



POLÍTICAS DE TRANSPORTE NO BRASIL: A CONSTRUÇÃO DA MOBILIDADE EXCLUDENTE

Autor: Eduardo Alcántara de Vasconcellos

**Año 2014, Editorial Manole, 289 págs.
ISBN: 978-85-204-3748-3.**

Por Alicia Riera¹

La obra presentada se encuentra disponible en idioma portugués y está dirigida a lectores del ámbito académico-profesional vinculados al tema de la movilidad. No obstante, la utilización de un lenguaje sencillo empleando un estilo de escritura que oscila entre el informe técnico y la crónica periodística, hace que resulte accesible para el público no especializado, interesado en conocer los distintos aspectos históricos, políticos, económicos y sociales que influyeron en la estructuración de los sistemas de transporte en Brasil.

El autor es ingeniero civil, sociólogo y doctor en ciencias políticas, asesor en la ANTP (Asociación Nacional de Transportes Públicos) y director del Instituto Movimiento. Reconocido como uno de los mayores especialistas en movilidad urbana, es un profundo conocedor de los problemas que enfrentan las ciudades brasileras en relación al transporte y el tránsito.

La temática de la movilidad es abordada con un enfoque técnico, social y político que va entrelazando abundante y detallada información técnica con los distintos contextos políticos, económicos y tecnológicos, que se fueron sucediendo en Brasil durante el período transcurrido entre los comienzos del siglo XX y los primeros años del siglo XXI. El análisis efectuado describe el proceso de motorización individual de la sociedad brasileras, su consolidación a finales de la década del 2000 y la resultante profundización de una estructura de movilidad inequitativa y excluyente. El autor afirma que el desarrollo económico siempre constituyó la mayor preocupación del gobierno de Brasil quien, durante las décadas de 1990 y del 2000, actuó de manera determinante sobre el incentivo al transporte individual, importante sector generador de empleos y de una onda de crecimiento en diversos segmentos de la economía nacional.

El encadenamiento de acontecimientos y sus consecuencias es analizado desde un punto de vista cuantitativo a partir de estadísticas extraídas de fuentes relacionadas con la actividad del transporte, en su mayoría de carácter oficial. La descripción de las condiciones de movilidad de la población en ciudades brasileras incluye indicadores de costos individuales y colectivos relativos a los principales modos de transporte, los cuales ponen en evidencia fuertes impactos negativos en términos

¹ Ingeniera Civil, Magister en Ciencias de la Ingeniería- Mención Transporte (FCEfyN, UNC). Profesora Adjunta del Instituto de Investigación y Formación en Administración Pública (IIFAP-FCS-UNC).

ambientales y de la accidentalidad, además del elevado grado de inequidad y exclusión que sufren los sectores de menores ingresos.

Los procesos que condujeron al sistema de movilidad vigente en Brasil son analizados desde distintas perspectivas, a saber: a. histórica, relatando los sucesos que condujeron a la sustitución del modelo ferroviario, representado por los tranvías, por el modelo carretero; b. institucional y legal, haciendo referencia a las atribuciones y peso de los organismos actuantes durante distintos períodos; c. política, a través de un repaso de los intereses, influencias y disponibilidad de recursos de los actores políticos de turno; d. económica financiera, presentando un mapa de asignación de recursos y aspectos distributivos dentro del universo de usuarios; e. tecnológico, describiendo los efectos de las aplicaciones y decisiones adoptadas en este campo; f. social estimando los impactos producidos por el modelo de movilidad y sus efectos relativos sobre cada sector de la población.

A partir de las perspectivas señaladas, examina los distintos modos de transporte:

Al primer gran protagonista, el transporte colectivo, le atribuye importancia trascendental poniendo de relieve su extraordinaria participación en el mercado del transporte de pasajeros con el apogeo de las empresas públicas, su posterior cesión al sector privado y el progresivo deterioro de la calidad de los servicios y de la productividad, aludiendo a las circunstancias políticas y a los intereses económicos que provocaron su decadencia. El análisis incluye la evaluación de otros aspectos tales como una pseudo-modernización de la flota de ómnibus, la aplicación de un subsidio a la demanda a través del Vale Transporte y la implantación de sistemas de prioridades para el transporte colectivo. Resulta interesante el parangón con otros países en desarrollo en los que la evolución del transporte colectivo estuvo muy lejos de lo sucedido en Brasil tanto en términos de escala como de organización.

El otro gran protagonista, el automóvil privado, villano en todo sentido, causante de graves problemas relacionados con la contaminación ambiental, la elevada accidentalidad y la ocupación del espacio urbano, es blanco de profundas críticas por parte del autor quien describe las políticas que propiciaron el vertiginoso crecimiento de la motorización individual. Las magníficas cifras exhibidas por la industria automotriz y las inversiones en infraestructura viaria son contrastadas con números que reflejan la inequidad y la exclusión de los ciudadanos que no tienen acceso al transporte motorizado individual.

El análisis de las políticas que involucran al transporte informal, a los taxis y a las motocicletas es tratado en detalle e integrado al marco general de la movilidad. El autor critica fuertemente la política estatal que facilita la adquisición de motocicletas por parte de la población de menores ingresos pero que no parece preocuparse por la cantidad de motociclistas muertos o lesionados como resultado de esta medida populista. Según su interpretación y basado en indicadores de vulnerabilidad, de consumo de tiempo y de accesibilidad, los peatones y los ciclistas son considerados como ciudadanos de segunda clase.

El abordaje de Vasconcellos retrata los intereses y estrategias de los agentes involucrados en la conformación del modelo de movilidad excluyente, buscando evidenciar los costos y los beneficios para cada sector. En el cierre plantea una serie de estrategias diseñadas con el objeto de modificar algunos patrones del sistema de movilidad vigente, transmitiendo su visión del papel que cumple el Estado en la construcción de una sociedad más inclusiva.