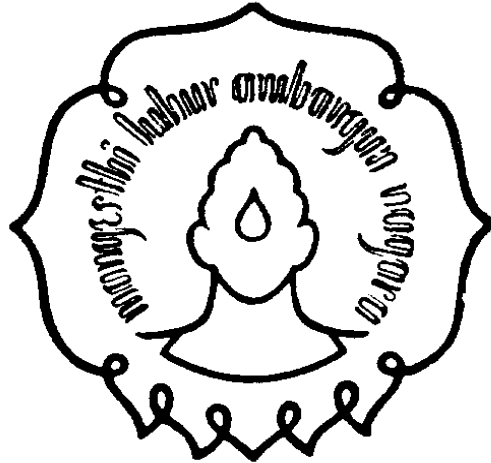


**PERAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA  
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
DI KOTA SURAKARTA**



Disusun Oleh:

**Emas Descy Rahmawati**

**D0112028**

**SKRIPSI**

Ditujukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ilmu Administrasi  
Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Mengetahui,  
Pembimbing

Dra. Lestariningsih, M.Si  
NIP. 195310091980032003

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah disetujui dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari :

Tanggal :

Panitia Penguji :

- |    |  |   |                   |   |
|----|--|---|-------------------|---|
| 1. | <u>Drs. Suryatmojo, M.Si.</u>                  | ( | KetuaPenguji      | ) |
|    | NIP. 195308121986011001                        |   |                   |   |
| 2. | <u>Dr. Rutiana Dwi Wahyuningsih S.Sos, M.S</u> | ( | SekretarisPenguji | ) |
|    | NIP. 196911062003122009                        |   |                   |   |
| 3. | <u>Dra. Lestariningsih, M.Si</u>               | ( | Penguji           | ) |
|    | NIP. 195310091980032003                        |   |                   |   |

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

## **PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul: Peran Pemerintah Kota Surakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Surakarta adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau proposal yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seizin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 10 Agustus 2016

Emas Descy Rahmawati

D0112028

## **MOTTO**

**“Sesungguhnya keadaan kekuasaan-Nya apabila Ia menghendaki adanya sesuatu, hanyalah Ia berfirman kepada (hakikat) benda itu :”Jadilah engkau!. Maka terjadilah”**

(QS. Yasin:82)

**” Ingatlah bahwa setiap hari dalam sejarah kehidupan kita ditulis dengan tinta yang tak dapat terhapus lagi ”**

(Thomas Carlyle)

**” Sesuatu mungkin mendatangi mereka yang mau menunggu, namun hanya didapatkan oleh mereka yang bersemangat mengejarnya “**

(Abraham Lincoln)

## *PERSEMBAHAN*

Karya sederhana ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya Eddy Supriyanto dan Sri Nur Budiati yang senantiasa membimbing saya dan memberikan doa dan dukungan kepada saya agar bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Adik saya Habib Brilian Wicaksono yang selalu memberikan semangat kepada saya agar dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
3. Teman seperjuangan Agen Unicorn, AN B 2012, Teman KKN Candirejo serta teman dekat saya Aulia Hapsari dan Danang Budi yang selalu memberikan semangat kepada saya dalam segala hal.
4. Almamater saya tercinta UNS.
5. Serta pihak lain yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikumWr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah senantiasa memberikan segala rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya dan tepat waktu. Sholawat serta salam tidak lupa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini disusun untuk guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pendidikan S-1 Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulisan skripsi dengan judul “ Peran Pemerintah Kota Surakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Surakarta” tidak terlepas dari bantuan, arahan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dra. Hj. Lestariningsih, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan bimbingan, pengarahan, dan dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.jj
2. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si selaku pembimbing akademik yang telah memberikan dorongan, nasehat, dan bimbingan akademik kepada penulis.
4. Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Seluruh Dosen program studi Ilmu Administrasi Negara.

6. Ibu Tendra selaku Kepala Bidang di Dinas Pengelolaan Pendapatan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surakarta yang telah memberikan bantuan dalam pelaksanaan penelitian.
7. Bapak Mudo selaku staff Analisis bencana dan Evakuasi Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta yang telah memberikan bantuan dalam pelaksanaan penelitian
8. Bapak Bambang selaku Kepala Seksi Pendataan di Dinas Pengelolan Pasar Kota Surakarta yang telah memberikan bantuan dalam pelaksanaan penelitian
9. Semua pihak yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis akan selalu terbuka untuk menerima masukan dan saran yang membangun demi perbaikan skripsi ini. Semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembacanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 10 Agustus 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Pernyataan Orisinalitas dan Publikasi Skripsi .....	iv
Motto .....	v
Persembahan .....	vi
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
Abstrak .....	xiii
Abstract .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
A. Penelitian Sebelumnya .....	11
B. Tinjauan Umum Pemerintah Daerah dalam Era Otonomi Daerah .....	19
C. Pendapatan Asli Daerah .....	25

D. Dana Perimbangan .....	37
E. Teori Peran .....	42
F. Kerangka Pemikiran .....	47
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
A. Jenis Penelitian .....	49
B. Lokasi Penelitian .....	49
C. Sumber Data .....	51
D. Teknik Penentuan Informan .....	53
E. Teknik Pengumpulan Data .....	53
F. Validitas Data .....	55
G. Teknik Analisis Data .....	57
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>60</b>
A. Deskripsi Lokasi .....	60
B. Peran Pemerintah Kota Surakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Surakarta .....	78
C. Hasil yang Dicapai Setelah Pemerintah Berperan .....	101
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>104</b>
A. Kesimpulan .....	104
B. Saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta Tahun 201-2015.....	3
Tabel 1.2	APBD Pendapatan Daerah Kota Surakarta Tahun 2011-2015 .....	5
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu. ....	13
Tabel 4.1	Pegawai Dinas Pengelolaan Pasar.....	73
Tabel 4.2	Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta Tahun 2011-2015.....	100

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif .....	59
Gambar 4.1 Lambang Kota Surakarta .....	64

## ABSTRAK

### **Emas Descy Rahmawati. D0112028. Peran Pemerintah Kota Surakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Surakarta.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran dari Pemerintah Kota Surakarta dalam usahanya untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kota Surakarta.

Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan menggunakan data kualitatif yang terdiri dari data primer dan sekunder. Data tersebut didapatkan dengan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Sedangkan teknik pengambilan informan dengan menggunakan teknik purposive sampling. Validitas data dilakukan dengan triangulasi sumber dan triangulasi metode yang akan dianalisis menggunakan analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat masalah atau hambatan dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Surakarta yaitu hambatan secara eksternal dan internal. Perlu adanya peran dari Pemerintah Kota Surakarta untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Surakarta itu sendiri. Peran yang bisa dilakukan oleh Pemerintah Kota Surakarta untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Surakarta itu sendiri adalah: 1.) Stabilisator; 2.) Inovator; 3.) Modernisator; dan 4.) Pelaksana sendiri. Dengan adanya peran dari pemerintah dalam meningkatkan pendapatan daerah, baik itu dari Dinas Pengelolaan Pasar, Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah, maupun Dinas Perhubungan, Komunikasi, dan Informatika membuat pendapatan asli daerah di Surakarta menjadi semakin meningkat sehingga pembangunan di Kota Surakarta bisa terus berlanjut.

*Kata kunci : Keuangan Daerah, PAD, Peran Pemerintah Daerah*

## **Abstract**

### **Emas Descy Rahmawati. D0112028. Peran Pemerintah Kota Surakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Surakarta.**

*Research aims to review the role of from the city government of Surakarta in an effort to increase their own areas in the city of Surakarta.*

*This research is a descriptive study using qualitative data consists of primary and secondary data. The data obtained by interview, documentation and observation. While the technique of taking informants by using purposive sampling and snowball. The validity of the data was moved at triangulation and triangulation methods to be analyzed using an interactive analysis.*

*The research results show that a problem or impediments in increase the local revenue city surakarta the obstacles externally and internal. There should have been the role of from the city government surakarta to increase the local revenue in kota surakarta itself. A role that could be done by a city government surakarta to increase their own local surakarta itself are: 1. )A stabilizer; 2. )An innovator; 3. ) modernisator; and 4. )Implementing own. With the the role of from government in increase regional income, whether it is from the office of market management, the revenue office and financial management and local asset, and transportation department, communication, and informatics make local revenue in surakarta become increasingly rise so that development in the city surakarta can continue.*

*Keywords: PAD, Regions Financial, Role of Local Government*

