

Políticas de ciência, tecnologia e inovação (CT&I) em um sistema de inovação imaturo: o Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe) na região Centro-Oeste

Science, technology and innovation (CT & I) policies in an immature innovation system: the Business Research Support Program (Pappe) in the Midwest

Carla Cristina Rosa de Almeida

carlaalmeidarosa@gmail.com

Universidade Federal do Mato Grosso (UFMT)

Vinícius Salatin Corrêa

vinciusscorreal@hotmail.com

Universidade Federal de São Carlos (UFSCAR)

Priscila Gomes de Castro

priscila.castro@cba.ifmt.edu.br

Instituto Federal do Mato Grosso (IFMT)

Resumo: A concentração territorial das bases científicas e tecnológicas tem sido apontada como um dos fatores que impedem a redução das desigualdades regionais. No país, a região Centro-Oeste tem, comparativamente, uma frágil infraestrutura científico-tecnológica, apesar das políticas públicas direcionadas à minimização da deficiência nas áreas de ciência, tecnologia e inovação (CT&I), como o Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe). Este artigo analisa os resultados do Pappe na região, segundo a visão das empresas beneficiadas com recursos de subvenção direcionados à inovação entre 2004 e 2011. O programa produziu resultados positivos quanto à geração de mercados e postos de trabalho, contudo, as inovações não englobaram a alocação de produto novo para o mercado e não aumentaram as relações de cooperação. Assim, há necessidade de aprimoramento das políticas de C,T&I, de forma a gerar mecanismos facilitadores da interação entre os agentes do sistema de inovação que favoreçam o desenvolvimento regional.

Palavras-chaves: Sistemas de Inovação; Subvenção Econômica; Mudança Tecnológica; Micro e Pequenas Empresas

Abstract: The territorial concentration of scientific and technological bases has been considered one of the factors that prevent the reduction of regional inequalities. In the national context, Brazilian Central West region has comparatively brittle scientific and technological infrastructure, although the public policies to reduce deficiency in the areas of science, technology and innovation (ST&I) as the “Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas” (Pappe). This article analyzes the Pappe’s results in the Central West region, according to the companies’ vision from grant funds allocated to innovation, between the years of 2004 and 2011. The program produced positive results in terms of generating markets and jobs, but the firms were not able to allocate new product to the market and they did not increase their cooperation relations between the agents involved. The results indicate the need to expand ST&I policies in the region, in order to create mechanisms that facilitate interaction between the innovation system agents and promote regional development.

Key-words: Innovation systems; Economic grants; Technological change; Micro and small companies



1. INTRODUÇÃO

Dentre as políticas de estímulo à ciência, tecnologia e inovação (CT&I), os incentivos fiscais às empresas justificam-se diante da discrepância entre altos retornos sociais e os baixos retornos privados dos investimentos na produção de conhecimento (ROSENBERG, 2006). Em comparação aos países desenvolvidos, tais mecanismos de financiamento foram incorporados tardiamente no Brasil, somente nos anos 2000, sobretudo por meio da redução fiscal e subvenção econômica – estimulados a partir da Lei da Inovação¹ e Lei do Bem² (MORAIS, 2007).

Consequentemente, o papel das políticas de CT&I também foi, por muito tempo, negligenciado nas discussões sobre desenvolvimento regional, ao mesmo tempo em que as proposições de políticas focaram-se nos benefícios fiscais e financeiros para atração de investimentos (CAVALCANTE, 2011, FONSECA, 2012). Diante da concentração regional das bases científicas e tecnológicas, trabalhos recentes têm enfatizado a relevância do papel da inovação para redução das desigualdades, salientando que “políticas de desenvolvimento regional apoiadas apenas na combinação de incentivos fiscais e financeiros têm limitadas possibilidades de sustentação no longo prazo” (CAVALCANTE, 2011, p. 9).

O alto grau de imaturidade do Sistema Nacional de Inovação (SNI) brasileiro, com conexões apenas parciais entre a dimensão científica e tecnológica (SUZIGAN; ALBUQUERQUE, 2011), agrava-se diante do desequilíbrio entre as diferentes regiões. Assim, “os estados mais desenvolvidos e com maior capacidade de CT&I instalada são os que atraem a maior parte dos investimentos públicos; e são, também, aqueles que possuem as melhores condições de fazer investimentos com recursos orçamentários próprios” (FONSECA, 2012, p. 7). A concentração da base científica, sobretudo de doutores e de cursos de pós-graduação, também retroalimenta a centralização dos recursos federais para as instituições de ensino superior e pesquisas do Sudeste e Sul do país (CAVALCANTE, 2011; FONSECA, 2012).

Nesse contexto, os indicadores da região Centro-Oeste demonstram frágil infraestrutura científico-tecnológica, com fracas relações entre universidades e empresas. Embora as políticas de CT&I de cunho federal reflitam fracas desdobramentos para as políticas públicas regionais, observou-se, na última década, um maior direcionamento de políticas públicas estaduais para as áreas de CT&I, além da maior absorção de recursos

¹ Lei 10.973, de 02.12.2004, regulamentada pelo Decreto 5.563, de 11/10/2005.

² Lei 11.196, de 21.11.2005, regulamentada pelo Decreto 5.798 de 07/06/2006.

humanos mais qualificados para realização de atividades acadêmicas. Concomitantemente, após meados de 2000, observa-se maior interesse dos governos estaduais em fortalecer suas Fundações de Amparo à Pesquisa (FAP), assim como promover aprimoramentos institucionais que fomentem a iniciativa privada no desenvolvimento e aplicação de maior conteúdo tecnológico e inovações (ALMEIDA et. al., 2011; ALMEIDA, POVOA, 2011).

Dentre as iniciativas direcionadas às micro e pequenas empresas (MPEs), destaca-se o Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe), decorrente de uma parceria entre a Financiadora de Estudos e Projetos (FINEP) e as FAPs, com “(...) objetivo de apoiar financeiramente, através de subvenção, projetos inovadores que fossem desenvolvidos em conjunto por empresas e pesquisadores” (CARRIJO, BOTELHO, 2013, p. 420). Vários estudos enfocam as políticas de incentivos voltadas a MPEs (CARRIJO, BOTELHO, 2013; TORRES, 2016). No entanto, nenhum deles discute as especificidades da região Centro-Oeste, dificultando os debates acerca dos resultados das políticas em nível regional. Assim, esta pesquisa tem como objetivo analisar os resultados do Pappe segundo a visão das empresas beneficiadas na região Centro-Oeste. Espera-se que tal estudo caracterize essa política de incentivo à inovação na região e verifique se a mesma tem estimulado o relacionamento do setor produtivo com agentes capazes de criar novos conhecimentos, impactando na capacidade inovativa e, conseqüentemente, no desenvolvimento do sistema regional de inovação.

O trabalho está estruturado em três seções, além desta introdução e das considerações finais. Na segunda seção, apresenta-se uma revisão teórica sobre sistemas de inovação e mecanismos de apoio a CT&I no país, bem como descreve as principais características do Pappe e alguns trabalhos que avaliaram o programa. Na terceira seção, são indicados os materiais e métodos adotados na pesquisa. Na quarta seção, apresentam-se os resultados e discussões das políticas de CT&I da região em estudo, particularmente, a visão das empresas selecionadas pelos editais das FAPs no que tange aos enfrentamentos para adesão ao programa, relações de cooperação e inovação antes e depois da participação, assim como os resultados atingidos.

2. REVISÃO BIBLIOGRÁFICA

2.1. Sistemas Nacionais de Inovação e as Políticas Públicas de Apoio a CT&I

O processo de inovação é visto por muitos estudiosos como catalisador do

desenvolvimento econômico, uma vez que estimula o surgimento de novos padrões e trajetórias tecnológicas alternativas às vigentes (NELSON; WINTER, 1982). É um processo de exploração com sucesso de novas ideias, de transformação de uma invenção em algo comercialmente útil e viável, concedendo competitividade ao agente inovador. Nessa lógica, a inovação tecnológica é vista como um dos principais determinantes do crescimento econômico no mundo industrializado (STOREY, 2000; FRANKO, 1989). Diante de tal importância, desde o final dos anos 1990, o Brasil vem promovendo profundas reformas nas políticas de apoio à inovação (MORAIS, 2007). Atualmente, a legislação para apoio à CT&I é constituída, principalmente, pelos fundos setoriais de ciência e tecnologia, pela Lei de Inovação (2004) e a Lei do Bem (2005) - que buscam promover a interação de universidades e institutos de pesquisa com o setor produtivo. As alterações no marco legal têm por objetivo estimular processos de modernização tecnológica nas empresas e criar ambiente institucional mais favorável ao aprofundamento da cooperação entre os agentes públicos da área de ciência e tecnologia e o setor produtivo.

Essas medidas de apoio à inovação são muito relevantes na abordagem dos Sistemas Nacionais de Inovação (SNI)³, que considera a ligação entre diferentes agentes no processo inovativo, em especial, as relações que uma empresa estabelece para conseguir inovar e se manter competitiva. Por meio da construção desse sistema de inovação, possibilita-se a geração de fluxos de informação essenciais ao processo de inovação tecnológica (ALBUQUERQUE, 1999). Sendo assim, o fortalecimento dos SNI é primordial, especialmente, no caso dos países em desenvolvimento, cujos Sistemas Nacionais de Inovação (SNI) são caracterizados como imaturos.

No Brasil, o SNI ainda se encontra em um estágio de imaturidade, em que há dificuldades de se transformar conhecimento em tecnologia (ALBUQUERQUE, 1999; SUZIGAN, ALBUQUERQUE, 2011). As relações dos agentes constituintes desse sistema são limitadas e os fluxos de conhecimento são muito restritos. Por exemplo, as instituições de pesquisa e ensino no Brasil não conseguem mobilizar contingentes de pesquisadores e de financiamento suficiente para gerar conexões fortes entre as dimensões científicas e tecnológicas. Por sua vez, as firmas investem menos em P&D, apresentam fraca capacidade de absorção de conhecimento e têm maior dificuldade para inovar. Somam-se a estes aspectos, a heterogeneidade e as desigualdades regionais no SNI brasileiro que, segundo

³ O SNI pode ser definido como um conjunto de instituições com diversos atores e mecanismos constituintes que interagem e articulam entre si na construção de um ambiente inovador em um país. Entre esses atores estão: as universidades e institutos de pesquisa; as firmas; instituições de ensino; o sistema financeiro capaz de apoiar o investimento inovativo; sistemas legais; governos; entre outros (LUNDVALL, 1992).
Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085

Albuquerque (1999), tem amplitude necessária para afetar seu amadurecimento. Esses padrões acabam limitando a capacidade inovativa do país (RAPINI et al., 2009). Segundo Suzigan e Albuquerque (2011), essa condição está muito relacionada à tardia industrialização do país e ao atraso na criação de instituições de ensino e pesquisa; assim como a pouca interação entre governo, universidades e empresas.

No entanto, situações de falhas sistêmicas podem ser minimizadas com um papel preponderante dos governos, através da implementação de políticas públicas para CT&I. Estas tornaram-se importantes para competitividade das empresas e sua relevância intensifica-se no que tange às empresas de pequeno e médio porte, pois problemas de aportes de capital dificultam o engajamento em atividades inovativas por empresas desses portes, sejam estas radicais ou incrementais (BOTELHO; ALMEIDA, 2012; CARRIJO; BOTELHO, 2013; ARAUJO, 2012).

As políticas públicas de CT&I atuais caracterizam-se pela consonância com o modelo sistêmico de inovação, popularizado a partir dos anos 1990. Diferentemente dos modelos anteriores - especificamente o modelo linear e o modelo de elo da cadeia, cuja ênfase estava, respectivamente, nas instituições de pesquisa e nas firmas - o modelo sistêmico considera as complexidades do processo de inovação e é condicionado por um conjunto de instituições interativas, públicas e privadas. Nessa direção, as políticas de inovação apresentam um papel relevante ao articular e remodelar as relações entre as partes do sistema (COSTA et al, 2013). Desta forma, “as políticas associadas buscam corrigir deficiências (‘falhas sistêmicas’) da rede de instituições e relações que dão suporte ao processo de inovação” (VIOTTI, 2003, p. 46).

Nessa perspectiva, as políticas de inovação têm ainda um papel especial diante dos contrastes regionais no processo inovativo brasileiro, muito concentrado na região Sudeste do país. Ações governamentais têm representado um caminho alternativo rumo a uma futura diminuição dessa concentração regional das atividades de CT&I. Formas diferenciadas de apoio às Micro e Pequenas Empresas (MPes) têm sido desenvolvidas, tanto pelo mercado quanto por governos. O apoio tem objetivo de aumentar a *performance* inovadora e acelerar as transformações do país em direção à economia do conhecimento (MORAIS, 2007; BOTELHO; ALMEIDA, 2012).

O Quadro 1 mostra os principais programas do Ministério da Ciência e Tecnologia, conduzidos pela agência Financiadora de Estudos e Projetos (FINEP), direcionados às MPes e com foco nos incentivos fiscais.

Quadro 1: Principais mecanismos de apoio em prol à inovação empresarial no Brasil

Mecanismos de apoio financeiro	Modalidade de apoio financeiro	Ano de criação
Pappe Subvenção	Subvenção para custeio de inovações, via instituições estaduais e locais	2006
Programa Juro-Zero	Financiamento de investimentos para Inovação, via instituição estadual	2004/Efetivação em 2006
Prime	Primeira Empresa Inovadora – apoia empresas inovadoras com até dois anos de vida através de subsídios diretos por doze meses para cobrir recursos humanos e serviços de consultoria especializada	2009
Inova Brasil	Crédito para inovação com taxas de juros especiais. Auxilia empresas de diferentes portes.	2013
FINEP Startup	Disponibilizar recursos financeiros e conhecimento para empresas de base tecnológica, com alto potencial de crescimento e retorno	2017

Fonte: Moraes (2007); FINEP (2017).

O incentivo fiscal é um dos instrumentos mais utilizados pelos países, ao se considerar a utilização dos recursos públicos e atuação governamental, no âmbito do processo inovativo. As atividades de P&D são foco desses incentivos, visto que envolvem um risco elevado e muitas vezes ficam comprometidas por falta de financiamentos. Por sua vez, os incentivos não fiscais priorizam outras etapas do processo inovativo, como análise de viabilidade, comercialização, desenvolvimento de protótipos voltados às MPEs e empresas de base tecnológica (RAPINI, 2010).

Assim, diante das fragilidades do SNI brasileiro, um conjunto de medidas de apoio ao setor produtivo tem sido implementado, com o intuito de incentivar as atividades inovativas das empresas, especialmente as empresas de pequeno porte, que possuem menos recursos e oportunidade de crédito para investirem. Entre essas medidas, esse trabalho destaca o Pappe.

2.2. Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe)

O Pappe foi criado em 2003 com finalidade de atender às MPEs através de subvenção de recursos para a pesquisa e inovação que fossem realizados em conjunto com pesquisadores, critério que, em 2006, foi retirado. Resultado da parceria entre a FINEP e as FAPs, é operacionalizado por meio de recursos federais e estaduais, no qual as FAPs ficam responsáveis por selecionar as empresas em nível estadual através de editais. Entre seus objetivos, o Pappe procura estimular a associação entre pesquisadores e empresas de base tecnológica em projetos de inovação, no intuito de favorecer as atividades de pesquisa e inovativas nas firmas. Além disso, o programa visa contribuir para a melhoria da distribuição geográfica dos investimentos em P&D, buscando diminuir as disparidades regionais. (WEISZ, 2006). A ideia é justamente a descentralização das ações de fomento, no intuito de ampliar sua dimensão e funcionalidade, possibilitando a oferta de recursos para atender as

necessidades do desenvolvimento regional (CARRIJO, BOTELHO, 2013). Por isso, em seu formato de atuação, o programa tem esse envolvimento da esfera federal e estadual, deixando a cargo desta última a primazia para gerir o programa, a partir das necessidades e prioridades locais/regionais.

De acordo com Carrijo e Botelho (2013, p. 423-424),

Em 2006, o Pape sofreu uma modificação, com repasse de recursos diretamente às empresas, não havendo mais a necessidade de passar por um interveniente, exigência que era feita anteriormente. O mecanismo de apoio financeiro passou a ser ofertado às empresas por meio de subvenção econômica. Este tipo de financiamento à inovação nas empresas é muito utilizado nos países desenvolvidos e foi viabilizado no Brasil a partir da implementação da Lei de Inovação Nacional. O Programa passou a ser denominado, então, Pape Subvenção e assumiu um direcionamento explícito às micro e pequenas empresas (MPEs), critério este definido pela Finep.

Na região Centro-Oeste, o programa teve início em 2004, no Distrito Federal, por meio da Fundação de Amparo à Pesquisa do Distrito Federal (FAPDF), que lançou o segundo edital em 2008, conforme Tabela 1. Em 2010, a Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Mato Grosso (FAPEMAT) operacionalizou seu primeiro edital no estado de Mato Grosso, seguido do Mato Grosso do Sul, em 2010, cujo programa é operacionalizado através da Fundação de Apoio ao Desenvolvimento do Ensino, Ciência e Tecnologia do Estado de Mato Grosso do Sul (FUNDECT). O último estado a lançar o programa foi Goiás, no ano de 2011, com a implementação via Fundação de Amparo à Pesquisa de Goiás (FAPEG), mas que repassou valor superior aos demais estados. Em contrapartida, Mato Grosso do Sul disponibilizou, em 2010, o menor repasse regional do Pape.

Tabela 1: Recursos disponibilizados e editais do Pape na região Centro-Oeste, 2004-2011

Estado	Ano	Edital	Recursos Disponibilizados (R\$)
MT	2010	008/2010	3.000.000,00
	2011	010/2011	5.460.000,00
DF	2004	06/2004	Não disponível
	2008	11/2008	7.500.000,00
GO	2011	01/2011	16.500.000,00
MS	2010	14/2010	2.000.000,00

Fonte: FAPEMAT (2010; 2011); FAPDF (2004; 2008); FAPEG (2011); FUNDECT (2010), valores nominais.

Em trabalho pioneiro na área, Carrijo e Botelho (2013) analisaram o Pape focando na caracterização das atividades inovativas das empresas e nas relações de cooperação entre empresas e instituições de pesquisa, através de dados obtidos com a aplicação de questionários nos estados de Minas Gerais, Rio de Janeiro e São Paulo. Pela análise das respostas, as autoras conseguiram traçar um perfil das empresas participantes do programa – empresas jovens, de pequeno porte, com maior atuação no território nacional, sócios

fundadores oriundos de atividades acadêmicas, entre outras características. Também, foi possível perceber que as relações de cooperação já eram realizadas de forma ampla antes das firmas participarem do Pappe, especialmente com clientes/consumidores, universidades e institutos de pesquisa do país. Nesse sentido, não se verificaram novas relações de parceria estabelecidas entre as empresas e outros agentes econômicos após sua entrada no programa, indicando que este não fomentou novas parcerias, e sim, a manutenção daquelas já em vigor. Como principais resultados oriundos do Pappe, as autoras destacaram: geração de novos produtos no mercado nacional; novos processos tecnológicos; geração de emprego; inserção em novos mercados; publicação de artigos; e geração de patentes no estado de São Paulo.

Torres (2016) avaliou as contribuições do programa através de uma pesquisa em âmbito nacional intitulada “Interações Pappe”. Tal pesquisa coletou dados em diferentes estados em duas etapas: através de um questionário *online* aplicado às empresas participantes do programa e de entrevista estruturada com cinco das empresas respondentes da primeira fase. Entre os resultados da pesquisa, percebeu-se que as empresas participantes são relativamente jovens e cooperativas, tendo fortalecido suas parcerias através dos projetos aprovados no programa, especialmente com fornecedores, clientes e universidades. Diferentemente do que apontam os estudos da Pesquisa de Inovação Tecnológica (PINTEC/IBGE), entre os principais resultados do programa tem-se uma predominância das inovações de produto sobre as inovações de processo. Ademais, o estudo mostrou que as principais dificuldades enfrentadas pelas empresas para o desenvolvimento do projeto estão relacionadas à falta de mão de obra qualificada e à demora na liberação dos recursos financeiros.

Outros trabalhos analisaram os resultados do Pappe em Minas Gerais, Alagoas, Pernambuco e Manaus (LIMA et al., 2013; LIMA et al., 2015; AQUINO, 2013; SILVA et al., 2009). No geral, estes estudos enfatizaram a importância do programa como mecanismo governamental de apoio às empresas para a promoção de inovações e aumento de competitividade. Ainda, em alguns casos, verificaram-se os limites e dificuldades do programa em relação aos processos burocráticos, cronogramas, resultados obtidos e atendimento aos objetivos gerais propostos no Pappe (LIMA et al., 2015, AQUINO, 2013).

3. MATERIAIS E MÉTODOS

A presente pesquisa ampara-se em metodologia de pesquisa de natureza quantitativa e *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

qualitativa, com estrutura básica de investigação descritiva. As estratégias de pesquisa quanto ao local da coleta de dados e fontes de informação, bem como seus delineamentos para análise das políticas públicas de CT&I, estão divididas em duas partes. Na primeira parte, foi realizado um levantamento dos indicadores tecnológicos da Região Centro-Oeste, através de fontes de dados secundários. Foram coletados dados referentes aos esforços tecnológicos das firmas, particularmente, as características das atividades inovativas segundo a PINTEC e os registros de patentes junto ao Instituto Nacional de Propriedade Industrial (INPI), bem como dos gastos com CT&I no Brasil, na região e nas localidades em estudo, retirados do site do Ministério de Ciência e Tecnologia (MCT). A análise abrangeu o período entre os anos 2000 e 2015.

A segunda parte da pesquisa traz a avaliação dos resultados do Pape no Centro-Oeste, a partir da visão das empresas beneficiadas pelo programa com recursos de subvenção direcionados à inovação. Para o mapeamento, realizou-se pesquisa documental de informações, sobretudo os editais lançados pelas FAPs e seus respectivos resultados, cuja divulgação é publicada na internet⁴. Para avaliação do programa, utilizou-se questionário elaborado por Carrijo e Botelho (2013), que realizou pesquisa equivalente na região Sudeste. Para coleta de dados primários junto às firmas investigadas, durante o segundo semestre de 2013, foi oferecida às firmas a opção de responder o questionário na forma digital ou por entrevista via telefone.

Estipulou-se que seriam pesquisadas as empresas beneficiadas por editais até o ano de 2011, devido ao tempo necessário para implantar o projeto, que é cerca de dois anos. A pretensão inicial seria investigar todas as empresas, mas algumas se negaram a participar, enquanto outras foram excluídas da amostra porque seus projetos não estavam concluídos. Assim, entre os anos de 2004 e 2011, foram contempladas 119 MPEs da região Centro-Oeste, das quais 19 participaram da pesquisa, conforme Tabela 2.

⁴ Na região, atuam as seguintes instituições: Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Mato Grosso (FAPEMAT), Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Goiás (FAPEG), Fundação de Amparo e Pesquisa do Distrito Federal (FAPDF), Fundação de Apoio ao Desenvolvimento do Ensino, Ciência e Tecnologia do Estado de Mato Grosso do Sul (FUNDECT). A colaboração das FAPs foi importante para confirmar o número de editais e as informações coletadas via dados secundários, em especial da FAPDF - pela disponibilização das páginas do Diário Oficial do Distrito Federal (DODF), onde se encontrava os resultados de editais - e da FAPEMAT, que inclusive encaminhou a lista de empresas beneficiadas, com seus respectivos e-mails.
Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085

Tabela 2: População e amostra das empresas beneficiadas pelo Pappé, região Centro-Oeste, 2004-2011

Estado	Ano do Edital do Pappé	Empresas beneficiadas – população (% em relação ao total da região)	Número de empresas que responderam o questionário – amostra (% em relação a população)
Mato Grosso	2009, 2011 ou ambos	28 (23,5%)	5 (17,9%)
Mato Grosso do Sul	2010	11 (9,2%)	2 (18,2 %)
Goiás	2011	39 (32,8%)	8 (20,5%)
Distrito Federal	2004, 2008 ou ambos	41 (34,4%)	4 (9,8%)
Total - região	vários	119 (100%)	19 (16,0%)

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

O Distrito Federal, além de precursor na adesão ao Programa em 2004, também teve o maior número de empresas beneficiadas, equivalente a 34,4% do total. O estado de Goiás, embora tenha oferecido apenas um edital no período analisado, ocupa a segunda posição no que tange a quantidade de empresas beneficiadas, com 32,8%, seguido do Mato Grosso, com 23,5%, e Mato Grosso do Sul, com 9,2%. No total, a amostra abrangeu 19 empresas, que corresponde a 16% do total, e destas, 8 estão instaladas em Goiás, 5 no Mato Grosso, 4 no Distrito Federal e 2 no Mato Grosso do Sul.

4. RESULTADOS E DISCUSSÕES

4.1. Indicadores de CT&I na Região Centro-Oeste

As disparidades regionais brasileiras de CT&I refletem a hierarquia dos demais indicadores de desenvolvimento socioeconômico, com forte concentração das bases científicas, tecnológicas e dos gastos governamentais com CT&I nas regiões Sudeste e Sul (CAVALCANTE, 2011; FONSECA, 2012). Por sua vez, estudos sobre o sistema de CT&I da região Centro-Oeste destacam o hiato científico e tecnológico desta em relação às outras regiões do país. De acordo com Almeida *et. al.* (2011, p. 107-108), a região caracteriza-se:

[...] (i) pela baixa representatividade na produção científica nacional; (ii) taxa muito pequena de investimento em CT&I em relação ao cenário nacional, (iii) debilitada infraestrutura científico-tecnológica, baseada na retraída mobilização de instituições públicas ou privadas quanto as atividades de pesquisa; e (iv) baixa oferta de cursos de pós-graduação, sobretudo no Mato Grosso e Mato Grosso do Sul.

Contudo, nos anos 2000, observou-se convergência regional e interestadual das bases científicas, através de superior taxa de crescimento do número de pesquisadores doutores residentes das localidades menos desenvolvidas (CAVALCANTI, 2011). Por sua vez, na região Centro-Oeste, o aumento de pesquisadores doutores nos anos 2000 foi acima da média nacional, equivalente a 207,82% em 2010, em relação a 2002, enquanto no Brasil a taxa foi de *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

137,92% (ALMEIDA et. al., 2011).

Sobre as possíveis externalidades positivas da concentração de recursos humanos qualificados em determinadas regiões geográficas, Cavalcante (2011, p. 21) explica que:

Não se trata, aqui, de negar a existência de escalas mínimas de produção científica que tendem, efetivamente, a criar aglomerações regionais da base científica. Em certo sentido, poderia ser saudável a existência de centros regionais de excelência. Essa proposição, entretanto, parece razoável se os dados são segmentados por áreas do conhecimento. Nesse caso, há recorrentes evidências de concentração regional mesmo em países bastante homogêneos. No Brasil, opostamente, as desigualdades da base científica observadas referem-se ao total do número de doutores. Não se trata, assim, de diferentes vocações regionais, mas de uma efetiva disparidade regional.

Dado o reconhecimento que a “apropriação do progresso técnico em diversos pontos do território nacional” é importante para o desenvolvimento econômico nacional (FONSECA, 2012, p. 3), bem como para a sustentação das políticas de atração de investimentos para regiões periféricas (CAVALCANTE, 2011), nos anos 2000, tanto o governo federal, quanto os estados, tomaram iniciativas para maior distribuição dos recursos em CT&I. Em 2007, o Ministério de Ciência e Tecnologia (atual MCTI) criou o Plano de Ação em Ciência, Tecnologia e Inovação (PACTI), com objetivo de “mobilizar e articular ações do Governo Federal em cooperação com os governos municipal, estadual e distrital” (FONSECA, 2012, p. 2). Dentre seus resultados, tem-se o aumento de 45% nos valores de bolsas do CNPq concedidos em 2010, em comparação a 2007, bem como a desconcentração territorial desses investimentos, com

aumento da participação relativa da região Norte e Nordeste e queda da região Sudeste no total dos investimentos. [...] A região Norte evolui cerca de 55% no período, seguida da região Nordeste, com avanço de 51%. A região Sudeste teve um aumento de 28% na concessão de bolsas no mesmo período. (FONSECA, 2012, p. 19).

Sob direcionamento das políticas federais, muitos governos estaduais fortaleceram suas Fundações de Amparo à Pesquisa⁵, contribuindo para redução de desigualdades a partir do aumento significativo dos investimentos em C&T em relação à receita total, bem como o aumento da proporção desses investimentos em P&D. Na região Centro-Oeste, até 2006, apenas cerca de 0,2% do valor arrecado foi destinado à C&T, chegando ao patamar de 0,07% em 2002, de acordo com a Tabela 3. Após 2008, esses valores vêm crescendo, atingindo 0,96% em 2012, refletindo as variações das unidades federativas (UFs), salvo o caso de Goiás, que apresentava valores altos em comparação aos demais no início da década,

⁵ Na região em estudo, a FAPEMAT foi fundada em 1997; FUNDECT em 1999; FAPEG, 2005; e FAPDF, 1993.

oscilando e atingindo valores muito baixos entre 2002 e 2010. No mesmo período, essa proporção tem-se mantido estável no Brasil, com diminuição progressiva entre 2002 e 2006, seguido de um aumento a partir de 2007, chegando no seu maior percentual no ano de 2012 (2,16%). Os maiores percentuais são das regiões Sudeste e Sul, sendo que primeiro atinge 3% dos gastos estaduais em alguns dos anos selecionados.

Tabela 3: Participação percentual do dispêndio dos governos estaduais em C&T em relação à receita total, Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação da Região Centro-Oeste, 2000-2013

Regiões e Unidades da Federação	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Brasil	1,87	1,96	1,83	1,77	1,63	1,46	1,40	1,66	1,70	1,89	1,99	2,10	2,16	1,94
Norte	0,27	0,23	0,19	0,24	0,24	0,33	0,53	0,56	0,66	0,96	1,06	0,90	0,96	0,90
Nordeste	0,51	0,68	0,62	0,72	0,69	0,75	0,74	0,79	0,95	1,10	1,31	1,16	1,27	1,00
Sudeste	3,10	3,20	3,09	2,84	2,53	2,16	2,02	2,46	2,43	2,61	2,68	2,97	3,02	2,87
Sul	1,08	1,25	1,22	1,14	1,24	1,25	1,26	1,27	1,43	1,68	1,69	1,72	1,82	1,50
Centro-Oeste	0,28	0,21	0,07	0,12	0,26	0,28	0,27	0,48	0,42	0,69	0,80	0,82	0,96	0,84
Distrito Federal	0,05	0,05	0,02	0,06	0,20	0,19	0,17	0,79	0,44	1,16	1,33	0,95	0,97	0,92
Goiás	0,99	0,63	0,10	0,08	0,12	0,14	0,13	0,28	0,28	0,34	0,32	0,65	0,87	0,71
Mato Grosso	0,05	0,05	0,07	0,12	0,59	0,61	0,62	0,55	0,73	0,91	1,06	1,23	0,95	0,85
Mato Grosso do Sul	0,06	0,07	0,13	0,27	0,20	0,25	0,25	0,22	0,25	0,23	0,49	0,42	1,08	0,95

Fonte: MCTI.

Em valores monetários, os governos estaduais investiram cerca de R\$ 15 bilhões em C&T em 2013, dos quais 73,2% foram destinados às atividades de P&D, como demonstrado na Figura 1. Como esperado, tanto no ano 2000, quanto em 2013, esse também é o padrão das regiões Sudeste e Sul. Embora predomine os gastos com Atividades Correlatas Técnico Científicas (ACTC), a região Centro-Oeste tem aumentado os gastos em Pesquisa e Desenvolvimento (P&D), aplica 32,5% dos seus recursos em P&D em 2013, contra 3,7% em 2000. O aumento da proporção dos recursos para P&D foi verificado em todas as UFs da região, com exceção do estado de Mato Grosso. Portanto, apesar da tendência de aumento no período analisado, os governos estaduais das regiões periféricas, entre elas, a região Centro-Oeste, investem em C&T e em P&D percentuais abaixo da média brasileira.

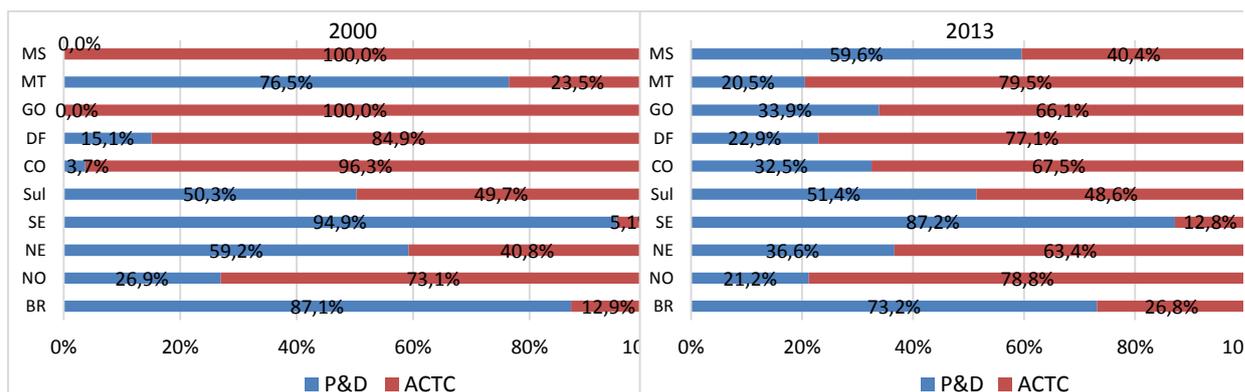


Figura 1: Dispêndios totais dos governos estaduais em C&T por modalidade (P&D e ACTC), Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação da Região Centro-Oeste, 2000 e 2013 (em %)

Notas: Os dispêndios dos governos estaduais em C&T dividem-se em P&D e ACTC.

Fonte: MCTI.

As iniciativas dos governos estaduais quanto ao aumento dos gastos e o fortalecimento da base científica não têm sido suficientes para uma resposta mais ativa do setor empresarial. Como apresentado por Cavalcante (2011), isso não tem sido uma situação isolada do Centro-Oeste. O autor analisou a evolução do pessoal ocupado técnico-científico entre 2000 e 2008 através de indicador de desigualdade (índice de *Theil*), concluindo que a convergência da base científica não foi acompanhada de redução de desigualdades da base tecnológica entre 2000 e 2008.

No que tange aos esforços tecnológicos das empresas, os dados da PINTEC apontam um aumento significativo no número de empresas que implantaram inovações de produto ou processo produtivo em todas as regiões do Brasil entre os triênios 2000-2003 e 2012-2014, conforme Tabela 4. No Centro-Oeste, a participação de firmas inovadoras no total das empresas das indústrias extrativas e de transformação passou de 31,7% para 33,1%. Do total de firmas que inovaram, 1,7% daquelas instaladas na região realizaram P&D no triênio 2000-2003, subindo para 4,5% em 2012-2014, crescimento elevado (326%), mas insuficiente para alcançar a média nacional, de 5%.

Tabela 4: Esforços inovativos das empresas das indústrias extrativas e de transformação, Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação da Região Centro-Oeste, 2000-2003 e 2009-2011

		2001-2003						2009-2011					
		Total	Inovadoras	Que fazem P&D	Que fazem P&D contínuo	Apontam univ. como importante fonte de informação ^B	Realizam coop. com univ. e/ou inst. pesq. ^B	Total	Inovadoras	Que fazem P&D	Que fazem P&D contínuo	Apontam univ. como importante fonte de informação ^B	Realizam coop. com univ. e/ou inst. pesq. ^B
Brasil	N	84 262	28 036	4 941	2 432	2 345	312	117 976	42 987	5 914	4 289	7 066	1 489
	%	100,0%	33,3%	5,9%	2,9%	2,8%	0,4%	100,0%	36,4%	5,0%	3,6%	6,0%	1,3%
Norte	N	2 498	872	97	53	65	5	3 830	1 661	157	129	204	47
	%	100,0%	34,9%	3,9%	2,1%	2,6%	0,2%	100,0%	43,4%	4,1%	3,4%	5,3%	1,2%
Nordeste	N	8 194	2 653	255	128	243	16	14 306	5 314	248	183	1 022	73
	%	100,0%	32,4%	3,1%	1,6%	3,0%	0,2%	100,0%	37,1%	1,7%	1,3%	7,1%	0,5%
Sudeste	N	46 922	14 724	2 946	1 498	1 167	192	60 423	20 354	3 263	2 336	2 904	815
	%	100,0%	31,4%	6,3%	3,2%	2,5%	0,4%	100,0%	33,7%	5,4%	3,9%	4,8%	1,3%
Sul	N	22 245	8 391	1 570	722	809	97	32 501	13 370	1 934	1 368	2 519	385
	%	100,0%	37,7%	7,1%	3,2%	3,6%	0,4%	100,0%	41,1%	5,9%	4,2%	7,7%	1,2%
Centro-Oeste	N	4 403	1 396	73	31	60	3	6 915	2 288	311	274	418	169
	%	100,0%	31,7%	1,7%	0,7%	1,4%	0,1%	100,0%	33,1%	4,5%	4,0%	6,0%	2,4%
Mato Grosso ^A	N	nd	nd	nd	nd	nd	nd	1 604	664	137	128	27	8
	%	nd	nd	nd	nd	nd	nd	100,0%	41,4%	8,5%	8,0%	1,7%	0,5%
Goiás	N	2 221	737	53	23	24	2	3 941	1 244	138	118	269	58
	%	100,0%	33,2%	2,4%	1,0%	1,1%	0,1%	100,0%	31,6%	3,5%	3,0%	6,8%	1,5%

Nota: ^A Antes do triênio 2009-2011, os dados levantados englobavam a região Centro-Oeste e somente o estado de Goiás separadamente. ^B As empresas atribuíram média ou alta importância para as instituições mencionadas.

Fonte: IBGE-PINTEC (2003; 2011). Elaboração do autor.

Apesar de não suficiente para alcançar patamares das regiões mais desenvolvidas, os esforços das empresas instaladas na região Centro-Oeste têm alterado a distribuição das atividades inovativas no país a favor da mesma. Em 2000-2003, a região respondia por 5,23% das empresas do setor industrial do país, atingindo 5,86% em 2012-2014. No caso das empresas inovadoras, a participação elevou-se de 4,98% para 5,32%, triplicando sua participação nas que realizam P&D e P&D contínuo, como demonstrado na Figura 2.

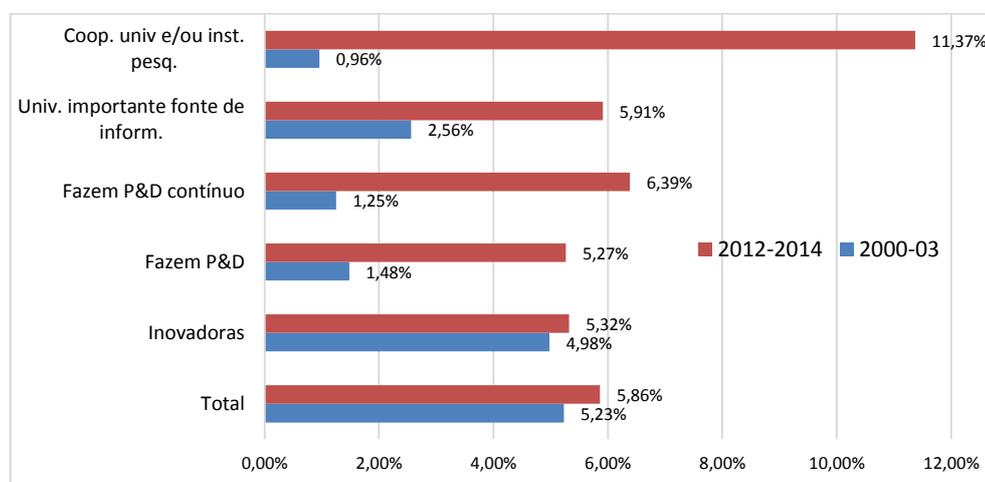


Figura 2: Participação das empresas das indústrias extrativa e de transformação da região Centro-Oeste no total do país segundo esforços inovativos, 2000-2003 e 2009-2011

Fonte: IBGE-PINTEC (2003; 2011). Elaboração do autor.

Quanto à relação com universidades e institutos de pesquisa, o percentual de firmas da região que apontaram universidades como fontes de informação relevante para atividades de inovação, aproximadamente 6% em 2012-2014, está em linha com a média nacional (Tabela 4). Nesse caso, também houve redistribuição a favor da região: em termos de participação no total de firmas do país, o Centro-Oeste passou a responder por 5,91%, contra 2,56% em 2000-2003 (Figura 2). O mesmo ocorreu com o número de firmas que declararam realizar cooperação com universidades e institutos de pesquisa, que aumentou de 0,96% para 5,72%.

As patentes requeridas junto ao INPI também servem como *proxy* dos esforços tecnológicos das firmas. A Figura 3 mostra o total de patentes requeridas por residentes nos intervalos 2000-2006 e 2007-2015. Em consonância com a hierarquia dos demais indicadores tecnológicos, as empresas da região Sudeste respondem por cerca e 60% das patentes do país, seguida da região Sul (26%) e Nordeste (7%). O Centro-Oeste aumentou ligeiramente sua participação, de 4,1% para 4,5%, totalizando uma soma de 3.048 patentes registradas entre 2007 e 2015.

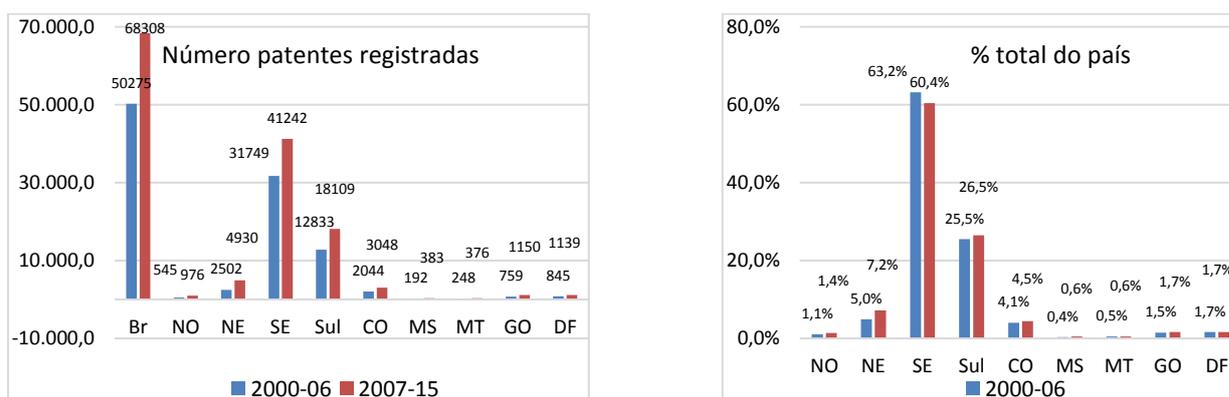


Figura 3: Depósitos de patentes registrados junto ao INPI, Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação da Região Centro-Oeste, 2008 – 2015

Fonte: MCTI. Elaboração do autor.

Novamente, observam-se desigualdades intrarregionais, com forte concentração de patentes oriundas de Goiás e do Distrito Federal, o que está relacionado não somente aos esforços de P&D, concentrados em Goiás, como também se vincula às diferenças das estruturas produtivas entre os estados, pois Goiás apresenta economia mais diversificada no que tange à indústria de transformação, enquanto em Mato Grosso e Mato Grosso do Sul sobressaem-se as atividades relacionadas ao agronegócio (ALMEIDA et. al., 2011). Tal afirmação encontra respaldo no estudo de Montenegro et. al. (2014, p. 14) sobre efeitos de externalidades de diversificação e especialização produtiva, que observou que “quanto mais diversificado for a estrutura produtiva do Estado, espera-se que haja maior capacidade de

desenvolvimento de C&T na região”.

Dessa forma, tem-se que os indicadores de CT&I da região Centro-Oeste mostram fortalecimento da base científica, a partir da criação de novos cursos, contratação de doutores pelas instituições de ensino e pesquisa e aumento dos gastos dos governos estaduais. Também foram observados avanços nos esforços tecnológicos, aumentando a participação das firmas da região no total de empresas inovadoras, porém, tais empenhos não foram refletidos no total de patentes. Como apontado por Cavalcante (2001, p. 26), “as regiões menos desenvolvidas não somente têm uma menor base científica como contam com mecanismos de transmissão mais precários entre a ciência e a tecnologia”. No caso da região em estudo, pode-se afirmar que, dentre tais fatores, tem-se a fraca interatividade academia-indústria. Como relatado por Almeida et. al. (2011, p. 108), em estudo sobre grupos e empresas interativas na região,

Esse aspecto é explicado, por um lado, pela baixa demanda por tecnologia por parte das empresas, diante dos escassos esforços tecnológicos e em virtude da própria especialização regional, baseada em produtos de baixo valor agregado, que não incentiva a busca de conhecimento junto as universidades e institutos de pesquisa. Por outro, contribui também o tardio início das atividades de pesquisa na região, uma vez que as universidades federais e estaduais somente recentemente têm se voltado para a problemática de realizar pesquisa conjunta com o setor privado. Dessa maneira, sobressaem as interações entre os grupos da área de ciências agrárias e empresas ligadas ao agronegócio.

Por fim, dada a fragilidade dos mecanismos de transmissão de conhecimento, cabe ressaltar que a presente análise não permite atribuir a intensificação das atividades inovativas das firmas à convergência da base científica e ao aumento dos gastos públicos estaduais. Uma possibilidade é que tais esforços tenham decorrido de fatores competitivos de seus respectivos mercados, bem como da instalação, nos anos 2000, de empresas ligadas ao setor agroindustrial. Quanto ao fato das atividades inovativas não aumentarem o registro de patentes, qualquer consideração requer aprofundamento mediante recorte setorial, visto que a apropriabilidade das inovações é mais importante em determinados segmentos do que em outros.

4.2 Resultados do Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe): Survey das Empresas da Região Centro-Oeste

4.2.1 Características das empresas e sócios entrevistados

A Tabela 5 traz as principais características das empresas com projetos aprovados no Pappe na região Centro-Oeste. A maior parte das empresas (13) foi fundada nos anos 2000, *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

sendo que apenas 4 empresas iniciaram suas atividades nos anos 1990 e 2 entre 1960 e 1980. Considerando o porte das empresas, evidentemente todas as empresas participantes classificam-se como MPEs, pois estas são alvo do programa. Tem-se que 9 empresas são micro e 10 são de pequeno porte. Em relação ao mercado de atuação, 10 empresas tem o mercado nacional como um dos principais destinos das vendas, 9 declararam o mercado estadual e 6 o local.

Em termos de atividade econômica, 12 empresas são do segmento de tecnologia, atuam nas áreas de tecnologia da informação e criação de softwares para serviços industriais, 7 empresas pertencem ao setor industrial, atuando nos segmentos automobilístico, plástico, fármacos, produção de equipamentos industriais, entre outros. Apenas uma empresa é do setor de reflorestamento e beneficiamento de madeira.

Tabela 5: Características das empresas com projetos aprovados no Pape, Região Centro-Oeste, 2013

Características	Número	%	Características	Número	%
Fundação			Mercado de atuação^B		
Anos 60	1	5,3%	Local	6	31,6%
Anos 80	1	5,3%	Estadual	9	47,4%
Anos 90	4	21,1%	Nacional	10	52,6%
Anos 2000	13	68,4%	Total de respostas	25	131,6%
Porte empresarial^A			Setor		
Micro	9	47,4%	Tecnologia	12	63,2%
Pequena	10	52,6%	Indústria	7	36,8%
			Florestal	1	5,3%
Total de empresas	19				

Notas: ^APorte empresarial segundo classificação Sebrae para Comércio e Serviços: Micro até 9 funcionários; Pequena entre 10 e 49 funcionários. ^BPossibilidade de marcar mais de uma opção no item “mercado de atuação”.

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

No que tange aos recursos humanos das empresas, há um total de 210 entre funcionários e sócios. Desses, 63,3% possuem superior completo ou pós-graduação, em decorrência do setor de atuação da maioria das firmas, ligado a tecnologia. Além disso, 72%, que equivale a um número de 187 empregados, têm vínculos formais com as empresas entrevistadas, segundo Figura 4.

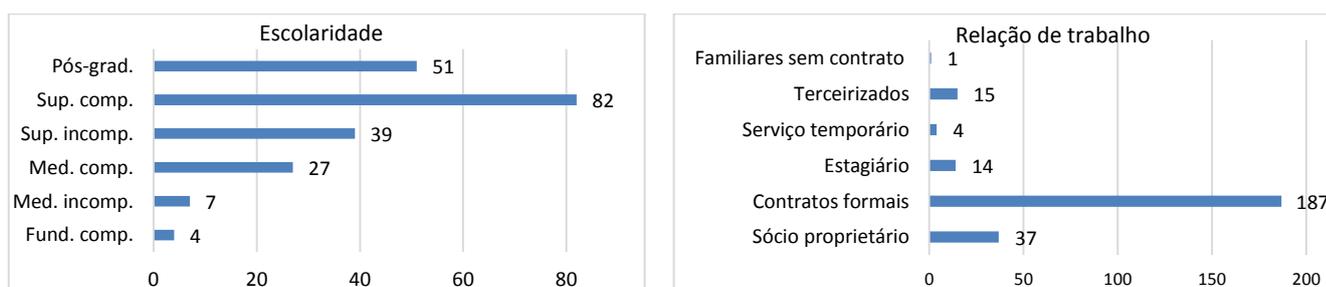


Figura 4: Distribuição do pessoal ocupado nas empresas com projetos aprovados no Pape, segundo grau de escolaridade e relação de trabalho, Região Centro-Oeste, 2013

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

As características dos sócios fundadores são identificadas na Tabela 6. A idade dos sócios, no momento de fundação da empresa, distribui-se igualmente entre as três faixas etárias: entre 20 e 30 anos, 31 a 40 anos e 41 a 50 anos. Em termos de escolaridade, 3 possuíam ensino médio completo ou incompleto, 7 nível superior completo ou incompleto e 9 pós-graduação. Assim como no caso dos funcionários, o nível educacional acima da média nacional vincula-se a atividade econômica da maioria das firmas (tecnologia).

Predomina o gênero masculino entre sócios, com apenas 3 mulheres como fundadoras das empresas entrevistadas. Por sua vez, somente 5 empresas foram fundadas por sócio cujos pais eram empresários, contudo, a maioria já trabalhava no setor empresarial, sendo 5 empresários e 8 empregados de empresa privada local ou multinacional.

Tabela 6: Características dos sócios fundadores das empresas com projetos aprovados no Pappe, Região Centro-Oeste, 2013

Características	Número	%	Características	Número	%
Idade			Sexo		
De 20 a 30 anos	6	31,58%	Feminino	3	16,00%
De 31 a 40 anos	6	31,58%	Masculino	16	84,00%
De 41 a 50 anos	6	31,58%	Total de respostas	19	100%
Outra – não informada	1	5,26%	Pais eram empresários		
Total de respostas	19	100%	Sim	5	26,32%
Escolaridade quando criou a empresa			Atividade antes de fundar a empresa		
Ensino médio incompleto	2	10,53%	Estudante Universitário	2	10,53%
Ensino médio completo	1	5,26%	Empregado de empresa local ou multinacional	8	42,11%
Superior incompleto	2	10,53%	Funcionário de inst. pública	1	5,26%
Superior completo	5	26,32%	Empresário	5	26,32%
Pós-graduação	9	47,37%	Outra atividade não informada	3	15,79%
Total de respostas	19	100%	Total de respostas	19	100%

Nota: Possibilidade de marcar mais de uma opção no item “atividade do sócio fundador antes da criação da empresa”.

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

Assim como no trabalho de Carrijo e Botelho (2012), percebe-se a predominância de empresas jovens, de pequeno porte e com atuação no território nacional. Porém, no caso do Centro-Oeste, no geral, os sócios fundadores das empresas são oriundos do próprio setor empresarial, poucos oriundos do setor acadêmico, em consonância com a base científica regional, caracterizada por poucos cursos de pós-graduação, dificultando o surgimento de *spin-offs*.

4.2.2 Adesão ao Pappe

No campo da adesão das empresas ao Pappe, o maior estímulo para que as empresas submetessem projetos foi a possibilidade de obter recursos de subvenção econômica (11 firmas), de acordo com a Tabela 7. Isso reafirma o que tem sido apresentado em outros trabalhos, em que as MPes, em virtude de sua menor estrutura de capital, não costumam

utilizar de recursos financiados a taxas de juros de mercado ou capital de risco para promover inovações, devido ao risco inerente ao processo (MORAIS, 2007; ARAUJO, 2012; BOTELHO; ALMEIDA, 2012).

Na sequência, 8 empresas responderam que submeteram projetos porque o edital cumpria os objetivos da empresa ou porque já participaram de outros editais. Isso indica que empresas que já participaram de algum projeto tendem a ter maior possibilidade de concorrer a outros editais, o que pode estar relacionado a processos de aprendizagem de redigir projetos e atender as exigências das instituições de fomento, como demonstrado também em Carrijo e Botelho (2013).

Neste contexto, é preciso destacar que das empresas entrevistadas, 14 participaram de um edital e 5 participaram de 2 editais. Levando em consideração que, durante o período analisado, os estados de Goiás e Mato Grosso do Sul ofereceram apenas 1 edital, enquanto o Distrito Federal e o Mato Grosso ofereceram 2 editais, esse resultado confirma a hipótese do aprendizado cumulativo necessário para submeter projetos.

Tabela 7: Adesão das empresas ao Pape segundo características diversas, Região Centro-Oeste, 2013

Características	Nº	%
Porque a empresa optou por participar do Pape^A		
Porque o edital Pape é menos exigente	2	11%
Porque a empresa não conhece outro programa de apoio	1	5%
Porque o edital atende meus objetivos e já participo de outros editais de outras instituições de fomento	8	42%
Porque são recursos de subvenção	11	58%
Total de respostas	22	-
Total de empresas	19	100%
Como tomou conhecimento do Pape		
Site da FAP	4	21%
Divulgação em jornais, sites de notícias	4	21%
No ambiente acadêmico	2	11%
Por meio de associações, entidades de representação, órgãos de apoio e promoção	7	37%
Outros	2	11%
Total de empresas	19	100%
Quantidade de projetos aprovados pelo Pape		
Apenas um	14	74%
Dois	5	26%
Total de empresas	19	100%

Nota: ^APossibilidade de marcar mais de uma opção.

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

As empresas tomaram conhecimento do programa especialmente através de associações, entidades de representação, órgãos de apoio e promoção, seguidas de divulgações no próprio site da FAP e em jornais e site de notícias. Somente duas empresas tomaram conhecimento no ambiente acadêmico (Tabela 7).

Além disso, apresentaram opiniões divergentes em relação as dificuldades enfrentadas para se adequarem as exigências da FAP, conforme Tabela 8. Porém, o principal problema encontrado para submeter projeto ao edital foi fazer o estudo de viabilidade técnica econômica e comercial, considerado de média ou alta relevância por 13 firmas, equivalente a 68,4% do total.

Tabela 8: Dificuldades para se adequar às exigências da FAP para submeter um projeto ao edital do Pape segundo grau de relevância, Região Centro-Oeste, 2013

Dificuldades	Não relevante		Baixa relevância		Média relevância		Alta relevância	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Encontrar o pesquisador que atue na mesma área que a empresa para estabelecer a parceria	11	57,89	4	21,05	2	10,53	2	10,53
Desenvolver o projeto	1	5,26	11	57,89	2	10,53	5	26,32
Reunir a documentação exigida	2	10,53	8	42,11	5	26,32	4	21,05
Estabelecer a contrapartida da empresa	3	15,79	4	21,05	7	36,84	5	26,32
Fazer o estudo de viabilidade técnica econômica e comercial	2	10,53	4	21,05	5	26,32	8	42,11

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

Em segundo lugar, foi estabelecer a contrapartida da empresa e reunir a documentação exigida. Desenvolver o projeto e encontrar o pesquisador para estabelecer a parceria não foram fatores que dificultaram a submissão para a grande maioria das firmas, indicando que os obstáculos estão mais ligados a questões burocráticas do que ao próprio objetivo do programa. Cabe destacar que a interação com o pesquisador deixou de ser exigência em 2006 e, no caso das firmas que mantiveram relacionamentos, a maioria já apresentava vínculos, como será visto na próxima subseção.

4.2.3 Relações de cooperação

As relações de cooperação envolvem as parcerias com o pesquisador e outros agentes econômicos, bem como a utilização de infraestrutura para realização do projeto. Foram avaliadas as interações realizadas antes e depois da participação no programa. Como mencionado, 14 firmas já tinham relacionamento com o pesquisador antes do programa, como demonstrado na Tabela 9. Dessas, 12 atribuíram média ou alta relevância a participação do pesquisador durante a realização do projeto e 2 consideraram participação de nula ou baixa importância. Das 5 que não se relacionavam antes, 2 consideraram o pesquisador importante para a realização do projeto, 2 não e 1 não respondeu.

Tabela 9: Descrição da relação de parceria entre empresa e pesquisador, segundo características referentes a participação da empresa no Pape, Região Centro-Oeste, 2013

Relação entre a empresa e o pesquisador	Grau de importância do pesquisador no projeto				Nova cooperação			Atingiu objetivo			
	Nula ou baixa	Média ou alta	Não resp.	Total	Não	Sim	Total	Não	Sim	Não resp.	Total
Já existia	2	12	0	14	6	8	14	2	11	1	14
Não existia	1	2	0	4	2	2	4	0	4	0	4
Não resp.	0	0	1	1	1		1	0	1	0	1
Total	3	14	1	19	9	10	19	2	16	1	19

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

A partir da participação no Pape, 10 companhias geraram novas cooperações, sendo que dessas 8 já cooperavam com o pesquisador. Das 4 que não tinham relações, apenas 2 fizeram novas interações além da já estabelecida com o pesquisador, indicando que quem já coopera, tem maior chance de estabelecer novas interações. Porém, quanto aos objetivos esperados, a parceria antecipada não parece ter tido relevância, pois as 4 empresas que não tinham parcerias antes atingiram seus objetivos, enquanto 2 das que já apresentavam não atingiram.

Quanto à infraestrutura utilizada para o desenvolvimento dos projetos, o alto número das empresas (17) que utilizaram infraestrutura própria deve-se ao fato de que 12 empresas já tinham departamento de P&D, sendo que dessas, apenas 1 utilizou a infraestrutura da universidade. Das 4 empresas que não tinham laboratório de P&D, 3 também utilizaram infraestrutura própria e apenas 1 desenvolveu as atividades inovativas na universidade parceira. Isso mostra que a interação com a universidade está mais relacionada a utilização dos recursos humanos, nesse caso, o pesquisador, do que por conta de necessidade de usar a universidade para substituir seus laboratórios de P&D. Por outro lado, possuir laboratórios de P&D não influenciou o sucesso dos projetos, pois das 4 empresas que não tinham laboratório, 3 atingiram seus objetivos⁶.

Tabela 10: Infraestrutura de P&D das empresas com projetos aprovados no Pape, Região Centro-Oeste, 2013

Departamento de P&D antes do Pape	Infraestrutura utilizada no projeto			Atingiu objetivo			
	Infraestrutura própria	Infraestrutura da universidade	Total	Não	Sim	Não resp.	Total
Não	3	1	4	0	3	1	4
Sim	11	1	12	1	11	0	12
Não respondeu	3	0	3	1	2	0	3
Total de empresas	17	2	19	2	16	1	19

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

No que tange aos agentes apontados como parceiros, antes do Pape as firmas cooperavam principalmente com concorrentes, empresas de consultoria, clientes e centros de capacitação técnica. Apesar de 14 firmas terem declarado relacionamento com pesquisadores,

⁶ Cabe ressaltar que a maior parte das firmas entrevistadas atuam no segmento de tecnologia, o que também reduz a necessidade de utilização de laboratórios externos a empresa.

somente 10 afirmaram cooperação com universidades e/ou institutos de pesquisa, como pode ser visto na Tabela 11.

Embora a maioria das firmas cooperasse, a relevância das cooperações para os processos inovativos é nula ou baixa. Após a participação no programa, o maior número de empresas que considerou os agentes relevantes foi igual a 5 para os casos dos concorrentes, representação e entidades sindicais. Universidades e institutos de pesquisa foram indicados como de média ou alta relevância para somente 2 e 4 empresas, respectivamente.

Dessa forma, percebe-se que o programa pouco alterou as formas de cooperação e o pequeno número de empresas que tiveram relações de cooperação incrementadas pelo Pappe reduz-se ao descontar que a maioria já possuía tais relações antes das mesmas participarem do programa. A penúltima coluna da Tabela 11 mostra o número de empresas que atribuíram média ou alta relevância aos agentes após o Pappe e que não cooperavam antes de participar do programa. Em todos os casos, novas cooperações foram geradas. Contudo, a última coluna demonstra as empresas que realizavam cooperação antes e, após o programa, atribuíram nula ou baixa relevância aos agentes especificados, mostrando que a existência de cooperação não indica que as mesmas são importantes para a implementação de inovações.

Tabela 11: Atividades de cooperação realizadas pelas empresas com projetos aprovados no Pappe antes e depois da participação no Programa, Região Centro-Oeste, 2013

Agentes das atividades cooperativas	Frequência antes do Pappe ^A		Grau de relevância depois do Pappe		Mudança após Pappe	
	Acontecia	Não acontecia	Nula ou baixa	Média ou alta	Novas coop. ^B	Coop. encerr. ^C
Fornecedores	9	9	7	3	2	1
Clientes	11	6	8	2	2	5
Concorrente	14	5	4	5	3	4
Empresas de consultoria	12	6	6	3	2	6
Universidade	10	7	7	2	1	5
Institutos de Pesquisa	10	8	5	4	3	4
Centros de capac. prof. de assist. técnica e de manutenção	11	7	5	4	2	3
Instituições de testes, ensaios e certificações	9	9	6	4	3	3
Representação	7	11	4	5	5	1
Entidades Sindicais	8	9	4	5	3	3
Órgãos de apoio e promoção	10	7	6	3	1	4

Notas: ^A Acontecia rotineiramente ou raramente. ^B Novas cooperações: empresas que não declaram cooperação antes, mas após o Pappe atribuíram média ou alta importância. ^C Cooperações encerradas: declaram cooperações com estes agentes, mas atribuíram nula ou baixa relevância dos mesmos depois do Pappe.

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

Em suma, pelos relacionamentos das firmas com os pesquisadores, percebe-se duas conclusões que vão ao encontro dos estudos sobre interação universidade-empresa, especificamente de que o processo interativo decorre de aprendizado: empresas que interagem parecem ter mais chances de estabelecer novas cooperações; o relacionamento antecipado com o pesquisador aumenta a importância do pesquisador para o projeto e; com as parcerias, *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

as empresas buscam conhecimento e não infraestrutura para substituir seus laboratórios de P&D. Concomitantemente, o Pappe não aumentou as relações de cooperações das empresas, nem mesmo com as universidades e institutos de pesquisa, que foi um dos objetivos iniciais do programa, resultado semelhante ao de Carrijo e Botelho (2013). Ademais, muitos relacionamentos existem, mas não foram importantes para geração de inovações.

A baixa importância das universidades e institutos de pesquisa pode estar vinculada à fragilidade dos processos interativos academia-indústria, que, em grande monta, decorrem também da fragilidade do sistema regional de CT&I do Centro-Oeste. Nesse caso, destaca-se, em particular, o tardio início das atividades de pesquisa na região, uma vez que as universidades federais e estaduais somente recentemente têm se voltado para a problemática de realizar pesquisa conjunta com o setor privado, como apontado em Almeida *et. al.* (2011).

4.2.4 Atividades de inovação

Em relação ao registro de patentes, todas as empresas que detinham patentes antes, bem como as que geraram patentes após o Pappe, declararam realizar inovações com frequência e possuir, em sua estrutura, laboratório de P&D antes de participar no programa. Anterior ao programa, 3 empresas apresentavam patentes, contudo, diferente do esperado, as patentes são de propriedade das empresas que menos gastaram com P&D, sendo que uma delas gastou abaixo de R\$ 30 mil, conforme Tabela 12. Em termos setoriais, as patentes geradas antes do programa eram de firmas do setor de tecnologia (2) e industrial (1). Após a adesão ao Pappe, foram geradas patentes por somente 4 empresas, das quais 1 é do setor de tecnologia e já possuía antes do programa e, das outras 3 que não possuíam patentes, 1 também se insere no segmento de tecnologia e 2 no industrial.

Tabela 12: Empresas com projetos aprovados no Pappe, segundo características das atividades inovativas antes e depois da participação no Programa - Região Centro-Oeste

Possuía patentes antes	Depto P&D antes			Despesas anuais com P&D					Gerou patente após			
	Não	Sim	Não resp.	0 a R\$ 30 mil	R\$ 31 a 80 mil	R\$ 81 a 160 mil	R\$ 241 a 500	R\$ 501 mil a R\$ 1 mi	Não resp.	Não	Sim	Não resp.
Não	4	9	3	7	0	2	2	2	3	13	3	0
Sim	0	3	0	1	1	1	0	0	0	1	1	1
Total	4	12	3	8	1	3	2	2	3	14	4	1

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

Observa-se predomínio de empresas que já tinham a inovação como uma rotina, sendo que 14 empresas realizavam busca tecnológica de forma contínua, 16 declararam algum valor dispendido com P&D, embora a maioria (8) gastasse abaixo de R\$ 30 mil. Os principais impactos das inovações de produto e/ou processo já implementados pelas empresas antes da participação no programa estão indicados na Tabela 13. Os resultados mais relevantes *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

referem-se à melhoria da qualidade do produto, para 16 empresas, enquanto a ampliação da gama de produtos ou serviços ofertados, criação de novas oportunidades de negócios, aumento de produtividades da empresa, capacitação de recursos humanos e introdução de inovações organizacionais foram indicados por 15 firmas.

Tabela 13: Principais impactos das inovações de produto e/ou processo já implementados antes da participação no Programa - Região Centro-Oeste

Impactos das inovações	Nula ou baixa		Média ou alta	
	Nº	%	Nº	%
Melhorou a qualidade do produto	2	10,5%	16	84,2%
Ampliou a gama de produtos ou serviços ofertados	3	15,8%	15	78,9%
Permitiu manter a participação da empresa no mercado	5	26,3%	13	68,4%
Promoveu maior inserção da empresa no mercado nacional	5	26,3%	13	68,4%
Permitiu a empresa entrar no mercado externo	14	73,7%	3	15,8%
Criou novas oportunidades de negócios	3	15,8%	15	78,9%
Aumentou a produtividades da empresa	2	10,5%	15	78,9%
Reduziu custos de produção	9	47,4%	9	47,4%
Aumentou a capacitação de recursos humanos	3	15,8%	15	78,9%
Introduziu inovações organizacionais	3	15,8%	15	78,9%

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

A partir do programa, as principais inovações desenvolvidas foram processo novo para o setor (12 firmas), produto novo para o mercado nacional (10), processo novo para a empresa (9) e mudanças significativas nas áreas de marketing, como apresentado na Figura 5. Mudanças no acondicionamento dos produtos e no âmbito organizacional, como alteração na estrutura organizacional e de métodos e gerenciamento para obtenção de certificação praticamente não foram realizadas.

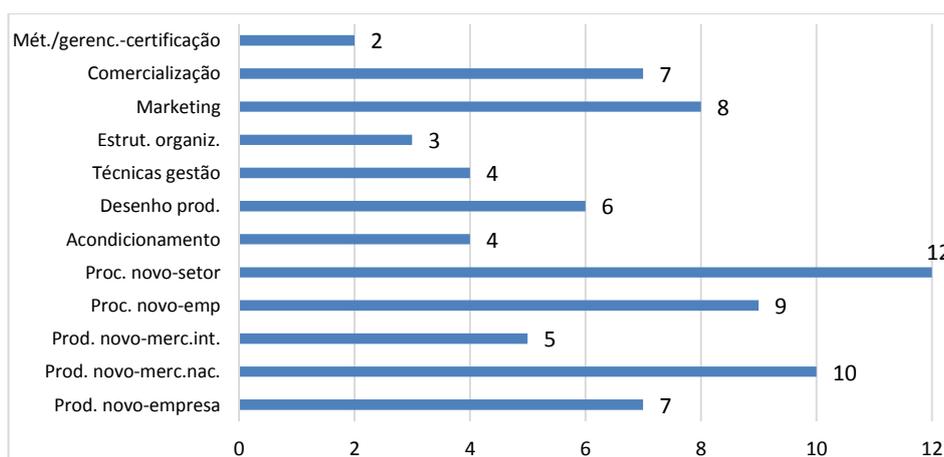


Figura 5: Tipo de inovação tecnológica desenvolvida pela empresa a partir do Pappé, 2013

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

Um resultado positivo do Pappé é a inserção de algumas empresas no mercado internacional a partir de novos produtos, desenvolvidos por 5 das empresas entrevistadas.

Antes do programa, apenas 3 empresas atribuíram média ou alta relevância das inovações para inserção no mercado externo (Tabela 13).

Em relação às inovações de produto, o resultado é aquém do esperado, por duas razões principais: primeiramente, porque esta é uma das finalidades dos editais. Em segundo lugar, melhorias na qualidade e ampliação da gama de produtos estão entre os resultados mais importantes das atividades inovativas antes do programa, mostrando a importância desse objetivo para as próprias empresas participantes.

4.2.5. Outros resultados e dificuldades do programa

No que tange às expectativas das empresas beneficiadas pelos editais, tem-se que 16 atingiram seus objetivos. Tendo em vista que esse tipo de pesquisa apresenta problema de viés de seleção⁷, o percentual de empresas que não obtiveram sucesso pode estar subestimado, pois se espera que as empresas não satisfeitas tenham maior probabilidade de não aderir a pesquisa.

Analisados os impactos na cooperação e nas atividades inovativas, as empresas também quantificaram os impactos do programa quanto à geração de emprego, inserção em novo mercado e publicação de artigos, conforme Figura 6. Dessa forma, 12 firmas criaram novas vagas, gerando cerca de 21 novos empregos, que representa um crescimento de 10% em relação ao total de recursos humanos⁸. Das 19 firmas entrevistadas, 13 obtiveram inserção em novos mercados após o Pape, sendo 6 no mercado nacional e 7 internacional. As atividades inovativas também resultaram em publicação de artigos por 6 firmas. A baixa quantidade de empresas deve-se ao fato de essa finalidade ser mais importante para as universidades do que para o meio empresarial.

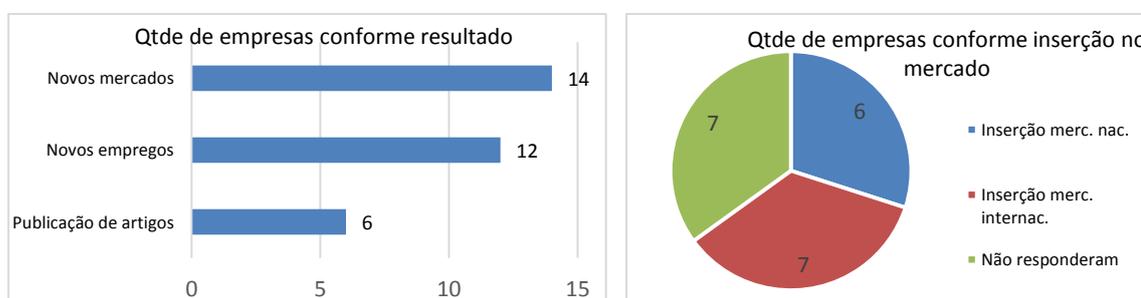


Figura 6: Outros resultados obtidos pelas empresas com projetos aprovados no Pape após a participação no Programa, Região Centro-Oeste, 2013

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

⁷ Como as empresas podem optar ou não por participar, a amostra não é aleatória.

⁸ 3 empresas geraram empregos, mas não informaram a quantidade.

Dentre as dificuldades enfrentadas que prejudicaram o andamento do projeto, as empresas atribuíram maior relevância à falta de mão de obra qualificada e morosidade na liberação dos recursos financeiros, segundo Tabela 10. Em seguida, tem-se dificuldade para se adequar a padrões, normas e regulamentações e aos prazos curtos, reafirmando que as firmas tem problemas para se adequarem a questões burocráticas e específicas das formulações dos editais, assim como foram empecilhos diversos para submissão dos projetos.

Tabela 10: Dificuldades enfrentadas pelas empresas com projetos aprovados no Pape que prejudicaram a implementação do projeto, Região Centro-Oeste, 2013

Dificuldades	Não relevante ou baixa relevância		Média ou alta relevância	
	Nº	%	Nº	%
Demora na liberação dos recursos financeiros	11	57,89%	8	42,11%
Falta de infraestrutura adequada	14	73,68%	4	21,05%
Falta de cooperação entre outras empresas	14	73,68%	4	21,05%
Falta de insumos de produção	15	78,95%	3	15,79%
Falta de mão-de-obra qualificada	9	47,37%	8	42,11%
Dificuldade para se adequar a padrões, normas e regulamentações	13	68,42%	5	26,32%
Ausência de bom relacionamento entre empresa e pesquisador	15	78,95%	3	15,79%
Prazo muito curto para o desenvolvimento do projeto	12	63,16%	6	31,58%
Total de empresas	19			

Nota: Algumas empresas não responderam essa questão.

Fonte: *Survey* com empresas (2013).

É importante destacar que falta de infraestrutura adequada e ausência de bom relacionamento entre empresa e pesquisador, que poderiam ser fatores impeditivos de execução do projeto e, por isso, questões de preocupação para os formuladores de políticas e FAPs, foram dificuldades para poucas empresas. Essa evidência é contraditória ao exposto pelas empresas no que tange a cooperação com as universidades e mostra que relacionamentos virtuosos com o pesquisador não aumentam a importância das universidades para inovação. Essa particularidade é uma pauta da pesquisa que requer maior investigação.

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

A questão da concentração territorial das bases científicas e tecnológicas tem sido incorporada nos debates sobre desenvolvimento regional e, conseqüentemente, nas políticas de CT&I federais e estaduais. Nesse aspecto, analisou-se a evolução do sistema de CT&I da região Centro-Oeste nos anos 2000 e, em particular, os resultados do Pape segundo a visão das empresas beneficiadas entre 2004 e 2011.

Observaram-se avanços nas políticas de CT&I, porém, as mesmas têm sido descontínuas no tempo e ainda não foram capazes de romper com o mecanismo de auto-reforço que mantém a concentração regional e as disparidades dentro da região Centro-Oeste. *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

Como a infraestrutura científica influencia os fluxos de recursos federais, a fragilidade da base científica da região reduz sua competitividade na captação de novos recursos junto às agências governamentais. O mesmo ocorre no setor produtivo, já que as firmas de setores mais avançados tecnologicamente tendem a instalar-se nos estados em que exista maiores efeitos de aglomeração.

No que tange aos resultados do Pappé, quanto a caracterização das empresas participantes, os resultados mostram que as empresas, no geral, são jovens; de pequeno porte; com atuação no território nacional e estadual; do setor de tecnologia; funcionários e sócios com nível educacional acima da média nacional; e os sócios fundadores são oriundos do próprio setor empresarial. Os resultados também apontam características importantes das parcerias universidade-empresa na região. Em primeiro lugar, que as empresas precisam de recursos de subvenção e recursos humanos (pesquisador) para implementar inovações, o que está vinculado a característica de micro e pequeno porte. Por sua vez, o programa gerou resultados positivos em termos de geração de mercados e postos de trabalho, mas quanto à mudança tecnológica, as firmas realizaram inovações, mas não foram capazes de alocar produto novo para o mercado.

Em termos de suas limitações, percebeu-se o predomínio de empresas que já tinham inovação em sua rotina. Também, o programa não aumentou as relações de cooperação das empresas, ou seja, não gerou novas parcerias. Ademais, poucas empresas geraram novas patentes após o programa, refletindo, por um lado, uma tendência das firmas da região, visto que têm mantido o número de registros junto ao INPI estável, apesar do incremento dos esforços inovativos, conforme demonstrado pela PINTEC. Por outro lado, o fato de muitas empresas atuarem com tecnologia, sabe-se que, em alguns segmentos, não é usual o registro de patentes, mas sim registros (de *softwares*, por exemplo). Assim, os fatores que têm elevado as atividades de inovação das firmas, bem como as especificidades setoriais que podem influenciar a geração de patentes abrem novas agendas de pesquisa.

Enfim, ainda que o programa apresente limitações e seja pouco inclusivo, há indícios de ser um instrumento importante de apoio à inovação na região Centro-Oeste, ao estimular a pesquisa nas empresas, impactando não apenas na geração de emprego e exploração de novos mercados, mas também nas parcerias com o setor científico, tão importantes para o amadurecimento do sistema regional de inovação. Cabe ressaltar que o Pappé é um programa que tem passado por modificações desde sua criação e se ampara em um esforço de aprendizado institucional para se aperfeiçoar e trazer mais benefícios aos envolvidos (CARRIJO E BOTELHO, 2013).

Ademais, embora o programa não seja uma política regional, tem potencial de representar passos importantes para uma futura diminuição da concentração regional das atividades de CT&I, mediante captação de recursos juntos ao governo federal. Sobretudo, o programa tem importância particular para a capacitação tecnológica das MPEs da região Centro-Oeste, já que a maioria das empresas deste porte apresenta certo grau de fragilidade tanto no campo gerencial, quanto tecnológico, bem como não dispõe de recursos para investimento em atividades inovativas. Nesse sentido, é importante enfatizar a necessidade de ampliação e aprimoramento das políticas de C,T&I na região, definindo prioridades e traçando metas, gerando mecanismos facilitadores da interação entre os agentes do sistema de inovação que favoreçam o desenvolvimento regional.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ALBUQUERQUE, E. National systems of innovation and non-OCED countries: notes about a rudimentary and tentative “tipology”. *Brazilian Journal of Political Economy*, v.19, n. 4 (76), p. 35-52, 1999.

ALMEIDA, C. C. R., POVOA, L. M. C. Interação entre Universidades, Institutos e Centros de Pesquisa com Empresas na Região Centro-Oeste: experiências da EMBRAPA Cerrados. In: SUZIGAN, W.; ALBUQUERQUE, E. M.; CARIO, S. A. F. (Orgs.) *Em busca da inovação: Interações de universidades e institutos de pesquisa com empresas no Brasil*. 1 ed. Belo Horizonte-MG: Editora Autentica, 2011, p. 403-428.

ALMEIDA, C. C. R.; VILLELA, T. C.; CARIO, A. F.; SEABRA, F. Interação universidade-empresa na região Centro-Oeste do Brasil: características de um sistema regional de inovação imaturo. *Revista de Economia*, v. 37, n 4: volume especial, p.83-115, 2011.

AQUINO, M. C. A. *Impacto de políticas públicas de C, T&I no desenvolvimento: o Pape subvenção em Pernambuco*. 2013. 88f. Dissertação (Mestrado em Engenharia de Produção) – Programa de Pós-graduação em Engenharia de Produção, Universidade Federal de Pernambuco, Recife, PE, 2013.

ARAÚJO, B. C. Políticas de apoio à inovação no Brasil: uma análise de sua evolução recente. 2012. *Texto de Discussão 1759*. Rio de Janeiro: Ipea, 2012.

BOTELHO, A. ALMEIDA, M. Desconstruindo a política científica no Brasil: evolução da descentralização da política de apoio à pesquisa e inovação. *Revista Sociedade e Estado*. v. 27, n. 1, 2012. p.117-132.

CARRIJO, M. C.; BOTELHO, M. R. A. Cooperação e inovação: uma análise dos resultados do Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pape). *Revista Brasileira de Inovação*, Campinas-SP, v. 12, n.2, p. 417-448, jul./dez. 2013.

CAVALCANTE, L. R. Desigualdades regionais em ciência, tecnologia e inovação (CT&I) no Brasil: uma análise de sua evolução recente. 2011. *Texto de Discussão 1574*. Rio de Janeiro: Ipea, 2011.

COSTA, A. C. et al. Análise da operação de subvenção econômica à inovação no Brasil. In: Conferência Internacional LALICS 2013 “Sistemas Nacionais de Inovação e Políticas de CTI *Rev. Text. Econ., Florianópolis, v. 21 n. 1, p. 47 – 76, dez/mar. 2018 ISSN 2175-8085*

<http://dx.doi.org/10.5007/2175-8085.2018v21n1p47>

para um Desenvolvimento Inclusivo e Sustentável”, 2013. Rio de Janeiro-RJ. *Anais...* Rio de Janeiro: Rede LALICS, 2013.

FAPDF – Fundação de Apoio à Pesquisa do Distrito Federal. Disponível em: <<http://www.fap.df.gov.br>>. Vários acessos.

FAPEG – Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Goiás. Disponível em: <<http://www.fappeg.go.gov.br>>. Vários acessos.

FAPEMAT – Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Mato Grosso. Disponível em: <<http://www.fapemat.mt.gov.br>>. Vários acessos.

FINEP – Financiadora de Estudos e Projetos. *Ações e programas*. 2016. Disponível em: <<http://www.finep.gov.br/aceso-a-informacao-externo/acoes-e-programas>> Acesso em: 02/10/2017.

FONSECA, M. L. M. Formulação de políticas públicas de ciência, tecnologia e inovação (CT&I): cooperação intergovernamental em busca do desenvolvimento científico regional. In: V Congresso Consad de Gestão pública, 2012. Brasília – DF. *Anais...* Brasília: Consad, 2012.

FRANKO, L. G. Global corporation competition: who's winning, who's losing and the R&D factors as one reason why. *Strategic Management Journal*, v. 10, p.449-474, 1989.

FUNDECT - Fundação de apoio ao desenvolvimento do ensino, Ciência e Tecnologia do Estado de Mato Grosso do Sul. Disponível em:<<http://fundect.ledes.net>>. Vários acessos

IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. *Pesquisa de Inovação Tecnológica/PINTEC 2003; 2011*. Dados regionais. Rio de Janeiro, 2003; 2011.

LIMA, J. G. O, et al. Impactos iniciais do programa de subvenção econômica Pape Integração no estado de Alagoas. Anais da 25ª Conferência de Empreendedorismo e Ambientes de Inovação (APRONTEC). Cuiabá, 19 a 23 de outubro de 2015.

LIMA, R. J. C, et al. Análise do programa de apoio à pesquisa em empresas (Pape) no estado de Minas Gerais. In: II Simpósio Internacional de Gestão de Projetos e II Simpósio Internacional de Inovação e Sustentabilidade, 2013. São Paulo-SP. *Anais...* São Paulo: UNINOVE, 2013.

LUNDVALL, B. A. *National Systems of Innovation: towards a theory of innovation and interactive learning*. London: Pinter Publishers, 1992.

MCTI - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO. *Dados Abertos. Indicadores*. Disponível em: <http://www.mctic.gov.br/mctic/opencms/indicadores/recursos_aplicados/RecursosAplicados-CeT.html> Vários acessos.

MONTENEGRO, R. L. G.; DINIZ, B. P. C.; SIMÕES, R. F. Ciência e Tecnologia versus estruturas estaduais: uma análise em dados em painel (2000-2010). In: Anais do XLII Encontro Nacional de Economia. ANPEC-Associação Nacional dos Centros de Pós-graduação em Economia, 2014, Natal. *Anais...* Natal: ANPEC, 2014.

MORAIS, J. M. Políticas de apoio financeiro à inovação tecnológica: avaliação dos programas MCT/FINEP para empresas de pequeno porte. 2007. 2011. *Texto de Discussão 1296*. Rio de Janeiro: Ipea, 2007.

NELSON, R; WINTER, S. *An evolutionary theory of economic change*. Massachusetts: The Belknap Press of Harvard University Press, 1982.

RAPINI, M. S. *O Financiamento aos investimentos em inovação no Brasil*. 2010. 146 f. Tese (Doutorado em Economia) – Instituto de Economia, Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro. 2010.

RAPINI, M. S.; ALBUQUERQUE, E.; CHAVES, C.; SILVA, L.; SOUZA, S.; RIGHI, H.; CRUZ, W. University–industry interactions in an immature system of innovation: evidence from Minas Gerais, Brazil. *Science and Public Policy*, v. 36, n.5, p. 373–386, 2009.

ROSENBERG, N. *Por dentro da Caixa-Preta: tecnologia e economia*. Campinas, SP. Editora da Unicamp, 2006.

SILVA, A. S.; BOTELHO, J. B. L.; ZOGAHIB, A. L. N. Sistema de inovação em Manaus: uma avaliação da interação entre as organizações de apoio ao sistema de inovação e as empresas participantes do Programa de Apoio à Pesquisa em Empresas (Pappe). In: II Congresso Consad de Gestão Pública, 2009. Brasília-DF. *Anais...* Brasília: Consad, 2009.

STOREY, J. The management of innovation problem. *International Journal of Innovation Management*, v. 4, n.3, p.347-368, 2000.

SUZIGAN, W.; ALBUQUERQUE, E. M. A interação entre universidades e empresas em perspectiva histórica no Brasil. In: SUZIGAN, W.; ALBUQUERQUE, E. M.; CARIO, S. A. F (Orgs.) *Em busca da inovação: Interações de universidades e institutos de pesquisa com empresas no Brasil*. Belo Horizonte-MG: Editora Autentica, 2011.

TORRES, P. H. *Financiamento à inovação e interação entre atividades científicas e tecnológicas: uma análise a partir do Pappe*. 2016. 195 f. Dissertação. (Mestrado em Economia) - Instituto de Economia, Universidade Federal de Uberlândia, Uberlândia, 2016.

VIOTTI, E. B. Fundamentos e evolução dos indicadores de CT&I. In: VIOTTI, E. B.; MACEDO, M. de M. (Org.) *Indicadores de Ciência, Tecnologia e Inovação no Brasil*. Campinas: UNICAMP, 2003.

WEISZ, J. *Mecanismos de apoio à inovação tecnológica*. 3. ed. – Brasília: SENAI/DN, 2006.