

**DAMPAK IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO.22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP
KESADARAN HUKUM PENGENDARA SEPEDA MOTOR
(Studi Kasus di wilayah hukum Polresta Surakarta)**



Oleh :

REMIGIUS SUSILA SAKTIANTO

NIM : K6405030

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2013**

commit to user

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Remigius Susila Saktianto

NIM : K6405030

Jurusan/Program Studi : PIPS/Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyatakan bahwa skripsi saya berjudul **“DAMPAK IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP KESADARAN HUKUM PENGENDARA SEPEDA MOTOR (Studi Kasus di wilayah hukum Polresta Surakarta)”** ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Selain itu, sumber informasi yang dikutip dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila pada kemudian hari terbukti atau dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya.

Surakarta, 4 April 2013



Remigius Susila S

**DAMPAK IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO.22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP
KESADARAN HUKUM PENGENDARA SEPEDA MOTOR
(Studi Kasus di wilayah hukum Polresta Surakarta)**



**OLEH :
REMIGIUS SUSILA SAKTIANTO
NIM : K6405030**

SKRIPSI

**Ditulis dan diajukan untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana
Pendidikan Program Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

SURAKARTA

2013

commit to user

PERSETUJUAN

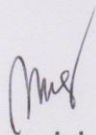
Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, 4 Maret 2013

Persetujuan Pembimbing

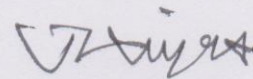
Pembimbing I

Pembimbing II



Dra. Rusnaini, M.Si

NIP. 19600229 198803 1001



Dr. Triyanto, S.H., M.Hum





NIP. 19830408 2006 1 002

PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta dan diterima untuk memenuhi salah satu persyaratan mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan.

Hari : *Senin*
Tanggal : *8-9-2013*

Tim Penguji Skripsi

	Nama Terang	Tanda Tangan
Ketua	: Dr. Sri Haryati, M.Pd.	
Sekretaris	: Dewi Gunawati, S.H, M.Hum	
Anggota I	: Dra. Rusnaini, M.Si.	
Anggota II	: Dr. Triyanto, S.H, M.Hum.	

Disahkan oleh
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas Sebelas Maret



Prof. Dr. H. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.
NIP. 196007271987021001

ABSTRAK

Remigius Susila Saktianto. **DAMPAK IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO.22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP KESADARAN HUKUM PENGENDARA SEPEDA MOTOR (STUDI KASUS DI WILAYAH HUKUM POLRESTA SURAKARTA).**

Skripsi, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta. Februari 2013

Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui : (1) dampak dari imlementasi UU No.22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap kesadaran hukum pengendara sepeda motor di wilayah hukum Polresta Surakarta. (2) untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan rendahnya keadaraan hukum masyarakat dalam berlalu lintas.

Metode yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif dengan menggunakan strategi tunggal terpancang dalam arti lokasi yang diteliti hanya di wilayah hukum Polresta Surakarta. Sumber data yang digunakan berupa informan, tempat dan peristiwa serta arsip dan dokumen. Teknik sampel yang digunakan yaitu *purposive sampling* yang berarti sampel bertujuan, jadi sampel yang diambil adalah orang-orang yang benar-benar mengetahui pokok permasalahan. Teknik pengumpulan data yang digunakan untuk memperoleh dan menyusun data penelitian adalah dengan teknik wawancara, observasi dan analisis dokumen. Untuk memperoleh validitas data dalam penelitian ini digunakan triangulasi data. Teknik analisa data yang digunakan adalah dengan analisis data model interaktif. Laporan hasil penelitian disajikan dalam bentuk penjelasan yang diungkap secara faktual, yaitu berdasarkan fakta dan realita yang ada dari hasil wawancara dan pengumpulan data.

Kesimpulan yang didapat dari penelitian ini menunjukkan dua hal: (1) UU No.22 Tahun 2009 belum mampu meningkatkan kesadaran hukum pengendara sepeda motor. Dari hasil penelitian ditemukan masih tingginya tingkat pelanggaran lalu lintas di wilayah hukum Polresta Surakarta, dibandingkan dengan sebelum diberlakukannya UU No.22 Tahun 2009. Dari data yang ada pelanggaran lalu lintas yang terjadi tahun 2008 sebanyak 28.685 pelanggaran, tahun 2009 terjadi 31.536 pelanggaran dan tahun 2010 terjadi 17.867 pelanggaran. Tahun 2010 terjadi penurunan dikarenakan satu tahun pertama dijadikan masa sosialisasi. Pelanggaran lalu lintas belum dikenakan sanksi yang tegas tetapi hanya diberi teguran sebagai sosialisasi mengenai peraturan yang baru. Dan pada tahun 2011 terjadi peningkatan menjadi 39.935 pelanggaran, ini dikarenakan sudah dilakukan tindakan tegas terhadap pelanggar lalu lintas. (2) Faktor-faktor yang menyebabkan masih rendahnya kesadaran hukum pengendara sepeda motor: Faktor pertama yaitu Undang-Undang, secara substansi UU No.22 Tahun 2009 masih dapat diperdebatkan, mengenai pasal-pasal tentang penggunaan helm SNI, menyalakan lampu utama pada siang hari, aturan belok kiri. Secara struktur kurangnya kerja sama dan kinerja aparat yang berwenang khususnya dalam memberikan sarana dan prasarana yang menunjang diberlakukannya UU ini. Secara kultur UU ini belum mampu menumbuhkan budaya tertib berlalu lintas yang baik. Faktor kedua Masyarakat dan faktor ketiga adalah penegakan hukum.

Kata Kunci: implementasi UU No.22 Tahun 2009, kesadaran hukum, lalu lintas.

ABSTRACT

Remigius Susila Saktianto. THE IMPACT OF THE IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 22 OF 2009 ON ROAD TRAFFIC AND TRANSPORTATION TOWARD THE LEGAL AWARENESS OF THE MOTORCYCLE RIDERS (A CASE STUDY IN THE JURISDICTION OF THE CITY POLICE OF SURAKARTA)

Thesis : The Faculty of Training and Education, Sebelas Maret University, Surakarta, February 2013.

The objective of this research is to investigate: (1) the impact of the implementation of Law Number: 22 of 2009 on Road Traffic and Transportation toward the legal awareness of motorcycle riders in the Jurisdiction of the City Police of Surakarta; and (2) the factors which cause the motorcycle riders to have the low legal awareness on road traffic affairs.

This research used the qualitative research method with an embedded single case study strategy. The research was conducted at the jurisdiction of the City Police of Surakarta. The sources of the data of the research were informants, places and events, and archives and documents. The samples of the research were taken by using the purposive sampling technique toward the persons who really knew the problems being studied. The data were gathered through in-depth interview, observation, and content analysis. The data were validated through data triangulation. They were then analyzed by using the interactive model of analysis. The report of the result of the research was presented in the form of explanation expressed factually based on the prevailing facts and realities in the interview and data collection.

*The results of the research are as follows. 1) Law Number: 22 of 2009 has not been able to improve the legal awareness of motorcycle riders as indicated by the high violations toward the traffic regulations in the jurisdiction of the City Police of Surakarta. The violations toward the traffic regulations tend to increase more significantly compared to the ones prior to the implementation of the law. The data of the research show that the violations toward the traffic regulations were 28,685 in 2008, 31,536 in 2009, and 17,867 in 2010. The decrease in the violations in 2010 is due to the fact that the first-year socialization of the new law was done in 2010 in which those against the regulations were not imposed on the firm sentence but reprimands only. In 2011, the number of violations increased up to 39.935. It happened because those against the regulations were imposed on the stern sentence by the City Police of Surakarta. 2) The factors which cause the low legal awareness of the motorcycle riders are related to following: a) **Law**: substantially Law Number: 22 of 2009 is still debatable particularly on its Articles on using the Indonesian National Standard helmet, turning on the primary lamps in the day, and turning the motorcycles right or left; b) **Structure**: structurally, the related authorities and apparatuses are lack of cooperation and performance particularly on the procurement of facility and infrastructure to support the implementation of the law; and c) **Culture**: culturally the law has not been able to grow the good obedience and order culture in road traffic. Other factors causing the low legal awareness are community factor and legal enforcement factor respectively.*

Key Word: *Implementation of LAW NUMBER 22 OF 2009, Road Traffic, legal awareness*

MOTTO

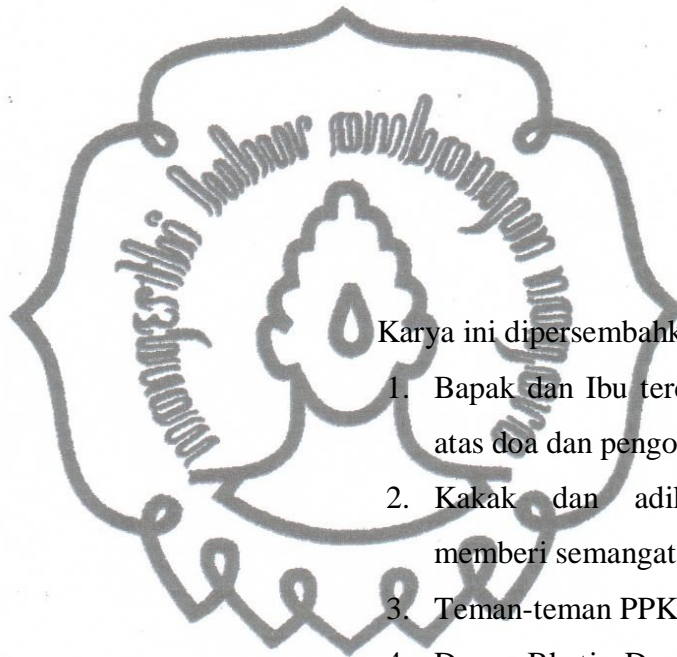
"Jadilah pelopor keselamatan berlalu lintas dan budayakan keselamatan sebagai
kebutuhan"

(Kepala Korps Lantas Polri, Irjen Pudji Hartanto)



commit to user

PERSEMBAHAN



Karya ini dipersembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibu tercinta, terimakasih atas doa dan pengorbanannya
2. Kakak dan adik, yang selalu memberi semangat
3. Teman-teman PPKn angkatan 2005
4. Desy, Bheti, Danang, Eko, Septi, Siget, Tri Hermanto, Wachid, Yudi
5. Almamater

commit to user

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, untuk memenuhi sebagai persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini menghadapi hambatan dan kesulitan, namun dengan bantuan berbagai pihak, hambatan dan kesulitan tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang dengan sepuh hati memberi bantuan, dorongan, motivasi, bimbingan, dan pengarahan, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu atas segala bantuannya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof.Dr.H.M.Furqon Hidayatullah, M.Pd, Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan UNS beserta seluruh stafnya.
2. Prof.Dr.rer.nat.Sajidan, M.Si, Pembantu Dekan I Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan UNS, yang telah memberikan ijin penelitian guna menyusun skripsi ini.
3. Drs.Saiful Bachri, M.Pd, Ketua Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosialis FKIP UNS, yang telah memberikan ijin penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Sri Haryati, M.Pd, selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan FKIP UNS yang telah memberikan ijin untuk menyusun skripsi ini.
5. Dra. Rusnaini M.Si, selaku Pembimbing I dan Pembimbing Akademik yang dengan sabar memberikan dorongan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Dr. Triyanto, S.H, M.Hum, selaku Pembimbing II yang tidak pernah berhenti memberikan motivasi dan bimbingan untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Ajudan Komisarisi Polisi Syamsi D anggota Satuan Tugas Lalu Lintas Polisi Resot Kota Surakarta yang telah membantu memberikan informasi yang berguna dalam penulisan skripsi ini.

commit to user

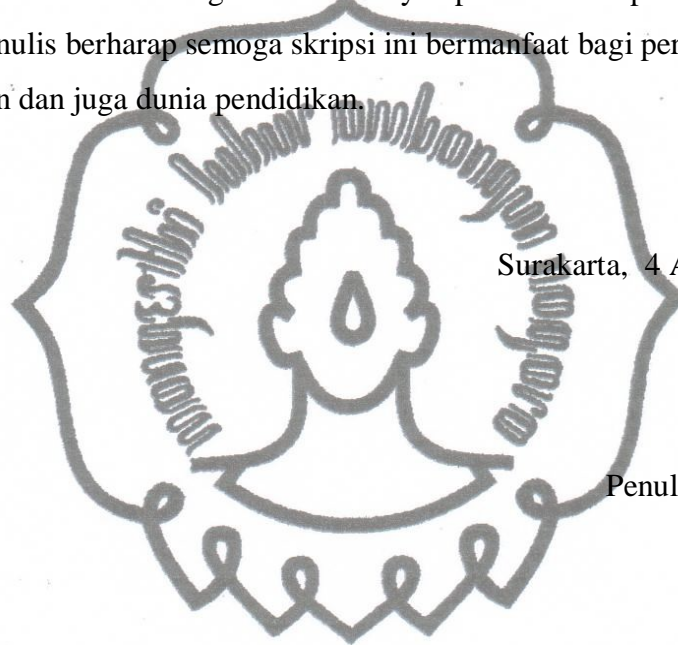
8. Segenap dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan FKIP UNS, yang telah memberikan pembekalan materi untuk menyusun skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini telah berusaha semaksimal mungkin, namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan karena keterbatasan penulis. Dengan segala rendah hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan juga dunia pendidikan.

Surakarta, 4 April 2013

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMANN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGAJUAN.....	iii
PERSETUJUAN.....	iv
PENGESAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
MOTTO.....	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II LANDASAN TEORI.....	6
A. Tinjauan Pustaka.....	6
1. Tinjauan Tentang Implementasi.....	6
2. Tinjauan Kesadaran Hukum.....	13
3. Tinjauan Pengendara Sepeda Motor.....	31
4. Tinjauan Tentang Tertib Berlalu Lintas.....	31
5. Regulasi Lalu-lintas Indonesia.....	32
B. Kerangka Berpikir.....	39

commit to user

BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	42
A. Tempat dan Waktu Penelitian.....	42
1. Tempat Penelitian.....	42
2. Waktu Penelitian.....	42
B. Bentuk Dan Strategi Penelitian.....	43
1. Bentuk Penelitian.....	43
2. Strategi Penelitian.....	44
C. Sumber Data.....	44
1. Informan.....	45
2. Tempat Dan Pristiwa.....	45
3. Dokumen.....	45
D. Teknik Sampling.....	46
E. Teknik Pengumpulan Data.....	46
1. Wawancara Mendalam.....	47
2. Observasi.....	48
3. Analisis Dokumen.....	48
F. Validitas Data.....	49
G. Analisis Data.....	50
1. Pengumpulan Data.....	50
2. Reduksi Data.....	50
3. Sajian Data.....	51
4. Penarikan Kesimpulan.....	51
H. Prosedur Penelitian.....	52
1. Tahap Pralapangan.....	52
2. Tahap Penelitian Lapangan.....	52
3. Tahap Analisis Data.....	52
4. Tahap Penulisan Laporan.....	52
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	53
A. Dekripsi Lokasi Penelitian.....	53
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	53
2. Satlantas Polresta Surakarta.....	56

B. Dekripsi Permasalahan Penelitian.....	60
1. Implementasi Undang-Undang No.22 Tahun 2009.....	60
2. Sosialisasi Sebagai Sarana Memperkenalkan UU No. 22 Tahun 2009	66
3. Kesadaran hukum pengendara sepeda motor dalam berlalu lintas.....	71
4. Faktor yang mempengaruhi kesadaran hukum dalam tertib berlalu lintas.	74
5. Dampak Implementasi UU No. 22 Tahun 2009 Terhadap Kesadaran Hukum Pengendara Sepeda Motor.....	78
6. Dampak Dari Rendahnya Kesadaran Hukum Pengendara Sepeda Motor	80
7. Upaya Meningkatkan Kesadaran Hukum Pengendara Sepeda Motor	83
C. Temuan Studi.....	85
1. Implementasi Undang-undang No.22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.	86
2. Sosialisasi sebagai salah satu faktor penting dalam pengimplementasian UU No.22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	88
3. Kurangnya kesadaran hukum pengendara sepeda motor dalam berlalu lintas dipengaruhi oleh beberapa faktor	89
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN	91
A. Kesimpulan	91
B. Implikasi	92
C. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran	41
Gambar 2. Analisis Data Model Interaktif	51
Gambar 3. Struktur Organisasi Satlantas	57
Gambar 4. Fungsi Polri Dibidang LLAJ menurut UU No22 Tahun 2009..	60



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jadwal Kegiatan Penelitian	43
Tabel 2. Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, Rasio Jenis Kelamin dan Tingkat Kepadatan Tiap Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2010	54
Tabel 3. Banyaknya Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan di Kota Surakarta Tahun 2010.	55
Tabel 4. Panjang jalan menurut status dan keadaan jalan di kota Surakarta Tahun 2010	56
Tabel 5. Pelanggaran Lalu Lintas Yang Dilakukan Pengendara Sepeda Motor.....	79
Tabel 6. Data kecelakaan lalu lintas di Indonesia dari tahun 2007-2010 ...	81
Tabel 7. Data kecelakaan lalu lintas di Surakarta dari tahun 2006-2011....	82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Panduan Wawancara Anggota Satlantas	99
Lampiran 2. Panduan Wawancara Untuk Masyarakat.....	101
Lampiran 3. Dokumentasi Observasi.....	103
Lampiran 4. Triangulasi Data.....	113
Lampiran 5. Triangulasi Metode	115
Lampiran 6. Kutipan Wawancara Dengan Anggota Satlantas	116
Lampiran 7. Hasil Observasi Lapangan.....	120
Lampiran 8. Instrumen Observasi.....	124
Lampiran 9. Hasil Penilaian Wawancara Terhadap Masyarakat.....	125
Lampiran 10. Kutipan Wawancara Dengan Masyarakat	126
Lampiran 11. Data Tilang	153
Lampiran 12. Data Kecelakaan Lalu Lintas	172
Lampiran 13. Surat Permohonan Ijin Menyusun Skripsi Kepada Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret	175
Lampiran 14. Surat Keputusan Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Tentang Ijin Penyusunan Skripsi	176
Lampiran 15. Surat Permohonan Ijin Penelitian Kepada Rektor Universitas Sebelas Maret	177
Lampiran 16. Surat Permohonan Ijin Penelitian Kepada Kepala Polresta Surakarta.....	178
Lampiran 17. Permohonan Surat Pengantar Ijin Penelitian Kepada Kantor Satlantas Polresta Surakarta.....	179
Lampiran 18. Surat Telah Melakukan Penelitian dari Satlantas Polresta Surakarta.....	180