

**Меркулов В.В.**

аспирант, ФГБОУ ВО  
«Государственный университет  
управления», г. Москва

**e-mail:** slavontus92@yandex.ru

**Шемякина Т.Ю.**

канд. экон. наук, ФГБОУ ВО  
«Государственный университет  
управления», г. Москва

**e-mail:** Sh.tatiana@list.ru

## Управление инновационным развитием городских территорий

**Аннотация**

Рассматриваются концепции «глобальных городов», развития инновационной среды в территориальном пространстве, проблемы формирования новой среды за счет повышения инновационной активности, тенденции в подходах к инновационному развитию территорий, характеристики для определения развития города. Отмечается современная роль мегалополисов в качестве точек роста, при котором агломерация (присоединение, сосредоточение) представляет собой процесс создания мегалополиса. Структуру агломерации формируют города, поселения, микрорайоны, не имеющие четких физических границ. Исследуется модель стратегического управления городом, основанная на принципах системного подхода, целостности (определение границы и системы управления всей агломерацией), эмерджентности (достижение синергетического эффекта), иерархичности (представление о направленности стратегического анализа), самоорганизации (соответствие законам теории организации). Специфика инновационной среды определяется ее способностью генерировать синергию, добавленную стоимость элементов из их взаимодействия. Инновационная среда рассматривается основным источником создания добавленной стоимости в процессе промышленного производства. Новые среды появляются на новых территориях и возникают в результате объединения факторов производства: финансов, труда и сырья в производственную организацию. Выделяется шесть ключевых характеристик европейского подхода к развитию городских территорий - креативная экономика (smart economy), рациональная мобильность (smart mobility), эффективное природопользование (smart environment), образованное население (smart people), здоровый образ жизни (smart living), профессиональное правительство (smart governance.) Предлагается статус «умных городов» присваивать городам России после оценки на соответствие принятым показателям женеvской Хартии, основным среди прочих оценочным показателем территориального развития следует принимать индекс устойчивой удовлетворенности жителей данной территории.

**Ключевые слова:**

устойчивое развитие, урбанизация, агломерация, мегалополис, эколополис, инновационная активность, ключевые характеристики подхода к развитию городских территорий.

**Merkulov V.V.**

Postgraduate student, State  
University of Management,  
Moscow

**e-mail:** slavontus92@yandex.ru

**Shemyakina T.Yu.**

Candidate of Economic Sciences,  
State University of Management,  
Moscow

**e-mail:** Sh.tatiana@list.ru

## Management of innovative development of urban areas

**Abstract**

Concepts of «smart cities», development of innovative environment in territorial space, problems of formation of new environment due to increase in innovative activity, a tendency in approaches to innovative development of territories, characteristics for definition of city development are considered. The modern role of megalopolises as points of growth with which agglomeration (accession, concentration) represents process of the megalopolis creation is noted. The structure of agglomeration is formed by the cities, settlements, residential districts which don't have clear physical boundary. The model of strategic management of the city based on the principles of system approach, integrity (definition of border and control system of all agglomeration), emergzhenticy (achievement of synergetic effect), hierarchy (idea of orientation of the strategic analysis), self-organization (compliance to laws of the theory of organization) is investigated. The specifics of the innovative environment are defined by it ability to generate synergy, value added of elements from their interaction. The innovative environment is considered by the main source of creation of value added in the course of industrial production. New environments appear in new territories and result from association of factors of production: finance, work and raw materials in the production organization. Six key characteristics of the European approach to development of urban areas are selected - creative economy (smart economy), rational mobility (smart mobility), effective environmental management (smart environment), the educated population (smart people), a healthy lifestyle (smart living), the professional government (smart governance.) The status of «smart cities» is offered to be given to the cities of Russia after assessment on compliance to the accepted indicators of the Geneva Charter, the basic among other estimated indicator of territorial development it is necessary to accept the index of steady satisfaction of inhabitants of this territory.

**Keywords:**

sustainable development, urbanization, agglomeration, megalopolis, ecopolice, innovative activity, key characteristics of approach to development of urban areas.

© The Author(s), 2018 This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>)



Управление инновационным развитием городских территорий включает анализ существующего инновационного потенциала и возникших проблем, разработку и реализацию мероприятий стратегического плана развития.

Рост населения в городах и возникающие в связи с этим потребности изменения инфраструктуры в настоящее время вызывают научный интерес. Урбанизация как процесс повышения роли городов на территории региона заключается и в изменении

городского пространства, его развития и модернизации. Урбанизация – это процесс, связанный с показателями концентрации и неоднородности населения, при котором меняются количественные и качественные характеристики поселения.

На макроуровне для агломераций можно рассчитывать коэффициент урбанизации – удельный вес городского населения в исследуемом поселении. Сосредоточение населения происходит путем миграции населения и может носить временный характер, концентрация – сосредоточение населения в регионе в силу оседлости и носит постоянный характер.

Современную роль точек роста выполняют мегаполисы. Агломерация (присоединение, сосредоточение) представляет собой процесс создания мегаполиса. Структуру агломерации формируют города, поселения, микрорайоны, не имеющие четких физических границ.

Рост и развитие современных городов связан с экономическими выгодами и устойчивостью развития. Результативность данного подхода достигается увеличением численности производителей и потребителей в границах города. Устойчивое развитие – это обеспечение потребностей живущих людей в соответствии с экологическими возможностями региона.

Одним из поселений, отвечающим требованиям устойчивого развития сегодня является экополис. Экополис – это городское поселение, проектирование и строительство которого осуществляется с учетом экологических потребностей населения.

Экополис отвечает следующим требованиям:

- пропорциональность и ответственность архитектурных форм и планировки;
- единство и гармония соотношения построек, водных и зеленых ресурсов;
- наличие права собственности жителей на жилье и придомовые территории [1].

При разработке модели стратегического управления городом используют принципы системного подхода, целостности (определение границы и системы управления всей агломерацией), эмерджентности (достижение синергетического эффекта), иерархичности (представление о направленности стратегического анализа), самоорганизации (соответствие законам теории организации).

В современном обществе в основе развития экономики лежит деятельность крупных транснациональных корпораций, которые формируют пространственное разделение труда и инновационную активность.

Теория «глобальных городов» связана с идеей Шумпетера об олигополистической природе инновационного процесса, в соответствии с которой играют города, в которых размещены исследова-

тельские подразделения крупных компаний [2]. Компании стремятся снизить степень неопределенности (риски), связанную с процессом создания инноваций.

Эволюционная теория определяет зависимость существующей инновационности территории от предыдущего развития данного региона. Кардинально новые инновации обычно появляются в новых регионах.

Существуют два типа социальной среды – фактическая, индустриальная среда и развивающаяся, основанная на информационных технологиях. Специфика инновационной среды определяется ее способностью генерировать синергию, добавленную стоимость элементов из их взаимодействия. Инновационная среда является основным источником создания добавленной стоимости в процессе промышленного производства. Новые среды появляются на новых территориях и возникают в результате объединения факторов производства: финансов, труда и сырья в производственную организацию. Эти факторы приводят к результату в случае:

- применения новых знаний крупных инновационных центров;
- задействования большого количества высококвалифицированных специалистов;
- использования венчурного капитала в проектах сферы высоких технологий;
- связи технологической инновацией и делового предпринимательства.

Одним из подходов к созданию нового направления экономики и нового облика города является подход превращения выявленных проблем и недостатков в достоинства. При этом резервы городского развития выявляют в нетрадиционном использовании «недостатков», либо в креативных подходах к решению накопленных проблем [4].

Последние тенденции в подходах к инновационному развитию территорий базируются на изменениях, связанных с образом жизни молодых специалистов высокотехнологических компаний, изменениях процесса технологического трансфера (для проектов по разработке информационных технологий близость к потребителю технологических продуктов более важна, чем финансовые вложения в инфраструктуру). Смысл предложений состоит в том, что сами рабочие места специалистов высокотехнологических компаний становятся «урбанистическими», обеспечивающими возможность применения нового опыта.

Анализ рассмотренных концепций позволяет сделать вывод об инновационном факторе как основном тренде развития территорий в настоящее время. Поэтому при определении степени соответствия городов РФ концепции инновационного развития

необходимо основываться на общепринятых характеристиках европейского подхода к развитию городских территорий.

В основу данной методики заложено выделение характеристик для определения развития города и соответствие его основным требованиям к современному европейскому городу. Эти характеристики разделены на две группы – уровень образованности и социальной активности горожан, а также открытость и способность социальных институтов к быстрой трансформации и модернизации.

Выделяют шесть ключевых характеристик европейского подхода к развитию городских территорий – креативная экономика (smart economy), рациональная мобильность (smart mobility), эффективное природопользование (smart environment), образованное население (smart people), здоровый образ жизни (smart living), профессиональное управление (smart governance) [5].

Каждая характеристика определяется факторами. Для того чтобы понять, насколько данный фактор развит в городе, предложены показатели.

Креативная экономика характеризуется шестью основными факторами:

- инновационная активность предприятий;
- наличие предпринимательских структур;
- наличие торговых марок предприятий города;
- экономическая эффективность;
- много профессиональный рынка труда;
- участие в международном разделении труда.

Рациональная мобильность характеризуется следующими факторами:

- транспортная доступность районов города;
- открытость к международным проектам;
- наличие информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- устойчивая и безопасная транспортная система.

Эффективное природопользование города возможно без учета экологии, а потому Smart Cities характеризуют отношением к окружающей среде:

- соответствие качества воздуха нормативам уровня;
- уровень мониторинга экологической среды;
- управление ресурсами города.

Характеристики образованного населения:

- степень образованности и профессиональный уровень жителей города;
- возможность постоянного обучения и способность использовать знания;
- активность в процессе модернизации;
- гибкость и уступчивость, креативность, космополитизм и открытость граждан к изменениям.

Здоровый образ жизни характеризует:

- культурное наследие и наличие объектов культуры;

- состояние здоровья населения города;
- обеспечение личной безопасности граждан;
- уровень качества жизни и уровень развития системы жилищно-коммунального хозяйства;
- доступность образования;
- туристическая привлекательность города;
- социальная сплоченность граждан.

Профессионализм правительства характеризуется следующими факторами:

- общественное обсуждение вопросов, связанных с жизнью и развитием города;
- функционирование общественных сервисов;
- прозрачность работы органов муниципального управления.

В России подобные подходы реализуются лишь в нескольких проектах создания новых городов, находящихся на стадии строительства или проектирования. Российские девелоперские компании – ООО «Северо-Запад Инвест», «Монолит Холдинг» и «Квартстрой» – подписали Меморандум с японским консорциумом Smart City Planning (SCP). Консорциум состоит из 25 инновационных японских компаний, среди которых Sharp, Hitachi, LG и другие. Цель сотрудничества – анализ современных технологий и их применимость в реализации проектов «Smart Cities».

Проект «Новый Берег» – уникальный для России, и представляет собой новую ступень в освоении территорий и создании новой среды обитания в мегаполисах. К работе над проектом привлечена компания Nikken Sekkei, отличающееся особым технологичным и экологичным подходом к созданию новых территорий. Проект «Новый Берег», реализуемый под Сестрорецком недалеко от Петербурга, сегодня является одним из крупнейших примеров комплексного развития намывных территорий в России.

В мире пока существует только два примера построенных «Smart Cities» – Tianjin Eco City в Китае и Kashiva-ho-ha Smart City в Японии. Реализация подхода к созданию «Smart Cities» проходит пять этапов – разработку дорожной карты, совершенствование базовой инфраструктуры, создание и внедрение интеллектуальной инфраструктуры, развитие бытовых услуг и повышение культурного уровня населения города [3].

В ближайшее время будут проведены необходимые исследования и объявлены пилотные территории. Статус «умных», в первую очередь, получают те города, руководство которых заинтересовано работать над достижением качественно иных показателей развития своих населенных пунктов. Набор из 59 показателей, по которым определяют «Smart Cities», был разработан странами-участницами 75-й сессии комитета

по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН в 2014 г. и внесен в качестве одного из пунктов Женевской Хартии.

#### Заключение:

Статус «умных городов» должен присваиваться городам России после оценки на соответствие системе принятых показателей Женевской Хартии.

Территориальное развитие должно проходить в условиях процесса агломерации. Основным среди прочих оценочным показателем территориального развития следует принять индекс устойчивой удовлетворенности жителей данной территории.

#### Библиографический список

1. Кафидов, В. В. Современные методологические подходы к стратегическому управлению и развитию городов различных типов. — М.: Дело АНХ, 2015. — 246 с.
2. Комфортность среды как фактор инновационного развития города / Под ред. Д. Л. Лободановой. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. — 180 с.
3. Анил Менон, Cisco: Соединяя людей и системы 2017. Режим доступа: <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=40305> (дата обращения: 27.01.2018).
4. Рейтинги посещаемости Promotional August 2013. Режим доступа: [www.tfsa.ca/storage/reports/\(Liveability\\_rankings\\_Promotional\\_August\\_2013.pdf\)](http://www.tfsa.ca/storage/reports/(Liveability_rankings_Promotional_August_2013.pdf)) (дата обращения: 27.01.2018).
5. Умный город. Режим доступа: <http://city-smart.ru> (дата обращения: 27.01.2018).

#### References

1. Kafidov V. V. *Sovremennye metodologicheskie podkhody k strategicheskomy upravleniu i razvitiu gorodov razlichnogo tipa [Modern methodological approaches to strategic management and development of the various types of cities]*. — М.: Delo ANH, 2015. — 246 p.
2. *Komfortnoct' sredy kak factor innovacionnogo razvitiya goroda / Pod red. D.L. Lobodanovoy [Comfort of the environment as factor of innovative development of the city]*. — М.: Publishing house «Business» of the RANEPА, 2013. — 180 p.
3. Anil Menon, Cisco: *Soedinyanya ludey I sistemy [Anil Menon, Cisco: Connecting People and Systems 2017]* Available at: <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=40305> (accessed: 27.01.2018).
4. *Reytingi poseshchaemosti Promotional August 2013 [Liveability rankings Promotional August 2013]*. Available at: [www.tfsa.ca/storage/reports/Liveability\\_rankings\\_Promotional\\_August\\_2013.pdf](http://www.tfsa.ca/storage/reports/Liveability_rankings_Promotional_August_2013.pdf) / (accessed: 27.01.2018).
5. *Umnnyy gorod [Clever city]*. Available at: <http://city-smart.ru/> (accessed: 27.01.2018).