



Magangué: capital humano, pobreza y finanzas públicas

◆ Adolfo Meisel Roca ◆
◆ María Aguilera Díaz* ◆

Magangué es la cuarta ciudad intermedia no capital más poblada de la región Caribe y un puerto fluvial de importancia nacional. Este artículo describe las características de su capital humano, calidad de vida y finanzas públicas. Los resultados muestran una alta pobreza relacionada con bajos niveles de educación, alta informalidad y deficientes servicios públicos y estado de la vivienda. A su vez, el desempeño fiscal del municipio fue bajo e incluso crítico en tres años (2007, 2008 y 2011). Las finanzas públicas dependen en un gran porcentaje de las transferencias nacionales, ya que sus recursos son escasos. Sin embargo, se percibe una mejora desde 2012 en varios indicadores del desempeño fiscal, como la capacidad administrativa y fiscal. La economía del municipio, basada en el comercio y el transporte, ha perdido dinamismo y predominan las actividades económicas informales.

El municipio de Magangué (Bolívar), ubicado en el norte de Colombia, es la cuarta ciudad intermedia, que no es capital, más poblada de la región Caribe¹. Tiene uno de los puertos fluviales más diversificados sobre el río Magdalena, ya que moviliza carga general y al granel, minerales, hidrocarburo, productos agrícolas y ganado. Además, es el puerto que comunica a los departamentos de Sucre y Córdoba.

* Los autores son codirector del Banco de la República y jefe regional de Estudios Económicos del Banco de la República en Cartagena. Agradecen los comentarios de Jaime Bonet, Javier Pérez y Antonio Orozco, investigadores del Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República, sucursal Cartagena, y la valiosa colaboración de Alí Arrieta Arrieta, Andrés Carreño y Nataly Cruz en la asistencia de investigación en la elaboración de este documento. Así mismo, la información suministrada por Henry Borré Athías, presidente ejecutivo, y Hassan Castilla Atencio, director de Promoción Comercial y Desarrollo Empresarial, de la Cámara de Comercio de Magangué, y por los funcionarios de la Secretaría de Planeación de Magangué.

¹ Las primeras son: Soledad (Atlántico) con 615.492 habitantes; Uribia (La Guajira), 174.289; Maicao (La Guajira), 157.054, y Magangué (Bolívar), 123.737, según proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) para 2015.

A comienzos del siglo XIX, un fenómeno natural de sedimentación que cambió el curso del caudal del río Magdalena que pasaba por Mompós y la formación del brazo de Loba, convirtió a Magangué en puerto de tránsito fluvial y de comercio, sobre todo a partir de la implantación de la navegación a vapor. De esta forma, este municipio desplazó a Mompós como el principal puerto del bajo Magdalena, título que ostentó durante todo el período colonial (Universidad Nacional de Colombia, 2000).

Otro hecho fundamental en la historia de Magangué fue el establecimiento de la feria ganadera. A mediados del siglo XIX, comenzaron a presentarse en el país estos eventos. La de Magangué se inició en 1858 y se llamó Feria de la Candelaria (celebrada del 2 al 4 de febrero). Posteriormente, tomó el nombre de Feria de Exposición Agropecuaria y Fiestas de la Candelaria. La última se realizó en 1939. Ahí convergían los ganaderos y los comerciantes de la región Caribe, Antioquia, Santander, Norte de Santander, Tolima, Boyacá y Cundinamarca. Su prestigio atrajo corrientes inmigratorias de comerciantes extranjeros que dieron comienzos a las colonias italianas y árabes (Del Valle, 1992).

Durante la década de 1950 la mayoría de las grandes casas comerciales de Magangué desaparecieron, debido al decaimiento que sufrió la navegación a vapor por el río Magdalena frente al auge de la red de carreteras y de la aviación, que facilitó una comunicación más rápida entre los grandes centros urbanos del país. En la segunda mitad del siglo X, Magangué vio mermada su prosperidad económica, pues casi todas las actividades agropecuarias y comerciales perdieron dinamismo, situación que ha perdurado en lo corrido del siglo XXI.

Sobre los aspectos históricos, culturales, geográficos, económicos y sociales de Magangué, se han realizado algunos estudios, entre otros el de Del Valle (1992), quien compiló la historia y cultura del municipio. La Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín (2000), formuló el Plan de Ordenamiento Territorial de Magangué, el cual abordó las

condiciones ambientales, físicas, socioeconómicas e institucionales. Aguilera (2005) muestra la evolución de la economía y el gasto público en la década de los noventa. La Cámara de Comercio de Magangué elaboró dos informes sobre la situación laboral de este municipio, uno en diciembre de 2008 y otro en junio de 2010, para despertar el interés en la creación de una agenda en materia de empleo y desarrollo económico en el municipio; además, desde 2007 presenta un análisis anual de la situación económica de Magangué y la subregión. El PNUD (2014) elaboró el perfil productivo de Magangué con el fin de identificar potencialidades, capacidades y limitaciones de las principales actividades económicas.

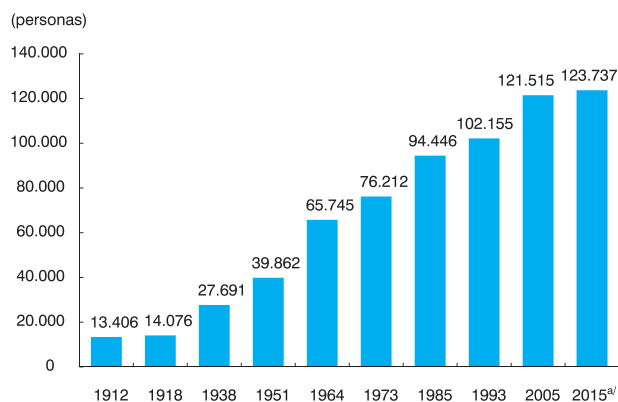
Este documento se centra en las características del capital humano de Magangué (Bolívar), la calidad de vida de sus habitantes y las finanzas públicas municipales. Inicia con la evolución de unos indicadores demográficos históricos, continúa con los de capital humano (educación y salud) y pobreza; luego, analiza las finanzas públicas y finaliza con algunas reflexiones sobre la perspectiva de la economía local.

1. Aspectos demográficos

La población de este municipio pasó de 13.406 habitantes en 1912, cuando ocupaba la posición número ocho dentro de los 55 municipios que tenía el departamento de Bolívar (después de Cartagena, Montería, Lorica, El Carmen, Sincé, Mompós y Sincelejo), a tener 65.745 en 1964, cuando presentó su mayor tasa de crecimiento promedio anual (3,8%). Así, quintuplicó su población frente a la de 1912 y pasó a ocupar el segundo lugar en tamaño de población después de Cartagena. Para 1964 el departamento solo tenía 28 municipios, pues se le habían segregado los que hoy pertenecen a los departamentos de Córdoba (1951) y Sucre (1966) (Gráfico 1).

En las primeras seis décadas del siglo XX el crecimiento poblacional y económico de Magangué se debió al transporte fluvial,

Gráfico 1
Magangué: evolución de la población total,
1912-2015



a/ Proyección de población calculada por el DANE al 30 de junio de 2015.
Fuente: DANE.

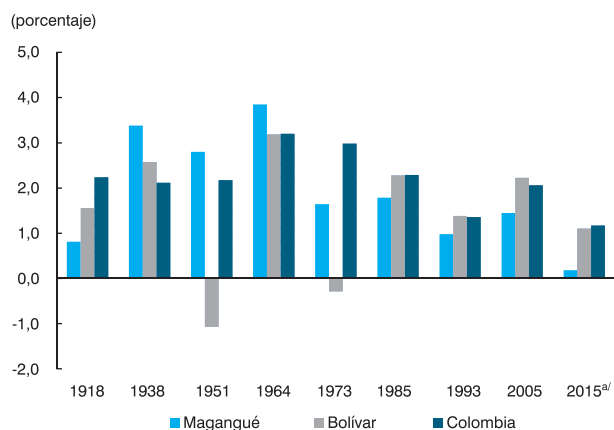
su articulación con los pueblos ribereños y el comercio por el río Magdalena con los puertos nacionales. A partir de 1960, al decaer la navegación a vapor y con ella la importancia del río, las tasas de crecimiento poblacional comenzaron a descender y fueron inferiores a la nacional y departamental. Según proyecciones del DANE, en la década de 2005-2015, el crecimiento promedio anual de la población de Magangué fue de 0,2%, inferior al de Colombia (1,2%) y Bolívar (1,1%) (Gráfico 2).

En 2015 Magangué contaba con 123.737 habitantes y ocupaba el segundo lugar en tamaño de la población de Bolívar, después de Cartagena. En el orden nacional, tiene el puesto 47 entre 1.121 municipios. En el país hay otros cinco municipios con una población similar, que son: Chía (Cundinamarca), 126.647; Pitalito (Huila), 125.839; Zipaquirá (Cundinamarca), 122.347; Rionegro (Antioquia), 120.249 y Malambo (Atlántico), 121.281.

Uno de los cambios importantes que ha venido sucediendo en el país desde mediados del siglo XX es el aumento del grado de urbanización². La tasa media anual del crecien-

² Es el porcentaje de población que reside en áreas urbanas con respecto a la población total. Este aumenta cuando el ritmo de crecimiento de la población urbana es superior al

Gráfico 2
Tasas de crecimiento promedio anual, 1918-2015



a/ Proyección de población calculada por el DANE al 30 de junio de 2015.
Fuente: DANE.

to de la urbanización en Magangué tuvo su mayor dinámica entre 1938 y 1951; luego fue negativa en los períodos 1951-1964 y 1985-1993 por la mayor fecundidad rural y menores migraciones del campo a la ciudad. En la década de 2005-2015 el crecimiento medio de la tasa de urbanización fue de 0,6%, menor a la observada en las décadas de los cuarenta y cincuenta (Cuadro 1).

Otros de los indicadores que influyen en el crecimiento de la población son las tasas de natalidad³ y mortalidad infantil⁴. En el caso de Magangué, entre 2000 y 2014, el municipio presentaba altas tasas de natalidad y mortalidad infantil frente a lo observado en el total nacional y el departamento de Bolívar. La natalidad pasó de 17 por 1.000 en 2000 a 21 por 1.000 en 2014, superior en 7,6 puntos a la de Colombia y en 4,4 puntos a la de Bolívar

de la población total. Los cambios en la distribución de la población son un indicador de los efectos de los flujos migratorios; además, proporcionan información sobre las necesidades de atención en materia de servicios básicos que requiere la población.

³ Corresponde al número de nacidos vivos por cada 1.000 habitantes.

⁴ Indica el número de defunciones de niños en una población de cada 1.000 nacidos vivos registrados durante el primer año de su vida.

Cuadro 1
Grado de urbanización y tasa de urbanización, 1938-2015
(porcentaje)

Año	Grado de urbanización			Tasa media anual de crecimiento		
	Magangué	Bolívar	Colombia	Magangué	Bolívar	Colombia
1938	35,7	37,0	30,9			
1951	45,0	47,3	38,4	2,0	2,1	1,9
1964	42,3	52,6	52,0	-0,5	0,9	2,7
1973	48,4	56,8	61,5	1,6	0,9	2,0
1985	58,0	64,7	66,5	1,6	1,2	0,7
1993	53,2	65,3	69,3	-1,0	0,1	0,5
2005	65,6	74,5	74,4	1,9	1,2	0,6
2015 ^{a/}	69,3	77,5	76,4	0,6	0,4	0,3

a/ Proyección de población calculada por el DANE al 30 de junio de 2015.
Fuente: DANE; cálculos de los autores.

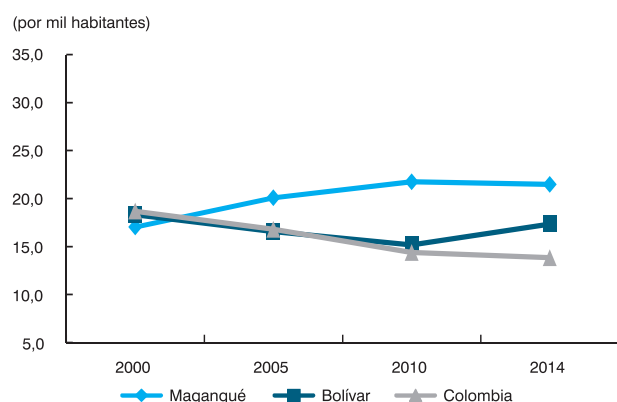
(Gráfico 3). Por su parte, la tasa de mortalidad infantil, uno de los indicadores de desarrollo socioeconómico que refleja el estado de salud de la población (Suárez, 2003), pasó de 17,7 por 1.000 en 2000 a 13,2 por 1.000 en 2014, cifra mayor en 2,5 puntos a la de Colombia y 5 puntos a la de Bolívar; y está por debajo de 14 por 1.000, que es la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que Colombia se propuso cumplir para 2015.

La distribución de la población por edad y sexo también cambia a lo largo del tiempo y

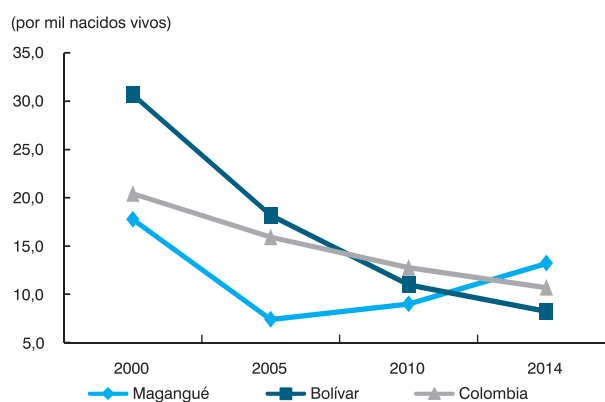
está relacionada con los niveles de fecundidad y mortalidad. Aquella es un indicador que permite influir en la distribución de los recursos y necesidades de inversión. El Gráfico 4 muestra las pirámides de edades y el cambio de la estructura por rango de edad de Magangué, observándose que los niños y jóvenes con menos de 19 años de edad representaban el 53,3% en 1993 y pasó a 39,9% en 2015, descendiendo 13,4 puntos porcentuales (pp); en tanto que el mayor crecimiento se observó en la población de 20 y 64 años (10,1 pp). Los

Gráfico 3
Tasa bruta de natalidad y mortalidad infantil, 2000-2014

A. Tasa bruta de natalidad



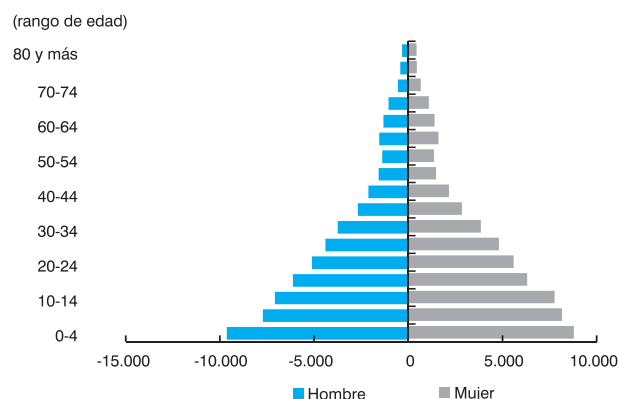
B. Tasa bruta de mortalidad infantil



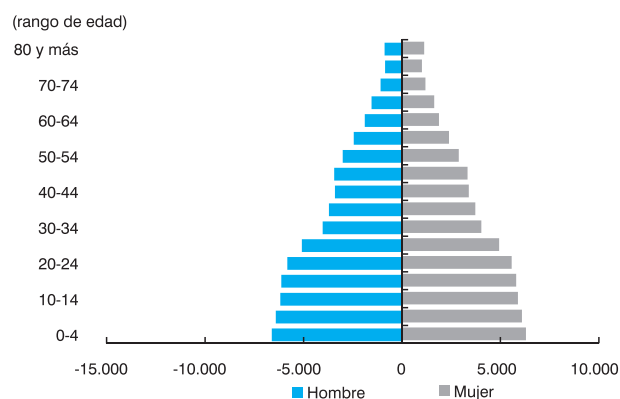
Fuente: DANE (estadísticas vitales).

Gráfico 4
Comparativo de las pirámides de edad de Magangué, 1993 y 2015

A. 1993



B. 2015



Fuente: DANE (censo de 1993 y proyecciones para 2015).

Cuadro 2
Población por rangos de edad, Magangué, Bolívar y Colombia, 1993 y 2005
(porcentaje)

Rango de edad	Magangué		Bolívar		Colombia	
	1993	2015	1993	2015	1993	2015
Menores de 19 años	53,3	39,9	52,5	44,1	49,6	41,0
Entre 20 y 64 años	42,4	52,5	43,5	49,6	45,6	52,2
Mayores de 65 años	4,3	7,6	4,0	6,4	4,7	6,9
Carga económica o razón de dependencia	136	90	130	102	119	92

Fuente: DANE (censo de 1993 y proyecciones para 2015).

mayores de 65 años también aumentaron, pero en menor porcentaje (6,9 pp). Como resultado de lo anterior, la carga económica o razón de dependencia⁵ pasó de 136 a 90 personas por cada 100 en edad de trabajar. Es decir, se tiene una mayor población en edad de trabajar y producir y una menor población dependiente (Cuadro 2). Esto determina la magnitud y composición de la demanda de servicios de educación, salud, vivienda, re-

creación y productos de consumo final. Para los de mayor edad hay que pensar en cuáles serán los programas para la vejez, de qué van a vivir y qué servicios de salud demandarán (por ejemplo, ampliar los especialistas en gerontología).

2. Capital humano y pobreza

El capital humano es un factor productivo clave para el desarrollo de las economías y la vida en sociedad. Este es definido como las inversiones en educación, formación para el trabajo y salud, que tienen consecuencias en la

⁵ Calculada como el porcentaje de población menor de 19 años y mayor de 64 años, sobre la población entre 20 y 64 años.

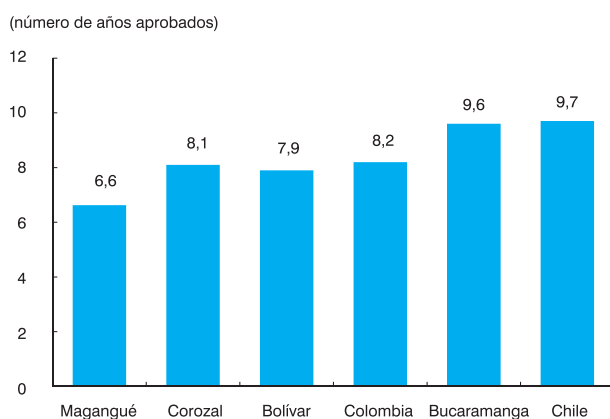
productividad de los trabajadores; tal como lo comprueban los estudios empíricos de Schultz (1960, 1961 y 1962) y Becker (1962 y 1964). Es decir, cuando la población está educada, sana y con sus necesidades básicas satisfechas es más productiva, genera mayor ingreso y logra un más alto desarrollo económico y social.

2.1 Educación

Un indicador para medir el capital humano es el nivel educativo de la población. Acorde con los datos del censo de 2005, en Magangué la población entre 15 y 64 años promediaba 6,6 años de estudios aprobados, inferior al promedio nacional (8,2), al de Bolívar (7,9) y Corozal (Sucre) (8,1), que es un municipio de la región Caribe de similar importancia socioeconómica. La diferencia es aún mayor si se compara con Bucaramanga, la ciudad con el mejor indicador del país, cuya población tenía una escolaridad similar a la de Chile, país de América Latina con la mejor escolaridad (Gráfico 5).

Otro indicador de capital humano es la tasa de analfabetismo en la población mayor de 15 años. Magangué en 1973 presentaba una tasa de analfabetismo de 18% y treinta años después, en 2005, solo había mejorado

Gráfico 5
Escolaridad de la población de 15 a 64 años de edad, 2005

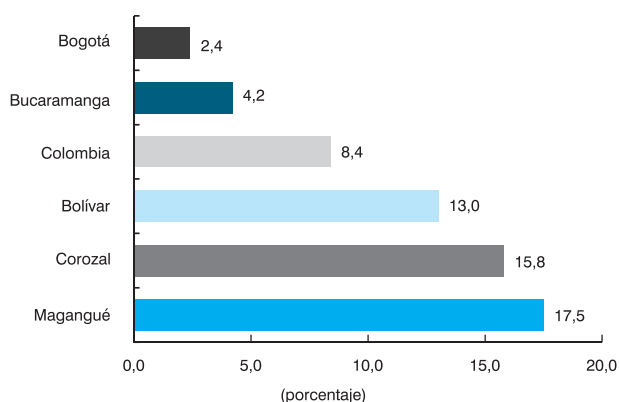


Fuente: DANE (censo de 2005).

en 0,5 pp (Gráfico 6). La cifra es preocupante y el esfuerzo para bajarla a los niveles de Bogotá, Bucaramanga o el promedio nacional debe ser grande.

La cobertura en educación ha mejorado, como lo muestran el crecimiento de las matrículas para la educación básica primaria, secundaria y media (Gráfico 7). Lo anterior, gracias a las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP), que en el período 2000-2013 en Magangué crecieron en un 14% promedio anual. A su vez, los gastos totales para la educación primaria y secundaria del gobierno local ascendieron en 17,1%, promedio anual, y representaron cerca del 37,6% de los gastos totales de funcionamiento e inversión.

Gráfico 6
Tasa de analfabetismo en población de más de 15 años de edad, 2005

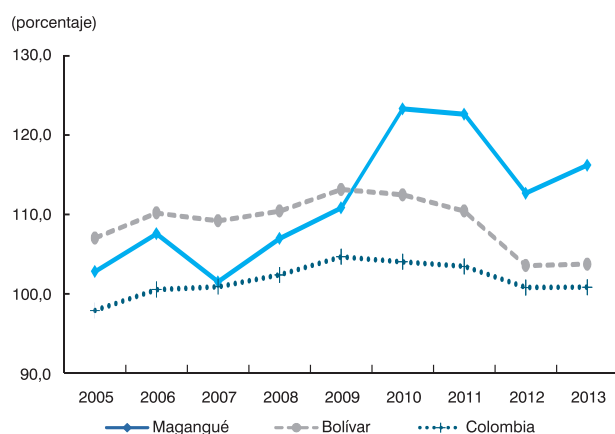


Fuente: DANE (censo de 2005).

El Gráfico 7 muestra que, entre 2005 y 2013, Magangué aumentó la cobertura bruta⁶ en educación total de 102% a 116%. Un porcentaje mayor a 100 indica que entre el número de matriculados había población con mayor edad para cursar el nivel educativo acorde con su edad. Dicha tasa supera a la del promedio

⁶ Es la relación entre el número de estudiantes matriculados en un nivel educativo con respecto a la población en edad teórica para cursarlo.

Gráfico 7
Tasas de cobertura bruta en educación total, 2005-2013



Nota: cuando la tasa supera el 100% significa que hay matriculados en un nivel educativo que no corresponde a su edad para cursarlo.
Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

nacional, que en 2013 era de 101%, y a la de Bolívar, de 104%. A pesar del crecimiento de los últimos ocho años, las tasas de cobertura neta⁷ por niveles de educación no son satisfactorias, como se aprecia en el Cuadro 3. En los años 1999 y 2013 el nivel es muy bajo para la educación media, que corresponde a la población entre 15 y 16 años de edad. A pesar de que el incremento entre los dos periodos fue de 6,9 pp, solo el 33,3% de los matriculados corresponde con su grupo de edad.

Cuadro 3
Tasas de cobertura neta por niveles de educación, 1999 y 2013

	Magangué		Colombia	
	1999	2013	1999	2013
Transición	20,3	57,6	32,6	58,9
Primaria	58,9	94,7	88,7	85,4
Secundaria	34,6	72,1	51,6	72,1
Media	26,4	33,3	25,4	41,3

Nota: transición (5 años); primaria (6 a 10 años); secundaria (11 a 14 años y media (15 a 16 años)).
Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

Los resultados de la eficiencia en la educación medida con las tasas de repitencia⁸ y deserción intraanual⁹ son favorables, ya que se han reducido. Entre 2000 y 2013 Magangué mejoró la tasa de deserción en 3,7 pp, y es inferior a la del promedio nacional. La tasa de repitencia también se redujo en 3,9 pp en igual período, aunque supera a la de Colombia (Cuadro 4). En otras palabras, la proporción de los que no aprobaron el curso en el que estaban matriculados pasó de 8 alumnos en 2000 a 4 en 2013 por cada 100 matriculados; mientras que los ingresados a un grado cualquiera que abandonaron el sistema durante el año escolar pasó de 6 alumnos en 2000 a 2 alumnos en 2013 por cada 100 matriculados.

Cuadro 4
Tasas de repitencia y deserción intraanual de Magangué y Colombia, 2000-2013 (porcentaje)

	Tasa de repitencia		Tasa de deserción	
	2000	2013	2000	2013
Magangué	7,8	3,9	5,9	2,2
Colombia	7,7	2,1	6,9	3,6

Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

⁷ Es la relación entre el número de estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad teórica para cursarlo y el total de la población correspondiente a esa misma edad.

⁸ Porcentaje de alumnos matriculados en un año escolar que se encuentran repitiendo el mismo grado cursado el año anterior.

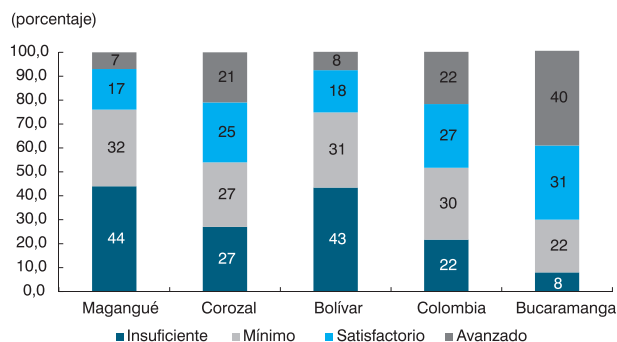
⁹ Porcentaje de estudiantes que abandonan el sistema educativo antes de finalizar el año lectivo.

La calidad de la educación básica (primaria y secundaria) se mide con los resultados de las pruebas Saber 3, 5 y 9, que se les

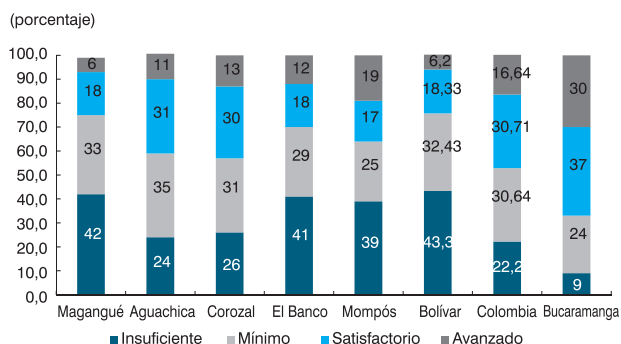
aplica a los alumnos de tercer, quinto y noveno grado. El Gráfico 8 muestra los resultados en matemáticas y lenguaje realizados en 2014

Gráfico 8
Porcentajes según nivel de logro de las pruebas Saber 3 y 9 en matemáticas y lenguaje, 2014

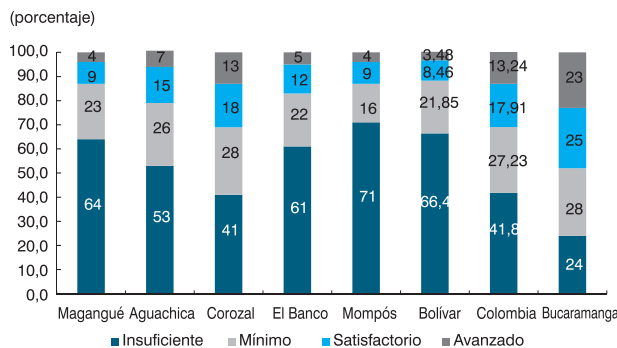
A. Matemática, Saber 3



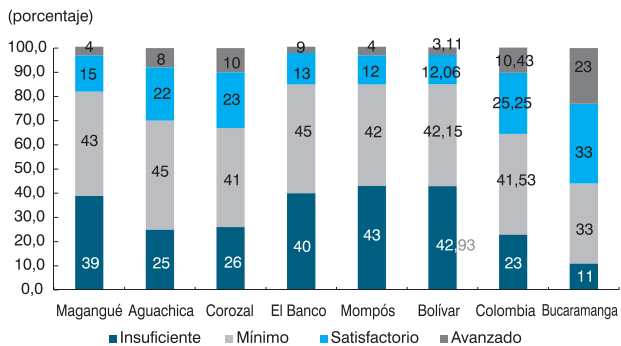
B. Lenguaje, Saber 3



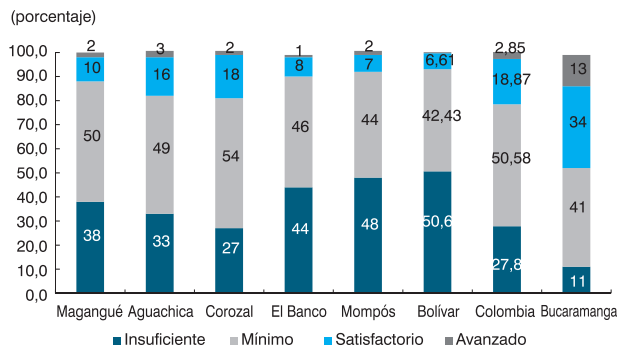
C. Matemática, Saber 5



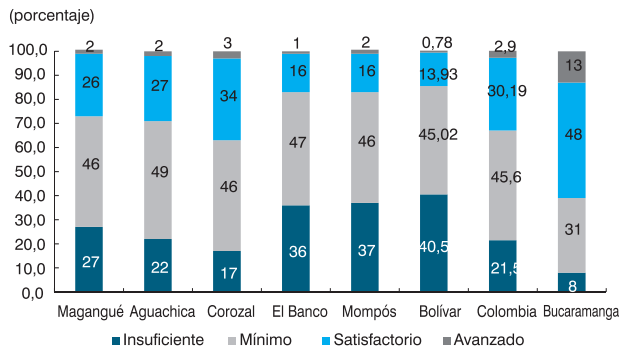
D. Lenguaje, Saber 5



E. Matemática, Saber 9



F. Lenguaje, Saber 9



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

para los colegios de calendario A. Se observa que la situación de Magangué es similar a la del departamento de Bolívar, pero muy alejada de la de Bucaramanga, que tiene uno de los mejores resultados del país.

En las pruebas Saber 3 en Magangué solo 7 de cada 100 de los evaluados alcanzaron un nivel avanzado en matemáticas; es decir, fueron capaces de resolver problemas de matemática de alguna complejidad; y únicamente 6 de cada 100 lograron comprender bien lo que leyeron. En tanto que en Bucaramanga el nivel avanzado lo lograron en matemáticas el 40% y en lenguaje el 30% de los alumnos examinados.

En las pruebas Saber 5 en Magangué solo 4 de cada 100 lograron el nivel avanzado en matemáticas y lenguaje; mientras que en Bucaramanga lo alcanzaron 23 de cada 100 de los estudiantes evaluados. Por su parte, en las pruebas Saber 9 solo 2 de cada 100 estudiantes de Magangué lograron el nivel de avanzado, y en Bucaramanga lo alcanzaron 13 de cada 100.

La calidad de la educación media es evaluada mediante la prueba Saber 11, que realizan los estudiantes de grado once. La escala de esta prueba es de 0 a 100. Al clasificar los promedios en bajo, medio y alto¹⁰, como se aprecia en el Gráfico 9, en Magangué el nivel alto en matemáticas solo lo alcanzó el 2,4% del total de los evaluados, que fueron 1.361 estudiantes. En lenguaje el 2,4% logró el nivel alto, siendo el nivel medio donde se ubica la mayoría de los estudiantes.

2.2 Salud

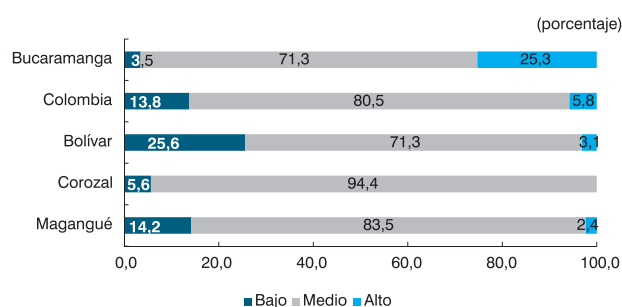
La salud es otra forma de mejorar el capital humano para aumentar la productividad y reducir la pobreza, ya que una persona con buena salud produce más y obtiene mayores ingresos. Estudios empíricos, como los de

¹⁰ Para este trabajo los niveles de logro se establecieron con base en los promedios de los colegios como: bajo (menor a 44), medio (mayor o igual a 44 y menor a 60) y alto (mayor o igual a 60).

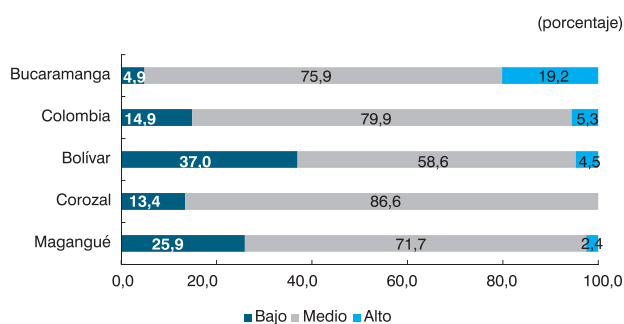
Gráfico 9

Pruebas Saber 11 en matemáticas y lectura crítica por nivel de logro, 2014

A. Matemáticas



B. Lectura crítica



Fuente: Icfes.

Grossman (1972), encuentran una relación positiva entre salud y productividad laboral. Bloom y Canning (2000) establecen que una población más saludable tiene mano de obra más productiva. Howitt (2005) considera que la salud afecta la tasa de crecimiento de largo plazo por medio de seis canales: productividad, expectativa de vida, capacidad de aprendizaje, creatividad, habilidades para adaptar la tecnología y disminución de la desigualdad. Ávila (2009) muestra cómo los incrementos en la expectativa de vida, asociada con el estado de salud de la población, afectan el crecimiento económico de un país.

Entre 2000 y 2013 los recursos que destinó el municipio para los servicios de salud, en hospitales, clínicas y análogos, crecieron en 13,5% promedio anual, cifra inferior en 0,5 pp a la que registraron los ingresos por

transferencias recibidas del SGP, aunque superior en 3 pp al crecimiento de los gastos totales (Cuadro 5).

Otro indicador a tener en cuenta son las enfermedades mortales para la población. En Magangué, de las diez primeras causas de defunciones ocurridas entre 2000-2012, seis de ellas fueron por enfermedades del corazón y de los pulmones que, entre otros, son causadas por los malos hábitos alimenticios y por viviendas con servicios inadecuados (Cuadro 6). Sobre estas últimas, en 2011 solo el 27,7% de las viviendas contaba con alcantarillado y el 76,7% con servicio de agua potable (IGAC, 2011). En este último servicio es importante mirar la calidad del agua que se consume, y un indicador es el índice de riesgo de la calidad

del agua para consumo humano (IRCA)¹¹ que para Magangué es de 8,84, lo que indica que es un agua no apta para el consumo humano,

¹¹ “Se definió como un indicador del grado de riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano. Permite identificar y evaluar los factores de riesgo asociados con los sistemas de abastecimiento de agua para consumo humano que pueden significar un peligro para la salud de la población. La ponderación del IRCA se estableció asignando un puntaje de riesgo a cada característica fisicoquímica y microbiológica por no cumplimiento de los valores aceptables establecidos en la Resolución 2115 de 2007, su valor es de cero (0) puntos cuando cumple con los valores aceptables para cada una de ellas y cien puntos (100) para el más alto riesgo cuando no cumple con ninguna” (INS, 2012: 18-19).

Cuadro 5
Ingresos por transferencias y gastos en salud, 2000 y 2013

	Millones de pesos corrientes		Millones de pesos constantes a precios de 2013		Crecimiento real promedio anual (porcentaje)
	2000	2013	2000	2013	
Ingresos por transferencias (SGP)	11.377	129.460	20.920	129.460	14,0
Gastos totales	18.355	131.467	33.750	131.467	10,5
Gastos por servicios de salud	5.728	60.546	10.533	60.546	13,5

Fuentes: DNP y Banco de la República; cálculos del Banco de la República.

Cuadro 6
Diez primeras causas de ocurrencia de defunciones, 2000-2012

Enfermedades	Porcentaje
Enfermedades isquémicas del corazón	15,1
Enfermedades cerebrovasculares	9,7
Agresiones (homicidios)	6,0
Enfermedades crónicas de las vías respiratorias	4,6
Neumonía	4,1
Enfermedades hipertensivas	3,9
Insuficiencia cardiaca	3,9
Diabetes <i>mellitus</i>	3,4
Signos, síntomas y afecciones mal definidas	3,1
Trastornos respiratorios específicos del período perinatal	3,1
Subtotal	56,9
Otras	43,1

Fuente: DANE (estadísticas vitales).

pero susceptible de mejoramiento (clasificada según el IRCA en un nivel de riesgo bajo).

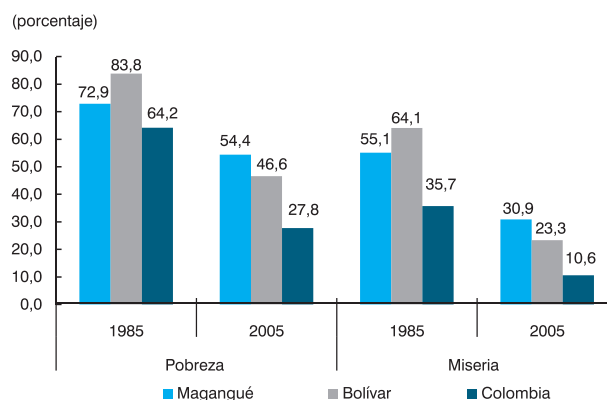
Acorde con Acosta (2014), en Colombia las enfermedades del corazón son las principales causas de consultas y mortalidad en la mayor parte de las regiones, las cuales se pueden prevenir desde temprana edad con una mayor promoción sobre los riesgos y mejores políticas encaminadas a establecer hábitos saludables.

2.3 Pobreza

La pobreza no es solo un problema de falta de ingresos, sino también de múltiples privaciones como la falta de vivienda, alimentos, educación y salud adecuada. También, está determinada por la falta de oportunidades materiales, como empleo, crédito, electricidad, carreteras, escuelas, hospitales, servicios de abastecimiento de agua y saneamiento. La falta de estos servicios impide tener la calidad de vida deseada y el nivel de conocimiento necesario para poder trabajar eficientemente (Banco Mundial, 2001).

En este documento se describe la pobreza con los índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI)¹², que analiza la pobreza estructural, y el índice de pobreza multidimensional (IPM)¹³, que determina la naturaleza de las privaciones de las personas y su intensidad. El Gráfico 10 muestra que en Magangué el NBI se

Gráfico 10
Pobreza por NBI y miseria, 1985 y 2005

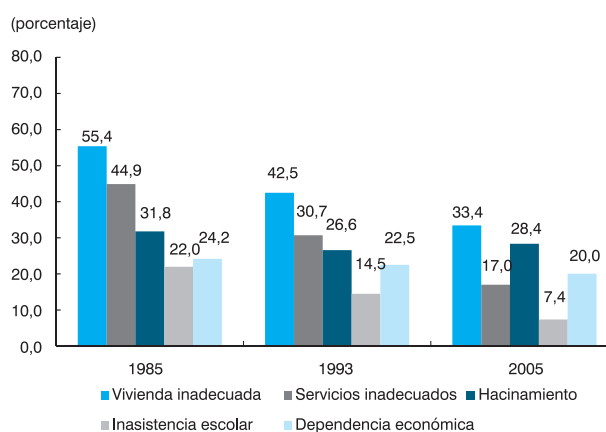


Fuente: DANE.

redujo en 18,5 pp entre 1985 y 2005, pero aún es el doble del porcentaje del total del país. Por su parte, la miseria disminuyó en Magangué 24,2 pp, aunque es el triple de la de Colombia.

Al observar el NBI por componente entre 1985 y 2005, todos los relacionados con vivienda y sus servicios mejoraron, al caer a la mitad de lo observado veinte años atrás (Gráfico 11). En tanto que el de dependencia económica, que está relacionado con ingresos, fue el de menor merma.

Gráfico 11
Porcentaje de personas con NBI por componente, 1985-2005



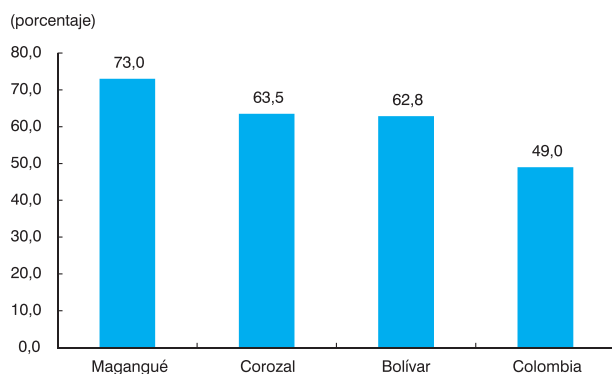
Fuente: DANE.

¹² El NBI evalúa las condiciones materiales del hogar en cinco frentes: 1. Vivienda inadecuada; 2. Servicios básicos insuficientes; 3. Hacinamiento crítico; 4. Inasistencia escolar, y 5. Alta dependencia económica. Si presenta una de las anteriores, se considera que está en pobreza, y si carece de dos o más está en estado de miseria.

¹³ EL IPM analiza cinco dimensiones y quince variables: 1. Condiciones educativas del hogar (logro educativo y analfabetismo); 2. Condiciones de la niñez y la juventud (asistencia escolar, rezago escolar, acceso a servicio para el ciudadano de la primera infancia y trabajo infantil); 3. Empleo (desempleo y empleo formal); 4. Salud (acceso en salud y acceso a servicios de salud dada una necesidad); y 5. Servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (acceso a una fuente de salud determinada, eliminación de excretas, material de pisos, material de paredes exteriores y hacinamiento crítico). Combina el porcentaje de personas consideradas pobres y el número promedio en las cuales presenta algún tipo de privación (Cárdenas, 2013).

Según el IPM, Magangué tenía el 73,0% de personas en condiciones de pobreza en 2005, 24 pp superior a la tasa de Colombia (Gráfico 12). Las tres dimensiones que más incidieron en las condiciones de pobreza en Magangué fueron el empleo informal, el bajo logro educativo y la alta tasa de dependencia económica; mientras que los de menor porcentaje son las barreras de acceso a servicios de salud, el trabajo infantil y la inasistencia escolar (Gráfico 13).

Gráfico 12
Porcentaje de población con pobreza multidimensional (IPM), 2005

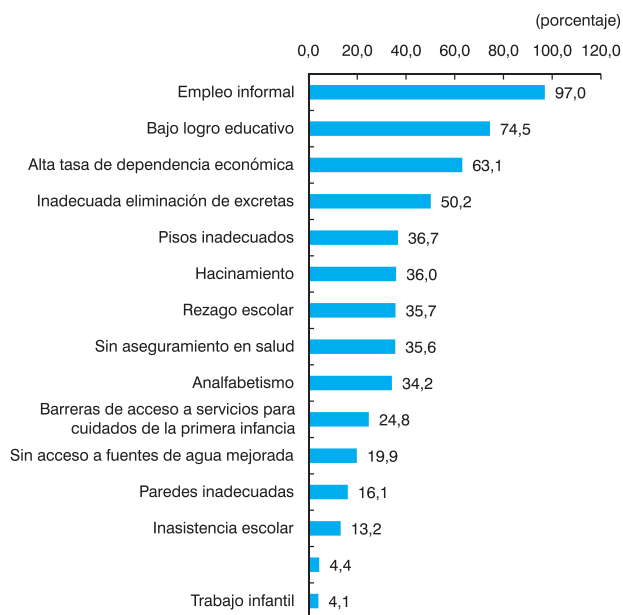


Fuentes: cálculos del DNP y de la Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida (SPSCV).

3. Mercado laboral

Una encuesta de la Cámara de Comercio de Magangué (CCM, 2010) encontró que, de 40.100 personas consideradas como población económicamente activas (PEA), en junio de 2010 el 68,9% estaba ocupada y el 31,1% desempleada. Del total de ocupados, el 82,9% eran trabajadores informales, donde las ocupaciones más comunes eran las de mototaxista, vendedor ambulante, empleada doméstica, albañil, oficios varios, coteros, entre otras, que en conjunto representaron el 45,5% de la población ocupada (Gráfico 14).

Gráfico 13
Porcentaje de población con pobreza multidimensional (IPM), según categorías



Fuentes: cálculos del DNP y de la Subdirección de Promoción Social y Calidad de Vida (SPSCV).

La misma encuesta de la CCM (2010) encontró que el nivel educativo de los ocupados es bajo: solo el 12% poseía una educación universitaria o técnica; mientras que el 83% no pasaron de la educación básica primaria o media y el 5% no tenía ningún nivel educativo (Gráfico 15).

El trabajo formal, conformado por el 17,1% de los ocupados, lo generaban empresas privadas y públicas, así como trabajadores independientes como profesionales y técnicos (médicos, abogados, arquitectos, técnicos en refrigeración, mecánicos y otros).

Al medir la formalidad de las empresas a través de los registros en la Cámara de Comercio de Magangué, hasta abril de 2015 había 10.850 empresas con unos activos de COP 420.843 millones. El 65,7% de las empresas pertenecen al sector terciario, donde las actividades de servicios financieros, inmuebles, seguros y empresariales son las que

Gráfico 14
Principales actividades de la población económicamente activa (PEA), 2010

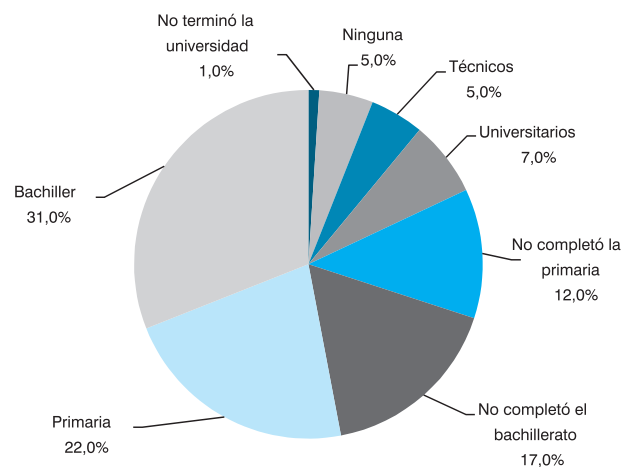


a/ Artesanos, bacteriólogos, camilleros, caveros, contadores, economistas, empaques, pastores, psicólogos, radiotécnicos, recicladores, tapiceros, técnicos de celular, repartidores, farmacéutas, ganaderos, fotocopiados, ingeniero, latoneros, lavacarros, llanteros, mensajeros, médico, operadores de máquina, panaderos, entre otros.

Fuente: Cámara de Comercio de Magangué (2010).

tienen el mayor monto de activos (35,3% del total); y el comercio el más alto número de establecimientos (40,2% del total). Las dedicadas al sector primario conforman el 2,7% del número de empresas y el 0,3% del valor de los activos, la mayoría dedicadas a la ganadería. El sector secundario aporta el 23,3% del total de activos, correspondiendo el mayor monto a las de construcción (Anexo 1).

Gráfico 15
Nivel de educación de los ocupados, 2010



Fuente: Cámara de Comercio de Magangué (2010).

4. Actividades económicas

Pese a que Magangué tiene un potencial para desarrollar actividades agropecuarias, ya que el 41,5% de su territorio es apto para cultivar y el 28,9% para ganadería¹⁴, se presenta una subutilización en las áreas agrícolas y una sobreutilización en la superficie dedicada a la ganadería, ya que solo un 3% de su territorio tiene usos agrícolas (Anexo 2); mientras que el 81% del área es utilizada con pasto para la ganadería, una actividad que genera poco empleo, presenta baja productividad e impone una mayor presión sobre los recursos naturales (Vergara, 2010).

En cuanto a la agricultura, entre 2007 y 2013 el área sembrada con los principales cultivos transitorios (maíz, arroz, algodón y ahuyama) y permanentes (yuca, plátano y mango) presentó descenso del 6,7% promedio anual, aunque el área cosechada y la producción crecieron en 6,5% y 11,7% respectivamente,

¹⁴ De acuerdo con las propiedades fisicoquímicas de los suelos, del área restante, el 14,3% son cuerpos de agua y el 14,2% son áreas para la conservación (IGAC, 2011).

gracias a los mejores rendimientos de todos los cultivos, con excepción del algodón (Anexo 3).

Por su parte, la ganadería tiene una explotación de tipo extensivo ya que, en promedio, hay una cabeza por hectárea, similar a la de Bolívar e inferior a la del total del país (1,5). Entre 2000 y 2013 el inventario de ganado bovino en Magangué decreció en 2,2% promedio anual, al pasar de 122.507 cabezas en 2000 a 96.606 cabezas en 2013. La raza cebú es la predominante y el 90% de la explotación es de doble propósito (carne y leche), el 5% para lechería especializada y el otro 5% para carne, según datos de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, de la Gobernación de Bolívar.

Otra actividad que ha mermado su dinámica, pese a la importancia por su posición geográfica, es el transporte fluvial. Magangué es el segundo puerto fluvial de la región Caribe después de Barranquilla. Cuenta con cinco kilómetros de extensión, tiene las ventajas de ser el más diversificado sobre el río Magdalena y el que moviliza el mayor número de pasajeros. Este puerto une a los departamentos de Sucre y Córdoba con este río y es el epicentro comercial de las subregiones de La Mojana y la Depresión Momposina. Sin embargo, sus muelles son desorganizados y carecen de la tecnología necesaria para manejar sus numerosos puntos de embarque y desembarque (Aguilera, 2005). Para mejorar esta situación se constituyó la Sociedad Portuaria Regional de Magangué S. A.¹⁵, que administra las instalaciones de la Terminal Fluvial de Pasajeros¹⁶, aún sin funcionar. Además, promueve el corredor portuario golfo de Morrosquillo-río Magdalena como un macroproyecto de inversión de impacto regional.

Entre 2006 y 2014 la carga general de entrada y salida por este puerto ascendió a

173.359 toneladas, compuesta por cemento, víveres, ACPM, gasolina, productos agrícolas, maderas, bebidas, manufacturas y abonos, entre otros. En el mismo período se movilizaron 5.383.572 pasajeros y 18.090 cabezas de ganado, en 356.947 embarcaciones menores y 4.861 embarcaciones mayores, según la Inspección Fluvial de Magangué (Anexo 4). En el período de análisis el movimiento de este puerto fluvial registró un descenso en el volumen de carga y en el número de embarcaciones y personas. De esta manera, la carga general disminuyó en 10,1% promedio anual, el ganado en 25,6%, las embarcaciones de más de 25 toneladas en 41,9%, las menores de 25 toneladas en 1,2% y los pasajeros en 1,6%. En el último año se registró una recuperación, pero no llegó a superar los registros de 2012.

El descenso que ha tenido el movimiento de embarcaciones mayores obedece a la sedimentación causada por la deforestación que ha llevado a que el calado del río Magdalena, en algunos tramos, no alcance el metro de profundidad lo que impide la movilización de grandes embarcaciones. Con la recuperación de la navegabilidad del río Magdalena se espera que se dinamice el comercio y el transporte de las poblaciones ribereñas, ya que se reducirán los tiempos y costos de transporte¹⁷.

La alta informalidad de la economía de Magangué y el descenso en las principales actividades económicas, han llevado a que el ingreso per cápita de la población sea bajo, comparado con el de otros municipios del departamento de Bolívar. Según un estimativo del PIB (producto interno bruto) municipal¹⁸, en 2013 el PIB per cápita de Magangué fue de COP 2.458.760 y ocupó el puesto 769 entre

¹⁵ Es una entidad de derecho privado constituida por 113 inversionistas nacionales mediante escritura pública No. 391 otorgada el 3 de septiembre de 2003 por la Notaría Única del Círculo Notarial de Magangué y registrada en la Cámara de Comercio el 9 de septiembre de 2003 (SPRM, s. f.).

¹⁶ Concesionada por Cormagdalena mediante contrato No. 6 del 5 de agosto de 2009 por el término de veinte años (SPRM, s. f.).

¹⁷ Según estimaciones de Cormagdalena, para transportar 7.200 toneladas (t) en un solo viaje se necesita un convoy con seis barcazas, cuyo costo por kilómetro (km) es de COP 33 tonelada, o 1,8 trenes de 80 vagones, siendo el costo COP 40 t/km, o 252 tractomulas, cuyo costo es de COP 62 t/km (*El Heraldo*, 2015).

¹⁸ Estimado con base en la participación de los ingresos tributarios sobre el total de estos ingresos en el departamento de Bolívar. Esta participación se le aplica al PIB departamental para obtener el estimativo del PIB municipal.

1.069 municipios de los cuales se tienen datos en el país, y era solo el 14,3% del de Cartagena, cuyo valor era de COP 17.181.095.

5. Finanzas públicas

El buen manejo de los recursos públicos es fundamental para que los gobiernos locales apoyen el desarrollo social y económico, al crear las condiciones para mejorar la calidad de vida de la comunidad y facilitar las actividades económicas. Para lo anterior se debe ofrecer infraestructura adecuada, tener una autonomía tributaria que atraiga inversión privada y servicios sociales (educación y salud entre otros), a fin de lograr un capital humano con calidad que participe en las decisiones de política y fiscalización de los recursos públicos.

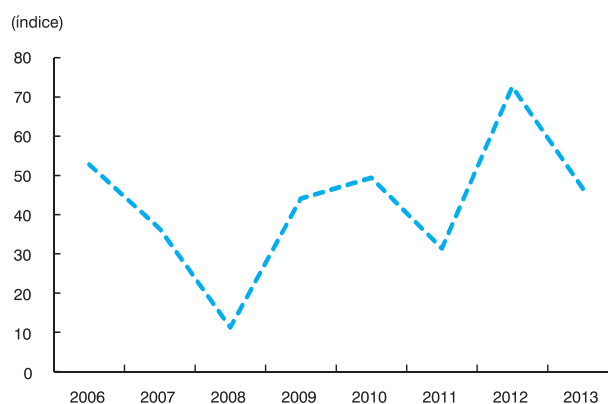
5.1 Desempeño fiscal

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) viene midiendo la sostenibilidad y eficiencia de los entes territoriales, con el indicador de desempeño integral municipal (IDIM), que evalúa la eficacia en el avance y cumplimiento de las metas de sus planes de desarrollo; la eficiencia en la provisión de los servicios básicos de educación, salud y agua potable; el cumplimiento de las exigencias legales de lo estipulado en la Ley 715 de 2001, en cuanto a la ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), y la gestión administrativa y fiscal¹⁹.

La evaluación del IDIM va de 0 a 100, donde un mayor valor implica un mejor

desempeño. Además, se clasifica en cinco rangos: sobresaliente, satisfactorio, medio, bajo y crítico²⁰. En el Gráfico 16 se observa que Mangangué en los años 2007, 2008 y 2011 se ubicó en el rango crítico, al ocupar las últimas posiciones dentro del escalafón nacional, donde 2008 fue el peor año, cuando ocupó el puesto 1.092 entre 1.098 municipios. En contraste, 2012 fue el de mejor desempeño, con una calificación satisfactoria que lo ubicó en el puesto 329 entre 1.101 municipios.

Gráfico 16
Evaluación del desempeño integral, 2006-2013



Fuente: DNP.

Al analizar por componentes, el Cuadro 7 muestra que los de menor valoración fueron la eficacia, la eficiencia y la gestión administrativa y fiscal, que evidencian el incumplimiento en las metas de los planes de desarrollo para la prestación de los servicios de educación, salud y agua potable, y en la capacidad administrativa y financiera para materializar lo planeado.

¹⁹ La gestión administrativa se mide con cinco indicadores: 1. Estabilidad del personal directivo; 2. Profesionalización de la planta; 3. Disponibilidad de computador (para directivo, asesor, profesional y técnico); 4. Automatización de procesos, y 5. Implementación del modelo estándar de control interno (MECI). La gestión fiscal abarca los siguientes indicadores: 1. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento; 2. Respaldo del servicio de la deuda; 3. Dependencia de las transferencias y regalías de la nación; 4. Generación de recursos propios; 5. Magnitud de la inversión, y 6. Capacidad de ahorro (DNP, 2015).

²⁰ Los rangos de la calificación del desempeño integral municipal son los siguientes: sobresaliente: ≥ 80 ; satisfactorio: ≥ 70 y < 80 ; medio: ≥ 60 y < 70 ; bajo: ≥ 40 y < 60 ; y crítico: < 40 .

Cuadro 7
Evaluación del desempeño integral, 2006-2013

Años	Eficacia total	Eficiencia total	Requisitos legales	Capacidad administrativa	Indicador de desempeño fiscal	Gestión administrativa y fiscal	Índice integral	Rango índice integral
2006	45,2	40,8	81,3	50,1	54,9	52,5	52,8	Bajo
2007	0,0	24,7	85,8	6,2	63,5	34,9	36,3	Crítico
2008	0,0	15,2	0,0	0,0	59,6	29,8	11,3	Crítico
2009	0,0	46,1	93,4	16,0	57,7	36,9	44,1	Bajo
2010	0,0	49,3	98,7	19,2	79,7	49,4	49,4	Bajo
2011	0,0	70,7	0,0	35,8	73,6	54,7	31,4	Crítico
2012	74,1	49,4	97,3	70,3	68,9	69,6	72,6	Satisfactorio
2013	50,3	63,6	0,0	69,5	75,1	72,3	46,6	Bajo

Fuentes: DNP y Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible.

5.2 Ingresos

Los ingresos totales del municipio de Magangué entre 2000 y 2013 se multiplicaron por seis, al pasar de \$26.856 millones en 2000 a \$164.957 millones en 2013, a precios de diciembre de 2014. Lo anterior representó un crecimiento promedio anual de 14,4%. Según los ingresos corrientes de libre destinación, este municipio pertenece a la categoría seis²¹, al igual que el resto de municipios del departamento de Bolívar. La excepción es el distrito de Cartagena, que tiene una categoría especial²².

Entre 2000 y 2014 las transferencias del SGP se incrementaron en 15,6% promedio anual y fueron los ingresos más significativos, al conformar en promedio el 83,8% del total, superando al del período 1990-1999, cuando representaron un 79,5%. Lo anterior muestra una gran dependencia de los recursos de la nación, los cuales están condicionados a la provisión e infraestructura de los servicios sociales (educación, salud, agua potable, seguridad, entre otros); mientras que los ingresos propios, que son de libre destinación, solo representaron el 16,2% del total. Dentro de es-

tos últimos, los ingresos tributarios crecieron en un 9,1% promedio anual y representaron el 6,5% de los ingresos totales, siendo el de mayor crecimiento el de industria y comercio (Gráfico 17). Estos aumentos fueron inferiores a los observados en la década de 1990-1999, cuando se incrementaron en 17,8% y 17,7%, respectivamente (Aguilera, 2005).

En cuanto a la composición de los ingresos tributarios entre 2000-2014, los de mayor monto fueron la sobretasa a la gasolina, que aportó el 40,8% del total recaudado, le sigue el de industria y comercio (16,8%), el predial (14,9%) y el 27,5% restante fueron otros impuestos. Además, la carga tributaria per cápita, medida como la relación entre el total de los ingresos tributarios y la población total, creció en 8,8% promedio anual, al pasar de COP 26.340 en 2000 a COP 66.932 en 2014 a pesos constantes de diciembre de 2014. Este monto es inferior al de otros municipios de la región Caribe, como Corozal (COP 78.393) y Aguachica (COP 130.078).

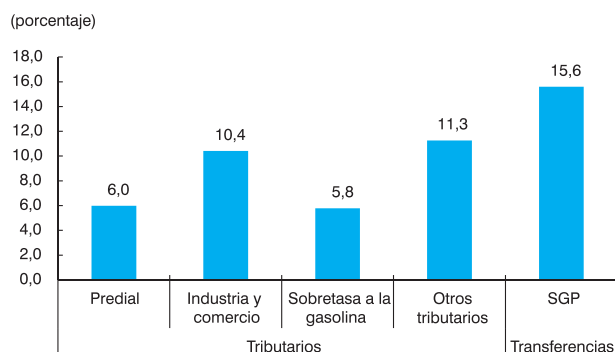
El Gráfico 18 contiene los recaudos per cápita de los principales impuestos en Magangué, donde se observa que el de menor crecimiento fue el predial, con 6,0% promedio anual, al recaudar COP 7.822 por persona en 2014, casi la mitad de lo que recaudó Corozal (COP 12.326 por persona). En 2014 Corozal registró un avalúo catastral per cápita de COP 6.165 por persona, cifra superior en un 32,6% a la de Magangué, que fue de

²¹ Implica que está por debajo de los 15.000 salarios mínimos legales mensuales, según lo estipula la Ley 617 de 2000.

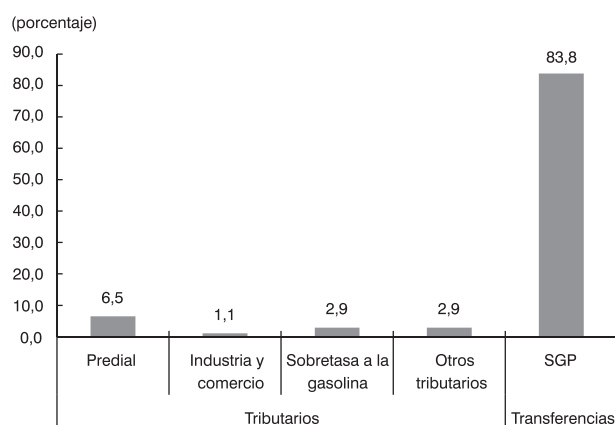
²² Por sus ingresos corrientes de libre destinación anuales, superiores a 600.000 salarios mínimos legales mensuales, según lo estipula la Ley 617 de 2000.

Gráfico 17
Principales ingresos tributarios y transferencias, promedio 2000-2014

A. Crecimiento



B. Participaciones

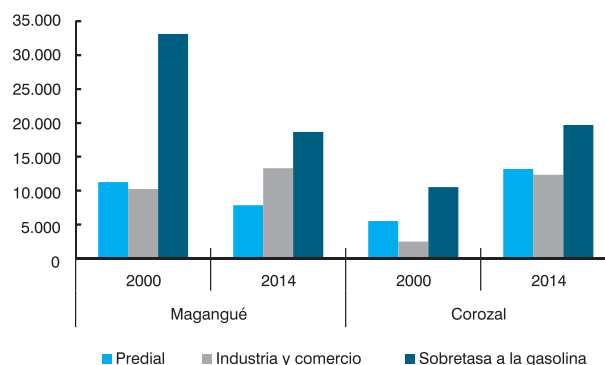


Fuentes: DNP y Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible; cálculos de los autores.

COP4.649. Además, cabe anotar que en Magangué el 70,9% de los hogares tenía déficit de vivienda en 2005, menor en 18 pp frente al registrado en 1993; mientras que en Corozal era del 45,0% en 2005 y disminuyó 25 pp, comparado con los de 1993, según los censos de población de 1993 y 2005. Al mirar otro indicador como el número de metros aprobados para construir, en Magangué se licenciaron 394.612 m² entre 2000 y 2014, superior en 175,4% a los del periodo 1986-1999, de los cuales el 74,1% fue para vivienda y el 25,9% para otros destinos, lo que

Gráfico 18
Recaudo de ingresos tributarios per cápita, 2000 y 2014

(pesos constantes a precios de 2014)



Fuentes: DNP y Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible; cálculos de los autores.

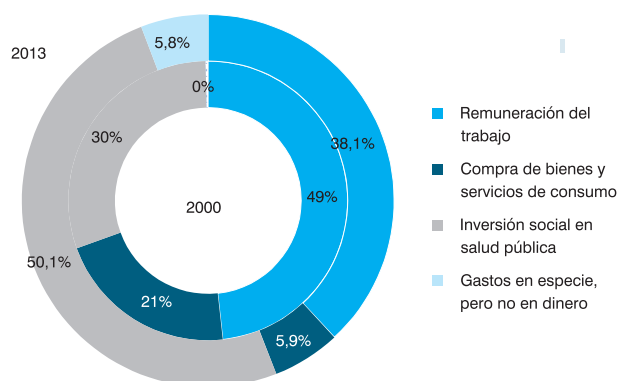
lleva a concluir que el impuesto predial no crece con la misma dinámica de la actividad constructora.

5.3 Gastos

Los gastos están clasificados en corrientes (funcionamiento e intereses de la deuda) y de capital (formación bruta de capital). En 2000 los gastos corrientes representaron el 73,9% del total y en 2013 el 93,2% y crecieron en un 12,2% promedio anual entre estos dos años; mientras que los de capital perdieron peso relativo, al pasar de 25,7% a 6,3% y decrecieron en un 2,5% promedio anual en igual período.

Dentro de los gastos corrientes, los de mayor representatividad son los de funcionamiento, que corresponden a gastos de remuneración de personal, compras de bienes y servicios de consumo, inversión social en salud pública, gastos en especie (pero no en dinero), intereses y comisiones de la deuda, gastos por transferencias nacionales y municipales, y otros gastos. En 2000 conformaron el 69,7% y en 2013 el 90,2%, y crecieron en 12,4% promedio anual. El Gráfico 19 muestra que en 2000 los de mayor participación fueron la remuneración al trabajo (incluyendo pagos a profesores de primaria y básica), mientras que en 2013 fueron los servicios en

Gráfico 19
Distribución de los gastos de funcionamiento, 2000 y 2013



Fuente: FUT; cálculos de los autores.

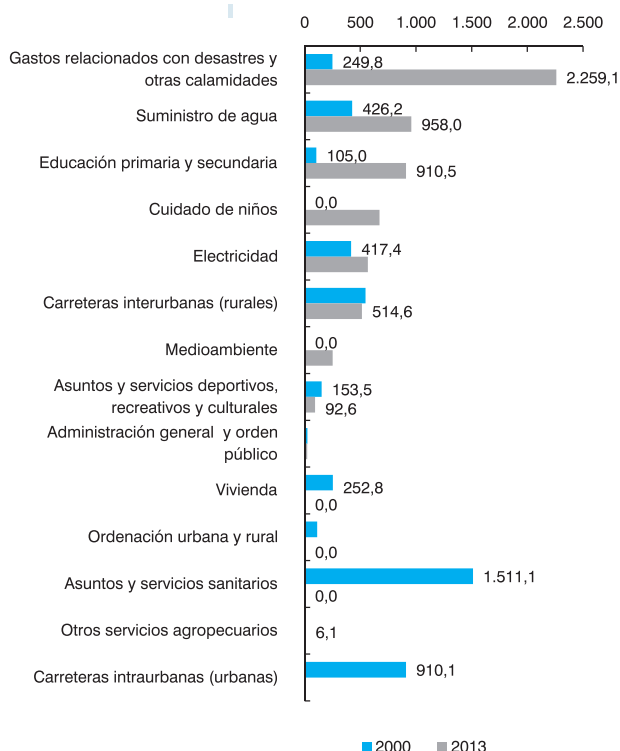
salud pública. Magangué está certificado para la prestación de los servicios de educación y salud²³.

En cuanto a los gastos de formación bruta de capital, en 2000 estuvieron destinados a carreteras interurbanas, suministro de agua, asuntos y servicios sanitarios, y electricidad, que en conjunto conformaron el 80,8% del total de estos gastos. En 2013 la finalidad de estos gastos fueron los relacionados con desastres y otras calamidades, suministro de agua, educación primaria y secundaria, cuidado de los niños, electricidad y carreteras interurbanas, que representaron el 94,1% del total de estos gastos (Gráfico 20).

Pese a que los gastos destinados a educación ganaron participación dentro del total, al pasar de ser el 15,9% en 2000 al 37,7% en 2014, la población económicamente activa aún tiene un bajo nivel de educación, lo que lleva a que tengan que acudir a trabajos informales y de bajos ingresos. Esto se ve reflejado

²³ Magangué está certificado en salud y recibe directamente del sistema general de participación (SGP) ingresos para el subsidio de la oferta, con el cual atiende la población pobre no asegurada. Los municipios no certificados no reciben directamente estos recursos, sino que los administra su departamento (para mayor información véase Guzmán, 2012).

Gráfico 20
Distribución de los gastos para formación bruta de capital, 2000 y 2013



Fuente: FUT; cálculos de los autores.


en un alto porcentaje de población en estado de pobreza.

6. Comentarios finales

La mejora del capital humano es fundamental para que el puerto sea competitivo. Pese a los avances en la cobertura y eficiencia en la educación, hay falencias en la calidad, como lo muestran los bajos puntajes promedio de las pruebas Saber. Además, el nivel de escolaridad es inferior al del promedio nacional, departamental y al de algunas poblaciones de similares características. Por su parte, la cobertura en salud también aumentó, aunque lo hizo por el lado de las personas con servicio de salud subsidiada, junto a que las enfermedades del

corazón son las principales causas de consultas y mortalidad, lo cual se puede prevenir con políticas encaminadas a promocionar los riesgos y mejora en los hábitos saludables.

A pesar de que la pobreza se redujo 18,5 pp en veinte años, todavía es el doble del porcentaje total del país y puede estar asociada con los bajos niveles de educación, deficiente infraestructura de servicios públicos y el estado de las viviendas. La pérdida de la dinámica de las principales actividades económicas y la alta informalidad de la economía de Magangué han llevado a que el ingreso per cápita de la población sea bajo, comparado con el de otros municipios del departamento de Bolívar.

Las finanzas públicas tienen una alta dependencia de los recursos de la nación y los ingresos propios son insuficientes para atender las necesidades de inversión social que este municipio requiere para reducir el alto porcentaje de personas pobres. Los ingresos tributarios se podrían mejorar, sobre todo si en términos per cápita son más bajos que los de otros municipios de la región de similar desarrollo. El reto es generar mayores recursos propios y gestionar inversiones para el desarrollo de los megaproyectos que serán estratégicos y tendrán efectos positivos en lo económico y social, en particular en el área del capital humano. 

Referencias

- Acosta, K. (2014). “La salud en las regiones colombianas: inequidad y morbilidad”, Documento de Trabajo sobre Economía Regional, núm. 213, Cartagena, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República, diciembre.
- Aguilera, M. (2005). “El puerto y el río como ejes articuladores de la economía de Magangué”, en María M. Aguilera Díaz, *Economías locales en el Caribe colombiano. Siete estudios de casos*, Banco de la República, septiembre.
- Ávila, Ó. (2009). “Salud y crecimiento económico: un modelo de generaciones traslapadas, expectativas de vida endógena y capital humano”, Serie Documentos de Trabajo, núm. 60, Bogotá, Facultad de Economía, Universidad del Rosario, febrero.
- Banco Mundial (2001). *Informe sobre el desarrollo mundial, 2000/2001. Lucha contra la pobreza*, Washington, D. C., Mundi-Prensa Libros, S. A., septiembre.
- Becker, G. (1964). *Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education*, Nueva York, National Bureau of Economic Research.
- Bloom, D.; Canning, D.; Sevilla, J. (2001). “The Effect of Health on Economic Growth: Theory and Evidence”, Working Paper, núm. 8587, National Bureau of Economic Research.
- Cámara de Comercio de Magangué (2010). “Situación laboral de Magangué, junio 2010”, Mario Antonio Rada Suárez (consultor), Cámara de Comercio de Magangué, noviembre.
- Cárdenas, M. (2013). “Pobreza y desigualdad”, *Introducción a la economía colombiana*, capítulo 10, tercera edición, Bogotá, Fedesarrollo, Alfa y Omega, mayo.
- Del Valle, A. (1992). *Compendio monográfico de la historia general de la Villa de Magangué*, Medellín, Grupo Impresores Ltda., marzo.
- Departamento Nacional de Planeación (2015). “Guía de orientaciones para realizar la evaluación del desempeño integral municipal, vigencia 2014”, Bogotá, DNP; Dirección de Desarrollo Territorial, mayo.
- El Herald* (2015). “Las ventajas que brinda contar con un río navegable”, Economía, p. 6B, agosto.
- Grossman, M. (1972). “On the Concept of Health Capital and the Demand for Health”, *The Journal of Political Economy*, vol. 80, núm. 2, pp. 223-255.
- Guzmán, K. (2012). “Los subsidios de oferta y el régimen subsidiado de salud en Colombia”, Documento de Trabajo sobre Economía Regional, núm. 175, Cartagena, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República, noviembre.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2011). “Sistema de información geográfica para la planeación y el ordenamiento territorial”, consultado en julio de 2015 en <http://sigotn.igac.gov.co/sigotn/>,

Instituto Nacional de Salud (2012). “El documento metodológico de operación de instrumentos de vigilancia de la calidad del agua de consumo en Colombia”, Ministerio de Protección Social; Instituto Nacional de Salud; Subdirección Red Nacional de Laboratorios; Subdirección de Vigilancia y Control en Salud Pública; Oficina de Planeación y Sistemas de Información, Bogotá, diciembre.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2014). “Evaluaciones agropecuarias municipales, EVA 2007-2013”, Grupo de Estadísticas e Información Sectorial; Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, tomado en julio de 2015 de <http://www.agronet.gov.co/agronetweb1/Estad%C3%ADsticas.aspx>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014). *Perfil productivo municipio de Magangué*, Cartagena, Red de Observatorios del Mercado de Trabajo (RedOrmet); PNUD; Ministerio del Trabajo; Departamento para la Prosperidad Social, consultado el 9 de octubre de 2015 en http://issuu.com/pnud-col/docs/perfil_productivo_magangu__

Schultz, T. (1960). “Capital formation by education”, *The Journal of Political Eco-*

nomy, vol. 69, Chicago, Illinois, The University of Chicago Press.

Schultz, T. (1961). “Investment in human capital”, *The American Economic Review*, vol. 51, núm. 1, Nashville, Tennessee, American Economic Association.

Schultz, T. (1962). “Reflections on investment in man”, *The Journal of Political Economy*, vol. 70, Chicago, Illinois, The University of Chicago Press.

Sociedad Portuaria Regional de Magangué, S. A. (s. f.). “Desarrollo para la competitividad. Corredor portuario Golfo de Morrosquillo-Río Magdalena”, presentación, SPRM.

Suárez, D. (2003). “Indicadores e índices en el área de la salud”, Banco Interamericano de Desarrollo; Universidad Nacional de Colombia, Sede Manizales; Instituto de Estudios Ambientales, Manizales, agosto, consultado el 22 de octubre en <http://idea.unalmzl.edu.co/documentos/Indicadores%20salud.pdf>

Universidad Nacional de Colombia (2000). Plan de Ordenamiento Territorial de Magangué con énfasis subregional, Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, Facultad de Arquitectura, Programa de Arquitectura y Medio Ambiente.

Vergara, W. (2010). “La ganadería extensiva y el problema agrario. El reto de un modelo de desarrollo rural sustentable para Colombia”, *Revista Ciencia Animal*, núm. 3, pp. 45-53.



Anexo 1

Cuadro A1.1
Número de establecimientos y valor de los activos totales de las empresas registradas
en la Cámara de Comercio de Magangué, 2015

Actividad económica	Establecimientos	Participación	Valor de los activos totales	Participación
	(número)	(porcentaje)	(miles de pesos)	(porcentaje)
Sector primario	290	2,7	1.468.576	0,3
Agricultura	64	0,6	134.167	0,0
Ganadería	71	0,7	1.026.438	0,2
Silvicultura	64	0,6	149.142	0,0
Pesca	88	0,8	157.429	0,0
Explotación de minas y canteras	3	0,0	1.400	0,0
Sector secundario	986	9,1	97.900.930	23,3
Industria manufacturera	570	5,3	4.100.545	1,0
Electricidad, gas y agua	30	0,3	28.740.958	6,8
Construcción	386	3,6	65.059.427	15,5
Sector terciario	7.124	65,7	279.589.769	66,4
Comercio	4.363	40,2	86.987.779	20,7
Hoteles, restaurantes, bares y similares	671	6,2	1.013.011	0,2
Transporte y actividades complementarias	311	2,9	6.534.195	1,6
Correo y telecomunicaciones	512	4,7	5.254.873	1,2
Servicios financieros, inmuebles, seguros y empresariales	887	8,2	148.359.219	35,3
Servicios de salud y educación	346	3,2	31.241.790	7,4
Administración pública y defensa	34	0,3	198.902	0,0
Otros no especificados	2.450	22,6	41.884.004	10,0
Total	10.850	100,0	420.843.279	100,0

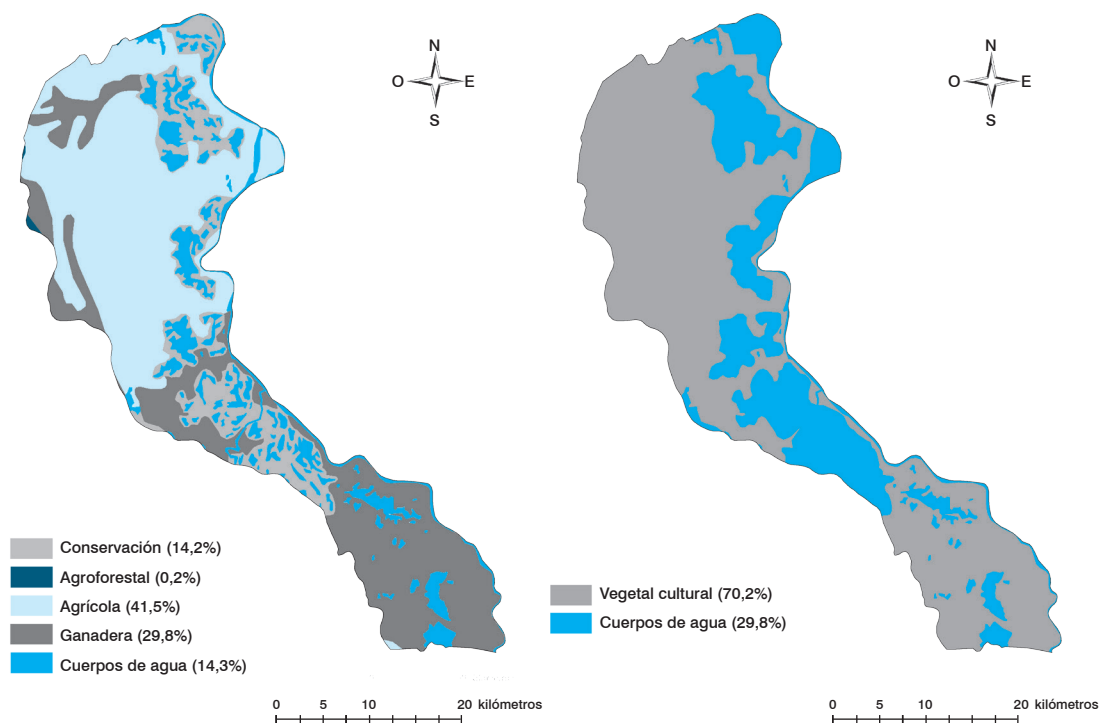
Fuente: Cámara de Comercio de Magangué; cálculos de los autores.

Anexo 2

Mapa A2.1
Vocación y usos de los suelos de la superficie de Magangué

A. Vocación de los suelos

B. Cobertura y uso de los suelos



Fuente: IGAC; elaboración de los autores.

Anexo 3

Cuadro A3.1
 Área cosechada, producción y rendimientos de los principales cultivos de Magangué, 2007 y 2013

	Área sembrada (hectáreas)		Área cosechada (hectáreas)		Producción (toneladas)		Rendimiento (t/ha)	
	2007	2013	2007	2013	2007	2013	2007	2013
Transitorios								
Ahuyama	200	170	35	170	160	1.760	4,6	10,4
Arroz	800	550	545	550	1.956	2.300	3,6	4,2
Maíz	3.180	2.000	965	2.000	1.022	3.730	1,1	1,9
Algodón	459	189	396	189	775	246	2,0	1,3
Subtotal	4.639	2.909	1.941	2.909	3.913	8.036	2,0	2,8
Permanentes								
Mango	30	106	30	42	210	630	7,0	15,0
Yuca	1.100	750	580	750	4.060	7.500	7,0	10,0
Plátano	20	104	20	104	80	520	4,0	5,0
Subtotal	1.150	960	630	896	4.350	8.650	6,9	9,7
Total	5.789	3.869	2.571	3.805	8.263	16.686	3,2	4,4

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2014).

Anexo 4

Cuadro A4.1
Movimiento portuario de entrada y salida, 2006-2014

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Número									
Embarcación menor a 25 toneladas	38.086	40.955	41.922	39.099	37.551	45.642	42.405	36.840	34.447
Embarcación mayor a 25 toneladas	911	879	1.066	768	439	342	308	116	32
Pasajeros	573.303	647.088	614.088	643.800	556.573	651.826	625.487	565.545	505.862
Ganado	5.810	3.720	430	2.570	1.800	-	2.710	300	750
Toneladas									
Abonos	144	156	382	288	38	55	327	147	280
Agrícolas	2.516	2.244	2.230	1.651	1.342	812	296	168	1.267
Bebidas	874	785	1.783	1.015	406	364	288	314	224
Carbón mineral	29	70	28	-	-	-	-	-	-
Cemento	13.180	11.578	11.465	12.186	5.199	7.462	6.993	1.951	1.217
Construcción	53	9	133	95	154	6	7	10	55
Envases	371	417	707	447	183	174	120	103	33
Hierro y acero	-	-	65	32	-	-	-	-	-
Maderas	960	2.164	1.547	62	398	336	38	25	232
Manufacturas	1.030	514	587	344	668	197	78	108	479
Maquinaria	45	57	31	-	2.118	409	531	430	120
Metalmecánica	-	-	-	560	-	-	-	-	-
Pescado	7	13	10	1	-	-	2	-	-
Viveres	4.077	5.989	5.980	2.163	3.167	2.323	1.168	942	5.677
Subtotal (toneladas)	23.286	23.996	24.948	18.844	13.673	12.138	9.848	4.198	9.583
ACPM	975	1.594	1.292	399	2.184	5.274	3.075	1.556	1.055
Gasolina	2.988	3.980	2.894	596	650	1.157	445	417	941
Lubricantes	3	26	-	-	1	3	-	-	-
Otros derivados del petróleo	94	113	303	34	183	335	84	55	139
Subtotal (toneladas)	4.060	5.713	4.489	1.029	3.018	6.769	3.604	2.028	2.135
Total (toneladas)	27.346	29.709	29.437	19.873	16.691	18.907	13.452	6.226	11.718

Fuentes: Ministerio de Transporte e Inspección Fluvial de Magangué.