

**STUDI PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA
MENDAPATKAN PEMBANGUNAN DESA
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
MELALUI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA
DI DESA TAMBAKBOYO KABUPATEN SUKOHARJO**



SKRIPSI

Oleh :

ARI SRI SUBEKTI

K6413009

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
Desember 2017**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Ari Sri Subekti
NIM : K6413009
Jurusan : PPKn

Menyatakan bahwa skripsi saya berjudul: **“STUDI PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA MENDAPATKAN PEMBANGUNAN DESA DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA MELALUI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DI DESA TAMBAKBOYO KABUPATEN SUKOHARJO”** ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Selain itu, sumber informasi yang dikutip dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya.

Surakarta, 27 Desember 2017

Yang membuat pernyataan



Ari Sri Subekti

**STUDI PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA
MENDAPATKAN PEMBANGUNAN DESA
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
MELALUI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA
DI DESA TAMBAKBOYO KABUPATEN SUKOHARJO**

**Oleh :
ARI SRI SUBEKTI
K6413009**

Skripsi
diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan mendapatkan gelar
Sarjana Pendidikan pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan
Kewarganegaraan

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
Desember 2017**

PERSETUJUAN

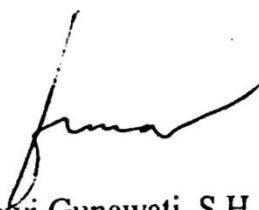
Nama : Ari Sri Subekti
NIM : K6413009
Judul skripsi : “Studi Pemenuhan Hak Warga Negara Mendapatkan Pembangunan Desa dan Pemberdayaan Masyarakat Desa melalui Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Tambakboyo Kabupaten Sukoharjo”

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Hari : Rabu
Tanggal : 27 Desember 2017

Persetujuan Pembimbing

Pembimbing I,



Dr. Dewi Gunawati, S.H., M.Hum.
NIP. 19761130 200501 2 001

Pembimbing II,



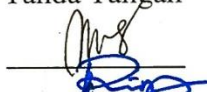



Erna Yulindari, S.H., M.A.
NIP. 19790709 200312 2 001

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Ari Sri Subekti
NIM : K6413009
Judul skripsi : “Studi Pemenuhan Hak Warga Negara Mendapatkan Pembangunan Desa dan Pemberdayaan Masyarakat Desa melalui Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Tambakboyo Kabupaten Sukoharjo”

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta pada hari Kamis, tanggal 28 Desember 2017 dengan hasil LULUS.

Persetujuan Skripsi oleh Tim Penguji:

Nama Penguji	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua : Dr. Rusnaini, M.Si		<u>7-02-2018</u>
Sekretaris : Rima Vien Permata Hartanto, S.H., M.H.		<u>7-02-2018</u>
Anggota 1 : Dr. Dewi Gunawati, S.H., M.Hum.		<u>8-02-2018</u>
Anggota 2 : Erna Yuliandari, S.H., M.A.		<u>22-02-2018</u>

Skripsi disahkan oleh Kepala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan pada

Hari : *Jumat*
Tanggal : *23 Februari 2018*

Mengesahkan



NIP 19610124 198702 1 001

Kepala Program Studi
Pendidikan Pancasila dan
Kewarganegaraan

Dr. Winarno, M. Si.

NIP. 19710813 199702 1 001

MOTTO

“Satu-satunya yang saya perlukan ialah waktu. Alangkah hebatnya jika saya dapat membeli waktu-waktu yang terbang”

(Michael Faraday)

“While there is life, there is hope”

(Selama masih ada kehidupan maka akan selalu ada harapan)

(Prof. Stephen Hawking)

“Jangan mengira kita semua sudah cukup berjasa dengan segi tiga warna. Selama masih ada ratap tangis di gubug-gubug, pekerjaan kita selesaikan! Berjuanglah terus dengan menguncurkan sebanyak-banyak keringat”

(Ir. Soekarno)

“Seburuk apapun itu hukum, masih lebih baik ada hukum”

(Machmud Al Rasyid)

Motivasi hidup “untuk tidak menyesali segalanya”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Keluarga

“Terimakasih kepada Bapak dan Ibu Penulis karena senantiasa memberikan doa, semangat, kasih sayang dan segalanya. Terimakasih untuk adik saya karena senantiasa telah memberi inspirasi untuk selalu belajar dengan rajin.

Dosen PPKn UNS

“Terimakasih kepada seluruh dosen PPKn UNS atas ilmu yang diberikan, semoga dapat bermanfaat dalam kehidupan ini. Terimakasih kepada Ibu Baroroh dan Bp Hendri yang telah menjadi Pembimbing Akademik penulis. Terimakasih kepada Ibu Dewi dan Ibu Erna selaku pembimbing dalam menyusun skripsi ini. Terimakasih kepada Ibu Rusnaini dan Ibu Rima yang telah menjadi penguji dalam pertanggungjawaban skripsi ini. Terimakasih kepada Bp Mahmud dan Bp Muhtarom, yang dengan kepribadian beliau telah memberi inspirasi tersendiri bagi penulis. Serta terimakasih kepada Bp Winarno atas kesempatan yang berharga yang pernah diberikan”.

Teman-teman PPKn angkatan 2013

“Terimakasih teman-teman seperjuangan : Adit, Amallah, An Nisa'un, Andika, April, Ardhan, Umam, Asmak, Bagus, Barjo, Basyiroh, Callista, Erin, Deni, Mbak Dewi, Dewi Sukmo, Dewi Wulan, Bunda Dias, Dimas, Meilani, Emil, Endang, Fajrin, Farar, Fariz, Hanifah, Amelia, Hanry, Ika, Ila, Ismu, Isro, Kusuma, Lancar, Mbak Martha, Widha, Mawar, Mas Solikhin, Nela, Nindy, Kak Aini, Mbak Indah, Nurma, Mona, Pratiwi, Priyanto, Puguh, Elias, Putri, Rafiyan, Bintar, Ratna, Berlin, Renny, Rifka, Rima, Riska, Robiat, Rosy, Safa, Septa, Shifa, Andiny, Rani, Tauhid, Tria, Ukti, Umma, Uswatun, Winarti, Yola, dan Zahroh. Kalian adalah teman empat tahun dalam hidup saya, terimakasih atas inspirasi dan motivasinya. Semoga kita dapat menjadi pengajar yang bijaksana dan profesional untuk bangsa ini”.

ABSTRAK

Ari Sri Subekti. K6413009. **STUDI PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA MENDAPATKAN PEMBANGUNAN DESA DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA MELALUI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DI DESA TAMBAKBOYO KABUPATEN SUKOHARJO**. Skripsi, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta. Desember 2017.

Tujuan penelitian untuk mengetahui: 1) Implementasi kebijakan dana desa di Desa Tambakboyo, Kab. Sukoharjo, 2) Pemenuhan hak warga negara dalam mendapatkan pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa melalui program dana desa di Desa Tambakboyo, Kab. Sukoharjo 3) Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat implementasi kebijakan dana desa dalam pemenuhan hak warga negara atas pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat di Desa Tambakboyo, Kab. Sukoharjo.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data diperoleh dari informan, peristiwa dan dokumen. Teknik sampling yang digunakan adalah *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara, observasi, dan Analisis Dokumentasi. Guna memperoleh validitas data, digunakan triangulasi data dan triangulasi metode. Sedangkan teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif dengan tahap-tahap sebagai berikut: 1) Reduksi Data, 2) Sajian Data, dan 3) Penarikan Simpulan dan Verifikasi.

Berdasarkan hasil penelitian, dapat disimpulkan bahwa: *Pertama*, aktivitas implementasi pada kebijakan dana desa di Desa Tambakboyo meliputi tahap interpretasi, tahap pengorganisasian, dan tahap aplikasi. *Kedua*, pemenuhan hak warga negara dalam mendapatkan pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat desa melalui program dana desa yaitu Pemerintah Desa Tambakboyo telah berupaya melakukan pemenuhan hak bagi masyarakat desa dengan memberikan pemerataan pembangunan dan meningkatkan partisipasi dalam pembangunan. Akan tetapi pemerintah desa belum maksimal dalam melakukan pemenuhan hak bagi masyarakat desa dalam hal hak atas informasi, hak atas pembangunan dan pemberdayaan yang berkeadilan, yang berdasar analisis kebutuhan prioritas serta yang berdasarkan tipologi desa. *Ketiga*, Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat implementasi kebijakan dana desa dalam pemenuhan hak warga negara atas pembangunan desa dan pemberdayaan masyarakat yaitu : a) Faktor pendukung: (1) Sumber daya anggaran tinggi, (2) Sifat kekeluargaan yang tinggi pada masyarakat Desa Tambakboyo, (3) Sifat kepercayaan yang tinggi terhadap pemerintah desa. b) Faktor Penghambat: (1) Interpretasi kebijakan yang berbeda-beda oleh masyarakat. (2) Kurangnya partisipasi masyarakat dalam hal program pemberdayaan masyarakat desa. (3) Sumber daya peralatan yang belum lengkap dan infrastruktur non fisik yang kurang dioptimalkan. (4) Kondisi ekonomi Desa Tambakboyo yang kurang sejahtera. (5) Kurangnya kejelasan, ketepatan, kekonsistenan dalam komunikasi antar organisasi.

Kata Kunci : Hak Warga Negara, Dana Desa, Pembangunan Desa, Pemberdayaan Masyarakat Desa.

ABSTRACT

Ari Sri Subekti. K6413009. STUDY ON THE FULFILLMENT CITIZENS' RIGHT OF THE DEVELOPMENT OF VILLAGE AND EMPOWERMENT OF VILLAGE SOCIETY THROUGH THE IMPLEMENTATION OF DANA DESA' POLICIES IN TAMBAKBOYO VILLAGE, SUKOHARJO DISTRICT. Thesis, Faculty of Teachers Training and Education, University March Surakarta. December 2017.

The purpose of this research was to determine : 1) The implementation of Dana Desa' policies in Tambakboyo Village, Sukoharjo District. 2) The fulfillment citizens' right of the development of village and empowerment of village society through the implementation of dana desa' policies in tambakboyo village, sukoharjo district. 3) Factors that support and inhibit the implementation of Dana Desa' policies in fulfillment citizens' rights on the development of village and empowerment of village society in Tambakboyo Village, Sukoharjo District.

This research used qualitative research methods. The research approach used descriptive qualitative research. Sources of data obtained from informants, events and documents. The sampling technique used purposive sampling. The data collection techniques were interviews, observations, and documentation analysis. To obtain validity of the results data used triangulation data and triangulation methods. While the data analysis techniques used interactive analysis model with the stages as follows: 1) Data Reduction, 2) Presentation of data, and 3) Conclusion and verification conclusion.

Based on the results of the research, it can be concluded: First, the implementation of the Dana Desa' policies in Tambakboyo Village include the stage of interpretation, the organizing stage, and the aplikas stage. Secondly, the fulfillment citizens' right of the development of village and empowerment of village society through the implementation of dana desa' policies in tambakboyo village were Village Government has sought to fulfill the society' right by providing equitable distribution the development of village and increasing participation the development of village. However, Village Government has not been maximized to fulfill the society' right in obtain information on Dana Desa' policies, in development and empowerment with justice, based on priority needs analysis, and based on village typology. Thirdly, factors that support and inhibit the implementation of Dana Desa' policies in fulfillment citizens' rights on the development of village and empowerment of village society in Tambakboyo Village: a) Factors that support: (1) High budgetary resources, (2) The high kinship character of Tambakboyo Village society, (3) High confidence in the village government. b) Factors that inhibit: (1) Different policy interpretations differ by society, (2) Lack of society participation in society empowerment programs, (3) Incomplete equipment resources and less optimized non-physical infrastructure, (4) The economic condition of Tambakboyo village is poor, (5) Lack of clarity, precision, consistency in inter-organizational communication.

Keywords: Right, Dana Desa' policies, Development of Village, Empowerment of Village Society.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas segala rahmat dan hidayah-Nya skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan untuk memenuhi persyaratan guna mendapatkan gelar sarjana pendidikan. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Joko Nurkamto, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ijin penelitian untuk penyusunan skripsi ini;
2. Dr. Winarno, M. Si. selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang telah memberikan ijin dalam penyusunan skripsi ini;
3. Dr. Dewi Gunawati, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I dan Erna Yuliandari, S.H., M.A. selaku Dosen Pembimbing II, serta Dr. Rusnaini, M.Si dan Rima Vien Permata Hartanto, SH,M.H selaku penguji skripsi, yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
4. Sriyadi, S.Pd dan Sulastri selaku Kepala Desa dan Sekretaris Desa Tambakboyo yang telah memberikan ijin penelitian dan telah menjadi narasumber pada penelitian ini, serta masyarakat Desa Tambakboyo yang telah meluangkan waktu untuk menjadi narasumber pada penelitian ini;
5. Segenap Bapak/Ibu dosen Program Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini;
6. Semua pihak yang telah membantu penulis untuk kelancaran penulisan skripsi ini.

Akhirnya, semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan perkembangan ilmu pendidikan khususnya Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan.

Surakarta, 28 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGAJUAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA BERPIKIR	9
A. Kajian Pustaka.....	9
1. Tinjauan tentang Hak Warga Negara.....	9
a. Kajian Warga Negara.....	9
b. Teori Hak dan Kewajiban Warga Negara	12

2.	Tinjauan tentang Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa ...	16
a.	Kajian tentang Pembangunan Desa	16
b.	Kajian tentang Pemberdayaan Masyarakat Desa	22
3.	Tinjauan tentang Implementasi Kebijakan Publik	26
a.	Kajian Implementasi Kebijakan Publik	26
b.	Kajian Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik	28
4.	Tinjauan Kebijakan Dana Desa	33
a.	Hierarki dan Subtansi Peraturan Kebijakan Dana Desa.....	33
b.	Hak dan Kewajiban Masyarakat dalam Kebijakan Dana Desa	41
c.	Tujuan Kebijakan Dana Desa	42
B.	Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN		46
A.	Tempat dan Waktu Penelitian	46
B.	Metode dan Pendekatan Penelitian	47
C.	Data dan Sumber Data	48
D.	Teknik Pengambilan Subjek Penelitian	52
E.	Teknik Pengumpulan Data	53
F.	Uji Validitas Data.....	56
G.	Analisis Data	57
H.	Prosedur Penelitian	58
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		60
A.	Deskripsi Temuan Penelitian	60
1.	Diskripsi Objek Penelitian	60
2.	Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Tambakboyo	64
3.	Pemenuhan Hak Warga Negara dalam Pembangunan Desa dan Pemberdayaan Masyarakat Desa melalui Program Dana Desa	85
4.	Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Dana Desa dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Pembangunan	

Desa Dan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Tambakboyo, Kab. Sukoharjo	108
B. PEMBAHASAN	124
1. Implementasi Kebijakan Dana Desa di Desa Tambakboyo.....	124
2. Pemenuhan Hak Warga Negara dalam Pembangunan Desa dan Pemberdayaan Masyarakat Desa melalui Program Dana Desa	126
3. Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Dana Desa dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Pembangunan Desa Dan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Tambakboyo, Kab. Sukoharjo	137
BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN	148
A. Simpulan	148
B. Implikasi	150
C. Saran	151
DAFTAR PUSTAKA	153
LAMPIRAN	156

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Model Proses Implementasi Kebijakan Van Meter dan van Horn	31
2. Variabel yang Mempengaruhi Implementasi Mazmania dan Sabatier	32
3. Hierarki Peraturan Kebijakan Dana Desa	34
4. Kerangka Teori Penelitian	45
5. Prosedur Penelitian	59
6. Peta Lokasi Penelitian	60
7. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Tambakboyo	68
8. Persentase Rincian Pembangunan Desa Tambakboyo dari Dana Desa tahun 2016 dan 2017	87

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Jadwal Pelaksanaan Kegiatan Penelitian	47
2. Daftar Penggunaan Dana Desa Tahun 2016	81
3. Daftar Rencana Penggunaan Dana Desa Tahun 2017.....	81
4. Contoh Informasi Dana Desa dari Media Internet	93
5. Anggaran Pendapatan Desa Tambakboyo Tahun 2017	110
6. Rekapitulasi Sumber Dana Rencana Program Pemberdayaan tahun 2017	115
7. Total Dana Pembangunan dan Pemberdayaan Desa Tambakboyo Tahun 2016-2017	115

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Pedoman Wawancara	156
2. Hasil Wawancara	163
3. Pedoman Observasi	192
4. Hasil Observasi	193
5. Rincian Dana Desa Tambakboyo Tahun 2016 & 2017	196
6. Foto Kegiatan Penelitian	198
7. Triangulasi Data	200
8. Triangulasi Metode	203
9. Surat Keterangan Penelitian	207