.851 ubicados en su zona urbana, información suministrada por Cormacarena, siendo su fuente oficial el Instituto Geográfico Agustín Codazzi” (CORMACARENA, 2018).

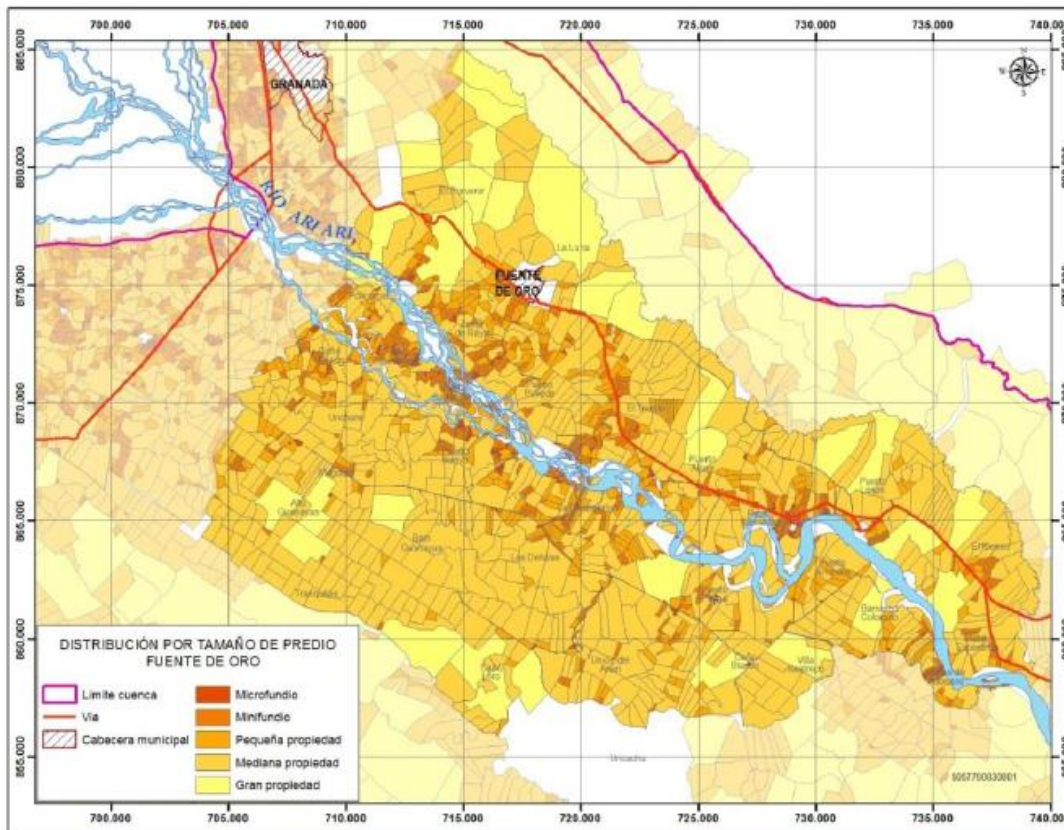


Figura 22. Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA. 2018. Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del medio y bajo Ariari [Mapa]. Distribución por tamaños de predios - municipio de Fuentedeoro. Recuperado de www.cormacarena.gov.co

La distribución de los terrenos en el municipio permite observar una preponderancia de predios de mediana propiedad, estos ubicados especialmente en las zonas de sabana del municipio, predios donde se entremezclan actividades de producción agrícola y ganadería bovina especialmente, se observa la aparición de grandes predios donde en el pasado se encontraban pequeñas propiedades y minifundios, estas grandes propiedades han sido destinadas para la producción de palma de aceite y ganadería extensiva, que por ser actividades que requieren una fuerte inversión de capital económico no son desarrolladas por la población campesina del municipio sino por inversionistas que han llegado al territorio.

Por su parte, las zonas de mayor producción agrícola ubicadas en la región de vega del río Ariari están conformadas por microfundios, minifundios y pequeñas propiedades, es decir, aquí se evidencia que la base de la producción agrícola del municipio es desarrollada por pequeños productores agrícolas poseedores de predios entre 1 y 5 hectáreas, una razón más para vislumbrar otro indicador de pobreza para la población rural, pues se considera que a la Unidad Agrícola Familiar para las zonas de vega del río Ariari se encuentran entre las 13 y 18 hectáreas, esto ya es un indicador que refleja los pocos ingresos que tienen los pequeños productores rurales del municipio y las condiciones de pobreza en las que se encuentra la población rural, además de bajos ingresos se le suma a ello la poca disponibilidad de servicios básicos como agua potable, saneamiento básico, salud, educación y condiciones de vivienda digna.

- **Tenencia de la propiedad rural.**

El POMCA del Medio y Bajo Ariari indica que en el municipio “predomina la mediana propiedad rural con una participación del 36% en cuanto a número de predios y de 65% de su superficie, el predio más grande es de propiedad privada y se denomina “La Esmeralda”, a nombre de Palmeras San Antonio Ltda., este terreno distribuye su superficie en las veredas La Luna y El Porvenir”.

Sin embargo, al comparar la sumatoria entre los microfundios, minifundios y la pequeña propiedad se evidencia que ésta representa el 61,8% del total de los predios rurales del municipio, pero representan el 11,5% del total de hectáreas del área rural, esto muestra una desigualdad marcada en el acceso a la tierra pues estos predios están por debajo de lo determinado como Unidad Agrícola Familiar. UAF.

Si se siguen comparando estos datos se encuentra que el 1,7% de los predios del municipio lo que significa 30 predios, recogen el 19,8% del total del área rural de Fuentedeoro, es decir, 30 predios poseen 1,69 veces el área que poseen 1.082 predios pertenecientes a pequeños productores rurales de Fuentedeoro, sumado a esto, estos predios de gran extensión están siendo explotados para la ganadería, la palma de aceite o se encuentran baldíos, es decir, no se desarrolla ninguna actividad productiva en ellos.

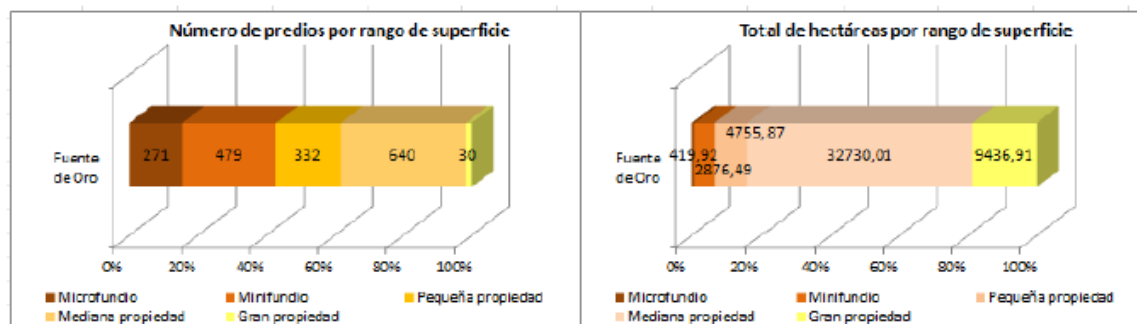


Figura 23. Corporación Para el Desarrollo Sostenible de la Macarena CORMACARENA. 2018. Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del medio y bajo Ariari [Mapa]. Comparativo Núm. predios rurales Vs extensión por rango de superficie municipio de Fuentedeoro. Recuperado de www.cormacarena.gov.co

- **Ambiente Construido.**

Infraestructura vial, transporte

T4. los cambios en la trayectoria del río Ariari ha llevado a que el afluente haya arrasado con parte de la vía nacional que conduce del municipio de Fuentedeoro hacia el municipio de Puerto Lleras sobre las veredas de Puerto Santander, Puerto Limón y la vereda el Kiosco, así como poniendo en riesgo de inundación varios nuevos sectores aledaños al río, esto ha generado la necesidad de desviar el transporte que se dirige hacia el sur del departamento del Meta y hacia el departamento del Guaviare, afectando la conectividad vial de esta región, aumentando los costos y el tiempo de transporte, perjudicando además a las familias productoras campesinas que deben pagar un mayor flete para el transporte de sus productos y mercancías, esta situación afecta además vías terciarias del municipio que se encuentran en la zona de influencia del río Ariari y que perjudican el transporte de personas, mercancías y productos agrícolas, esta situación se presenta hace 1 año y más de 20 años respectivamente.

Como principal elemento reforzador de la tensión los grupos de expertos locales reconocen que la tala de las barreras naturales del río Ariari y la utilización de estas zonas para la producción agrícola agravan considerablemente esta problemática.

A su vez se identifica que la realización de algunas obras de mitigación por parte de la administración municipal y la Gobernación del Meta tales como la construcción de gaviones, taludes y la canalización del afluente del río Ariari y otros caños y quebradas son los principales liberadores de la tensión.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad	(I+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
3	1	2	2	2	La tala de las barreras naturales del río para la producción agrícola. La invasión de tierras que deja el río producto de su propia dinámica de movimiento e inundación de su cauce por parte de población campesina y productores rurales	3	Algunas obras de mitigación que se realizan por parte de la Gobernación del Meta y la Corporación Ambiental CORMACARENA. Acciones de educación preventiva por parte de Bomberos Voluntarios y la Defensa civil de Fuentedeoro a pobladores situados en zonas de riesgo de inundación.	2	2,5

Tabla 7. Valoración tensión T4. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

El balance general de la tensión la identifica como una problemática grave que baja su intensidad gracias a la valoración que se le da al factor liberador que mitiga en buena medida los efectos de la tensión.

El documento de estudio y análisis para la identificación y evaluación de riesgos del municipio de Fuentedeoro reconoce las siguientes vías rurales que tienen mayores afectaciones en el municipio

en las épocas de intensas lluvias, información que reafirma lo identificado por los grupos de expertos locales que participaron de la investigación.

Tabla 8. Vías más afectadas en la margen derecha del río Ariari por inundaciones

<ul style="list-style-type: none"> • Trocha 9. • Trocha 7, Puente Urichare. • Trocha 3. • Trocha 5. • Vía Puerto Nuevo – la Cooperativa. • Vías Internas de la Isla. • Vía de Acceso a Bocas de Adorotes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vía la Carpa – Alto Sardinata. • Bajo – cooperativa • Vía la Isla
--	---

Fuente: Documento de estudio y análisis para la identificación y evaluación de riesgos

Tabla 9. Vías más afectadas en margen izquierda del río Ariari

<ul style="list-style-type: none"> • Vía Nacional Fuentedeoro – San José del Guaviare. • Vía al Triunfo • Acceso a Puerto Aljure. • Vía a la Shell • Vía a Puerto Palma. • Vía Puerto Santander – Río Ariari. • Vía Puerto Limón – Río Ariari. • Vía Puerto Mazo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vía Nacional – Iraca • Vía Puerto Esperanza • Vía Puerto Aljure – Río Ariari
---	--

Fuente: Documento de estudio y análisis para la identificación y evaluación de riesgos

Como se puede observar las afectaciones en las vías rurales se presentan tanto en la zona ubicada en la margen izquierda como en la margen derecha del río Ariari, lo que muestra la dinámica de inundación de este afluente y cómo estas afectan la movilidad de la población, pero especialmente el transporte de los productos agrícolas de las zonas de cultivo hacia los mercados regionales y nacionales o que pone en desventaja a los productores pues se aumentan los costos y se generan pérdidas por la dificultad para sacar las cosechas de las áreas rurales del municipio.

- **Garantía de servicios de tránsito y movilidad.**

T5. De acuerdo con información DANE entre las cinco principales causas de muerte de población en el municipio de Fuentedeoro se encuentran los accidentes de tránsito, en donde se encuentra involucrada una motocicleta en la mayoría de las ocasiones, esta situación se presenta dado el aumento en la compra de este tipo de vehículos, la pavimentación de nuevas vías en el área urbana, la conducción de vehículos por menores de edad y por personas en estado de embriaguez, conductas temerarias e imprudencia al conducir los vehículos, así como por el mal estado de los automotores; esta situación se ha venido incrementando en los últimos 8 años y se presenta especialmente en el casco urbano y en la vía que conduce hacia el municipio de Puerto Lleras.

Se reconocen como factores reforzadores de la tensión la inexistencia de controles por parte de las autoridades locales al transporte, una débil cultura vial de la población y el hecho que se empieza a presentar una tendencia de manejar motocicletas sin luces encendidas en las noches especialmente por parte de los jóvenes.

Se identifican además como factores liberadores de esta tensión algunas acciones para generar cultura vial por parte de la Policía Nacional en el municipio a través de lúdicas y campañas por el respeto a las normas de tránsito, sin embargo, estas acciones son esporádicas y su efecto es muy bajo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	(I+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
3	2	2	3	2,5	la inexistencia de controles por parte de las autoridades locales al transporte, una débil cultura vial de la población y el hecho que se empieza a presentar una tendencia de manejar motocicletas sin luces encendidas en las noches especialmente por parte de los jóvenes	3	Algunas acciones para reforzar cultura vial por parte de la Policía local	1	5,5

Tabla 10. Valoración tensión T5. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

Esta tensión es considerada como una problemática muy grave dadas las implicaciones que ha tenido para la población y los índices de accidentalidad que se han presentado en Fuentedeoro.

Los datos que se reportan a través del Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 y la Secretaría de Salud Municipal indican una alta incidencia de los accidentes de tránsito y muestran que en el periodo 2012 – 2015 al menos el 8% de la población del municipio al sumar los datos del cuatrienio en mención han estado involucrados en accidentes de tránsito.

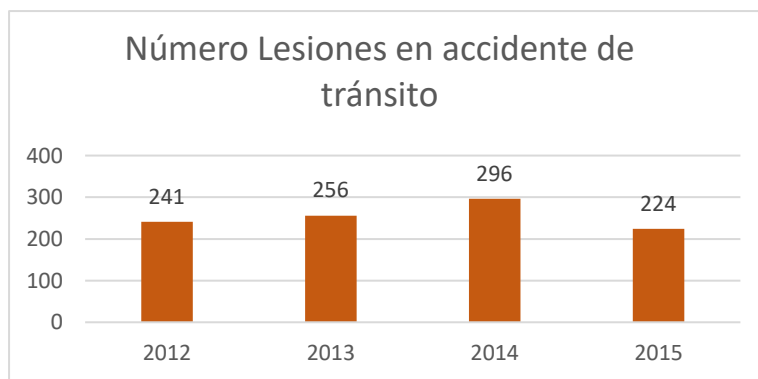


Figura 24. Municipio de Fuentedeoro. Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019. [gráfico]. Lesiones por accidente de tránsito 2012 – 2015

La Secretaría de Salud Municipal identifica a los accidentes de tránsito como la principal causa externa de mortalidad de la población de Fuentedeoro.

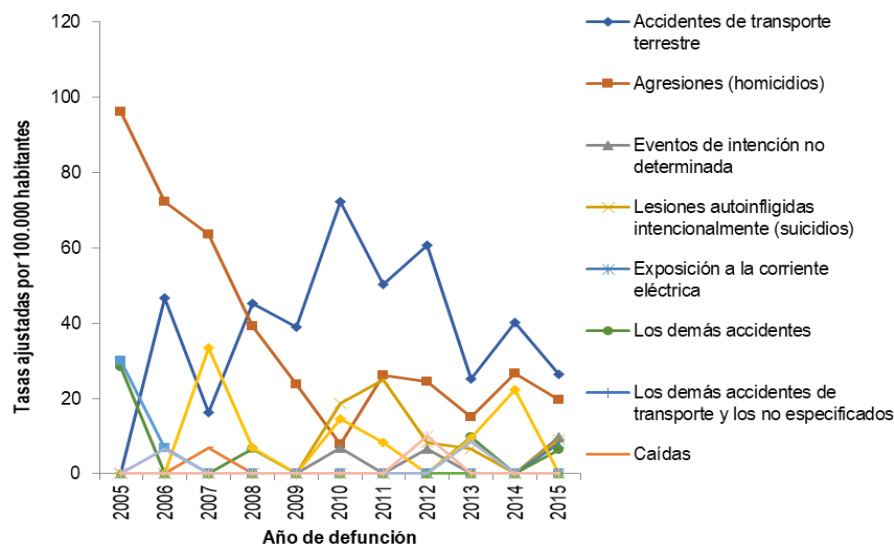


Figura 25. Secretaría de Salud municipio de Fuentedeoro. 2017. Análisis de situación de salud con el modelo de los determinantes sociales de salud - ASIS 2017 [gráfico]. Tasa de mortalidad ajustada por edad para las causas externas del municipio de Fuentedeoro 2005 – 2015

Estos datos muestran que, aunque la tendencia muestra una disminución de casos de accidentalidad en el municipio, este sigue siendo muy alto en comparación con otras causas externas de mortalidad, esta situación se presenta especialmente por el incumplimiento de varias normas de tránsito tales como el exceso de velocidad sobre la vía nacional que conduce hacia el departamento del Guaviare, la falta de uso de elementos de protección como el casco o el chaleco, la presencia de semovientes y fauna silvestre sobre la vía, la falta de mantenimiento de los vehículos y la conducción de motos por parte de menores de edad. Como se observa, estas problemáticas están ligadas a la falta de la cultura vial entre la población, pues buena parte de estos accidentes son prevenibles cumpliendo con las normas de tránsito.

Infraestructuras para desarrollo económico.

T6. La venta de productos agrícolas desde hace más de 50 años bajo el esquema de intermediación y sin generación de valor agregado o algún tipo de transformación ha llevado a que los pequeños productores rurales obtengan un bajo margen de rentabilidad en su producción, así como pérdidas económicas debido a las fluctuaciones en los precios impuestas por los intermediarios, esto lleva a una baja en los ingresos de las familias rurales, una disminución en la generación de nuevos puestos de trabajo, la pérdida de oportunidades para la generación de ingresos y una baja dinámica económica en el municipio que gira en torno a la producción agrícola del pequeño productor campesino

Los grupos de expertos locales reconocen como elementos reforzadores de la tensión la desconfianza en los procesos asociativos por parte de algunos agricultores y la falta de capacidades instaladas en el territorio para desarrollar procesos asociativos y empresariales basados en la agricultura del municipio.

Con relación a los elementos liberadores se identifican los procesos aislados de asociatividad entre algunos grupos de productores liderados especialmente por universidades en apoyo con la administración municipal, aunque la valoración que se le da a este liberador es de 1 sobre 3, lo que indica que su peso es muy débil para lograr una real transformación a la tensión.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	(I+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
1	3	2	3	2,25	Desconfianza en los procesos asociativos por parte de algunos agricultores Falta de capacidades para desarrollar procesos asociativos y empresariales en la agricultura en el municipio	3	Procesos aislados de asociatividad entre algunos grupos de productores	1	5,25

Tabla 11. Valoración Tensión T6. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

Los resultados en la valoración de la tensión son producto entre otras cosas a que la forma como se produce y comercializa la producción agrícola ha sido la misma desde hace más de 40 años, razón por la cual la cronicidad tiene un peso relativo de 3/3 y se reconoce la falta de liderazgo de la institucionalidad local para generar o apoyar procesos empresariales en este sector; por su parte, el peso de los reforzadores es bastante fuerte, indicando la poca cultura empresarial y de asociatividad entre los productores rurales.

5.2.2. Dimensión Social.

- **Prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico.**

T8. Ninguno de los centros poblados rurales del municipio de Fuentedeoro cuenta con acceso a fuentes de agua potable, situación que genera la presencia de Enfermedades Diarreico Agudas (EDAS) especialmente en la población del sector rural, generando una alta tasa de morbilidad asociada a problemas estomacales en niños de este sector comparado con la población urbana, la inasistencia de niños a las escuelas, el aumento de costos asociados a las enfermedades y mala calidad de vida de la población rural, esta situación se presenta desde hace más de 40 años desde la fundación de los centros poblados rurales.

Los expertos locales que participaron en el desarrollo de la investigación reconocen que la contaminación de fuentes de agua por el desarrollo de las actividades agrícolas y por las filtraciones de alcantarillados sanitarios y de pozos sépticos en mal estado son los principales elementos reforzadores de la tensión dándoles una valoración de 3 sobre 3 dados los efectos que estos generan especialmente sobre la salud de los pobladores rurales.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
i. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad	$(i+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12
2	3	3	2	2,5	Contaminación de fuentes de agua por el desarrollo de las actividades agrícolas y por las filtraciones de alcantarillados sanitarios y de pozos sépticos en mal estado	3	Acciones de prevención desarrolladas por el Hospital Local	2	2,75

Tabla 12. Valoración tensión T8. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

Por su parte las acciones de prevención desarrolladas por el Hospital Local Primer Nivel de Fuentedeoro en las brigadas que realiza en el sector rural se reconocen como el principal factor liberador de la tensión y se le da una valoración de 2 sobre 3 pues muy seguramente sin estas acciones las estadísticas de cados de EDAS en el municipio serían mayores.

Hogares con cobertura de Servicios públicos

Servicio Público	Zona	Núm. Viviendas	Participación relativa
Alcantarillado	Urbano	2328	99,0%
	Centros poblados	414	70,3%
	Rural disperso	12	1,2%
Acueducto	Urbano	1846	78,5%
	Centros poblados	109	18,5%
	Rural disperso	16	1,6%
Recolección basuras	Urbano	2339	99,4%
	Centros poblados	280	47,5%
	Rural disperso	9	0,9%

Tabla 13. Número de hogares con cobertura de servicios de acueducto, alcantarillado y recolección de residuos sólidos por zona. Construcción propia a partir de base de datos SISBEN con corte a junio 30 de 2018.

Como se puede observar las coberturas más bajas en servicios públicos relacionados con agua potable y saneamiento básico se presentan en las áreas rurales, el mayor esfuerzo se ha hecho en alcantarillado sanitario, aunque varias redes de centros poblados se encuentran en mal estado por colmatación y generan filtraciones por tratarse de tuberías de gres.

Por su parte, aunque se menciona que en los centros poblados hay una cobertura de acueducto del 18,5%, lo cierto es que al agua que surte estos acueductos veredales no se les realiza ningún tipo de tratamiento y no cumple con los estándares mínimos para ser considerada apta para el consumo humano.

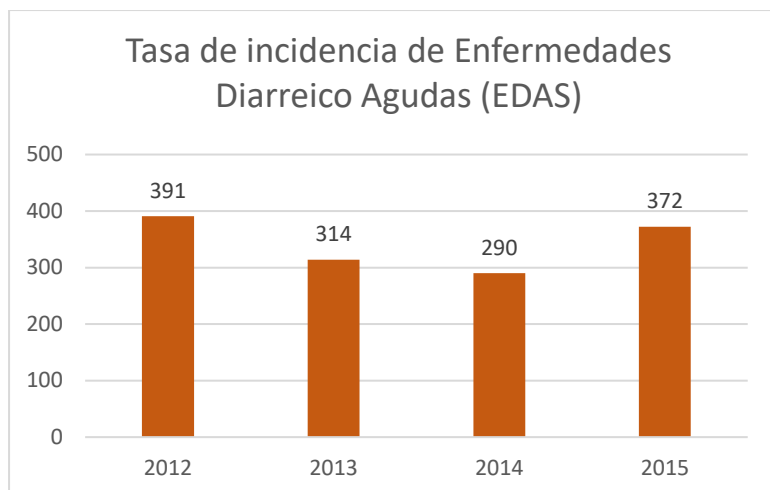


Figura 26. Municipio de Fuentedeoro. 2016. Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019. [gráfico]. Tasa de incidencia de Enfermedades Diarreico-Agudas periodo 2012 - 2015

El número de casos reportados por la Secretaría de Salud a través del Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 indica posibles efectos del bajo acceso a agua potable de la población rural, los datos permiten ver que la incidencia de casos de EDA en el municipio sigue siendo muy alta y que estas variaciones que se observan en el periodo de tiempo analizado demuestran que las acciones que se han emprendido para la prevención no generan el impacto esperado, es de anotar además, que los actores locales que participaron de los grupos focales mencionan una posible subvaloración de datos, pues en el área rural donde no hay presencia de centros de atención en salud, la población opta por recurrir a remedios caseros para tratar problemas estomacales especialmente y recurren al Hospital Local ubicado en el casco urbano cuando los casos son críticos, ello indicaría que puede haber una gran cantidad de casos que no son conocidos por el centro de atención y no aparecen en la estadística de la Secretaría de Salud Municipal.

- **Promoción de vivienda de interés social.**

T10. la migración de población en condiciones de pobreza y vulnerabilidad hacia el municipio de Fuentedeoro en busca de oportunidades de empleo ha generado un aumento en la demanda de vivienda urbana y rural, así como un aumento del déficit cualitativo de vivienda, esta situación ha generado hacinamiento de viviendas, invasión de tierras baldías y de carácter privado, así como deficiencia en el acceso a servicios básicos, lo que genera mala calidad de vida de la población de escasos recursos propiciando la aparición de enfermedades, esta situación se ha venido presentando desde hace cerca de 12 años.

Se reconoce la baja inversión del gobierno municipal en el desarrollo de proyectos de vivienda de interés social y prioritario como el principal elemento reforzador de la tensión.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobemabilidad institucional y social	(I+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
2	1	3	3	2,25	Baja inversión del gobierno municipal en el desarrollo de proyectos de vivienda de interés social y prioritario.	2	El acceso a trabajo en el sector rural para parte de esta población	1	4,25

Tabla 14. Valoración tensión T10. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Por su parte el acceso a trabajo en el sector rural para parte de esta población en condición de vulnerabilidad es reconocido como un factor liberador de la tensión, pues el acceso a ingresos económicos de las familias da opciones a las mismas para tomar una vivienda en arriendo, aunque las condiciones de las mismas no son las mejores.

El departamento para la Prosperidad Social a partir del análisis de la información de la base de datos SIBEN indica que un total de 1.120 hogares, es decir un 28,8% de los mismos se encuentran en hacinamiento crítico, mencionando que un hogar se considera en hacinamiento crítico si duermen más de tres (3) personas en un cuarto.

Por su parte, un análisis detallado de la información recopilada en la base de datos SISBEN indican que en el área urbana en 143 viviendas habitan 2 hogares y en 8 más habitan 3 hogares, en centros poblados este número pasa a 24 viviendas con 2 hogares y 3 viviendas con tres hogares mientras en el rural disperso se identificaron 13 viviendas en donde habitan dos hogares, mostrando una nueva característica de hacinamiento, viviendas en donde conviven más de 2 familias.

Los datos dan cuenta de la fuerte presión que existe en el municipio para la construcción de vivienda de interés social, pues la oferta de vivienda nueva es muy baja mientras la demanda aumenta con la migración de población en condición de vulnerabilidad al municipio.

N. Hogares por vivienda			
Zona	Núm. hogares que habitan vivienda	Núm. Hogares	Participación relativa
Urbano	1	2201	93,58%
	2	143	6,08%
	3	8	0,34%
Centros poblados	1	562	95,4%
	2	24	4,1%
	3	3	0,5%
Rural disperso	1	966	98,7%
	2	13	1,3%

3	0	0,0%
---	---	------

Tabla 15. Número de hogares por vivienda según zona municipio de Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

Con relación al déficit cualitativo de las viviendas del municipio de Fuentedeoro, la base de datos SISBEN recoge algunos indicadores que muestran el déficit cualitativo además del acceso a servicios públicos domiciliarios que se presentó con anterioridad, en este caso, el análisis del material predominante de las paredes de las viviendas da un indicio sobre deficiencias que desmejoran la calidad de vida de las familias.

Material predominante de las paredes de la vivienda			
ZONA	Tipo de material	Núm. total	Participación relativa
Urbano	Bloque o ladrillo	1953	83,0%
	Tapia pisada o adobe	62	2,6%
	Bahareque	34	1,4%
	Material prefabricado	138	5,9%
	Madera, tablón, tabla	35	1,5%
	Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	7	0,3%
	Zinc, tela, cartón, latas, desechos plásticos	123	5,2%
Centros poblados	Bloque o ladrillo	340	57,7%
	Tapia pisada o adobe	16	2,7%
	Bahareque	5	0,8%
	Material prefabricado	13	2,2%
	Madera, tablón, tabla	161	27,3%
	Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	6	1,0%
	Zinc, tela, cartón, latas, desechos plásticos	48	8,1%
Rural Disperso	Bloque o ladrillo	438	44,7%
	Tapia pisada o adobe	33	3,4%
	Bahareque	29	3,0%
	Material prefabricado	27	2,8%
	Madera, tablón, tabla	315	32,2%
	Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	42	4,3%
	Zinc, tela, cartón, latas, desechos plásticos	95	9,7%

Tabla 16. Material predominante en las paredes de las viviendas municipio de Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

Los datos reportados en la anterior tabla indican que en el área urbana en el 83% de las viviendas las paredes están construidas en bloque o ladrillo, ello indicaría un déficit cualitativo en el área urbana por este concepto del 17% de las viviendas, en los centros poblados el porcentaje de viviendas cuyas paredes están construidas en ladrillo baja al 57,7% lo que indicaría un déficit del 42,3% y en el rural disperso las viviendas construidas en ladrillo bajan al 44,7% de las casas indicando un déficit del 55,3%.

Ahora bien, la base de datos SISBEN permite conocer el estado de tenencia de las viviendas de las familias del municipio de Fuentedeoro, los datos indican que en el área urbana el 36,8% de las

familias cuentan con vivienda propia pagada junto con un 2,4% que se encuentran aún pagándola, en centros poblados este porcentaje aumenta al 44,8% como propia pagada y 2,2% propia pagando, en rural disperso por su parte el 24,9% de las familias cuentan con vivienda propia pagada y el 2,6% aún la están pagando, el porcentaje de familias restantes que no tienen vivienda propia correspondería al déficit cualitativo de vivienda del municipio indicando un alto porcentaje de familias que no tienen acceso a vivienda propia.

Tenencia de la vivienda			
Zona	Condición tenencia	N. viviendas	% de acuerdo a total viviendas de la zona
Urbano	Arriendo	990	42,1%
	Propia pagando	56	2,4%
	Propia pagada	865	36,8%
	Otra condición	441	18,8%
Centros poblados	Arriendo	167	28,4%
	Propia pagando	13	2,2%
	Propia pagada	264	44,8%
	Otra condición	145	24,6%
Rural Disperso	Arriendo	58	5,9%
	Propia pagando	25	2,6%
	Propia pagada	244	24,9%
	Otra condición	652	66,6%

Tabla 17. Condición de la tenencia de la vivienda según zona. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

- **Prestación y garantía de servicios educación y apropiación de la ciencia, la tecnología y la innovación.**

T11. En el municipio de Fuentedeoro se viene presentando la emigración de población joven hacia ciudades como Granada, Villavicencio o Bogotá en búsqueda de educación técnica y profesional, así mismo la inexistencia de inversiones en tecnología e innovación en el municipio propicia una brecha en el acceso a educación de calidad y de vanguardia que propicie procesos de competitividad, esto genera un pérdida de oportunidades para el territorio para el desarrollo de nuevas fuentes de empleo que generen una dinámica económica en el municipio, esta situación se presenta desde hace más de 40 años y es mucho más marcada en el área rural.

El Déficit de oferta educativa profesional o técnica en el municipio es considerado como un factor reforzador de la tensión al que se le asigna un peso de 2 sobre tres puntos.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
3	3	2	3	2,75	Nula oferta educativa profesional o técnica en el municipio	2	Las plazas de trabajo que genera el hospital local, la alcaldía municipal	1	4,75

Tabla 18. Valoración de tensión T11. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Como elemento liberador de la tensión se presentan las plazas de trabajo que genera el hospital local y la alcaldía municipal como las dos principales empresas que contratan personal de manera formal.

La valoración de la tensión la ubican como una problemática grave que requiere una atención integral pues el hecho que el municipio tenga un bono poblacional indica una pérdida de oportunidades para generar competitividad en Fuentedeoro.

- **Prestación y garantía de servicios de deporte y aprovechamiento del tiempo libre.**

T12. En el municipio de Fuentedeoro existe una brecha en el acceso a servicios de deporte y recreación entre la población urbana y rural, esto debido a que gran parte de la inversión en deporte se realiza en el casco urbano del municipio, mientras que la población rural recibe esporádicamente atención, a su vez, una buena parte de la población joven urbana no se beneficia de las actividades deportivas mostrando apatía por participar y poca diversidad de opciones para ofrecer servicios acorde a las necesidades y preferencias de estas poblaciones relegadas, esto propicia que los jóvenes no encuentren espacios para aprovechar su tiempo libre, espacios que han sido ganados por el expendio de sustancias psicoactivas y el consumo de alcohol que han llevado a que se aumente el número de consumidores jóvenes y de los casos de delincuencia juvenil, esta situación se ha agravado en los últimos diez años.

El factor reforzador que se identifica para esta tensión corresponde al aumento del microtráfico de sustancias psicoactivas en el municipio.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
2	3	2	1	2	El aumento del microtráfico de sustancias psicoactivas	3	Acciones de la institucionalidad local para la atención de los jóvenes	2	2,5

Tabla 19. Valoración tensión T12. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Entre los elementos liberadores de la tensión se encuentran las acciones de la institucionalidad local para la atención de los jóvenes que, sin embargo, no es del todo articulada para generar una política de juventud clara y que aporte al desarrollo de este grupo poblacional.

- **Prestación y garantía de servicios de salud.**

T14. los centros de salud ubicados en el sector rural se encuentran sin atención médica y cerrados para La atención de los pobladores, esto genera que ante una emergencia o una enfermedad la población deba desplazarse hasta el casco urbano del municipio o hacia el municipio de Granada para su atención, poniendo en riesgo la vida y la salud de las familias rurales, esta situación se presenta desde hace cerca de 10 años

Como elementos reforzadores de esta tensión se encuentran las largas distancias que existen entre algunos centros poblados y el casco urbano de Fuentedeoro y de Granada y el mal estado de vías terciarias que dificulta el transporte de heridos en algunas ocasiones.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
2	3	2	2	2,25	Las largas distancias que existen entre algunos centros poblados y el casco urbano de Fuentedeoro o Granada. El mal estado de vías terciarias dificulta el transporte de heridos en ocasiones	3	Unidades de primeros auxilios que han sido entregados en algunos centros poblados y la capacitación a pobladores en la atención primaria	2	2,625

Tabla 20. Valoración tensión T14. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Por su parte, se reconoce como elemento liberador de la tensión las unidades de primeros auxilios que han sido entregados en algunos centros poblados y la capacitación a pobladores en la atención primaria.

- **Garantía de servicios de justicia, orden público, seguridad, convivencia, y protección del ciudadano, centros de reclusión.**

T16. la llegada de población víctima del conflicto armado, en condición de reintegración y de escasos recursos económicos al casco urbano del municipio de Fuentedeoro ha generado un aumento en la demanda de bienes y servicios sociales e institucionales, así como un aumento de los hogares en déficit cualitativo y de la tasa de desempleo en el municipio, población que se ve forzada a vivir en condiciones de pobreza, hacinamiento y en déficit de acceso a servicios públicos básicos que mejoren su calidad de vida, la situación se ha acrecentado en los últimos 5 años.

El principal elemento que refuerza esta tensión ha sido identificado por el grupo de expertos locales como la poca diversificación de fuentes de empleo pues estas se concentran en el sector agrícola y las muy pocas oportunidades laborales para las mujeres en el territorio.

Con relación al elemento liberador de la tensión se relaciona la intervención de la administración municipal a través de los programas de atención social que buscan mitigar algunos elementos de la tensión.

La información reportada por el Registro Único de Víctimas indica que en el municipio de Fuentedeoro han sido recibidas un total de 2.562 personas reconocidas como víctimas del conflicto armado, esto indicaría que el 18,4% del total de habitantes de Fuentedeoro corresponde a esta población en condición de vulnerabilidad.

El dato es significativo para el territorio teniendo en cuenta que las personas que han llegado al municipio en condición de víctima del conflicto armado lo hacen especialmente en condición de desplazados por el conflicto armado interno y en condiciones de pobreza, lo que se convierte en un factor que presiona aún más los indicadores de pobreza multidimensional de la población del Fuentedeoro.

- **Político-Administrativa.**

T23. La desarticulación en los procesos de planeación y ejecución del plan de desarrollo entre las dependencias de la administración municipal, y, una débil articulación con los actores territoriales han generado una duplicidad de esfuerzos institucionales y un bajo nivel de eficacia y eficiencia administrativa para la atención de problemáticas estructurales del territorio, que continúan avanzando sin desarrollarse acciones concretas que afectan los temas ambientales y de gestión del riesgo, el emprendimiento, la generación de empleo y la atención al consumo de sustancias psicoactivas, esta situación se presenta desde hace más de 15 años.

La capacidad organizacional de la administración municipal para planear, ejecutar y controlar las inversiones públicas del municipio se mide a través de diferentes indicadores que aplica el Departamento Nacional de Planeación y la Procuraduría General de la Nación con el fin de determinar los factores de eficacia y eficiencia de las entidades territoriales en el país.

Con el fin de conocer la manera como han evolucionado estos indicadores se compila información histórica que permita reconocer la manera como la entidad territorial ha logrado ejecutar sus inversiones y las metas propuestas en los planes de desarrollo municipales.

En primera instancia se hace el análisis de los resultados obtenidos por el municipio de Fuentedeoro en el indicador de eficacia, este indicador hace referencia a la evaluación del cumplimiento de las metas programadas en el plan de desarrollo.

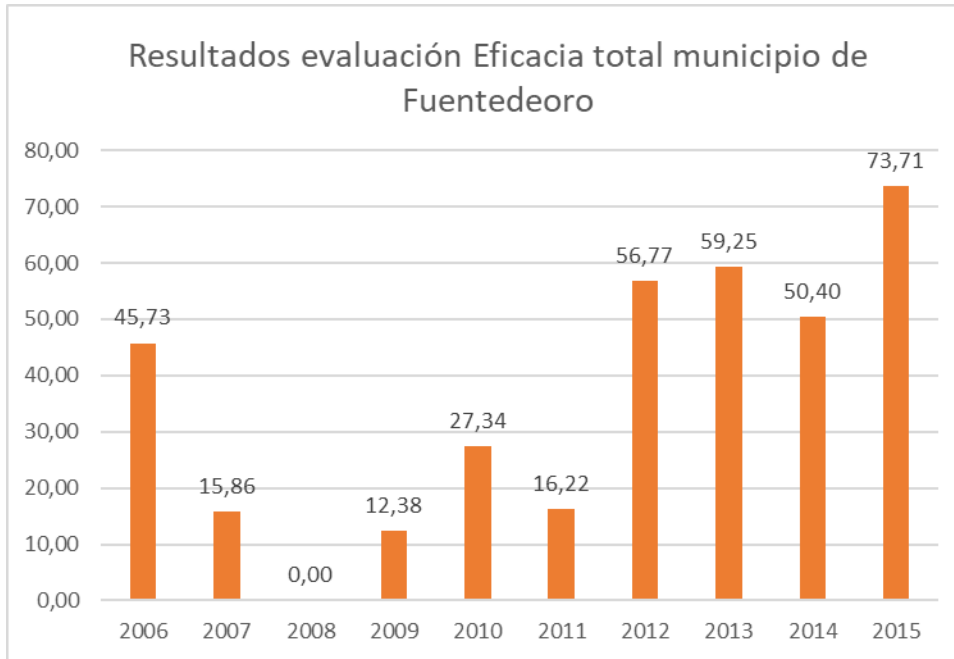


Figura 27. Resultados evaluación de eficacia periodo 2008 – 2015. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación

*Periodo 2004 – 2007 – Jorge Ovidio Cruz

*Periodo 2008 – 2011 – Álvaro Vanegas

*Periodo 2016 – 2019 – Antonio Londoño

Los resultados indican que el promedio de cumplimiento de las metas propuestas por los planes de desarrollo entre años 2008 y 2015 fue de 37%, es decir por cada 10 metas propuestas se alcanzaron 3,7 metas, este resultado indica valores críticos de ejecución de los planes de desarrollo en el municipio de Fuentedeoro, razón por la cual aun cuando los procesos de planeación territorial hubieran sido exitosos, el hecho de no existir un sistema de seguimiento y control a la ejecución de las metas dio como resultados valores muy bajos de eficacia de las administraciones municipales que participaron en el periodo de tiempo analizado.

Los datos históricos permiten ver una mejora en el indicador en el tiempo, así como muy posiblemente que en el año 2008 el municipio no reportó la información, razón por la cual el indicador aparece en 0, estos resultados dejan ver la necesidad de desarrollar un sistema de monitorio, seguimiento, evaluación y retroalimentación en la ejecución de las metas de los próximos planes de desarrollo que sean eficientes y generen alertas sobre el estado de ejecución de las metas de producto.

Al analizar la percepción que dieron los grupos de expertos locales y las personas del municipio entrevistadas en el desarrollo de la investigación quienes mencionan una falta de capacidad gerencial de las administraciones públicas del municipio y el hecho que varias problemáticas han evolucionado agravándose y/o manteniéndose en el tiempo y al contrastar estos resultados, se puede inferir que esta debilidad en el proceso gerencial es un factor clave que ha reforzado las problemáticas presentes en el territorio, lo que además indica la necesidad de invertir en la gestión del talento humano y de los equipos que conforman la administración municipal, en aras de mejorar los impactos de las inversiones públicas y por ende en gerenciar el desarrollo de Fuentedeoro.

Con relación al indicador de eficiencia, el cual mide la capacidad de la entidad territorial en la provisión de los servicios básicos de educación, salud, agua potable y el cumplimiento de los requisitos de ejecución presupuestal definidos por la ley, los resultados tampoco son muy alentadores, el promedio de los resultados obtenidos entre los años 2008 y 2016 es de 43,78 puntos sobre 100.

Este resultado se da debido a las debilidades que tiene la administración municipal para proveer los servicios básicos a la población con el fin de disminuir los índices de pobreza multidimensional de los habitantes del municipio, en parte debido a la poca capacidad financiera que tiene el territorio para generar recursos propios y en segunda instancia por la baja capacidad de gerenciar un modelo de desarrollo adecuado a las dinámicas territoriales.

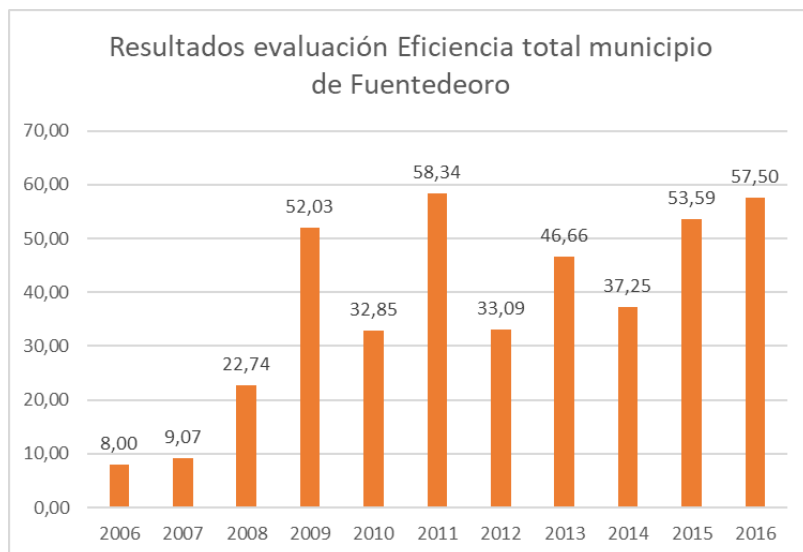


Figura 28. Resultados evaluación eficiencia periodo 2006 – 2016 Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación

La variación en los resultados muestra además la poca capacidad del organismo local por mantener una política clara para la provisión de servicios sociales a la comunidad y su capacidad de respuesta para afrontar las tensiones que definen la configuración territorial.

Con relación a los indicadores financieros de la entidad territorial, el Departamento Nacional de Planeación publica el total de ingresos del municipio destinados para la inversión pública y el

funcionamiento de la misma, como se puede observar el municipio ha tenido una evolución positiva de los recursos que ingresan a las arcas municipales, el escalonamiento del aumento de los ingresos se debe a varios factores, el primero de ellos corresponde a los recursos de transferencias nacionales que se ajustan debido a las proyecciones de población del municipio según información DANE, el segundo factor corresponde a la posibilidad de acceder a recursos de gestión y a la inversión de recursos provenientes del Sistema General de Regalías, especialmente gracias al fortalecimiento del banco de proyectos y a la presentación de proyectos de infraestructura al OCAD (Órgano Colegiado de Administración y Decisión) regional.

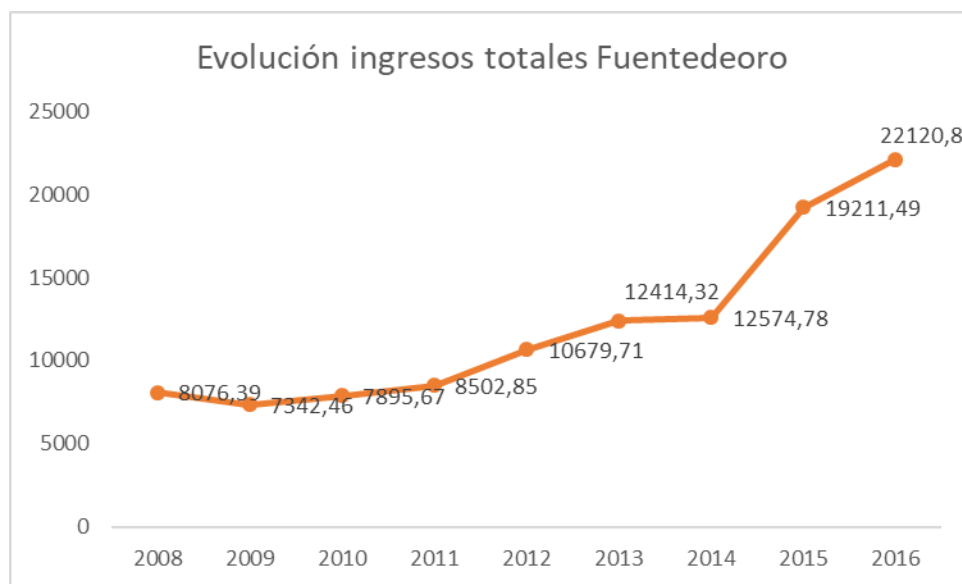


Figura 29. Evolución ingresos totales Fuentedeoro 2008 – 2016. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación.

*valores en millones de pesos

Al realizar la comparación de las fuentes de ingresos no tributarios del municipio de Fuentedeoro de donde depende el municipio en alrededor del 84% del total de sus ingresos, se puede observar la alta dependencia que tiene la entidad territorial de los recursos de transferencias del Sistema General de Participaciones pues estos representan el 85% del total de los ingresos no tributarios del municipio, recursos de los cuales el 89% corresponden a destinación específica, sin embargo, el 58,5% que corresponde a educación no ingresa al territorio en su totalidad pues el municipio no está certificado para administrar la educación, razón por la cual depende de las decisiones que para tal fin tome la Gobernación del Meta a través de la Secretaría de Educación Departamental, a su vez los recursos de salud destinados para el Aseguramiento del Régimen Subsidiado son girados en su totalidad a las Aseguradoras del Régimen Subsidiado.

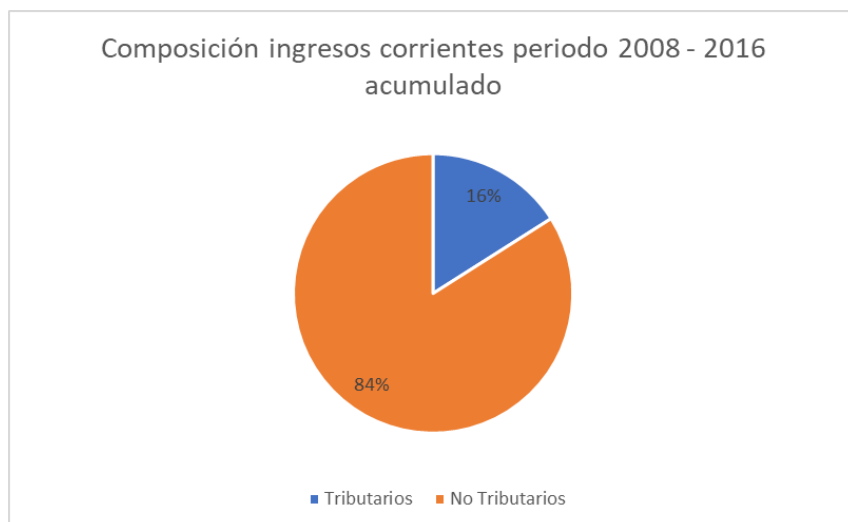


Figura 30. Composición de los ingresos corrientes acumulados periodo 2008 – 2016 Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación

Esta distribución de recursos y tan alta dependencia de los recursos de transferencias los cuales vienen con una destinación específica dan muy poco margen de maniobrabilidad a la administración municipal para la inversión de recursos, situación que obliga a hacer mucho más eficiente la administración de los recursos y la priorización de las inversiones públicas, sin embargo, los datos sobre la capacidad institucional reafirman aún más la necesidad de fortalecer la institucionalidad desde su interior, generar mayores capacidades, establecer liderazgos y desarrollar competencias para la gerencia, así como fortalecer el control político y la participación social como elemento fundamental para monitorear la administración pública.

Ilustración 1.

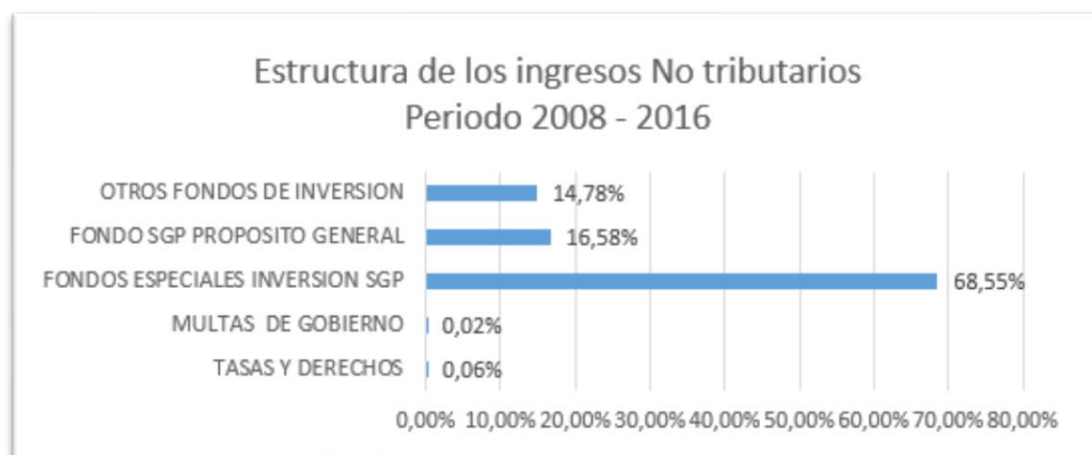


Figura 31. Estructura de los ingresos no tributarios periodo 2008 - 2016 Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación

Lo anterior indica además la necesidad de fortalecer la participación y el empoderamiento social de las Juntas de Acción Comunal, el Consejo Territorial de Planeación y demás instancias de participación que apoyen los procesos de desarrollo local.

Al hacer un análisis de los datos sobre déficit y superávit de los periodos contables 2008 – 2016, se pueden observar comportamientos erráticos en el cierre de los ejercicios contables, en el periodo de análisis tan solo en dos años ha habido superávit (lo que no indica buen comportamiento fiscal pues se esperaría que no hubiera ni lo uno ni lo otro) y en los demás años el déficit fiscal ha llegado a los 6.953 millones de pesos según reporta el DNP.

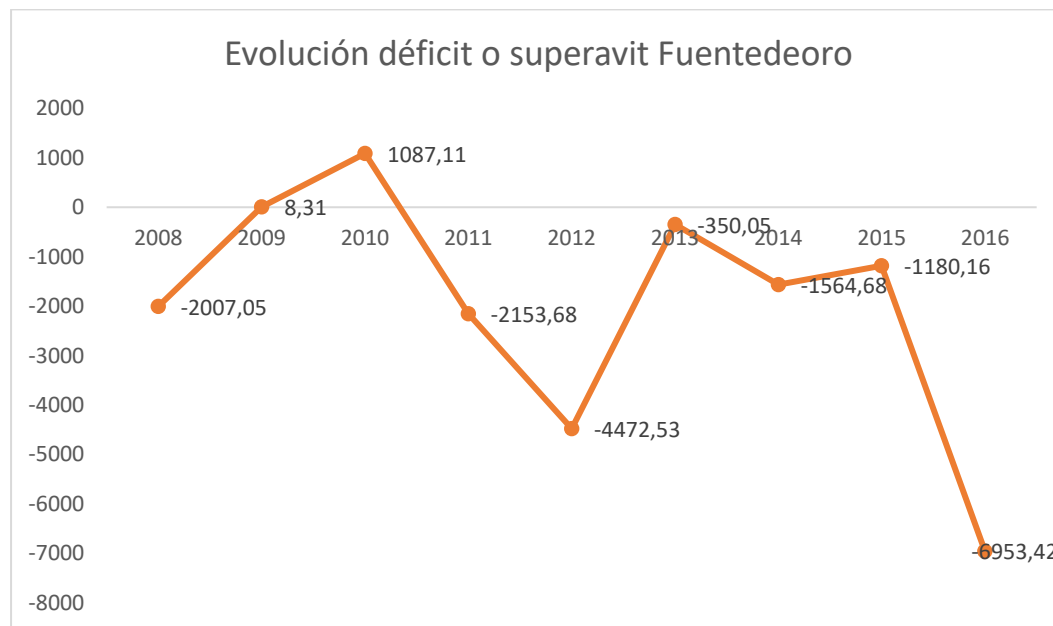


Figura 32. Evolución déficit o superávit fiscal Fuentedeoro periodo 2008 – 2016. Construcción propia a partir de datos del Departamento Nacional de Planeación.

*valores en millones de pesos

Los datos representados en la anterior gráfica son una muestra más de posibles debilidades en las capacidades gerenciales de los equipos de la administración municipal, a su vez representan debilidades en los sistemas de información y en el sistema de transferencias nacionales que demora los pagos, lo que lleva al incumplimiento de compromisos adquiridos más cuando los procesos de planeación son débiles.

- **Desarrollo comunitario.**

T22. La débil articulación de las organizaciones y los organismos de participación comunitaria en el municipio de Fuentedeoro ocasionado por la poca disponibilidad de recursos y de competencias entre sus dirigentes, ha llevado a una baja participación de la población en los procesos de desarrollo comunitario, la pérdida de oportunidades para la autogestión de iniciativas y de mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, esta situación se presenta desde hace 20 años.

Algunos de los expertos locales que participaron en el desarrollo de los talleres mencionan que el principal reforzador de esta tensión corresponde intereses particulares por tener el control de la ASOJUNTAS, lo que debilita en buena medida la gestión de las organizaciones sociales.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	(+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
2	2	2	2	2	Intereses particulares por tener el control de la ASOJUNTAS	2	apoyo de organismos con las universidades y la Gobernación del Meta por fortalecer la participación social en el municipio	1	4

Tabla 21. Valoración tensión T22. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

Se reconoce además que el apoyo de organismos con las universidades y la Gobernación del Meta por fortalecer la participación social en el municipio han sido los elementos liberadores de mayor trascendencia de esta tensión.

5.2.3. Dimensión Económica.

La economía del municipio de Fuentedeoro gira en torno a la producción agropecuaria, según datos del Departamento Nacional de Planeación el 67% de la producción que se genera en el municipio corresponden este sector, esto evidencia una alta dependencia de la economía local por el sector agropecuario pues 2/3 partes de lo que se produce en Fuentedeoro corresponden a este único sector, los demás sectores a su vez dependen en buena medida de los recursos económicos que se generan en la producción rural, pues cuando este sector se debilita se genera un efecto dominó en los demás sectores económicos del municipio y la economía local se reciente afectando a toda la población.

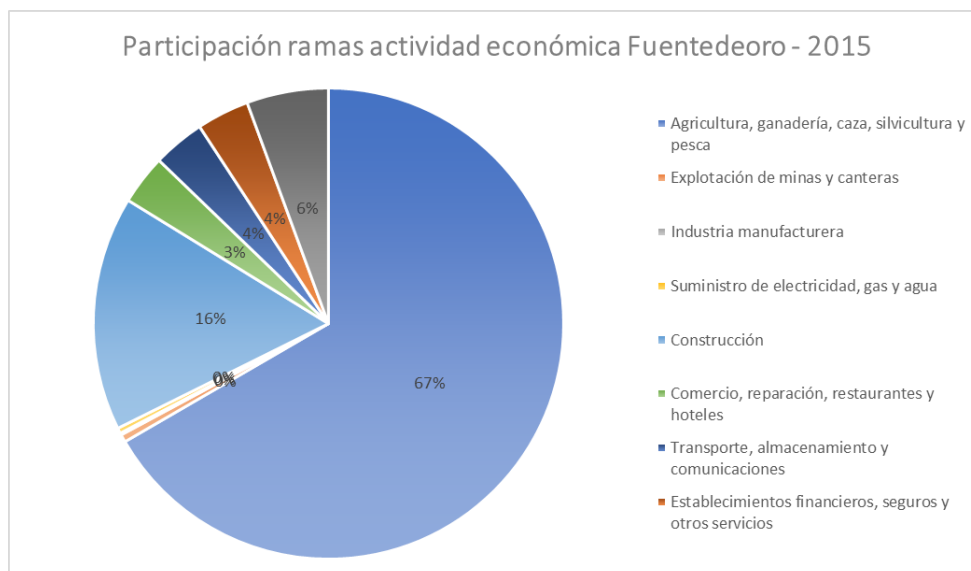


Figura 33. Departamento Nacional de Planeación. 2018. Ficha de caracterización territorial. Participación por ramas de actividad económica municipio de Fuentedeoro año 2015. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Paginas/Fichas-de-Caracterizacion-Regional.aspx>

El sistema de producción del municipio se desarrolla en el área rural en donde se concentra la producción agropecuaria de Fuentedeoro, por su parte en el casco urbano se llevan a cabo actividades relacionadas al comercio tales como la venta de víveres, alimentos, insumos agropecuarios, restaurantes, bares y discotecas, peluquerías, venta estacionaria, ambulante y semi-estacionaria de diversos productos y otros bienes y servicios que hacen parte del consumo cotidiano de las familias.

La producción agrícola de Fuentedeoro es comercializada en el municipio a través de intermediarios comerciales quienes compran la producción a los pequeños y medianos productores y de allí es comercializada a compradores mayoristas situados en las centrales de abastos de Bogotá y Villavicencio especialmente, donde son vendidas nuevamente a compradores minoristas o a distribuidores que venden el producto en tiendas y supermercados para luego llegar al consumidor final.

La producción no sufre ningún tipo de proceso de transformación o de generación de valor agregado por lo que se vende como materia prima empacada en canastillas, en bolsas o en guacales de madera según las exigencias del comprador.

La compra de los productos se hace dos o tres días antes por parte de los intermediarios quienes establecen el precio del producto tomando como base del mismo el precio con el que se comercializan los productos agrícolas en la central de abastos de la ciudad de Bogotá y estableciendo un margen de intermediación, razón por la cual, los precios tienen una alta variación pues estos dependen de la oferta y demanda del producto en el centro del país, así como de los acuerdos que establecen los intermediarios comerciales para imponer el precio de compra y de venta del producto.

Esta situación genera graves implicaciones a los productores agrícolas pues variables que aumentan la oferta del producto tales como las épocas de cosecha no solo en los llanos orientales sino en diferentes zonas del país donde se aumenta la producción, la llegada de productos de contrabando a través de países como Perú, Ecuador y Venezuela y las importaciones legales que llegan de Estados Unidos, Europa o China provocan la caída de los precios en el mercado, razón por la cual se generan variaciones en el precio de compra que afectan los márgenes de rentabilidad del productor local.

Sumado a esto, en el año 2018 se han presentado problemas de cierre de la vía Villavicencio – Bogotá ocasionado por continuos derrumbes que han aumentado los fletes, se han perdido cosechas en los camiones y el ganado pierde peso cuando estos quedan sobre la vía, una variable más que impacta en los ingresos de los productores agropecuarios de la región.

El único producto de tipo agroindustrial al cual se le realiza proceso de transformación en el municipio y que puede ser considerado como una cadena de producción dadas las características de su producción, transformación y comercialización es la palma de aceite, gracias a las inversiones de las empresas propietarias de los cultivos se ha construido una planta de producción de aceites y grasas que cumple con los estándares de calidad, sin embargo, esta transformación beneficia a unos muy pocos privados, aquí el pequeño y mediano productor tiene fuertes barreras de ingreso a este tipo de negocios teniendo en cuenta los altos costos de producción y el tiempo que transcurre entre la siembra y la producción que puede ser en promedio de 6 años.

Otras de las razones que mencionaron los grupos de expertos locales que participaron en la investigación sobre las problemáticas que tienen los pequeños productores agrícolas de Fuentedeoro para mejorar su sistema de producción, aumentar la productividad y bajar los altos costos de cultivos como el plátano o el maíz, se relacionan con la poca disponibilidad de recursos para acceder a asistencia técnica y la eliminación de los programas de asistencia técnica por parte del gobierno local. Al indagar sobre datos concluyentes que evidenciaran esta situación se remitió al Censo Nacional Agropecuario realizado por el DANE en el año 2014.

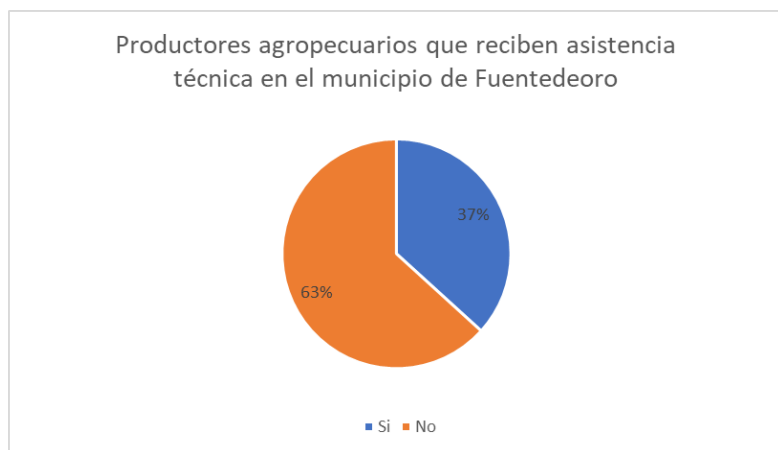


Figura 34. Acceso a asistencia técnica de los productores agropecuarios en el municipio de Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Censo Nacional agropecuario. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Noviembre de 2018.

Los datos DANE indican que tal solo el 37% de los productores agropecuarios del municipio han recibido asistencia técnica, sin embargo, buena parte de esta asistencia es recibida por los ganaderos y los grandes productores, los medianos y pequeños productores agrícolas han hecho parte de algunos procesos aislados liderados por ONGs y en algunos casos por la administración municipal, aun así, el impacto es muy pequeño dado el número de productores que hay en el municipio, estos productores indican que no contratan la asistencia técnica dado que se aumentan los costos de producción aunque conocen de las bondades de acceder a este tipo de servicios y los beneficios que les puede generar en el desarrollo del proceso productivo; sin embargo, la poca disponibilidad de recursos especialmente del pequeño productor agrícola es una barrera muy fuerte que impide el acceso a este tipo de servicios.

Esta imposibilidad de acceder a la asistencia técnica ha llevado a que sean las empresas comercializadoras de productos agroquímicos y pesticidas quienes se convierten en la fuente de información y de asistencia para el pequeño productor, ello ha llevado a que la producción agrícola haya aumentado el consumo de fertilizantes, herbicidas, insecticidas y fungicidas en productos como el plátano, arroz, yuca y demás productos, el desconocimiento del productor y la necesidad de vender de las casas agropecuarias se han convertido en dos hechos generadores importantes que han llevado a la contaminación de los suelos y las fuentes de agua en el área rural de Fuentedeoro.

Con relación a la diversidad de la producción agrícola, el DANE a través del Censo Nacional Agropecuario identifica los principales cultivos que se desarrollan en Fuentedeoro y su extensión en hectáreas, la siguiente ilustración permite ver cómo el arroz, el plátano y la palma de aceite son los principales productos que se siembran en el municipio, esto permite ver el potencial del territorio para desarrollar procesos de transformación a la producción agrícola, a su vez, se evidencia la incidencia que tiene la producción de arroz y de palma de aceite, dos productos que se siembran en grandes extensiones de tierra pues se requiere una alta producción para alcanzar puntos de equilibrio y tasas óptimas de rentabilidad, lo que indica que estos dos productos especialmente son cultivados por medianos y grandes productores, mientras el plátano aunque también se siembra en grandes extensiones, es el cultivo favorito del pequeño y mediano productor pues se siembran desde $\frac{1}{4}$ de hectárea en adelante como sustento para las familias y como cultivos de pancoger.

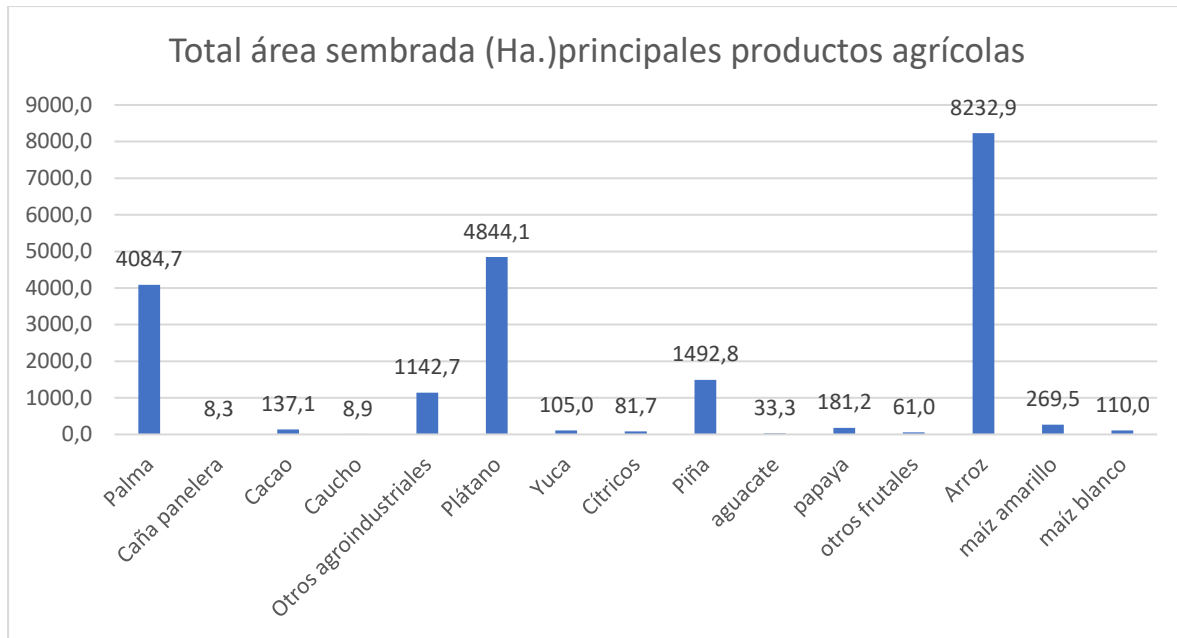


Figura 35. Total área sembrada principales productos agrícolas Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Censo Nacional agropecuario. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Noviembre de 2018.

Con relación a la producción de ganado, en el municipio se reportan un total de 37.977 cabezas de ganado bovino y un total de 252.216 aves de corral, aunque el municipio tiene producción de carne y leche, este sector no tiene tanta preponderancia como si lo tiene la agricultura, aunque en término de extensión de tierra destina grandes extensiones para el desarrollo de esta actividad.

Por su parte, las aves de corral históricamente han contribuido a la dieta de las familias del municipio por lo que se producen tanto en el área urbana como rural, es tradición que las familias tengan animales de corral en el patio de sus casas para proveerse del huevo y de la proteína del animal, así como para ser comercializadas.

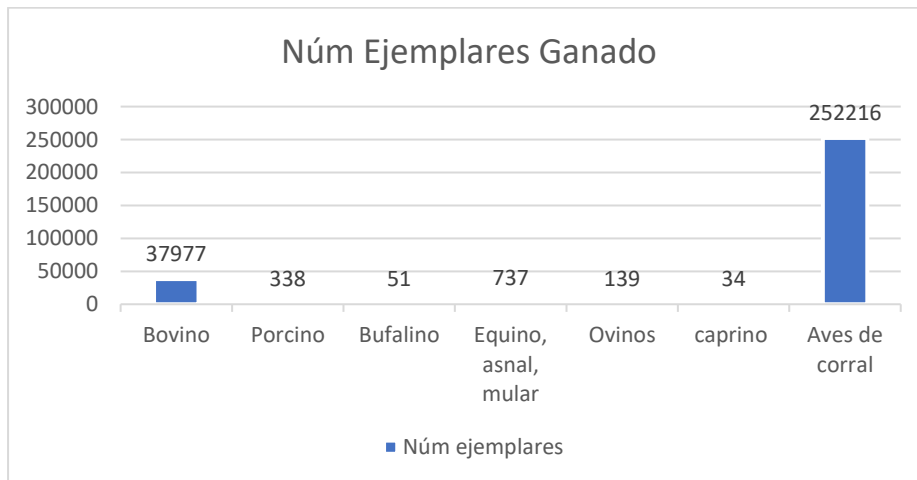


Figura 36. Número de ejemplares de ganado en Fuentedeoro. Construcción propia a partir de datos del Censo Nacional agropecuario. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Noviembre de 2018.

- **Promoción y fomento al desarrollo económico.**

T17. Los pequeños productores agropecuarios obtienen una baja rentabilidad en su producción debido a la alta intermediación en la cadena de comercialización de sus productos, y, a la venta de los mismos como materia prima sin generación de valor agregado o la identificación de una marca de origen, esto ha ocasionado una fluctuación en los ingresos de los productores campesinos quienes en ocasiones tienen pérdidas económicas o bajos ingresos para sus familias, disminuyendo sus posibilidades para la adquisición de bienes y servicios que mejoren su calidad de vida, disminuyendo además la demanda de mano de obra no calificada y afectando la dinámica económica del municipio. Esta situación se presenta desde hace más de 20 años.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	(+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
2	3	3	3	2,75	Como elemento reforzador se identifica la poca disponibilidad de capacidad profesional para liderar los procesos en el municipio y la desconfianza de los productores por desarrollar procesos asociativos	3	Algunos procesos de asociación entre pequeños productores agrícolas	1	5,75

Tabla 22. Valoración tensión T17. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Como elemento reforzador se identifica la poca disponibilidad de capacidad profesional para liderar los procesos en el municipio y la desconfianza de los productores por desarrollar procesos asociativos.

Como elemento liberador de la tensión también se reconoce que se han adelantado algunos procesos de asociación entre pequeños productores agrícolas buscando darle mayor poder de negociación y otras opciones de diversificación de ingresos a través de algunos procesos de transformación a los productos agrícolas.

- **Protección y promoción del empleo.**

T18. De acuerdo con el Departamento para la Prosperidad Social la tasa de desempleo de larga duración en el municipio de Fuentedeoro es del 14,91%, el análisis realizado por el grupo de expertos locales indica que esta tasa puede ser mayor si se hiciera una distinción entre la tasa de desempleo de hombres y la de mujeres, esto debido a que en el territorio existe una inequidad en el acceso a puestos de trabajo para las mujeres, debido a que el sector agropecuario demanda mano de obra masculina dejando en desventaja a la mujer, dificultando la generación de ingresos y afectando las posibilidades de mejorar la calidad de vida especialmente de los hogares con jefatura femenina, también genera una alta dependencia de la mujer por los ingresos del hombre,

propicia el aumento del empleo informal hacia la mujer y condiciones de riesgo de violencia intrafamiliar hacia la mujer, esta situación se ha presentado en el territorio desde hace más de 20 años.

Como factor reforzador de la tensión se identifica la inexistencia de fuentes de capacitación y acompañamiento en el desarrollo de emprendimientos que permitan la creación de nuevas empresas.

Como liberador de la tensión se determina que el hecho que en la administración municipal y en el hospital local se tiene mayor contratación de mujeres, así como en los establecimientos comerciales, se impacta positivamente en la generación de empleo a mujeres, aunque el número no es significativo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	(I+C+Ip+Ig) ÷ 4	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 (8+10) ÷ 12
2	3	3	3	2,75	no existen fuentes de capacitación o acompañamiento en el desarrollo de emprendimientos	2	La administración municipal y el hospital tienen mayor contratación de mujeres, así como los establecimientos comerciales	1	4,75

Tabla 23. Valoración tensión T18. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

La situación es de preocupar teniendo en cuenta que el municipio tiene además una gran cantidad de población joven en edad de trabajar como se identificó en el análisis de la estructura de la población por edad y sexo, por ahora el territorio genera fuentes de empleo informales concentradas en las actividades agrícolas del municipio, en el comercio y el trabajo doméstico, lo que se traduce en empleo de baja calidad que demanda mano de obra no calificada y que no cumple con las expectativas de los jóvenes como se mencionó en los grupos focales desarrollados con los grupos de expertos locales en el desarrollo de esta investigación.

Para corroborar la percepción que tuvieron los integrantes de los grupos focales al momento de identificar esta tensión, se recurrió a la base de datos SISBEN del municipio con el fin de analizar datos referentes a las actividades que desarrollan las mujeres jefas de hogar y la comparación con las actividades que realizan los hombres, buscando identificar las diferencias entre uno y otro, los datos SISBEN permiten la posibilidad de comparar los información clasificada por zona urbana, centros poblados y rural disperso.

Actividad mujeres jefas de hogar	Total	Participación relativa	
	Sin actividad	108	6,8%
	Trabajando	579	36,6%
	Buscando		
	Trabajo	80	5,1%
Hogares jefatura femenina	Estudiando	24	1,5%
	Oficios del hogar	780	49,3%
	Rentista	6	0,4%
	Pensionada	1	0,1%
	Discapacitada	5	0,3%

Tabla 24. Actividades de las mujeres jefas de hogar en el municipio de Fuentedeoro Construcción propia a partir de base de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

La información recopilada indica que el 36,6% de las mujeres jefas de hogar de Fuentedeoro se encuentran trabajando mientras el 5,1% se encuentran buscando trabajo, al socializar los datos con los expertos locales que hicieron parte de los grupos focales se llega a la conclusión que el dato que identifica que el 49,3% de las mujeres jefas de hogar se dedican a los oficios de hogar puede estar “disimulando” el desempleo, pues son tan pocas las oportunidades de trabajo para la mujer que optan por dedicarse a los oficios en el hogar al no haber más opciones, esto mostraría que el indicador de desempleo puede estar por encima del 5,1% que son el porcentaje de mujeres que mencionan estar buscando trabajo, además al sumar el porcentaje de mujeres que se reportan como “sin actividad” que representan el 6,8% aumenta considerablemente la cantidad de mujeres no desarrollan una actividad económica que les genere ingresos.

Al indagar por el porcentaje de mujeres jefas de hogar que perciben ingresos, los datos evidencian que el 51,4% de las mujeres de Fuentedeoro no lo hacen, lo que corresponde a 813 mujeres que tienen a cargo un hogar en el municipio.

Mujeres jefas de hogar que perciben ingresos		
Si	770	48,6%
No	813	51,4%
Total	1583	

Tabla 25. Mujeres jefas de hogar que perciben ingresos. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

Este dato en particular muestra la actual situación que viven muchos hogares en Fuentedeoro, se presentan índices de pobreza por la falta de ingresos de las familias pobres, lo que a su vez impacta en la nutrición de los integrantes de las familias especialmente de los niños, un déficit en el acceso a servicios básicos que impacta indicadores de calidad de vida de la población.

Al realizar el análisis de estos daos se indagó sobre las diferencias entre hombres y mujeres y se quiso establecer si existe además una diferencia entre los datos si cambia la zona del municipio en la cual habitan las familias.

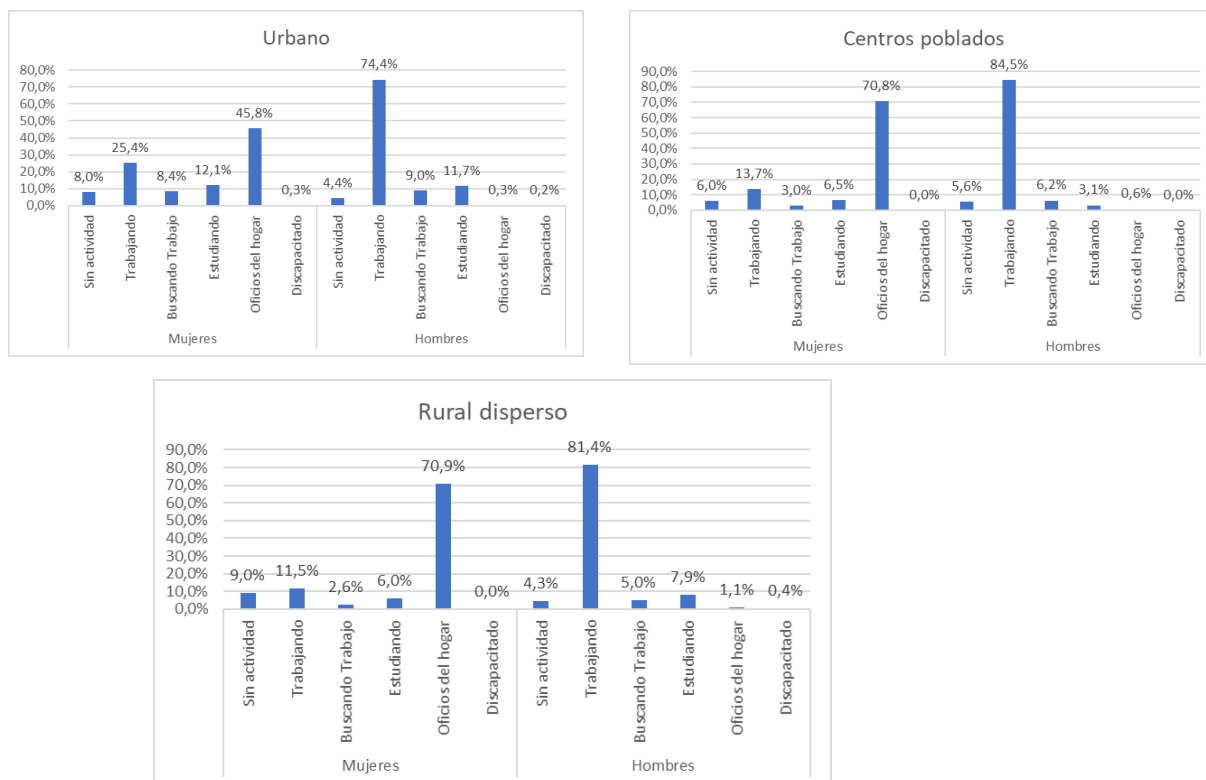


Figura 37. Comparativo datos ocupación hombres y mujeres clasificados según área de residencia – urbano, rural disperso y centros poblados. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

Los datos varían entre las ocupaciones entre hombres y mujeres, pero además entre los mismos sexos dependiendo de la zona que habitan del municipio.

Por ejemplo, en el área urbana está el mayor porcentaje de mujeres trabajando llegando al 25,4% mientras en los centros poblados alcanza un 13,5% y en el rural disperso un 11,5%, esto indica que entre más rural es la zona menor es el número de mujeres que se encuentran trabajando, ello muestra una posible barrera para las mujeres para acceder al trabajo en las actividades agropecuarias e indicaría inequidad en el acceso al trabajo rural como lo mencionaron los actores locales a través de los grupos focales realizados.

Con relación a la diferencia entre hombres y mujeres, el porcentaje de hombres que se encuentra trabajando es mucho mayor al de las mujeres, pues el porcentaje de hombres que se encuentra trabajando es de 74,4% en el área urbana, 84,5% en los centros poblados y 81,4% en el área rural dispersa, aquí las diferencias son significativas y muestran la capacidad del sector agropecuario para absorber la mano de obra masculina disponible en el territorio.

Las labores del hogar ocupan una posición preponderante en las actividades que desarrollan las mujeres especialmente en el área rural, mientras el 45,8% de las mujeres que habitan el área urbana se dedican a los oficios en el hogar, el 70,8% y 70,9% de las mujeres que habitan los centros poblados y el área rural dispersa respectivamente se dedican únicamente a desarrollar esta actividades, aquí nuevamente los actores locales que participaron de los grupos focales mencionan un desempleo “disfrazado” al no haber mayores oportunidades laborales para las mujeres en el municipio.

Esto datos demuestran el importante rol que tiene la mujer en las labores de crianza, mantenimiento del hogar y otras actividades no remuneradas económicamente, a su vez en el territorio rural su papel en la producción agropecuaria es de especial importancia pues desarrolla actividades productivas que propenden por la seguridad alimentaria de la familia, el análisis de los datos recolectados y las entrevistas y diálogos con la población es claro que existe una división de funciones entre los hombres y mujeres, esta dinámica es propia de los territorios rurales donde por lo general el hombre se hace cargo del trabajo remunerado en el sector agropecuario y la mujer del cuidado del hogar, atención de los niños, apoyo en las labores agropecuarias, entre otras tantas que denotan que la mujer destina un mayor número de horas realizando actividades que no son remuneradas económicamente en comparación con las de los hombres.

- **Competitividad e innovación.**

T19. las fluctuaciones en los precios de los productos agrícolas impuestos por los intermediarios comerciales han generado por más de 30 años pérdidas y bajos ingresos a los productores en determinados periodos de tiempo, lo que ha ocasionado poca disponibilidad de recursos para mejorar las condiciones de calidad de vida de las familias rurales afectando las dinámicas de empleo en todo el municipio, disminución de las compras en los establecimientos comerciales en el casco urbano y una afectación general a la dinámica económica del municipio, la situación se presenta desde hace más de 20 años por periodos de tiempo anuales.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
i. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
2	3	3	3	2,75	Las inundaciones del río Ariari afectan los cultivos	3	Desarrollos de algunos procesos de generación de ingresos a partir del turismo	1	5,75

Tabla 26. Valoración Tensión T19. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

Esta tensión fue considerada de nivel crítico al hacerse la evaluación bajo los criterios del modelo BIT PASE, especialmente dado que la cronicidad, el impacto y la ingobernabilidad de esta situación problemática son considerados con el puntaje más alto, por su parte el reforzador tiene bastante fuerza mientras el agente liberador identificado es muy débil y no genera un cambio en la tensión.

Los expertos locales mencionan que las inundaciones del río Ariari en los cultivos en la zona de vega del río Ariari son el principal reforzador de la tensión, pues esto agrava considerablemente la posibilidad de generar ingresos a las familias rurales.

Como elemento liberador de la tensión se identifica el desarrollo de algunos procesos de generación de ingresos a partir del turismo local.

- Desarrollo rural y asistencia técnica.

T20. El actual sistema de producción en donde se cultivan los productos en zonas inundables del río Ariari, la sobre-producción agrícola en algunas temporadas de un solo producto, la volatilidad de los precios de los productos que pagan los intermediarios, los altos costos de los insumos y los débiles procesos de asociación conllevan a pérdidas económicas de las familias rurales afectando la generación de empleo, disminuyendo la capacidad adquisitiva de las familias para la compra de bienes y servicios en el territorio, generando a su vez afectaciones en la economía local y promoviendo la pobreza monetaria, esta situación afecta a todo el municipio y se presenta desde más de 30 años.

Los expertos locales mencionan que la dificultad para acceder a asistencia técnica por parte de los productores campesinos dificulta en buena medida el poder avanzar en la consolidación de un modelo de producción y comercialización eficiente de los productos agrícolas del municipio, por esto es considerado como el elemento que refuerza y agrava la tensión en cuestión.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre
2	3	2	3	2,5	Dificultad en el acceso a asistencia técnica	2	acciones de apoyo de la alcaldía municipal y algunas ONGs para desarrollar procesos asociativos	1	4,5

Tabla 27. Valoración tensión T20. Construcción Grupo de expertos locales Fuentedeoro

Por su parte las acciones de apoyo que presta la Alcaldía Municipal y algunas ONGs para desarrollar procesos asociativos son el principal elemento liberador, sin embargo, este liberador es muy débil para contrarrestar la problemática y sus implicaciones.

Tipo de Actividad	Hombres	Mujeres
Total	1092	1127
Sin actividad	4,6%	7,9%
Trabajando	77,7%	20,8%
Buscando Trabajo	7,6%	6,4%
Estudiando	9,4%	10,0%
Oficios del hogar	0,5%	54,7%
Inválido	0,2%	0,2%

Tabla 28. Ocupación de los jóvenes entre los 18 y los 28 años en el área urbana. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

En el grupo de los jóvenes que habitan el área urbana se observan varias diferencias entre las actividades que desarrollan las mujeres y los hombres, así mientras el 25,4% de las mujeres jóvenes se encuentran trabajando el 74,4% de los hombres realizan esta actividad, por su parte el 45,8% de las mujeres se dedican a las labores del hogar.

Con relación a los jóvenes que se encuentran buscando trabajo, el porcentaje de hombres y mujeres es muy similar pues se encuentra en 9% y 8,4% respectivamente, ahora bien, el porcentaje de mujeres jóvenes que se identifica como “sin actividad” es el doble (8%) del porcentaje de hombres que se encuentran en la misma situación (4,4%).

Al analizar los datos generales de las actividades que desarrollan los diferentes grupos poblacionales, se evidencia que en el grupo de jóvenes se encuentra el menor porcentaje de población que se encuentra trabajando y el mayor porcentaje de personas que se encuentra estudiando.

Tipo de Actividad	Hombres	Mujeres
Total	652	725
Sin actividad	5,6%	6,0%
Trabajando	84,5%	13,7%
Buscando Trabajo	6,2%	3,0%
Estudiando	3,1%	6,5%
Oficios del hogar	0,6%	70,8%
Inválido	0,0%	0,0%

Tabla 29. Ocupación de los jóvenes entre los 18 y los 28 años en centros poblados. Construcción propia a partir de datos SISBEN con corte a agosto de 2018

T21. La dinámica económica del municipio de Fuentedeoro gira en torno a la producción agropecuaria y a la volatilidad de los precios de los productos que imponen los intermediarios comerciales aun cuando el municipio cuenta con una riqueza cultural, gastronómica y paisajística que le dan una ventaja competitiva para diversificar los ingresos económicos de la población, esto ha ocasionado una alta dependencia de la producción agropecuaria, una tasa de desempleo de larga duración del 14,91%³ y una alta dependencia de la mujer por los ingresos económicos del hombre, esta situación se genera desde hace más de 20 años.

Los expertos locales reconocen que la poca capacidad técnica para desarrollar procesos con el turismo teniendo en cuenta el potencial que tiene el territorio para diversificar sus ingresos a través de este sector es el principal reforzador que aumenta la tensión.

³ Datos del Departamento para la Prosperidad Social – ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Factores Reforzadores	Valor R	Factores Liberadores	Valor L	Balance Total
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que agravan la Tensión	(1 a 3)	Elementos presentes en el territorio o fuera de él que disminuyen o contrarrestan la tensión	(1 a 3)	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$
1	3	2	3	2,25	Poca capacidad técnica para desarrollar procesos con el turismo	3	La JAC de Puerto Santander y la Corporación Camatzagua han realizado acciones para generar espacios al turismo	1	5,25

Tabla 30. Valoración tensión T21. Construcción grupo de expertos locales Fuentedeoro

5.3. Pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro

Para complementar la información recopilada en los talleres con los actores a partir de la aplicación del modelo BIT PASE se presenta otra información relevante que recoge algunos indicadores de pobreza multidimensional a partir de indicadores que construyó el Departamento Para la Prosperidad Social DPS a través de la subdirección general para la superación de la pobreza con base en los datos recopilados en la información SISBEN de Fuentedeoro, allí se identifica que en el municipio hay un total de 7.025 personas en condición de pobreza por Índice de Pobreza Multidimensional, esto indicaría que el 50,4% de los habitantes del municipio carecen no solo de ingresos económicos suficientes sino se encuentran en déficit en el acceso a servicios básicos para mantener una adecuada calidad de vida.

El primer indicador de pobreza multidimensional que evalúa el DPS al analizar la información recopilada en la base de datos SISBEN de Fuentedeoro se relaciona con las condiciones educativas para el hogar, allí se evalúa el comportamiento de cuatro indicadores a saber: bajo logro educativo en el hogar, analfabetismo, inasistencia escolar y rezago escolar, los resultados se muestran en la siguiente gráfica y muestran el comportamiento de los mismos en los hogares sisbenizados.


Dimensión	Indicador	¿Qué mide el Indicador?	Hogares con Privación	Incidencia Hogares Privación
Condiciones Educativas del Hogar 	Bajo logro educativo	Se considera que un hogar está privado cuando el promedio del logro educativo de las personas de 15 años y más que lo componen es menor a 9 años escolares	3.087	79,38%
	Analfabetismo	Se consideran como privados aquellos hogares donde al menos una persona de 15 años o más no sabe leer y escribir.	683	17,56%
	Inasistencia escolar	Se considera que un hogar está privado, si al menos uno de los niños entre 6 y 16 años no asiste al colegio.	302	7,77%
	Rezago escolar	Se considera que un hogar tiene privación en la variable si alguno de los niños entre 7 y 17 años tiene rezago escolar, de acuerdo con la normatividad establecido.	1.260	32,40%

Figura 38. Departamento para la Prosperidad Social. 2018. Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro – Condiciones educativas en el hogar

Como se puede observar los datos sobre educación muestran una realidad de la población en razón a sus posibilidades de acceder al sistema educativo, en el 79,3% de los hogares del municipio al menos 1 persona de 15 años tiene menos de 9 años de escolaridad, lo que indica un porcentaje muy alto de los hogares con bajo logro educativo. Al indagar con los actores locales que hicieron parte de los grupos focales mencionan que esta situación se presenta debido a dos factores primordialmente, el primero se relaciona con las pocas oportunidades de acceder a trabajo en el municipio que requiera mano de obra calificada, es decir, la agricultura y ganadería que son las principales fuentes de trabajo demandan mano de obra no calificada para desarrollar actividades manuales y de tipo operativo, por otro lado, las condiciones de pobreza de muchos hogares obliga a que los jóvenes no terminan sus estudios y se dediquen a trabajar para generar ingresos en la familia.

Las privaciones de la población en el acceso a educación son un aspecto clave a la hora de pensar en los factores que determinan el mejoramiento de la calidad de vida de la población, Amartya Sen (2.000) menciona por ejemplo que la educación es un factor preponderante para mejorar las condiciones de desarrollo de las poblaciones, ya que gracias a la educación se rompen los círculos de pobreza, una mejor educación mejora las posibilidades de acceder a recursos económicos y a gozar de otras libertades del ser.

Ilustración 2. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro – Condiciones de la niñez y la juventud

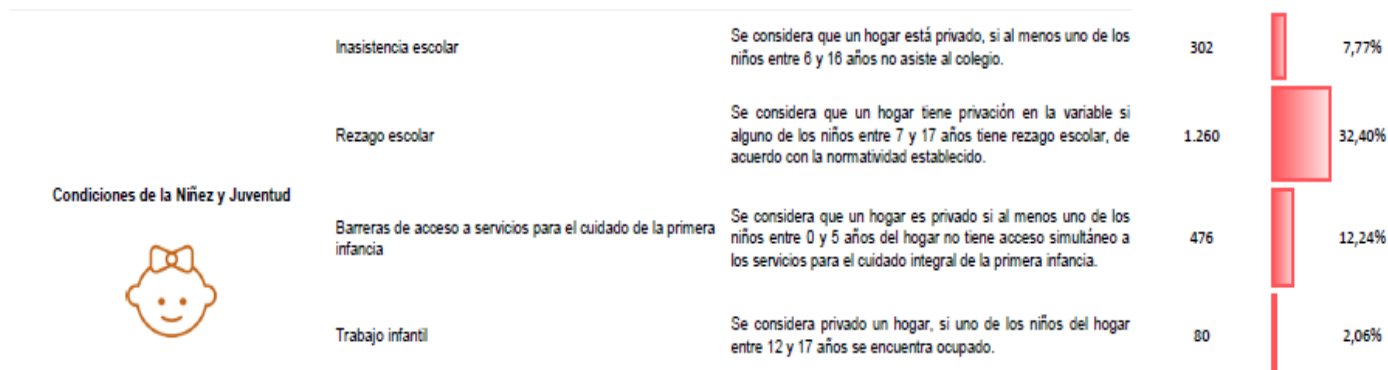


Figura 39. Departamento para la Prosperidad Social. 2018. Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro – Condiciones de la niñez y la juventud.

Con relación a las condiciones de la niñez el indicador de mayor participación tiene que ver con el rezago escolar, allí se identifica que en 1/3 parte de los hogares al menos un niño entre 7 y 17 años tiene rezago escolar, de igual forma se identifica que en el 12,24% de los hogares de Fuentedeoro tiene algún tipo de barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia.

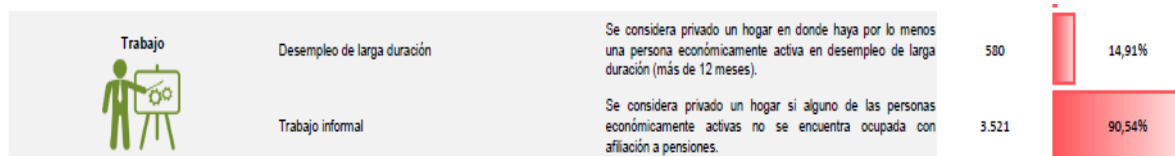


Figura 40. Departamento para la Prosperidad Social. 2018. Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro Trabajo

Con relación a lo que el DPS denomina como la dimensión trabajo, a partir del análisis de la información SISBEN identifica que el desempleo de larga duración en los hogares, es decir aquel donde al menos una persona del hogar lleva más de 12 meses desempleado es del 14,91%, en el trabajo realizado con los actores locales, se menciona que esta situación pasa especialmente con las mujeres, pues las oportunidades de empleo son muy pocas.

Los actores encuestados y quienes hicieron parte de los grupos focales en el desarrollo de esta investigación mencionan que en el municipio se ha convertido en costumbre que los momentos donde hay mayores oportunidades laborales para las mujeres ocurre en las épocas de campañas electorales, pues es bajo esta dinámica donde se contratan mujeres para realizar trabajo puerta a puerta, allí las contrataciones de tipo informal pueden oscilar entre los 2 y 4 meses y los salarios son en promedio de trescientos mil pesos mensuales.

Con relación a la formalidad en el trabajo, el DPS identifica que en el 90,5% de los hogares del municipio al menos un integrante se encuentra ocupado sin afiliación a pensiones, esta es la principal característica del trabajo que se genera en el sector agropecuario ya que los trabajadores son contratados de manera verbal, no se les reconoce el pago de salud, pensión, riesgos laborales o el pago de parafiscales, de igual forma, los trabajadores no tienen derecho a primas, vacaciones o cualquier otro tipo de pago. Los actores locales mencionan que el trabajo en las palmeras es el único trabajo en el sector rural que contrata de manera formal.

En el sector comercial y en los hogares donde se hace uso del servicio de empleo doméstico se contratan a los trabajadores de manera informal obviando el pago de las prestaciones de ley, por su parte, otras fuentes de trabajo como la venta de productos por catálogo o la venta ambulante, estacionaria o semi estacionaria pertenecen al comercio informal que tampoco reconoce los pagos de las prestaciones sociales de los trabajadores.

El hecho que en el mercado de trabajo del municipio sea evidente que la oferta laboral supera la demanda de trabajadores, da pie para que los salarios que se pagan a los trabajadores y las condiciones laborales no sean las mejores, pues el grupo de expertos locales menciona que no solo se trata del no pago de las prestaciones y de sueldos por debajo del salario mínimo legal vigente sino de más de 8 horas de trabajo diarios en casos como el comercio o el trabajo doméstico.

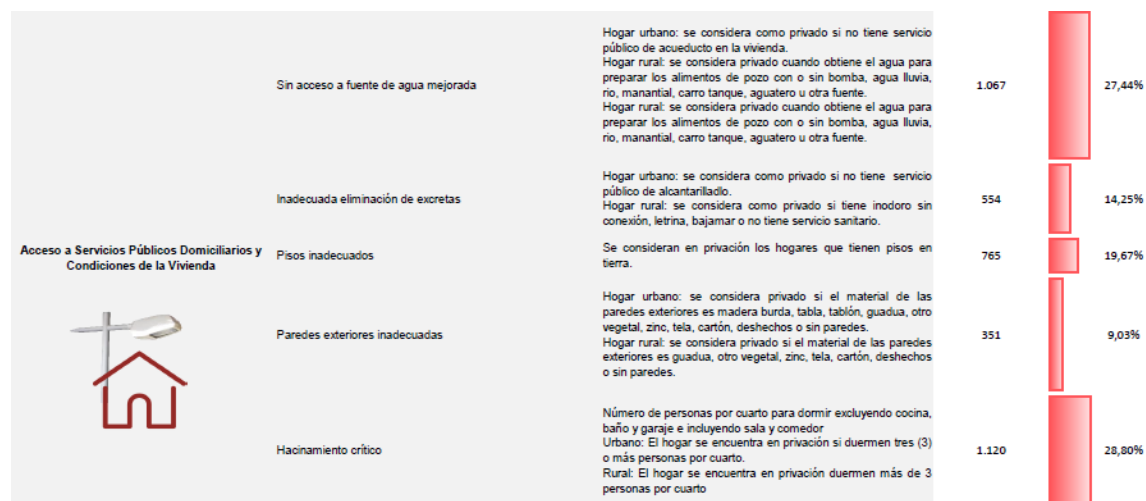


Figura 41. Departamento para la Prosperidad Social. 2018. Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN. Indicador de pobreza multidimensional en el municipio de Fuentedeoro. Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda

La última dimensión que explora el DPS para identificar el Índice de Pobreza Multidimensional hace referencia al acceso a servicios públicos domiciliarios y a las condiciones de la vivienda, allí se determina que el 27,44% de los hogares no cuenta con acceso a agua potable, este indicador hace referencia a los hogares rurales pues solo los hogares que se encuentran en el casco urbano cuentan con acceso a agua potable apta para el consumo humano gracias a las conexión con que cuenta el municipio al Acueducto Regional del Ariari que provee además el servicio las 24 horas del día, en el resto hay solo 2 acueductos rurales que extraen el agua de pozos profundos pero que

no tratan el agua y en el resto el agua es extraída de aljibes o pozos artesanales construidos por los habitantes en el patio de sus hogares.

Con relación al acceso a alcantarillado sanitario, el DPS identifica que el 14,25% de los hogares realiza una inadecuada eliminación de excretas, es decir no tienen acceso a alcantarillado sanitario, el problema se agrava debido a que estas aguas negras son vertidas en pozos o caen al suelo y contaminan el agua subterránea de donde se extrae el agua para el consumo humano, esto sucede en los hogares rurales dispersos y en al menos 2 de los centros poblados en donde las condiciones de los alcantarillados rurales tienen problemas de colmatación constantemente debido a lo obsoletos que resultan, al material en tubería de gres y a la combinación de aguas lluvias y aguas negras que deben soportar los mismos.

Por su parte, el hacinamiento crítico se reporta en un 28,8% de los hogares del municipio indicando el déficit cuantitativo de vivienda que existe en el territorio.

Parte del análisis realizado con los grupos de actores locales que participaron del desarrollo de la investigación en los grupos focales concluyeron que las tensiones identificadas giran en torno a las condiciones de pobreza de la población, por un lado existe una relación estrecha entre los ingresos de los pequeños productores y las condiciones económicas del municipio, es decir, cuando los pequeños productores obtienen pérdidas de sus cultivos ya sea por las inundaciones y vendavales que se presentan en épocas de invierno, cuando el verano se prolonga por más tiempo del estimado o por los bajos precios de intermediación, inmediatamente se baja la contratación de mano de obra, baja la cantidad de dinero que circula en la economía local, baja el consumo de productos que se comercializan en el casco urbano, esta situación además impacta en las familias no solo de los pequeños productores sino de los trabajadores, de los comerciantes, de los vendedores informales y de la población en general que directa e indirectamente depende de lo que sucede con la agricultura.

Por otro lado, los grupos focales y las entrevistas realizadas a otros actores indican una baja inversión institucional en áreas como la promoción del emprendimiento y del empleo decente, el acceso a servicios de salud, servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado sanitario en las áreas rurales, servicios de cultura deporte, promoción y prevención de la violencia, convivencia social e incluso procesos de planeación territorial de la mano con las comunidades, producto de ello, los indicadores de pobreza multidimensional afectan a más del 50% de la población del municipio.

Como se pudo observar, los indicadores del Departamento para la Prosperidad Social dan unos datos cuantitativos que corroboran la información cualitativa recopilada en el desarrollo de talleres y entrevistas con actores locales, así pues la percepción que tienen los habitantes del municipio se fundamentan en los datos que recopila el DPS a través de la aplicación de la ficha de caracterización poblacional del Sistema de Potenciales Beneficiarios a Programas Sociales SISBEN, las condiciones de calidad de vida de la mitad de la población local no son las mejores y las posibilidades de mejora no se ven muy claras de continuar con las actuales dinámicas territoriales y de no generarse una intervención estructural que posibilite este cambio.

5.4. Entrevistas a actores del territorio

Además del desarrollo de los talleres con los grupos de expertos locales que participaron en el desarrollo de la investigación se realizaron una serie de entrevistas individuales a otros actores locales pertenecientes a unos grupos poblacionales específicos, esto con el interés de conocer la percepción de personas que estuvieron ajenas al ejercicio desarrollado en los talleres participativos.

Así se realizaron entrevistas semiestructuradas aplicando los instrumentos definidos al momento de presentar el proyecto de investigación, las personas entrevistadas pertenecían a los siguientes grupos poblacionales: Vendedoras informales, pequeños productores agrícolas, personas que habitan zonas de riesgo de inundación y que han sido afectadas en el pasado por estos fenómenos y mujeres líderes del municipio que por su trabajo comunitario se destacan en la población.

La información recopilada evidencia y reafirma la información que resultó del desarrollo de los talleres participativos y las tensiones identificadas a través de la aplicación de la metodología, se buscó hacer un ejercicio individual con otros actores locales relevantes en el municipio pero que por diversas razones no participaron del proceso, especialmente por el hecho de residir en zonas alejadas de los sectores donde se hicieron los talleres participativos o por motivos que impidieron acercarse en los horarios y días establecidos en las jornadas grupales.

Con el desarrollo de estas entrevistas se buscó reafirmar, encontrar variación en la percepción de las tensiones o refutar los datos recopilados en el proceso participativo y con ello lograr mayor validez del ejercicio realizado en Fuentedeoro.

Dado que las entrevistas propuestas en la investigación son de tipo semiestructurada, es decir, se tiene un guion estructurado, pero en la medida que los entrevistados van respondiendo se van generando nuevas preguntas acerca del tema sobre el que se quiere indagar.

La característica de la población con la cual se contó para realizar la investigación entre la que se encontraba población de origen campesino, con niveles de estudio de primaria y con un poco fluidez en las respuestas, dio la necesidad de hacer preguntas reiterativas, cambiar la estructura de algunas entrevistas y hacer algunas modificaciones de forma, a su vez, al obtener respuestas muy escuetas y monosílabas de algunas preguntas se decide eliminarlas del cuestionario, pues más de un sí o no como respuesta interesaba conocer la percepción sobre el contexto y la relación de las tensiones identificadas en el desarrollo de los talleres participativos con el grupo de expertos locales.

Al primer grupo al cual se le realizó las entrevistas correspondió a vendedoras informales estacionarias que venden sus productos en la zona centro del casco urbano del municipio, se buscaron a las mujeres vendedoras que cumplieran un rol además de ser madres cabeza de familia. En total se aplicaron cinco entrevistas a igual número de mujeres vendedoras que cumplieran con la característica de ser madres cabeza de hogar.

Grupo 1. vendedoras informales estacionarias y semi-estacionarias

1. ¿Cuál es la principal fuente de empleo en el municipio?

Categoría 1: Principal Fuente de empleo

1. Actividades agrícolas
 2. Servicio doméstico
 3. Ventas Informales
 4. Hospital y Alcaldía municipal
-

En esta primera categoría las entrevistadas identificaron cuatro principales fuentes de trabajo en Fuentedeoro, en esta categoría se evidencia además que las tres principales fuentes de empleo identificadas generan trabajo de tipo informal, es decir no hay acceso a prestaciones sociales, salarios justos o pago de riesgos laborales, incidiendo en la calidad del trabajo que se genera en Fuentedeoro, pues se reconoce que tan solo el trabajo que se genera en le Alcaldía Municipal y en el Hospital Local son trabajos formales que cumplen con las prestaciones de ley y son la única fuente de trabajo decente en el territorio.

2. ¿Considera que en el municipio se generan fuentes de empleo en igual proporción para hombres y mujeres? ¿por qué?

Categoría 2: Equidad en el acceso a trabajo

1. Inequidad en el acceso al trabajo para las mujeres en el sector agropecuario
 2. Pocas fuentes de empleo para la mujer
 3. El sector agropecuario principal fuente de empleo para los hombres
-

Las entrevistadas reconocen que existen aún barreras en el municipio para permitirle el acceso a las mujeres a desarrollar actividades laborales en el sector agropecuario, lo que limita las opciones para trabajar a la mujer teniendo en cuenta que este sector genera la mayor cantidad de trabajo en Fuentedeoro.

A su vez, las mujeres mencionan que en Fuentedeoro las fuentes de trabajo son pocas y que el trabajo de venta ambulante, estacionaria y semi-estacionaria es el último recurso al que acuden, entre estos trabajos se encuentra la venta de artículos de revista por catálogo, la venta de alimentos y bebidas en la calle y otros artículos que se comercializan especialmente en el centro del casco urbano.

3. ¿Cree que la situación de desempleo de la mujer en el municipio tiene algún tipo de relación con casos de violencia intrafamiliar, embarazos no deseados o de adolescentes, pobreza, ventas ambulantes u otras situaciones?

Categoría 3: Relación Trabajo - violencia intrafamiliar

La falta de fuentes laborales para la mujer es un factor reforzador de la violencia intrafamiliar

Pocas fuentes de trabajo, la mujer se dedica a labores en el hogar

No hay fuentes para generar ingresos, generando pobreza, limitación en el acceso a alimentos, ropa, educación en las mujeres, sus hijos y en sus familias en general

Las mujeres entrevistadas identifican que la poca disponibilidad de fuentes de trabajo para las mujeres las pone en desventaja frente a los hombres pues se genera una dependencia de los ingresos del hombre para acceder a recursos económicos para comprar alimentos, vestuario, acceder a educación para los hijos y para ellas mismas, entre otros bienes y servicios, a su vez, mencionan que esto da un estatus de poder al hombre sobre la mujer quienes en ocasiones deben soportar maltrato físico y/o psicológico de sus parejas.

4. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas más neurálgicos que afectan a las mujeres? ¿Qué tipo de acciones? ¿Cree que han sido suficientes?

Categoría 4: Proyectos últimos 10 años de la administración municipal

Proyectos poco efectivos

Poca preocupación de las administraciones municipales por el empleo

Los proyectos no han tenido acompañamiento

Los proyectos han fracasado por inexperiencia de beneficiarios, poco acompañamiento de las instituciones, no se capacita en el mercadeo

Con relación a los proyectos que se han desarrollado en Fuentedeoro por parte de la administración municipal para favorecer la generación de empleo, las entrevistadas concuerdan en afirmar que estos han sido pocos y en general han fracasado, entre otras reconocen que la falta de experiencia y capacidades de los beneficiarios han sido un factor clave en el fracaso de los mismo, a su vez, una falta en el acompañamiento profesional en el desarrollo de los proyectos y una visión paternalista y subsidiaria del gobierno ha hecho que los proyectos no tengan el impacto esperado y que a los pocos meses de terminar la fase de ejecución de los proyectos estos fracasan.

5. ¿Qué tipo de acciones se deberían liderar en el municipio para mejorar las condiciones de acceso a trabajo a la mujer y las situaciones que desencadena esta tensión?

Categoría 5: Acciones que se deberían liderar en el municipio

-
1. Acompañamiento en la creación de nuevas empresas
 2. Capacitar a la población
 3. Formular proyectos atractivos a la población
-

Al indagar sobre las acciones que se deberían emprender en el municipio para mejorar las condiciones de trabajo y aumentar las fuentes de empleo, las entrevistadas identifican la necesidad de acompañar a la población en la creación de nuevas empresas dadas las potencialidades que tiene el territorio en los recursos agropecuarios, ambientales y otros que generan oportunidades para desarrollar emprendimientos, reconocen además la necesidad de acceder a educación que les genere y fortalezca sus competencias en la gerencia de sus proyectos, mencionan además que los proyectos que se lideren deben ser atractivos a la población y especialmente que deben ser formulados acompañados de la población beneficiaria, pues en el pasado han llegado proyectos productivos que fracasan porque los beneficiarios no conocen el tipo de negocio que se propone o generan poco interés entre la población.

6. ¿Qué otros problemas cree usted que afectan directamente a la mujer en el municipio?

Categoría 6: Otros problemas que afectan a la mujer

Violencia intrafamiliar

Consumo de sustancias psicoactivas en los jóvenes

Diversificar la oferta de programas de cultura y deporte para los jóvenes

En esta última categoría se indaga a las entrevistadas sobre otros problemas que afectan a la mujer en el municipio aparte del desempleo, allí se reconocen con mayor énfasis tres temas: violencia intrafamiliar, consumo de sustancias psicoactivas en los jóvenes y la necesidad de diversificar los programas de cultura y deporte en los niños y jóvenes del municipio.

Grupo 2. Pequeños productores agrícola

En este grupo se entrevistaron cinco pequeños productores campesinos situados en el área rural del municipio, correspondieron a productores que habitan las veredas de La Shell, La Cooperativa, Alto Sardinata, Puerto Aljure y Puerto Nuevo, estas personas fueron elegidas dada su trayectoria y reconocimiento como productores rurales y que han representado al sector en diferentes escenarios públicos.

1. ¿Cuáles considera son los mayores problemas que tiene el productor rural del municipio de Fuentedeoro?

Categoría 7: Mayores problemas del productor rural

Bajos precios de compra de productos agrícolas

Pérdidas económicas por bajos precios y aumento de los costos de producción

Inundaciones de cultivos por crecientes del río Ariari
Mora en el pago de los créditos con entidades financieras
Sobreoferta de algunos productos agrícolas en el mercado

Los pequeños productores agrícolas entrevistados reconocen estos cinco principales problemas que afectan de manera directa el desarrollo de sus negocios rurales y que han sido en buena medida la causa de lo que ellos denominan como la quiebra del sector agropecuario en el país, también mencionan que esta situación no solo se vive en el municipio de Fuentedeoro, sino que se repite en la gran mayoría de las áreas rurales del país.

2. ¿Hace cuánto se presentan este tipo de problemas en los productores rurales?

Categoría 8: Tiempo que llevan los problemas

Más de 20 años

Los productores entrevistados coincidieron en afirmar que estos problemas están presentes en el municipio desde hace más de 20 años y que son un claro ejemplo de lo que sucede en todo el país con el productor campesino.

3. ¿Cuál cree son el origen de estos problemas?

Categoría 9: Donde comenzaron los problemas

Fuera del territorio por decisiones políticas del orden nacional como los TLC
Dentro del territorio por malas prácticas agrícolas y de invasión de zonas inundables
Fuera del territorio por manipulación de precios de los productos por parte de los intermediarios
Malas prácticas de colonos en el municipio y en municipios aguas arriba que talaron bisques y barreras naturales para el río Ariari

Los productores además reconocen que el origen de los problemas identificados tiene diferentes fuentes, algunas de ellas corresponden a decisiones del gobierno nacional pero otras son producto de malas prácticas de producción y de las implicaciones que estas han generado al territorio donde producen.

4. ¿Quiénes se ven afectados por estas situaciones? ¿Cómo se ven afectados?

Categoría 10: Quienes sufren las mayores afectaciones de los problemas de los productores

Las familias rurales que generan sus ingresos en la producción agrícola

Se reconoce una relación entre la dinámica económica del municipio con la producción agrícola

Todos los habitantes del municipio se ven afectados directa o indirectamente por las afectaciones en la economía rural

Los productores reconocen que la dinámica económica del municipio gira en torno a la producción agrícola y que cuando suceden crisis en este sector se reciente toda la economía de Fuentedeoro, sufriendo un efecto dominó en la economía local, lo que a su vez se refleja en las limitaciones y el desmejoramiento de las condiciones de calidad de vida de buena parte de la población del municipio.

5. ¿Considera que el actual sistema de producción agrícola que se implementa en Fuentedeoro genera algún tipo de impacto en las personas, el medio ambiente o la economía local? ¿qué tipo de impacto?

Categoría 11: Implicaciones de las prácticas en la producción agrícola

Contaminación de la tierra y fuentes de agua por el exceso en el uso de productos químicos y mala disposición de desechos

Pérdida de fauna silvestre, pérdida de organismos polinizadores de los cultivos como el maracuyá

Estas respuestas de los productores evidencian que estos conocen y reconocen las implicaciones que las actuales prácticas de producción generan en el medio ambiente, aun así, estas prácticas continúan desarrollándose.

6. ¿Se podría mejorar el sistema de producción tradicional del municipio para disminuir impactos negativos, aumentar la productividad y/o mejorar la rentabilidad de la producción?

Categoría 12: Cómo mejorar el sistema de producción

Generando asistencia técnica al productor

Incursionar en la producción orgánica garantizando la comercialización

Modelo asociativo que tenga éxito y que garantice la comercialización

Los productores reconocen la necesidad de cambiar el actual sistema de producción para preservar y recuperar especialmente los ecosistemas que han desaparecido o mermado por las implicaciones del sistema de producción, reconocen que la producción orgánica sería una opción viable para transformar positivamente el territorio, sin embargo, algunos productores que han incursionado en la producción orgánica no han encontrado los mercados apropiados para comercializar sus productos, razón por la cual deben venderlos en los mercados tradicionales en donde entran en desventaja pues existen grandes diferencias físicas en las características de un producto orgánico y otro producido tradicionalmente con producción química.

7. ¿Cree que la forma como se comercializa la producción agrícola del municipio pone en ventaja o desventaja al productor rural de Fuentedeoro? ¿por qué?

Categoría 13: Implicaciones del Actual modelo de comercialización de los productos agrícolas

Pone en desventaja al productor rural pues el intermediario determina el precio del producto

En desventaja por la comercialización del producto sin valor agregado, sin marca de origen y a intermediarios comerciales

De acuerdo a la información recopilada, los productores agrícolas identifican la necesidad de cambiar el actual modelo de comercialización a través de una cadena de intermediación y de productos sin valor agregado o una marca de origen que les permita diferenciarse en el mercado, razón por la cual consideran se encuentran en desventaja con productos de otras regiones que han logrado posicionarse en nuevos mercados o que se transforman aumentando sus utilidades y explorando nuevos mercados dentro y fuera del país.

8. ¿Cómo se podría disminuir la intermediación comercial y aumentar la rentabilidad de los productos agrícolas del municipio?

Categoría 14: Cómo disminuir la intermediación comercial

Desarrollar un modelo asociativo eficiente

Haciendo transformación al producto, creando marca a la producción

Incursionar en nuevos mercados

Estos tres aspectos que reconocen los productores son fundamentales no solo para eliminar la intermediación sino para diversificar las fuente de trabajo y de empleo, los productores del municipio reconocen la importancia de estos factores, pero mencionan que a pesar que han intentado llevarlos a cabo los procesos se quedan a medio hacer, en particular aducen una falta de competencias para liderar estos procesos y un liderazgo aún muy débil en el territorio para propiciar este cambio en el modelo de producción y comercialización.

9. ¿Por qué cree usted se presentan las inundaciones de cultivos agrícolas en el municipio?, ¿Qué impacto tiene para el productor, sus familias, los habitantes rurales y la dinámica económica del

municipio estas inundaciones?, ¿qué tan periódicas están ocurriendo estas inundaciones en zonas de cultivo?

Categoría 15: Implicaciones de las inundaciones en los cultivos

Pérdida de cultivos, daños en las viviendas, pérdidas económicas en el municipio
Las inundaciones generan pérdidas económicas a toda la población del municipio que impactan en la pobreza de las familias

Al igual que en el desarrollo de los talleres con los grupos de expertos locales, en las entrevistas los productores agrícolas reconocen las implicaciones que genera para ellos las inundaciones que se presentan periódicamente causadas por el río Ariari, sin lugar a dudas buena parte de la dinámica económica, social y ambiental del municipio gira en torno a lo que sucede con el sector agrícola en Fuentedeoro.

10. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas que afectan el sector agrícola en el municipio?

Categoría 16: Cómo han afrontado las administraciones municipales los problemas con los productores rurales

Apoyo a los agricultores con créditos con el banco agrario, mejoramiento de vías terciarias, apoyo a la asociatividad
Las acciones no han sido suficientes y las fallas en las intervenciones no permiten resolver los problemas con el productor rural

En los últimos diez años se han llevado a cabo algunos proyectos por parte de la administración municipal que han buscado impactar positivamente en las dinámicas de los pequeños productores rurales, sin embargo, estos mencionan que los programas no han tenido un efecto significativo y han tenido fallas desde la planeación, por ejemplo, la construcción de la planta procesadora de plátano que fue construida en el año 2009 estuvo abandonada por casi nueve años sin iniciar proceso de producción, nueve años después en el primer semestre del año 2018 se iniciaron las primeras pruebas para la elaboración del producto.

11. ¿Qué tipo de acciones se deberían llevar a cabo en el municipio para darle solución a las problemáticas identificadas en el sector agrícola?

Categoría 17: Acciones sugeridas para solucionar problemas con productores rurales

Apoyo del Estado en una política de desarrollo agrícola integral

Asistencia técnica y acompañamiento al productor en procesos de producción, transformación y comercialización del producto

Las acciones identificadas por los productores indican por un lado la necesidad de generar acciones desde el gobierno nacional frente a una política integral de desarrollo rural y desde lo local se evidencia la necesidad de generar procesos de apoyo y acompañamiento al pequeño productor para fortalecer los procesos de producción, transformación y comercialización de los productos agrícolas

Grupo 3. Personas residentes en zonas de riesgo de inundación afectados por este fenómeno en el pasado

En este grupo se buscó entrevistar a personas que se encuentran habitando zonas de alto riesgo de inundación y especialmente que ya han sufrido inundaciones y pérdida de sus activos por cuenta de las inundaciones que se presentan de manera periódica en las riberas del río Ariari. En total se entrevistaron 5 personas que cumplían con la condición anteriormente descrita.

1. ¿Considera que se encuentra habitando en una zona de riesgo de inundación?

Categoría 28: Reconocimiento de habitar una zona de riesgo

Las personas reconocen el tipo y grado de riesgo en el que se encuentra por habitar esa zona
--

Al entrevistar a personas que se encuentran habitando las zonas de riesgo de inundación en el municipio queda claro que estos pobladores reconocen el riesgo en el que se encuentran al habitar estas zonas y en el pasado han sufrido los embates de las crecientes del río.

2. ¿Conoce los riesgos de habitar la zona en la que se encuentra? ¿cuáles riesgos identifica?

Categoría 19: Principales riesgos de la población por habitar zona

Riesgo de inundación, pérdida de muebles, electrodomésticos

Riesgo a perder los cultivos por inundación

Riesgo a perder los animales de corral

Los habitantes de las zonas situadas sobre la vega del río Ariari son conocedores de los riesgos que afrontan al estar en estos lugares y al desarrollar sus actividades productivas

3. ¿Cómo se ha visto afectado usted y su familia al habitar esta zona?

Categoría 24: Afectaciones por las inundaciones

Pérdidas de cultivos
Pérdidas en muebles, enseres y electrodomésticos
Pobreza
Deudas con los bancos por mora en créditos agrícolas

Con relación a las implicaciones que han generado las inundaciones en el municipio a quienes habitan estas zonas, estos habitantes reconocen el gran impacto que generan para su vida y la de sus familias la ocurrencia de estos hechos.

4. ¿Qué motivó a usted, su familia y sus vecinos a habitar esta zona? ¿conocían los riesgos a los que se exponían cuando decidieron habitar esta zona?

Categoría 25: Razón para habitar zonas inundables

Tierras fértiles para la producción agrícola
Fuerte arraigo y relación entre las familias y la tierra que habitan
No se generan oportunidades para desplazarse hacia otras zonas
Las inundaciones duran poco tiempo y la gente conoce la dinámica del río

Como se mencionó en la etapa de reconocimiento del territorio, las zonas inundables también son los terrenos con mayor potencial para la producción agrícola y este es la principal razón por la que estas personas se encuentran habitándolas, las familias han generado un fuerte arraigo con su territorio y no encuentran otras oportunidades para abandonarlo aunque así lo quisieran, esto se debe en especial a que no existe un programa de reubicación de estas familias o proyectos de vivienda de interés social que dieran alguna opción a estas familias para abandonar las zonas en riesgo.

5. ¿La comunidad que se encuentra en zona de riesgo ha desarrollado algún tipo de acción que ayude a mitigar las inundaciones o a bajar el riesgo?

Categoría 26: Acciones de la comunidad para mitigación del riesgo
--

No se generan acciones de mitigación

Capacitación a la comunidad para evacuaciones

Con relación a las acciones que la propia comunidad ha adelantado en estas zonas para mitigar el riesgo, los entrevistados mencionan que más allá de algunas charlas que se les ha dado para estar

atento a los procesos de evacuación en caso de llegarse a ser necesario, no se han llevado a cabo ninguna otra acción liderada por ellos mismos.

6. ¿Considera que la comunidad que habita esta zona desarrolla acciones que afectan mayormente el problema?

Categoría 27: Prácticas que agravan el riesgo
Se continúa sembrando en zonas de alto riesgo de inundación
Invasión de islas que deja el río por dinámica de las crecientes para siembra y construcción de viviendas

Estas dos prácticas que reconocen los entrevistados son muy comunes en estas zonas, por un lado a pesar de los riesgos que se observan, los productores continúan sembrando con la esperanza que el invierno no inunde sus cultivos o que la inundación llegue después de cosechado el producto, también algunas familias optan por invadir zonas que deja el río libres dada la dinámica propia de inundación del río, esto genera un enorme riesgo pues por experiencia se sabe que el río siembre termina “reclamando” las tierras que alguna vez le pertenecieron.

7. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas más neurálgicos que afectan a su comunidad? ¿Qué tipo de acciones? ¿Cree que han sido suficientes?

Categoría 28: Acciones de mitigación por parte de la administración pública
Se han realizado obras de mitigación, construcción de barreras, canalización del río en algunas partes
Desarrollo de programas sociales para la atención a las familias rurales
Las personas consideran que la acción del gobierno no es suficiente

Con relación a la mitigación del riesgo por parte de la administración municipal, a pesar de que se han hecho varias inversiones con apoyo de recursos de la Corporación Ambiental, de la Gobernación del Meta y de otras entidades públicas, la población considera que estas acciones resultan poco efectivas y algunas infructuosas.

8. ¿Cómo cree que se podría dar solución o disminuir los impactos a los problemas que identifica para la población que vive en riesgo de inundación?

Categoría 29: Propuestas para disminuir los impactos
Control institucional a la invasión de nuevas zonas en riesgo de inundación

Realizar obras de mitigación en el río Ariari en época de verano

Fortalecer la presencia institucional para la atención social de las familias que habitan zonas en riesgo

Diversificar fuentes de ingresos económicos a las familias

Estas cuatro propuestas fueron mencionadas por los entrevistados, como se evidencia, las propuestas requieren de un trabajo en alianza con diferentes organismos y con los productores rurales, a su vez se menciona nuevamente la necesidad de encontrar nuevas fuentes de ingresos económicos que bajen las tensiones que se encuentran alrededor de las familias rurales.

5.5. Configuraciones Territoriales

5.5.1. Escenario actual del modelo de desarrollo del municipio de Fuentedeoro

5.5.1.1 Principales elementos compartidos por las tensiones identificadas.

Para lograr comprender la interacción que sucede en el municipio entre las dimensiones del desarrollo a través de la manera como las tensiones crean su propia dinámica en el territorio, se construye la siguiente matriz con el fin de identificar los elementos principales que se comparten entre una y otra tensión y que evidencian su interacción multidimensional en el municipio

A continuación se presentan los elementos de mayor repetición en el proceso de la formulación y comprensión de las tensiones

Elementos compartidos en las tensiones – relaciones entre las dimensiones PASE

Generadores	Reforzadores	Liberadores
Actual modelo de producción agrícola	Desconocimiento de prácticas eficientes de producción Debilidad institucional para frenar malas prácticas	Algunos proyectos de producción orgánica respetuosa con el medio ambiente Actividades económicas alternativas a través del turismo obras de mitigación sobre el río Ariari para frenar inundaciones
Alta intermediación en la comercialización de productos agrícolas	Pocas capacidades locales para liderar procesos asociativos y empresariales en el sector agrícola	Procesos aislados de asociatividad
Tala indiscriminada de bosques, caños, río y excesivo uso de agroquímicos Pérdida de flora y fauna, desaparición de peces y polinizadores	Poca cultura ambiental en los productores agrícolas Poca cultura ambiental en los productores agrícolas	Algunos proyectos de reforestación y educación ambiental Procesos aislados de producción respetuosa con el medio ambiente
Invasión de zonas inundables del río Ariari para la producción	Debilidad institucional para frenar prácticas de invasión de zonas de protección del	Algunos proyectos de reforestación y educación ambiental.

agrícola y la construcción de viviendas ocasionando conflictos en el uso del suelo Pérdidas económicas asociadas al desaprovechamiento de oportunidades de diversificación ocasionada por la venta de productos agropecuarios como materia prima sin generación de valor agregado, invasión de zonas inundables para la producción agrícola, volatilidad de los precios impuestos por los intermediarios comerciales, el ingreso de productos de contrabando a la central de abastos de Bogotá y concentración de la comercialización de la producción agrícola en el mercado de esta misma central de abastos. Afectaciones a la vía nacional y vías terciarias aumenta costos de transporte Inundaciones, pérdidas de cultivos y fuentes de empleo, familias damnificadas Trabajo informal, ventas ambulantes, estacionaria y semiestacionaria Emigración de población joven hacia otras regiones en búsqueda de oportunidades laborales y educación Pérdida de competitividad del territorio para liderar procesos de transformación a la producción agrícola, el desarrollo de procesos de producción eficientes y respetuosos con el medio ambiente, el aprovechamiento de ventajas competitivas para la diversificación de fuentes de empleo tales como la presencia del río Ariari y su potencial para el ecoturismo, la ubicación estratégica del territorio como municipio articulador de la zona sur de la subregión del Ariari y liderar procesos de integración regional. Ausencia en la prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico a poblaciones rurales Altos índices de pobreza en la población	recurso hídrico, población en condición de pobreza Pocas capacidades locales para liderar procesos asociativos y empresariales en el sector agrícola Debilidad institucional para resolver problemáticas Pocas capacidades locales para liderar procesos asociativos y empresariales en el sector agrícola Poca diversificación de fuentes de empleo en el territorio Informalidad en la contratación de mano de obra Pocas capacidades locales para liderar procesos asociativos y empresariales en el sector agrícola Contaminación de fuentes de agua por el desarrollo de las actividades agrícolas Poca capacidad de la administración municipal para desarrollar proyectos de	Procesos aislados de asociatividad Algunos proyectos de reforestación y educación ambiental Procesos aislados de asociatividad Empleos generados en el hospital y la alcaldía Municipal EL SENA hace presencia con algunos cursos y capacitaciones Iniciativas privadas para la producción y comercialización de algunos productos agrícolas Acciones de prevención desarrolladas por el Hospital Local Acceso a fuentes de trabajo en el sector rural
--	---	---

	vivienda dados los pocos recursos propios que genera, a su vez no se lideran procesos de transformación a la producción, poca gestión organizacional para liderar procesos estructurales para la transformación de tensiones.	
Nula capacidad del municipio para acceso a educación técnica, tecnológica y profesional a jóvenes y nulos procesos de innovación	Poca capacidad institucional para abrir espacios de educación técnica, tecnológica y profesional	Las plazas de trabajo que genera el hospital local, la alcaldía municipal
Brecha en el acceso a servicios sociales y oferta institucional a la población rural	Aumento de microtráfico de sustancias psicoactivas	Acciones puntuales de la institucionalidad local para la atención de la población rural
Inmigración de población pobre y en condición de vulnerabilidad al municipio	Poca diversificación de fuentes de empleo en el territorio	Atención subsidiada la población pobre
Desempleo y empleo informal	Poca capacidad institucional para apoyar emprendimientos locales	Empleos generados en el hospital y la alcaldía Municipal
Baja capacidad de gestión de líderes comunitarios	Intereses particulares por tener control de las organizaciones comunales	apoyo de organismos con las universidades y la Gobernación del Meta por fortalecer la participación social en el municipio
Desarticulación en los procesos de planeación y ejecución del plan de desarrollo municipal	Poca capacidad de gerencia en la administración municipal	Plataformas del Departamento Nacional de Planeación apoyan algunos procesos

Tabla 31. Elementos compartidos por las tensiones autoría propia a partir de información recopilada en talleres con actores locales

Al realizar el análisis de los resultados de la formulación de las tensiones se pudieron identificar aquellos factores que se comparten entre las tensiones que fueron expuestas en el desarrollo de la investigación, se puede observar cómo los factores económicos producto del modelo de crecimiento económico del municipio tienen la mayor cantidad de elementos compartidos, esto reafirma una de las principales conclusiones de la investigación, existe una subordinación de las dimensiones poblacionales, ambientales y sociales a las dinámicas que surgen de la dimensión económica, siendo reforzados además por aspecto tales como la baja capacidad institucional para resolver las tensiones estructurales del municipio, el poco acceso a educación que generen y/o fortalezcan las competencias de la población hacia el emprendimiento y la transformación del sistema de producción, generación de valor agregado y comercialización de la producción agropecuaria, así como los efectos negativos que se vislumbran producto de este modelo, a continuación se presentan los principales aspectos que se identificaron que se comparten entre las tensiones reconocidas en los talleres con los actores locales:

1. En los aspectos **ambientales** la riqueza de la tierra y su potencial para la producción han dado origen a formas de apropiación de la misma que han desmejorado la calidad de vida de los pequeños productores rurales, pues mientras las familias campesinas de escasos recursos que representan la mayoría de la población rural tienen una menor proporción de tierra para sembrar sus cultivos y tener ingresos para sus familias muy por debajo de la Unidad Agrícola Familiar determinada para la zona, existe una concentración de la tierra productiva en muy pocas manos como se evidenció en el diagnóstico de esta investigación que se usa para la producción agrícola, la ganadería o como terrenos sin ningún tipo de producción

El modelo de producción agropecuario además muestra altos impactos sobre los ecosistemas naturales producto del uso excesivo de agroquímicos, la contaminación de fuentes de agua, la tala de los bosques, la invasión de zonas de protección del recurso hídrico, la pérdida de flora y fauna y la eliminación de polinizadores naturales, ello ha provocado un muy fuerte impacto sobre los ecosistemas estratégicos naturales y la capacidad natural del territorio para recuperar sus recursos bióticos.

Situaciones como las anteriormente descritas disminuyen las posibilidades de desarrollo del sector agropecuario, la generación de empleo, la sustentabilidad de los recursos naturales del municipio y las posibilidades de acceder a los recursos necesarios a la población pobre del municipio para su subsistencia y el mejoramiento de su calidad de vida.

2. Con relación al componente **económico**, la invasión de las zonas inundables del río Ariari para la producción agrícola y la construcción de viviendas ha llevado al aumento de la pobreza, bajas condiciones de acceso a servicios públicos, bajos ingresos a la población que causa una disminución del poder adquisitivo de los habitantes del municipio y por ende disminuye las posibilidades de acceso a bienes y servicios de consumo que mantengan y/o mejoren la calidad de vida de las familias, un aumento de la informalidad que lleva a que la población no tenga acceso a salarios justos, pago de prestaciones sociales y especialmente el acceso a pensión, dada la tendencia de envejecimiento de los habitantes del municipio la presión sobre la dependencia de las personas de la tercera edad sobre la atención pública subsidiada y asistencial en temas como la alimentación, el vestir e inclusive la provisión de albergue.

La poca disponibilidad de recursos del territorio para la inversión en tecnología para la transformación de la producción tales como plantas procesadoras de plátano y yuca, despulpadoras de fruta y la falta de gestión institucional para la generación de valor agregado a la producción agropecuaria, el desarrollo de nuevos modelos de negocio a partir del potencial productivo del municipio tales como la incursión en mercados de producción limpia, la generación de marca de origen, el desarrollo de subproductos derivados de la producción agropecuaria han llevado a la pérdida de oportunidades de negocio para la diversificación de ingresos y fuentes de empleo, la poca disponibilidad de recursos para el desarrollo de procesos de asistencia técnica a los productores rurales para el mejoramiento de los sistemas de producción, la potencialización de los agronegocios en el municipio, la diversificación de los mercados donde se comercialice la producción agropecuaria, el aprovechamiento del potencial ambiental del municipio para incursionar en el desarrollo de productos y servicios ambientales han generado un estancamiento del sistema económico de Fuentedeoro, que depende de unas pocas variables que generan una fluctuación en los ingresos de la población ocasionado por la alta dependencia en un único mercado ubicado en la ciudad de Bogotá en la central de abastos y por una red de intermediarios que presionan las dinámicas económicas del municipio.

Las condiciones actuales del mercado que rodea la comercialización de la producción especialmente agrícola de Fuentedeoro se fundamenta en el hecho que se concentra en la central de abastos, mientras una pequeña minoría se realiza en mercados minoristas de

otras ciudades intermedias y en municipio del departamento del Meta⁴, esto significa que las variaciones que se generan en el precio y la cantidad de productos demandada por los intermediarios de la central de abastos así como por la oferta de la producción agrícola de distintas regiones del país, generan un fuerte impacto directo en los precios que se pagan al productor de Fuentedeoro, así, la volatilidad de los precios de este mercado y la cadena de intermediación han determinado por años la dinámica económica del municipio y la disponibilidad de ingresos a las familias rurales especialmente impactando en toda la población del municipio que depende directa e indirectamente de este sector.

Otra situación a tener en cuenta se relaciona con las formas de producción, además de lo anteriormente expuesto, la presión en la producción especialmente del producto insignia del municipio que es el plátano hartón generada por las cualidades del producto que se exigen en el mercado y el desconocimiento de modelos de producción eficientes han llevado a que los cultivos hayan pasado de ser de producción estable (cultivos que pueden durar hasta 10 años) a sistemas de producción transitorios o de un solo corte (el cultivo de plátano solo se explota en una cosecha y se mecaniza inmediatamente la tierra para iniciar un nuevo cultivo), este hecho genera una sobreexplotación de la tierra, la pérdida de sus condiciones orgánicas y van perdiendo paulatinamente sus productividad, por lo que el productor decide aumentar las dosis de fertilizantes, todo para cumplir con las exigencias en las calidades y cualidades del producto.

3. En cuanto a las dinámicas **sociales** los jóvenes no encuentran oportunidades de acceso a empleo decente pues siendo el sector agrícola la principal fuente de empleo, la forma como se contrata en este sector es de manera informal sin el reconocimiento de prestaciones sociales y de seguridad social, esto ha llevado a que especialmente se presente la emigración de jóvenes hacia otras regiones en búsqueda de oportunidades de educación y laborales; las mujeres por su parte toman la decisión de trabajar en el comercio informal, la venta ambulante, estacionaria y semiestacionaria con el agravante que los ingresos son bajos, no hay acceso a prestaciones sociales y no se presentan oportunidades para mejorar el poder adquisitivo lo que redundo en la poca disposición de dinero para comprar bienes y servicios de consumo incluso de primera necesidad, lo que aumenta los índices de pobreza multidimensional en Fuentedeoro.

Al territorio llega **población** especialmente en condiciones de pobreza de diferentes regiones del país en búsqueda de fuentes de empleo en el área rural pues el municipio es reconocido por su alta producción agrícola, sin embargo, este sector no absorbe toda la oferta de mano de obra que se genera en Fuentedeoro, lo que presiona aún más las condiciones sociales de la población y la demanda institucional para ofertar servicios de atención social a estas familias en condición de vulnerabilidad.

La poca disponibilidad de acceso a fuentes de educación técnica, tecnológica y profesional que ha conllevado a la emigración de población hacia otros municipios buscando oportunidades de capacitación y a una inmensa mayoría a encontrarse con fuertes barreras de acceso a este tipo de educación, así como la baja capacidad técnica de

⁴ La conclusión nace a partir del diálogo con actores locales, pues no existen datos del municipio sobre las toneladas comercializadas en los diferentes mercados.

los líderes sociales para la gestión organizacional son otro de los aspectos que se repiten en muchas de las tensiones identificadas como reforzadores de las mismas.

4. Otras situaciones problemáticas que tiene una alta repitencia entre los factores identificados de las tensiones se relacionan con la poca capacidad de la institucionalidad local para intervenir en las situaciones problemáticas de mayor incidencia en el territorio, lo cual ha hecho que estas tensiones se hayan mantenido y evolucionado en el tiempo, los grupos de expertos locales reconocen poca capacidad de liderazgo y gestión, inversiones públicas de poco impacto, desidia institucional frente a problemáticas como el desempleo o la gestión del riesgo, inversiones que no han tenido el control suficiente, fallas en la planificación y prácticas poco eficientes en la ejecución del gasto y la ejecución de políticas locales para el desarrollo sostenible del territorio y su población; a su vez se menciona la poca capacidad local para controlar el territorio y una desarticulación con las instancias de participación social que requieren el apoyo institucional para fortalecer sus capacidades de intervención.

La **pobreza multidimensional** es otra variable que se repite en buena parte de las tensiones ya sea como reforzador, generador o como uno de los polos de las tensiones reconocidas en el ejercicio, los datos secundarios a su vez dan la razón en el hecho que más de la mitad de la población sufre de este flagelo como se evidenció en el diagnóstico territorial presentado en capítulos anteriores, esto debido a la poca disponibilidad de ingresos económicos y a las privaciones en el acceso a servicios básicos esenciales de los habitantes de Fuentedeoro.

Entre los aspectos relevantes que se reconocen como factores determinantes de la pobreza en el municipio se encuentran la migración de población en condición de vulnerabilidad hacia el municipio tales como personas en condición de víctima del conflicto armado, reintegrados de grupos armados irregulares y familias de bajos ingresos económicos que presionan la demanda de bienes y servicios sociales, a su vez, la limitación en el acceso a fuentes de empleo decente, con salarios justos y en el acceso a prestaciones sociales y seguridad social redundan en el mantenimiento de la pobreza en los habitantes del municipio, también se identifican aspectos relevantes tales como hábitos de consumo de la población, la pocas posibilidades de acceso a educación superior a la población pobre, el envejecimiento de la población y posibilidades limitadas para acceder a fuentes de ingresos a los adultos mayores del municipio.

Con el ánimo de reconocer la forma como estas variables interactúan para generar relaciones desde diferentes dimensiones del desarrollo, se ha construido el siguiente diagrama con el fin de comprender el flujo de las interacciones y reconocer cómo el territorio actúa como un sistema en que sus dinámicas están conectadas de manera interdependiente y no puede concebirse el modelo de desarrollo desde una perspectiva sectorial, como se acostumbra desarrollar la planeación de la inversión pública desde la administración municipal a cargo de la priorización y ordenación del gasto.

Así, el siguiente diagrama evidencia de manera gráfica y sistémica la configuración territorial que observó el grupo de expertos locales que participaron en el desarrollo de los talleres participativos.

5.5.2. Configuración Actual del Territorio.

Principales interacciones en las relaciones entre las dimensiones del desarrollo

A continuación, se presenta la representación gráfica de la forma como el grupo de expertos locales reconoce las relaciones entre las dinámicas de desarrollo del municipio de las principales tensiones estructurales que dan origen a la configuración actual de Fuentedeoro.

Como se evidenció en el apartado de esta investigación donde se exponen cada una de las tensiones identificadas por los actores locales en el desarrollo de los talleres participativos, se reconoce el gran peso que tiene para el actual modelo de desarrollo de Fuentedeoro las actividades económicas especialmente relacionadas con el sector agropecuario con mayor énfasis en el sector agrícola.

La tala de bosques ocasionada por la expansión de la frontera agrícola, la invasión de las zonas de reserva del río Ariari y de los caños para el desarrollo de actividades agrícolas son uno de los principales factores que demuestran la subordinación de las dinámicas ambientales sobre las actividades económicas derivadas del actual sistema de producción.

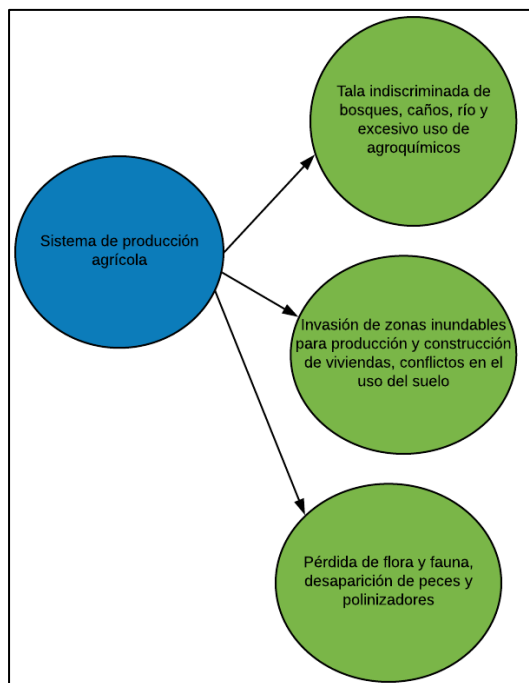


Figura 42. Relación sistema de producción y recursos naturales. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.

En la gráfica se busca ilustrar cómo existe un marcado desequilibrio en las relaciones que surgen entre la dimensión económica y la dimensión ambiental producto del desarrollo de las actividades económicas derivadas del sistema de producción actual, marcado por el uso y abuso de pesticidas, el desarrollo de prácticas culturales de producción que no respetan los recursos naturales y que terminan afectando además al propio sistema de producción que depende de la presencia de polinizadores y de la recuperación de las características orgánicas de la tierra, sin ello se aumentan los costos de producción, se baja la productividad y se pierden zonas de vocación productiva en el municipio.

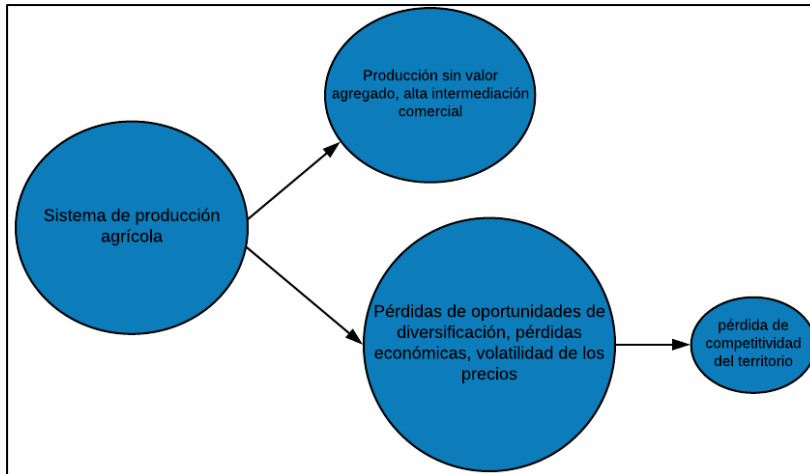


Figura 43. Relación Sistema de producción y competitividad del territorio. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.

En esta ilustración se puede observar cómo el sistema de producción agrícola que se caracteriza además por producir materia prima y que no surte ningún procesos de transformación o de generación de valor agregado, además de tener una red de intermediación para llevar el producto al consumidor final, genera al municipio de Fuentedeoro una pérdida de competitividad frente a otros municipios del país, pues se pierden oportunidades para diversificar las fuentes de ingresos económicos, de la población, generación de nuevas fuentes de empleo y poca visibilidad de los productos en el mercado nacional que impide un posicionamiento de los mismo y una pérdida de oportunidades para el desarrollo de agronegocios.

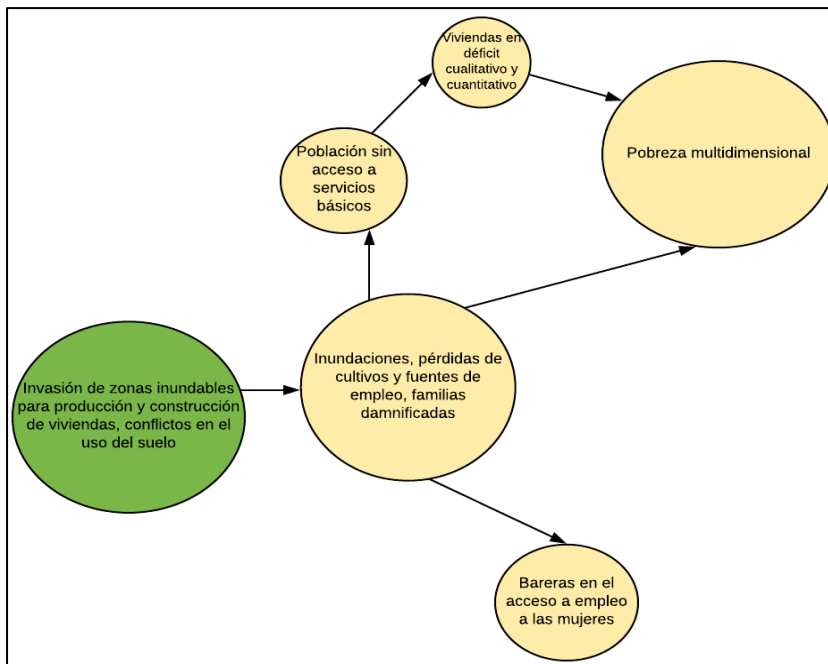


Figura 44. Relaciones que surgen entre las invasiones de zonas inundables y las condiciones de calidad de vida de estos habitantes. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.

Esta ilustración identificada por los actores locales reconoce cómo la invasión de las zonas cercanas al río Ariari ya sea para la producción agrícola o para la construcción de viviendas ha generado implicaciones en aspectos socioeconómicos producto de las inundaciones que se presentan en las temporadas invernales, esto a su vez redunda en el aumento de los índices de pobreza misma razón que en algunos casos llevó a las familias a invadir estas zonas.

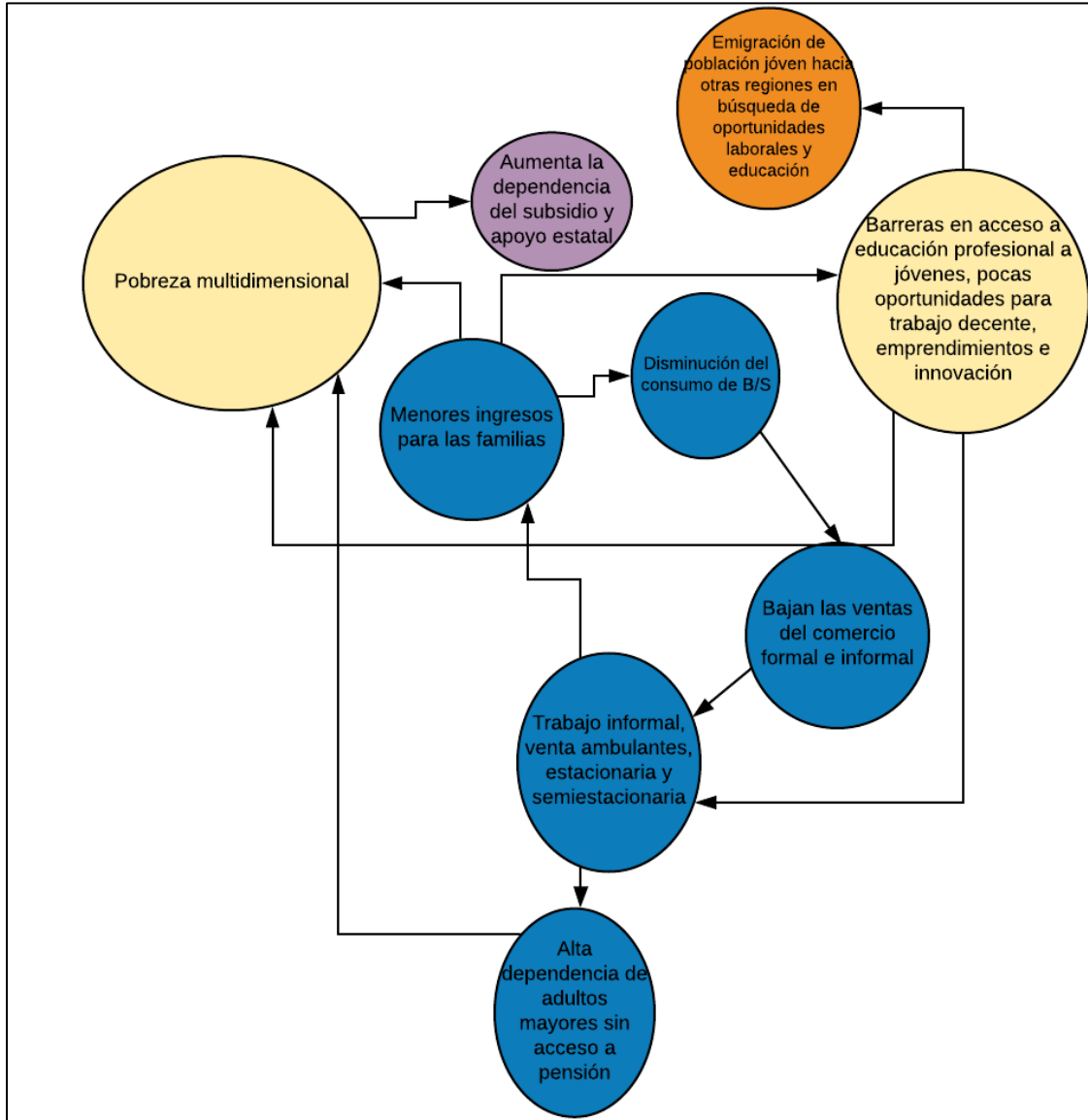


Figura 45. Ilustración del círculo de pobreza reconocido por los actores locales. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.

El taller de reconocimiento de las interacciones entre las dimensiones del desarrollo con los actores locales permitió la identificación de lo que los mismos actores llamaron el “círculo vicioso” de la pobreza en el municipio, que tiene su origen entre otras cosas a las fluctuaciones que presenta el modelo de crecimiento económico del municipio. Aquí se logran evidenciar relaciones en aspectos económicos, sociales y poblacionales que requieren de acciones conjuntas para romper estos esquemas, tal como se mencionará más adelante en las propuestas de transformación de estas tensiones.

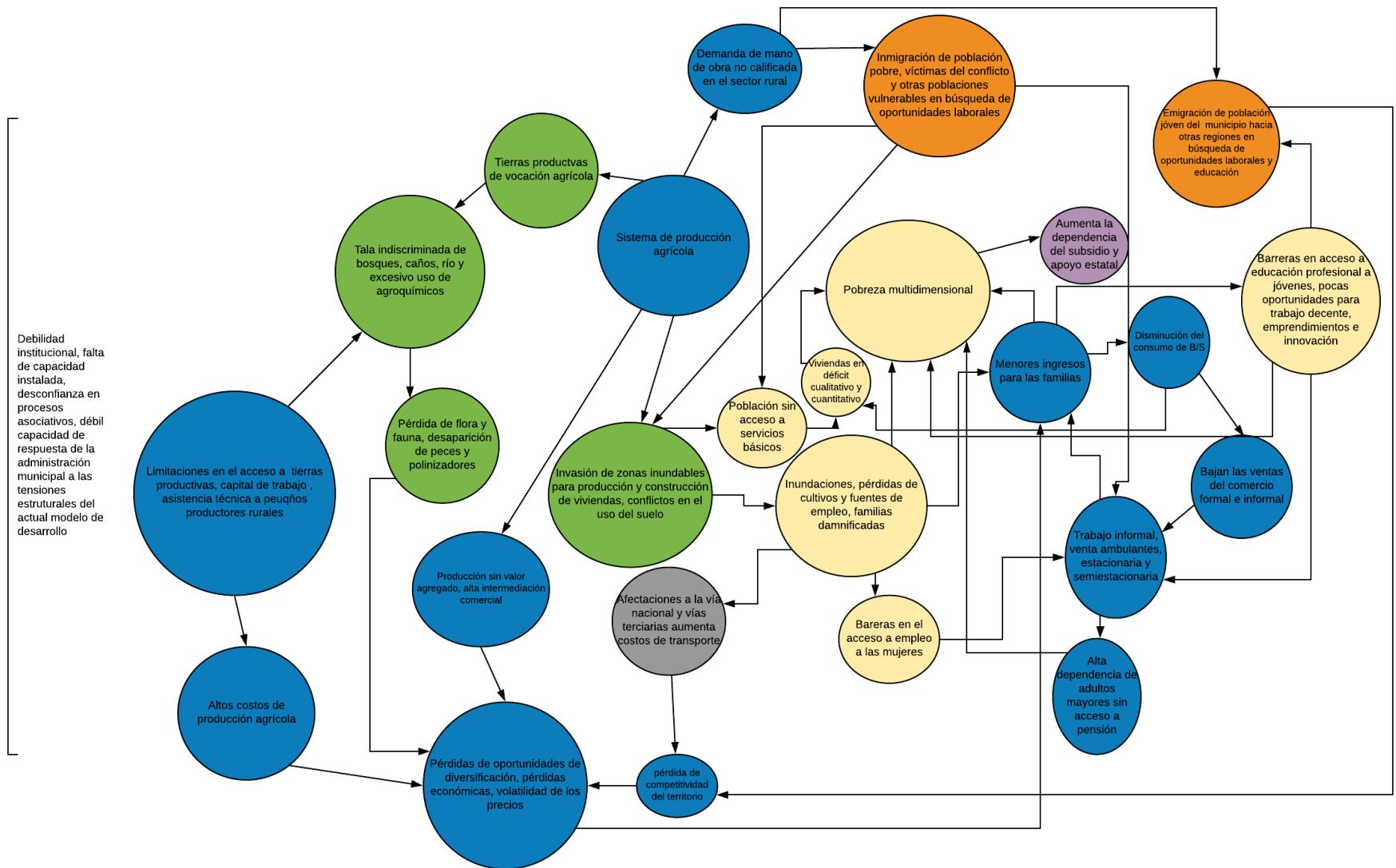


Figura 46. Mapa de relaciones entre las tensiones de las dimensiones ambiental, poblacional, económica y social de Fuentedeoro – Configuración Actual del Territorio. Construcción propia a partir del análisis del grupo de expertos locales.

La comprensión de las relaciones entre las dinámicas territoriales identificadas en marco del desarrollo de la investigación junto con el grupo de expertos locales permitió establecer que existen 7 grandes nodos de tensiones que determinan particularmente el actual modelo de desarrollo de Fuentedeoro, estas mismas se representaron en el anterior diagrama a través de círculos de mayor tamaño que muestran de manera gráfica su especial importancia, los colores representan además la dimensión del desarrollo a la que pertenece cada tensión: azul económica, verde ambiente natural, gris ambiente construido, amarillo social y naranja poblacional; la importancia de su identificación corresponde a que allí convergen las tensiones que confluyen en la dinámica territorial propia de Fuentedeoro, y son insumo importante para determinar las acciones de respuesta para transformar la realidad del municipio hacia una nueva visión del modelo de desarrollo que la población espera para el municipio.

El primer nodo identificado está determinado por el actual sistema de producción agrícola, esta situación enmarca en buena medida el origen de muchas de las tensiones identificadas en las diferentes dimensiones del desarrollo. Como se ha descrito en el documento, el actual modelo de producción se ha centrado en la explotación agropecuaria imponiéndose sobre las demás dinámicas territoriales subordinando las relaciones a las demandas del sistema productivo en cuanto a recursos naturales, contratación de mano de obra, dinámica demográfica y aspectos socioeconómicos de los habitantes del municipio, el modelo de producción se caracteriza por el monocultivo, la sobreexplotación del recurso tierra, el elevado uso de agroquímicos, la concentración de la tierra y el acceso limitado a la misma al pequeño productor rural, entre otras implicaciones que han sido expuestas en este documento.

La forma como surgen y se comportan las relaciones entre las dinámicas en torno a la producción agrícola muestra círculos viciosos que enmarcan las particularidades del modelo actual de crecimiento económico, la calidad productiva de las tierras ha llevado a que se talen bosques y las riberas de los ríos y caños extendiendo la frontera agrícola, el desarrollo de monocultivos ha generado un aumento en el uso de agroquímicos debido al agotamiento de la tierra y la aparición y fortalecimiento de enfermedades y plagas que se diseminan en cultivos específicos, a su vez, este agotamiento del suelo genera la necesidad de aumentar la aplicación de agroquímicos, fungicidas, herbicidas y plaguicidas que contaminan cada vez más el recurso natural, la tierra y la cosecha, además debido a las pocas posibilidades que tienen los pequeños productores para contratar asistencia técnica, el uso de estos pesticidas es cada vez mayor y sin ningún tipo de control, pues el mercado es cada vez más exigente con relación a las características físicas de los productos para ser comercializados por lo general en la central de abastos de Bogotá.

El segundo nodo está relacionado con la forma como se relaciona la población con el recursos natural del territorio, la tala indiscriminada de bosques nativos y de árboles ubicados sobre las rondas de los afluentes hídricos del municipio, la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas a causa del uso de agroquímicos y pesticidas y la inexistencia de sistemas de alcantarillado sanitario en el área rural y por la obsolescencia de algunos en los centros poblados, las condiciones de bajos ingresos de la población rural obliga al pequeño productor a buscar alternativas de corto plazo que le garanticen mayor productividad aunque los costos se elevan considerablemente lo que los lleva a endeudarse con entidades financieras, el desconocimiento de métodos eficientes de producción los lleva a buscar aumentar la utilización de agroquímicos

que culturalmente indican un mayor llenado del producto y que pretenden garantizar mayor producción de los cultivos, sin embargo, en el largo plazo la tierra agota su capacidad productiva llevando al productor campesino a aumentar nuevamente la utilización de agroquímicos, repitiéndose el ciclo hasta que las tierras se convierten en improductivas y llevando a las familias rurales a mayores condiciones de pobreza al no tener un sustento que les garantice ingresos fijos.

El tercer nodo corresponde a la pérdida de oportunidades de diversificación de las fuentes de ingresos económicos, es decir, el hecho que la fuente principal de empleo y de generación de recursos es la actividad agropecuaria y su comercialización sin generación de valor agregado es una variable que le resta competitividad al municipio, de igual forma, las pérdidas económicas de los pequeños productores, los trabajadores rurales, el comercio y demás que dependen del dinero que circula en la economía local y la volatilidad de los precios de los productos agropecuarios producto de la intermediación y de la imposición de precios en la central de abastos de Bogotá genera fuertes implicaciones en el crecimiento y desarrollo económico del municipio.

Esta situación conlleva a que se presenten ciclos donde la economía se reciente, los ingresos de las familias bajan, la demanda laboral disminuye considerablemente, las familias se endeudan y cambian hábitos de consumo, luego en los ciclos donde aumentan los precios de compra de los productos agrícolas hay un mejoramiento de los ingresos, sin embargo, estos nuevos ingresos deben cubrir las épocas de recesión, situación por la cual no hay oportunidades para superar la pobreza monetaria implicando a su vez en la pobreza multidimensional pues las posibilidades de acceder a servicios básicos se ve limitada, no hay oportunidades para la generación de ahorro o de inversión, lo que hace que el ciclo se repita interminablemente pues además las posibilidades de acceder a educación técnica, tecnológica y universitaria son muy limitadas para la población de escasos recursos económicos restando posibilidades de acceder a trabajo decente y de calidad que además es escaso en el territorio.

El cuarto nodo a tener en cuenta se relaciona con la invasión de las zonas inundables para la producción agrícola y la construcción de vivienda rural, lo que genera inundaciones a los inmuebles, las pérdidas de muebles y enseres, la pérdida de cultivos y el aumento de las condiciones de riesgo para las familias.

El quinto nodo se relaciona con las barreras de acceso a educación técnica, tecnológica y profesional a los jóvenes, lo que causa pocas oportunidades para acceder al trabajo decente, el desarrollo de nuevos emprendimientos y la innovación, esto le resta competitividad al municipio y a posibilidad de eliminar los círculos de pobreza que afectan a más de la mitad de la población de Fuentedeoro.

El sexto nodo a considerar se relaciona con la población que tiene privaciones en el acceso a fuentes de ingresos y a servicios básicos, lo que ha generado índices de pobreza multidimensional a más de la mitad de los hogares del municipio, este factor es visto como uno de los polos de una buena parte de las tensiones del municipio, así como reforzador y agente generador de varias de las situaciones problemáticas que se identificaron en el desarrollo de la investigación.

El séptimo nodo que se reconoce como tensión estructural del actual modelo de desarrollo se relaciona con la inmigración de población víctima del conflicto armado, población en condiciones de pobreza y otras poblaciones en condición de vulnerabilidad que llegan al territorio en búsqueda de fuentes de empleo y que presionan la demanda de servicios sociales a la

administración local, aumentando además las presiones sobre los factores que miden la pobreza multidimensional.

Para finalizar, los actores locales reconocieron además unos factores que son comunes a todas las tensiones identificadas en el juego de relaciones, estos factores son la debilidad institucional, la falta de capacidad instalada de los funcionarios de la administración local necesaria para generar una respuesta efectiva a las problemáticas reconocidas, la desconfianza de la población y el desconocimiento en el desarrollo de procesos asociativos y una débil capacidad de respuesta de la administración municipal a las tensiones estructurales del actual modelo de desarrollo.

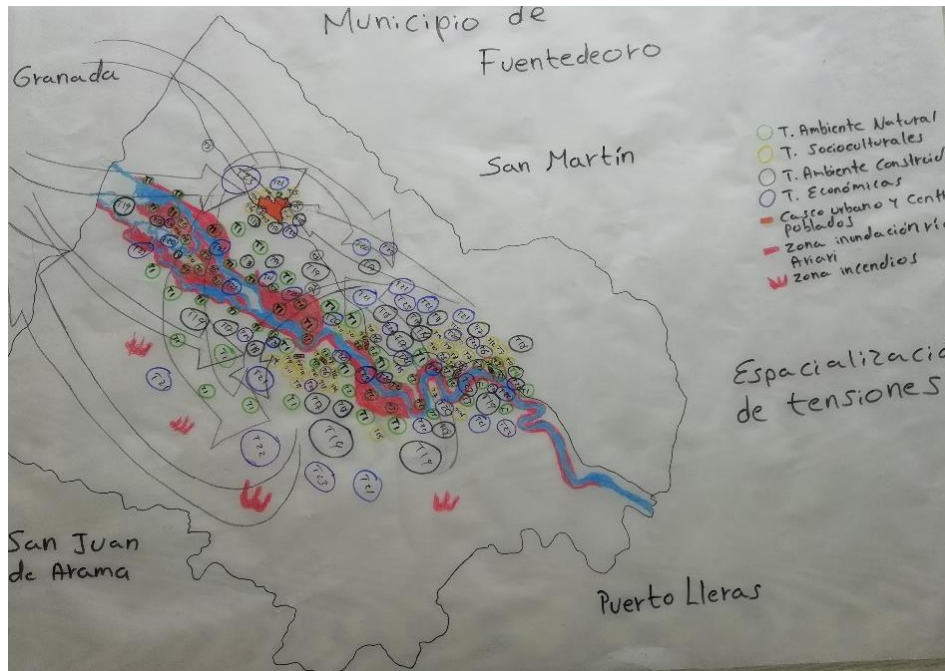


Figura 47. Espacialización de tensiones y reconocimiento de sus interacciones en el territorio Construcción propia a partir de talleres con grupos de expertos locales

Al espacializar las tensiones por parte de los actores locales en el taller de cartografía social se evidencia cómo se generan movimientos de las mismas, la espacialización evidencia una aglomeración de tensiones sobre las márgenes del río Ariari especialmente y en el casco urbano del municipio, las tensiones que se acumulan en el área rural del municipio sobre las márgenes del río Ariari evidencian la gran importancia que tiene este afluente para el territorio, la riqueza natural, la condición de alta productividad de sus tierras, la concentración de la producción agrícola, las dinámicas de inundación y los asentamientos de población guardan una relación muy estrecha, y unas y otras son expresiones del actual modelo de desarrollo.

El análisis de la forma como se fue configurando la expresión de las tensiones al ubicarlas en el mapa da la idea que los límites de comprensión entre varios grupos de tensiones de las diferentes dimensiones se pierden, pues tienen factores comunes que comparten y que las unen en un sistema indisoluble que da origen a las actuales dinámicas multidimensionales del territorio como se explicó en párrafos anteriores.

El siguiente paso en la aplicación del modelo BIT PASE correspondió al análisis prospectivo por parte del grupo de expertos locales sobre la forma como evolucionarían las tensiones identificadas si no se realizara ningún tipo de intervención.

5.5.3. Proyección de las tensiones si no se les interviniera

En este paso que se propone en el desarrollo del modelo BIT PASE el grupo de expertos locales hace un análisis prospectivo sobre la forma como evolucionarán las tensiones si no se generara algún tipo de intervención sobre las mismas, para ello se evalúa cómo evolucionaría en su intensidad, cronicidad, impacto e ingobernabilidad institucional y social para hacerles frente identificando los cambios que se pueden dar en el tiempo, con ello se crea un panorama más claro sobre las tensiones que se deben priorizar y lo que pasaría con las mismas en caso que no se haga intervención.

Medio ambiente y recursos naturales renovables

T1. De no llegarse a intervenir esta tensión los actores locales reconocen que el impacto del actual modelo de producción sobre los recursos naturales del territorio seguirá siendo muy fuerte y especialmente la intensidad de la tensión aumentará su peso, reconocen a su vez que muy seguramente la debilidad institucional disminuya en un punto su peso relativo, pues gracias a las políticas nacionales y el movimiento internacional para la protección de los recursos naturales, este tema será parte de la agenda que los municipios deben manejar en los próximos planes de desarrollo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12 $(8+10) \div 12$	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 13 + 18
2	3	3	3	2,75	5,75	3	3	3	2	2,75	8,5

De no generarse ninguna intervención a la tensión el sistema de producción agrícola continuará sofocando los recursos naturales del territorio, la desaparición de especies, la desertificación de algunas zonas sobreexplotadas y la pérdida de tierras productivas a causa del abuso en el uso de pesticidas llevarán a la necesidad de avanzar hacia zonas que actualmente han sido preservadas, con ello la desaparición de caños y quebradas junto con flora y fauna silvestre llevarán además a pérdidas económicas de actuales propietarios de predios ubicados sobre la vega del río, pues, estos perderán su potencia productivo perdiendo la posibilidad de generar sustento a las familias de pequeños productores rurales, amentando con ello la pobreza y la migración de los habitantes del sector rural del municipio hacia el casco urbano y aumentando la presión sobre los servicios sociales y la demanda de trabajo en Fuentedeoro.

Gestión de riesgos de desastres

T2. Las ciclos de inundaciones y sequías del río Ariari estarán a la merced de los del cambio climático, cada vez se observan veranos más fuertes y prolongados e inviernos con aumento en las precipitaciones de lluvia, esta situación aumentará los niveles de riesgo sobre las familias que viven en las zonas de invasión del Ariari, estos cambios provocarán la pérdida continua de cultivos, viviendas, enseres y animales de granja de las familias rurales, esta situación llevará por ende a una migración de población hacia el casco urbano como ya se ha venido presentando en el pasado, lo que provocará un aumento en las demandas de servicios públicos domiciliarios, educación, vivienda y demás beneficios sociales de familias que estarán en condición de vulnerabilidad, el desempleo aumentará, las condiciones de pobreza multidimensional aumentarán en la población, lo que a su vez generará unas presiones sociales que lleven a conflictos.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
3	3	3	3	3	6	3	3	3	3	3	9

El nivel crítico de esta tensión continuará su avance dado que no se vislumbra ni en el mediano ni en el largo plazo acciones concretas por parte de la institucionalidad para hacerle frente a esta tensión.

Ordenamiento territorial

T3. Los conflictos en el uso del suelo por la invasión de tierras especialmente para la producción agrícola y la construcción de viviendas se acrecentará, la pérdida de tierras productivas llevará a la necesidad de explorar nuevas tierras donde se encuentran bosques nativos para el desarrollo de actividades de producción, a su vez, los ciclos de inundación serán más fuertes, se perderán cultivos, viviendas rurales y oportunidades de empleo para la población, la presión social llevará a conflictos de este mismo tipo que acrecentarán la pobreza y una mayor dependencia sobre los subsidios y los programas sociales que oferta el Estado.

Valoración de las Tensiones	Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera	Valor Final de la Tensión
-----------------------------	-----------------	---------------	---	---------------------------

I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	2	3	2,5	5,5	3	3	3	3	3	8,5

El análisis en prospectiva indica que la intensidad y el impacto crecerán con el tiempo, tendencia que se ha venido presentando en los últimos 3 años donde han aumentado las inundaciones y el número de damnificados debido a que los ciclos de inundación del río Ariari han pasado de presentarse cada 2 o 3 años a periodos más cortos entre 12 y 6 meses.

Infraestructura vial, transporte

T4. El ciclo de inundaciones del río Ariari y los cambios en su trayectoria continuarán presentándose periódicamente, situación que como ha sucedido en el pasado llevará a que las vías que se encuentran sobre la zona de influencia del afluente sigan sufriendo pérdidas en parte de su calzada, las intervenciones al cauce del río por parte de la Gobernación del Meta seguirán ejecutándose como paliativo para evitar la inundación de la vía nacional sin dar una solución definitiva a la situación, esto demandará inversiones en la construcción y mantenimiento de la vía de manera periódica determinada por los ciclos de inundación del río Ariari en las zonas de mayor riesgo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
3	1	2	2	2	2,5	3	2	3	3	2,75	5,25

El grupo de expertos locales indica que en el futuro la tensión acrecentará su impacto, su cronicidad y la ingobernabilidad para hacerle frente a esta situación problemática en el territorio.

Garantía de servicios de tránsito y movilidad

T5. Las condiciones de cambio para evitar las muertes por accidente de tránsito no cambiarán en el futuro, la poca presencia institucional y la inexistencia de una cultura vial entre la población en el municipio son factores que requieren de una intervención directa de los organismos que lideran estos temas en el gobierno, sin embargo, esta no ha sido ni será un tema de la agenda local, razón por la cual se considera que la tensión no sufrirá ninguna transformación.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
3	2	2	3	2,5	5,5	3	2	2	3	2,5	8

El análisis en prospectiva de esta tensión por parte de los actores locales indica que los factores sobre los que se evalúa la tensión seguirán intactos en el futuro.

Infraestructuras para desarrollo económico

T6. el sistema de comercialización de los productos agrícolas generará mayores pérdidas a los productores locales en el futuro, en la medida que la intermediación comercial no genera las oportunidades necesarias para posicionar el producto local en los mercados nacionales, la pérdida de oportunidades de nuevos negocios agrícolas será casi nula contribuyendo a que los ciclos económicos que caracterizan al mercado local sigan generando fluctuaciones en los precios y continúe afectando la calidad del empleo y la generación de riqueza en el municipio.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
1	3	2	3	2,25	5,25	2	3	3	3	2,75	8

De no hacerse ningún tipo de intervención a la tensión, la problemática seguirá acrecentándose, sumándose a ello los efectos de las tensiones ambientales anteriormente reconocidas relacionadas con las inundaciones en zonas de cultivo, lo que aumentará el impacto en las posibilidades de mejoramiento de los ingresos de las familias rurales especialmente.

Prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico

T8. La inversión en infraestructura para los acueductos y alcantarillados rurales en el municipio de Fuentedeoro permitirá una disminución de los casos de EDAS en la población que habita los centros poblados de Fuentedeoro mejorando con ello los indicadores de calidad de vida de estas familias, la tendencia que se ha venido reflejando poco a poco en la priorización de inversiones en este aspecto en el área rural permite inferir que la institucionalidad local irá fortaleciendo su presencia en estas zonas del municipio buscando la manera de mejorar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado sanitario.

Valoración de las Tensiones				Balace Inicial	Balace Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	3	2	2,5	2,75	2	2	2	1	1,75	4,5

La valoración que le da el grupo de expertos locales a la tensión desde una perspectiva prospectiva indica que esta disminuirá su peso gracias a que la institucionalidad ha venido fortaleciendo las inversiones en los acueductos y alcantarillados rurales a través de recursos de regalías.

Otros servicios públicos domiciliarios

T9. La inversión en infraestructura para los acueductos y alcantarillados rurales y especialmente para los centros poblados de Puerto Aljure, Puerto Santander, La Cooperativa, Puerto Nuevo y Caño Blanco permitirá una disminución de los casos de EDAS en la población que habita los centros poblados de Fuentedeoro mejorando con ello los indicadores de calidad de vida de estas familias, la tendencia que se ha venido reflejando poco a poco en la priorización de inversiones en este aspecto en el área rural permite inferir que la institucionalidad local irá fortaleciendo su presencia en estas zonas del municipio buscando la manera de mejorar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado sanitario.

Valoración de las Tensiones				Balace Inicial	Balace Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
3	3	2	2	2,5	4,5	2	3	1	2	2	6,5

El grupo de expertos locales consideran que esta tensión perderá su peso pues al igual que en la anterior tensión existe un compromiso de la administración municipal por construir nuevas redes de alcantarillado en los centros poblados que han venido creciendo y que demandan servicios públicos domiciliarios eficientes.

Promoción de vivienda de interés social

T10. Las expectativas que hay para la construcción de vivienda de interés social en el territorio son muy pocas, mientras que población migrante continúa llegando al municipio en búsqueda de oportunidades laborales en el sector rural, la institucionalidad local se percibe como débil para responder a esta tensión, esta situación indica que la tensión continuará acrecentándose generando mayores presiones sociales en el territorio que aumentan los indicadores de pobreza de la población de Fuentedeoro.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera				Valor Final de la Tensión	
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	1	3	3	2,25	4,25	3	2	3	3	2,75	7

La evaluación que realizó el grupo de expertos locales sobre lo que sucedería con esta tensión en el futuro indica que tanto la intensidad como la cronicidad aumentarían en un futuro cercano teniendo en cuenta no solo la migración de población de otros municipios del departamento sino de regiones como el Valle del Cauca e incluso de venezolanos que buscan empleo y mejorar sus condiciones de vida.

Prestación y garantía de servicios educación y apropiación de la ciencia, la tecnología y la innovación

T11. la migración de población joven especialmente hacia los municipios de Granada y Villavicencio y hacia la capital del país seguirá presentándose, en el corto y mediano plazo no se vislumbran opciones en el territorio para el acceso a educación técnica, tecnológica o superior o la generación de empleo atractivo para esta población. En el futuro la tensión continuará acrecentándose y el impacto de la misma se verá reflejado de manera más directa, puesto esto afectará la disponibilidad de mano de obra calificada en Fuentedeoro y la pérdida de oportunidades para el municipio para fortalecer áreas como el emprendimiento a través de la creación de empresas innovadoras lideradas por jóvenes.

Valoración de las Tensiones	Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera	Valor Final de la Tensión
-----------------------------	-----------------	---------------	---	---------------------------

I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
3	3	2	3	2,75	4,75	3	3	3	3	3	7,75

La evaluación en prospectiva de la forma como evolucionará la tensión por parte del grupo de expertos locales indica que en el mediano y largo plazo el impacto de esta tensión aumentará, pues se estima que la migración de población joven puede generar en el futuro una pérdida de oportunidades para el municipio en el cambio generacional y la generación de ideas frescas que conlleven al desarrollo del municipio.

Prestación y garantía de servicios de deporte y aprovechamiento del tiempo libre

T12. La brecha que existe en el acceso a servicios de deporte y recreación entre la población urbana y rural de Fuentedeoro no sufrirá grandes cambios en el futuro, el impacto de la misma aumentará su peso relativo dado que a través de estas actividades se realizan acciones de prevención para el consumo de sustancias psicoactivas en los jóvenes, el sano esparcimiento y el desarrollo de actividades lúdicas, la baja inversión en este sector en el área rural y la poca presencia de la Secretaría Municipal de Cultura y Deporte denotan una débil acción de la institucionalidad local para ofertar estos servicios en el campo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	2	1	2	2,5	2	3	3	2	2,5	5

Prestación y garantía de servicios de salud

El análisis prospectivo de la tensión indica que esta tiende a bajar su impacto en el mediano y largo plazo, pues se considera que la institucionalidad local irá abriendo los espacios para poner en operación los centros de salud rurales de Fuentedeoro, aunque se considera que será un proceso lento, el grupo de expertos locales llega a la conclusión que las condiciones se han venido dando para que la Administración Municipal ponga en operación estos centros de salud.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	2	2	2,25	2,625	2	2	1	1	1,5	4,125

Garantía de servicios de bienestar, y protección

T16. el aumento de bienes y servicios sociales y la presión que se genera sobre la acción institucional para mejorar las condiciones de calidad de vida de la población en condición de pobreza del municipio son dos aspectos que tomarán una especial relevancia en el futuro de Fuentedeoro, la intensidad de la tensión aumentará mientras que la posibilidad de generar respuesta desde la Administración municipal disminuirá, es decir la ingovernabilidad para hacerle frente a la tensión aumentará pues no se observa un verdadero liderazgo en las acciones que se han emprendido en las últimas tres administraciones locales, lo que indicaría que la tendencia no cambie en el tiempo.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	2	2	2	2	5	3	2	2	3	2,5	7,5

La evaluación de los expertos locales indica que el problema se acrecentará, aunque en el mediano plazo se pueda controlar con los subsidios que entrega el Estado, sin embargo, se requieren acciones que vayan más allá del asistencialismo para frenar el aumento de la pobreza en el territorio.

Promoción y fomento al desarrollo económico

T17. La comercialización de la producción agropecuaria del municipio de Fuentedeoro continuará ofertándose bajo el mismo modelo actual en el futuro, la venta de productos sin valor agregado, a través de intermediarios será la constante en el municipio, pues no existe una política

que busque fortalecer las capacidades de los productores, tampoco se observa un liderazgo que busque generar opciones asociativas y empresariales, esto llevará a una continua pérdida de oportunidades para la diversificación de ingresos de las familias rurales, de empleo y de un mejoramiento de los ingresos de la población rural.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	3	3	2,75	5,75	2	3	3	3	2,75	8,5

A nivel general, el grupo de expertos locales considera que esta tensión no sufrirá una transformación mayor, por lo que seguirá manteniéndose en el tiempo de la misma manera como ha estado presente en el territorio por más de 20 años, su impacto real no se puede cuantificar, pues los supuestos sobre los que se analiza esta tensión parte del hecho que se pierden oportunidades para mejorar los ingresos de la población, que de ser intervenida posibilitaría grandes opciones para diversificar la economía local que impactaría positivamente en el bienestar de la población.

Competitividad e innovación

T19. Las pérdidas económicas de los pequeños y medianos productores agrícolas de Fuentedeoro continuará siendo consecuencia de las fluctuaciones del mercado propiciado por la cadena de intermediarios comerciales que compran las cosechas en el municipio, de no hacerse alguna intervención que busque fortalecer las capacidades asociativas y de formulación y ejecución de proyectos para la transformación de la producción, la tensión seguirá presentándose generando efectos negativos en las dinámicas económicas de Fuentedeoro y por ende afectando las posibilidades de mejorar los ingresos de las familias rurales

Valoración de las Tensiones	Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera	Valor Final de la Tensión
-----------------------------	-----------------	---------------	---	---------------------------

I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	3	3	2,75	5,75	2	3	3	3	2,75	8,5

La evaluación en perspectiva de esta tensión indica que la tensión no cambiará mucho, pues ya de por sí genera un muy fuerte impacto en la economía local afecta a las familias no solo del área rural sino del casco urbano que dependen en buena medida del mercado agrícola.

Desarrollo rural y asistencia técnica

T20. La nula disponibilidad en Fuentedeoro de programas de asistencia técnica para los productores locales y la tendencia de los últimos 20 años indican que en el futuro, este tema no se encuentre en la agenda municipal, esta situación continuará generando pérdidas económicas, baja capacidad del productor para mejorar sus sistemas de producción y de comercialización o para idear nuevos negocios, lo que impide la generación de nuevas fuentes de empleo que mejoren los ingresos de la población de Fuentedeoro.

Valoración de las Tensiones				Balance Inicial	Balance Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	3	2	3	2,5	4,5	3	3	3	3	3	7,5

Al evaluar de manera prospectiva cómo evolucionaría esta tensión si no se le interviniera, el grupo de expertos locales concluye que la intensidad y el impacto aumentarían de manera significativa, aportando aún más al territorio a la pérdida de competitividad en su producción local y ante mercados regionales, lo que afectaría aún más las posibilidades del territorio de abrirse a nuevos escenarios de comercio regional y nacional.

Desarrollo comunitario

T22. la poca capacidad de gestión de las organizaciones comunales y la débil articulación entre estas en el municipio continuará siendo una constante de la participación comunitaria en el territorio en le futuro de no generarse algún tipo de intervención que reverse las actuales condiciones de estos órganos de participación civil, a pesar de ello, se considera que la tensión no sufrirá cambios significativos, lo que indica que su impacto, cronicidad, intensidad e ingobernabilidad no sufrirán grandes cambios en el corto y mediano plazo, pues esta constante se ha mantenido los últimos 20 años en el territorio sin sufrir grandes cambios.

Valoración de las Tensiones				Balace Inicial	Balace Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad	C Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingobernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	2	2	2	2	4	2	2	2	2	2	6

La evaluación prospectiva de esta tensión indica que los cambios no serán sustanciales en los próximos años, pero seguirá siendo una tensión bastante fuerte de debería ser intervenida para lograr vincular a la población en un proceso de desarrollo integral y participativo.

Fortalecimiento institucional

T23. la desarticulación entre los procesos de planeación, ejecución y control de los planes de desarrollo producto de una débil capacidad de las administraciones locales, junto con un desligamiento de los procesos de participación social con actores locales ha sido y será una constante de la forma como se administra el territorio desde el gobierno local, esta situación no cambiará en el medida que la población intervenga y no se generen las sinergias necesarias para favorecer el proceso de planeación abiertos y participativos en el territorio.

Valoración de las Tensiones	Balace Inicial	Balace Total	Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera	Valor Final de la Tensión
-----------------------------	----------------	--------------	---	---------------------------

I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad institucional y social	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar columnas 8, 10 y dividir sobre columna 12	I. Intensidad	C. Cronicidad	Ip. Impacto	Ig. Ingovernabilidad social e institucional	$(I+C+Ip+Ig) \div 4$	Sumar
2	2	2	1	1,75	3,75	3	3	3	3	3	6,75

El grupo de expertos locales señala, que esta tensión será aumentará su impacto, intensidad, cronicidad e ingovernabilidad en el mediano plazo, siendo muy importante pues es a través de ellos procesos de planeación territorial como se pueden generar sinergias institucionales y con los actores locales para construir una apuesta de desarrollo viable y que responda a las actuales dinámicas del municipio.

5.5.4. Configuración Actual del Territorio – La Metáfora

Como parte del ejercicio investigativo y a partir de la aplicación de los 10 pasos de la metodología BIT PASE, los grupos de expertos locales construyeron la configuración actual del municipio a través de una metáfora, esta descripción a manera de metáfora junto con la imagen permite hacer una comprensión especial del conocimiento técnico construido a partir de la aplicación del modelo BIT PASE a un lenguaje más sencillo sin usar tecnicismos que alejan la comprensión de la ciencia a la población en general, así población como a del municipio donde un buen número de ella no ha tenido acceso a educación, o su formación se limita a la educación media técnica, se hace necesario el uso de herramientas que permitan la convergencia de todos los actores a un mensaje claro y conciso que permita comprender las relaciones que surgen entre la interacción de las tensiones en las dinámicas PASE, con ello se genera además una comprensión de todos los actores locales con el fin de dimensionar las tensiones y afectaciones que están han generado y están causando al desarrollo del municipio.



Figura 48. Configuración Actual municipio de Fuentedeoro – La Oruga. Construcción grupos de expertos locales

El municipio de Fuentedeoro tiene un modelo de desarrollo comparado con una “Oruga”, este insecto consume lentamente las hojas verdes de las plantas para sobrevivir, mientras la va acabando para luego pasar a otra planta para continuar su ciclo de consumo, así mismo, el municipio de Fuentedeoro ha ido consumiendo lentamente sus recursos naturales motivado por la necesidad de sus pobladores de generar ingresos para su sobrevivencia, sin embargo, en este afán por explotar sus recursos naturales no ha medido sus consecuencias y los ha ido agotando sin importar las marcas que ha dejado a su paso.

En este afán de consumir y generar riqueza del actual modelo de desarrollo se ha pasado por encima de los propios pobladores que han sufrido la pobreza y las consecuencias de subordinar sus dinámicas territoriales al crecimiento económico, ello ha generado una relación tóxica entre el actual sistema de producción agrícola y su componente ambiental, lo que a su vez ha llevado al territorio a tener bajos índices de calidad de vida entre su población pues todo lo que sucede en Fuentedeoro gira en torno a las acciones producto de su necesidad de generar riqueza.

La Oruga es un animal vistoso con colores llamativos que posee espinas venenosas que las usa para contrarrestar a sus depredadores, así mismo, el actual modelo de desarrollo de Fuentedeoro parece vistoso, la calidad de sus suelos que los hace altamente productivos son el mayor potencial con que cuenta el municipio y es el factor principal que atrae a los productores a sembrar en la vega del río, sus indicadores de producción agrícola son su carta de presentación para ser considerado municipio dispensa de alimento; sin embargo, este hecho esconde varios factores que reflejan una cruda realidad, su sistema de producción ha eliminado buena parte de la fauna silvestre y la flora que abundaba en sus bosques y a la orilla del río Ariari y de sus abundantes caños, la contaminación producto de un sistema de producción cargado de agroquímicos ha contaminado las aguas y eliminado lentamente la vida salvaje que le rodeaba.

La vistosidad de la capacidad de producción agrícola de Fuentedeoro a su vez esconde bajos índices de calidad de vida entre sus habitantes, barreras de acceso al trabajo a las mujeres, pocas oportunidades de trabajo decente para sus pobladores y círculos de pobreza que parecen entrelazarse en una relación que pareciera no tener fin.

Así como la oruga es un animal que se encuentra en una etapa de transformación, en el municipio de Fuentedeoro se ha venido despertando entre sus pobladores el deseo de transformar su situación actual, existe un aire de esperanza entre sus habitantes de un cambio que transforme su realidad.

5.5.5. Superación de las tensiones.

El ejercicio realizado con los actores locales a partir del análisis prospectivo de los escenarios de desarrollo deseados para el municipio de Fuentedeoro se hizo en una línea de tiempo hacia el año 2032, para llegar a la consolidación de un escenario deseado del territorio se hizo un análisis una a una de las tensiones identificadas, a continuación se presentan los resultados del ejercicio de las tensiones que fueron identificadas como estructurales y las transformaciones que se alcanzarían a dar buscando superar las tensiones o en su defecto disminuir su impacto, bajar su intensidad aumentar su liberador o disminuir los reforzadores.

Es claro que el ejercicio buscó a partir de los recursos disponibles y de lo arraigado del problema las posibilidades que se den para orientar las sinergias institucionales y entre los actores locales, dar una respuesta a las tensiones identificadas y a la forma como éstas se relacionan configurando la dinámica actual de Fuentedeoro, el ejercicio muestra que en la línea de tiempo propuesta por la investigación no se puede lograr una transformación total de las tensiones, pero sí se abre el camino para configurar un nuevo modelo de desarrollo en Fuentedeoro.

Los resultados se exponen a continuación y se expresan de manera prospectiva situándose en el año 2032

El modelo de producción del municipio busca transformarse a la producción de alimentos orgánicos, gracias al apoyo del gobierno local en la creación de organizaciones asociativas de pequeños y medianos productores y a programas de asistencia técnica agropecuaria se pueden generar compromisos para buscar disminuir los efectos negativos sobre el medio ambiente que tienen incurso los métodos tradicionales de producción, el proceso de concientización y generación de una cultura por el cuidado del medio ambiente en la población y especialmente en los productores agrícolas, así como la identificación de nuevos mercados son pasos fundamentales para lograr la transformación de la tensión.

Con una política municipal clara y el involucramiento de los actores locales se logran iniciar los primeros procesos de producción limpia en algunas zonas del sector rural, tales como Alto y Bajo Sardinata, Puerto Santander y Puerto Limón, veredas de la margen izquierda del río Ariari donde es factible el inicio del pilotaje de la propuesta y donde se han realizado acciones de este tipo en el pasado, con el desarrollo de este programa se logra empezar a crear conciencia ambiental por la protección de los recursos naturales.

Gracias al desarrollo de la marca de origen de los productos de Fuentedeoro y la generación de valor agregado a la producción así como al acompañamiento que han tenido los productores

locales y el desarrollo de procesos de asociación, se ha logrado incursionar en nuevos mercados logrando diversificar los compradores de los productos disminuyendo con ello la concentración de la comercialización de la producción en el mercado de abastos de la ciudad de Bogotá, gracias a esto parte de los productos agrícolas del municipio han logrado posicionarse en nuevos mercados que ahora logran identificarlos, a su vez, la incursión en producción limpia de varios productores de Fuentedeoro han llevado a estos productos a mercados especializados en la comercialización de productos libre de agentes químicos y certificados como producción sostenible, productos como el maracuyá, el cacao, la piña y el plátano se comienzan a posicionar el mercado nacional, esto ha despertado el interés de los productores campesino por adoptar las buenas prácticas de producción, el desarrollo de procesos de producción limpia y el fortalecimiento de la asociatividad, luego de varios años de educación, acompañamiento y asistencia técnica al pequeño y mediano productor, los procesos de este tipo comienzan a despertar el interés entre la población rural, la vinculación de alguna asociaciones de productores campesinos ha reforzado el mensaje hacia la población quien ahora ve que se comienzan a abrir nuevas opciones para comercializar sus productos.

El desarrollo además de procesos de educación ambiental y el compromiso entre la ciudadanía y de las instituciones públicas ha llevado a consolidar la coordinación institucional para favorecer la protección del medio ambiente, liderado por las instituciones educativas del municipio y acompañado por la administración municipal, esta transformación trajo consigo el desarrollo de nuevos negocios como el agroturismo y el ecoturismo, en donde se han vinculado ya alrededor de 20 familias campesinas de las veredas de Puerto Santander, Puerto Limón y el Alto Sardinata, familias que alrededor de la cultura Guayupe y la cultura Platanera han visto oportunidades para promover sus nuevos emprendimientos.

Para fortalecer estos procesos y lograr un compromiso social que involucre además el desarrollo de una apuesta estratégica para el sector rural, se propone la certificación Rainforest Alliance de los procesos rurales tales como la producción agrícola y el ecoturismo, con ello se logra generar un espacio para la protección de los recursos ambientales y la responsabilidad social empresarial en los procesos económicos del municipio. La certificación Rainforest Alliance busca que las empresas agrícolas, forestales o turísticas certificadas cumplan con estándares de sostenibilidad ambiental, social y económica, dando además una ventaja competitiva en los mercados nacionales e internacionales pues este sello verde indica un valor agregado a los productos y servicios que se ofertan bajo esta certificación.

De igual forma, para poder llegar a fortalecer los procesos de producción y comercialización de los productos agrícolas de Fuentedeoro se requiere la articulación entre los productores agrícolas con el fin de establecer la cadena productiva agroindustrial, para ello, se requiere la conformación de una organización asociativa del sector solidario en donde especialmente los pequeños y medianos productores del municipio encuentren un organismo que los represente y que gestione la inversión de recursos en torno al mejoramiento de los procesos productivos, la prestación de servicios de asistencia técnica a la producción, la disminución del uso de agroquímicos, la creación de la marca de origen y el establecimiento de procesos de transformación a la producción.

El Ministerio de Agricultura en Colombia a través de la Dirección de Cadenas Productivas y el Sistema de Información de Gestión y Desempeño de Organizaciones de Cadenas ha identificado un total de 26 cadenas productivas del sector agrícola para Colombia, para la cuales se han trazado políticas y estrategias específicas que buscan fortalecer el desarrollo de las cadenas y potencializar la productividad y la eficiencia en cada uno de los eslabones identificados.

Entre las cadenas priorizadas por el Ministerio de Agricultura se encuentra la Cadena Agroalimentaria de Plátano, la Cadena de Yuca y Ñame y la cadena de Pasifloras (maracuyá) así, teniendo en cuenta que el plátano, la yuca y el maracuyá son tres de los principales productos agrícolas que se siembran y cosechan en el municipio, Fuentedeoro tiene una excelente oportunidad para gestionar la inclusión del municipio en el desarrollo de las políticas sectoriales para la conformación y fortalecimiento de estas cadenas agroalimentarias.

Para que este proceso se de en el municipio se requiere del acompañamiento y asistencia técnica de profesionales y de instituciones públicas y privadas que asesoren a los productores rurales para hacer parte del proceso en mención. La cadena productiva de plátano por ejemplo está conformada por “los productores, comercializadores, industrias de procesamiento, productores de semilla, proveedores de insumos, exportadores, universidades, centros de investigación e instituciones regionales y Nacionales que acompañan el proceso como el ICA, Sena, UNAD, CIAT, Asohfrucol, secretarías de agricultura y corporaciones autónomas regionales” (Minagricultura, 2018).

Para dar inicio este proceso y poder contar con el acompañamiento de la administración municipal se requiere en primera instancia de la creación de la Secretaría Municipal de Agricultura que trabaje articuladamente con la organización asociativa de los productores agrícolas del municipio, esto debido a que a pesar que Fuentedeoro es un municipio de vocación agrícola, las competencias relacionadas al apoyo a este sector por parte del municipio no han sido asumidas, pues aunque existe un funcionario catalogado como profesional de apoyo en la Alcaldía Municipal, tiene diversas funciones en otras áreas y no tiene un norte definido sobre las acciones que se deben implementar para apoyar al sector agrícola, esta principalmente se ha sido una de las razones por las cuales los productores agrícolas tienen una percepción de abandono de la institucionalidad local hacia este sector.

Tal como lo señala el Ministerio de Agricultura, la posibilidad de generar encadenamientos productivos requiere de la coordinación de diversos actores involucrados directamente en cada uno de los eslabones identificados y en las instituciones y organismos de apoyo que juegan un papel crucial para lograr el éxito en el desarrollo del encadenamiento, aquí especialmente se requiere del apoyo de las instituciones de educación superior y de los centros de investigación como asesores y acompañantes permanentes del proceso, pues como se explicó anteriormente, el municipio demanda capacidades de gestión, de gerencia y de investigación de sus líderes que deben ser desarrolladas a través de la educación, esto indicaría la necesidad de generar una alianza estratégica con alguna de las Instituciones de educación superior que tienen presencia en el departamento del Meta, como alternativas se encuentra la Universidad de Los Llanos quien además tiene entre sus programas la Ingeniería Agroindustrial y la Ingeniería Agronómica, la Universidad Cooperativa de Colombia que tiene experiencia en el sector de la Economía

Solidaria y el programa de Administración de Empresas, la Universidad Santo Tomás a través de su programa de Administración de Empresas Agropecuarias, entre otras instituciones, al igual a través de las áreas de investigación, proyección institucional y extensión social de las instituciones educativas hay un gran potencial para hacer presencia en el municipio de Fuentedeoro, para ello, se requiere la voluntad política y expresa de la institucionalidad local o la gestión y liderazgo del sector a través de una organización que los represente que lleve cabo las gestiones y compromisos correspondientes para llevar a cabo un trabajo articulado entre los actores de la cadena.

Así pues, gran parte del éxito de este proceso se encuentra en la posibilidad de generar una planeación territorial acorde con el modelo de desarrollo que requiere Fuentedeoro en el que el apoyo al sector agrícola sea fundamental para lograr la transformación con la que sueña su población.

Con relación a la financiación del desarrollo de este proceso, las fuentes para articular y fortalecer la cadena productiva se encuentran entre otras en el Sistema General de Regalías a través de los Órganos Colegiados de Administración y Decisión OCAD, la financiación con recursos de Ciencia y Tecnología a través de Colciencias, la gestión de recursos, apoyo y acompañamiento técnico a través del Ministerio de Agricultura y la Secretaría de Desarrollo Agroeconómico del departamento del Meta y la cofinanciación a través de recursos propios.

A través del fortalecimiento de la presencia de organizaciones como la Corporación Ambiental CORMACARENA, la Alcaldía Municipal, Gobernación del Meta y la Asociación de Juntas de Acción comunal se generó la gran alianza municipal para la gestión del riesgo en el año 2016, gracias a esta propuesta que nació en este año, se inició un proceso de reforestación y la propuesta para la incursión en la venta de servicios ambientales a las poblaciones rivereñas del río Ariari, a partir de allí el ecoturismo, la venta de bonos de carbono y otros servicios comenzaron a ser parte de la diversificación de fuentes de empleo en el municipio, paulatinamente se han ido recuperando zonas y se han declarado algunas fincas como reservas naturales de la sociedad civil, aunque el proceso es lento, se han dado pasos significativos para recuperar el componente ambiental, sin embargo, la representatividad de estas zonas apenas alcanza un 15% en el año 2032 de las zonas propuestas para intervenir; de igual forma, se han desarrollado capacitaciones y acompañamiento a las familias en zonas de riesgo para mitigar las acciones contra las áreas de reserva de los afluentes hídricos, así mismo, se ha logrado reubicar a familias que se encontraban en zonas de riesgo crítico.

Los procesos asociativos entre pequeños y medianos productores agrícolas de Fuentedeoro permitió la creación de una nueva empresa para el municipio, gracias a ello se generaron procesos de identificación de la producción con marca de origen, se iniciaron procesos de transformación de parte de la producción y se lograron alianzas estratégicas con nuevos clientes en varios mercados nacionales buscando la incursión en mercados internacionales, varios de ellos certificados internacionalmente con el sello verde, esto permitió la eliminación de varios eslabones en la cadena de intermediación consolidando un nuevo negocio que representa mayores ingresos a los productores y condiciones dignas de trabajo, así como el desarrollo de nuevos

puestos de trabajo gracias a los nuevos procesos que implican los nuevos mercados en los que se ha logrado incursionar.

Alcanzar este objetivo requiere la inversión en varios frentes, el primero corresponde a la consolidación de la planta de transformación de plátano y yuca que se encuentra ubicada en el casco urbano del municipio de Fuentedeoro, la cual se construyó en el año 2010 con recursos del III Laboratorio de Paz financiado por la Unión Europea y cofinanciado por la Alcaldía Municipal de Fuentedeoro, sin embargo, a la fecha no ha entrado en proceso de producción debido a fallas en la planeación de la administración de la planta, la inexistencia de una asociación empoderada que se hiciera cargo de la misma, la compra de algunos equipos y el mejoramiento de la infraestructura, esta inversión no requiere más de cien millones de pesos, pero sí demanda la consolidación de las competencias de los líderes de las asociaciones de productores rurales hacia la gestión y la administración de negocios, pues aún a pesar del trabajo que se ha hecho hasta el momento para buscar entregar en comodato a una organización asociativa del municipio, el mismo ha sido manejado de manera política y no como una oportunidad para desarrollar un negocio de un alto potencial.

Los actores locales señalan además la necesidad de construir una segunda planta de transformación de plátano y yuca en la zona ubicada sobre la margen derecha del río Ariari para recoger las cosechas que se encuentran sobre esta zona, sin embargo, se requiere antes de esto la realización de un ciclo completo del proyecto para identificar su viabilidad social, financiera, comercial y técnica.

La consolidación de Alianzas Público-Privadas son una opción viable, así como el desarrollo de alianzas estratégicas con inversionistas privados o del sector de la economía solidaria, estas alianzas permitirían gestionar recursos de inversión por un lado y atraer profesionales con capacidades gerenciales por el otro que apoyen este tipo de iniciativas.

Se requiere además infraestructura para la transformación de las frutas y otros productos agrícolas que se producen en la región, para ello, la Gobernación del Meta invirtió en el año 2017 en la construcción de la primera planta Hortofrutícola de la región del Ariari en el municipio de Granada a escasos 12 kilómetros del municipio de Fuentedeoro, para poder consolidar el proceso se requiere que la cadena productiva hortofrutícola de la región se encuentre conformada y fortalecida a través de procesos asociativos entre productores y demás actores que la integran, para que estos actúen no como agentes individuales sino como un conglomerado empresarial con capacidad de producción y negociación, sin este paso fundamental las posibilidades de tener éxito en este cometido disminuyen considerablemente, aquí la propuesta no solo se relaciona con un proceso del municipio sino como una apuesta de la región del Ariari.

Como se requieren procesos regionales para organizar la producción, transformación y comercialización de la producción a una escala regional, el proceso de transformación de los escenarios actuales de desarrollo de Fuentedeoro requieren articularse con otros municipios del Ariari, los municipios de la región del Ariari se encuentran vinculados a través de la Asociación de Municipios del Ariari AMA la cual la integran once municipios, entre los que se encuentran los municipios de Castilla La Nueva, Cubarral, EL Dorado, Fuentedeoro, Granada, Guamal, El castillo, Lejanías, Puerto Lleras, San Juan de Arama y San Martín, esta organización se podría

perfilear como un organismo articulador de los procesos regionales necesarios para favorecer la producción y transformación de los productos agropecuarios de los municipios del Ariari.

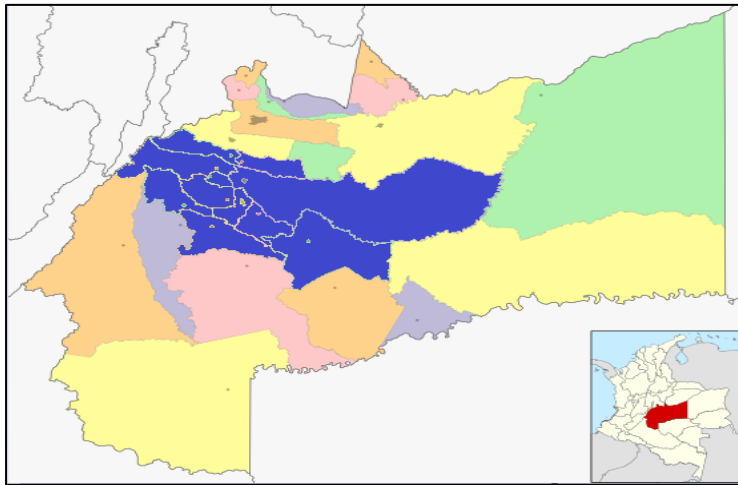


Figura 49. Municipios que se integran la Asociación de Municipios del Ariari AMA en el departamento del Meta (marcados en azul). Construcción propia a partir de mapa tierracolombia.org

A través de esta organización asociativa se han venido desarrollando proyectos de alcance regional, conformada desde el año de 1999 la organización ha venido trabajando especialmente aspectos relacionados con la paz en la región, esto la hizo merecedora de ser ganadora del Premio Nacional de Paz en el año 2002 y de desarrollar proyectos que han buscado la creación de la marca región, la fortalecimiento del ecoturismo como opción de generación de ingresos económicos para las poblaciones rurales, inversión de recursos del departamento en proyectos de infraestructura vial, compra de maquinaria, entre otros.

El hecho que el municipio de Fuentedeoro se encuentre en la región del Ariari y que además sea miembro del AMA se convierte en una oportunidad y en una ventaja competitiva para este territorio y los demás municipios que la integran, pues además que ya existen experiencias exitosas de trabajo articulado a nivel regional en la formulación, gestión y ejecución de proyectos regionales que han intentado resolver problemáticas y necesidades compartidas entre estos territorios, propuestas como las que se enmarcan en esta investigación pueden ser llevadas a la junta directiva de la Asociación de Municipios y ser integradas al marco estratégico de la organización, teniendo en cuenta además que las propuestas sobre generación de valor agregado a la producción agropecuaria del Ariari han sido uno de los temas que hacen parte de la agenda del AMA.

Por otro lado, los casos de enfermedades diarreico agudas en la población han disminuido gracias a la inversión de recursos para la construcción de nuevos acueductos veredales, a su vez, se ha capacitado a la población en formas innovadoras para la potabilización del agua que se consume en el área rural, así gracias a campañas de educación agresivas especialmente en el área rural del municipio y al acompañamiento a la población para mejorar la calidad del agua que se consume

se ha logrado mejorar la calidad de vida de la población a través del acceso a fuentes de agua tratadas.

Se comienza a generar una cultura de emprendimiento apoyados por organismos públicos e inversionistas privados que ya han permitido generar algunas nuevas fuentes de empleo, el desarrollo de nuevas empresas relacionados con la transformación industrial y artesanal de productos agropecuarios, la incursión en el agroecoturismo en algunas comunidades y nuevos emprendimientos que fortalecieron la economía local han absorbido una pequeña parte de la mano de obra disponible, con ello han mejorado los ingresos de las familias y se han venido superando escenarios de pobreza entre habitantes que en el pasado se encontraban en condición de vulnerabilidad en Fuentedeoro.

A través del programa de cultura y deporte rural se ha logrado consolidar un ejercicio de descentralización de los programas de la Secretaría de Cultura, Deporte y Turismo del municipio, así mismo gracias al manejo de monitorias por el arte, la cultura y el deporte la población rural ha logrado acceder a este tipo de servicios de manera más constante.

El programa de cultura y deporte que se ofrece a través de la administración municipal ha logrado diversificar las escuelas de formación a través de nuevas expresiones, para ellos se ha buscado el aporte desde el Consejo Municipal de Juventud del municipio con el ánimo de lograr la participación de los jóvenes en las decisiones de oferta de servicios dirigidos a este grupo poblacional.

La administración municipal ha logrado fortalecer la presencia institucional en el área de la salud a través de la apertura de los centros de salud rurales en convenio con el Hospital Local Primer Nivel, gracias a ellos se tiene un profesional del área de la enfermería disponible en los 3 centros de salud rurales y se realizan jornadas completas periódicamente con profesionales del Hospital en los centros poblados del municipio.

A través de programas de cultura, deporte y cultura ciudadana se han logrado consolidar grupos de apoyo liderados por jóvenes quienes han encontrado espacios de empoderamiento para el desarrollo de proyectos productivos, culturales y de deporte, se ha fortalecido la red de apoyo ciudadano y un trabajo articulado entre la institucionalidad y las comunidades del municipio.

Las juntas de acción comunal y demás mecanismos de participación ciudadana como el Consejo Territorial de Planeación, el Consejo Municipal de Desarrollo Rural, entre otros, han logrado consolidarse gracias a procesos de formación, acompañamiento, asistencia técnica y asesoría que se lideró a través de la administración municipal con el apoyo de universidades de la región y otros organismos que dieron su apoyo a la consolidación de un modelo de participación social que apoya la gestión de recursos para la inversión en la solución de problemáticas de las comunidades, así, ahora estos organismos se ven como aliados en el proceso de planeación y de consolidación del modelo de desarrollo de Fuentedeoro.

La administración municipal ha hecho un proceso de reingeniería que ha logrado consolidar la gestión del talento humano y el trabajo en equipo, ello ha permitido además que diversos actores logren articularse con la institucionalidad local, gracias a esto se han consolidado procesos de

planeación territorial, se han viabilizado proyectos de impacto que han logrado transformar tensiones estructurales del territorio y que aportan a un nuevo modelo de administración más moderno y eficiente, así mismo, se ha logrado implementar un sistema de información y de monitoreo, seguimiento y evaluación de las inversiones públicas y el cumplimiento de las metas propuestas en los planes de desarrollo, gracias a ello, se han consolidado la planeación territorial que ha llevado al municipio a la transformación esperada.

A través del programa de “modernización institucional para el fortalecimiento de la descentralización” del Plan de Desarrollo del departamento del Meta 2016 – 2019, se ha propuesto el subprograma N. 4 denominado “fortalecimiento del ciclo de gestión pública” se ha propuesto asistir técnicamente a los municipios del departamento para lograr mantener los indicadores de desempeño integral municipal en satisfactorios y sobresalientes, ello indica la oportunidad para el municipio de Fuentedeoro de contar con asistencia técnica a través de la Secretaría de Planeación del departamento del Meta para mejorar sus procesos internos, especialmente aquellos relacionados con la planeación territorial y la gestión pública.

Por su parte en este mismo plan de desarrollo departamental el programa 3 del eje 5 denominado “sistemas de información eficientes y eficaces” busca apoyar el mejoramiento del sistema integral de información del departamento del Meta y de los 29 municipios que lo integran, con ello se logrará articular la información territorial, conocer el comportamiento de indicadores de eficiencia y eficacia de la gestión pública de los municipios y de la batería de indicadores socioeconómicos que indiquen los avances que se generen en los territorios y sus poblaciones, producto de la inversión de los recursos públicos y partir de allí tomar decisiones para hacer más eficiente dicha gestión. Programas que lidera la gobernación del Meta como este representan una gran oportunidad para los municipios de la región y en este caso particular para el municipio de Fuentedeoro que requiere el desarrollo de competencias de los funcionarios para mejorar procesos y estar acorde con las necesidades de transformación que han sido identificadas por los actores locales a través de esta investigación.

5.5.6. Retos del territorio.

Los principales retos identificados en el desarrollo del taller de construcción de la configuración actual para la transformación de las tensiones hacia la consolidación de un modelo de desarrollo sostenible son los siguientes:

- a. La consolidación procesos de educación y cultura ambiental para los actores locales en donde se involucre principalmente a los productores agropecuarios.
- b. La transformación de los sistemas y prácticas de producción agropecuaria que bajen las presiones sobre el recurso ambiental, las posibilidades diversificar los ingresos económicos y mejorar los indicadores de pobreza de las familias del municipio.

- c. El desarrollo de un compromiso social de apoyo institucional hacia la consolidación de un proceso de ordenamiento territorial que promueva el desarrollo de estructuras de nuevos negocios rurales que posibiliten el uso del suelo acorde con las características del mismo.
- d. La consolidación de procesos asociativos y organizados de producción que lleven a la búsqueda de mercados especializados especialmente aquellos vinculados a la producción sostenible y respetuosa con el medio ambiente que además eliminen eslabones de la cadena de intermediación a través de la consolidación de procesos en torno a la economía solidaria y los agronegocios.
- e. El desarrollo de procesos de transformación, generación de valor agregado y consolidación de una marca de origen de los productos agropecuarios del municipio.
- f. Desarrollar un sistema de gestión del riesgo y alertas tempranas sobre la zona de vega de río a través de procesos de educación y fortalecimiento de la presencia institucional en las zonas inundables y la incursión de estas familias en actividades relacionadas a la venta de servicios ambientales tales como el ecoturismo.
- g. Implementar un sistema de educación hacia la innovación y el emprendimiento junto con el acompañamiento al desarrollo de propuestas para la creación de microempresas y la búsqueda de mercados para la comercialización de los productos y subproductos agropecuarios derivados de procesos de transformación agroindustrial, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- h. Desarrollar un proceso de gestión del talento humano de la administración municipal hacia la consolidación de competencias para liderar las transformaciones hacia un modelo de desarrollo sostenible en el municipio de Fuentedeoro
- i. Diseñar un modelo de gestión organizacional hacia la planeación territorial haciendo un énfasis especial en la ejecución, seguimiento, monitoreo y evaluación de las inversiones públicas y del cumplimiento de metas de resultado de los planes de desarrollo municipal.
- j. Fortalecer la presencia de la institucionalidad local en el área rural del municipio, especialmente en la zona ubicada en la margen derecha del río Ariari a través de la prestación de servicios sociales y la inversión pública.

5.5.7. Ventajas y oportunidades del Territorio.

El municipio cuenta con varias ventajas competitivas y oportunidades que deben ser potencializadas y aprovechadas para lograr usarlas como factores determinantes de un modelo de desarrollo que responda efectivamente a la actual configuración territorial y las tensiones que la componen.

1. La vocación productiva de sus tierras para la producción agropecuaria.
2. La cercanía con los principales mercados regionales y la ciudad de Bogotá y su conexión por vías en muy buen estado.
3. La diversidad en la producción agrícola y la productividad de los cultivos.
4. El bono poblacional que indica la alta disponibilidad de mano de obra joven en el territorio.

5. La presencia del río Ariari y la calidad de sus aguas que pueden ser aprovechadas para el consumo humano y el desarrollo de actividades recreativas en época de verano.
6. La presencia del Museo Arqueológico de la Cultura Guayupe y el fortalecimiento de la cultura local alrededor del mismo, la cultura platanera y las expresiones artísticas entre los jóvenes del municipio.
7. La pertenencia del municipio a la Asociación de Municipios del Ariari AMA y la posibilidad de gestionar proyectos regionales

Las ventajas y oportunidades del territorio identificadas por los actores locales y el investigador a cargo permiten vislumbrar cómo a partir de la potencialización de estas se pueden superar los retos definidos a partir del desarrollo de los talleres participativos, por un lado, la vocación productiva del municipio y su reconocimiento en diferentes mercados de la calidad de sus productos agrícolas le dan un valor agregado, sin embargo, ya que no se ha generado ningún tipo de proceso que permita desarrollar una marca de origen de los productos locales y que logren ser diferenciados en mercados nacionales impide el posicionamiento de los productos, no se percibe la diferenciación con otros productos de otras regiones en la central de abastos, principal mercado que absorbe la gran mayoría de la producción agrícola de Fuentedeoro, esta particularidad además se convierte en una limitante para acceder a nuevos mercados que son más exigentes y que requieren del reconocimiento de prácticas de producción eficientes y sostenibles.

La cercanía con mercados regionales y nacionales, así como la conexión vial aumentan las posibilidades de llegar a nuevos mercados, son una ventaja competitiva pues los costos de transporte son mucho más bajos que los costos que se presentan en regiones como la costa

5.6. Configuración deseada del territorio – Escenario de desarrollo propuesto para el año 2032

5.6.1. ¿Por qué la investigación se propone como línea de tiempo hacia el año 2032?

A través del documento CONPES 2357 el gobierno colombiano adoptó la Política Nacional de Competitividad y Productividad para Colombia coordinada por la Alta Consejería Presidencial para la Competitividad y la Productividad, allí se propone la visión de desarrollo para Colombia hacia el año 2032 la cual menciona que:

En 2032 Colombia será uno de los tres países más competitivos de América Latina y tendrá un elevado nivel de ingreso por persona, equivalente al de un país de ingresos medios altos, a través de una economía exportadora de bienes y servicios de alto valor agregado e innovación, con un ambiente de negocios que incentive la inversión local y extranjera, propicie la convergencia regional, mejore las oportunidades de empleo formal, eleve la calidad de vida y reduzca sustancialmente los niveles de pobreza” (CONPES, 2008, p.10).

Siguiendo con el proceso institucional, a través del Departamento Nacional de Planeación se desarrolló el programa para la formulación de las visiones de desarrollo de los departamentos del país, con el fin de generar acciones estratégicas de largo aliento para las regiones articuladas con la política nacional de competitividad, fue así como el departamento del Meta en el año 2010 inicia su proceso de formulación de la visión de desarrollo departamental para el año 2032, así nace el documento “Visión Meta 2032: Territorio integrado e innovador” en donde a través de un procesos de construcción participativa se formulan los escenarios de desarrollo para esta región y se proponen las líneas estratégicas sobre las cuales se deberían formular los próximos planes de desarrollo para el departamento del Meta y los planes de desarrollo de los municipios que integran esta región con el fin de consolidar una estrategia articulada y con un norte de región definido en la visión al año 2032.

La formulación y adopción de la “Visión Meta 2032” estuvo a cargo de la Gobernación del Meta en el año 2011 y marcó un hito para la región pues se logró un consenso regional con el apoyo del departamento Nacional de Planeación, hacia una construcción colectiva de un modelo de desarrollo para el departamento del Meta cimentado en la potencialización de las ventajas competitivas de las subregiones que se identificaron en el Meta.

Así a través de la construcción de un diagnóstico estratégico para el Meta se identificaron las cinco subregiones en las que se divide el departamento y se agrupan los municipios, de acuerdo a su cercanía y al hecho que comparten factores que permitieron homogenizar una estrategia de desarrollo y la construcción de escenarios a partir de un análisis prospectivo.

Las subregiones que se identificaron a través del ejercicio desarrollo por la “Visión Meta 2032: Territorio integrado e innovador” y los municipios que la componen son las siguientes:

1. Subregión del Ariari: Se subdivide en tres zonas:

Alto Ariari: integrada por los municipios de Cubarral, El Castillo, El Dorado y Lejanías

Medio Ariari: Integrada por los municipios de Vista Hermosa, Mesetas, Fuentedeoro, Granada, San Juan de Arama, Puerto Lleras, San Martín de Los Llanos y Uribe

Bajo Ariari: conformada por los municipios de Puerto Rico, Mapiripán y Puerto Concordia

2. Subregión de Altillanura: Puerto López, Puerto Gaitán, Barranca de Upía y Cabuyaro.

3. Subregión de la Macarena: Conformada por el municipio de La Macarena

4. Subregión de Piedemonte: La cual se subdivide en tres zonas:

Piedemonte Norte: Integrada por los municipios de Restrepo y Cumaral

Piedemonte Centro: Integrada por el municipio de Villavicencio

Piedemonte Sur: integrada por los municipios de Acacías, Castilla La Nueva, Guamal y San Carlos de Guaroa

5. Subregión de Cordillera integrada por los municipios de San Juanito y El Calvario

Sin embargo, a pesar de que el documento prospectivo para el departamento del Meta se encuentra formulado desde el año 2011, gran mayoría de los municipios no han logrado articular la formulación de sus planes de desarrollo municipales y sus Planes de Ordenamiento Territorial a la visión de desarrollo del departamento al año 2032 propuesta en este documento, ello es muestra de un muy débil proceso de articulación institucional desde el orden departamental hacia los municipios del Meta.

El municipio de Fuentedeoro no escapa de esta realidad, los procesos de planeación territorial de este municipio, aunque han agregado algunos componentes de la visión 2032 para el departamento del Meta, no han logrado una articulación plena de sus procesos de planeación territorial, en parte, debido al desconocimiento de las tensiones más estructurales del municipio que fueron identificadas en el desarrollo de esta investigación, el hecho que el documento Visión 2032 del departamento del Meta no reconozca las interacciones que surgen entre las mismas dimensiones que este propone, deja de lado aspectos importantes que fueron identificados por los actores locales y que requieren de un análisis integral, como fue el resultado de los talleres; esta parece ser la razón del poco éxito que ha tenido el proceso realizado en el 2011 por la Gobernación del Meta y reconocido por quienes participaron en el desarrollo de esta investigación.

La construcción de la Visión Meta 2032 tuvo en cuenta dos aspectos fundamentales en su análisis prospectivo y en su apuesta estratégica, la primera tiene que ver con la necesidad de consolidar los procesos regionales a través de la integración de municipios por subregiones y el desarrollo de proyectos entre estos municipios, el segundo aspecto tiene que ver con la identificación de las potencialidades de los territorios como estrategia para la construcción de escenarios futuros desde una perspectiva endógena y participativa de los actores territoriales.

Así la visión de desarrollo para el año 2032 propone:

“En el 2032 el Departamento del Meta será un territorio integrado e innovador, que compatibiliza el esquema de producción a gran escala de la Altillanura, con el centro de servicios tecnológicos y biotecnología en la región de piedemonte y el centro agroalimentario y agroindustrial del Ariari, en un marco de inclusión y equidad social. El Departamento estará integrado gracias a la red vial que posibilita la creación de nuevos centros urbanos en La Cristalina, Casibare y el crecimiento rápido de un corredor de desarrollo entre Puerto Gaitán y Puerto Carreño. Igualmente, la apertura de la vía Uribe-Colombia moviliza económicamente el norte del Guaviare e integra esta región con el occidente colombiano en una ruta más expedita con el puerto de Buenaventura. La dinámica productiva de la Altillanura significará la consolidación de la subregión como la principal zona agroindustrial del país, con la apertura del eje fluvial del río Meta y un comercio nutrido basado en la biotecnología que genera nuevas actividades alrededor de la industria petrolera, la producción ecoeficiente de alimentos, la agroenergía, producción de balanceados, los proyectos forestales y frutícolas, en una zona altamente productiva que configura el principal clúster agroindustrial, biotecnológico, turístico y petrolero del oriente colombiano” (Gobernación del Meta, 2011, p.141).

Como se puede observar, la apuesta estratégica al año 2032 para la subregión del Ariari a la que pertenece el municipio de Fuentedeoro es la de convertirla en un “...centro agroalimentario y

agroindustrial del Ariari, en un marco de inclusión y equidad social...” (Gobernación del Meta, 2011, p. 141), esto a través del fortalecimiento de su principal potencial que corresponde a la alta productividad de las tierras fértiles bañadas por el río que le da origen al nombre de la región, el Ariari. Se reconoce además la necesidad de hacer estos procesos buscando favorecer los principios de inclusión de las diversas poblaciones que habitan la misma entre las que se encuentran campesinos, afrocolombianos, víctimas del conflicto armado, reintegrados a la sociedad civil, discapacitados e indígenas, entre otros grupos poblacionales que se reconocen y que tienen las mayores brechas de acceso a servicios sociales y a oportunidades para mejorar sus condiciones de calidad de vida. Esta perspectiva sectorial sobre la cual se plantea la Visión 2032 ha determinado el poco éxito del proceso de planeación regional propuesto, el poco involucramiento de los actores locales al desarrollo de la propuesta por cada territorio y el desinterés por darle continuidad a los procesos han sido las razones reconocidas por los actores para no verse reflejados en lo que menciona el documento técnico de la Gobernación del Meta.

El grupo de expertos locales que participa en el desarrollo de la investigación propone para el municipio de Fuentedeoro su propio modelo de desarrollo construido a partir del modelo BIT PASE con una línea de tiempo hacia el año 2032 con el fin de hallar puntos de encuentro y aspectos en los que se aleja la propuesta local con la construcción hecha por los organismos públicos y que quedó formulada en el documento “Visión: Meta 2032” de la Gobernación del Meta.

Se presenta a continuación los resultados de la investigación producto de la aplicación de los instrumentos, metodologías y talleres en lo referente al proceso de transformación del escenario actual de desarrollo hacia un modelo de desarrollo sostenible articulado con la propuesta de desarrollo regional al año 2032.

5.6.2. Escenario deseado – Metáfora.

De acuerdo con la ruta metodológica que propone el modelo BIT PASE, luego de realizar el ejercicio en el proceso de identificación de la configuración del escenario actual con los actores locales, se hizo el análisis prospectivo de las tensiones y su transformación luego de ser intervenidas, ello dio origen a la construcción de una configuración deseada del territorio que permitiera comprender las relaciones que se generarían entre las nuevas dinámicas de las dimensiones del desarrollo, el ejercicio buscó también la construcción de una metáfora que sirviera además como un mensaje de compromiso y esperanza por la construcción de un territorio sostenible que logra superar en el tiempo y con un compromiso social para la superación de las situaciones problemáticas que se han mantenido por más de dos décadas en Fuentedeoro.

A partir de la aplicación de la metodología propuesta por el modelo BIT PASE, luego de hacer el taller con el grupo de expertos locales sobre la superación de las tensiones se realiza una espacialización de las tensiones en estado de transformación al año 2032 en un mapa a través del taller de cartografía social.

El grupo de expertos locales reconoce la importancia que seguirá teniendo el río Ariari como actor principal de las dinámicas territoriales de Fuentedeoro, a partir de allí y teniendo como

insumo la proyección de las tensiones hacia la transformación en el año 2032, los participantes en el desarrollo del taller hacen un análisis sobre los nuevos movimientos que generarán estas dinámicas dando como resultado un mapa inicial que muestra las relaciones que surgirán en el territorio producto de la intervención a las actuales tensiones reconocidas.



Figura 50. Mapa inicial de reconocimiento de relaciones que surgen en el territorio a partir de la superación de tensiones. Construcción Grupo de expertos locales

La intervención a las tensiones reconocidas por el grupo de expertos locales en la búsqueda por la superación de estas llevará a la consolidación de un nuevo escenario con nuevas dinámicas territoriales.

Buena parte de los movimientos que se dibujaron en el mapa corresponden a efectos positivos que generaría la transformación de las tensiones, se espera por ejemplo que con la intervención en los procesos de producción agrícola buscando recuperar parte de las áreas de protección invadidas y el desarrollo de emprendimientos alrededor de servicios ambientales como el ecoturismo, algunas zonas aledañas al río Ariari comiencen su recuperación y generen por ende la

circulación de turistas hacia el territorio, lo cual no solo beneficiaría a las poblaciones rurales sino a quienes habita el área urbana de Fuentedeoro.

La diversificación de ingresos que se espera se genere con el desarrollo de emprendimientos llevaría a una disminución de las presiones en la actualidad se registran en la zona de vega del río Ariari en donde se concentra buena parte del sistema de producción local, desplazando procesos productivos hacia la zona de vega no inundable y que está identificada con uso de suelo apto para la producción agropecuaria.

De igual forma se espera la movilización de la acción institucional hacia el área rural del municipio, en especial hacia la margen derecha del río Ariari donde sus pobladores perciben debilidad en la presencia institucional de la administración local a través de los programas sociales y de desarrollo económico que lidera la Alcaldía municipal.

Los expertos locales identifican además puntos neurálgicos en el mapa que se encuentran en alto riesgo de inundación, puntos clave en donde se debe buscar la reubicación de las familias y desarrollar u proceso de reforestación y recuperación natural de las rondas del río Ariari, para ello se deben buscar alternativas para la oferta de vivienda de interés social con lo que además se estaría buscando disminuir indicadores sobre hacinamiento y calidad de las viviendas rurales.

El casco urbano tomaría relevancia al convertirse en el centro de acopio gracias a la infraestructura instalada que se encuentra inoperante, así como centro de transformación de plátano al utilizar parte de la planta de transformación que se encuentra abandonada, ello llevaría a que el movimiento de productos agrícolas y de negocios se hiciera más recurrente entre el sector rural y el casco urbano.

El análisis llevó a la construcción de la metáfora sobre el escenario deseado, como paso importante de la metodología BIT PASE se hace una descripción gráfica y una lectura sobre la forma como la transformación de las tensiones llevaría a consolidar una nueva dinámica en las relaciones entre las dimensiones del desarrollo.

Así como se construyó una metáfora que define el escenario actual, se hizo el mismo ejercicio con los actores locales para buscar una representación sobre lo que se espera sea el nuevo modelo de desarrollo para Fuentedeoro.



Figura 51. Configuración deseada del municipio de Fuentedeoro. Construcción Grupo de expertos locales

Luego de pasar por un proceso siendo un animal que se arrastraba cuando apenas era una oruga y luego al entrar en un estado de quietud y meditación para afrontar el cambio en su cuerpo, un cambio que requirió de sacrificio y dolor para afrontar su transformación... así nace la mariposa.

Así mismo el municipio de Fuentedeoro se transformará, requerirá del deseo de cambiar de sus habitantes y del compromiso de unos y otros para afrontar los desafíos y sacrificios que conlleva ese cambio pero que le darán al territorio la capacidad de recobrar nuevamente el equilibrio que requiere para recuperar lo perdido y darle la oportunidad a aquellos que han estado marginados por sus condiciones de pobreza de encontrar en su municipio las opciones que buscaban para mejorar su calidad de vida.

Para tomar el vuelo que requiere, el municipio debe generar la transformación de su sistema de producción agrícola buscando equilibrar sus relaciones con el sistema ambiental del territorio, para ello se requiere de un compromiso por bajar la utilización de pesticidas y agroquímicos y por apostar a la producción limpia como un modelo sostenible que protege el medio ambiente, para ello, se requiere un liderazgo en su población y la generación de competencias para gerenciar el desarrollo del municipio, la diversificación de las fuentes de producción, la búsqueda de nuevos mercados a la producción agrícola donde se eliminen intermediarios y se valore las condiciones competitivas de los productos orgánicos, a su vez se requiere desarrollar procesos de transformación a la producción de materia prima, con ello se abrirían nuevos negocios en el municipio, se diversificarían las fuentes de empleo y se abrirían nuevos espacios laborales para los jóvenes y las mujeres.

El cuerpo de la mariposa al cual se adhieren sus alas está representado en el río Ariari en donde se genera el eje del desarrollo sostenible para el municipio, la recuperación de las zonas de protección, la producción respetuosa con el medio ambiente, la potencialización del ecoturismo y la prestación de servicios ambientales en estas áreas dará las pautas para la consolidación de un

modelo de desarrollo equilibrado que diversifica las opciones para la generación de ingresos económicos a la población y a su vez equilibrar las actividades económicas con la base ambiental y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las comunidades que habitan el municipio de Fuentedeoro.

Las alas por su parte representan los nuevos movimientos que se generarán producto del intercambio entre lo urbano y lo rural, el fortalecimiento de la presencia institucional en la zona rural y especialmente en las comunidades que habitan el área de la margen derecha del río Ariari a través de los programas sociales que oferta la administración municipal, a su vez, los intercambios de materia prima hacia los centros de acopio y la planta de procesamiento de plátano ubicados en el casco urbano del municipio, a su vez, el casco urbano se convierte en puerta de entrada a turistas que se dirigen hacia las zonas de potencial turístico con que cuenta el territorio.

La mariposa trae en su ADN la memoria para saber volar y para identificar las flores con mayor néctar que le servirá de alimento y le dará la energía para sobrevivir, en Fuentedeoro por el contrario las capacidades de gerenciar la innovación y el desarrollo aún no se han establecido, razón por la cual nuevos procesos educativos para niños y jóvenes, acompañamiento y asesoría para el emprendimiento y asistencia técnica a los productores en el municipio deben dar origen a un cambio estructural en el territorio que le darán la posibilidad de volar hacia un futuro promisorio.

5.6.3. Factores a tener en cuenta para consolidar el escenario deseado.

A partir de la construcción de este escenario propuesto en la configuración deseada por los actores territoriales, es claro el deseo de transformar el modelo de desarrollo que se viene dando en el municipio, allí se establece la necesidad de generar un compromiso social entre los habitantes y demás actores locales frente a la transformación que se espera, pues así se haga un muy buen proceso de planeación, sin el concurso de los actores locales este ejercicio no tendrá el impacto que se espera, por esta razón fortalecer la participación social, las mesas gremiales locales, el Consejo de Municipal de Desarrollo Rural, el Consejo Territorial de Planeación, las Juntas de Acción Comunal y la Asociación de Juntas del municipio es una de las primeras acciones que se deben llevar a cabo en Fuentedeoro para iniciar la construcción colectiva del desarrollo sostenible para el municipio.

Así como el modelo de producción agropecuario es el hecho generador de muchas de las tensiones identificadas y existe una subordinación de las demás dinámicas sobre la dimensión económica, los actores locales señalan la necesidad de iniciar el cambio en el modelo de producción, iniciando con la disminución del uso de agroquímicos y el manejo responsable de los mismos, así como de los empaques y demás desechos propios de estos productos, se propone la incursión en la producción sostenible y responsable con el medio ambiente, para ello es necesario la identificación de nuevos mercados y el desarrollo de procesos empresariales para asociar a pequeños productores, generar procesos de transformación, consolidación de una marca de origen y la realización de alianzas estratégicas con socios comerciales.

Sin embargo, para que lo anterior suceda se requiere generar competencias para la administración, el liderazgo, el emprendimiento y la asociatividad entre los productores y la población especialmente joven, sin el desarrollo de procesos de educación e innovación hay

menores probabilidades de lograr objetivos tan ambiciosos como el que se propone, ello indica además el acompañamiento y asistencia técnica a nuevos emprendedores para la formulación de sus planes de negocio, la gestión de recursos de capital semilla y la ejecución de los proyectos, ello requeriría desarrollar alianzas con redes de emprendimiento e instituciones de educación superior que acompañen el proceso.

Para ello se propone acudir al Fondo Emprender del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, organismo que ha suscrito convenios con varios municipios del país a través de la apertura de convocatorias cerradas para emprendedores de los municipios que han suscrito dicho convenio, esta iniciativa puede replicarse en la región del Ariari a través de la Asociación de Municipios del Ariari AMA, con ello se lograría abrir un fondo especial con recursos de cofinanciación de cada municipio asociado con lo cual se podría gestionar la financiación de planes de negocio de la región y contar con acompañamiento de la Red de Emprendimiento del departamento del Meta de la cual hacen parte las Unidades de emprendimiento de las Universidades de la Región, del SENA, la Caja de Compensación Familiar del Meta COFREM. y la Cámara de Comercio de Villavicencio.

Ahora bien, en el análisis realizado con los actores locales y especialmente con los productores agropecuarios queda claro que, si no se generan oportunidades para comercializar la producción con mejores márgenes de rentabilidad los productores no estarán dispuestos a comprometerse en el ejercicio que se plantea, aquí se demuestra la necesidad de generar acciones de intervención integrales desde lo ambiental, lo económico y lo social.

La poca capacidad del talento humano presente en el territorio y la necesidad de generar inversiones en infraestructuras para el desarrollo económico tales como los centros de acopio, las plantas de transformación, empaque y embalaje, el desarrollo de procesos de mercadeo y de administración y gestión organizacional deben ser asunto prioritario para dar pie a la transformación esperada en el municipio, Fuentedeoro requiere la gerencia del desarrollo como alternativa viable de priorización de las inversiones públicas y la búsqueda de socios estratégicos, para ello la consolidación de alianzas público-privadas son una opción viable para potencializar las ventajas competitivas del municipio.

Se espera que la institucionalidad local de la mano con los actores locales lidere el proceso de transformación, sin embargo, para que ello ocurra se hace necesario el fortalecimiento de las competencias de los funcionarios de la administración pública, de los líderes locales y representantes de los sectores del municipio, para con ello lograr dos cosas, por un lado el fortalecimiento de la institucionalidad para llevar a cabo procesos efectivos de planeación territorial, ejecución de las metas previstas y un sistema de seguimiento, monitoreo, evaluación y retroalimentación de la inversión pública y las acciones estratégicas previstas, lograr la formulación de proyectos de impacto local para la gestión de recursos a través de fuentes como el Sistema General de Regalías, innovación y emprendimiento, ciencia y tecnología, cooperación internacional, alianzas público-privadas y demás fondos donde se logre obtener recursos de inversión.

En segunda instancia, se espera que el desarrollo de las competencias permita fortalecer los procesos de participación social, con ello la administración municipal contaría con una alianza social para el trabajo mancomunado con las comunidades del municipio, pues se requiere el compromiso de todos los habitantes para lograr el cambio que se espera.

A continuación se expresa en el diagrama el nuevo juego de relaciones que se espera generar en el municipio a través de la intervención sobre las tensiones identificadas, dando origen al escenario de desarrollo propuesto, este diagrama construido junto con los actores locales de Fuentedeoro que participaron en el desarrollo de la investigación hace una síntesis gráfica de la forma como las tensiones ya superadas expresadas en el anterior numeral darán origen a un modelo de desarrollo sostenible en el territorio. Este ejercicio se hizo buscando recuperar los equilibrios entre las relaciones que surgen de las dinámicas de desarrollo en Fuentedeoro.

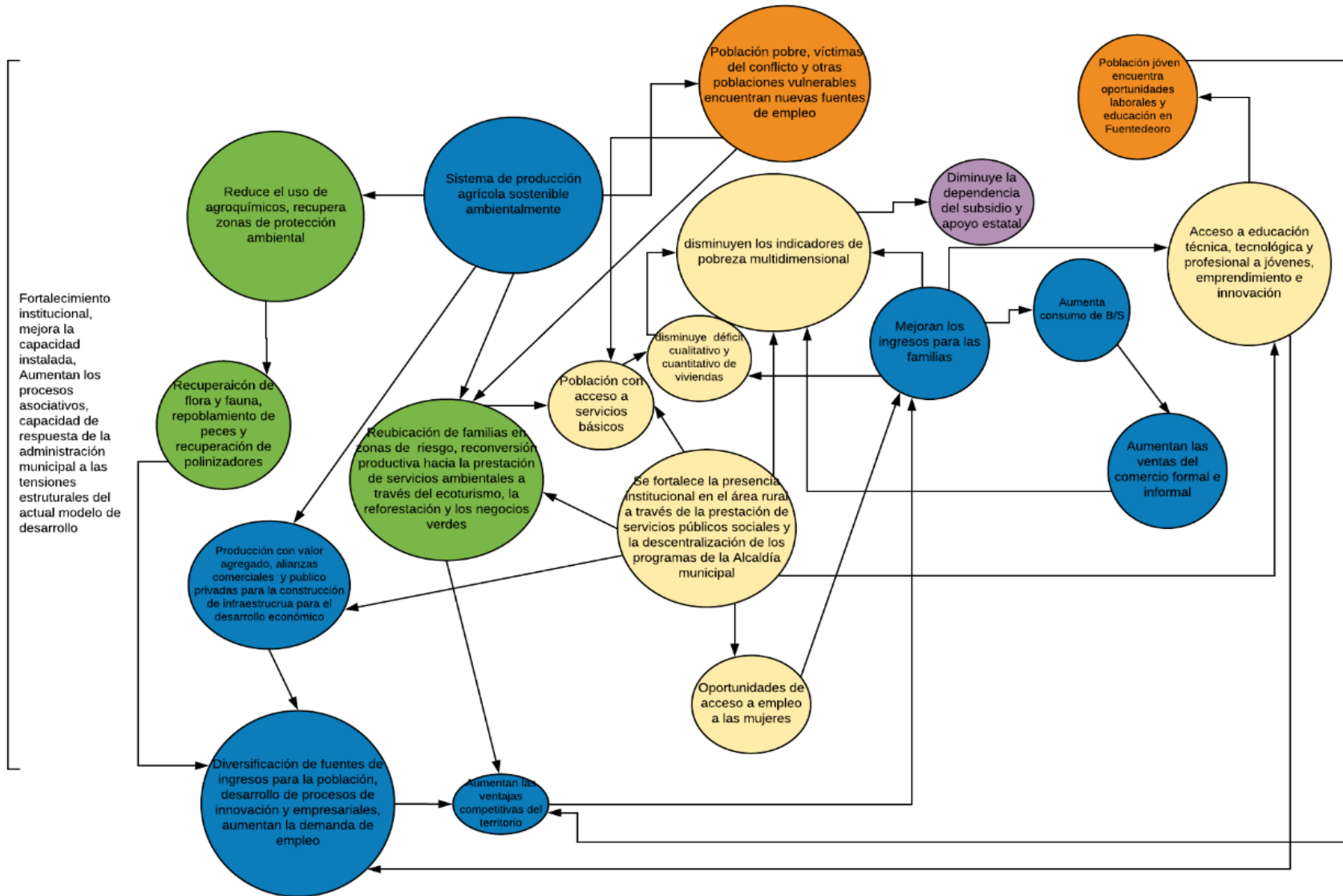


Figura 52. Configuración deseada del territorio a través del juego de relaciones entre las dinámicas PASE. Construcción propia a partir de información recopilada en talleres con expertos locales

5.7. Visión de desarrollo del municipio de Fuentedeoro al año 2032

La consolidación del escenario deseado construido con los actores locales de Fuentedeoro dio origen a la formulación de la Visión de desarrollo territorial al año 2032, buscando articularla con la Visión del departamento del Meta hacia este mismo año denominada Visión Meta 2032: Territorio integrado de innovador, así, a partir el escenario deseado se construye la siguiente visión, que se espera se articule a los procesos de planeación del municipio y en los próximos planes de desarrollo municipales.

“En el año 2032 Fuentedeoro habrá iniciado su ruta hacia la construcción de un territorio con un modelo de desarrollo económico sostenible y respetuoso del medio ambiente, gracias al compromiso de sus ciudadanos por la transformación de su sistema de producción y la recuperación de los ecosistemas que en el pasado fueron mermados por la acción de sus pobladores.

La producción agropecuaria del municipio se posicionará en mercados especializados que ven en el territorio una ventaja competitiva gracias a la calidad de sus productos certificados como responsables con el medio ambiente, la generación de valor y el reconocimiento de la marca de origen de sus productos en el mercado de consumo.

El territorio consolida una estrategia de descentralización de la acción institucional local gracias a la inversión de programas públicos en el área rural especialmente en la margen derecha del río Ariari.

Se posibilitará la innovación y la creación de nuevos negocios gracias al acceso a los jóvenes a la educación técnica, tecnológica y profesional que crearán un entorno de emprendimiento económico y social, logrando mejorar las condiciones y fuentes de empleo e impactando en indicadores sociales que llevarán a bajar a su más mínima expresión los indicadores de pobreza de la población fontorense.”

5.8. Acciones estratégicas que deben quedar inmersas en los próximos planes de desarrollo

- Fortalecimiento de las capacidades de liderazgo y gestión de las organizaciones comunales, instancias de participación de la sociedad civil y agremiaciones locales.
- Fortalecer la participación social en los procesos de planeación territorial, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de impacto social a través de instancias tales como las Juntas de Acción Comunal, el Consejo Municipal de Desarrollo Rural y el Consejo Territorial de Planeación.
- Establecer una estrategia de acompañamiento y asistencia técnica a los productores rurales para la asociatividad, mejorar los sistemas de producción, la búsqueda y

- consolidación de mercados especializados y la generación de valor agregado a la producción agropecuaria.
- Establecer alianzas con instituciones educativas técnicas, tecnológicas y de educación superior del departamento del Meta para permitir el acceso a los jóvenes a educación, la innovación y el emprendimiento.
 - Desarrollar convenios con instituciones de educación superior del departamento del meta para generar competencias en los productores locales para la creación y consolidación de una organización de economía solidaria para la transformación y comercialización de la producción agropecuaria del municipio.
 - Implementar un programa de asistencia técnica a os productores rurales para la comercialización de la producción agropecuaria en nuevos mercados.
 - Desarrollar un proceso para crear cultura y responsabilidad ambiental de los habitantes del municipio y un enfoque especial hacia los productores rurales.
 - Realizar inversiones en la construcción de infraestructura para el desarrollo económico tales como el centro de acopio, mejorar y poner en funcionamiento la planta procesadora de plátano y el centro de embalaje y empaçado de productos agrícolas.
 - Consolidar la marca de origen de los productos agropecuarios, realizar alianzas estratégicas con compradores en mercados especializados.
 - Incentivar la certificación de la producción agropecuaria a través de las buenas prácticas y procesos de producción limpia y responsable con el medio ambiente.
 - Consolidar la presencia de la institucionalidad local a través del mantenimiento de las infraestructuras de los centros de salud rural y la contratación de personal médico para operar los mismos, desarrollar programas de cultura, deporte y recreación que operen en el área rural del municipio y especialmente en la zona de la margen derecha del río Ariari.
 - Construir los alcantarillados sanitarios en los centros poblados rurales del municipio, coordinar la coadministración de la operación de los mismos a las juntas de acción comunal.
 - Favorecer de los procesos de emprendimiento, educación y acompañamiento a las familias de los pequeños y medianos productores rurales.
 - Realizar el acompañamiento a las poblaciones rurales en la consolidación de prestación de servicios ambientales como el ecoturismo y la generación de energías renovables.
 - Fortalecer las competencias de los funcionarios de la administración local para la consolidación de los planes de desarrollo, descentralizar el desarrollo de sus funciones hacia el área rural, establecer un proceso de gestión del talento humano al interior de la Alcaldía Municipal.
 - Establecer un sistema de evaluación, seguimiento y monitoreo de la ejecución de los planes, programas y proyectos de los planes de desarrollo municipales.
 - Consolidar la gestión de proyectos de impacto regional a través de la Asociación de Municipios del Ariari.
 - Fortalecer el programa de titulación de tierras rurales que se viene implementando en el municipio a través de la Agencia Nacional de Tierras.

6. Reflexiones Finales

La investigación desarrollada requirió un esfuerzo adicional en el trabajo de campo más allá de lo planeado pues al inicio se esperaba llevar a cabo los talleres participativos en sesiones en el casco urbano, sin embargo, gracias a que se logró la participación de actores de varias zonas del municipio se tuvieron que realizar sesiones tanto en el casco urbano como en el área rural del Fuentedeoro, a su vez, se realizaron entrevistas en diferentes veredas del municipio en las dos márgenes del río, situación que demandó el desplazamiento por el río Ariari en canoa o recorrer las veredas en moto o a lomo de caballo, esto con el fin de identificar zonas en riesgo de inundación y conocer experiencias y vivencias de pobladores, así como observar daños en cultivos y la pérdida de áreas de protección ambiental. Lo anterior demandó un trabajo de campo de alrededor de cuatro (4) meses que permitió conocer realidades que aún como poblador del territorio me eran desconocidas.

Sobre los objetivos es necesario indicar que se lograron abordar las actividades propuestas para alcanzarlos, lo novedoso de la metodología logró motivar a los participantes y permitió recoger información valiosa, el grupo de expertos locales hizo una interpretación integral de su territorio que fue mejorando en la medida que avanzaron las sesiones presenciales y se desarrollaron los talleres metodológicos del modelo BIT PASE. Una de las principales dificultades en el desarrollo de los objetivos se presentó en el análisis prospectivo, pues se dificultó separar el “sueño” del territorio deseable sobre lo que realmente se podría alcanzar en el horizonte de tiempo propuesto en la investigación, la subjetividad del ejercicio metodológico especialmente en el análisis prospectivo hizo más complejo el análisis pues los actores dejaron “volar su imaginación” a pesar de haber establecido las reglas sobre lo que realmente se podría llegar a hacer teniendo en cuenta las restricciones para tal caso.

Uno de los factores externos que llevó a hacer algunos cambios en el instrumento de recolección de información y en la manera como se recogió información correspondió al tipo de respuestas que se obtuvieron de los encuestados, respuestas monosílabas en algunos casos, la carencia de un análisis profundo o el desvío del tema al tener respuestas largas combinado con experiencias anecdóticas llevó en varias ocasiones a cambiar, suprimir o adicionar preguntas para poder tener la información suficiente para el análisis; en todo caso, las entrevistas cumplieron con su objetivo, en un contexto diferente al trabajado con el grupo de expertos locales e indagando e manera individual con protagonistas de varios de las situaciones problemáticas identificadas permitió fortalecer el análisis y el reconocimiento de las interacciones de las tensiones en la viva voz de quienes han sido testigos y actores principales de estas.

Los resultados de la investigación son un material valioso que se pretende sea usado en la formulación de los programas de gobierno de los candidatos a la Alcaldía del municipio y por ende que sea insumo para la construcción de los próximos tres planes de desarrollo, el compromiso del investigador como académico, pero además como habitante del municipio me ha llevado a despertar un sentido de responsabilidad por aportar a las propuestas de desarrollo del municipio desde la sociedad civil.

El proyecto de investigación brinda además la posibilidad de dar continuidad en toda la región del Ariari, con ello se podría generar una propuesta regional que articule el desarrollo de la toda la cuenca del río, los territorios de esta región comparten buena parte de las tensiones y se requiere de un trabajo articulado entre estos municipios para lograr un impacto mucho más amplio para la construcción de un modelo de desarrollo sostenible.

Para desarrollar réplica del proceso ya sea en los municipios del Ariari o en cualquier otro municipio del país a través de la experiencia de Fuentedeoro se recomienda especial cuidado en la construcción de los escenarios deseados, el desarrollo de la metodología a través de los talleres participativos genera apasionamientos que pueden llevar a perder la perspectiva sobre lo que realmente se podría alcanzar a hacer en la transformación de las tensiones y por ende en las nuevas dinámicas territoriales. De haber posibilidades de replicar el ejercicio recomendaría la consolidación de un equipo interdisciplinario que aporte en temas especializados siguiendo la propuesta participativa, por ejemplo, la recuperación de las zonas de protección ambiental sobre el río Ariari, el desarrollo de obras de infraestructura, estudios sobre procesos de producción agropecuarios eficientes y sostenibles, entre otras propuestas que se deben consolidar de la mano de la población.

Es necesario indicar además la importancia del trabajo con la población rural en la construcción de los procesos de planeación, se deben generar los espacios para que esta población participe activamente, lo que hace necesario el desplazamiento del equipo investigativo a las zonas rurales y no esperar que sean estas poblaciones las que se desplacen al casco urbano para participar, pues hay diversos factores que impiden la intervención constante de estas comunidades en estos procesos.

La institucionalidad local no se debe mostrar ajena a estos procesos que nacen de propuestas de la sociedad civil, es menester verlos como una oportunidad para fortalecer su presencia institucional y de articular trabajo colaborativo con diversos actores locales, para ello se hace necesario hacer un acercamiento a las administraciones municipales y regionales para encontrar eco en las propuestas.

De igual forma, la consolidación de las propuestas que nacen del proceso de planeación requieren de recursos financieros para su ejecución, esta es una restricción que se debe tener en cuenta al momento de planear y proponer inversiones para suscitar estos cambios.

Por último y no menos importante, se debe tener en cuenta el proceso de seguimiento y monitoreo al proceso de planeación y ejecución de las propuestas que surgen del proceso, sin un buen instrumento de seguimiento, una batería de indicadores y un responsable que lo alimente, existen altas probabilidades que un proceso como este se quede en buenas intenciones y surta el efecto que quienes participaron en su construcción buscaban, situación que llevaría a que la pérdida de confianza en lo institucional crezca.

7. Conclusiones

Luego de haber concluido el trabajo investigativo queda claro entre los actores locales y el investigador principal la necesidad de generar espacios de concertación con la institucionalidad y los actores locales de los municipios que componen la región del Ariari, un proceso que busca cambiar el modelo de desarrollo para un territorio no se puede construir sin contar con una apuesta de tipo regional, pues en este caso por ejemplo, las tensiones relacionadas con la producción agrícola y los efectos de esta sobre el río Ariari y la flora y fauna que le rodean no tendrían un efecto considerable si el ejercicio no se hace al menos entre los municipios que comparten la presencia de este importante afluente hídrico.

A su vez, los procesos de transformación de la producción agrícola, la consolidación de una marca y la apertura de nuevos mercados nacionales e internacionales requieren la inversión compartida entre municipios que componen la región del Ariari para lograr, por un lado, usar como estrategia competitiva las economías de escala, alcanzar los stocks necesarios para responder a los nuevos mercados y por último acceder a la tecnología necesaria para tal fin.

La investigación permite concluir además, que a pesar de existir un escenario deseado por el grupo de expertos locales, este escenario tiene múltiples variables que bajo la política actual y la dinámica sociocultural de buena parte de la población se requiere de una línea temporal más amplia, mucho más allá del año 2032. Para lograr acercarse lo más posible al escenario deseado se requiere de una inversión del esfuerzo institucional mucho más grande en la educación y en la generación de una cultura para el desarrollo sostenible, así como un compromiso de la población para aportar a la construcción del modelo.

En la retroalimentación de los talleres realizados con los expertos locales se hizo un espacio de reflexión con el fin de analizar sobre las propuestas que se habían construido y del escenario deseado, la reflexión incluyó la pregunta ¿qué se requiere para alcanzar la transformación de las tensiones y consolidar la nueva configuración del modelo de desarrollo para Fuentedeoro?

Las respuestas a esta pregunta fueron muy variadas pero se generó un consenso que terminó expresándose a una sola voz, se requiere crear un firme compromiso entre todos los actores locales para consolidar un “pacto por el desarrollo” en el que cada uno de los actores comprenda cuál debe ser su papel en la transformación hacia ese cambio, **“si todos no trabajamos hacia un mismo horizonte y si no somos capaces de hacer un aporte a esta transformación, no hay esperanza del cambio que soñamos”** expresó uno de los líderes invitados como integrante del grupo de expertos locales y que se convirtió en la consigna del ejercicio realizado a través de la aplicación de la metodología BIT PASE en los talleres participativos.

El ejercicio investigativo llevado a cabo en el municipio de Fuentedeoro permitió además tener en un mismo espacio a representantes de la sociedad civil, líderes, representantes de diferentes sectores económicos y algunos funcionarios de la administración municipal que participaron esporádicamente del proceso, esto tuvo un alto grado de significancia para los participantes pues mencionan que muy pocas veces se han abierto estos espacios en el municipio. Esta situación indica la necesidad de fortalecer la participación ciudadana para la consolidación del modelo de desarrollo, la administración municipal juega un papel fundamental para este ejercicio, pero si esta no abre estos escenarios, las organizaciones asociativas deben liderar estos procesos.

8. Referencias Bibliográficas

Convenio UNFPA – Universidad Externado de Colombia. [pase al desarrollo]. (2015, 07, 21) Las Dimensiones del Desarrollo [Archivo de video]. Recuperado de http://www.youtube.com/watch?v=FHjp_QA0y7g

Comisión económica para América Latina y el Caribe (2000). La experiencia de desarrollo económico local en el municipio de Pensilvania (Colombia). Santiago de Chile, Chile. Recuperado de <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/6067/lcr1979e.pdf>.

De la Garza, E. (2003) “La Configuración como Alternativa del Concepto Estándar de Teoría” en H. Zemelman (coord.) Epistemología y Sujeto. México, D.F.: UNAM. Recuperado de <http://sgpwe.izt.uam.mx/pages/egt/publicaciones/capituloslibros/configuraci.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2010). “Estimaciones de población 1985 - 2005 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo grupos quinquenales de edad” [Base de datos].

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2016). Boletín Técnico Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2016. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/Boletin_Tecnico_ECV_2016.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2008 – 2015) Estadísticas vitales: Sistema de Información Consulta Estadísticas Vitales. [Base de datos]. <http://systema74.dane.gov.co/bincol/rpwebengine.exe/portal?lang=esp>

Departamento Nacional de Planeación. (2011). Planeación para el desarrollo integral de las entidades territoriales: el Plan de Desarrollo 2012 – 2015. Guía para la gestión pública territorial N. 4. Bogotá, Colombia. Editorial Departamento Nacional de Planeación, Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible, Grupo de Gestión Pública Territorial.

Departamento para la Prosperidad Social (2016). “Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN”. Municipio de Fuentedeoro. <https://www.dropbox.com/sh/7ik5zf7onndc4mv/AAAr3FrRt-brynR1x3eGSHuna/FichaPriv/META?dl=0&preview=FUENTE+DE+ORO.pdf>

Departamento para la Prosperidad Social (2016). “Ficha reporte de identificación de necesidades para la población en situación de pobreza” Municipio de Fuentedeoro. <http://www.prosperidadsocial.gov.co/ent/gen/prg/Documents/Modulo%2001%20Pasos%20para%20la%20Construccion%20de%20los%20Marcos%20de%20Lucha%20contra%20la%20Pobreza%20Extrema-v2.pdf#search=FICHA%20REPORTE%20DE%20IDENTIFICACION%20DE%20NEC>

[ESIDADES%20PARA%20LA%20POBLACI%C3%93N%20EN%20SITUACI%C3%93N%20DE%20POBREZA](#)

Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales SISBEN (30 de junio de 2018). Base de Datos SISBEN [Fichero de datos]. Alcaldía Municipal de Fuentedeoro. Departamento para la Prosperidad Social

Departamento Nacional de Planeación. (2011). Visión Meta 2032: Territorio integrado e innovador. Visión de desarrollo territorial departamental. Bogotá, D.C. Colombia.

Gómez G, Estaban A. (2014). Realidad política – administrativa, social y económica de los municipios de sexta categoría del departamento de Caldas. Recuperado de: https://repository.eafit.edu.co/xmlui/bitstream/handle/10784/2965/EstebanAlexis_GomezGil_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

Mendoza C, Nely C. (2015). Gestión estratégica de los municipios de sexta categoría en Colombia, caso Agua de Dios – Cundinamarca. Recuperado de: <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/7579/1/MENDOZACOLORADONELYCRISTINA2015.pdf>.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano: Colombia rural razones para la esperanza. Resumen ejecutivo. Recuperado de http://hdr.undp.org/sites/default/files/nhdr_colombia_2011_es_resumen_low.pdf.

Riffo P. Luis. 2013. 50 años de ILPES: Evolución de los Marcos Conceptuales sobre Desarrollo Territorial. Serie Desarrollo Territorial. Organización de Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina. Santiago de Chile, Chile.

Rist, G. (2002). El desarrollo: historia de una creencia occidental, Los libros de la Catarata. Traducción de Adolfo Fernández Marugán. Madrid, págs. 13 – 18, 273 - 284. © Los libros de la Catarata.

Rubiano, N., González, A., Toledo, Á., Zamudio, L., Cano C., Córdoba, C., Parra, E. (2003). Población y Ordenamiento Territorial. Bogotá, Colombia. Editorial Universidad Externado de Colombia.

Rubiano Norma. (2016). Notas Sobre la Condición Humana. Notas de clase Maestría en Planeación Territorial y Dinámicas de Población. Universidad Externado de Colombia. Material de clase 1. El Modelo BIT PASE. Material pedagógico. Bogotá, Colombia.

SEN, Amartya (2000). Desarrollo y libertad. Planeta Colombiana Editorial S.A. Santafé de Bogotá, D.C. Julio, primera reimpresión

Sosa Velásquez, Mario. (2012) ¿Cómo entender el territorio? – Mario Sosa Velásquez; ed. Belinda Ramos Muñoz. – Guatemala: URL; Editorial Cara Parens. xi, 131 p. (Colección Documentos para el debate y la formación, No. 4). ISBN: 978-9929-54-002-6

Thompson, K., Julie. (2004). Transdisciplinariedad: discurso, integración y evaluación. En Karriso, L., Espina, P., & Thompson, J. Gestión de transformaciones sociales MOST (pp. 30-45). Documento de debate – n. 70. París, Francia.

Observatorio del Territorio. (2008). Universidad de Los Llanos. Línea base 2008 municipio de Fuentedeoro. Recuperado de http://observatorio.unillanos.edu.co/observatorio/archivos/LineaBase/LINEABASE_FUENTE%20ODE%20ORO.pdf

VASCO URIBE, L. G. (2002). Entre Selva y Páramo Viviendo y Pensando la Lucha Indígena. Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá. D.C. Colombia

Vélez, M., García, N. (2016). Determinantes socioeconómicos e institucionales para promover el desarrollo económico local en Nariño, Cundinamarca, municipio de sexta categoría en Colombia. Archivos de economía. 449. 06 – 53. Recuperado de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Econmicos/449.pdf>.

W. SACHS (editor). 1996. Diccionario del desarrollo. Una guía del concepto como poder. PRATEC. Primera edición en ingles 1992. Gustavo Esteva. “Desarrollo”. Perú

9. ANEXOS

ANEXO 1. DEFINICIONES CONCEPTUALES

Dinámica demográfica: Corresponde a la forma como la población se establece en un territorio a partir del análisis de su tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad en un periodo de tiempo determinado.

Natalidad: Cantidad de personas que nacen en un territorio en un periodo de tiempo determinado en relación con el número total de población.

Mortalidad: Cantidad de defunciones de personas en un periodo de tiempo determinado en relación con el número total de población

Migración: movimiento de población que cambia su lugar de residencia en un territorio en un periodo de tiempo determinado para establecerse en otra región

Tamaño de la población: cantidad de personas que habitan un territorio en un periodo de tiempo determinado

Crecimiento poblacional: Cambio en el tamaño de una población de un territorio con respecto a periodos de tiempos determinados.

Estructura de la población: Composición de la población por sexo y grupos de edad

Distribución de la población: Corresponde a la forma como se distribuye la población en un territorio determinado, para el caso de la investigación se tendrá en cuenta a la población que habita el casco urbano y la que se distribuye en el resto del territorio.

Pobreza: Grado de privación de las libertades de las personas que impide el pleno desarrollo de sus capacidades, el acceso al bienestar y a condiciones de desarrollo que generen felicidad en los individuos.

Institucionalidad: Conjunto de organismos públicos y privados de un territorio cuyo objeto social está enfocado a la formulación, ejecución, apoyo o seguimiento a las políticas públicas y/o al bienestar de la población.

Asistencia técnica: Proceso mediante el cual un experto en un determinado tema apoya, acompaña y/o asesora a un tercero en el desarrollo de una actividad relacionada con la experticia del asesor.

Vías terciarias: corresponde a las vías que conectan a un territorio con su el sector rural, estas vías están a cargo de la administración local, por lo cual su mantenimiento, construcción y/o financiamiento corre por cuenta del ente territorial.

Intermediación comercial: Corresponde a los actores que actúan en el proceso de comercialización de los productos que se cosechan en el municipio hasta que llega a las manos del consumidor final

Ecosistemas naturales: sistemas conformados por organismos bióticos y abióticos que interactúan de manera equilibrada en un territorio

Desarrollo: Despliegue integral de las condiciones de posibilidad de la condición humana y de la trama planetaria de la Vida” (Rubiano, González y otros, 2003),

ANEXO 2. ANÁLISIS DE SUFICIENCIA, PERTENENCIA Y OPORTUNIDAD DE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN

Núm.	Nombre de la Fuente	Origen de la Fuente	Suficiencia, pertinencia, validez y oportunidad de la fuente
1	Plan de desarrollo municipio de Fuentedeoro 2008 - 2011 "Entre todos lo haremos mejor"	Datos producidos por la Alcaldía Municipal de Fuentedeoro	El documento presenta un análisis de indicadores y una descripción de la situación actual del municipio que permite identificar algunos aspectos relevantes del diagnóstico territorial de Fuentedeoro en el año 2008, de igual forma se identifican las acciones estratégicas que se adelantaron en este periodo de gobierno, la información es pertinente dado que hace parte de los requerimientos del primer objetivo específico, allí se pueden identificar algunos indicadores municipales, así como la forma como la gestión pública territorial abordó de manera sectorial dichos eventos.
2	Plan de desarrollo municipio de Fuentedeoro 2012 - 2015 "Experiencia y honestidad a su servicio"	Datos producidos por la Alcaldía Municipal de Fuentedeoro	El acuerdo 009 de 31 de mayo de 2012 presenta el plan estratégico que se ejecutó en el periodo de gobierno 2012 - 2015, el documento es pertinente para el desarrollo del primer objetivo específico, la información aquí descrita no es suficiente pues el documento carece de un diagnóstico que evidencie la situación de Fuentedeoro para aquella época. Es un documento válido pues es de carácter oficial y oportuno ya que evidencia la posición de la administración municipal para proponer la política pública para el desarrollo local en el periodo de gobierno.
3	Plan de desarrollo municipio de Fuentedeoro 2016 - 2019 "Obras para el desarrollo"	Datos producidos por la Alcaldía Municipal de Fuentedeoro	El documento se desarrolla a partir de la aplicación de la metodología BIT PASE, presenta un diagnóstico integral del municipio, hace una identificación de indicadores en las diferentes dimensiones que son útiles para el desarrollo de la investigación, a su vez, presenta una propuesta estratégica sobre la cual se basa la inversión pública municipal. El documento es pertinente y suficiente para la comprensión de las dinámicas de desarrollo del periodo de gobierno analizado, es válido pues es un documento oficial y oportuno para el desarrollo del primer objetivo específico de la investigación.
4	Esquema de Ordenamiento Territorial - Acuerdo 026 de noviembre 10 del año 2.000	Datos producidos por la Alcaldía Municipal de Fuentedeoro	El EOT del municipio de Fuentedeoro fue aprobado en el año 2010, sin embargo cuenta con una actualización de algunos de los planos de la cartografía en el año 2010, razón por la cual de este documento se hará uso de la cartografía para identificar aspectos tales como las áreas de protección ambiental, las zonas con conflicto en el uso del suelo, el recurso hídrico del municipio, la invasión a zonas de protección ambiental y del recurso hídrico, el documento no es suficiente para desarrollar este aspecto del primer objetivo específico, por esta razón se recurrirá a la espacialización con actores locales de aspectos relevantes en la cartografía social del componente ambiental, es un documento válido pues es una fuente oficial validada por la Corporación ambiental CORMACARENA, es pertinente para el desarrollo de la investigación pues se relaciona con las variables ambientales propuestas para analizar en el desarrollo de la investigación.

5	Índice de Desempeño Municipal y Evaluación de Desempeño Integral	Departamento Nacional de Planeación	La información que reporta el Departamento Nacional de Planeación hace parte de las evaluaciones de los entes territoriales en relación a la eficiencia y eficacia de la gestión pública municipal a través de la ejecución de los planes de desarrollo municipales, la gestión del gasto y la inversión pública territorial y los procesos internos de las diferentes dependencias en marco del cumplimiento de las competencias municipales. La información no es suficiente, pero a partir de ella se pueden hacer los análisis del estado de ejecución de los planes de desarrollo municipales en el periodo propuesto por la investigación, es válido pues proviene de una fuente oficial, es pertinente pues muestra los datos necesarios para el análisis de la gestión pública del municipio y de la capacidad institucional para responder a las tensiones que se observen en el desarrollo de la investigación.
6	Índice de Gobierno Abierto	Procuraduría General de la Nación	La Procuraduría General de la Nación presenta el IGA como un indicador de la eficiencia y capacidad institucional, así mismo presenta el ranking de los municipios en términos de eficiencia y eficacia administrativa. Al igual que los indicadores del DNP, el IGA pone en evidencia la capacidad de las administraciones municipales para ejecutar sus políticas públicas a través de los planes de desarrollo. El documento no es suficiente, pero se complementa con el documento del DNP sobre la evaluación de desempeño integral, es pertinente pues contiene información útil para el análisis de la capacidad de las administraciones municipales de Fuentedeoro en el periodo 2008 - 2017 para responder a las tensiones que se identifiquen en esta investigación; a su vez, es una fuente válida por ser de carácter oficial.
7	Visión Meta 2032: Territorio Integrado e Innovador	Gobernación del Meta	Es un documento de planeación territorial de carácter prospectivo que hace un análisis multidimensional del departamento del Meta por subregiones, presenta una propuesta de escenarios futuros y de una visión de desarrollo para el departamento del Meta, permite acceder a información útil y pertinente para el cumplimiento del primer objetivo específico de la investigación propuesta. La información presenta validez al ser un documento oficial, la información se complementa con los aportes realizados por la USAID en la construcción de la visión de desarrollo de la subregión del Ariari en la que se encuentra el municipio de Fuentedeoro, es oportuna para la comprensión del componente regional en el que se encuadra el municipio.
8	Plan departamental de desarrollo 2016 - 2019 "Meta, tierra de oportunidades"	Gobernación del Meta	Presenta las apuestas estratégicas que propone la gobernación del Meta para este departamento en el periodo 2016 - 2019, la información es relevante y pertinente para el análisis de los escenarios futuros que busca construir la investigación, a su vez, se complementa con el documento de visión Meta 2032 y el plan de desarrollo de Fuentedeoro 2016 - 2019. el documento es válido por tratarse de una fuente oficial y es oportuno para el desarrollo del primer y segundo objetivo dada la información que contiene de diagnóstico y de las propuestas estratégicas para el futuro de la región.

9	Ficha reporte de identificación de necesidades para la población en situación de pobreza - Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares	Departamento para la Prosperidad Social - Sistema de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales	Son dos documentos que publica el Departamento para la Prosperidad Social para la construcción de los documentos estratégicos para la superación de la pobreza extrema en los municipios de Colombia, presenta indicadores municipales en aspectos relacionados a Mercado de trabajo, salud y nutrición de la población, educación, estado de las viviendas, ingresos de los hogares y acceso a servicios públicos domiciliarios, esta información es recopilada a partir de la aplicación de la encuesta del SISBEN en la población pobre y en extrema pobreza del municipio de Fuentedeoro. Es un documento que complementa la información municipal a través de indicadores, es pertinente para el desarrollo de la investigación pues aborda indicadores que se proponen en el desarrollo de la investigación para el primer objetivo específico, es información válida pues corresponde a fuentes oficiales y es oportuna pues se encuentra actualizada a Abril del año 2017.
10	Proyecciones de población 2006 - 2020 - censo DANE 2005	DANE	Las proyecciones de población del censo 2005 son una fuente oficial de información demográfica para el municipio, al contrastar la información DANE con la información SISBEN del municipio no se observan grandes variaciones, lo que evidencia datos confiables sobre la dinámica demográfica del municipio. La información es pertinente para el desarrollo de la investigación pues los datos de la dinámica demográfica permiten el análisis poblacional de la propuesta metodológica presentada en esta investigación, es válida por tratarse de una fuente oficial y al ser contrastada con fuentes locales no presenta grandes variaciones.
11	Proyecciones municipales según edad y sexo 2006 - 2020	DANE	
12	Estadísticas vitales	DANE	Las estadísticas vitales del municipio de Fuentedeoro reportadas por el DANE permiten acceder a información relevante para identificar la dinámica demográfica del municipio de Fuentedeoro la cual será usada para el desarrollo del primer objetivo específico. La información es suficiente pues corresponde a los reportes hechos por las fuentes locales, es pertinente pues con esta información se complementa el análisis de la dinámica demográfica, es válido ya que corresponde a una fuente oficial y es oportuno para la comprensión de aspectos relevantes que determinan el modelo de desarrollo de Fuentedeoro.
13	Actas de emergencias y damnificados por inundaciones	Cuerpo de Bomberos Voluntarios del municipio de Fuentedeoro	Las actas de emergencias de la estación de bomberos del municipio de Fuentedeoro serán una fuente de información, toda vez que allí se registran hechos tales como las inundaciones y los damnificados; esta información servirá de base para la construcción de la cartografía social e identificar los conflictos por la invasión de suelo de protección de los afluentes hídrico, así como la magnitud de las tensiones ambientales y sus relaciones con las demás dimensiones del desarrollo. La información es pertinente ya que con ella se pueden identificar las zonas del municipio con mayor incidencia en el conflicto del uso del suelo y el desarrollo de amenazas y riesgo por la invasión de las zonas de la vega de río, así mismo, es válida ya que la información representa confiabilidad por tratarse de un organismo formal del municipio,

ANEXO 3. METODOLOGÍA

Categorías, variables e indicadores

Categorías	Conceptos	Variables	Variables operacionales	Fuentes
Dimensión Poblacional	Dinámica Demográfica Natalidad/mortalidad/migración/tamaño/crecimiento/estructura/distribución	Nacimientos, defunciones, migrantes, emigrantes, tamaño, distribución territorial, estructura poblacional.	Nacimientos y defunciones registrados en el sistema de estadísticas vitales según lugar de residencia de la madre o del deceso. Distribución porcentual de los residentes en el territorio entre las distintas unidades administrativas. Estructura de la población según sexo y grupos etarios. Estas variables de la dinámica demográfica serán usadas para establecer relaciones entre la población y las tensiones entre las dimensiones del desarrollo.	DANE Proyecciones De Población Según Censo 2005, Estadísticas Vitales
Dimensión Social	Acceso a bienes y servicios sociales básicos	Salud, agua potable y saneamiento básico, pobreza multidimensional.	Cobertura en educación primaria y media, Analfabetismo, inasistencia escolar, rezago escolar, Pruebas Saber, Cobertura acueducto y alcantarillado sanitario urbano y rural, Estado de potabilidad del agua para el consumo, estado de las viviendas, hacinamiento crítico, aseguramiento en salud. Las variables del componente social permitirán reconocer el estado de los indicadores sociales más relevantes de la población, a partir de allí se reconocerán las relaciones de estos indicadores con las tensiones y las interacciones entre las dimensiones del desarrollo.	Secretaría De Educación Departamental, SENA, Secretaría De Gobierno Municipal, Secretaría De Salud Departamental, DANE, Empresa De Servicios Públicos Del Meta EDESA SA ESP, Departamento para la Prosperidad Social, SISBEN.
	Procesos de	Capacidad institucional y planes de desarrollo	Recursos públicos invertidos en el periodo 2008 – 2017 por la administración municipal, nivel de eficiencia y	Departamento Nacional De Planeación, Procuraduría General De La Nación,

	planeación territorial	2008 – 2017, eficiencia y eficacia	eficacia de la entidad territorial, Índice de Gobierno Abierto. Con esta información se podrá identificar el impacto de la gestión y la inversión pública de Fuentedeoro en las tensiones priorizadas en el análisis multidimensional del territorio.	Secretaría De Planeación Municipal Y Secretaría De Hacienda Fuentedeoro
Dimensión Económica	Sectores y sistemas productivos, mercado de trabajo, cadena de valor en la producción agrícola	Mercado de trabajo, ingresos pequeños productores.	Desempleo, de larga duración, trabajo informal, trabajo infantil. Principales actividades económicas, Áreas de producción agropecuaria, Total producción según cultivo y actividades pecuarias representativas La información sobre el mercado de trabajo en Fuentedeoro permitirá conocer sobre la incidencia de los indicadores de empleo, desempleo y empleo informal en los ingresos de las familias y el acceso a bienes y servicios para mejorar la calidad de vida de los integrantes de las mismas.	Departamento De La Prosperidad Social – fichas reporte de identificación de necesidades para la población en situación de pobreza y privaciones IPM para hogares SISBEN, Administración Municipal, Asociaciones De Productores Locales, Secretaría De Planeación Municipal, CORMACARENA, Secretaría De Desarrollo Agroeconómico Del Meta, Censo Agropecuario DANE
Dimensión ambiental.	Ecosistemas naturales	Población ubicada en zonas de amenazas y riesgos, Invasión de zonas ambientales estratégicas por actividades productivas, pérdida de bosques naturales por acciones antrópicas	Histórico inundaciones en centros poblados, Número de damnificados históricos en inundaciones, zonas y usos de suelo rural del municipio, Porcentaje de la población ubicada en zonas de riesgo, Porcentaje de zonas ambientales protegidas invadidas por producción agrícola y otras actividades vocación del suelo.	Esquema De Ordenamiento Territorial, Bomberos Voluntarios De Fuentedeoro, Departamento Para La Prosperidad Social, Secretaría De Gobierno Municipal, CORMACARENA.

Fuentes de información

Las fuentes primarias de información corresponden a la suministrada por los actores territoriales, la cual fue recopilada a través de la aplicación de los instrumentos propios del modelo BIT PASE tales como las matrices que desarrollan los pasos de la metodología en cada uno de los tres momentos (identificar, comprender y responder). Para ello se contó con la participación de pobladores del área urbana y rural representados en los miembros de las juntas de acción comunal, pequeños productores campesinos, representantes de la administración municipal, el hospital local y las juntas de acción comunal del municipio quienes contribuyeron con información sobre indicadores locales en aspectos como salud, indicadores de pobreza multidimensional, educación, procesos de participación local, así como la identificación de situaciones problemáticas y sus relaciones en el territorio.

Los actores locales contribuyeron en las tres etapas del desarrollo del modelo metodológico (identificar, comprender y responder).

Como fuentes secundarias se recurrió a la información de los planes de desarrollo aprobados en los periodos 2008 – 2017, el Esquema de Ordenamiento Territorial, los resultados de Evaluaciones del desempeño integral del Departamento Nacional de Planeación, los resultados históricos de la aplicación del Índice de Gobierno Abierto presentado por la Procuraduría General de la Nación, el documento visión Meta 2032 y visiones subregionales, información recopilada por la Red Juntos del Departamento para la Prosperidad Social, la base de datos SISBEN del municipio de Fuentedeoro, información demográfica del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, información histórica reportada por la Secretaría de Salud Municipal sobre estadísticas vitales, información relevante de estudio de riesgos de la Secretaría de Planeación Municipal, información histórica de reporte de emergencias del Cuerpo de Bomberos Voluntarios del municipio de Fuentedeoro y la Defensa Civil y el documento técnico del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Medio y Bajo Ariari.

Instrumentos de recolección de la información

Los instrumentos de recolección de información están relacionados directamente con los momentos del modelo BIT PASE (identificar, comprender y responder) los cuales a su vez se dividen en 10 pasos, para ello se recurrió a las matrices construidas por el grupo interdisciplinario de investigación de la Universidad Externado de Colombia y que fueron adaptadas a los requerimientos de la investigación, las cuales fueron aplicadas a los grupos focales con actores territoriales representativos del municipio.

Con el fin de recoger la información primaria necesaria para el desarrollo de la investigación identificaron grupos de actores claves del territorio con quienes se hicieron los respectivos acercamientos con el ánimo de identificar y comprender las tensiones que resultan de la interacción de las dimensiones del desarrollo en el municipio, este grupo de actores significativos fue considerado como grupo focal para el desarrollo de la investigación.

Para lograr recopilar la información primaria de esta investigación con los actores territoriales claves se desarrolló una serie de 4 talleres distribuidos en 12 sesiones en el municipio de Fuentedeoro con los grupos focales conformados por expertos locales; los primeros dos talleres permitieron recoger información diagnóstica sobre las fases de identificación y comprensión del territorio, en los dos últimos se hizo la validación de la información con los mismos actores y la construcción del marco estratégico de la investigación.

De igual forma, se realizaron una serie de entrevistas a actores locales ubicados tanto en el área urbana como en el sector rural con el fin de fortalecer la información recopilada en los talleres presenciales, las entrevistas se hicieron previendo aumentar la participación de los actores locales y la calidad de la información necesaria para abordar la investigación.

A su vez, la investigación usó las matrices propuestas por el modelo BIT PASE sobre las cuales se realizó la sistematización de la información que se recogió en los talleres y en las entrevistas con los actores locales., las cuales se describirán más adelante.

Taller N.1 identificación de tensiones presentes en el territorio

Para la realización de este primer taller se presentaron a los actores claves la información disponible sobre la dinámica demográfica del municipio de Fuentedeoro basado en dos principales fuentes, la base de datos SISBEN del municipio y la información sobre proyecciones DANE para el año 2018, allí se presentaron las primeras observaciones sobre las implicaciones de la dinámica demográfica en el territorio a partir del análisis de la situaciones problemáticas identificadas por la investigación, esta etapa permitió validar y mejorar el análisis planteado.

La siguiente etapa permitió la identificación de las tensiones claves presentes en el territorio y la forma como estas establecen una relación en las dinámicas PASE del municipio de Fuentedeoro.

Requerimientos:

- Información de la dinámica demográfica en el municipio de Fuentedeoro en carteles (tamaño, crecimiento, estructura y distribución de la población)
- Primer esbozo sobre implicaciones de la dinámica demográfica
- Material para elaboración de mapas a partir de la cartografía social
- Datos recogidos en otras fuentes primarias y secundarias: zonas y afectaciones de las olas invernales, zonas donde se presenta conflicto por el uso del suelo, centros poblados, presencia de organismos prestadores de servicios sociales, zonas de producción agropecuaria, información diagnóstica de fuentes tales como los planes de desarrollo municipales 2008 – 2016, visión meta 2032, Esquema de Ordenamiento Territorial.
- Fichas bibliográficas

Productos:

El desarrollo del taller permitió además la validación de la información sobre la dinámica demográfica y sus implicaciones en las dimensiones PASE en el municipio de Fuentedeoro.

El ejercicio permitió la construcción de la matriz de identificación de las principales tensiones presentes en el territorio junto con los agentes reforzadores y liberadores

Objetivos:

Identificar las implicaciones de la dinámica demográfica en el municipio de Fuentedeoro a partir del análisis de información secundaria y su contraste con la percepción de los actores claves territoriales.

Comprender las relaciones en las dinámicas poblacionales, ambientales, sociales y económicas en el municipio de Fuentedeoro y la forma como estas afectan el desarrollo territorial.

Motivar a la población y a los actores claves del municipio en la participación de la investigación y la construcción de propuestas integrales de desarrollo territorial para Fuentedeoro.

Actividades pedagógicas:

1. Presentación de metodología BIT PASE, identificación de tensiones y su importancia para los procesos de planeación del desarrollo territorial, para ello se presentará un ejemplo y se hará énfasis en las competencias municipales buscando identificar problemáticas estructurales.
2. Presentación de la información de la dinámica demográfica del municipio de Fuentedeoro a través de carteles, contraste de información DANE de proyecciones de población para el año 2018, información de la base de datos SISBEN del municipio y principales indicadores socioeconómicos municipales.
3. Presentación preliminar del reconocimiento del territorio a través de cartografía social
4. Presentación del video “las tensiones en las interacciones entre las dimensiones del desarrollo”
5. Construcción de un ejemplo entre todos los asistentes y de la metodología de trabajo del taller
6. Conformación de equipos de trabajo de acuerdo a la cantidad de asistentes al taller, se buscó que los equipos están conformados por diferentes actores que den una visión integral del municipio de acuerdo a su experiencia.
7. Construcción de tensiones de manera participativa a partir de un esquema por dimensiones y componentes de las mismas.
8. Espacialización de tensiones a través de la cartografía social
9. Utilización de memofichas para recolección de información y de cartografía social en equipos de trabajo
10. Cada equipo presentó los resultados de su ejercicio, la información se recogió para sistematización a través de lo consignado en memofichas, en el diálogo social con los actores y en las exposiciones que realizaron los equipos.
11. Se hizo la conclusión sobre las tensiones identificadas que permitieron unificar criterios y validar ejercicio

12. Sistematización de información en matriz de identificación y valoración de tensiones.
13. A partir de los equipos definidos se identificaron los racimos de tensiones que tienen una relación estrecha ya sea por sus propias dinámicas o por sus libradores o reforzadores, este ejercicio busca unificar todos los ejercicios desarrollados por los equipos de trabajo en un único trabajo de cartografía, la construcción se hace a partir de la información recolectada en el diálogo social, las fichas bibliográficas y las exposiciones de los equipos de trabajo de los actores territoriales invitados al taller.

Taller N. 2: Construcción de la configuración actual del territorio e identificación de ventajas y oportunidades del territorio

En este segundo taller se hizo la construcción de la configuración actual del territorio con el fin de establecer las relaciones que existen entre las tensiones identificadas en el taller anterior y analizar la manera cómo interactúan las dinámicas entre las dimensiones del desarrollo.

El desarrollo de esta actividad permitió la construcción de una metáfora que sintetiza las relaciones que surgen entre las dinámicas en las dimensiones del desarrollo a través del análisis de las tensiones y su espacialización en el territorio, permitiendo hacer una comprensión sencilla de la manera como se configura el municipio y de las relaciones que surgen entre las tensiones identificadas por los actores territoriales.

A su vez, la metodología permitió hacer la construcción de la imagen gráfica de la forma como las tensiones especializadas a través del ejercicio de cartografía social se relacionen en el territorio, ofreciendo una oportunidad para a través del diálogo social compartir una imagen propia del territorio y las relaciones que surgen entre las dimensiones del desarrollo.

Como último ejercicio del taller los actores involucrados hicieron una identificación de las ventajas y oportunidades con que cuenta el territorio para superar las tensiones identificadas y que fueron base para la construcción de la visión de desarrollo y la identificación de los ejes estratégicos sobre los cuales debe girar la propuesta de desarrollo territorial para Fuentedeoro al año 2032.

Requerimientos:

- Tensiones identificadas y sistematizadas en la matriz de identificación de tensiones producto del taller N. 1
- Espacialización de tensiones en cartografía social

Productos: Configuración Actual del Territorio – Cartografía y Metáfora

Objetivos:

Lograr que los actores locales comprendan la importancia de analizar la manera como se relacionan las diferentes tensiones que se presentan en el territorio y cómo estas dan origen a una configuración única del municipio.

Generar a través de un ejercicio didáctico una comprensión general del territorio y una manera práctica de abordar el reconocimiento de los problemas que afectan al municipio, sus comunidades y las relaciones que surgen de ellas.

Identificar las ventajas y oportunidades con que cuenta el territorio para superar las tensiones identificadas y establecer una propuesta de configuración deseada del territorio.

Actividades pedagógicas

1. Presentación sobre la construcción de las configuraciones territoriales y la importancia de las mismas para la comprensión del territorio y la forma como interactúan las dimensiones del desarrollo.
2. Presentación video “definiendo la configuración” del modelo BIT PASE
3. Entrega de los mapas construidos en la sesión anterior y de los resultados en la unificación del ejercicio, presentando los racimos de tensiones identificados por todos los equipos. En este paso se entregará el resultado unificado de todos los equipos con los que se trabajó en el taller N. 1.
4. Orientación a los equipos sobre la forma como se construye la imagen en la cartografía entregada, así como la metáfora que sintetiza las relaciones que surgen entre las dimensiones del desarrollo
5. Asesorar a los equipos de trabajo para hacer una construcción colectiva de la configuración actual del territorio, para ello se hará un ejercicio de identificación de relaciones entre las tensiones a través de conectores con los generadores, reforzadores, liberadores o implicaciones, con ello se reduce la variabilidad en la identificación de ejes articuladores de estas tensiones.
6. Revisión de imágenes y metáforas, presentación de recomendaciones a los equipos de trabajo
7. Unificación del ejercicio a través del diálogo social participativo, se espera que de todos los ejercicios desarrollados se unifiquen criterios y se construya un producto que recoja todos los aportes de cada equipo.
8. Identificación de las ventajas y oportunidades que tiene el territorio para superar las tensiones identificadas.

Taller 3. Transformación esperada de las situaciones problemáticas presentes en el territorio – Configuración deseada:

Con el fin de iniciar la identificación de las acciones estratégicas se debió diseñar la transformación de la situación actual del territorio, se realizó el ejercicio con los actores locales sobre el escenario deseado de cada una de las tensiones identificadas en el municipio, este a su vez, permitió identificar acciones concretas con la cuales responder a las situaciones problemáticas que dieron origen al escenario actual y con ello construir un escenario deseado de desarrollo para el territorio.

Productos: Matriz diligenciada de transformación de tensiones

Objetivos:

Motivar a los actores locales en la identificación de acciones concretas que permitan la superación de las tensiones identificadas en el municipio y la forma como desean superar las situaciones problemáticas que afectan la actual dinámica de Fuentedeoro al año 2032, a partir de allí se hace la construcción del estado deseado del municipio para este mismo año.

Requerimientos

- Ejercicios realizados en los talleres 1 y 2
- Mapa del municipio
- Colores, marcadores, lápiz

Actividades pedagógicas

1. Presentación y explicación de la actividad, así como su importancia en el proceso de planeación territorial.
2. Revisión de los mapas de espacialización de tensiones y de configuración actual
3. Formulación de tensiones superadas identificando acciones estratégicas que permitan generar efectos positivos a las actuales tensiones del municipio
4. Espacialización de tensiones superadas a través del ejercicio de cartografía social.
5. Hacer junto con los actores locales una revisión de las ventajas y oportunidades del territorio y analizar su potencial para superar las tensiones identificadas y los nuevos equilibrios territoriales que se requieren en el municipio para generar un escenario de desarrollo sostenible.
6. A través del análisis de la configuración actual y de la especialización de tensiones, establecer en un nuevo mapa los ejes articuladores, los cambios esperados y las líneas que conectarán el escenario futuro para el municipio.
7. A través de la asociación de ejes estructurales de transformación del escenario actual hacer la construcción de escenario deseado a través de imágenes que lo represente e ir decantando hasta dejar una sola, junto con una metáfora que explique la nueva configuración que se desea para el municipio a partir de la superación de las tensiones identificadas.
8. Se hizo un cierre del ejercicio presentando una conclusión del mismo y una acotación de las propuestas realizadas.
9. Construir un primer esbozo de la visión de desarrollo del municipio a partir de la configuración deseada.
10. Diligenciamiento de la matriz de superación de tensiones a partir de la información recopilada.

La información recopilada en este taller fue el insumo para la construcción de la visión de desarrollo territorial para el año 2032, la cual a su vez fue validada con los actores locales.

De igual forma; la construcción de las tensiones superadas junto con la visión dio las pautas para la construcción de la matriz estratégica, información base para la construcción el plan estratégico de desarrollo para el año 2032 del municipio de Fuentedeoro.

Taller N. 4 – Validación de la visión y la propuesta de plan estratégico territorial del municipio de Fuentedeoro para el año 2032

Objetivo:

Validar la propuesta de plan estratégico del municipio de Fuentedeoro al año 2032

Motivar la presentación de aportes a la construcción del plan estratégico a través de la participación de los actores locales.

Requerimientos:

- Matriz y esquema de tensiones superadas
- Configuración deseada y visión de desarrollo
- Matriz y esquema del Plan estratégico construido

Actividades pedagógicas:

1. Presentación de productos construidos en los talleres 1, 2 y 3
2. Análisis esquemático de la visión y plan del estratégico propuestos.
3. Motivar a los actores locales a hacer aportes significativos a los productos propuestos.
4. Establecer por equipos de trabajo los aportes al desarrollo de la propuesta estratégica.
5. Realizar la presentación de las conclusiones generales y de las propuestas que surgen de la participación de los actores locales.

A continuación se presentan a manera de ejemplo y se hace la descripción de las matrices que se aplicaron para la recolección de información tomadas del documento realizado por el Departamento Nacional de Planeación sobre orientaciones para la formulación de planes de desarrollo territoriales, el cual tomó como base el modelo BIT PASE “planeación para el desarrollo integral en las entidades territoriales – el plan de desarrollo 2012 – 2015 (DNP, 2011):

Momento 1: Identificar

a. Matriz paso 1: Reconocimiento inicial del territorio

Permite hacer la identificación de la dinámica demográfica del territorio a través de los indicadores que reflejan el tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población y hacer un contraste con los indicadores departamentales y nacionales, a su vez permite identificar la información disponible en el territorio de indicadores ambientales, sociales y económicos a partir de la identificación de elementos que responden a las competencias municipales.

Tabla 32. Matriz paso 1

PASO 1: IDENTIFICACION DE LA DINAMICA POBLACIONAL								
0	1		2	3	4	5	6	7
Componentes del desarrollo	Componentes Asociados a las Competencias Sectoriales		Breve descripción de la situación presente en la entidad territorial	Indicadores básicos que permiten verificar la situación (revisar guía "Orientaciones para incluir metas de resultado en los planes de desarrollo de las entidades)			Poblaciones y actores involucrados	Fuente de los indicadores
				Indicadores recientes del municipio/ distrito	Indicadores de referencia del departamento	Indicadores de referencia del país		
POBLACIONAL	Tamaño	Urbano						
		Rural						
	Crecimiento	Natalidad						
		Mortalidad						
		Inmigración						
		Emigración						
	Estructura	Edad y sexo						
		Grupos específicos infancia, adolescencia, juventud y adultos mayores (distinguiendo hombres y mujeres)						
		Grupos étnicos, afros, indígenas, Rrom (por edad y sexo)						
	Distribución	Grupos de población en condición de vulnerabilidad o discriminación manifiesta (discapacitados, reintegrados, víctimas de desplazamiento, entre otros)						
		Población localizada en cabecera/ centros poblados, corredores habitacionales, veredas, corregimientos, (considerando la estructura poblacional)						
	Movilidad	Desplazamiento forzado y movilidads temporales (considerando edad, sexo, etnia y distribución en el territorio)						
PASO 1: IDENTIFICACION DE LAS DINAMICAS AMBIENTAL (NATURAL Y CONSTRUIDO), SOCIOCULTURAL Y ECONOMICO								
Ambiente Natural	Medio ambiente y recursos naturales renovables							
	Gestión de riesgos de desastres.							
	Ordenamiento territorial							
Ambiente Construido	Infraestructura vial, transporte							
	Garantía de servicios de tránsito y movilidad							
	Infraestructuras de servicios públicos domiciliarios							
	Infraestructuras públicas equipamientos sociales e institucionales							
Sociocultural	Infraestructuras para desarrollo económico							
	Conservación y protección de patrimonio histórico y cultural							
	Prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico							
	Otros servicios básicos públicos domiciliarios, energía, telefonía gas, internet,							
	Promoción de vivienda de interés social							
	Prestación y garantía de servicios de educación y apropiación de la ciencia, la tecnología y la innovación							
	Prestación y garantía de servicios de deporte y aprovechamiento del tiempo libre.							
	Prestación y garantía de servicios de cultura, Prestación y garantía de servicios de salud (1) Garantía de servicios de justicia, orden público, seguridad, convivencia, y protección del ciudadano, centros de reclusión (2)							
Económica	Promoción y fomento al desarrollo económico							
	Protección y promoción del empleo							
	Desarrollo rural y asistencia técnica							
	Desarrollo del turismo							
Político Administrativa	Desarrollo comunitario.							
	Fortalecimiento institucional							
Otros								

b.

Matriz paso 1A: Identificación de la dinámica demográfica y sus implicaciones para el desarrollo

En esta matriz se identifican las implicaciones que genera para el territorio el tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población en las dimensiones ambiental, social y económica.

La importancia de esta matriz radica en las grandes posibilidades que brinda para comprender la forma como la población se relaciona y genera afectaciones en las demás dimensiones del desarrollo, lograr comprender estas relaciones que surgen entre los habitantes y su territorio refleja el por qué la Población debe considerarse como una de las dimensiones del desarrollo.

El ejercicio realizado en el municipio de Fuentedeoro dio una visión muy integral a los actores locales que participaron de los talleres sobre la manera como surgen las relaciones en su territorio y cómo la acción del hombre y la forma como se comporta el tamaño, crecimiento, estructura y distribución de la población ha alterado su propio entorno dando como resultado la aparición de tensiones que enmarcan la dinámica del municipio.

La tabla tiene una matriz de doble entrada en donde se relacionan de manera vertical la dinámica demográfica a través del tamaño, crecimiento, estructura, distribución y movilidad de la población, y, de manera horizontal se registran aspectos relevantes de cada una de las dimensiones del desarrollo Ambiental, Social y Económica, así se cruza el análisis interpretando las implicaciones que genera para cada aspecto relevante de las tres dimensiones la dinámica demográfica.

Tabla 33. Matriz paso 1^a

Implicaciones de la dinámica demográfica para la planeación del desarrollo																												
Ambiente Natural		Ambiente Construido						Económica										Político-administrativa										
Medio ambiente y recursos naturales renovables	Gestión de riesgos de desastres	Ordenamiento territorial	Infraestructura vial, transporte	Infraestructura de servicios públicos domiciliarios	Infraestructuras públicas equipamientos sociales e institucionales	Infraestructura para desarrollo económico	Prestación de servicios de agua potable y saneamiento básico	Otros servicios públicos domiciliarios, energía, telefonía fija, internet	Promoción de vivienda de interés social	Prestación y garantía de servicios educación y apropiación de la ciencia, la tecnología y la innovación	Prestación y garantía de servicios de salud	Garantía de servicios de bienestar y protección, incluye protección a mujeres víctimas de violencia a poblaciones desplazadas	Seguridad alimentaria y nutricional	Seguridad y convivencia ciudadana	Desarrollo comunitario	Establecimientos institucionales	Promoción y fomento al desarrollo económico	Protección y promoción del empleo	Competitividad e innovación	Sector agropecuario y desarrollo rural	Desarrollo del turismo	Desarrollo comunitario	Desarrollo institucional y transparencia	Fortalecimiento institucional	Participación ciudadana	Otros		

Momento 2: Comprender

c. Matriz paso 2: Identificación y valoración de las situaciones problemáticas en la entidad territorial.

Esta matriz permite condensar información referente a las situaciones problemáticas que se presentan en el territorio y la forma como se relacionan las dimensiones del desarrollo en sus interacciones, con ello se formulan las tensiones.

El Departamento Nacional de Planeación (2011) menciona que se deben identificar además los hechos generadores de las situaciones problemáticas, las poblaciones y actores involucrados, se hace la valoración de cada una de las tensiones a partir de la intensidad, cronicidad, impacto e

ingobernabilidad, se identifican los factores que agravan la tensión (reforzadores) y los factores que “contribuyen a la superación de las situaciones problemáticas” (DNP, 2011), con esta información y a partir de las valoraciones cuantitativas se hace el balance total de cada tensión para identificar el estado de avance de la misma en la dinámica territorial.

Tabla 34. Matriz identificación y valoración de tensiones

Paso 2. Identificación y valoración de Tensiones											
0	1	2	3	4 5 6 7				8	9	10	
Dimensiones del desarrollo	Componentes asociados a las competencias sectoriales	Descripción de las tensiones (TEIs) reconocidas en el territorio entre cualesquiera de las dimensiones PASE	Poblaciones y actores involucrados en la tensión	Valoración de las Tensiones				Balance Inicial (I+C+Ip+Ilg)-4	Factores Reforzadores	Valor R (1 a 3)	Fact
				I. Intensidad (gravedad)	C. Cronidad (Duración)	Ip. Impacto	Ilg. Ingobernabilidad social e institucional (Oportunidad Institucional)				
	Medio ambiente y recursos naturales renovables	Los métodos tradicionales de producción agrícola en el área rural del municipio en los que se hace uso excesivo de agroquímicos, se invaden las zonas de ronda del río Ariari, de caños y quebradas especialmente en la zona de vega de río, la mala disposición de recipientes de pesticidas y de la bolsa de plátano y la tala de bosques nativos han generado una desequilibrio paulatino de la flora y fauna silvestre del municipio, un agotamiento del suelo y de las capacidades orgánicas de los mismos y un aumento en los costos de producción que además disminuyen las utilidades económicas de los pequeños productores y además afectan la posibilidad de mejorar las condiciones de calidad de vida de las familias rurales, esta situación se presenta hace cerca de 30 años.	Productores rurales, Corporación Ambiental COPMARCARENA, administración municipal, Policía Nacional	2	3	3	3	2,75	La poca cultura por la protección ambiental en la población. El desconocimiento de las prácticas eficientes de producción debilidad institucional para frenar las actuaciones de ellos productores	3	La acción c para el de producción concien

d. Matriz paso 3: Proyección de tensiones.

En esta parte de la matriz se busca “estimar cuál podría ser el valor de la situación problemática si no se tomara ninguna medida, es decir, si se dejara libre el curso de los acontecimientos en el tiempo” (DNP, 2011).

Tabla 35. Matriz proyección de tensiones

Paso 3: Proyección de tensiones					
14	15	16	17	18	19
Cómo evolucionará la Tensión si NO se la interviniera					Valor Final de la Tensión
I. Intensidad (gravedad)	C. Cronidad (Duración)	Ip. Impacto	Ilg. Ingobernabilidad social e institucional (Oportunidad Institucional)	(I+C+Ip+Ilg)-4	Sumar columnas 15 + 18
					4
					3,75

Matriz paso 4: Construcción del escenario actual de la entidad territorial

La construcción del escenario o “configuración actual del territorio” permite evidenciar las relaciones en las interacciones entre las dinámicas del desarrollo, así a través de la cartografía

social, de representaciones gráficas y de la información recopilada en los pasos anteriormente descritos se establecen relaciones entre las dimensiones Poblacional, Ambiental, Social y Económica.

El Departamento Nacional de Planeación (2011) menciona que “esta imagen resume la comprensión integral del territorio reduciendo el nivel de complejidad al destacar los elementos que son comunes que se convierten en ejes articuladores de la dinámica municipal”.

e. Matriz paso 5: Reconocimiento de las ventajas y oportunidades del territorio:

En esta matriz se hace la identificación de las ventajas y oportunidades del territorio con las que se pueden apoyar los actores del municipio para superar las problemáticas identificadas y sobre las cuales potencializar el modelo de desarrollo deseado.

f. Matriz paso 6: Transformación esperada de las situaciones problemáticas presentes en el territorio – Configuración deseada:

A través de la participación de los actores territoriales se identifican las soluciones alternativas a partir del análisis de la información sobre las tensiones y sus relaciones en el territorio y las ventajas y oportunidades que permitirían superar las problemáticas identificadas.

Tabla 36. Matriz transformación de tensiones

		6: Transformación de tensiones			
		22	23	24	25
Descripción de las Tensiones cuando hayan sido superadas	Cuando la TEI haya sido superada en el futuro cual serían sus valores?				Balance esperado
	I. Intensidad	C. (Cronidad) Duración	Iq. Impacto	Ig. (In) gobernabilidad social e institucional (Institucional)	
					$(+C - Iq + Ig) = 4$
					0

g. Matriz paso 7: Configuración deseada

A partir de la información sobre la forma como se espera se transformen las tensiones y el apoyo de la cartografía social se espacializa la nueva propuesta y se determinan la nueva configuración que se generaría si se superaran las tensiones identificadas. De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (2011) “su construcción se basa en la consideración del escenario actual, del comportamiento futuro de las situaciones problemáticas y de la transformación que se espera lograr en ellas.”

Esta configuración permite reconocer las apuestas de desarrollo y el modelo que los actores territoriales desean para el municipio a partir del análisis de la forma como se pueden transformar las problemáticas y las posibles acciones que den origen a estas.

Momento 3: Responder

h. Matriz paso 8: Construcción del marco estratégico

A partir de los ejercicios anteriormente desarrollados, se hace la construcción de la visión de desarrollo territorial teniendo en cuenta la configuración deseada, y se "...concretan acciones necesarias para alcanzar la visión del territorio hacia la que se aspira llegar, así como los objetivos, programas y subprogramas con los que se espera lograrla" (DNP, 2011).

Para hacer recolección de información en campo con los actores locales se dispuso de fichas bibliográficas en las que se realizarán una serie de preguntas que permitan hacer una comprensión de las tensiones en el territorio; luego, esta información será compilada en el siguiente instrumento para su análisis y construcción de las tensiones que darán origen a la comprensión de la configuración territorial:

Guías de Entrevistas

A continuación, se presentan las guías de entrevistas realizadas a diferentes grupos de actores locales que sirvieron como base para la recolección de información primaria y que fue básica para el diligenciamiento de las matrices anteriormente presentadas, estas guías se usaron como complemento en el desarrollo de los talleres y se consideró su aplicación con actores específicos para completar la comprensión de las tensiones en el territorio.

El desarrollo de las entrevistas se hizo de acuerdo a los temas que propone cada una de las matrices de la metodología BIT PASE.

Actor a Entrevistar: Pequeño productor agrícola

Las preguntas deben estar centradas en identificar aspectos relacionados a los procesos de producción, las situaciones problemáticas y las relaciones que se generan entre las dimensiones del desarrollo.

1. ¿Cuáles considera son los mayores problemas que tiene el productor rural del municipio de Fuentedeoro?
2. ¿Cuál cree son el origen de estos problemas?
3. ¿Quiénes se ven afectados por estas situaciones? ¿Cómo se ven afectados?
4. ¿Considera que en los últimos 10 han llegado personas de otras regiones a vivir y desarrollar actividades agrícolas en la zona rural del municipio? ¿Qué impactos positivos y/o negativos se han generado con el aumento de población en estas zonas rurales?

5. ¿Considera que el actual sistema de producción agrícola que se implementa en Fuentedeoro genera algún tipo de impacto en las personas, el medio ambiente o la economía local? ¿qué tipo de impacto?
6. Se podría mejorar el sistema de producción tradicional del municipio para disminuir impactos negativos, aumentar la productividad y/o mejorar la rentabilidad de la producción?
7. ¿Cree que la forma como se comercializa la producción agrícola del municipio pone en ventaja o desventaja al productor rural de Fuentedeoro? ¿por qué?
8. ¿Cómo se podría disminuir la intermediación comercial y aumentar la rentabilidad de los productos agrícolas del municipio?
9. ¿Por qué cree usted se presentan las inundaciones de cultivos agrícolas en el municipio?, ¿Qué impacto tiene para el productor, sus familias, los habitantes rurales y la dinámica económica del municipio estas inundaciones?, ¿qué tan periódicas están ocurriendo estas inundaciones en zonas de cultivo?
10. ¿Cuáles son las principales zonas de riesgo de inundación que afectan la producción agrícola?, ¿cree usted que los productores agrícolas son en parte responsables de estas inundaciones?, ¿por qué?
11. ¿Qué características y habilidades debe tener la mano de obra para ser contratada para el desarrollo de actividades productivas en sector agrícola? ¿Hay dificultades para conseguir esta mano de obra?
12. ¿Considera que se generan empleos para la mujer en el sector agropecuario en la misma proporción que para los hombres? ¿por qué?
13. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas que afectan el sector agrícola en el municipio?
14. ¿Qué medidas implementa el productor o personas externas u organizaciones para disminuir estos impactos negativos?
15. ¿Qué tipo de acciones se deberían llevar a cabo en el municipio para darle solución a las problemáticas identificadas en el sector agrícola?
16. ¿Qué oportunidades tiene el municipio para fortalecer su sector económico, generar mayor empleo y disminuir la pobreza?
17. ¿Cómo cree que se podría fortalecer el sector agrícola del municipio para generar mayores recursos económicos a las familias?

Actor a Entrevistar: Miembro de Junta de Acción Comunal/población

Las preguntas deben estar centradas en identificar aspectos relacionados a los problemas y/o necesidades de la población, las situaciones problemáticas de mayor impacto en el barrio/vereda/territorio y las relaciones que se generan entre las dimensiones del desarrollo.

1. ¿Cuáles considera son los mayores problemas que tiene la población de su barrio/vereda/territorio? (A partir de las competencias y la matriz paso1, 1A y 2.) ¿Cuál cree son el origen de estos problemas?

2. ¿Los problemas identificados tienen algún tipo de relación con otros problemas que suceden en su territorio?
3. ¿Considera que este problema afecta en mayor proporción a algún grupo de personas en específico? ¿Cómo lo afecta?
4. ¿Considera que en el municipio se desarrollan algún tipo de prácticas en la producción agrícola que esté generando afectaciones al medio ambiente, a la población o a la dinámica económica del municipio? ¿Cuáles?
5. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas más neurálgicos que afectan a su comunidad?
6. ¿Qué oportunidades se presentan en el municipio para mejorar los problemas que ha identificado?
7. ¿Qué acciones se lideran en el municipio para afrontar las problemáticas del territorio o para aprovechar las oportunidades del mismo?
8. ¿Qué acciones se deberían liderar en el municipio para mejorar las condiciones de la población y del territorio?

Actor a Entrevistar: Población que vive en riesgo de inundación/damnificados

Las preguntas deben estar centradas en identificar aspectos relacionados a los problemas y/o necesidades de la población que se encuentra viviendo en zonas de riesgo a las inundaciones, las situaciones problemáticas de mayor impacto en la vereda y las relaciones que se generan entre las dimensiones del desarrollo.

1. ¿Considera que se encuentra habitando en una zona de riesgo de inundación?
2. ¿Conoce los riesgos de habitar la zona en la que se encuentra? ¿cuáles riesgos identifica?
3. ¿La zona que habita siempre fue considera como zona de riesgo o ha habido cambios en el entorno que llevaron a que se generara la condición de riesgo?
4. ¿Cómo se ha visto afectado usted y su familia al habitar esta zona?
5. ¿Cuántas veces ha sido afectado por inundaciones desde que habita esta zona?
6. ¿Cree que en el municipio se generan o se han generado oportunidades a quienes habitan las zonas de riesgo de inundación para ser reubicados en zonas seguras?
7. ¿Por qué cree que las personas que habitan las zonas de riesgo continúan viviendo en ellas a pesar de las afectaciones que las inundaciones les han generado?
8. ¿Qué problemáticas sociales, económicas trae para usted, su familia y sus vecinos habitar la zona en riesgo de inundación?
9. ¿Qué motivó a usted, su familia y sus vecinos a habitar esta zona? ¿conocían los riesgos a los que se exponían cuando decidieron habitar esta zona?
10. ¿A quienes cree que afecta en mayor medida las situaciones de riesgo en la que habitan estas familias?
11. ¿La comunidad que se encuentra en zona de riesgo ha desarrollado algún tipo de acción que ayude a mitigar las inundaciones o a bajar el riesgo?

12. ¿Considera que la comunidad que habita esta zona desarrolla acciones que afectan mayormente el problema?
13. ¿Identifica algún actor (empresas, poblaciones aguas arriba, agricultores...) que desarrolla actividades que aumentan el riesgo de inundación? ¿quiénes y cómo afectan?
14. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas más neurálgicos que afectan a su comunidad? ¿Qué tipo de acciones? ¿Cree que han sido suficientes?
15. ¿Cómo cree que se podría dar solución o disminuir los impactos a los problemas que identifica para la población que vive en riesgo de inundación?
16. ¿Que acciones se deberían liderar en el municipio para disminuir los riesgos de inundación de familias y de los cultivos?

Actor a Entrevistar: Mujeres vendedoras informales/ mujeres cabeza de familia

Las preguntas deben estar centradas en identificar aspectos relacionados a los problemas y/o necesidades de la población, las situaciones problemáticas de mayor impacto en el barrio/vereda/territorio y las relaciones que se generan entre las dimensiones del desarrollo.

1. ¿Considera que en el municipio se generan fuentes de empleo en igual proporción para hombres y mujeres? ¿por qué?
2. ¿Cuál es la principal fuente de empleo para las mujeres en el municipio?
3. ¿El empleo que se genera en el municipio es de calidad? (salarios justos, en condición de equidad con respecto al trabajo de los hombres, jornadas laborales según la ley, prestaciones sociales)
4. ¿Cree que se generan suficientes fuentes de empleo en el municipio para las mujeres?
5. ¿Cree que en el municipio hay igualdad de oportunidades económicas, de trabajo, de estudio y otras para hombres y mujeres? ¿por qué cree que se presentan estas desigualdades?
6. ¿Cómo afecta la condición actual de acceso a empleo a las mujeres en el municipio en el desarrollo de su familia, en su relación y en su posición en el hogar o en otros factores de su cotidianidad?
7. ¿Cree que la situación de desempleo de la mujer en el municipio tiene algún tipo de relación con casos de violencia intrafamiliar, embarazos no deseados o de adolescentes, pobreza, ventas ambulantes u otras situaciones?
8. ¿En los últimos diez años ha visto algún tipo de acción desde la administración pública del municipio liderando, gestionando o invirtiendo para subsanar alguno de los problemas más neurálgicos que afectan a las mujeres? ¿Qué tipo de acciones? ¿Cree que han sido suficientes?
9. ¿Se han desarrollado acciones diferentes a las institucionales por parte de otros actores para hacerle frente a la problemática de desempleo y otras situaciones problemáticas específicas de las mujeres?

10. ¿Qué tipo de acciones se deberían liderar en el municipio para mejorar las condiciones de acceso a trabajo a la mujer y las situaciones que desencadena esta tensión?

ANEXO 4. FUENTES DE INFORMACIÓN

Las fuentes de información de la investigación se componen de fuentes cuantitativas y no cuantitativas

Fuentes cuantitativas

1. Estimaciones de población 1985 - 2005 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo grupos quinquenales de edad:

Corresponde a la presentación de datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE de las estimaciones de población 1985 a 2005 y las proyecciones de población al año 2020.

Datos publicados el DANE en la página www.dane.gov.co

Los datos fueron publicados por primera vez en la página web del DANE en octubre de 2007.

1. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2010). “Estimaciones de población 1985 - 2005 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo grupos quinquenales de edad” [Base de datos].

La información que se presenta en esta base de datos hace parte de los registros oficiales del DANE y es fuente de consulta en Colombia para la toma de decisiones de política pública y fuente de información para los organismos oficiales del Estado.

La información, aunque es oficial no representa un 100% de validez de los datos al ser contrastados con la realidad, pues los datos de población actuales corresponden a proyecciones realizadas por el DANE de información recopilada en el último censo realizado en Colombia en el año 2005, dado que en la región en la cual se encuentra Fuentedeoro y en el territorio se han desarrollado fenómenos que generaron un aumento de la migración, como periodos de emigración de población, las proyecciones difícilmente tienen en cuenta estos fenómenos, razón por la cual la información será contrastada con datos locales como la base de datos SISBEN con la cual se puedan comparar los datos para hacer un acercamiento más real a los mismos.

2. Universidad Externado de Colombia (2016) Población 2005: Conciliación censo 2005. Población 1998 a 2004: cálculos DANE con base en DANE censos 1993 y 2005 ajustados. Nacimientos y defunciones: DANE, estadísticas vitales con repartición de "sin información" por Universidad Externado de Colombia. Estimación de poblaciones a ene 1º y jun 30 por Universidad Externado de Colombia.

La conciliación censal realizada por el equipo de la Universidad Externado de Colombia brinda información depurada de los datos reportados por el DANE, esta información al igual será comparada con los datos locales para poder tener un panorama lo más próximo a la realidad de la dinámica demográfica del municipio de Fuentedeoro en el periodo de análisis propuesto en esta investigación.

3. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2008 – 2015) Estadísticas vitales: Sistema de Información Consulta Estadísticas Vitales. [Base de datos].
<http://systema74.dane.gov.co/bincol/rpwebengine.exe/portal?lang=esp>

La base de datos de estadísticas vitales del DANE provee información territorial sobre los nacimientos fetales y no fetales y las defunciones de población en el municipio, con ello se pueden identificar patrones demográficos que evidencien la situación actual y permitan comprender cómo estos datos podrían afectar las decisiones de política pública para el desarrollo en Fuentedeoro.

4. Departamento para la Prosperidad Social (2016). “Ficha reporte de identificación de 14 privaciones de IPM para hogares SISBEN”. Municipio de Fuentedeoro.
<https://www.dropbox.com/sh/7ik5zf7onndc4mv/AAAr3FrRt-brynR1x3eGSHuna/FichaPriv/META?dl=0&preview=FUENTE+DE+ORO.pdf>

A través de la información suministrada por el DPS de tipo cuantitativa y cualitativa se pueden conocer aspectos relevantes sobre el Índice de Pobreza Multidimensional para el municipio de Fuentedeoro a través de la información contenida en la base de datos SISBEN del municipio. La información es pertinente para la investigación ya que se tiene acceso a través de una fuente oficial sobre indicadores socioeconómicos que determinan el estado actual de la población y sus posibilidades de acceso a servicios sociales en el territorio.

5. Departamento para la Prosperidad Social (2016). “Ficha reporte de identificación de necesidades para la población en situación de pobreza” Municipio de Fuentedeoro.
<http://www.prosperidadsocial.gov.co/ent/gen/prg/Documents/Modulo%2001%20Pasos%20para%20la%20Construccio%cc%81n%20de%20los%20Marcos%20de%20Lucha%20contra%20la%20Pobreza%20Extrema-v2.pdf#search=FICHA%20REPORTE%20DE%20IDENTIFICACI%C3%93N%20DE%20NECESIDADES%20PARA%20LA%20POBLACI%C3%93N%20EN%20SITUACI%C3%93N%20DE%20POBREZA>

Al igual que el documento anterior esta ficha es construida por el DPS a través de la información contenida en la base de datos SISBEN en donde se establece el estado de alcance de 26 “logros” priorizados por el DPS y que determinan la situación de pobreza de la población sisbenizada del municipio.

La información es oportuna y pertinente para el desarrollo de la investigación pues permite conocer aspectos relevantes sobre el estado del acceso a servicios a la población que determina

indicadores de pobreza multidimensional, siendo esta la única fuente de información a este tipo de datos sobre la población de Fuentedeoro.

6. Índice de Desempeño Municipal, Evaluación de Desempeño Integral e índice de Gobierno Abierto

Los informes realizados por el Departamento Nacional de Planeación y la Procuraduría General de la Nación proveen datos importantes sobre el desempeño de las administraciones municipales a través del cumplimiento de indicadores de eficiencia, eficacia y de reporte de información a las bases de datos nacionales.

Esta evaluación permite conocer aspectos relevantes sobre el cumplimiento de las metas de producto de los planes de desarrollo a analizar y la inversión de recursos públicos municipales en las diferentes metas, así como el cumplimiento de los lineamientos nacionales sobre la inversión, y el seguimiento y monitoreo a los recursos públicos llevados a cabo por las administraciones municipales.

Fuentes Cualitativas

1. Planes de Desarrollo Municipales 2008 – 2011, 2012 – 2015 y 2016 – 2019

Los Planes de Desarrollo del municipio de Fuentedeoro de estos tres periodos de tiempo son fuente obligada de consulta para el desarrollo de la investigación, pues a través de ellos se va a identificar el tipo de acciones que se planearon y ejecutaron desde las tres administraciones municipales para la inversión del presupuesto público.

La información es pertinente pues acceder a ella y analizarla permite despejar dudas sobre la forma como se ha intervenido desde la administración municipal a los problemas que se identifiquen en marco del desarrollo de esta investigación; a su vez, son fuentes válidas pues son documentos oficiales de obligatorio cumplimiento en donde se determinan las acciones y las inversiones públicas para responder a las necesidades de la población.

2. Esquema de Ordenamiento Territorial

El Esquema de Ordenamiento Territorial es un documento de planeación estratégica de largo plazo, fue aprobado el 10 de noviembre del año 2.000 por el Concejo Municipal de Fuentedeoro, el documento no cuenta con un proceso de seguimiento y evaluación aún aprobado por el Concejo Municipal, sin embargo, se encuentra en proceso de revisión y ajuste por la actual administración municipal y surte proceso en la Corporación Ambiental CORMACARENA para continuar su proceso de aprobación que finalmente deberá desarrollarse ante el Concejo Municipal.

En estos momentos el documento oficial será utilizado como fuente de información a través de las definiciones de uso de suelo y la cartografía urbana y rural, esta información es pertinente para la investigación pues provee fuente de análisis sobre la forma como han evolucionado

problemáticas ambientales y de ordenamiento territorial que serán usadas en la etapa de diagnóstico del municipio en esta investigación.

3. Visión Meta 2032: Territorio Integrado e Innovador

Este documento que ha sido catalogado como una agenda estratégica de competitividad para el departamento del Meta hacia el año 2032 es una fuente de información importante para esta investigación, toda vez que su análisis permite identificar factores relevantes para comprender las dinámicas regionales que giran en torno al desarrollo del municipio de Fuentedeoro.

La fuente es relevante y pertinente para el desarrollo de la investigación toda vez que provee de datos cualitativos y cuantitativos de diferente índole y pone en el contexto regional a los municipios del departamento del Meta para conocer la forma como se desarrollan las dinámicas de los municipios y que dan origen a los actuales indicadores de desarrollo territorial.

ANEXO 5 EVIDENCIAS FOTOGRÁFICAS TALLERES CON GRUPO DE EXPERTOS LOCALES



