



# UNIVERSITÀ DI PISA

Dipartimento di Giurisprudenza

Corso di laurea magistrale in giurisprudenza

Tesi di laurea

## **La partecipazione dei privati al servizio sanitario nazionale**

Il candidato

Francesco Caciagli

Il relatore

Chia.mo Professore

Alfredo Fioritto

*Anno Accademico 2012 / 2013*

# INDICE

## Introduzione.

Profili costituzionali: l'articolo 32 e i diversi significati del diritto alla salute.....pag. 1

## Capitolo I.

L'azione sanitaria dei privati nell'evoluzione legislativa.  
Dalla L.833/78 al D.lgs. 229/99.....pag.5

§§ 1.1 Dall'unità d'Italia alla regionalizzazione..... pag.5

§§ 1.2 La nascita del servizio sanitario nazionale:  
la L.833/78..... pag.9

§§ 1.3 Le riforme degli anni '90: dal D.lgs. 502/92 al  
D.lgs.229/99..... pag.14

## Capitolo II.

La riforma del Titolo V della Costituzione:  
nuovi orizzonti per i soggetti privati?..... pag.21

§§ 2.1 Il nuovo quadro costituzionale delle competenze..... pag.23

§§ 2.2 Riflessi amministrativi del nuovo riparto di  
competenze..... pag.28

§§ 2.3 Il principio di sussidiarietà: giustificazione di un  
intervento dei privati in sanità..... pag.35

§§ 2.3.1 La sussidiarietà nel pensiero giuridico..... pag.36

§§ 2.3.2 La sussidiarietà nell'ordinamento italiano..... pag.37

§§ 2.3.3 L'influenza del diritto europeo..... pag.40

§§ 2.3.4 Dalla "Legge Bassanini" alla riforma  
Costituzionale del Titolo V..... pag.42

§§ 2.3.5 La portata giuridica del principio di sussidiarietà..... pag.45

§§ 2.3.6 Sussidiarietà ed autoamministrazione dei privati..... pag.54

§§ 2.3.7 Sussidiarietà e autonomia negoziale..... pag.57

## Capitolo III.

Il nesso organizzativo con i soggetti privati:	
“La sequenza delle 3A” .....	pag.68
§§ 3.1	Le forme di gestione del servizio sanitario..... pag.68
§§ 3.1.1	Le convenzioni con medici di medicina generale e pediatri..... pag.71
§§ 3.1.2	L'assistenza farmaceutica..... pag.73
§§ 3.1.3	L'assistenza specialistica, ospedaliera e sociosanitaria..... pag.75
§§ 3.2	Autorizzazione e accreditamento..... pag.78
§§ 3.2.1	Condizioni per l'accreditamento: requisiti e verifica..... pag.82
§§ 3.2.2	Teorie sulla natura giuridica dell'accreditamento istituzionale..... pag.85
§§ 3.2.2a	Diritto all'accreditamento..... pag.87
§§ 3.2.2b	Natura discrezionale..... pag.91
§§ 3.2.2c	Natura concessoria ed autorizzatoria..... pag.93
§§ 3.2.2d	Natura ibrida..... pag.96
§§ 3.3	L'accordo contrattuale..... pag.98
§§ 3.3.1	La natura giuridica degli accordi contrattuali..... pag.109
§§ 3.3.2	La conclusione di accordi tra amministrazione pubblica e soggetti privati: disciplina applicabile pag.121
§§ 3.3.3	Azione amministrativa tra autorità e vincolo di scopo. Riflessi sul contratto..... pag.130
§§ 3.3.4	La formazione del contratto, efficacia verso i terzi e rimedi per sue patologie..... pag.137

## Capitolo IV.

Soluzioni regionali di assistenza sanitaria.....	pag.152
§§ 4.1	Uno strumento di regionalizzazione della politica sanitaria: il Psr..... pag.156

§§ 4.2 Il modello Toscano.....	pag.161
§§ 4.3 La soluzione Lombarda.....	pag.166

<b>Bibliografia</b> .....	pag.180
---------------------------	---------

<b>Sitografia</b> .....	pag. 184
-------------------------	----------