

STJ00097219

TERESA ARMENTA DEU



JUSTICIA DE PROXIMIDAD

MARCIAL PONS, EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.
MADRID 2006 BARCELONA

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del «Copyright», bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler o préstamo públicos.

© Teresa Armenta Deu

© MARCIAL PONS

EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.

San Sotero, 6 - 28037 MADRID

☎ 91 304 33 03

ISBN-10: 84-9768-345-5

ISBN-13: 978-84-9768-345-6

Depósito legal: M-40167-2006

Impresión: Elecé, Industria Gráfica, S. L.

Río Tiétar, 24 - 28110 Algete

MADRID, 2006

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	9

INTRODUCCIÓN

CONFIGURACIONES PREVIAS DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD

I. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD (LA IDEA DEL SERVICIO DE JUSTICIA LOCAL).....	15
II. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y AUTORREGULACIÓN	18
III. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y MODELOS ALTERNATIVOS DE JUSTICIA	19
IV. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y DERECHOS FUNDAMENTALES (DERECHO AL JUEZ NATURAL; DERECHO DE ACCESO A LOS TRIBUNALES; DERECHO A UN PROCESO SIN DILACIONES INDEBIDAS	20
V. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y PROXIMIDAD GEOGRÁFICA (JUSTICIA DE BARRIO Y DE GRANDES CIUDADES).....	21

CAPÍTULO PRIMERO

MODELOS DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN EUROPA: UN ANÁLISIS COMPARADO (GRAN BRETAÑA Y GALES, FRANCIA, ITALIA Y PORTUGAL)

I. ORÍGENES Y ANTECEDENTES DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD ...	24
II. NOTAS DEFINITORIAS DEL JUEZ DE PROXIMIDAD.....	26
III. LAS COMPETENCIAS DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD	28
IV. CARACTERÍSTICAS DE LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD	31
V. PROCESO DE SELECCIÓN Y NOMBRAMIENTO DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD	33

	Pág.
VI. JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL.....	34
VII. RETRIBUCIÓN DE LOS JUECES DE PROXIMIDAD	35
VIII. PERSONAL AL SERVICIO DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD.....	36
IX. REFLEXIÓN FINAL.....	37

CAPÍTULO SEGUNDO

JUSTICIA DE PROXIMIDAD FUERA DE LA JURISDICCIÓN Y MEDIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

I. APARICIÓN DEL CONFLICTO Y POSIBLES MÉTODOS PARA SU RESOLUCIÓN (UN FENÓMENO POLIÉDRICO).....	39
II. MÉTODOS ALTERNATIVOS Y JUSTICIA DE PROXIMIDAD	42
III. MÉTODOS ALTERNATIVOS Y DERECHO DE ACCESO AL PROCESO: LAS CLAVES DEL RECURSO A LOS ADR.....	46
1. El acceso a los medios alternativos. Salvaguardar la autonomía de la voluntad.....	47
2. La renuncia al derecho de acceso a los tribunales y el derecho a la tutela judicial efectiva. Tutela de los derechos y acceso al recurso de amparo ..	47
IV. LA NEGOCIACIÓN EN EL MODELO DE ESTADOS UNIDOS COMO PARADIGMA.....	49
1. La negociación en general	51
2. «Model Rules y Model Code of Responsibility»: obligación de fidelidad con el cliente; prohibición de amenazas y deber de confidencialidad ..	53
3. Actuaciones legales destinadas a favorecer la negociación	55
V. LA CONCILIACIÓN	56
1. Conciliación civil	57
2. Conciliación laboral	59
VI. LA MEDIACIÓN A TRAVÉS DE ALGUNOS EJEMPLOS: ESTADOS UNIDOS, LA NORMATIVA EUROPEA, PORTUGAL Y EL ÁMBITO FAMILIAR EN CATALUÑA	60
1. La mediación en Estados Unidos (breve referencia).....	61
2. La mediación en el ámbito de la UE.....	62
3. La mediación de conflictos en los Juzgados de Paz de Portugal	64
A) Organización de la mediación	64
B) El juez de paz	64
C) Los mediadores	65
D) El deber de confidencialidad	67
E) Representación y asistencia de las partes	67
F) Desarrollo de la mediación. Fase de premediación y fase de mediación	68
a) La fase de premediación	68
b) La fase de mediación.....	69

	Pág.
4. La mediación familiar en Cataluña	70
A) Ámbito objetivo de la mediación	70
B) Organización de la mediación	71
C) Los mediadores.....	71
D) Proceso de mediación.....	72
a) Legitimación	72
b) Actuaciones previas	72
c) Desarrollo	72
5. Conciliación, mediación y justicia de proximidad en el Proyecto de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial	73
VII. EL ÁMBITO PENAL Y SUS ESPECIFICIDADES	74
1. La Recomendación núm. R (19) del Comité de Ministros del Consejo de Europa relativa a la mediación en materia penal.....	75
2. La mediación penal en los juzgados de paz de Italia	77
3. La reparación.....	77
A) La reparación como tratamiento penal	78
B) La reparación como mecanismo compensatorio para la víctima	80
C) La reparación como presupuesto para la obtención de beneficios en la ejecución de la pena	81
D) La reparación y la conciliación en el proceso de menores.....	81
VIII. RESOLVER EN EQUIDAD	82
IX. LA ADMINISTRATIVIZACIÓN COMO FILTRO Y ALTERNATIVA A LA JUSTICIA.....	85

CAPÍTULO TERCERO

JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN EL SENO DE LA JURISDICCIÓN

I. PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL	90
1. Poder judicial y Comunidades Autónomas	91
2. Competencias autonómicas en materia de justicia	92
II. PRINCIPIO DE EXCLUSIVIDAD	93
III. PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL	94
IV. PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS AL «ESTATUTO DEL JUEZ»	96
V. UNA REFLEXIÓN DESDE LA EXPERIENCIA DE LA HISTORIA: DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA AL PODER JUDICIAL, ¿UN CAMINO DE IDA Y VUELTA?	96

CAPÍTULO CUARTO

LOS JUECES DE PAZ

I.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA FIGURA DEL JUEZ DE PAZ (LA LLAMADA «JUSTICIA MUNICIPAL» Y LOS JUZGADOS DE PAZ)	103
	1. Los alcaldes como jueces ordinarios	104
	2. Del Real Decreto de 1855 a la Ley de reforma de la Administración de justicia de 1907	105
	3. De la Dictadura de Primo de Rivera hasta nuestros días.....	106
II.	EL JUEZ DE PAZ EN LA ACTUALIDAD: VALORACIÓN CRÍTICA DESDE LA PERSPECTIVA DE ASUMIR FUNCIONES DE JUEZ DE PROXIMIDAD	107
	1. El Libro Blanco de la Justicia de 1997	107
	2. Los jueces de paz en los diversos Proyectos de justicia de proximidad ..	108
III.	LA CONEXIÓN JUECES DE PAZ, DESAPARICIÓN DE LOS JUECES DE DISTRITO, JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y JUSTICIA DE BARRIO ..	110

CAPÍTULO QUINTO

LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD EN LA REGULACIÓN LEGAL

I.	INICIATIVAS ANTERIORES EN TORNO A LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD: DEL MODELO MUNICIPAL A UNA NUEVA CATEGORÍA JUDICIAL.....	113
	1. Anteproyecto de texto articulado de Ley Especial de Barcelona (Plenario del Ayuntamiento de Barcelona, de 20 de mayo de 1994).....	113
	2. Proyecto de Justicia Municipal (1995)	114
	3. Proyecto de justicia municipal presentado por el Ayuntamiento de Barcelona en 1995 (Justicia municipal para las grandes ciudades)	115
	4. Carta Municipal (Anteproyecto de Texto Articulado de la Ley Especial de Barcelona), 16 de julio de 1997	116
	5. Libro Blanco del Consejo General del Poder Judicial	118
	6. Proposición no de ley del Congreso de los Diputados	120
	7. Carta Municipal de Barcelona (DOGC, de 8 de enero de 1999).....	121
	8. Pacto de Estado para la reforma de la Justicia, 22 de mayo de 2001	121
	9. Propuesta de resolución sobre «Justicia Local», II Congreso de Municipios de Cataluña (20 de octubre de 2001)	122
	10. Libro Verde de la Administración de Justicia (Recomendaciones para la mejora del servicio público de la justicia en Cataluña)	124
	11. Borrador del Anteproyecto de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial.....	125
	12. Anteproyecto de reforma de la LOPJ y las Leyes de Enjuiciamiento Civil y Criminal.....	126
	13. Informe del Consejo General del Poder Judicial al Anteproyecto de Ley Orgánica de Modificación de la Ley 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, en materia de organización de la administración de justicia.....	128
	14. Informes de las Asociaciones Profesionales de Jueces y Magistrados	129

II. EL MODELO FINALMENTE ACOGIDO: PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/1985, DE 1 DE JULIO DEL PODER JUDICIAL, EN MATERIA DE JUSTICIA DE PROXIMIDAD Y CONSEJOS DE JUSTICIA	130
II. CARACTERÍSTICAS DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD	131
1. Una nueva categoría judicial	131
2. De una realidad inicial singularizada a la vocación de extensión general.	135
3. Demarcación y planta de los juzgados de proximidad	138
4. Medios personales, materiales y financieros (las competencias de las Comunidades Autónomas)	139
III. EL JUEZ DE PROXIMIDAD	143
1. El modelo de juez	143
A) Sistemas de Selección	143
B) La formación inicial de los jueces y otros criterios valorativos	148
C) Reflexión final	150
2. Requisitos para el acceso a la categoría de juez de proximidad	152
3. Convocatoria y proceso de selección	155
4. Régimen estatutario de los jueces de proximidad	156
A) Sustituciones.....	157
B) Reparto	157
C) Abstención y recusación.....	157
D) Auxilio judicial.....	158
E) Juez decano.....	158
5. Acceso al juez de primera instancia e instrucción.....	158
IV. ÁMBITO OBJETIVO DE LA JUSTICIA DE PROXIMIDAD	159
1. El ámbito objetivo en las diferentes iniciativas sobre Justicia de Proximidad.....	160
2. La eliminación del ámbito laboral y la reincorporación del contencioso-administrativo	163
3. Cuestiones de competencia	164
V. PROCEDIMIENTOS DE LOS QUE CONOCEN LOS JUECES DE PROXIMIDAD:	166
INTRODUCCIÓN	166
PROCEDIMIENTOS CIVILES.....	167
1. Juicio verbal por deudas inferiores a los tres mil euros	167
A) Demanda, admisión y citación a las partes;	168
B) Acumulación de acciones: algunas cuestiones	170
C) Actuaciones previas a la vista.....	173
D) Vista	175
a) Inasistencia a la vista y sus consecuencias	175
b) Desarrollo de la vista.....	176
c) Alegaciones del demandante y del demandado.....	176
d) Resolución sobre cuestiones procesales	176
e) Fijación hechos, proposición de pruebas y práctica de pruebas.	177

	Pág.
E) Resolución	179
F) Condena en costas.....	179
G) Recursos	180
<i>a)</i> Disposiciones generales comunes a todos los recursos.....	181
<i>b)</i> Recurso de reposición	182
<i>c)</i> Recurso de revisión	183
<i>d)</i> Resoluciones orales.....	183
2. Juicio verbal con especialidades por tratarse de un desahucio por falta de pago o cantidades debidas	184
A) Demanda.....	184
B) Vista	185
C) Recursos	186
3. Proceso monitorio cuando la deuda no exceda de tres mil euros	186
A) Ámbito del proceso monitorio ante el juez de proximidad	187
B) Documentos que deben acompañar a la petición	188
<i>a)</i> Acreditación mediante los documentos del primer apartado del art. 812.1 LEC	188
<i>b)</i> Acreditación a través de los instrumentos señalados en el art. 812.2 LEC	189
C) Procedimiento.....	189
<i>a)</i> Reglas para determinar la competencia objetiva y territorial ..	189
<i>b)</i> Petición inicial del procedimiento monitorio	190
<i>c)</i> Documentos que deben acompañar a la petición inicial	191
<i>d)</i> Solicitud de medidas cautelares	192
<i>e)</i> Postulación	192
<i>f)</i> Admisión de la petición y requerimiento de pago	192
<i>g)</i> Inadmisión de la petición inicial y requerimiento de pago	193
<i>h)</i> Admisión de la petición y requerimiento de pago	193
D) Incomparecencia del deudor requerido y despacho de la ejecución. Intereses	195
E) Pago del deudor y archivo	196
F) Oposición del deudor	196
<i>a)</i> Contenido de la oposición	197
<i>b)</i> Efectos anudados a formular oposición	198
<i>c)</i> Sentencia, costas y recursos	198
4. Las tercerías de dominio que se susciten en la ejecución de sus propias sentencias; la rescisión de sentencias firmes y nueva audiencia al demandado rebelde	199
PROCESOS PENALES	199
1. Juicio de faltas y enjuiciamiento rápido de faltas	199
A) Competencia objetiva, territorial y funcional.....	201
B) Especialidades predicables de ambos tipos de juicios de faltas	201
<i>a)</i> Asistencia letrada y ausencia del denunciado	201
<i>b)</i> Presencia del Ministerio fiscal	202

	Pág.
2. Juicio de faltas ordinario	203
A) Incoación y señalamientos	203
B) Preparación y citaciones	204
a) En general, la cuestión de imparcialidad.....	204
b) Actos preparatorios y citaciones concretas	205
C) Vista y conclusiones	206
D) Conformidad en el juicio de faltas	208
E) Sentencia en el juicio de faltas y notificación.....	211
F) Recursos	212
G) Ejecución de la sentencia	213
H) Costas procesales	213
3. Enjuiciamiento rápido de faltas.....	214
A) Procedencia	214
B) Casos en que resulta imposible celebrar el enjuiciamiento inmediato.	215
C) Actuaciones de la policía judicial y citaciones del juzgado de guardia	216
D) Actuaciones del juzgado de guardia.....	217
PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	217
4. Procedimiento Abreviado	218
A) Demanda.....	218
B) Admisión de la demanda	219
C) Preparación del juicio y citación a las partes para la vista	220
D) Vista	220
a) Actuaciones iniciales.....	221
b) Desarrollo de la vista: fases.....	221
c) Prueba	223
d) Sentencia	223
f) Recursos	224
BIBLIOGRAFÍA	227