

**SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUKSEN
RAPORTTEJA 14 | 2014**

Kuntien ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot

Antti Salminen

SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUKSEN
RAPORTTEJA 14 | 2014

Kuntien ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot

Antti Salminen

Helsinki 2014

SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUS



S Y K E

SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUKSEN RAPOTTEJA 14 | 2014
Suomen ympäristökeskus
Kulutuksen ja tuotannon keskus

Taitto: Ritva Koskinen

Julkaisu on saatavana ainoastaan internetistä:
www.syke.fi/julkaisut | helda.helsinki.fi/syke

ISBN 978-952-11-4302-1 (PDF)

ISSN 1796-1726 (verkkokj.)

SISÄLLYS

| | |
|--|----|
| 1 Johdanto | 5 |
| 2 Selvityksen tavoite | 6 |
| 3 Tausta | 7 |
| 3.1 Toimivaltaiset ympäristölupaviranomaiset ja toimivallan määräytyminen | 7 |
| 3.2 Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen..... | 7 |
| 3.3 Ympäristöluvanvaraisuus..... | 8 |
| 3.4 Ympäristönsuojelulain mukainen rekisteröintimenettely | 8 |
| 3.5 Ympäristönsuojelun tietojärjestelmä..... | 9 |
| 4 Aineisto ja menetelmät | 10 |
| 5 Tulokset | 11 |
| 5.1 Ympäristöluvanvaraiset toiminnot..... | 11 |
| 5.2 Ympäristönsuojelulakia edeltävien säädösten perusteella toimivat toiminnot | 12 |
| 5.3 Toimialakohtaisten asetusten siirtymäsäännösten perusteella ympäristölupia soveltavat toiminnot..... | 14 |
| 5.4 Rekisteröidyt toiminnot | 14 |
| 5.5 Muita huomioita rekisteröintimenettelystä..... | 15 |
| 5.6 Yhteenveto ympäristöluvanvaraisista ja rekisteröintimenettelyyn kuuluvista toiminnoista..... | 15 |
| 5.7 Vuosittain tehtävät tarkastus- ja valvontakäynnit | 15 |
| 5.8 Ympäristönsuojelulain 84 §:n nojalla annetut määräykset..... | 17 |
| 5.9 Muita huomioita..... | 18 |
| 6 Tulosten tarkastelu ja luotettavuus | 19 |
| Lähteet | 20 |
| Liite I | 21 |
| Kysely kuntien ympäristöluvista | 21 |
| Kuvailulehti | 23 |
| Presentationsblad | 24 |
| Documentation page | 25 |

1 Johdanto

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) tuli voimaan 1.3.2000. Karkeasti jaoteltuna voidaan sanoa, että siitä alkaen valtion ympäristölupaviranomaiset ovat myöntäneet ympäristövaikutuksiltaan merkittävimpien toimintojen ympäristöluvut, kun taas kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ovat olleet pienempien ja vaikutuksiltaan vähäisempien toimintojen toimivaltaisia lupaviranomaisia.

Tietoa kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten tekemien päätösten määrästä ja laadusta kaivataan jatkuvasti, mutta täsmällisemmän tiedon tarve on korostunut entisestään ympäristönsuojelulain uudistustyön yhteydessä.

Suomen ympäristökeskus on ympäristöministeriön toimeksiannosta selvittänyt kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten toimivaltaan kuuluvien ympäristölupavelvollisten toimintojen määriä vuodenvaihteessa 2013–2014. Selvityksessä on lisäksi tarkasteltu rekisteröintimenettelyn soveltamisen laajuutta. Toiminnan rekisteröinti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään korvasi ympäristölupamenettelyn tiettyjen vähäisiä ympäristöhaittoja aiheuttavien toimintojen osalta, kun toimialakohtaiset valtioneuvoston asetukset tulivat voimaan 1.6.2010.

2 Selvityksen tavoite

Valtion ympäristölupahallinnossa tehtyjen ympäristölupapäätösten määrä ja sisältö tunnetaan tarkoin, koska päätökset lähetetään ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 169/2000) 23 §:n mukaisesti Suomen ympäristökeskukselle, jossa ne tilastoidaan. Kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten myöntämien ympäristölupien ja ympäristölupavelvollisten toimintojen määrää valtakunnallisesti sen sijaan ei tunneta, koska kuntien ympäristöviranomaisten tekemien lupapäätösten lähettämisestä – saati tilastoimisesta – ei ole säädetty vastaavaa velvoitetta.

Kuntia varten rakennettiin ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (VAHTI) vuonna 2004 käyttöliittymä, jonka tarkoituksena oli muun muassa mahdollistaa kuntien toimivaltaan kuuluvien ympäristölupavelvollisten toimintojen tietojen ylläpito kunnissa. Tämän raportin luvussa 3.5 mainituista syistä johtuen näiden järjestelmässä olevien tietojen kattavuudessa ja ajantasaisuudessa on kuitenkin puutteita.

Tähän asti koko maan tilannetta kuvaavat luvut kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten tekemistä päätöksistä, kuten myönnettyjen ympäristölupien ja ympäristölupavelvollisten toimintojen kokonaismääristä sekä jakautumisesta toimialoittain, ovat perustuneet laskennallisiin arvioihin. Selvityksen päätavoitteena oli paikata tätä tiedon puutetta mahdollisimman kattavilla vastauksilla seuraaviin, koko maan tilannetta koskeviin kysymyksiin:

- Paljonko on ympäristöluvanvaraisia toimintoja, joiden lupa-asioista ja valvonnasta vastaa tällä hetkellä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen?
- Paljonko on ympäristöluvanvaraisia toimintoja, jotka toimivat jonkin ympäristönsuojelulakia aiemmin myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella?
- Paljonko on rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvia, jo rekisteröityjä toimintoja?
- Paljonko on sellaisia rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvia toimintoja, joihin siirtymäsäännösten mukaisesti sovelletaan vielä ympäristölupia toimialakohtaisten asetusten sijaan?

Keskeisimpien tutkimuskysymysten lisäksi kyselyllä kartoitettiin:

- ympäristönsuojelulain perusteella luvan- ja ilmoituksenvaraisiin sekä rekisteröitäviin kohteisiin vuosittain toteutettavien tarkastus- ja valvontakäyntien määriä
- ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaisten määräysten määriä vuositasona.

Avoimilla vastauskentillä vastaajille varattiin mahdollisuus antaa lisätietoja tai tarjota vastauksiaan.

Selvityksen tuloksina saatuja tietoja voidaan hyödyntää uudistetun ympäristönsuojelulain toimeenpanon vaikutusten arvioinnissa ja ohjauksessa. Tässä raportissa julkaistut tulokset ovat myös kaikkien aihepiiristä kiinnostuneiden saatavilla ja hyödynnettävissä muun muassa ympäristönsuojelun viranomais- ja tutkimustehtävissä.

3 Tausta

3.1

Toimivaltaiset ympäristölupaviranomaiset ja toimivallan määräytyminen

Ympäristönsuojelulain tullessa voimaan uudistettiin samanaikaisesti myös ympäristölupien päätöksenteko- ja viranomaisjärjestelmä. 1.3.2000 pääosa lakkautettujen vesioikeuksien tehtävistä siirtyi kolmelle perustetulle ympäristölupavirastolle, joiden käsiteltäväksi siirrettiin myös vaikutuksiltaan merkittävimpien laitosten ympäristöluvat. Muina ympäristönsuojelulain mukaisina lupaviranomaisina toimivat 13 alueellista ympäristökeskusta ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset, joista viimeiseksi mainitut käsittelevät vaikutuksiltaan vähäisimpien toimintojen ympäristöluvat. Alueelliset ympäristökeskukset ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset toimivat myös ympäristönsuojelulain mukaisina valvontaviranomaisina. (Ympäristöministeriö 2008.)

Vuoden 2010 alussa toteutettiin ympäristöhallinnon organisaatiouudistus, joka toi jälleen muutoksia myös ympäristölupien päätöksenteko- ja viranomaisjärjestelmään. Vuoden 2010 alusta aluehallintovirastoilla (AVI) korvattiin vanhat lääninhallitukset ja valtaosa alueellisten ympäristökeskusten tehtävistä pääosa siirtyi uusiin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksiin (ELY-keskuksiin). Muutosten myötä kaikki valtion lupaviranomaisen toimivaltaan kuuluvat ympäristöluvat käsitellään aluehallintovirastoissa. Valtion lupaviranomaisen myöntämien ympäristölupien valvonnasta sen sijaan vastaavat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset. Kunnissa käsiteltävien ympäristölupien päätöksenteko- ja viranomaisjärjestelmään eivät vuonna 2010 tapahtuneet muutokset vaikuttaneet eli kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset toimivat edelleen sekä lupa- että valvontaviranomaisina toimivaltaansa kuuluvien toimintojen ympäristölupien osalta.

Toimivaltaisesta ympäristölupaviranomaisesta on säädetty ympäristönsuojelulais- ja asetuksessa. Aluehallintovirasto käsittelee merkittävimpien toimintojen ympäristöluvat (YSA 5 §), päästöä vesiin tai viemäriin koskevat ympäristöluvat (YSL 29 §) sekä sellaisten toimintojen luvat, joille tarvitaan sekä vesilain että ympäristönsuojelulain mukainen lupa (YSL 31 §). Muut ympäristölupa-asiat käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (YSA 7 §).

3.2

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimii alueensa ympäristönsuojelun yleisen edun valvojana (YSL 21 §). Ympäristönsuojeluviranomainen voi toimia joko kunnan omana toimielimenä tai kuntalain mukaisena usean kunnan yhteistoimintana. Yh-

teistoiminnan muotoja ovat yhteinen toimielin ja kuntayhtymä (Kuntalaki 365/1995 2 § ja 10 luku).

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva toimielin voi olla erillinen lautakunta (esimerkiksi ympäristönsuojelulautakunta). Tehtävät voivat myös kuulua muistakin tehtävistä huolehtivalle lautakunnalle (esimerkiksi kaavoitus- ja rakennuslautakunta tai rakennus- ja ympäristölautakunta). Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle voidaan kunnanvaltuuston toimesta antaa oikeus siirtää toimivaltaansa edelleen alaisenaan toimivalle viranhaltijalle. Hallintopakkoasioissa toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää. (Pennanen 2006, 13.)

3.3

Ympäristöluvanvaraisuus

Ympäristöluvanvaraisuus perustuu ympäristönsuojelulakiin ja sen nojalla annettuun ympäristönsuojeluasetukseen. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavalle toiminnalle on haettava ympäristölupa. Ympäristönsuojelulain 28 § 1 momentin mukaisesti ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:ssä luetellaan ne toiminnat, joilla lupa on oltava. Ympäristönsuojelulain 28 § 2 momentin mukaan ympäristölupa on oltava myös:

- 1) toimintaan, josta saattaa aiheutua vesistön pilaantumista eikä kyse ole vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta;
- 2) jätevesien johtamiseen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitetun noron pilaantumista;
- 3) toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta;
- 4) jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen laitos- tai ammattimaiseen käsittelyyn;
- 5) öljyn ja kaasun etsintäporaukseen ja esiintymän hyväksikäyttöön sekä muuhun niihin liittyvään toimintaan Suomen aluevesillä ja talousvyöhykkeellä.

3.4

Ympäristönsuojelulain mukainen rekisteröintimenettely

Pienten energiantuotantolaitosten, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien sekä asfalttiasemien ympäristölupavelvollisuus poistui pääsääntöisesti, kun toiminnan rekisteröinti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (VAHTI) korvasi ympäristölupamenettelyn toimialakohtaisten valtioneuvoston asetusten tultua voimaan 1.6.2010. Lupamenettelyä kevyemmän rekisteröintimenettelyn käyttöönoton tavoitteena oli muun muassa viranomaisten ja toiminnanharjoittajien hallinnollisen taakan keventäminen vähäisiä ympäristöhaittoja aiheuttavien toimintojen osalta. Toimialakohtaisilla asetuksilla säädellyt toiminnat kuuluvat kuitenkin edelleen ympäristölupamenettelyn piiriin ollessaan osa toimintakokonaisuutta, jonka yksikin osa on luvanvarainen. Lupa vaaditaan myös kun toiminta sijoittuu esimerkiksi vesistön tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai naapurushaittaa aiheuttavalle paikalle. (Eräkö 2013, 7–8.)

Uusiin toimintoihin ympäristönsuojeluvaatimuksia koskevia asetuksia on sovellettu 1.6.2010 alkaen. Tätä aiemmin toiminnassa olleisiin toimintoihin sovelletaan siirtymäsäännösten mukaisesti ympäristölupia toimialakohtaisten asetusten sijaan.

Asetuksia ryhdytään soveltamaan tällaisiin toimintoihin, kun:

1. on tarpeen hakea ympäristölupaa toiminnan olennaiseen muuttamiseen (YSL 28 § 3 mom.),
2. hakemus lupamääräysten määräaikaiseksi tarkistamiseksi on tehtävä (YSL 55 § 2 mom.) tai
3. luvan muuttaminen on tarpeen (YSL 58 § 1 mom.).

Siirtymäsäännöksissä on kuitenkin ehdottomat takarajat ympäristölupien soveltamiselle. Asfalttiasemien sekä pienten energiantuotantolaitosten toiminta on rekisteröitävä viimeistään 1.1.2018 mennessä ja jakeluasemien 1.1.2020 mennessä. Kunnan viranomaisen käsiteltävä rekisteröinti-ilmoituksen toiminta rekisteröidään ja vanha ympäristölupa raukeaa ilman eri päätöstä. (Eränkö 2013, 13–14.)

3.5

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmä

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmän operatiivinen osa (VAHTI) on osa ympäristönsuojelulain 27 § mukaista ympäristönsuojelun tietojärjestelmää, johon tallennetaan muun muassa tietoja ympäristölupavollisista toiminnoista. Aineistoja käytetään paitsi lupien käsittelyssä ja valvonnassa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskussissa myös ympäristökuormituksen tarkasteluissa. Vuonna 2004 tietojärjestelmään rakennettiin käyttöliittymä kuntia varten (KuntaVAHTI). Tämän tarkoituksena oli muun muassa mahdollistaa tietojen selailu sekä kuntien toimivaltaan kuuluvien ympäristölupavollisten toimintojen tietojen ylläpito kunnissa.

Kaikki kunnat eivät kuitenkaan ottaneet käyttöliittymää käyttöönsä, joten tietojärjestelmästä on jäänyt näiltä osin puuttumaan tietoja (mm. Merilehto ym. 2007, 27). Käyttöliittymän toimintaan on liittynyt myös lukuisia ongelmia. Kuntien toimivaltaan ja valvottaviin kuuluvia toimintoja koskevien tietojen onkin havaittu olevan kattavuudeltaan puutteellisia ja ajantasaisuudeltaan epäluotettavia. Selvitysten mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ei esimerkiksi pysty syöttämään järjestelmään kaikkia oleellisia tietoja tai korjaamaan puutteellisia tai virheellisiä tietoja (mm. Eränkö 2013, 30–31). Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen joutuvatkin yhdessä huolehtimaan siitä, että tietojärjestelmään merkitään rekisteröintiä varten ilmoitettavat tiedot. ELY-keskusten vähäisistä resursseista johtuen tämä tapahtuu kuitenkin viiveellä.

4 Aineisto ja menetelmät

Aineiston keruu toteutettiin Ahvenanmaan 16 kuntaa lukuun ottamatta Suomen jokaiseen 304 peruskuntaan lähetetyllä verkkokyselyllä.

Koska kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toteutustapa ja mahdollisen yhteistoiminnan muodot sekä yhteistoiminta-alueet saattavat joissakin kunnissa muuttua nopeastikin, selvityspyyntö ohjattiin kunkin peruskunnan kirjaamoon. Varsinaiseen kyselylomakkeeseen (liite 1) pääsyn mahdollistavan linkin sisältävä saate pyydettiin ohjaamaan kirjaamosta edelleen kyseisen kunnan toimivaltaisen ympäristönsuojeluviranomaisen edustajalle tai viranhaltijalle. Tällä järjestelyllä haluttiin varmistaa jokaisen kunnan toimivaltaisen ympäristönsuojeluviranomaisen tavoittaminen.

Selvitystyössä käytettävän aineiston kattavuuden takaamiseksi kuntia muistutettiin kyselystä säännöllisin väliajoin ja kyselyn vastausaikaa jatkettiin useita kertoja. Viimeisen muistutusviestin jälkeen kyselyvastauksia peräänkuulutettiin vielä puhelimitse sekä sähköpostitse.

Kuntiin lähetetyn vastaajakohtaisen linkin välityksellä kerättiin vastauksia 22.11.2013–18.2.2014. Vuoden 2014 alussa ei toteutettu kuntaliitoksia, joten kyselyn toteuttamisen aikana kuntien lukumäärä säilyi muuttumattomana.

5 Tulokset

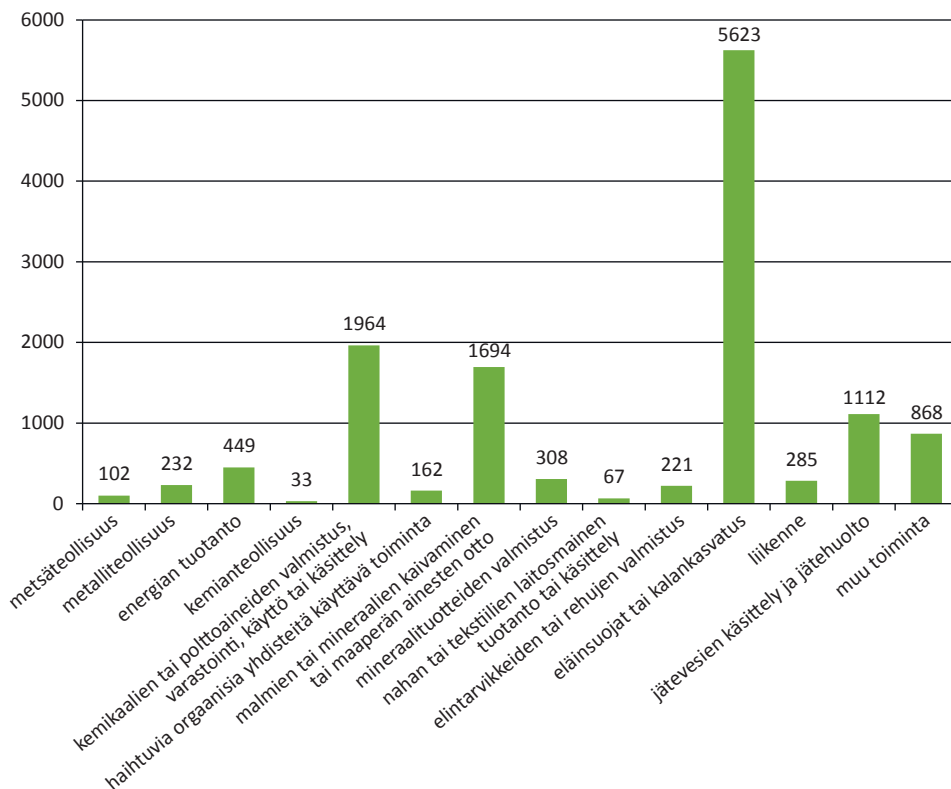
Selvityspyyntö lähetettiin kaikkiaan 304 peruskuntaan, joista 290 eli 95,4 prosenttia vastasi.

Ympäristöluvanvaraiset toiminnot on esitetty raportissa ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:ssä lueteltujen toimintojen päätoimialajaottelun mukaisesti. Rekisteröintineuoston piiriin kuuluvat toiminnot on esitetty raportissa toimialakohtaisten valtioneuvoston asetusten mukaisesti toimialoittain eli pienet energiantuotantolaitokset, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemat sekä asfalttiasemat.

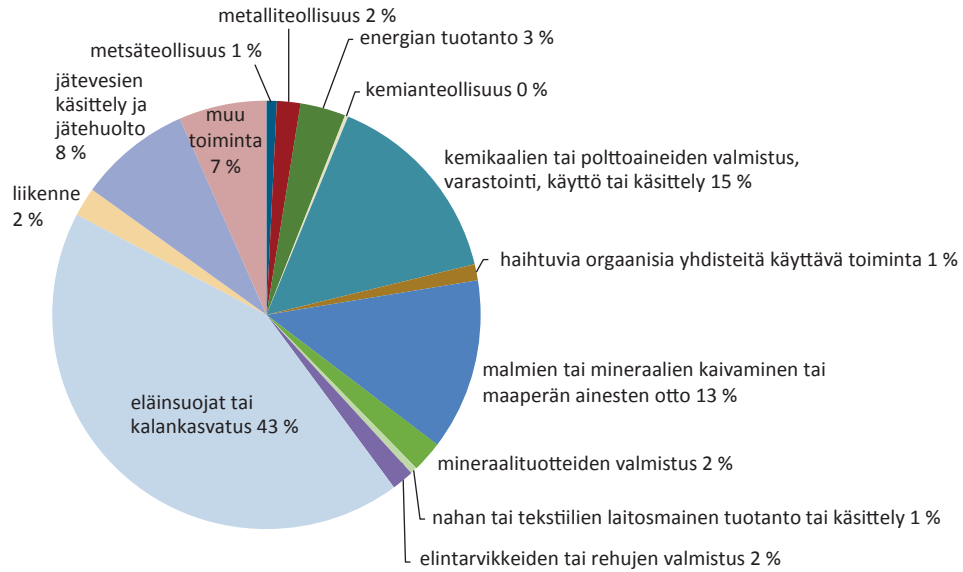
5.1

Ympäristöluvanvaraiset toiminnot

Vastausten mukaan ympäristöluvanvaraisia toimintoja, joiden lupa-asioista ja lupien valvonnasta vastaa tällä hetkellä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, on kaikkiaan 13 120 kappaletta. Päätoimialoittain esitetyt kokonaismäärät ympäristöluvanvaraisista toiminnoista on esitetty kuvassa 1a. Päätoimialakohtainen jakautuminen prosentiosuuksina on esitetty kuvassa 1b.



Kuva 1a. Ympäristöluvanvaraisten toimintojen jakautuminen päätoimialoittain.



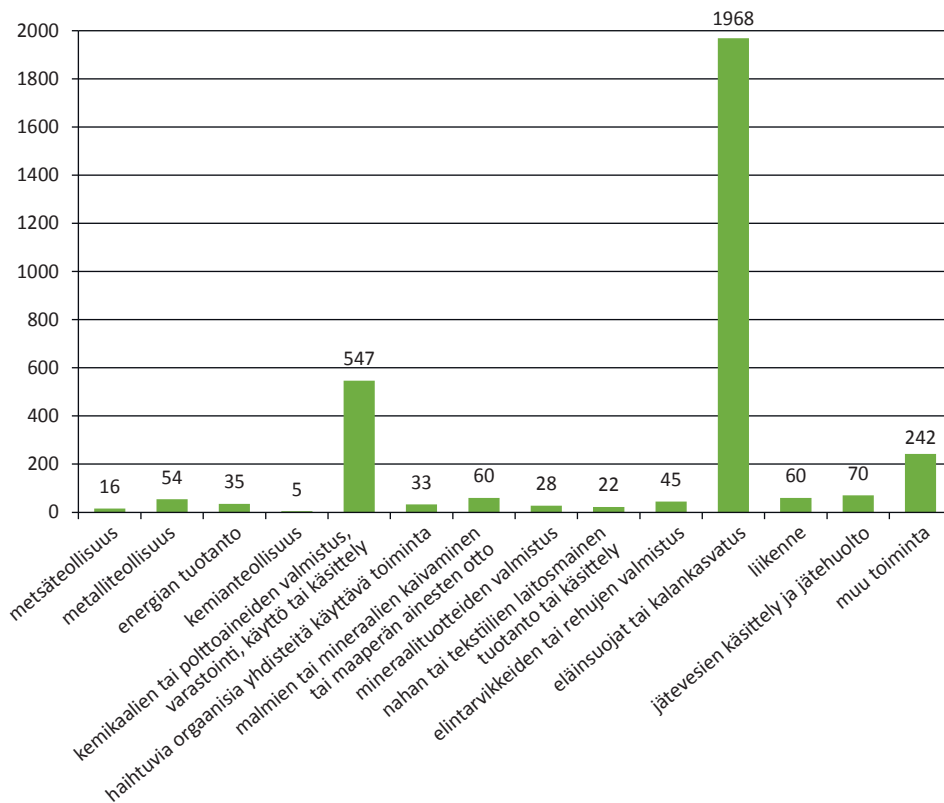
Kuva 1b. Ympäristöluvanvaraisten toimintojen jakautuminen päätoimialoittain (%).

5.2

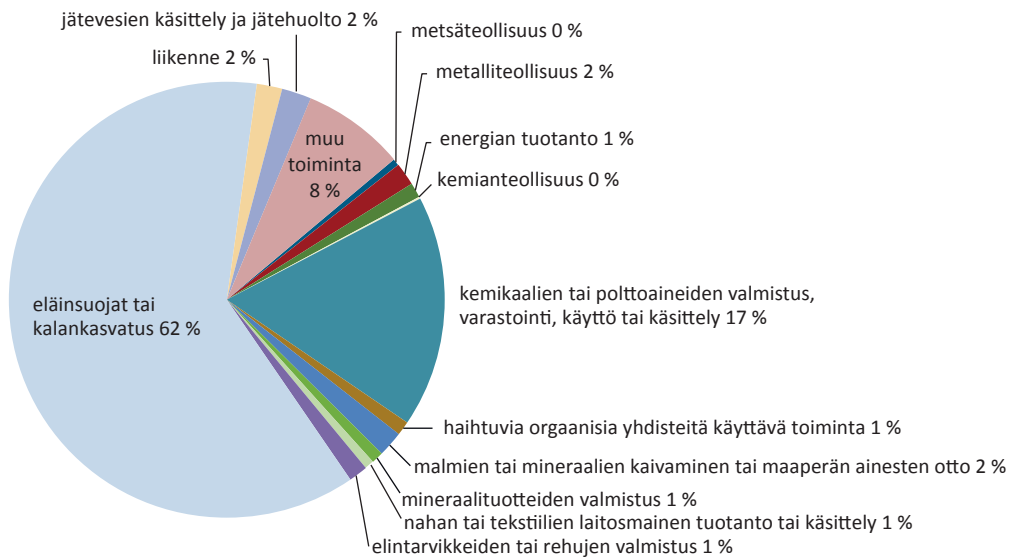
Ympäristönsuojelulakia edeltävien säädösten perusteella toimivat toiminnot

Vastausten mukaan ympäristöluvanvaraisista toiminnoista kaikkiaan 3 185 toimii ympäristönsuojelulakia edeltävän lainsäädännön nojalla myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella. Kokonaismäärät on esitetty kuvassa 2a päätoimialoittain. Näiden toimintojen päätoimialakohtainen jakautuminen prosenttiosuuksina on esitetty kuvassa 2b.

Vastaajista noin 10 prosenttia ilmoitti ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella toimivien toimintojen lukumäärien perustuvan kokonaan tai osittain arvioon. Näiden lisäksi muutama vastaaja jätti vastaamatta kysymykseen täsmällisen tiedon puutteen vuoksi.



Kuva 2a. Päätoimialoittain esitetyt kokonaismäärät ympäristöluvanvaraisista toiminnoista, jotka toimivat ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella.

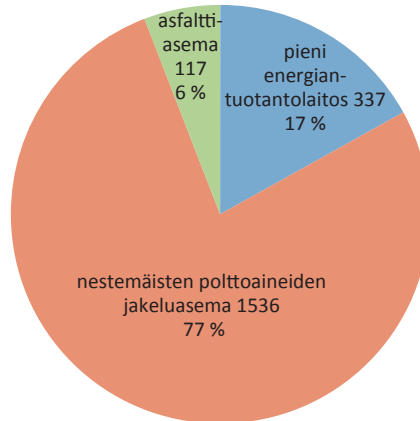


Kuva 2b. Päätoimialoittain esitetyt kokonaismäärät ympäristöluvanvaraisista toiminnoista, jotka toimivat ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella (%).

5.3

Toimialakohtaisten asetusten siirtymäsäännösten perusteella ympäristölupia soveltavat toiminnot

Kuvassa 3 on esitetty toimialoittain kokonaismäärät ja prosenttiosuudet niistä rekisteröintimenettelyyn piiriin kuuluvista toiminnoista, joihin siirtymäsäännösten mukaisesti sovelletaan vielä ympäristölupia toimialakohtaisten asetusten sijaan. Vastausten mukaan tällaisia toimintoja on kaikkiaan 1 990 kappaletta.

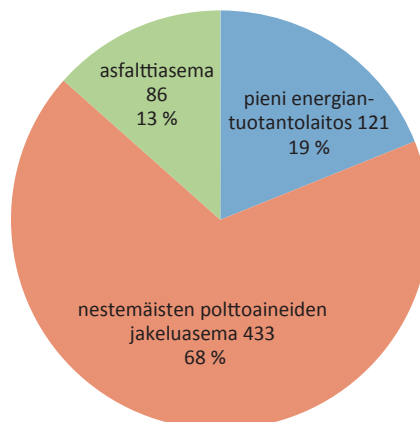


Kuva 3. Toimialoittain esitetyt kokonaismäärät rekisteröintimenettelyyn piiriin kuuluvista toiminnoista, joihin siirtymäsäännösten mukaisesti sovelletaan ympäristölupia (kpl) sekä toimialakohtainen jakautuminen (%).

5.4

Rekisteröidyt toiminnot

Rekisteröintimenettelyyn piiriin kuuluvista, jo rekisteröidyistä toiminnoista on esitetty kokonaismäärät ja prosenttiosuudet toimialoittain kuvassa 4. Rekisteröityjä toimintoja on vastausten mukaan kaikkiaan 640 kappaletta.



Kuva 4. Toimialoittaiset kokonaismäärät rekisteröidyistä toiminnoista (kpl) sekä toimialakohtainen jakautuminen (%).

Muita huomioita rekisteröintimenettelystä

Vastauksissa rekisteröintimenettely todettiin vielä uudeksi ja vieraaksi asiaksi toiminnanharjoittajille. Lisäksi ilmoitusten käsittelyn todettiin lisäävän työmäärää muutenkin resurssipulasta kärsivissä kunnissa. Seuraavassa on poimintoja rekisteröintimenettelyyn liittyvistä vastauksista, joiden sisältö kuvastaa vastauksissa toistuneita teemoja:

- *Ympäristöhallinnon keventäminen kunnissa, eli lupakynnysten nosto ja normiohjaukseen ja rekisteröintimenettelyyn siirtyminen johtaa kunnissa lisääntyvään jälkivalvontaan joka on aikaa vievää, vaativaa, monimutkaista ja henkisesti raskasta ja josta on vaikea esittää numeerisia suoritteita päätöksentekijöille, jolloin tukea ja resursseja jo nykyisellään alimitoitettuun toimintaan on entistä vaikeampi saada.*
- *Rekisteröinti on niin uusi asia toiminnanharjoittajille, että he eivät ole ehtineet lähettää kuntiin rekisteröinti-ilmoituksia. Lisäksi ilmoitusten käsittely vie kunnissa paljon aikaa.*
- *Jakeluasemien rekisteröintiä on hidastanut resurssipula sekä atk-ohjelmien kankeus.*

Yhteenvedo ympäristöluvanvaraisista ja rekisteröintimenettelyyn kuuluvista toiminnoista

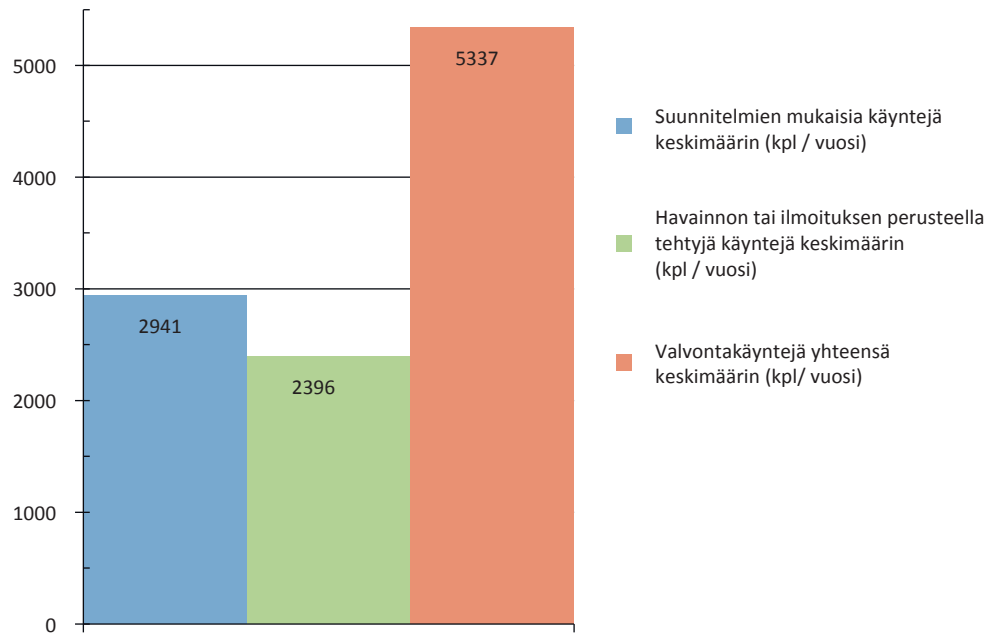
Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvien, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallassa olevien toimintojen kokonaismäärät olivat vuodenvaihteessa 2013–2014 seuraavat:

- 13 120 ympäristöluvanvaraista toimintaa, joista
 - 7 945:llä on ympäristönsuojelulain mukainen lupa
 - 3 185 toimii jonkin ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella
 - 1 990 kuuluu rekisteröintimenettelyyn, mutta joihin siirtymäsäännösten mukaisesti vielä sovelletaan ympäristölupaa
- 640 rekisteröityä toimintaa.

Vuosittain tehtävät tarkastus- ja valvontakäynnit

Vastauksissa ilmoitetut vuosittain keskimäärin tehtävät tarkastus- ja valvontakäynnit ympäristönsuojelulain mukaisiin luvan- ja ilmoituksenvaraisiin sekä rekisteröintimenettelyyn kuuluviin kohteisiin on esitetty kuvassa 5. Kuvassa on esitetty suunnitelmien mukaisten ja havainnon tai ilmoituksen perusteella tehtyjen käyntien kokonaismäärät omista pilareissaan. Kolmannessa pilarissa on esitetty molempien edellä mainittujen summa.

Merkittävässä osassa vastauksia mainittiin, ettei vastaajan edustamassa ympäristönsuojelun yksikössä tilastoida tehtyjen tarkastus- ja valvontakäyntien syitä, joten käynntejä ei pystytä erittelemään suunnitelmien mukaisiin ja havainnon tai ilmoituksen perusteella tehtyihin käynteihin. Osa vastaajista ilmoitti laskeneensa suunnitelmien mukaisiksi käynneiksi lupahakemusten ja ilmoitusten käsittelyn yhteydessä tehtävät tarkastukset. Useat vastaajat mainitsivat ilmoittamiensa valvontakäyntien kokonaismäärien kaiken kaikkiaan perustuvan arvioihin puutteellisesta kirjanpi-



Kuva 5. Luvan- ja ilmoituksenvaraisiin sekä rekisteröintimenettelyn piirissä oleviin kohteisiin keskimäärin vuosittain tehtävät tarkastus- ja valvontakäynnit (kpl).

dosta johtuen. Vaikka kuvassa 5 esitetty jaottelu näin ollen perustuukin pitkälti vastaajien tekemiin arvioihin, voidaan sitä kuitenkin pitää suuntaa-antavana. Vastausten kattamissa kunnissa ympäristönsuojelulain mukaisiin luvan- ja ilmoituksenvaraisiin kohteisiin tehdään vuositasolla keskimäärin 18 tarkastus- ja valvontakäyntiä kuntaa kohden.

Vastanneista 15 prosenttia mainitsi erikseen, ettei heidän edustamassaan ympäristönsuojelun yksikössä ole tehty valvontasuunnitelmaa tai se on vasta tekeillä. Koska laadittujen valvontasuunnitelmien kokonaismäärää ei kysymyksellä järjestelmällisesti tavoiteltu, osuutta voidaan pitää huomattavana. Lisäksi valvontasuunnitelman omaavienkin yksiköiden edustajat totesivat yleisesti, ettei valvonnan suunnitelmallisuutta kyetä noudattamaan resurssien vähyydestä johtuen. Merkittävä osa vastaajista korosti vastauksissaan, että luvan- ja ilmoituksenvaraisiin sekä rekisteröintimenettelyn piirissä oleviin kohteisiin tehtävät tarkastus- ja valvontakäynnit muodostavat vain marginaalisen osan valvontakokonaisuudesta. Seuraavassa on poimintoja valvontaan liittyvistä vastauksista, joiden sisältö kuvastaa vastauksissa toistuneita teemoja:

- *Tarkastuskäyntejä on paljon enemmän ei-luvanvaraisiin kohteisiin kuin luvanvaraisiin.*
- *Kysymyksessä on tarkasteltu vain kunnan luvittamia laitoksia tai ilmoituksia ja niin siihen on vastattu. Lisäksi voidaan laskea, että kahden ympäristötarkastajan työajasta suuri osa menee [...] valtion myöntämän luvan omaavien [...] laitosten valvontaan.*
- *Suunnitelmallista valvontaa (puhumattakaan edistämis-, valistamis- ja kehittämistyöstä) ei pienissä ja keskisuurissa kunnissa ehditä tekemään akuutin valvontatyön määrän vuoksi (= tulipalojen sammuttelua).*
- *Valvonta tapahtuu käytettävissä olevien resurssien puitteissa ja kohdistuu vuosittain pääasiassa kohteisiin joissa kulloinkin valvontakäynnit katsotaan välttämättömiksi.*
- *Kyselyssä ei käydä läpi vesilain, vesihuoltolain ja jätelain jne. mukaista valvontaa, joka työllistää kunnissa merkittävästi.*

- *Pienissä kunnissa ympäristönsuojelutyö painottuu aivan muuhun kuin ympäristöluovanvarasiin laitoksiin (roskaantumiset, naapuririidat, neuvonta, maa-ainesluvat ja niiden valvonta, lausunnot, projektit).*
- *Pienessä kunnassa yhdistelmävirat aiheuttavat ongelmia/resurssipulaa tarkastuksien tekoon. Ei ole aikaa.*
- *Luvitettujen ja vahtimenettelyyn (YVPL 7 §) kuuluvien toimintojen valvontaan kuuluu myös puhelinneuvonta sekä toiminnanharjoittajien käynnit toimistolla; ne eivät kyselyssä näy. Lisäksi vahtimenettelyyn läpikäyneet tulee suoraan laskea lupavelvollisiksi laitoksiksi: ne ovat samaa kokoluokkaa ja tarvitsevat samanlaisen valvonnan. Toivottavasti kyselyn tulosta ei käytetä «väärin»: lupamäärät kunnissa eivät ole suoraan verrannollisia siihen, että niiden määrää olisi helppo lisätä. Kunnallisessa ympäristönsuojelussa suurin aika menee ei-lupavelvollisten toimintojen valvontaan: purkufirmat – jätteen dumpkaus, muut laittomat kaatopaikat, ojariidat, muut naapuririidat, jätevesineuvonta, muu neuvonta, ilmoitukset (melu, patterointi, alle 10 ha turvetuotanto), lausunnot AVI:lle, muu yhteistyö (kaavoitus, kuntien yhteishankkeet) jne... Monessa kunnassa yksi ihminen hoitaa nämä ja sekä hallinnon (budjetointi, raportointi) ja toimistotyöt päälle. Tehostamisen tärkeysjärjestys on resurssien saaminen nykyiseen valvontaan.*
- *Olisi ehkä ollut hyövä, jos kyselyssä olisi keskitytty siihen, millaisia ongelmia kunnallisella ympäristönsuojeluviranomaisella on valvontatyössään. Vapaamuotoisen palautteen antamisella olisi ehkä tullut esille paremmin ne käytännön ongelmat, mitkä kuntapuolella ovat heikentämässä valvonnan toteutumista.*

5.8

Ympäristönsuojelulain 84 §:n nojalla annetut määräykset

Ympäristönsuojelulain 84 §:n eli ns. hallintopakopykälän nojalla lupa- tai valvontaviranomaiset voivat antaa määräyksiä toiminnan lainvastaisen tilanteen oikaisemiseksi.

Kunnissa on vastausten mukaan annettu ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaisia määräyksiä vuosittain yhteensä keskimäärin 286 kappaletta eli noin yksi jokaista vastausten kattamaa kuntaa kohden.

Vastaajista peräti 45 prosenttia ilmoitti, ettei kyseisen ympäristönsuojelun yksikön toimesta ole annettu ainuttakaan ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaista määräystä viime vuosina. Eniten määräyksiä vuositason antaneen yksikön toimesta niitä ilmoitettiin annetun viime vuosina keskimäärin peräti 20 kappaletta vuosittain. Vastanneista yksiköistä yli 11 prosenttia ilmoitti antaneensa 84 §:n mukaisia määräyksiä vuosittain vähintään neljä kappaletta. Vastanneista yksiköistä useat olivat toimivaltaisia 4–5 kuntaa käsittävillä yhteistoiminta-alueilla. Lasketun mediaanin mukaan määräyksiä annetaan yleisimmin yksi vuodessa kutakin vastannutta ympäristönsuojelun yksikköä kohden.

Yleisesti ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaisten määräysten antamista kuvattiin vastauksissa viimeiseksi vaihtoehdoksi, jonka käyttöön etenkin pienemmissä kunnissa turvaudutaan varsin vastahakoisesti. Lisäksi ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaisien määräysten vähäisen antamisen syyksi mainittiin jälleen kerran resurssien vähyys ja siitä johtuva ajanpuute suhteessa pitkäkestoisen prosessin vaatimiin resursseihin.

Muita huomioita

Vastauksista voi havaita, että kuntien ympäristönsuojelun viranhaltijoiden työsuhteissa ilmenee yleisesti suurta vaihtuvuutta. Tämä oli havaittavissa muun muassa väliaikaisten viranhaltijoiden ja viransijaisten yleisyytenä kyselyyn vastaajina. Lisäksi vastaajat ilmoittivat yleisesti puutteista tilastoinnin toteuttamisessa kunnissa.

Valvontaa ja ylipäätään kuntien ympäristöviranomaistyötä haittaavan resurssipulan ohella vastauksissa viitattiin erittäin yleisesti VAHTI-järjestelmän puutteisiin. Edellä mainittujen ohella myös rekisteröintimenettely sai osakseen kommentointia. Seuraavassa muutama poiminta sisällöltään toistuvista vastauksista:

- *Kommenttina selvityspyyntöön kuntien ympäristöluvista, että jos valtion ylläpitämä kuntavahti- tai vastaava järjestelmä joskus (nyt jo 10 vuotta tapahtuneen "kehitystyön" jälkeen) saataisiin toimimaan, niin Syke ja valtionhallintokin voisi ottaa tiedot suoraan sieltä. Tilanne on Vahdin osalta nyt sellainen, että kunnat eivät voi merkitä YSL:n edellyttämällä tavalla esim. rekisteröinti-ilmoituksia ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Laittakaahan tietojärjestelmä vihdoin kuntoon.*
- *Kunnassamme ei ole ympäristösihteeriä, ja olen ollut tehtävissäni vasta kaksi vuotta. Hoidan ympäristönsuojelun tehtäviä ainoastaan lautakunnan esittelijänä ja rakennuslupakäsittelyjen yhteydessä jätevesien käsittelyyn liittyviä lupia.*
- *Kyselyyn vastaaminen tuntui työläältä, lyhyen viransijaisuuden vuoksi sekä tilastoinnin puutteen vuoksi, mistä johtuen vastaukset perustuvat tyystin arvioon. Jatkossa olisikin hyvä tehdä jatkuvaa tilastointia oman kunnan luvista ja valvonnasta.*
- *Vastaus on osittain arvausta, koska henkilökunta on vaihtunut tiuhaan tahtiin eikä arkistointi ole ajan tasalla.*
- *Va. ympäristönsuojelusihteerinä en ole ehtinyt paneutua aiemmin myönnettyihin ympäristölupiin siinä määrin kuin olisin halunnut. Myös Vahti-palvelu on minulle uusi tuttavuus. Tämän vuoksi antamani luvut ovat suuntaa-antavia. Pahoitteluni. Lupien suuruusluokka on kuitenkin tiedossa, joten toivottavasti tästä on teille edes jotain hyötyä.*
- *Kunnassa ei ole viranhaltijaa, jolla toimialaan riittävä ammattitaito ja pätevyys.*

6 Tulosten tarkastelu ja luotettavuus

Selvityspyyntöön saatiin vastaus 290 kunnasta eli vastaukset kattoivat 95,4 prosenttia Suomen kunnista Ahvenanmaata lukuun ottamatta. Tulosten mukaan ympäristöluvanvaraisia toimintoja, joiden lupa-asioista ja lupien valvonnasta vastasi vuodenvaihteessa 2013–2014 kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, on näissä kunnissa kaikkiaan 13 120 kappaletta ja näistä 3 185 kappaletta eli 24 prosenttia toimii ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella.

Kyselyyn saatujen vastausten kattamissa kunnissa rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvista toiminnoista 640 on rekisteröity ja toimialakohtaisten asetusten sijaan ympäristölupia sovelletaan vielä 1 990 toimintoon.

Selvityspyyntöön jätti vastaamatta 14 kuntaa. Niiden ympäristöluvanvaraisten toimintojen määrän arvioimiseksi katsottiin olevan kaksi vaihtoehtoa: ympäristönsuojelun tietojärjestelmän (VAHTI) tiedot sekä keskilukujen laskeminen.

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmän (VAHTI) perusteella puuttuvien neljäntoista kunnan valvomia aktiivisia laitoksia oli 25.2.2014 kaikkiaan 930 kappaletta. Vaikka tähän lukuun sisältyivät myös rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvat toiminnat, luku oli kyseisten kuntien kokoon sekä elinkeinorakenteeseen nähden epäuskottavan suuri. Havainnon pohjalta tämän raportin luvussa 3.5 mainitut tietojärjestelmässä olevien tietojen kattavuuteen ja ajantasaisuuteen liittyvät epäilykset vahvistuivatkin entisestään.

Selvityspyyntöön saatujen vastausten perusteella lasketun keskiarvon mukaan edellä mainituissa neljässätoista kunnassa olisi yhteensä 604 ympäristöluvanvaraista toimintaa, joiden lupa-asioista ja lupien valvonnasta vastaa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Tämäkin luku vaikuttaa kyseisten kuntien kohdalla suurelta, mutta on kuitenkin ensin mainittua luotettavampi.

Koska vastauksissa ilmoitetut ympäristönsuojelulakia aiemmin myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella toimivien toimintojen lukumäärät perustuivat osittain arvioon ja muutama vastaaja jätti vastaamatta näitä koskevaan kysymyksen, voidaan vastausten perusteella tulokseksi saadusta ympäristöluvanvaraisten toimintojen 13 120 kappaleen kokonaismäärästä perustellusti olettaa puuttuvan jonkin verran toimintoja neljäntoista vastaamatta jättäneen kunnan toimintojen lisäksi. Selvityksen perusteella toimintojen, joiden lupa-asioista ja lupien valvonnasta vastaavat tällä hetkellä kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset, kokonaismäärä jäänee joka tapauksessa alle 14 000:ään.

Toimialakohtaisten asetusten valmistelun yhteydessä rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvia energiantuotantoyksiköitä (kattiloita, kaasuturbiineja tai polttomoottoreita) arvioitiin olevan pelkästään kaukolämmön tuotannossa noin 1 500 kappaletta. Polttoaineiden jakeluasemien määräksi arvioitiin noin 2 000 kappaletta. Asfalttiasemien ja teollisuuden alle 50 MW:n energiantuotantoyksiköiden määriä ei asetusten valmistelun yhteydessä arvioitu lainkaan. (Eränkö 2013, 15.) Oletettavaa on, että suuri osa rekisteröinneistä tehdään asetusten siirtymäsäännösten puitteissa vuosikymmenen lopulla.

Vastaukset kattoivat 95,4 prosenttia Suomen kunnista, joten selvityksen tuloksia voidaan pitää erittäin kattavina. Vaikka selvityspyyntöön annetut vastaukset perustuivat osittain arvioihin, vastauksia voidaan pitää luotettavina tiedon lähteinä. Kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten edustajien ja viranhaltijoiden omien toimivalta-alueiden toimintoja koskevat arviot ovat kiistämättä tarkempia kuin valtakunnallisesti tehdyt laskennalliset arviot. Selvityksen tuloksia lukiessa on syytä muistaa, että ympäristölupia myönnetään ja toimintoja rekisteröidään kaiken aikaa. Toimintoja myös lopetetaan tai niiden luonne muuttuu, joten tiedot eivät ole missään vaiheessa täysin ajantasaisia.

LÄHTEET

- Eränkö, L. 2013. Rekisteröintimenettelyn ja ympäristönsuojeluvaatimusasetusten toimivuus. Ympäristöministeriö, Helsinki. Ympäristöministeriön raportteja 4/2013. 59 s. ISBN: 978-952-11-4145-4 (PDF). <http://hdl.handle.net/10138/41475>. [Viitattu 28.2.2014.]
- Kuntalaki. Suomen säädöskokoelma 365/1995.
- Merilehto, K., Rytönen, T. & Kaplas, M. 2007. Jätetietojen toimittaminen VAHTI-rekisteriin. Suomen ympäristökeskus, Helsinki. Ympäristöopas. 243 s. ISBN 978-952-11-2636-9 (PDF). <http://hdl.handle.net/10138/38827>. [Viitattu 28.2.2014.]
- Pennanen, J. (toim.). 2006. Ympäristölainsäädännön laillisuusvalvonta – erityisesti ympäristönsuojelulain näkökulmasta. Suomen ympäristökeskus, Helsinki. Suomen ympäristö 11/2006. 96 s. ISBN 952-11-2247-1 (PDF). <http://hdl.handle.net/10138/38735>. [Viitattu 22.1.2014.]
- Valtioneuvoston asetus asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista. Suomen säädöskokoelma 846/2012.
- Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista. Suomen säädöskokoelma 444/2010.
- Valtioneuvoston asetus polttoaineteholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista. Suomen säädöskokoelma 750/2013.
- Ympäristöministeriö. 2008. Ympäristölupajärjestelmän ja -hallinnon uudistaminen. Keventämisprojektin (I) loppuraportti. Ympäristölupamenettelyn keventäminen ja yksinkertaistaminen. Ympäristöministeriö, Helsinki. Ympäristöministeriön raportteja 6/2008. ISBN 978-952-11-3017-5 (PDF). <http://hdl.handle.net/10138/41500>. [Viitattu 6.3.2014.]
- Ympäristönsuojeluasetus. Suomen säädöskokoelma 169/2000.
- Ympäristönsuojelulaki. Suomen säädöskokoelma 86/2000.

Liite I

Kysely kuntien ympäristöluvista

1. Edustamasi ympäristönsuojelun yksikkö on...
 - ...yksittäisen peruskunnan oma lautakunta, viranomaistehtävien hoito omassa kunnassa
 - ...yksittäisen peruskunnan oma lautakunta, sopimus usean kunnan yhteisestä viranomaistehtävien hoidosta
 - ...usean kunnan yhteislautakunta.
 - ...kuntayhtymä.
2. Edustamasi ympäristönsuojelun yksikön nimi.
3. Valitse oheisesta luettelosta kunta / kunnat, jota / joita vastaukset koskevat.
4. Paljonko alueellasi on ympäristöluvanvaraisia toimintoja, joiden lupa-asioista ja lupien valvonnasta vastaa tällä hetkellä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (kpl / toimiala)?

Ohje: Mukaan ei lasketa toimintoja, jotka on luvittanut AVI ja joiden varsinainen valvontavastuu on ELYllä, vaikka rinnalla toteutetaan valvontaa myös kunnan toimesta.
5. Tässä voit halutessasi tarkentaa vastauksiasi edelliseen kysymykseen tai antaa lisätietoja esimerkiksi kohdan 14 (muu toiminta) mukaisista toiminnoista tai luvanvaraisuuden perusteista.
6. Paljonko alueellasi on ympäristöluvanvaraisia toimintoja, jotka toimivat jonkin ympäristönsuojelulakia aiemmin myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella (esimerkiksi asemakaavan mukainen toiminta tai ympäristönsuojelulainsäädännön voimaantulon (113/2000) mukaisen ilmoituksen tehneet toiminnot, joita ei ole velvoitettu lain 7 §:n mukaisesti hakemaan ympäristölupaa) (kpl / toimiala)?
7. Tässä voit halutessasi tarkentaa vastauksiasi edelliseen kysymykseen tai antaa lisätietoja esimerkiksi kohdan 14 (muu toiminta) mukaisista toiminnoista tai luvanvaraisuuden perusteista.
8. Paljonko alueellasi on sellaisia rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvia toimintoja, joihin siirtymäsäännösten mukaisesti sovelletaan vielä ympäristölupia toimialakoh- taisten asetusten sijaan (kpl / toimiala)?
9. Paljonko alueellasi on jo rekisteröityjä toimintoja (kpl / toimiala)?
10. Tässä voit halutessasi antaa lisätietoja tai tarkentaa vastauksiasi kahteen edelliseen kysymykseen.

11. Paljonko alueellasi viime vuosina (esimerkiksi viiden vuoden aikana) on keskimäärin tehty tarkastus- ja valvontakäyntejä vuosittain ympäristönsuojelulain mukaisesti luvan- ja ilmoituksenvaraisiin sekä rekisteröintimenettelyn piirissä oleviin kohteisiin (kpl)?

- suunnitelmien mukaisia käyntejä
- havainnon tai ilmoituksen perusteella tehtyjä käyntejä

12. Tässä voit halutessasi antaa lisätietoja tai tarkentaa vastauksiasi edelliseen kysymykseen.

13. Paljonko alueellasi viime vuosina (esimerkiksi viiden vuoden aikana) on keskimäärin annettu ympäristönsuojelulain 84 §:n mukaisia määräyksiä vuosittain (kpl)?

14. Tässä voit halutessasi kertoa selvityksen aiheeseen tai itse kyselyyn liittyviä muita ajatuksia.

Kiitos vastauksista!

KUVAILEHTI

| | | | | |
|--|---|---------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Julkaisija | Suomen ympäristökeskus (SYKE) | | | Julkaisu-aika Toukokuu 2014 |
| Tekijä(t) | Antti Salminen | | | |
| Julkaisun nimi | Kuntien ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot | | | |
| Julkaisusarjan nimi ja numero | Suomen ympäristökeskuksen raportteja 14/2014 | | | |
| Julkaisun teema | | | | |
| Julkaisun osat/ muut saman projektin tuottamat julkaisut | Julkaisu on saatavana ainoastaan internetistä: www.syke.fi/julkaisut helda.helsinki.fi/syke | | | |
| Tiivistelmä | <p>Tässä raportissa on selvitetty kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten toimivaltaan kuuluvien ympäristölupavelvollisten toimintojen määriä sekä rekisteröintimenettelyn soveltamisen laajuutta. Aineisto kerättiin Ahvenanmaan kuntia lukuun ottamatta Suomen jokaiseen kuntaan lähetetyllä kyselyllä. Vastaukset kattoivat yli 95 prosenttia näistä kunnista.</p> <p>Tulosten mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvien toimintojen kokonaismäärät vastausten kattamissa kunnissa olivat vuodenvaihteessa 2013–2014 seuraavat:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 13 120 ympäristöluvanvaraista toimintaa, joista <ul style="list-style-type: none"> ○ 7 945:llä on ympäristönsuojelulain mukainen lupa ○ 3 185 toimii jonkin ennen ympäristönsuojelulakia myönnetyn luvan tai muun oikeutuksen perusteella ○ 1 990 kuuluu rekisteröintimenettelyn piiriin, mutta joihin siirtymäsäännösten mukaisesti vielä sovelletaan ympäristölupaa ● 640 rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvaa, jo rekisteröityä toimintaa. | | | |
| Asiasanat | ympäristöluvat, rekisteröintimenettely, ympäristönsuojelulaki, lainsäädäntö, kunnat | | | |
| Rahoittaja/ toimeksiantaja | | | | |
| | ISBN | ISBN 978-952-11-4302-1 (PDF) | ISSN | ISSN 1796-1726 (verkkoy) |
| | Sivuja 25 | Kieli Suomi | Luottamuksellisuus julkinen | Hinta (sis. alv 8 %) - |
| Julkaisun myynti/ jakaja | | | | |
| Julkaisun kustantaja | Suomen ympäristökeskus (SYKE), syke.fi PL 140, 00251, Helsinki Puh. 0295 251 000 Sähköposti: neuvonta.syke@ymparisto.fi | | | |
| Painopaikka ja -aika | | | | |

PRESENTATIONSBLAD

| | | | | |
|--|---|---------------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| Utgivare | Finlands miljöcentral (SYKE) | | | Datum Maj 2014 |
| Författare | Antti Salminen | | | |
| Publikationens titel | Kuntien ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot (Verksamheter som kräver miljötillstånd och registrering i kommuner) | | | |
| Publikationsserie och nummer | Finlands miljöcentrals rapporter 14/2014 | | | |
| Publikationens tema | | | | |
| Publikationens delar/ andra publikationer inom samma projekt | Publikationen finns tillgänglig bara på internet: www.syke.fi/publikationer helda.helsinki.fi/syke | | | |
| Sammandrag | <p>I den här rapporten har man utrett antalet miljötillståndspliktiga verksamheter som hör till kommunernas miljöförvaltningsmyndigheters behörighet samt omfattningen av tillämpningen av registreringsförfarandet. Materialet samlades in genom en enkät som skickades till alla kommuner i Finland förutom kommunerna på Åland. Svaren omfattade över 95 procent av dessa kommuner.</p> <p>Enligt resultaten var de totala antalet verksamheter som hör till kommunens miljöförvaltningsmyndighets behörighet i de kommuner som svaren omfattade vid årsskiftet 2013–2014 följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 13 120 verksamheter som omfattas av miljötillståndsplikt, varav <ul style="list-style-type: none"> ○ 7 945 verksamheter har tillstånd enligt miljöskyddslagen ○ 3 185 verkar på basis av ett tidigare beviljat tillstånd enligt miljöskyddslagen eller något annat berättigande ○ 1 990 omfattas av registreringsförfarandet, men på vilka det i enlighet med övergångsbestämmelserna fortfarande tillämpas miljötillstånd • 640 verksamheter omfattas av registreringsförfarandet och är redan registrerade. | | | |
| Nyckelord | miljötillstånd, registreringsförfarande, miljöskyddslagen, lagstiftning, kommuner | | | |
| Finansiär/ uppdragsgivare | | | | |
| | ISBN | ISBN 978-952-11-4302-1 (PDF) | ISSN | ISSN 1796-1726 (online) |
| | Sidantal 25 | Språk Finska | Offentlighet Offentlig | Pris (inneh. moms 8 %) - |
| Beställningar/ distribution | | | | |
| Förläggare | Finlands miljöcentral (SYKE), PB 140, 00251 Helsingfors Tel. 0295 251 000 Epost: neuvonta.syke@ymparisto.fi | | | |
| Tryckeri/tryckningsort och -år | | | | |

DOCUMENTATION PAGE

| | | | | |
|---|--|---------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|
| <i>Publisher</i> | Finnish Environment Institute (SYKE) | | | <i>Date</i> May 2014 |
| <i>Author(s)</i> | Antti Salminen | | | |
| <i>Title of publication</i> | Kuntien ympäristöluvanvaraiset ja rekisteröitävät toiminnot (Activities subject to environmental permit or registration in municipalities) | | | |
| <i>Publication series and number</i> | Reports of the Finnish Environment Institute 14/2014 | | | |
| <i>Theme of publication</i> | | | | |
| <i>Parts of publication/ other project publications</i> | The publication is available only on the internet: www.syke.fi/publications helda.helsinki.fi/syke | | | |
| <i>Abstract</i> | <p>This report clarifies the current number of activities subject to an environmental permit under the competent municipal environmental protection authority and also the extent of the application of the registration procedure in the municipalities. Data for this report was collected by sending a questionnaire to all municipalities in Finland excluding the municipalities in Åland Islands. The answers covered more than 95 percent of the municipalities.</p> <p>According to the results the number of activities under the competent municipal environmental protection authority in the municipalities covered by the answers at the turn of the year 2013-2014 was:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 13 120 activities subject to an environmental permit, of which <ul style="list-style-type: none"> ○ 7 945 activities have the permit according to the Environmental Protection Act ○ 3 185 activities operate according to the permit issued before the Environmental Protection Act came into force, or have other right for operation ○ 1 990 activities belong to the scope of the registration procedure but still apply environmental permit according to the transitional provisions ● 640 activities are registered under the registration procedure | | | |
| <i>Keywords</i> | environmental permits, registration procedure, Environmental Protection Act, legislation, municipalities | | | |
| <i>Financier/ commissioner</i> | | | | |
| | ISBN | ISBN 978-952-11-4302-1 (PDF) | ISSN | ISSN 1796-1726 (online) |
| | <i>No. of pages</i> 25 | <i>Language</i> Finnish | <i>Restrictions</i> Public | <i>Price (incl. tax 8 %)</i> - |
| <i>For sale at/ distributor</i> | | | | |
| <i>Financier of publication</i> | Finnish Environment Institute (SYKE), P.O. Box 140, FI-00251 Helsinki, Finland Phone +358 0295 251 000 Email: neuvonta.syke@ymparisto.fi | | | |
| <i>Printing place and year</i> | | | | |



ISBN 978-952-11-4302-1 (PDF)

ISSN 1796-1726 (verkkoj.)