

FLORIANO DE AZEVEDO MARQUES NETO
FERNANDO DIAS MENEZES DE ALMEIDA
IRENE PATRÍCIA NOHARA
THIAGO MARRARA
(ORGANIZADORES)

DIRETO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Estudos em homenagem a Maria Sylvia Zanella Di Pietro

Adilson Abreu Dallari • Alexandre de Moraes • Almiro do Couto e Silva
Ana Maria Pedreira • Bernardo Strobel Guimarães • Carlos Antonio Luque
Carlos Ari Sunfeld • Carlos Vinícius Alves Ribeiro • Celso Antônio Bandeira de Mello
Cristiana Fortini • Dalmo de Abreu Dallari • Daniel Wunder Hachem • Daniela Câmara Ferreira
Daniela Liborio Di Sarno • Dinorá Adelaide Musetti Grotti • Dora Maria de Oliveira Ramos
Edmir Netto de Araújo • Edson Ricardo Saleme • Egon Bockmann Moreira
Elival da Silva Ramos • Emerson Gabardo • Eneida Desiree Salgado
Fabiana Cristina Severi • Fábio Pallaretti Calcini • Fabrício Macedo Motta
Fernanda Dias Menezes de Almeida • Fernando Dias Menezes de Almeida
Flávio Luiz Yarshell • Floriano de Azevedo Marques Neto • Gilberto Bercovici
Guilherme Jardim Jurksaitis • Heleno Taveira Torres • Heloisa Conrado Caggiano
Irene Patrícia Nohara • José dos Santos Carvalho Filho • Juarez Freitas • Leandro Bortoleto
Luiz Carlos Figueira de Melo • Luis Manuel Fonseca Pires • Luís Paulo Aliende Ribeiro
Marçal Justen Filho • Marcelo Figueiredo • Márcia Walquiria Batista dos Santos
Marcos Augusto Perez • Maria Coeli Simões Pires • Maria Garcia
Maria Paula Dallari Bucci • Mariana Magalhães Avelar • Miguel Di Pierro
Paulo Modesto • Rafael Wallbach Schwind • Raquel Bastos Ferreira
Raul Miguel Freitas de Oliveira • Regina Helena Costa • Roberta Densa
Romeu Felipe Bacellar Filho • Sérgio D'Andrea Ferreira • Shirlei Silmara de Freitas Mello
Thiago Marrara • Vera Maria de Oliveira Nusdeo Lopes • Viviane Siqueira Rodrigues
Wallace Paiva Martins Junior • Weida Zancaner

SÃO PAULO
EDITORA ATLAS S.A. – 2013

© 2013 by Editora Atlas S.A.

Capa: Zenário A. de Oliveira
Composição: CriFer – Serviços em Textos



Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Direito e administração pública : estudos em homenagem a Maria Sylvia Zanella Di Pietro / Floriano de Azevedo Marques Neto... [et al.]
(organizadores). – São Paulo : Atlas, 2013.

Outros organizadores : Fernando Dias Menezes de Almeida,
Irene Patrícia Nohara, Thiago Marrara

Vários autores.
Bibliografia.

ISBN 978-85-224-7996-2
eISBN 978-85-224-8201-6

1. Administração pública – Brasil 2. Di Pietro, Maria Sylvia Zanella. I. Marques Neto, Floriano de Azevedo. II. Almeida, Fernando Dias Menezes de. III. Nohara, Irene Patrícia. IV. Marrara, Thiago.

13-05360
CDD-354.81

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil : Administração pública 354.81

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS – É proibida a reprodução total ou parcial, de qualquer forma ou por qualquer meio. A violação dos direitos de autor (Lei nº 9.610/98) é crime estabelecido pelo artigo 184 do Código Penal.

Depósito legal na Biblioteca Nacional conforme Lei nº 10.994, de 14 de dezembro de 2004.

Impresso no Brasil/*Printed in Brazil*



Editora Atlas S.A.
Rua Conselheiro Nébias, 1384
Campos Elísios
01203 904 São Paulo SP
011 3357 9144
atlas.com.br

SUMÁRIO

Apresentação, ix

Parte I – Administração Pública – aspectos constitucionais e princípios, 1

- 1 O Veto como Condicionante da Interpretação das Leis, 3
Fernando Dias Menezes de Almeida
- 2 Plebiscito e Referendo sobre Matéria Administrativa, 19
Gilberto Bercovici
- 3 O que Melhorar no Direito Brasileiro quanto à Estrutura da Gestão Pública?, 33
Carlos Ari Sundfeld, Guilherme Jardim Jurksaitis
- 4 Estado, Federalismo e Gestão Democrática, 56
Dalmo de Abreu Dallari
- 5 Revisitando a Noção de Poder Público a partir da Teoria Geral do Direito, 72
Sérgio D'Andrea Ferreira
- 6 O Princípio como Fundamento no Desenvolvimento do Constitucionalismo Brasileiro: um sentido para além dos conceitos, 105
Eneida Desiree Salgado, Emerson Gabardo
- 7 Segurança Jurídica e Limites do Âmbito de Aplicação do Princípio da Proporcionalidade, 122
Helena Taveira Torres
- 8 Direito, Segurança Jurídica e Inovação: contextos, novos paradigmas e modelagem democrática, 155
Maria Coeli Simões Pires
- 9 Participação Popular em Órgãos da Administração Pública: perspectivas e desafios à luz dos debates sobre as características gerais e a efetividade das instituições participativas brasileiras, 173
Fabiana Cristina Severi

vi Direito e Administração Pública

- 10 A Indisponibilidade do Interesse Público e a Participação da Administração Pública na Conciliação, 188
Miguel Thomaz Di Pierro Junior
- 11 Legalidade e “Delegações Regulamentares”. Algumas reflexões, 205
Fábio Pallaretti Calcini
- 12 Interesses Públicos Transindividuais: fronteiras contemporâneas entre o direito público e o privado e repercussões práticas nas ações coletivas, 225
Roberta Densa

Parte II – Agentes Públicos e Entidades Estatais, 247

- 1 O Servidor Público e o Exercício da Cidadania, 249
Fernanda Dias Menezes de Almeida
- 2 Nepotismo em Cargos Político-Administrativos, 260
Paulo Modesto
- 3 Administração Pública e a Gestão de Recursos Humanos: o agente público e a educação continuada, 299
Maria Garcia
- 4 Previdência Complementar do Servidor Público: uma análise preliminar e comparativa dos regimes da União Federal e dos Estados de São Paulo e Rio de Janeiro, 314
Raul Miguel Freitas de Oliveira
- 5 Valoração do Merecimento para fins de Progressão na Carreira: discricionariedade?, 344
Carlos Vinícius Alves Ribeiro
- 6 Formação Profissional de Notários, Registradores e de seus Prepostos: dever do Estado e direito subjetivo público, 358
Luís Paulo Aliende Ribeiro
- 7 A Participação de Empresas Estatais no Capital de Empresas Controladas pela Iniciativa Privada: algumas reflexões, 374
Bernardo Strobel Guimarães
- 8 Papel do Setor Público no Desenvolvimento da Economia Brasileira, 390
Carlos Antonio Luque

Parte III – Serviços Públicos e Terceiro Setor, 405

- 1 Os Indivíduos e o Estado na Realização de Tarefas Públicas, 407
Almiro do Couto e Silva
- 2 Saneamento Básico e Sistema Tarifário – Distribuição de Competências Constitucionais, 436
Alexandre de Moraes
- 3 Cobrança de Tarifa pela Prestação dos Serviços Públicos de Saneamento Básico, 451
Marçal Justen Filho
- 4 O Direito à Saúde em Face da Discricionariedade Administrativa, 482
Elival da Silva Ramos
- 5 Organizações Sociais para a Gestão de Parques Tecnológicos, 511
Marcos Augusto Perez

Parte IV – Regulação e Polícia Administrativa, 527

- 1 O Poder Normativo das Agências Reguladoras na Jurisprudência do STF: mutação constitucional do princípio da legalidade?, 529
Egon Bockmann Moreira, Heloisa Conrado Caggiano
- 2 Guardas Municipais: fundamentos e limites de ação no espaço urbano, 548
Thiago Marrara
- 3 A Terceirização em Matéria de Poder de Polícia: o caso das vistorias veiculares, 567
Dora Maria de Oliveira Ramos
- 4 A Licença Urbanística no Direito Administrativo, 582
Edson Ricardo Saleme
- 5 Plano Diretor e Inconsciência Urbanística, 596
José dos Santos Carvalho Filho
- 6 Atividades Reguladas, Poder de Polícia e Taxas: um estudo interdisciplinar, 613
Daniela Câmara Ferreira
- 7 A Discricionariedade Administrativa e a Desapropriação por Interesse Social para fins de Reforma Agrária, 641
Leandro Bortoleto
- 8 Bem Ambiental, Livre Iniciativa e Interesse Público, 669
Daniela Liborio di Sarno

Parte V – Atos e Processos Administrativos, 683

- 1 Processo Administrativo como Instrumento de Segurança Jurídica, 685
Adilson Abreu Dallari
- 2 Processo Administrativo Eletrônico e Informação Pública. O Sistema e-MEC e o Marco Regulatório da Educação Superior, 700
Maria Paula Dallari Bucci
- 3 Tutela de Urgência no Processo Administrativo Federal (Lei nº 9.784/99): fundamentos, parâmetros e limites, 725
Shirlei Silmara de Freitas Mello
- 4 O Perfil Jurídico do Credenciamento, 787
Weida Zancaner
- 5 O Desvio de Poder em Atos Administrativos, 795
Dinorá Adelaide Musetti Grotti
- 6 A Praticabilidade nos Atos Administrativos, 822
Regina Helena Costa
- 7 Resolução Consensual de Controvérsias Administrativas: elementos para a instituição da “Conferência de Serviço” no direito brasileiro, 831
Rafael Wallbach Schwind

Parte VI – Licitações e Contratos Administrativos, 847

- 1 Compras Verdes e a Promoção da Sustentabilidade nas Licitações, 849
Irene Patrícia Nohara
- 2 Licitações Públicas e o Princípio do Desenvolvimento Sustentável: novo conceito de proposta mais vantajosa, 873
Juarez Freitas

- 3 A Atividade de Assessoria Jurídica no Procedimento Licitatório: fundamentos e limites, 891
Fabício Macedo Motta
 - 4 A Prorrogação dos Contratos de Concessão do Setor Elétrico e a Medida Provisória nº 579/2012, 903
Floriano de Azevedo Marques Neto
 - 5 A Prorrogação dos Contratos Administrativos de Prestação de Serviços Continuados em Ano Eleitoral, 920
Luiz Carlos Figueira de Melo
 - 6 O Procedimento da Rescisão de Contratos Administrativos e da Aplicação de Penalidades, 928
Márcia Walquiria Batista dos Santos
 - 7 Contrato Administrativo e Princípios Constitucionais do Direito Administrativo Sancionador: prescritebilidade da pretensão punitiva, retroação da lei mais benéfica e tipicidade, 945
Romeu Felipe Bacellar Filho
 - 8 Os Contratos Administrativos e o Tribunal de Contas, 976
Celso Antônio Bandeira de Mello
- Parte VII – Controle e Responsabilidade do Estado, 987**
- 1 A Lei de Acesso a Informações Públicas (Lei nº 12.527/11), 989
Wallace Paiva Martins Junior
 - 2 Comentários à Lei de Acesso à Informação: contexto, desafios e polêmicas, 1015
Cristiana Fortini, Mariana Magalhães Avelar, Raquel Bastos Ferreira
 - 3 Direito à Probidade Administrativa. A Lei da Ficha Limpa: um lento e bom caminho, mas ainda insuficiente. Uma análise comparada – Brasil – Colômbia, 1049
Marcelo Figueiredo
 - 4 Controle Judicial da Probidade Administrativa. A culpa na língua da Constituição da República de 1988, 1069
Luis Manuel Fonseca Pires
 - 5 O Controle da Administração Pública como Mecanismo para Evitar a Ocorrência de Danos, 1081
Ana Maria Pedreira
 - 6 O Controle Democrático dos Meios de Comunicação Social, 1101
Vera Maria de Oliveira Nusdeo Lopes
 - 7 A Reparação do Dano Causado pelo Estado ao Administrado, 1120
Edmir Netto de Araújo
 - 8 Responsabilidade Civil do Estado por Omissão: uma proposta de releitura da teoria da *faute du service*, 1131
Daniel Wunder Hachem
 - 9 Brevíssimas Notas sobre a Fazenda Pública em Juízo na Qualidade de Ré, 1156
Flávio Luiz Yarshell e Viviane Siqueira Rodrigues