

А.К. Носков, В.А. Вишняков, М.В. Чеснокова

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКОЙ ГОТОВНОСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ВОЗНИКНОВЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, АССОЦИИРОВАННЫХ С ИНФЕКЦИОННЫМИ БОЛЕЗНЯМИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМИ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ. СООБЩЕНИЕ 1. ПОНЯТИЯ, ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ФКУЗ «Иркутский научно-исследовательский противочумный институт Сибири и Дальнего Востока» Роспотребнадзора (Иркутск)

Вспышки и эпидемии инфекционных болезней, представляющих опасность для населения, в последнее десятилетие обуславливают напряженность эпидемиологической обстановки в мире и в Российской Федерации. Эпидемические проявления этих болезней имеют признаки чрезвычайных ситуаций и требуют привлечения дополнительных сил и средств системы общественного здравоохранения, а также административно-правового и финансового обеспечения. Цель настоящего исследования: сформулировать понятие «чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, ассоциированные с инфекционными болезнями, представляющими опасность для населения».

При рассмотрении определений «чрезвычайной ситуации», «болезни» и «события», закрепленных в международном и национальном законодательстве, находит свое подтверждение тезис о том, что эпидемические проявления инфекционных болезней, представляющих опасность для населения, несут признаки чрезвычайных ситуаций. Кроме того, при интерпретации указанных терминов акцентируется внимание на разграничении потенциальной опасности и фактической ее реализации. Следовательно, угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения необходимо рассматривать с позиции методологии рисков, в рамках которой нами предложено оценивать внешние и внутренние эпидемиологические риски с определением их доминирования в конкретных муниципальных районах субъекта РФ.

Инфекционные болезни, представляющие опасность для населения, способные вызывать чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, можно разделить на три группы:

- 1. Заболевания, формирующие внешний эпидемиологический риск – опасные инфекционные болезни, требующие проведения мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации.*
- 2. Заболевания, формирующие внутренний эпидемиологический риск – опасные инфекционные болезни, регистрация как единичных, так и массовых местных случаев которых требует экстренного реагирования и привлечения дополнительных ресурсов системы общественного здравоохранения субъекта.*
- 3. Инфекционные болезни, имеющие значение в региональной патологии, профилактика которых заключается в реализации долгосрочных целевых программ.*

Предложено в рамках настоящей работы определение «чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, ассоциированных с инфекционными болезнями, представляющими опасность для населения» ориентирует на целесообразность модернизации подходов к приоритетным направлениям обеспечения противоэпидемической готовности субъекта РФ с учетом вероятности реализации эпидемиологических рисков.

Ключевые слова: эпидемиологический риск, опасная инфекционная болезнь, чрезвычайная ситуация, общественное здравоохранение, противоэпидемическая готовность

CURRENT ISSUES OF ANTI-EPIDEMIC READINESS OF A RUSSIAN FEDERATION REGION FOR EMERGENCY SITUATIONS ASSOCIATED WITH INFECTIOUS DISEASES DANGEROUS FOR HUMANS.

REPORT 1. CONCEPTS, TERMS, DEFINITIONS

A.K. Noskov, V.A. Vishnyakov, M.V. Chesnokova

Irkutsk Antiplague Research Institute of Siberia and Far East (Irkutsk)

In the last decade outbreaks and epidemics of infectious diseases dangerous for humans cause tension epidemiological situation in the world and in the Russian Federation. Epidemic manifestation of these diseases has symptoms of emergency situations and requires the use of additional forces and means of Public Health, as well as administrative, legal and financial support.

The purpose of this study is formulation of the concept of “public health emergency situations associated with diseases dangerous for humans”.

In considering of definitions “emergency situation”, “disease” and “event” in international and national law, the thesis is confirmed that epidemic manifestation of infectious diseases dangerous for humans, are signs of an emergency. In addition, the interpretation of these terms focuses on the distinction between potential risk and its actual implementation. Consequently, the threat of public health emergency situations should be viewed from the risk methodology, by which we proposed to evaluate internal and external epidemiological risks and to define its dominance for each municipality of the Russian Federation Region.

Infectious diseases dangerous for humans which able to cause public health emergency situations, can be divided into three groups.

- 1. Diseases that form the external epidemiological risk – dangerous infectious diseases requiring measures for sanitary protection of the territory of the Russian Federation.*
- 2. Diseases that form the internal epidemiological risk – dangerous infectious diseases, registration both single and mass indigenous events requires emergency response and using of additional forces and means of public health of the Region.*
- 3. Infectious diseases of importance in regional pathology, prevention of which is to implement long-term programs.*

In the framework of this paper the definition of "public health emergency situations associated with diseases dangerous for humans" is proposed. It focuses on the feasibility of upgrading approaches to priority directions of anti-epidemic readiness of the Russian Federation Region, taking into account the probability of epidemiological risks.

Key words: anti-epidemic readiness, dangerous disease, emergency situation, epidemiological risk, Public Health

В последнее десятилетие напряженность эпидемиологической обстановки в мире и в Российской Федерации обусловлена возникновением вспышек и эпидемий инфекционных болезней, представляющих опасность для населения [8–11]. Эпидемические проявления этих болезней несут признаки чрезвычайных ситуаций и требуют привлечения дополнительных материально-технических, кадровых, научно-методических и информационных ресурсов, а также административно-правового и финансового обеспечения противоэпидемических мероприятий. Следовательно, целесообразно модернизировать подходы к формированию противоэпидемической готовности субъекта Российской Федерации с учетом вероятности реализации эпидемиологических рисков опасных инфекционных болезней на конкретных территориях.

ЦЕЛЬ РАБОТЫ

Сформулировать понятие «чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, ассоциированные с инфекционными болезнями, представляющими опасность для населения».

Для обоснования определения «чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, ассоциированных с инфекционными болезнями, представляющими опасность для населения» необходимо рассмотреть ряд терминов, закрепленных в международном и национальном санитарном законодательстве, в частности: «чрезвычайная ситуация», «болезнь», «событие», «инфекционные заболевания», представляющие опасность для окружающих.

В Международных медико-санитарных правилах (2005 г.) (далее ММСП (2005 г.)) [3] «чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение» определяется как экстраординарное событие, во-первых, представляющее риск для здоровья населения в других государствах в результате международного распространения болезни и, во-вторых, способное потребовать скоординированных международных ответных мер.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4], «Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

Также в ММСП (2005 г.) даны определения «болезни» и «события». «Болезнь» означает заболевание или медицинское состояние, независимо от происхождения или источника, которое наносит или может

нанести значительный вред людям. Под термином «событие» подразумевается проявление болезни или такое событие, которое создает потенциал для болезни.

В российском законодательстве [5] употребляется термин «инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих», который подразумевает инфекционные заболевания человека, возникновение и распространение которых обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителя инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезней от заболевшего человека, животного к здоровому человеку.

При детальном рассмотрении вышеизложенных терминов и определений становится очевидным, что эпидемические проявления инфекционных болезней, представляющих опасность для населения, также несут признаки чрезвычайных ситуаций, к которым можно отнести:

1. Формирование риска для здоровья населения.

2. Фактический или потенциальный риск значительного ущерба здоровью людей, нарушения условий жизнедеятельности населения (ограничительные мероприятия), существенных материальных потерь в виде прямого экономического ущерба и в результате необходимости незапланированного дополнительного финансирования противоэпидемических мероприятий.

3. Необходимость координации сил и средств общественного здравоохранения при организации ответных мер (профилактических и противоэпидемических мероприятий).

Важно, что при интерпретации понятий «чрезвычайная ситуация», «болезнь» и «событие» акцентируется внимание на разграничении потенциальной угрозы и фактической ее реализации. В нормативных документах [3, 4] это отражается при употреблении следующих оборотов речи: «...которые могут повлечь или повлекли...», «...наносит или может нанести...», «...проявление болезни или такое событие, которое создает потенциал для распространения болезни».

Исходя из этого, при обеспечении противоэпидемической готовности системы общественного здравоохранения необходимо учитывать как фактическую реализацию угрозы (наличие заболеваемости), так и потенциальную опасность возникновения этих инфекционных болезней на территории субъекта. Следовательно, такие угрозы необходимо рассматривать с позиции методологии рисков [7], в рамках которой нами предложено оценивать внешние и внутренние эпидемиологические риски с определением их доминирования в конкретных муниципальных районах субъекта РФ [1].

Инфекционные болезни, представляющие опасность для населения, способные вызывать чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, условно можно разделить на три группы (табл. 1).

Таблица 1

Инфекционные болезни, представляющие опасность для населения, способные вызывать чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения

Заболевания, формирующие внешний эпидемиологический риск	Заболевания, формирующие внутренний эпидемиологический риск	
Опасные инфекционные болезни, требующие проведения мероприятий по санитарной охране территории РФ	Опасные инфекционные болезни, регистрация как единичных, так и массовых местных случаев которых требует экстренного реагирования и привлечения дополнительных ресурсов	Инфекционные болезни, имеющие значение в региональной патологии, профилактика которых заключается в реализации долгосрочных целевых программ
Оспа	Природно-очаговые инфекционные заболевания: чума, крымская геморрагическая лихорадка, бешенство, лихорадка Западного Нила	Природно-очаговые инфекционные заболевания: туляремия, лептоспироз, геморрагическая лихорадка с почечным синдромом, клещевой вирусный энцефалит, иксодовые клещевые боррелиозы, клещевой риккетсиоз, лихорадка Ку и другие
Полиомиелит, вызванный диким полиовирусом		
Человеческий грипп, вызванный новым подтипом		
Тяжелый острый респираторный синдром		
Холера	Болезни, общие для человека и животных: бруцеллез, сибирская язва	
Чума		
Желтая лихорадка		
Лихорадка Ласса	Холера	
Болезнь, вызванная вирусом Марбурга		
Болезнь, вызванная вирусом Эбола		
Малярия	Малярия	
Лихорадка Западного Нила		
Крымская геморрагическая лихорадка		
Лихорадка Денге	Риск внутрилабораторного заражения при работе с ПБА I–IV групп патогенности на биологически опасных объектах	
Лихорадка Рифт-Вали (долины Рифт)		
Менингококковая болезнь		

1. Заболевания, формирующие внешний эпидемиологический риск – опасные инфекционные болезни, ассоциируемые с завозом и требующие проведения мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации. Перечень этих болезней определен национальным санитарным законодательством [2, 6].

2. Заболевания, формирующие внутренний эпидемиологический риск – опасные инфекционные болезни, регистрация как единичных, так и массовых местных случаев которых требует экстренного реагирования и привлечения дополнительных ресурсов системы общественного здравоохранения субъекта.

3. Инфекционные болезни, имеющие значение в региональной патологии, профилактика которых заключается в реализации долгосрочных целевых программ. Эти заболевания вносят существенный вклад в формирование внутреннего эпидемиологического риска.

Таким образом, проявления инфекционных болезней, а также события и условия, способствующие их возникновению, рационально рассматривать как эпидемиологические риски чрезвычайных ситуаций. Предложенное нами определение «чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, ассоциированных с инфекционными болезнями, представляющими опасность для населения» ориентирует на целесообразность модернизации подходов к приоритетным направлениям обеспечения противочумной готовности субъекта РФ с учетом вероятности реализации эпидемиологических рисков.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вишняков В.А., Носков А.К. Санитарная охрана территории субъекта Российской Федерации. Сообщение 1. Принципы дифференцированного подхода к организации мероприятий по санитарной охране территории на уровне муниципальных районов // Бюл. ВСНЦ СО РАМН. – 2012. – № 5 (87), Ч. 1. – С. 360–362.
2. Изменения и дополнения № 1 к санитарно-эпидемиологическим правилам «Санитарная охрана территории Российской Федерации СП 3.4.2318-08». Санитарно-эпидемиологические правила. СП 3.4.2366-08. – М., 2008.
3. Международные медико-санитарные правила (2005 г.). – ВОЗ, Женева, 2006.
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. ФЗ № 68-ФЗ от 21.12.1994 г.
5. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. ФЗ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г.
6. Санитарная охрана территории Российской Федерации. Санитарно-эпидемиологические правила. СП 3.4.2318-08. – М., 2008.
7. Черкасский Б.Л. Риск в эпидемиологии. – М.: Практическая медицина, 2007.
8. <http://rospotrebnadzor.ru/documen>
9. <http://www.promedmail.org>
10. <http://www.who.int/csr/don/ru>
11. <http://www.who.int/wer>

Сведения об авторах

Носков Алексей Кимович – кандидат медицинских наук, ведущий научный сотрудник отдела эпидемиологии ФКУЗ Иркутский научно-исследовательский противочумный институт Роспотребнадзора (664047, г. Иркутск, ул. Трилиссера, 78, раб. тел.: 8 (3952) 220143, noskov-epid@mail.ru)

Вишняков Владимир Александрович – младший научный сотрудник отдела эпидемиологии ФКУЗ Иркутский научно-исследовательский противочумный институт Роспотребнадзора (664047, г. Иркутск, ул. Трилиссера, 78, раб. тел.: 8 (3952) 220143, vladimir.vishnyakov.85@mail.ru)

Чеснокова Маргарита Валентиновна – доктор медицинских наук, профессор, заместитель директора по научной и противоэпидемической работе ФКУЗ Иркутский научно-исследовательский противочумный институт Роспотребнадзора (664047, г. Иркутск, ул. Трилиссера, 78, раб. тел.: 8 (3952) 221312)