

# Inhaltsverzeichnis

## Einleitung

|   |   |
|---|---|
| 1. Der elektronisch überwachte Hausarrest – ein Reizthema ..... | 1 |
| 2. Erkenntnisinteresse und Ziel der Untersuchung .....          | 2 |
| 3. Aufbau und Methodik der Untersuchung .....                   | 3 |

## Kapitel 1: Tatsächliche Grundlagen der elektronischen Überwachung

|  |    |
|--|----|
| 1. Begriffsbestimmung .....  | 5  |
| 1.1. Begriff des Hausarrestes .....  | 5  |
| 1.2. Die elektronische Überwachung .....                                   | 7  |
| 1.3. Definition .....  | 8  |
| 2. Zielvorstellungen und ihre Realisierung .....                           | 9  |
| 2.1. Ziele .....   | 9  |
| 2.2. Net-Widening als Hindernis zur Zielverwirklichung .....               | 10 |
| 3. Einsatzmöglichkeiten .....  | 13 |
| 3.1. Abgrenzung frontdoor/backdoor-system .....                            | 14 |
| 3.2. Rechtlicher Rahmen .....  | 15 |
| 3.3. Überschneidungen mit anderen Alternativen .....                       | 15 |
| 3.4. Allgemeine Teilnahme- und Durchführungskriterien .....                | 16 |
| 3.5. Profil der Zielgruppen .....  | 17 |
| 4. Technik .....   | 19 |
| 4.1. Die Technik der ersten Generation .....                               | 19 |
| 4.2. Die Technik der zweiten Generation .....                              | 22 |
| 4.3. Die Technik der dritten Generation .....                              | 23 |
| 5. Historische Entwicklung .....   | 24 |
| 5.1. Der Hausarrest im geschichtlichen Überblick .....                     | 25 |
| 5.2. Die Entwicklung der elektronischen Überwachung .....                  | 27 |
| 5.2.1. Elektronische Verhaltenskontrolle durch Schwitzgebels Apparat ..... | 27 |
| 5.2.2. Jack Love meets Spiderman .....                                     | 29 |
| 5.2.3. Die Verbreitung in den Vereinigten Staaten .....                    | 30 |
| 5.2.4. Der Vormarsch der elektronischen Überwachung .....                  | 32 |
| 5.2.4.1. Die Entwicklung in Übersee .....                                  | 32 |
| 5.2.4.2. Die Entwicklung in Europa .....                                   | 34 |

## Kapitel 2: Die elektronische Überwachung in Schweden

|   |    |
|---|----|
| 1. Vorbemerkung .....   | 41 |
| 2. Überblick über das bestehende Sanktionensystem und die Regelung der Strafzumessung ..... | 42 |
| 2.1. Das Sanktionensystem .....   | 43 |

|  |    |
|--|----|
| 2.1.1. Die Geldstrafe .....  | 44 |
| 2.1.2. Die Bewährungsanktionen .....   | 45 |
| 2.1.1.1. Die bedingte Verurteilung .....   | 45 |
| 2.1.1.2. Die Schutzauksicht .....  | 46 |
| 2.1.2. Das Gefängnis .....   | 48 |
| 2.1.2.1. Der Freiheitsentzug als ultima ratio .....  | 48 |
| 2.1.2.2. Die kurze Gefängnisstrafe .....   | 49 |
| 2.1.2.3. Die zeitige Gefängnisstrafe .....   | 51 |
| 2.1.2.4. Die lebenslange Gefängnisstrafe .....   | 51 |
| 2.1.2.5. Die Ersatzfreiheitsstrafe .....   | 52 |
| 2.2. Die Strafzumessung .....  | 53 |
| 2.2.1. Strafbemessung und Sanktionswahl .....  | 54 |
| 2.2.2. Gefängnis aufgrund der „Art des Deliktes“ .....   | 55 |
| 2.2.3. Rückfälligkeit des Täters .....   | 57 |
| 3. Das Strafvollzugswesen .....  | 57 |
| 3.2. Die Organisation des Strafvollzugswesens .....  | 57 |
| 3.3. Ziele und Aufgaben im Strafvollzugswesen .....  | 60 |
| 3.3.2. Der Anstaltsvollzug .....   | 60 |
| 3.3.3. Die Bewährungshilfe .....   | 61 |
| 3.4. Der Vollzug von Gefängnisstrafen .....  | 62 |
| 3.4.2. Der Anstaltsvollzug .....   | 63 |
| 3.4.2.1. Aktivitäten während des Vollzuges .....   | 63 |
| 3.4.2.2. Lockerungen des Strafvollzuges .....  | 64 |
| 3.4.3. Intensivüberwachung mit elektronischer Kontrolle .....                                  | 67 |
| 3.5. Die bedingt vorzeitige Entlassung .....   | 67 |
| 3.5.2. Die Regelung seit dem 1. Januar 1999 .....  | 68 |
| 3.5.3. Auswirkungen der Reform auf die Anstaltsbelegung .....                                  | 69 |
| 3.5.4. Erprobung der Intensivüberwachung im Rahmen<br>der bedingt vorzeitigen Entlassung ..... | 70 |
| 3.6. Die Bewährungshilfe .....   | 71 |
| 4. Die Trunkenheit im Straßenverkehr .....   | 73 |
| 4.2. Die Reformtätigkeit in den 90er Jahren .....  | 73 |
| 4.3. Charakteristika der schweren Trunkenheitstäter .....                                      | 75 |
| 4.4. Die Auswirkungen der Reformen .....   | 76 |
| 5. Der kriminalpolitische Entstehungsprozess der Intensivüberwachung .....                     | 79 |
| 5.2. Der Sundsvall-Versuch .....   | 80 |
| 5.3. Das Gutachten „Untersuchungshaft und Festnahme“ .....                                     | 82 |
| 5.4. Das Gutachten „Verurteilung zur Aufsicht“ .....   | 83 |
| 5.5. Der Bericht „Neues Strafsystem“ .....   | 86 |
| 5.6. Das Gutachten „Bewährungsanktionen“ .....   | 87 |

|   |     |
|---|-----|
| 5.6. Das Gutachten „Sanktionsfragen“ .....  | 90  |
| 5.7. Die Diskussionsschrift „Intensivüberwachung mit Hausarrest“ .....                          | 91  |
| 5.7.1. Intensivüberwachung als Sanktion .....   | 92  |
| 5.7.2. Intensivüberwachung als Strafvollzugsform .....  | 93  |
| 5.8. Das Gutachten „Reaktion gegen Jugendkriminalität“ .....                                    | 94  |
| 5.9. Das Gutachten „Ein reformiertes Strafsystem“ .....   | 95  |
| 5.10. Zusammenfassung .....   | 96  |
| 6. Die Motive für die Einführung der Intensivüberwachung<br>mit elektronischer Kontrolle .....  | 99  |
| 6.1. Die Gründe für das erste territorial begrenzte Versuchsprojekt .....                       | 99  |
| 6.1.1. Die Kriminalitätsentwicklung .....   | 100 |
| 6.1.2. Die Kapazitätsentwicklung in den Strafanstalten .....                                    | 102 |
| 6.1.3. Die Entwicklung der Entscheidungen .....   | 105 |
| 6.1.4. Die Entwicklung der Gefängnisstrafen<br>bei Trunkenheit im Straßenverkehr .....          | 108 |
| 6.1.5. Kritische Stimmen zur Intensivüberwachung .....  | 110 |
| 6.2. Die Gründe für die Ausweitung des Modellversuches .....                                    | 112 |
| 6.2.1. Die Kriminalitätsentwicklung .....   | 114 |
| 6.2.2. Die Kapazitätsentwicklung in den Strafanstalten .....                                    | 115 |
| 6.2.3. Die Entwicklung der Entscheidungen .....   | 117 |
| 6.2.4. Die Entwicklung der Gefängnisstrafen<br>bei schwerer Trunkenheit im Straßenverkehr ..... | 120 |
| 6.2.5. Die Entwicklung der Intensivüberwachung .....  | 122 |
| 7. Die rechtliche Regelung und Praxis der Intensivüberwachung .....                             | 123 |
| 7.1. Begriff .....  | 124 |
| 7.2. Strafvollzugsform .....  | 124 |
| 7.3. Anwendungsbereich .....  | 125 |
| 7.4. Teilnahmebedingungen .....   | 126 |
| 7.5. Ablauf des Antragsverfahrens .....   | 127 |
| 7.6. Beginn der Intensivüberwachung .....   | 130 |
| 7.7. Vollzug der Intensivüberwachung .....  | 131 |
| 7.8. Reaktion auf Pflichtverletzungen .....   | 134 |
| 7.9. Veränderungen hinsichtlich der Arbeitsbedingungen<br>der Bewährungshilfe .....             | 135 |
| 8. Empirische Ergebnisse .....  | 136 |
| 8.1. Die erste, geographisch begrenzte Versuchsperiode .....                                    | 136 |
| 8.2. Die zweite, auf ganz Schweden ausgedehnte Versuchsperiode<br>ab 1.1.1997 .....             | 139 |
| 8.2.1. Die Implementierung der Intensivüberwachung .....  | 139 |
| 8.2.2. Auswahlfaktoren .....  | 140 |
| 8.2.3. Ursachen für das Absehen oder die Ablehnung von Anträgen .....                           | 141 |

|  |     |
|--|-----|
| 8.2.4. Der Vollzug zu Hause .....                                    | 143 |
| 8.2.5. Verstöße gegen das Programm .....                             | 144 |
| 8.2.6. Rückfall .....  | 145 |
| 8.2.7. Net-Widening .....  | 146 |
| 8.2.8. Die Tätigkeit der Bewährungshilfe .....                       | 148 |
| 8.2.9. Die Sicht der Verurteilten und der Haushaltsangehörigen ..... | 150 |
| 8.2.9.1. Die Erfahrungen der Verurteilten .....                      | 150 |
| 8.2.9.2. Die Erfahrungen der Haushaltsangehörigen .....              | 151 |
| 8.2.10. Kosten der Intensivüberwachung .....                         | 152 |
| 9. Zusammenfassung und Zukunftsperspektiven .....                    | 154 |

### **Kapitel 3: Die elektronische Überwachung in der Bundesrepublik Deutschland**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Kriminalpolitischer Vorspann .....   | 159 |
| 2. Die kriminalpolitische Entwicklung der elektronischen Überwachung .....                            | 161 |
| 3. Der Diskurs um die elektronische Überwachung .....   | 164 |
| 3.1. Die wissenschaftliche Auseinandersetzung .....   | 165 |
| 3.2. Die Debatte in der Öffentlichkeit .....  | 168 |
| 4. Die rechtliche Verankerung der elektronischen Überwachung .....                                    | 170 |
| 4.1. Die elektronische Überwachung im Hinblick<br>auf die allgemeinen Strafzwecke .....               | 170 |
| 4.1.1. Historische Grundzüge der Straftheorien .....  | 171 |
| 4.1.2. Überblick über die Straftheorien .....   | 175 |
| 4.1.2.1. Absolute Straftheorien .....   | 176 |
| 4.1.2.2. Relative Straftheorien .....   | 177 |
| 4.1.2.3. Vereinigungstheorien .....   | 179 |
| 4.1.3. Die Strafzwecke in Bezug auf die elektronische Überwachung .....                               | 179 |
| 4.2. Verfassungsrechtliche Problemkreise .....  | 182 |
| 4.2.1. Die Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....  | 182 |
| 4.2.2. Das Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....   | 183 |
| 4.2.3. Die Freizügigkeit, Art. 11 GG .....  | 184 |
| 4.2.4. Der allgemeine Gleichheitsgrundsatz, Art. 3 Abs. 1 GG .....                                    | 184 |
| 4.2.5. Die persönliche Freiheit, Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG .....  | 185 |
| 4.2.6. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung, Art. 2 Abs. 1<br>i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG ..... | 188 |
| 4.2.7. Die Menschenwürde, Art. 1 Abs. 1 GG .....  | 190 |
| 4.2.7.1. Das Verbot der Selbstbezüglichung .....  | 190 |
| 4.2.7.2. Das Verbot entwürdigender und unmenschlicher Bestrafung .....                                | 191 |
| 4.3. Die Einführung nach geltendem Recht (de lege lata) .....   | 193 |
| 4.3.1. Die Aussetzung des Haftbefehls gem. § 116 stop .....   | 194 |
| 4.3.2. Die Weisung nach § 56 c StGB .....   | 196 |

|   |     |
|---|-----|
| 4.3.3. Die Führungsaufsicht .....                                       | 199 |
| 4.3.3.1. Die Führungsaufsicht nach §§ 68 ff. StGB .....                 | 200 |
| 4.3.3.2. Die Führungsaufsicht kraft Gesetzes .....                      | 201 |
| 4.3.4. Die Aussetzung des Strafrestes, § 57 StGB .....                  | 203 |
| 4.4. Die Einführung nach einer Gesetzesänderung (de lege ferenda) ..... | 204 |
| 4.4.1. Eigenständige Sanktion .....                                     | 204 |
| 4.4.2. Strafvollzugsform .....  | 205 |
| 5. Zusammenfassung .....  | 207 |

#### **Kapitel 4: Konzeption und Durchführung der empirischen Studien**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Gegenstand und Ziel der Untersuchung .....  | 211 |
| 2. Theoretische Vorüberlegungen .....  | 212 |
| 3. Methodisches Vorgehen .....   | 213 |
| 4. Die schriftlichen Befragungen .....   | 215 |
| 4.1. Die Konzeption der Erhebungsinstrumente .....                                       | 215 |
| 4.2. Die schriftliche Befragung in Niedersachsen .....                                   | 218 |
| 4.2.1. Die forschungsleitenden Ziele und Fragen .....                                    | 218 |
| 4.2.2. Die Auswahl und Beschreibung der Befragten .....                                  | 224 |
| 4.2.3. Das Erhebungsinstrument .....   | 226 |
| 4.2.4. Der Ablauf der Datenerfassung .....   | 227 |
| 4.3. Die schriftliche Befragung in Schweden .....  | 228 |
| 4.3.1. Die forschungsleitenden Ziele und Fragen .....                                    | 228 |
| 4.3.2. Die Auswahl und Beschreibung der Befragten .....                                  | 232 |
| 4.3.3. Das Erhebungsinstrument .....   | 233 |
| 4.3.4. Der Ablauf der Datenerfassung .....   | 234 |
| 5. Der Vergleich der schriftlichen Befragungen in Niedersachsen<br>und in Schweden ..... | 236 |
| 5.1. Die forschungsleitenden Ziele und Fragen .....                                      | 236 |
| 5.2. Der Vergleich der Datensätze .....  | 240 |
| 5.3. Sozio-demographische Vergleichsdaten<br>für Niedersachsen und Schweden .....        | 243 |
| 6. Die Auswertung der Daten .....  | 244 |
| 7. Zusammenfassung .....   | 247 |

#### **Kapitel 5: Die Ergebnisse der Untersuchung in Niedersachsen**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Die Beschreibung der befragten Berufsgruppen .....                                      | 249 |
| 2. Der Informationsstand der Befragten .....   | 254 |
| 2.1. Die genutzten Informationsquellen .....   | 254 |
| 2.2. Der Informationsgehalt der Medien .....   | 256 |
| 3. Die grundsätzliche Anwendbarkeit der elektronischen Überwachung<br>in Deutschland ..... | 259 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.1. Einstellung zur Anwendbarkeit nach Geschlecht .....                                      | 260 |
| 3.2. Einstellung zur Anwendbarkeit nach Alter und Beschäftigungsdauer .....                   | 261 |
| 3.3. Einstellung zur Anwendbarkeit nach benutzten Informationsquellen .....                   | 263 |
| 3.4. Einstellung zur Anwendbarkeit nach den Berufsgruppen .....                               | 265 |
| 4. Die Einfügung der elektronischen Überwachung<br>in die Strafrechtssystematik .....         | 266 |
| 5. Die Anwendung anstelle nicht freiheitsentziehender Sanktionen<br>(net-widening) .....      | 268 |
| 6. Der Einsatz zur Vermeidung einer Freiheitsstrafe (frontdoor) .....                         | 270 |
| 6.1. Zielsetzung .....  | 270 |
| 6.2. Konkrete Anwendungsbereiche .....  | 271 |
| 6.2.1. Untersuchungshaft .....  | 271 |
| 6.2.2. Ersatzfreiheitsstrafe .....  | 273 |
| 6.2.3. Widerruf einer bedingten Freiheitsstrafe bis zu sechs Monaten .....                    | 274 |
| 6.2.4. Widerruf einer bedingten Freiheitsstrafe<br>über sechs Monate bis zu zwei Jahren ..... | 275 |
| 6.2.5. Unbedingte Freiheitsstrafe bis zu sechs Monaten .....                                  | 276 |
| 6.2.6. Unbedingte Freiheitsstrafe über sechs Monate .....                                     | 277 |
| 6.3. Zusammenfassung .....  | 278 |
| 7. Die Anwendung während (indoor)<br>oder nach dem stationären Vollzug (backdoor) .....       | 280 |
| 7.1. Der Einsatz während des Vollzugs .....   | 280 |
| 7.1.1. Allgemeine Anwendung .....   | 281 |
| 7.1.2. Die Anwendungsgebiete .....  | 282 |
| 7.2. Die Anwendung nach der vorzeitigen Entlassung .....                                      | 283 |
| 7.2.1. Allgemeine Anwendung im Rahmen der Strafrestausssetzung .....                          | 283 |
| 7.2.2. Die Anwendungsbereiche .....   | 284 |
| 7.2.2.1. Anwendung nach Verbüßung der Hälfte bis sechs Monate .....                           | 284 |
| 7.2.2.2. Anwendung nach Verbüßung der Hälfte über sechs Monate .....                          | 285 |
| 7.2.2.3. Anwendung nach Zweidrittel-Verbüßung bis sechs Monate .....                          | 287 |
| 7.2.2.4. Anwendung nach Zweidrittel-Verbüßung über sechs Monate .....                         | 287 |
| 7.3. Zusammenfassung .....  | 288 |
| 8. Das Profil der Zielgruppe für die elektronische Überwachung .....                          | 291 |
| 8.1. Zielgruppen .....  | 292 |
| 8.1.1. Obdachlose .....   | 292 |
| 8.1.2. Jugendliche .....  | 292 |
| 8.1.3. Ältere, körperlich behinderte und chronisch kranke Straftäter .....                    | 293 |
| 8.1.4. Schwangere, Mütter und Alleinerziehende .....  | 294 |
| 8.1.5. Betäubungsmittelabhängige und Alkoholtäter .....                                       | 295 |
| 8.1.6. Gewalttätige Straftäter, Mehrfach- und Sexualstraftäter .....                          | 297 |
| 8.1.7. Zusammenfassung .....  | 298 |

|   |     |
|---|-----|
| 8.2. Die Kriminalitätsfelder .....  | 300 |
| 8.2.1. Bagatell-, Straßenverkehrskriminalität, mittlere Kriminalität .....  | 300 |
| 8.2.2. Wirtschaftskriminalität .....  | 301 |
| 8.2.3. Schwere, organisierte Kriminalität, Betäubungsmittelkriminalität .....   | 301 |
| 8.2.4. Zusammenfassung .....  | 302 |
| 8.3. Praktische Voraussetzungen der elektronischen Überwachung .....  | 303 |
| 8.4. Zusammenfassung .....  | 304 |
| 9. Die Durchführung der elektronischen Überwachung .....  | 305 |
| 9.1. Begleitmaßnahmen .....   | 305 |
| 9.2. Das Durchführungsorgan .....   | 308 |
| 9.3. Vertrauen in die Technik .....   | 311 |
| 9.4. Reaktionen auf Verstöße gegen das Programm .....   | 312 |
| 9.4.1. Einfache Verstöße .....  | 312 |
| 9.4.2. Schwere Verstöße .....   | 313 |
| 9.4.3. Wiederholte Verstöße .....   | 314 |
| 9.5. Einführung eines neuen Straftatbestands .....  | 315 |
| 10. Die Vorteile und die Nachteile .....  | 316 |
| 10.1. Die Vorteile für die Gesellschaft .....   | 317 |
| 10.1.1. Reduzierung der Gefängniskosten und der Gefängnisüberfüllung .....  | 317 |
| 10.1.2. Entlastung der Bewährungshilfe, Abschreckung des Täters,<br>engere Überwachung als bei der Bewährungshilfe, flexible Reaktion ..... | 318 |
| 10.2. Die Nachteile für die Gesellschaft .....  | 320 |
| 10.2.1. Zu milde Sanktion, Sicherheitsinteressen beeinträchtigt,<br>mögliche Begehung weiterer Straftaten .....                             | 320 |
| 10.2.2. Ethisch unverantwortliche Strafe, Strafverschärfung,<br>Entwicklung zum Überwachungsstaat .....                                     | 323 |
| 10.2.3. Konservative und liberale Einstellungen .....   | 326 |
| 10.3. Die Vorteile für den Überwachten .....  | 330 |
| 10.4. Die Nachteile für den Überwachten .....   | 332 |
| 10.5. Zusammenfassung .....   | 334 |
| 11. Allgemeine Aspekte der elektronischen Überwachung .....   | 335 |
| 11.1. Die psychische Belastung für den Überwachten und die Mitbewohner .....  | 335 |
| 11.2. Zustimmungs- und Informationserfordernisse .....  | 337 |
| 11.3. Eingriffe in Grundrechte des Überwachten .....  | 338 |
| 11.4. Vermeidung von Rückfälligkeit .....   | 340 |
| 11.5. Schwere der elektronischen Überwachung .....  | 341 |
| 12. Realisierungschancen der elektronischen Überwachung .....   | 344 |
| 13. Die Einschätzung der elektronischen Überwachung .....   | 344 |
| 14. Zusammenfassung der Ergebnisse .....  | 347 |

**Kapitel 6: Die Ergebnisse der Untersuchung in Schweden**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Die Beschreibung der Befragtenpopulation .....  | 355 |
| 2. Der Erfolg der Intensivüberwachung mit elektronischer Kontrolle .....                 | 361 |
| 3. Die Einfügung in die Strafrechtssystematik .....                                      | 363 |
| 4. Die Anwendung anstelle nicht freiheitsentziehender Sanktionen<br>(net-widening) ..... | 365 |
| 5. Die Anwendung in Verbindung mit nicht freiheitsentziehenden Sanktionen .....          | 368 |
| 6. Der Einsatz zur Vermeidung einer Gefängnisstrafe (frontdoor) .....                    | 372 |
| 6.1. Zielsetzung .....   | 372 |
| 6.2. Konkrete Anwendungsgebiete .....  | 373 |
| 6.2.1. Untersuchungshaft .....   | 373 |
| 6.2.2. Ersatzfreiheitsstrafe .....   | 374 |
| 6.2.3. Widerruf der bedingten Verurteilung und der Schutzaufsicht .....                  | 374 |
| 6.2.4. Schutzaufsicht mit Gefängnisstrafe .....  | 376 |
| 6.2.5. Gefängnisstrafen bis zu sechs Monaten .....                                       | 376 |
| 6.2.6. Gefängnisstrafen über sechs Monate .....  | 378 |
| 6.3. Zusammenfassung .....   | 378 |
| 7. Die Anwendung während oder nach dem stationären Vollzug .....                         | 380 |
| 7.1. Einsatz der Intensivüberwachung während des Vollzugs .....                          | 380 |
| 7.1.1. Allgemeine Anwendung .....  | 380 |
| 7.1.2. Die konkreten Anwendungsbereiche .....  | 381 |
| 7.1.2.1. Freigang .....  | 381 |
| 7.1.2.2. Aufenthalt außerhalb einer Anstalt .....  | 382 |
| 7.1.2.3. Ausgang und Hafturlaub .....  | 382 |
| 7.1.2.4. Urlaub, Ausgang, Ausführung aus wichtigem Anlass .....                          | 383 |
| 7.1.2.5. Entlassungsurlaub .....   | 384 |
| 7.1.3. Zusammenfassung .....   | 384 |
| 7.2. Anwendung nach der Entlassung .....   | 386 |
| 7.2.1. Allgemeine Anwendung .....  | 386 |
| 7.2.2. Die konkreten Anwendungsbereiche .....  | 387 |
| 7.2.2.1. Halbzeitentlassung bis zu drei Monaten .....                                    | 387 |
| 7.2.2.2. Halbzeitentlassung über sechs Monate .....                                      | 387 |
| 7.2.2.3. Zweidrittelentlassung bis zu drei Monaten .....                                 | 388 |
| 7.2.2.4. Zweidrittelentlassung über sechs Monate .....                                   | 389 |
| 7.2.3. Zusammenfassung .....   | 390 |
| 8. Das Profil der Zielgruppe .....   | 391 |
| 8.1. Zielgruppen zur Vermeidung von Freiheitsentzug (frontdoor) .....                    | 392 |
| 8.1.1. Obdachlose .....  | 392 |
| 8.1.2. Jugendliche .....   | 392 |
| 8.1.3. Ältere, körperlich behinderte und chronisch kranke Straftäter .....               | 393 |

|  |     |
|--|-----|
| 8.1.4. Schwangere, Mütter und Alleinerziehende .....   | 393 |
| 8.1.5. Betäubungsmittel- und Alkoholabhängige .....  | 394 |
| 8.1.6. Gewalt-, Rückfall- und Sexualtäter .....  | 396 |
| 8.1.7. Zusammenfassung .....   | 398 |
| 8.2. Zielgruppen nach dem Vollzug (backdoor) .....   | 399 |
| 8.2.1. Obdachlose .....  | 399 |
| 8.2.2. Jugendliche .....   | 400 |
| 8.2.3. Ältere, behinderte und chronisch kranke Straftäter .....                                | 400 |
| 8.2.4. Schwangere, Mütter und Alleinerziehende .....   | 401 |
| 8.2.5. Betäubungsmittel- und Alkoholabhängige .....  | 401 |
| 8.2.6. Gewalt-, Rückfall- und Sexualstraftäter .....   | 403 |
| 8.2.7. Zusammenfassung .....   | 405 |
| 8.3. Kriminalitätsfelder .....   | 406 |
| 8.3.1. Bagatell-, Wirtschafts-, Straßenverkehrskriminalität<br>und mittlere Kriminalität ..... | 406 |
| 8.3.2. Schwere und organisierte Kriminalität, Drogenkriminalität .....                         | 408 |
| 8.4. Praktische Voraussetzungen der Intensivüberwachung .....                                  | 410 |
| 8.5. Zusammenfassung .....   | 410 |
| 9. Die Durchführung der Intensivüberwachung .....  | 411 |
| 9.1. Begleitmaßnahmen .....  | 411 |
| 9.2. Das Durchführungsorgan .....  | 414 |
| 9.3. Vertrauen in die Technik .....  | 416 |
| 9.4. Reaktionen auf Verstöße gegen das Programm .....  | 417 |
| 9.4.1. Einfache Verstöße .....   | 417 |
| 9.4.2. Schwere Verstöße .....  | 418 |
| 9.4.3. Wiederholte Verstöße .....  | 419 |
| 9.4.4. Zusammenfassung .....   | 419 |
| 9.5. Einführung eines neuen Straftatbestands .....   | 420 |
| 10. Die Vorteile und die Nachteile .....   | 421 |
| 10.1. Die Vorteile für die Gesellschaft .....  | 421 |
| 10.2. Die Nachteile für die Gesellschaft .....   | 423 |
| 10.3. Die Vorteile für das Individuum .....  | 426 |
| 10.4. Die Nachteile für das Individuum .....   | 428 |
| 11. Allgemeine Aspekte der Intensivüberwachung .....   | 429 |
| 11.1. Die psychische Belastung für den Überwachten und die Mitbewohner .....                   | 429 |
| 11.2. Zustimmung- und Informationserfordernisse .....  | 429 |
| 11.3. Eingriffe in Rechte des Überwachten .....  | 431 |
| 11.4. Vermeidung von Rückfälligkeit .....  | 432 |
| 11.5. Schwere der Intensivüberwachung .....  | 433 |
| 12. Die Einschätzung der Intensivüberwachung .....   | 436 |

|  |     |
|--|-----|
| 12.1. Gründe für den Erfolg des Versuchsprojektes .....    | 436 |
| 12.1.1. Klienten .....                                     | 436 |
| 12.1.2. Durchführung .....                                 | 438 |
| 12.1.3. Technik .....                                      | 438 |
| 12.1.4. Gesellschaft .....                                 | 438 |
| 12.1.5. Vollzugsalternative .....                          | 438 |
| 12.1.6. Nachteile trotz erfolgreichen Verlaufs .....       | 439 |
| 12.2. Verbesserungsvorschläge .....                        | 439 |
| 12.2.1. Technik .....                                      | 439 |
| 12.2.2. Durchführung .....                                 | 440 |
| 12.2.3. Nach Abschluss der Intensivüberwachung .....       | 442 |
| 12.2.4. Durchführungsorgan .....                           | 442 |
| 12.2.5. Ressourcen .....                                   | 443 |
| 12.2.6. Reformen .....                                     | 443 |
| 12.2.7. Evaluation und Sonstiges .....                     | 444 |
| 12.3. Gründe für die Ablehnung des Versuchsprojektes ..... | 444 |
| 13. Zusammenfassung der Ergebnisse .....                   | 446 |

## **Kapitel 7: Der Vergleich der Ergebnisse in Niedersachsen und in Schweden**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Die befragten Berufsgruppen .....                                   | 453 |
| 2. Die grundsätzliche Einstellung zur elektronischen Überwachung ..... | 457 |
| 3. Die Einfügung in die Strafrechtssystematik .....                    | 460 |
| 4. Die Anwendung anstelle nicht freiheitsentziehender Sanktionen ..... | 463 |
| 5. Der Einsatz zur Vermeidung von Freiheitsentzug (frontdoor) .....    | 465 |
| 5.1. Zielsetzung .....   | 465 |
| 5.2. Einzelne Anwendungsbereiche .....                                 | 465 |
| 6. Die Anwendung während oder nach dem stationären Vollzug .....       | 468 |
| 6.1. Einsatz während des Vollzugs .....                                | 468 |
| 6.2. Einsatz nach dem Vollzug .....                                    | 470 |
| 7. Das Profil der Zielgruppe .....                                     | 476 |
| 7.1. Zielgruppen .....   | 476 |
| 7.2. Kriminalitätsfelder .....   | 479 |
| 7.3. Praktische Voraussetzungen .....                                  | 481 |
| 7.4. Zusammenfassung .....   | 482 |
| 8. Die Durchführung der elektronischen Überwachung .....               | 483 |
| 8.1. Begleitmaßnahmen .....  | 483 |
| 8.2. Das Durchführungsorgan .....                                      | 486 |
| 8.3. Vertrauen in die Technik .....                                    | 488 |
| 8.4. Reaktionen auf Verstöße gegen das Programm .....                  | 489 |
| 8.4.1. Leichte Verstöße .....  | 489 |

|  |     |
|--|-----|
| 8.4.2. Schwere Verstöße .....  | 490 |
| 8.4.3. Wiederholte Verstöße .....  | 491 |
| 8.5. Einführung eines neuen Straftatbestands .....                           | 492 |
| 9. Die Vorteile und die Nachteile .....                                      | 492 |
| 9.1. Die Vorteile für die Gesellschaft .....                                 | 492 |
| 9.2. Die Nachteile für die Gesellschaft .....                                | 494 |
| 9.3. Die Vorteile für den Überwachten .....                                  | 496 |
| 9.4. Die Nachteile für den Überwachten .....                                 | 497 |
| 10. Allgemeine Aspekte der elektronischen Überwachung .....                  | 498 |
| 10.1. Die psychische Belastung für den Überwachten und die Mitbewohner ..... | 498 |
| 10.2. Zustimmungs- und Informationserfordernisse .....                       | 499 |
| 10.3. Eingriffe in Grundrechte des Überwachten .....                         | 501 |
| 10.4. Vermeidung von Rückfälligkeit .....                                    | 503 |
| 10.5. Schwere der elektronischen Überwachung .....                           | 503 |
| 11. Zusammenfassung der Ergebnisse .....                                     | 504 |

## **Kapitel 8: Schlussfolgerungen**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Grundsätzliche Anwendbarkeit in der Bundesrepublik Deutschland ..... | 513 |
| 2. Zielsetzung und Erwartungen .....                                    | 516 |
| 3. Einführung in das Straf- und Vollzugsgefüge .....                    | 517 |
| 4. Anwendungsbereiche .....   | 519 |
| 4.1. Vermeidung von stationärem Freiheitsentzug (frontdoor) .....       | 519 |
| 4.1.1. Untersuchungshaft .....  | 519 |
| 4.1.2. Ersatzfreiheitsstrafe .....                                      | 520 |
| 4.1.3. Bewährungswiderruf .....   | 521 |
| 4.1.4. Kurze Freiheitsstrafen .....                                     | 522 |
| 4.1.5. Zusammenfassung .....  | 522 |
| 4.2. Haftverkürzung (backdoor) .....                                    | 523 |
| 5. Das Profil der Zielgruppe .....                                      | 524 |
| 5.1. Der offene Vollzug (frontdoor) .....                               | 525 |
| 5.2. Der geschlossene Vollzug (backdoor) .....                          | 527 |
| 6. Die Durchführung der elektronischen Überwachung .....                | 529 |
| 6.1. Durchführungsträger .....  | 529 |
| 6.2. Die Durchführung .....   | 532 |
| 6.2.1. Antrag .....   | 532 |
| 6.2.2. Teilnahmebedingungen .....                                       | 532 |
| 6.2.3. Antragsverfahren .....   | 533 |
| 6.2.4. Begleitmaßnahmen .....   | 534 |
| 6.2.5. Technik .....  | 537 |
| 6.2.6. Ausgestaltung des Vollzugs zu Hause .....                        | 538 |

|   |     |
|---|-----|
| 6.2.7. Reaktionen auf Verstöße gegen Weisungen .....                    | 539 |
| 7. Zusammenfassung .....  | 541 |
| <b>Kapitel 9: Zusammenfassung</b>                                       |     |
| 1. Entwicklung des elektronisch überwachten Hausarrestes .....          | 543 |
| 2. Die elektronische Überwachung in Schweden und in Deutschland .....   | 544 |
| 3. Methodik der empirischen Studien in Niedersachsen und Schweden ..... | 545 |
| 4. Ergebnisse der Studie in Niedersachsen .....                         | 546 |
| 5. Ergebnisse der Studie in Schweden .....                              | 548 |
| 6. Der Vergleich der Ergebnisse .....                                   | 550 |
| 7. Stellungnahme .....  | 553 |
| <b>Literaturverzeichnis</b> .....                                       | 555 |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....                                      | 589 |
| <b>Verzeichnis der Schaubilder</b> .....                                | 593 |
| <b>Verzeichnis der Tabellen</b> .....                                   | 595 |
| <b>Fragebogen Niedersachsen</b> .....                                   | 599 |
| <b>Fragebogen Schweden</b> .....  | 611 |