

УДК621.311:338.45

Н.Г. Любимова

ДОЛГОСРОЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНОГО, КАЧЕСТВЕННОГО И ДОСТУПНОГО ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы надежности, качества и доступности электроснабжения; оценки электросетевых компаний по показателям частоты и продолжительности отключений для стимулирования повышения надежности электроснабжения; использования интегрального показателя качества обслуживания конечных потребителей энергии; учета в тарифном регулировании электрических сетей показателей надежности и качества обслуживания потребителей; сокращения сроков, стоимости и процедур согласования для технологического присоединения к электрической сети, особенно малого и среднего бизнеса; проведения работы по вхождению в ТОП-20 по технологическому присоединению.

Ключевые слова: надежность, качество, доступность электроснабжения, этапы, сроки, стоимость технологического присоединения, электросети.

Natalya Lyubimova

LONG-TERM ENSURE RELIABLE, QUALITY AND AFFORDABLE ELECTRICITY FOR THE CONSUMERS

Annotation. The article deals with current issues of reliability, quality and availability of power. Introduction assessment grid companies in terms of frequency and duration of outages for stimulating increasing the reliability of electricity supply. Using the integral index of the quality of energy service the final consumers. Accounting for tariff regulation of electricity networks the service reliability and quality indicators of consumers. Significant reduction of time, cost and approval procedures for grid connection to the electrical network, especially for the small and medium-sized businesses. To work on the entry in the top-20 on the grid connection.

Keywords: reliability, quality, availability of power, stages, terms, cost of grid connection.

В соответствии со Стратегией электросетевого комплекса, утвержденной Распоряжением Правительства РФ № 511-р (2013 г.), перед электросетевыми компаниями стоят сложные задачи. Для стимулирования и оценки надежности электроснабжения электросетевыми организациями с 2015 г. по итогам 2014 г. в тарифном регулировании используются показатели частоты и длительности прерываний электроснабжения конечных потребителей в электроэнергетической системе. Для открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», кроме того, индикативно применяется показатель объема недоотпущенной энергии. В целях оценки качества предоставляемых услуг используется интегральный показатель, отражающий качество обслуживания потребителей, в том числе при осуществлении технологического присоединения [5].

Одной из ключевых задач является повышение прозрачности информации, связанной с показателями качества энергоснабжения. Для этого на уровне регулятора принята методология проведения сравнительного анализа электросетевых организаций по соответствующим показателям и использования его результатов для установления данных показателей в целях тарифного регулирования для усиления финансовой ответственности электросетевых организаций за качество и надежность энергоснабжения. Кроме того, будет создан Центр сбора данных, расчета, оценки достоверности и предоставления информации, а также аудита выполнения показателей надежности и качества на базе специализированной организации, осуществляющей централизованное оперативно-диспетчерское

управление в пределах Единой энергетической системы России. Показатели качества и надежности либо аналогичные общепринятые в мире показатели станут одними из основных критериев при формировании инвестиционных и ремонтных программ электросетевых организаций.

В обозримой перспективе будет принято решение о возможности, в случае снижения контрольных значений показателей надежности энергоснабжения потребителей, использовать средства от штрафных санкций, налагаемых на электросетевые организации, в виде скидок к тарифам для конкретных потребителей, пострадавших от указанных действий электросетевых организаций. Для обеспечения доступности электроснабжения для новых потребителей реализуется комплекс мер по упрощению процедуры технологического присоединения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р [3]. В качестве контрольных показателей успешной реализации «дорожной карты» выбран рейтинг Doing Business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром реализации «дорожной карты» избрано вхождение Российской Федерации в топ-20 этого рейтинга (по комплексу из 10 показателей).

В 2015 г. Министерство энергетики РФ продолжило работу по реализации стратегии развития электросетевого комплекса и повышению эффективности использования сетевой инфраструктуры. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 г. № 1399-р внесены изменения в план-график издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 г. № 511-р (далее – план-график) в части актуализации наименований и сроков выполнения мероприятий. При этом были практически полностью завершены разработка и принятие нормативных правовых актов, предусмотренных предыдущей редакцией плана-графика [3]. Из 18 пунктов плана-графика были выполнены в полном объеме 15 пунктов, 2 пункта находились в завершающей стадии. Один пункт, предполагающий повышение инвестиций в электросетевой комплекс за счет разработки программы привлечения частных инвесторов в компании, входящие в ПАО «Россети», не был выполнен в связи с существенным снижением рыночной стоимости дочерних обществ и отсутствием благоприятных предпосылок для осуществления процедуры приватизации одной из дочерних компаний ПАО «Россети».

Неисполненные мероприятия: внесение изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии, направлены на стимулирование потребителей и сетевых организаций к оптимальному использованию электросетевой мощности, разработка и утверждение укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, разработка программы привлечения частных инвесторов в компании, входящие в ПАО «Российские сети» были перенесены в новый план-график со скорректированными сроками исполнения [4].

В настоящее время новый план-график находится на исполнении. Кроме того, Государственной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной Правительством Российской Федерации 29.05.2015 г. (№ 3384п-П9) [1], установлены количественные целевые показатели Стратегии, направленные на повышение надежности и безопасности электроснабжения потребителей электрической энергии, улучшение финансово-экономического состояния сетевых организаций, качества оказываемых ими услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения, а также на достижение таких общегосударственных задач, как снижение уровня перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе и снижение количества организаций, не соответствующих требованиям, установленным для квалифицированной сетевой организации.

Минэнерго России является ответственным соисполнителем «дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р [3]. В 2014-2015 гг. были осуществлены следующие мероприятия:

- сокращен срок подготовки и выдачи договора на технологическое присоединение (мощность до 150 кВт) (с 281 до 135 дней);
- на 30 дней сокращен срок технологического присоединения за счет введения обязанности гарантирующему поставщику заключать договор энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения;
- исключены с 1 октября 2015 г. из состава платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств с максимальной мощностью не более 150 кВт 50 % от затрат на строительство объектов электросетевого хозяйства («последняя миля»). С 1 октября 2017 г. такие затраты из состава платы исключаются полностью;
- введен уведомительный порядок допуска в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения до 20 кВ, сооружаемых сетевыми организациями в целях технологического присоединения заявителей;
- расширена категория потребителей, которые осуществляют допуск своих энергопринимающих устройств в уведомительном порядке за счет увеличения класса напряжения объектов электросетевого хозяйства, к которым осуществляется технологическое присоединение с 10 кВ до 20 кВ [4].

Положительная динамика по срокам техприсоединения малого и среднего бизнеса (с 281 дня до 135 дней) стала лучшей для России среди всех 10 критериев, используемых в рейтинге, и способствовала продвижению России в совокупном рейтинге по всем показателям с 141 места на 53 место (после перерасчета по новой методологии в 2014 г.) [2]. Индекс надежности электроснабжения потребителей электрической энергии в Москве и Санкт-Петербурге получил максимально возможную оценку 8 баллов. В целях повышения качества обслуживания потребителей к 2017 г. планируется внедрение единых стандартов и организация периодических исследований в области оценки удовлетворенности потребителей уровнем обслуживания и качеством услуг электросетевых организаций. Указанная система оценки будет распространена на все организации электросетевого комплекса, а ее результаты будут публичными и будут учитываться при тарифном регулировании электросетевых организаций.

По сравнению с рейтингом 2012 г., количество этапов подключения к электрическим сетям для малого и среднего бизнеса в Москве и Санкт-Петербурге сократилось с 10 до 3, и значительно снизилась стоимость подключения (по Москве с 5681 млн руб. до 360 тыс. руб.) [2]. Однако справедливости ради следует отметить, что не все затраты на технологическое присоединение были чрезмерными и их легко можно было бы сократить. Декларируя о борьбе с перекрестным субсидированием в электроэнергетике, Правительство в очередной раз его увеличило, так как часть расходов по техприсоединению новых потребителей теперь будут нести уже подключенные «старые» потребители. Кроме того, в условиях ограниченного роста тарифов на услуги по передаче электроэнергии снижение расходов на техприсоединение и «включение» их в тарифы на услуги по передаче электроэнергии оборачивается очередными убытками электросетевых компаний.

Библиографический список

1. Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики» утверждена Правительством РФ 29.05.2015 г. (№ 3384п-П9) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [file:///C:/Users/%D0%9F%D0%9A/Downloads/Proekt_GP_iz_sistemy_29_02_2016_2%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/%D0%9F%D0%9A/Downloads/Proekt_GP_iz_sistemy_29_02_2016_2%20(1).pdf) (дата обращения : 21.09.2016).
2. Итоги работы в 2014 г и задачи на среднесрочную перспективу. Электроэнергетика Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.fstrf.ru/press/meeting/55/3_Kravchenko_vystp_1.pdf (дата обращения : 14.09.2016).
3. Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2012 № 1144-р г. (ред. от 28.10.2015) Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» [Электрон-

ный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132211/ (дата обращения : 14.09.2016).

4. Распоряжение Правительства РФ от 18.07.2015 г. № 1399-р «О внесении изменений в план-график издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утв. Распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 г. № 511-р» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183412/ (дата обращения : 14.09.2016).
5. Стратегия электросетевого комплекса, утвержденная Распоряжением Правительства РФ № 511-р (2013 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/25069.html> (дата обращения : 14.09.2016).