

Analisis Implementasi Kebijakan Program Desa Mandiri Cinta Petani Di Kabupaten Timor Tengah Utara

Bernardus Seran Kehik^a, Salesius Vitalis Kolne^b, Fidelis Atanus^c

^a Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Timor, Kefamenanu, Indonesia.

^b Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Timor, Kefamenanu, Indonesia

^c Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Timor, Kefamenanu, Indonesia.

Article Info

Article history:

Received 11 Oktober 2016

Received in revised form 19 Oktober 2016

Accepted 25 Oktober 2016

Keywords:

Analisis Implementasi Kebijakan

Lahan Kering

Desa Mandiri Cinta Petani

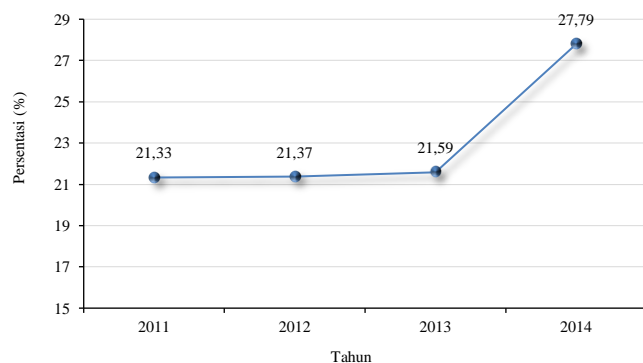
Sari Tani

Abstrak

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis secara mendalam efektivitas pengelolaan lahan kering melalui program-program pengentasan kemiskinan diantaranya program Sari Tani di Kabupaten TTU. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan eksploratif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa : Mekanisme pelaksanaan yang telah direncanakan oleh BPMPD tidak maksimal diimplementasikan dikarenakan terkendala beberapa hal diantaranya; kurangnya kesadaran penerima manfaat dalam mengembalikan dana Sari Tani untuk digulirkan kembali. Implementor kebijakan Program Desa Mandiri Cinta Petani kurang profesional dalam mengimplementasikan program Sari Tani karena kurang memberikan sosialisasi mengenai Program tersebut sehingga banyak masyarakat takut dalam menggunakan Dana Sari Tani tersebut. Indikator pencapaian yang ditargetkan tidak dilakukan dengan baik dan benar. Hal ini ditunjukkan dengan penerima manfaat tidak memahami tujuan pengelolaan dana Sari Tani secara baik, dan kelompok penerima sasaran belum maksimal menerapkan pengetahuan dan ketrampilan sesuai usaha tani yang di kembangkan. ©2016 dipublikasikan oleh Agrimor.

1. Pendahuluan

Kabupaten TTU memiliki daratan potensial luasnya 2.669,70 km² atau sekitar 5,48 % dari luas daratan Provinsi Nusa Tenggara Timur (NTT). Kebijakan pengelolaan lahan kering Kabupaten TTU salah satunya adalah program Sari Tani. Program ini mulai diaplikasikan pada tahun 2012. Seluruh desa yakni sejumlah 144 desa dengan tahapan penyalurannya tahun 2012 sebanyak 24 desa, tahun 2013 sebanyak 36 desa, tahun 2014 sebanyak 48 desa dan tahun 2015 sebanyak 36 desa. Jenis kegiatannya meliputi modal abadi bergulir untuk pengembangan bidang pertanian, peternakan dan tambak garam. Secara spesifik, tujuan Program Sari Tani adalah untuk menurunkan angka kemiskinan masyarakat desa dan meningkatkan kesempatan berusaha masyarakat desa, terutama yang berpenghasilan rendah. Selain itu, program tersebut juga dilaksanakan untuk mengembangkan produk unggulan kabupaten (prukab) serta memperkuat kapasitas fiskal desa. Peningkatan pendapatan sasaran yang ingin dicapai dari program Sari Tani, adalah meningkatnya pendapatan masyarakat desa dari Rp 4.081.912 di tahun 2011 menjadi Rp 4.803.026 pada tahun 2015, dan menurunkan persentase keluarga miskin di pedesaan dari 65,62 persen di tahun 2011 menjadi 47,12 persen pada tahun 2015. Ironinya angka kemiskinan masih tinggi. Hal ini bisa dilihat pada Gambar 1.



Gambar 1. Presentasi Penduduk Miskin Kabupaten TTU Tahun 2012-2014

Selanjutnya berdasarkan berita BPS Provinsi NTT yang dirilis tanggal 4 Januari 2016 didapat beberapa hal antara lain: Berdasarkan daerah tempat tinggal, selama periode Maret 2015 – September 2015, jumlah penduduk miskin di daerah pedesaan mengalami kenaikan sebanyak 19,79 ribu orang (dari 1.043,68 ribu orang menjadi 1.063,47 ribu orang) sedangkan untuk perkotaan mengalami penurunan sebanyak 19,1 ribu orang (dari 116,16 ribu orang turun menjadi 97,06 ribu orang). Selain itu juga terjadi *over lapping* (satu masalah, satu tujuan dengan lebih dari dua kebijakan) kebijakan. Diantaranya ada kelompok tani yang menerima 2 hingga 3 program sekaligus dengan cara dan bentuk yang sama. Contohnya ada satu kelompok tani menerima program Sari Tani dan program Anggur Merah (Kasus di Kecamatan Miotim). Mencermati masalah di atas maka perlu dilakukan penelitian agar pemerintah bisa melakukan reorientasi kebijakan agar pengelolaan lahan kering lebih efektif dan berdaya guna.

Secara keseluruhan kebijakan publik terdiri dari tiga kegiatan pokok, yaitu: perumusan kebijakan, implementasi kebijakan, dan pengawasan dan penilaian (hasil) pelaksanaan kebijakan atau disebut dengan evaluasi kebijakan, dengan demikian efektivitas dan efisiensi kebijakan publik akan ditentukan oleh proses perumusan kebijakannya implementasinya atau pelaksanaannya, dan oleh proses evaluasinya. Rencana adalah 20% keberhasilan, implementasi adalah 60% sisanya, 20 % sisanya adalah bagaimana kita mengendalikannya implementasi (Nugroho, 2012).

Implementasi kebijakan adalah hal yang paling berat dari ketiga proses kebijakan publik karena hal yang dijumpai di lapangan tidak ditemukan di dalam konsep atau rancangan kebijakan. Oleh karena itu setiap produk kebijakan harus disesuaikan dengan lingkungan dan karakteristik masyarakat dimana kebijakan diimplementasikan. Kajian ini lebih fokus pada implementasi kebijakan-kebijakan pengelolaan lahan kering yang mana pendekatan analisisnya menggunakan model implementasi Mazmanian dan Paul A. Sabateir (1983) yang menjelaskan ada tiga faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi, yaitu karakteristik masalah, karakteristik kebijakan dan lingkungan kebijakan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi program Sari Tani dan menganalisis faktor-faktor pendukung dan penghambat program Sari Tani sebagai dasar argumentasi penyusunan kebijakan pengelolaan lahan kering.

2. Metode

Penelitian ini dilakukan kepada seluruh penerima manfaat program Sari tani yaitu sebanyak 144 desa, dilaksanakan sejak bulan Juli hingga Oktober 2016. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan eksploratif. Teknik analisis data yang digunakan adalah model interaktif Milles dan Habermans (1984).

3. Hasil dan Pembahasan

3.1 Program Sari Tani

Hasil penelitian terhadap dokumen ditemukan bahwa substansi dari program Sari Tani adalah dana abadi bergulir tetapi berdasarkan kenyataannya bahwa baru 10 desa yang telah melakukan perguliran. Selain itu juga sebagian besar desa penerima manfaat belum mengembalikan Dana Sari Tani (DST).

Tabel 1. Jumlah Desa yang Melakukan Perguliran DST

| No | Nama Desa | Jumlah anggota | Jumlah perguliran |
|-----|----------------|----------------|-------------------|
| 1. | Humusu Sainiup | 31 | 1 |
| 2. | Naikake A | 51 | 2 |
| 3. | Manusasi | 48 | 1 |
| 4. | Nilulat | 41 | 2 |
| 5. | Luniup | 56 | 1 |
| 6. | Fatuneno | 24 | 1 |
| 7. | Fafinesu A | 106 | 1 |
| 8. | Fafinesu C | 36 | 1 |
| 9. | Tasinifu | 21 | 1 |
| 10. | Usapinonot | 51 | 1 |

Sumber : BPMPD tahun 2016

Data pada Tabel 2. menunjukkan bahwa jumlah tunggakan pengembalian DST setiap tahun mengalami peningkatan setiap tahun dimana pada tahun 2012 presentasi tunggakan DST sebesar 41,6 %, pada tahun 2013 mengalami kenaikan menjadi 67,2% dan pada tahun 2014 naik menjadi 70,8%. Ada beberapa faktor yang mempengaruhi terjadinya tunggakan pengembalian DST diantaranya kurangnya kesadaran masyarakat penerima manfaat dalam mengembalikan dana, kurangnya pemahaman yang mendalam tentang program Sari Tani dan ada muatan politis.

Tabel 2. Tunggakan Dana Sari Tani

| No | Tahun | Besaran Pinjaman (Rp) | Pengembalian (Rp) | Tunggakan (Rp) | % Tunggakan |
|----|-------|-----------------------|-------------------|----------------|-------------|
| 1. | 2012 | 7.068.980.672 | 4.102.468.348 | 2.938.662.335 | 41,6% |
| 2. | 2013 | 8.192.221.205 | 2.580.688.870 | 5.514.647.935 | 67,2% |
| 3. | 2014 | 21.319.319.400 | 5.246.206.678 | 15.094.077.368 | 70,8% |

Sumber : BPMPD TTU 2016

Pemahaman tentang maksud umum dari suatu standar dan tujuan kebijakan adalah penting. Implementasi kebijakan yang berhasil, bisa jadi gagal ketika para penerima kebijakan (masyarakat), tidak sepenuhnya menyadari terhadap standar dan tujuan kebijakan. Standar dan tujuan kebijakan memiliki hubungan erat dengan keberhasilan sebuah kebijakan.

Indikator pencapaian dalam penelitian ini adalah :

1. Meningkatnya pendapatan masyarakat desa dari Rp. 4.081.912 di tahun 2011 menjadi Rp. 4.803.026 di tahun 2015
2. Menurunkan prosentase keluarga miskin di pedesaan dari 65,62% keluarga di tahun 2011 menjadi 47,12% keluarga di tahun 2015
3. Terciptanya 720 unit usaha produktif baru di kalangan masyarakat pedesaan pada tahun 2015
4. Terbentuknya 144 unit lembaga keuangan desa yang sehat di tahun 2015.
5. Terwujudnya 5 jenis produk unggulan kabupaten di tahun 2015.
6. Meningkatnya rata-rata Pendapatan Asli Desa (PADes) dari Rp.1.500.000 di tahun 2011 menjadi Rp.7.500.000 di tahun 2015.

Hasil penelitian berkaitan dengan indikator pencapaian yaitu penerima manfaat tidak memahami tujuan pengelolaan dana Sari Tani secara baik, dan kelompok penerima sasaran belum maksimal menerapkan pengetahuan dan ketrampilan sesuai usaha tani yang di kembangkan. Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan Program Desa Mandiri Cinta Petani (Sari Tani) kurang mencapai tujuannya karena tidak tercapainya indikator pencapaian sebagaimana disebutkan oleh [Van Meter dan Van Horn \(1975\)](#) yaitu untuk mengukur kinerja implementasi kebijakan tentunya menegaskan standar dan sasaran tertentu yang harus dicapai oleh para pelaksana kebijakan, kinerja kebijakan pada dasarnya merupakan penilaian atas tingkat ketercapaian standar dan sasaran tersebut.

4. Simpulan

Mekanisme pelaksanaan bahwa yang telah direncanakan oleh BPPMD tidak maksimal diimplementasikan dikarenakan terkendala beberapa hal diantaranya kurangnya kesadaran penerima manfaat dalam mengembalikan dana Sari Tani untuk digulirkan kembali. Implementor kebijakan Program Desa Mandiri Cinta Petani kurang profesional dalam mengimplementasikan program Sari Tani karena kurang memberikan sosialisasi mengenai program tersebut sehingga banyak masyarakat takut dalam menggunakan dana Sari Tani tersebut. Indikator pencapaian yang ditargetkan tidak dilakukan dengan baik dan benar. Hal ini ditunjukkan dengan penerima manfaat tidak memahami tujuan pengelolaan dana Sari Tani secara baik, dan kelompok penerima sasaran belum maksimal menerapkan pengetahuan dan ketrampilan sesuai usahatani yang dikembangkan.

Pustaka

- Abidin Said Zainal. 2012. *Kebijakan Publik Ed. 2*. Jakarta : Salemba Humanika.
- Nugroho Riant, 2012. *Public Policy*, Jakarta, PT. Elex Media Komputindo(Kompas Gramedia).
- Mazmanian, Daniel H., dan Paul A. Sabatier, 1983, *Implementation and Public Policy*, New York: HarperCollins.
- Meter, Donald Van, dan Carl Van Horn, 1975, "The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework dalam Administration and Society 6, 1975, London: Sage.
- Milles, M.B. and Huberman, M.A. 1984. *Qualitative Data Analysis*. London: Sage Publication
- Pressman, J. L. Dan Wildavsky. 1973. *Implementation*. Barkley and Los Angeles: University of California Press.
- Quade, S.E. 1977. *Analysis for Public Decisions* New York, Elsevier
- Tachjan H. 2006. *Implementasi Kebijakan Publik*, Bandung. APII Bandung PUSLIT KP2W LEMLIT UNPAD.