

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

### **LA TRÍADA SOCIAL EN POMAN (CATAMARCA): VALORIZACIÓN DIFERENCIAL ENTRE ACTORES LOCALES Y TRABAJADORES MIGRANTES**

**Carrizo, Lila.** Magister en Ciencias Sociales. Licenciada en Geografía. Universidad Nacional de Catamarca. Av. Belgrano 300. C.P.4700. Catamarca. E-mail:

[ls carrizo@arnet.com.ar](mailto:ls carrizo@arnet.com.ar)

**Blanco Mariela,** Doctora de la Universidad de Buenos Aires FFyL, tesis en el área de Geografía. Mgs. en Sociología FLACSO (Argentina), Socióloga UBA. Investigadora del Centro de Estudios e Investigaciones Laborales (CEIL-CONICET). Saavedra 15, piso 4°, CABA, CP: 1084. E-mail: [mblanco@ceil-conicet.gov.ar](mailto:mblanco@ceil-conicet.gov.ar)

La expansión de la frontera agropecuaria y el impulso de la olivicultura empresarial en el Departamento Pomán (Catamarca) desarrollada a partir de la década del noventa (favorecida por la Ley Nacional de Desarrollo Económico, Ley N°22021), ha generado concentración de la demanda de fuerza de trabajo, estimulando una intensa movilidad estacional de la población migrante transitoria desde la región y el país. Estas nuevas dinámicas socio-espaciales, ponen en evidencia contradicciones, complementariedades y cooperaciones entre el sistema de objeto y el sistema de acciones, impactando en el territorio mediante la ocupación y apropiación del **lugar**. De allí la necesidad de identificar los **actores** del sector público, privado, de la ciudadanía y trabajadores migrantes que intervienen en este singular **proceso** político, económico y social vigente en Pomán. La conformación de esta tríada social (procesos, lugares y actores), como propuesta teórico-metodológica, nos permite analizar, desde un plano micro, la confrontación de diversos actores (sector público, privado y trabajadores migrantes) con necesidades, identidades, significaciones y expectativas diversas, frente al fenómeno migratorio estacional. La demanda y oferta de mano de obra, favoreció la constitución de territorios migratorios, en donde se destacan importantes cambios vinculados a los aspectos morfológicos locales y en las necesidades de legitimar socialmente esta nueva materialidad, cargada de sentidos contradictorios. Desde este contexto se pueden observar las disputas, tensiones y nuevos arreglos que operan de manera novedosa en los procesos políticos, económicos y sociales a partir de los resultados de las acciones de los distintos actores en ese territorio. Queda de manifiesto la necesidad de participación de la comunidad mediante un triple

Sitio web: <http://territoriosposibles.fahce.unlp.edu.ar/>

La Plata, 17 al 20 de octubre de 2012. ISBN 978-950-34-0932-9

proceso de construcción de sujetos, proyectos y territorios que tiendan hacia una transformación con inteligencia territorial.

Palabras clave: TRIADA SOCIAL- TRABAJADORES MIGRANTES - ACTORES LOCALES – LUGAR

### **Desde los procesos hacia el lugar**

Las desigualdades regionales en la Argentina han sido un denominador común, hecho que se explica a partir del conjunto de circunstancias estructurales, históricas y geográficas. Es por ello que el Estado tuvo que intervenir para atenuar las diferencias económicas y sociales mediante la implementación de políticas de desarrollo. Fue de esta manera, que desde el año 1982, se incluye junto a Catamarca, otras tres jurisdicciones provinciales (La Rioja, San Luis y San Juan), en los beneficios impositivos de la Ley Nacional de Desarrollo Económico, Ley N°22.021 y sus modificatoria 22.702, cuyo objetivo era reducir la brecha de desarrollo entre las provincias mencionadas y la media del país. Sin embargo, en Catamarca recién en la década del noventa el sector privado presenta proyectos agropecuarios de inversión, siendo el departamento Pomán (situado en la región oeste de la Provincia de Catamarca), uno de los subespacios provinciales que experimentó una importante transformación socio-territorial.

Desde este contexto, aplicamos la propuesta teórico-metodológica de la tríada social, ya que desde la fuerza explicativa de dichos **procesos** políticos y económicos interpretamos el vínculo estrecho entre los **actores** que resignifican e intervienen en nuestro **lugar** de estudio, el departamento Pomán. Para ello tuvimos en cuenta las dimensiones sociales y territoriales priorizando como ejes de análisis a los *actores*, ya que son ellos los que reproducen y transforman los territorios (donde interactúan los sistemas de objetos y sistemas de acciones) desde diversas racionalidades y lógicas de procesos sociales.

En este sentido, concebimos al lugar desde la perspectiva planteada por Bozzano (2009 :247) quien lo caracteriza como “un patrón de ocupación y apropiación territorial en la micro y/o meso escala donde sujetos, actores y ciudadanos ponen en marcha continuamente (de manera conflictiva y solidaria) acontecimientos jerárquicos, homólogos y complementarios, resignificando conciencias, acciones y objetos de manera perpetua en

instancias de un proceso de organización territorial”. Al mismo tiempo, no dejamos de considerar que la diversidad, propia de los lugares, no puede escapar de los procesos globales y de la fragmentación, ya que « el lugar, además, se define como funcionalización del Mundo y es por él (lugar) que el mundo es percibido empíricamente » (Santos,1996:143).

Partiendo de la noción trabajada por Santos (2000) en cuanto a que los lugares se definen actualmente por su densidad técnica, por su densidad informacional y por su densidad comunicacional, podemos reconocer en el área de estudio aquellos espacios que revelan importantes grados de artificialidad generados a partir de los nuevos emprendimientos agropecuarios que modificaron substancialmente la estructura agraria departamental, marcando una fuerte orientación productiva, con la incursión de una agricultura altamente tecnificada, comandada por los complejos agroindustriales, demandante de mano de obra y producida por empresarios agrarios que comercializan sus productos a nivel internacional. A este tipo de densidad técnica se asocia la densidad informacional presente no tan sólo en las cosas que componen el espacio, sino fundamentalmente en las acciones, ya que permite la reciprocidad con otros lugares, aumentando los flujos. Por su parte la densidad comunicacional está estrechamente asociada al medio ambiente social, al tiempo conflictivo de la co-presencia. De esta manera, reconocemos al siguiente grupo de actores con necesidades, identidades y expectativas diversas.

**Pomán: actores transitorios y estables**

Dimensiones	Sector olivícola	Sector público	Sector privado	Ciudadanía
Actores	Trabajadores migrantes, encardados de empresas, Intermediarios	Docentes, médicos, Juez de Paz, sindicato, funcionarios locales, extensionistas	Empresas, comerciantes locales, locadores de habitaciones y residencias para migrantes	Sector público y privado, trabajadores locales y migrantes, vecinos, pequeños y medianos productores

## **Desde el lugar hacia los actores**

Dejando de lado las tradicionales discusiones e interpretaciones acerca del concepto de territorio, advertimos que no pierde vigencia la perspectiva de poder estatal, público o privado en diferentes escalas, como así tampoco se deja de lado el crecimiento de los pequeños territorios que sustentan la existencia social de los individuos. Es desde esta concepción del territorio del individuo, donde se pone en evidencia la territorialidad, definida por Sack (1986) como una tentativa o estrategia de un individuo o de un grupo para alcanzar, influenciar o controlar recursos y personas a través de la delimitación y control de áreas específicas, los territorios. Por su parte, Correa (1996:252) considera que la misma alude al "conjunto de prácticas y sus expresiones materiales y simbólicas capaces de garantizar la apropiación y permanencia de un determinado territorio por un determinado agente social, o Estado, los diferentes grupos sociales y las empresas".

Por el propio dinamismo de los territorios, donde tienen ocurrencia las relaciones sociales, encontramos territorialidades cambiantes y conflictivas como producto de las diversas formas de percepción, valoración y apropiación.

Sumado al proceso de cambio estructural que ocurre en la zona de estudio, es posible identificar un tipo especial de proceso como consecuencia del anterior que hemos decidido denominar territorialidad migrante. La territorialidad migrante permite plantear una distinción entre, lo que designa como un problema, es decir, las dinámicas que ponen en juego los trabajadores que llegan y cómo es afectado lo local y, por otro, lo que en principio se presenta como obstáculo se convierta en posibilidad de comunicación a la sociedad. Esta territorialidad inaugura un proceso singular que afecta a los componentes políticos, económicos y sociales en Pomán, que, a su vez, permite ir delineando la configuración de diferentes lugares en donde los actores ponen en marcha – de manera conflictiva y solidaria, aconteceres jerárquicos, homólogos y complementarios en función de este tipo especial de movilidad. La estrategia metodológica que orientó este trabajo es inminentemente cualitativa a través de la realización de 60 entrevistas en profundidad a actores claves en Pomán – representantes del sistema educativo, de la salud, económicos, políticos y gremiales- como también a trabajadores migrantes, entre

noviembre de 2009 y abril de 2010.

### **Actores frente a la territorialidad migrante**

Durante fines de enero y hasta julio arriban a Pomán alrededor de 3000 trabajadores para emplearse en la cosecha de olivo<sup>1</sup>. Este dato no es menor ya que cuando observamos la relación de esta población con el total de los residentes se produce una variación poblacional cercana al 30%, situación que impacta de manera significativa en el territorio local. Esta mano de obra procede en mayor proporción de la provincia de Santiago del Estero y Salta y en menor medida de Jujuy y Tucumán. En general la residencia en sus lugares de origen es rural, en algunos casos con actividades productivas y/o autoconsumo, aunque se manifiesta también la presencia de trabajadores de origen urbano. Este cambio de características morfológicas y socioeconómicas impactan de manera significativa en lo local originando un tipo especial de territorialidad que se manifiesta en diferentes dimensiones que permiten comprender la construcción del lugar. En una primera instancia son los propios trabajadores que arriban a Pomán junto a las estrategias empresariales de reclutamiento los que configuran espacialmente al lugar. La experiencia migratoria es un tipo especial de movilidad colectiva en donde el viaje no se realiza solo y los lazos sociales de origen como la vecindad, el parentesco y la amistad configuran los **espacios de sociabilidad** y por lo tanto las normas y costumbres del lugar. Las empresas recurren a dos tipos de estrategias para alojar a los trabajadores: dentro de la finca (en carpas o instalaciones ad-doc) o en pueblos cercanos desde los cuales se traslada la mano de obra diariamente. Estas pequeñas localidades, durante seis meses, se convierten en los espacios privilegiados de la vida migrante. La vida cotidiana se organiza recreando la organización doméstica de los hogares de origen. Las redes sociales sostienen la organización de la migración en las cuestiones de compartir alojamientos, gastos y tareas. Las condiciones de vida, en general precarias, se convierten en escenarios de disputas, sobre todo, con los empleadores, llegando a regular

---

1 Este volumen puede alterarse según las estimaciones previas de producción a cosechar lo cual incide en los requerimientos de mano de obra.

la inserción laboral ya que, constituyen un elemento negociable en la remuneración.

Los actores del **sector público**, principalmente aquellos involucrados con la prestación de servicios como la salud y educación, señalan importantes tensiones originadas por el desborde en la capacidad física de la cobertura como también en el cambio de roles en el puesto de trabajo. Particularmente, en el sistema educativo, la matrícula se ve incrementada durante los meses de cosecha, surgen problemas de discriminación en el aula, lo que se traduce en una mayor demanda de personal por parte de los docentes, como también, la necesidad de contar con capacitaciones para poder desarrollar su trabajo frente a esta realidad. Para ellos, estos cambios han reformulado la tarea del docente teniendo en la actualidad mayor peso el trabajo asistencialista que el educativo. En lo que respecta al sistema de salud, la situación no es distinta. Durante la época de cosecha la demanda sube notoriamente. Si bien hay casos puntuales que obedecen a la asistencia por accidentes de trabajo, los migrantes recurren a estos servicios para controles de embarazo, odontológicos y de salud en general, situación que se explica por la ausencia de estos servicios en sus lugares de origen. También es conflictivo el tema de los recursos, porque si bien algunos trabajadores cuentan con obra social, los trámites para lograr el alta de la cobertura son largos y, por lo tanto el hospital no logra encontrarse con esos recursos para brindar los servicios. Pero la demanda no sólo se orienta hacia la definición de políticas precisas o el funcionamiento gremial, sino, también, combustibles para el traslado de los trabajadores. Por último, los funcionarios locales, si bien evalúan positivamente el crecimiento que atraviesa la localidad, en términos económicos y sociales, argumentan que existe una ausencia total de políticas de orden provincial y/o nacional para atender la situación de Pomán. No sólo en cuestiones de recursos por el incremento de la demanda de servicios sino también en la capacidad de formulación de políticas para mejorar las condiciones de vida de la población migrante, como por ejemplo la instalación de lugares de hospedaje adecuados en los pueblos o la presencia de mayores controles en las condiciones de alojamiento en las fincas.

Un sector que es afectado de manera particular es el **sector privado** y fundamentalmente el funcionamiento de la economía local, sobre todo aquella orientada al suministro de

bienes y servicios a la migración. Crecieron los comercios de servicios, de transporte y de provisión de alimentos. Aquellas proveedoras de comestibles e insumos han reconvertido su actividad en función de las demandas de los migrantes incorporando nuevos productos. Asimismo se despliegan una serie de estrategias para llegar a aquel consumidor con ventas a créditos y con provisión directa en las fincas. En general, todo el sector evalúa esta nueva situación como sumamente positiva y rentable. En algunos casos se manifestó ciertos conflictos con los pagos por parte de empresas que lo difieren en el tiempo y resulta difícil de sostener por el comerciante local.

Un último elemento a destacar tiene que ver con la construcción de la **legitimidad del lugar y ciudadanía** en la perspectiva del territorio migrante. Se trata del encuentro con el otro y los caminos de interacción trazados en el lugar. En estos lazos las disputas y contradicciones se tornan más evidentes. Hay actores locales que exteriorizan un malestar abierto hacia los migrantes que lo expresan a través de palabras como 'invasión', 'baja formación', etc. a veces las condiciones de precariedad en la que viven los migrantes son adjudicadas a su modo de vida y no a la falta de servicios e infraestructura para esta población. Sin embargo, la mayoría de los entrevistados observa de manera positiva esta nueva realidad, se establecen encuentros de recreación los fines de semana (deportivos, culturales, bailes) en donde se interactúa con facilidad y sin ausencia de conflictos. Para lograr mayor legitimidad a la territorialidad migrante se decidió inaugurar la fiesta del cosechero en Pomán en donde participa toda la sociedad local.

## Conclusiones

En el trabajo presentado buscamos dar cuenta de cómo un proceso de reestructuración económica acontecido en el departamento Pomán genera un nuevo proceso de transformación socioeconómica y espacial al que hemos denominado territorialidad migrante. Sin menospreciar la incidencia morfológica de este proceso, los aspectos que atañen a la interacción, la dinámica social, los actores institucionales y el sector privado se identificaron como acciones relevantes, las cuales permiten focalizar herramientas

orientadoras para trabajar hacia la sostenibilidad de ese territorio.

Se destaca la interpelación al Estado por la ausencia de generación de políticas y acciones novedosas hacia los principales sectores involucrados en la prestación de servicios (educación y salud). La demanda de recursos económicos se combina con las necesidades de capacitación para desenvolverse en forma eficiente durante el momento migratorio. En segundo lugar el sector privado, sobre todo el comercio local, es el que ha logrado insertarse con resultados favorables para la economía local a través de desplegar distintas estrategias para atender a una nueva demanda. Sin embargo, las estrategias empresariales de contratación inciden negativamente en las condiciones de vida, sobre todo la precariedad habitacional, en la que se encuentran los trabajadores migrantes. En tercer lugar los funcionarios locales si bien reconocen el impacto positivo, sobre todo en lo económico, no han desarrollado políticas que permitan una mejor inserción local a los migrantes ni hacia el sector empresarial en controles de trabajo y condiciones de vida. Por último, se detectó la presencia de elementos que contribuyen a definir al nuevo sujeto de la territorialidad migrante. Ésta se edifica en torno a los componentes culturales y sociales que soportan los migrantes desde sus lugares de origen como también a que los actores locales adscriban a su identidad social la pertenencia a un lugar migrante.

De esta manera, consideramos que a partir del conocimiento y comprensión de esta particular dinámica socio-territorial de Pomán, sería oportuno para su desarrollo, aplicar el enfoque científico de la Inteligencia Territorial, donde el desarrollo sostenible se constituye en su objeto y la comunidad territorial, en el sujeto (Girardot, 2000). Además, con el mismo se plantea la necesidad de poner el conocimiento al servicio del desarrollo económico y social, adaptando los métodos y herramientas de análisis a las necesidades de los actores mas directamente confrontados con las problemáticas sociales. (Ugarte, 2010)

## **Bibliografía**

- BOZZANO, H. (2009). *Territorios posibles. Procesos, lugares y actores*. Lumiere. Buenos Aires, pp 627.

## XI INTI International Conference La Plata 2012

Equipo TAG Territorios Posibles UNLP-CONICET y Universidades asociadas del GDRI  
Groupe de Recherche CNRS INTI International Network of Territorial Intelligence  
Instituto IdhICS, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata - CONICET

- CORREA, R. (1996). Territorialidade e Corporaio: Um Exemplo. En: *Terrrio: Globalizaco e Fragmentaco*. São Paulo, Editora Hucitec, pp 51-256.
- GIRADORT, J. (2000). Inteligencia Territorial y Transición Socio-ecológica. En *Proyectos Redes IV Argentina* (UNLP, UNNE, UNMdP, UNCuyo y UNSJ), Uruguay (REAHVII Ude la R), Francia (UFC) y España (UHU)
- SANTOS, M. (1996). *De la totalidad al lugar*. Oikos-tau. España, pp 167.
- SACK, R. D. (1986). *Human territoriality: its theory and history*, Cambridge University, Cambridge, pp.256.
- UGARTE, B. (2010). Inteligencia territorial para la lucha contra la pobreza. Aprendizajes de 20 años sobre el tema. En *Proyectos Redes IV Argentina* (UNLP, UNNE, UNMdP, UNCuyo y UNSJ), Uruguay (REAHVII Ude la R), Francia (UFC) y España (UHU)