
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ

УДК 69:658.012.3

В.В. Бобылев

Н.А. Старостина

Е.А. Старостина

РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОСПРОИЗВОДСТВОМ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам развития управления воспроизводством основных фондов. Авторами подчеркивается немаловажная роль успешного решения важных проблем развития управления такими формами воспроизводства основных фондов как ремонт, реконструкция, модернизация или дооборудование в условиях осуществления инновационных инвестиций в рамках современных требований отечественной рыночной экономики.

Ключевые слова: актив, баланс, воспроизводство, дооборудование, затраты, инвестиции, инновации, модернизация, стимулирование, реконструкция, ремонт.

Viktor Bobylev

Natalia Starostina

Ekaterina Starostina

DEVELOPMENT OF MANAGEMENT OF REPRODUCTION OF FIXED ASSETS

Annotation. The article is devoted to topical issues of development of management of reproduction of fixed assets. The authors emphasize an important role for the successful solution of important problems of development management of such forms of reproduction of fixed assets as the repair, reconstruction, modernization or upgrading in terms of implementation of innovation investment in the modern requirements of the domestic market economy.

Keywords: asset, balance, reproduction, equipment, costs, investment, innovation, modernization, promotion, reconstruction, repair.

В настоящее время немаловажную роль приобретают особенности развития управления такими формами воспроизводства основных фондов, как ремонт, реконструкция, модернизация или дооборудование в условиях осуществления инновационных инвестиций в рамках современных требований отечественной рыночной экономики. Вопросы увеличения интенсивности инвестиций в инновации широко отражены в научной литературе и в публикациях практиков, непосредственно участвующих в инвестиционном процессе реализации инноваций [1].

Тем не менее необходимо признать, что проблемы зависимости интенсивности инвестиционного процесса инноваций от форм воспроизводства основных производственных фондов и особенностей организации управления до настоящего времени изучены недостаточно. Важность данного направления научных исследований и разработок обуславливается масштабами действующего производственного аппарата нашей страны, объемы требуемого реформирования которого в настоящее время являются беспрецедентными. Как уже было упомянуто, основные фонды нашей страны, несмотря на ощутимый кризис в экономике, связанный с проблемами импортозамещения, остаются огромными и достаточно успешно перевооружаются. Причем жесткие законы конкуренции в отраслевой экономике действующего рынка диктуют достаточно короткий срок эффективности применения промышленного оборудования, который имеет тенденцию к сокращению. Необходимо отметить, что средняя эффективная продолжительность службы активной части производственных фондов составляет по разным оценкам от 7 до 10 лет, пассивная часть производственного аппарата служит зна-

чительно дольше и подвержена в основном только физическому старению. Однако и эта часть основных фондов нуждается в периодическом обновлении с учетом развития инновационных технологий [2].

Все это обуславливает необходимость разработки методологических принципов и подходов к развитию организации управления ремонтом, реконструкцией, модернизацией или дооборудованием в непростых современных условиях функционирования отечественной экономики. Как любая важная проблема развития национальной экономики повышение эффективности ремонта, реконструкции, модернизации или дооборудования имеет множества аспектов, основными из которых на современном этапе являются управленческий, воспроизводственный, инвестиционный и инновационный. Определение качественных и количественных параметров, влияющих на эффективность управленческих систем при осуществлении ремонта, реконструкции, модернизации или дооборудования является теоретически и практически наиболее значимым. От методически правильного определения вышеуказанных параметров напрямую связана интенсивность процесса повышения эффективности инвестиций в инновации, заложенные при воспроизводстве основных производственных фондов [6].

На современном этапе роль технического перевооружения и реконструкции, по мнению специалистов, особенно весома. Однако реконструкция и техническое перевооружение действующего производственного аппарата происходит до сих пор непозволительно медленно, технический уровень ряда производств недостаточен, значительны затраты сырья, энергии на единицу продукции и превышают зарубежные показатели. Достижения науки и техники, несмотря на снятие многих значительных барьеров, внедряются в производство трудно и недостаточными темпами на общем негативном фоне серьезного финансового кризиса, связанного с проблемами крупномасштабного импортозамещения [4].

По нашему мнению, основной причиной недостаточной эффективности инвестиций в инновации в сфере воспроизводства основных производственных фондов, в том числе в ремонт, реконструкцию, модернизацию или дооборудование является несвоевременное выполнение финансовых обязательств предприятиями-заказчиками, как частными, так и государственными, что влечет за собой задержки выплат заработной платы, налогов в бюджет и оплаты поставщикам материалов и конструкций. В связи с этим разработано и частично апробировано на практике несколько методов устранения взаимных неплатежей.

Среди них наиболее значимыми являются такие методы, как эмиссия векселей банками, эмиссия векселей предприятиями и организациями, компьютерный клиринг взаимных долгов предприятий и организаций без предоставления кредита на завершение межзачета, организационно-административные меры по реализации механизма банкротства и традиционный банковский взаимозачет долгов предприятий и организаций. Правильное применение этих методов устранения взаимных неплатежей в зависимости от конкретных условий, связанных с особенностями предприятий и организаций, позволит значительно продвинуться в решении этой непростой и актуальной до настоящего времени для нашей экономики проблемы.

В текущее время ситуация в сфере инвестирования инноваций складывается под воздействием жестких бюджетных ограничений и расширения в то же время объемов внутренних заимствований на покрытие бюджетного дефицита, способствующего отвлечению финансовых ресурсов от возможного производственного инвестирования при все еще достаточно сложном инфляционном фоне. Однако, по мнению специалистов, возможности по увеличению притока капиталов в торговую-посредническую деятельность или на валютный рынок и оттоку их из сферы материального производства в ближайшее время могут быть исчерпаны. В этом случае ограниченность финансового рынка уже мешает эффективному размещению накапливающихся денежных активов, что объективно обуславливает реализацию части свободных капиталов в сфере материального производства [2].

Учитывая, что деловая активность в инвестировании инноваций при воспроизводстве основных производственных фондов может носить кратковременный, неустойчивый характер, с элементами цикличности через разновеликие временные лаги, необходимо максимально использовать такие благоприятные рыночные ситуации для решения все еще существующей проблемы взаимных неплатежей. Эффективное устранение неплатежей в условиях реформирования производственного аппарата страны, является необходимым условием успешного развития инновационных процессов в экономике.

Необходимо отметить, что на предприятиях, где выпуск продукции осуществляется достаточно успешно, но активная и пассивная части основных производственных фондов морально устарели и заменялись, как правило, из-за отсутствия средств, только вследствие физического износа, фондоотдача оборудования значительно снижена, фондоемкость производства высока и, как результат, готовые изделия дороги и невысокого качества. Таким образом, можно сделать вывод, что успешное обновление отечественного промышленного производства невозможно без решительной переориентации на увеличение инвестиций в инновации при воспроизводстве основных производственных фондов в таких формах как ремонт, реконструкция, модернизация или дооборудование предприятий и организаций. Успешное решение этой задачи во многом будет зависеть от правильного определения границ применения указанных форм воспроизводства основных производственных фондов [2].

В этой связи необходимо отметить, что у каждого основного средства есть свой жизненный цикл, который во многом определяется спецификой деятельности предприятия или организации. В процессе использования основных фондов предприятия может понадобиться осуществление их ремонта, реконструкции, модернизации или дооборудования. Все перечисленные процессы объединяет то, что они проводятся в отношении основных фондов, но цели, результаты, даже при схожем составе работ у данных процессов отличаются. Учет данных процессов также ведется по-разному [4].

Как показывает практика, анализ перечисленных понятий следует начать с определений, представленных в правовых источниках. Понятие ремонта широко раскрывается в Письме Минфина РФ от 05.02.2010 № 02-05-10/383 «О направлении Методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления» [5]. В нем говорится о том, что под ремонтом понимается комплекс ремонтно-строительных и ремонтно-реставрационных работ, выполняемых в том числе в целях:

- устранения неисправностей (восстановления работоспособности) объектов нефинансовых активов, а также систем (охранная, пожарная сигнализация, система вентиляции и т.п.), установленных в зданиях (сооружениях);
- поддержания технико-экономических и эксплуатационных показателей (срок полезного использования, мощность, качество применения, количество и площадь помещений, пропускная способность и т.п.) на изначально предусмотренном уровне;
- проведения некапитальной перепланировки помещений;
- реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав музейных фондов;
- проведения работ по реставрации памятников истории и культуры, за исключением работ, носящих характер реконструкции, модернизации, дооборудования и приводящих к существенным улучшениям объектов;
- обеспечения физической сохранности историко-культурной ценности объектов культурного наследия.

К работам по ремонту, в том числе, относятся: замена (установка) окон, дверей (ворот), осуществляемые исполнителем в рамках договоров, заключенных бюджетными учреждениями в целях

восстановления эксплуатационных показателей (качества применения) объектов нефинансовых активов (зданий, сооружений), замена (ремонт) элементов отопительной системы, систем водоснабжения, канализации, ассенизации, освещения (в том числе радиаторов, смесителей, раковин, унитазов, светильников и других объектов, не являющихся отдельными инвентарными объектами), входящих в стоимость здания, замена (ремонт) покрытия пола, стен, потолка (в том числе их окраска, монтаж навесного потолка), другие отделочные работы.

В результате проведения ремонтных работ могут быть затронуты (изменены) конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов нефинансовых активов, однако проведение ремонтных работ не приводит к увеличению стоимости объектов нефинансовых активов.

К расходам на проведение ремонтных работ также относится оплата работ по восстановлению эффективности функционирования систем, гидродинамическая, гидрохимическая очистка, осуществляемые помимо технологических нужд (перечня работ, осуществляемых поставщиком коммунальных услуг, исходя из условий договора поставки коммунальных услуг), расходы на оплату которых отражаются по подстатье «Коммунальные услуги».

В вышеуказанном документе также дается пояснение относительно и других понятий, требующих раскрытия. В целях правильного применения классификации рассматриваемых форм воспроизводства основных фондов необходимо учитывать, что реконструкция, дооборудование и модернизация объектов нефинансовых активов приводят к увеличению их балансовой стоимости, при этом необходимо учитывать, что к реконструкции относится изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения, к модернизации – совокупность работ по усовершенствованию объекта основных средств, приводящая к повышению технического уровня и экономических характеристик объекта, осуществляемая путем замены его конструктивных элементов и систем более эффективными, к дооборудованию – дополнение основных средств новыми частями, деталями и другими механизмами, которые будут составлять единое целое с этим оборудованием, придадут ему новые дополнительные функции или изменят показатели работы, и отдельное их применение будет невозможно.

Помимо этого существуют и другие правовые документы, в которых тоже раскрываются понятия реконструкции и модернизации. Например, в Налоговом кодексе Российской Федерации приводится следующее описание: к работам по достройке, дооборудованию, модернизации относятся работы, вызванные изменением технологического или служебного назначения оборудования, здания, сооружения или иного объекта амортизируемых основных средств, повышенными нагрузками и (или) другими новыми качествами [3].

По нашему мнению, в связи с вышеуказанным, к реконструкции можно отнести переустройство существующих объектов основных средств, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемое по проекту реконструкции основных средств в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции, а к техническому перевооружению комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным (в ред. Федерального закона от 29.05.2002 № 57-ФЗ) [7].

Консолидация законодательных определений понятий «ремонт», «реконструкция» и «модернизация» приведены в статье «Правовые и учетные особенности осуществления ремонтных работ в гостиницах» [2].

**Консолидация законодательных определений понятий «ремонт»,
«реконструкция» и «модернизация» [2]**

Источник	Ремонт	Реконструкция	Модернизация
НК РФ (п. 2 ст. 257)	Отсутствует	Переустройство существующих объектов основных средств, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемое по проекту реконструкции основных средств в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции	Работы, вызванные изменением технологического или служебного назначения оборудования, здания, сооружения или иного объекта амортизируемых основных средств, повышенными нагрузками и (или) другими новыми качествами
ПБУ 6/01 (п. 27)	Отсутствует	Подразумевается улучшение (повышение) первоначально принятых нормативных показателей функционирования (срок полезного использования, мощность, качество применения и т.п.) объекта основных средств	
Градостроительный кодекс РФ (п. 14 ст. 1)	Подразумевается замена и (или) восстановление строительных конструкций, систем и сетей, изменение параметров объектов, которое не влечет за собой изменения класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов	Изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов	
Письмо Госкомстата России от 09.04.2001 № МС-1-23/1480 (п. 16)	Работы по поддержанию объектов основных фондов в рабочем состоянии в течение срока их полезного использования,		

Источник	Ремонт	Реконструкция	Модернизация
	не приводящие к улучшению первоначальных нормативных показателей функционирования		
Письмо Минфина России от 03.08.2010 № 03-03-06/1/518	Замена отдельных вышедших из строя элементов основного средства, не связанная с изменением его технологического, служебного назначения либо технико-экономических показателей		
Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утв. Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279 (п. 3.1)	Комплекс технических мероприятий, направленных на поддержание или восстановление первоначальных эксплуатационных качеств как здания и сооружения в целом, так и их отдельных конструкций		
Ведомственные строительные нормативы (ВСН) № 58-88 (Р), утв. Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312 (п. 2.1)	Комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение сохранности зданий и объектов. Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции должна обеспечивать нормальное функционирование зданий и объектов в течение всего периода их использования по назначению		

Исходя из определений понятий «ремонт», «реконструкция», «модернизация», «дооборудование» можно сделать вывод о различии целей и результатов перечисленных процессов.

Цели и результаты ремонта, реконструкции, модернизации, дооборудования [2]

Вид работ	Ремонт	Реконструкция, модернизация, дооборудование
Цель	Устранение неисправностей и повреждений ОС, замена физически изношенных деталей (частей), которые могут привести к поломке ОС или выпуску бракованной продукции	Расширение или изменение возможностей ОС
Результат	Восстановление или поддержание ОС в состоянии, пригодном к эксплуатации	Появление у ОС новых качеств, улучшение его характеристик
Пример	Замена в здании изношенных или поврежденных окон, дверей, систем водо- и электроснабжения, вентиляции, лифтов и т.п., даже если новые объекты обладают лучшими характеристиками, чем замененные. При этом назначение здания не меняется. Замена изношенных или поврежденных деталей автомобиля (в том числе двигателя), даже если новые детали обладают лучшими характеристиками, чем замененные	Переоборудование производственного помещения в складское или наоборот (в процессе возможна замена изношенных окон, дверей, систем водо- и электроснабжения, вентиляции, лифтов и т.п.). Пристройка новых помещений к зданиям, установка лифтов, систем вентиляции, сигнализации, видеонаблюдения и т.п. в здании или помещении, где их раньше не было. Установка на грузовой автомобиль крана-манипулятора, переоборудование грузового автомобиля в автомобиль для перевозки пассажиров

Приведенная выше классификация, позволяющая разграничить такие формы воспроизводства основных фондов как ремонт, реконструкция, модернизации или дооборудование не свободна от недостатков, но позволяет еще более четко охарактеризовать указанные понятия. Приводимое разграничение основных фондов позволит улучшить управление процессом их воспроизводства, упорядочить учет и контроль за затратами материальных, трудовых и финансовых ресурсов, что увеличит эффективность инвестиций в инновации производственного аппарата национальной экономики.

Библиографический список

1. Бобылев, В. В. Роль инноваций и инновационных технологий в строительстве / В. В. Бобылев, Н. А. Старостина // Экономика строительства. – 2016. – № 3. – С. 75–80.
2. Бобылев, В. В. Экономика и управление инвестиционными проектами в строительстве / В. В. Бобылев. – М. : ГУУ, 2016. – 234 с. – ISBN 978-5-215-02847-6.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации // М. : Эксмо-Пресс, 2015. – 511 с.
4. Панкратов, Е. П. Проблемы повышения производственного потенциала предприятий строительного комплекса / Е. П. Панкратов, О. Е. Панкратов // Экономика строительства. – 2015. – № 3. – С. 4.–7.
5. Письмо Минфина РФ от 05.02.2010 № 02-05-10/383 «О направлении Методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://legalacts.ru/doc/pismo-minfina-rf-ot-05022010-p-02-05-10383/> (дата обращения : 23.02.2017).
6. Старостина, Е. А. Анализ необходимости стимулирования инновационных процессов в сложившейся экономической ситуации / Е. А. Старостина // Московский экономический журнал. – 2016. – № 3. – С. 54.
7. Федеральный закон от 29.05.2002 г. № 57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : Справочно-правовая система ГАРАНТ (дата обращения : 23.02.2017).