

Perspectivas de la adaptación al cambio climático en el corredor seco Centroamericano

Abril- 2018.



Resumen:

Este estudio analiza la Acción Climática a partir del marco regulatorio e instrumentos de política vinculados a adaptación y/o mitigación ante cambio climático, con el objetivo de identificar lineamientos para la acción climática en el corredor seco. El análisis se hace por país, aunque se identifican algunas iniciativas regionales de interés.

En el documento se identifica las tendencias en inversiones y temas para adaptación principalmente en corredor seco en los cuatro países seleccionados. En general se percibe la oportunidad de articulación entre instituciones ejecutores de carácter técnico y de planificación pública. Existen varios temas desarrollándose en los países tales como: agroforestería, gestión del riesgo, manejo del recurso hídrico. Así también se necesitan mayor inserción de los roles relevantes de la familia (mujeres, jóvenes y niñez) en estos.

Mensajes clave:

En la mayoría de países hay alineamiento entre las inversiones y las estrategias nacionales. Aun así, es recomendable la vinculación de los proyectos con las instituciones nacionales para asegurar no solo alineamiento a las estrategias, sino también que las lecciones aprendidas sean replicadas más allá de la vida del proyecto. La articulación de las instituciones técnicas competentes con otras de tipo financieras y de planificación es clave para la operativización de las políticas y estrategias.

En esa misma línea, no todos los países de la región cuentan con una secretaría de planificación para garantizar la inserción de esas lecciones aprendidas en los ciclos de proyectos y gestión del conocimiento.

Es aconsejable fortalecer la disponibilidad y el intercambio de información estratégica vinculadas con la adaptación, mitigación y gestión del riesgo agroclimático entre los ministerios de agricultura, de medio ambiente y recursos naturales y servicios meteorológicos nacionales.

Los sistemas agroforestales y silvopastoriles resaltan en cada uno de las inversiones en los países. Lo que favorece un intercambio de experiencias entre los países de la región. En este tema es necesario resaltar las contribuciones de las mujeres y la niñez. Previo a la sensibilización sobre los roles de estos grupos vulnerables es necesario cuantificar los aportes.



Además, la zona se ve altamente afectada por riegos climáticos, económicos y sanitarios agropecuarios (FAO, 2015), con altos niveles de violencia principalmente en Honduras, Guatemala y El Salvador (Banco Mundial, 2011).

Este documento es el resumen del estudio realizado por CIAT en el marco del convenio AECID 14-C01-737 ejecutado por Ayuda en Acción y con la cofinanciación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). La metodología utilizada para llevar a cabo la construcción de este documento se basó en la revisión de literatura y de información secundaria. El estudio analiza la Acción Climática a partir del marco regulatorio (políticas y estrategias) y los instrumentos de política (planes y proyectos) que estén vinculados directamente a adaptación y/o mitigación ante cambio climático. Esto con el objetivo de identificar lineamientos para la acción climática en el corredor seco.

Introducción:

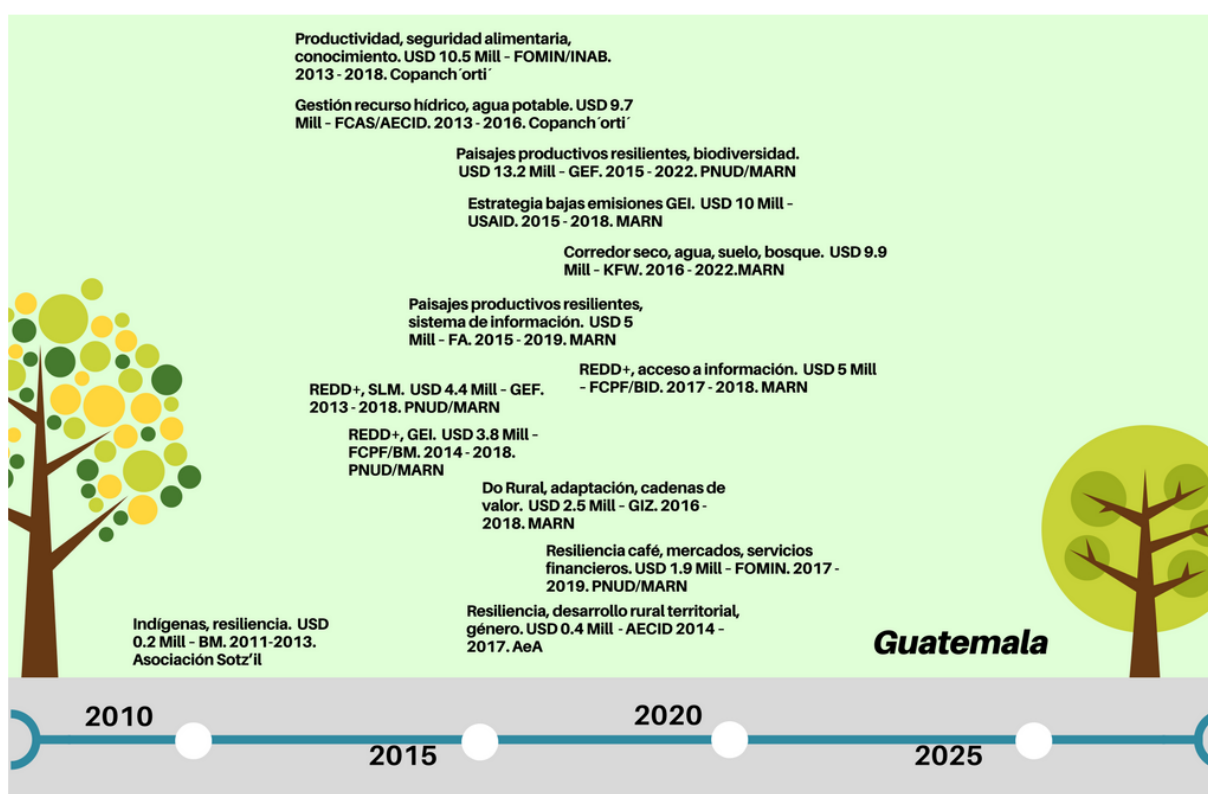
El corredor seco centroamericano se extiende desde Guatemala hasta Panamá, aunque para el caso concreto de este estudio se limita a 4 países: Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua. Esta es una de las regiones más vulnerables del mundo, contando con dos países, Honduras y Nicaragua, entre los diez más afectados según el índice de riesgo climático de largo plazo (Eikstein et al, 2017).

En el caso de América Central, La política y estrategia para enfrentar el cambio climático, van dirigidas, por un lado, a enfrentar los impactos y por otro a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Los sectores más vulnerables ante el cambio climático son los que dependen del agua: agua potable, energía hidroeléctrica, agricultura (seguridad alimentaria), salud y la biodiversidad (CCAD, 2010). A continuación, se muestra un resumen por país.

Guatemala

Guatemala persigue la implementación de mecanismos de mitigación y adaptación para reducir la vulnerabilidad del cambio climático a través de: aumento de la generación de energía renovable, reducción de emisiones por deforestación y degradación, agricultura bajo riego con enfoque integrado del recurso hídrico, manejo de desechos sólidos y aguas residuales y producción industrial

más limpia (MARN, 2015). Como parte de la implementación de estas medidas para reducir la vulnerabilidad, se creó el Fondo Nacional de Cambio Climático (FONCC) a cargo del Ministerio de Ambiente y de Recursos Naturales a través de la publicación de la Ley Marco para regular la reducción de la vulnerabilidad, la adaptación obligatoria antes los efectos del cambio climático y la mitigación de gases efecto invernadero (Decreto N0 7-2013, Guatemala)

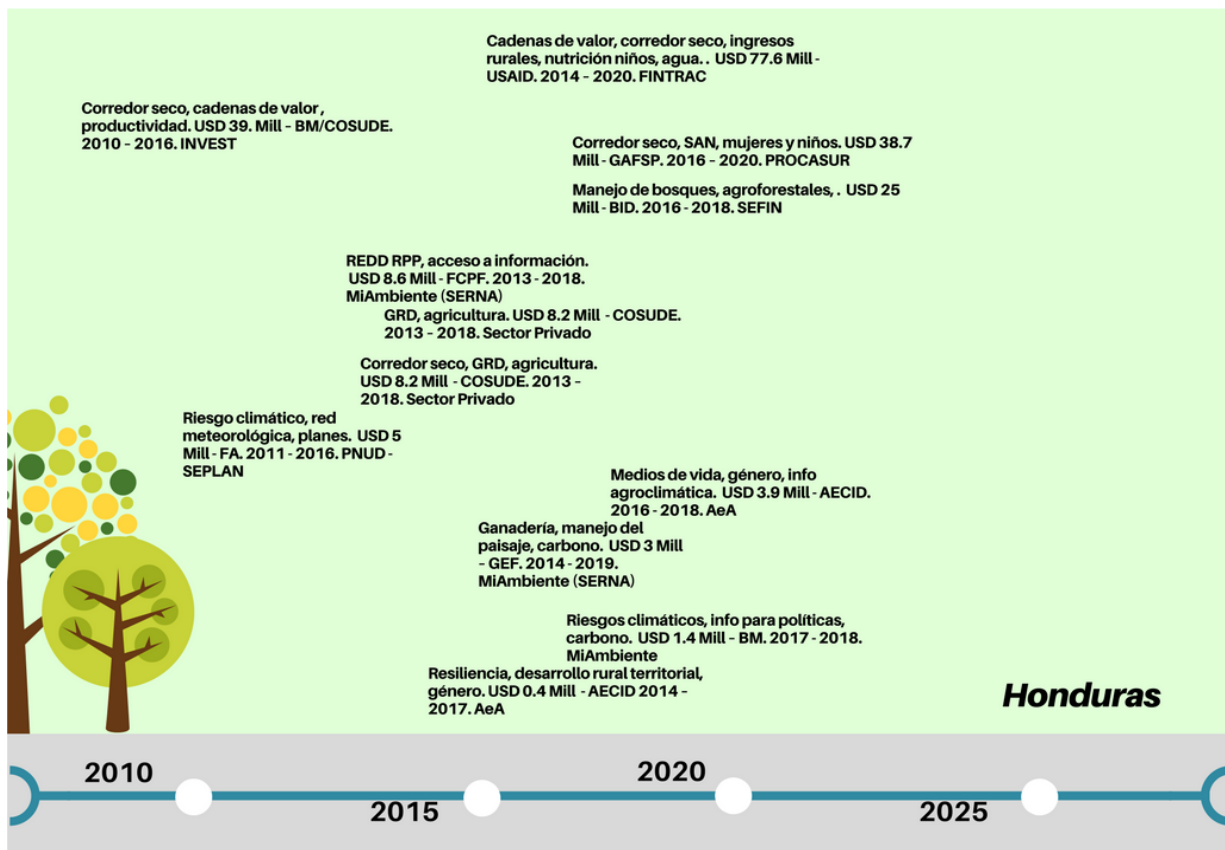


En términos de proyectos, en los últimos años el énfasis ha sido en resiliencia en grupos vulnerables y cadenas de valor, con una tendencia hacia paisajes productivos resilientes y gestión de recursos naturales. Lo cual muestra un alineamiento de los proyectos con la Política General del Gobierno 2016-2020. La seguridad alimentaria y nutricional continúa siendo un tema importante principalmente para grupos vulnerables, siempre con atención a sistemas agroforestales, reforestación y agrobiodiversidad.



Honduras
Identifica como prioridades de la estrategia nacional de cambio climático los temas de:

Recursos hídricos, gestión de riesgos, Agricultura, suelos y seguridad alimentaria, bosques y biodiversidad, sistemas marino costeros, salud humana y generación de energía hidroeléctrica (SERNAM, 2015).



Se han desarrollado proyectos con mayores inversiones en cadenas de valor y productividad, los que se extienden hasta 2020. Manejo de bosques, REDD+ y agroforestales se mantiene como un tema clave para el país, al igual que riesgos climáticos. La información relacionada con el clima ha sido sujeta a inversiones, aunque las estructuras públicas para la gestión de esta información no se encuentran en una sola institución y por ende es necesario apoyo técnico-financiero para compartir, analizar y difundir información climática con sentido hacia los sectores vulnerables ante cambio climático.

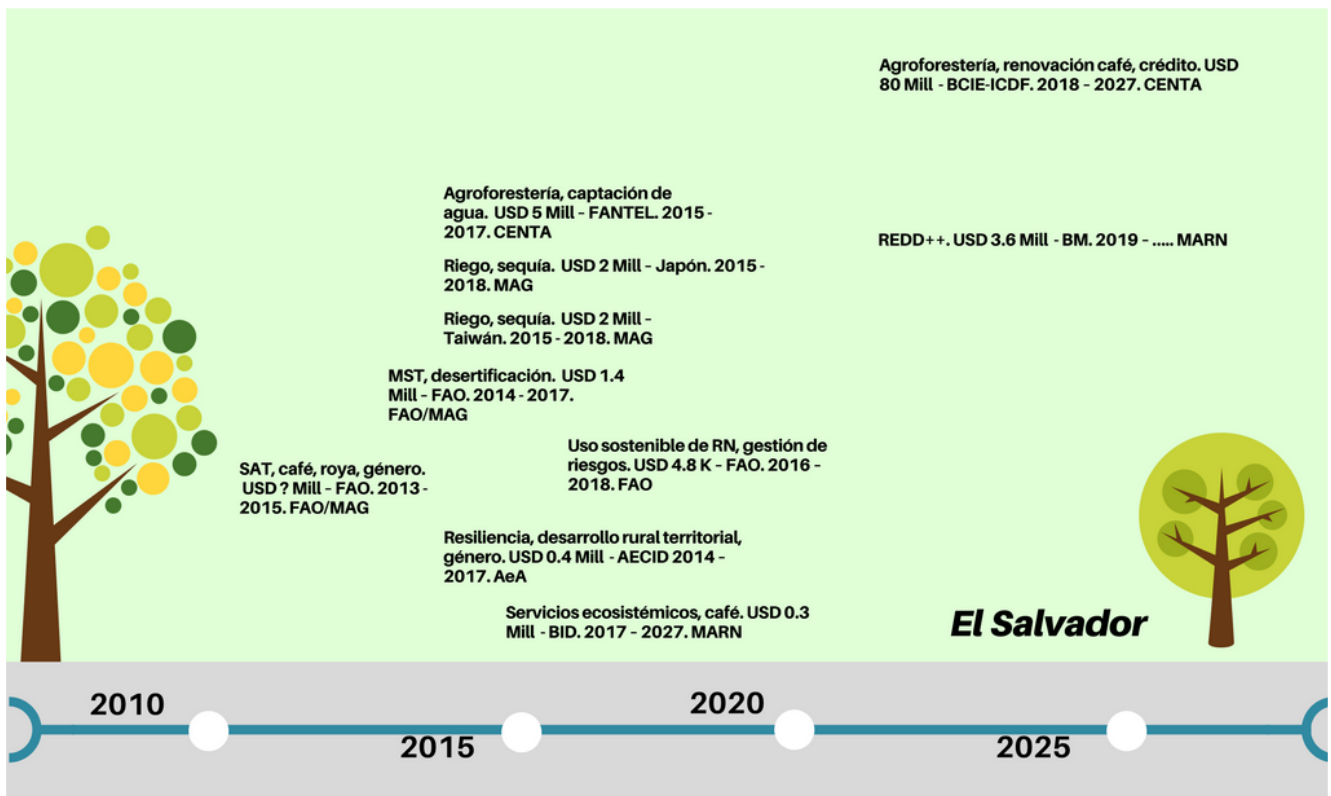


El Salvador

El Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador, contempla varios componentes para su implementación que también están identificados en la estrategia regional: incorporar el tema de cambio climático en las políticas públicas, diseño de programas de protección financiera ante las amenazas climáticas, programas de manejo de la

biodiversidad y ecosistemas para la adaptación y mitigación al cambio climático, Programas de transformación y diversificación de las prácticas en la agricultura, Programa de adaptación integral de los recursos hídricos al cambio climático, Programas de promoción de energía renovable, Programa de desarrollo urbano y Programa de desarrollo de capacidades (MARN, 2017).

Es notable que tanto en el Plan Nacional de Cambio Climático como en la Contribuciones Tentativas Nacionalmente Determinadas es clara la apuesta por la Agroforestería como un sistema de cara a la agricultura sostenible adaptada al clima. Pero yendo más allá, se expresa la importancia en el desarrollo agroforestal de las mujeres y la niñez, quienes juegan un rol fundamental en el ámbito familiar y comunitario, en acciones de reforestación, cuidado y mantenimiento (en cercos de patios y parcelas, en fuentes de agua y lugares públicos). Por ello, es fundamental y necesario la realización de acciones de sensibilización destinadas a la comunidad sobre el valor del trabajo de estos dos grupos poblacionales.

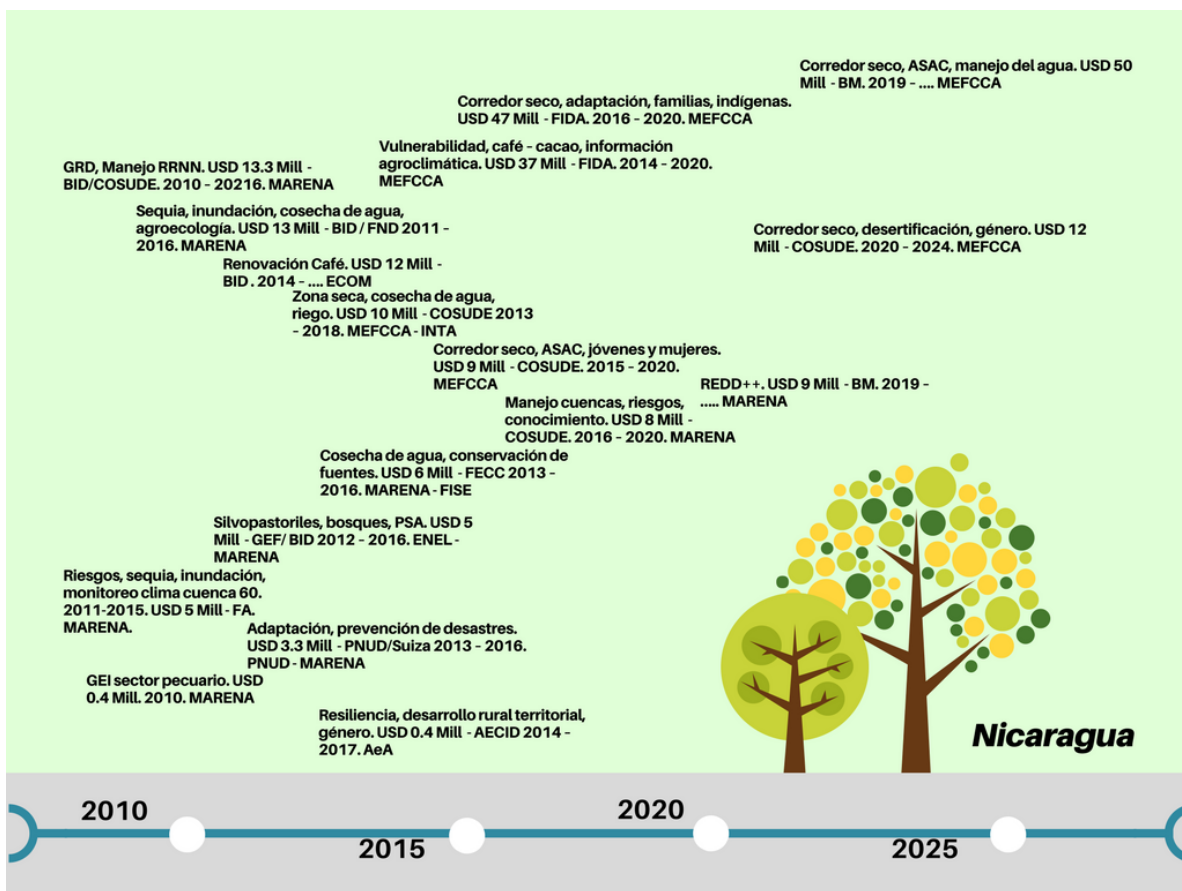


En este caso, el impacto de cambio climático se ve exacerbado por el deterioro ambiental. Las inversiones dirigidas a la adaptación se enfocan en la restauración de paisajes, agroforestería, gestión del recurso hídrico. Si en los cuatro países hay inversiones en sistemas agroforestales, en El Salvador estas son claves, dada la poca cobertura boscosa del país. El enfoque social es un tanto menos perceptible en los proyectos que en las políticas y estrategias.

Nicaragua

Congruente con lo establecido en la política y estrategia regional, en Nicaragua, la política de mitigación y adaptación al cambio climático, orienta el desarrollo agropecuario para reducir el impacto de la variabilidad climática y a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero con acciones como: cambio de la matriz energética, ordenamiento territorial y la conservación y restauración de ecosistemas naturales (GRUN, 2018).

Se han hecho inversiones en riesgo, limitadas por la capacidad de la institución competente de la información climática, lo que supone un espacio clave para inversión. En el periodo 2013 - 2018 varias iniciativas han apoyado la cosecha de agua. Inversiones actuales y futuras apuntan hacia manejo de recursos naturales para evitar la desertificación.



Se han hecho inversiones en riesgo, limitadas por la capacidad de la institución competente de la información climática, lo que supone un espacio clave para inversión. En el periodo 2013 – 2018 varias iniciativas han apoyado la cosecha de agua. Inversiones actuales y futuras apuntan hacia manejo de recursos naturales para evitar la desertificación.

Regional

Los esfuerzos regionales son liderados desde el Sistema Nacional de Integración Centroamericana a través de sus diferentes órganos, secretarías e instancias. Teniendo como marco la Estrategia y Plan para la Gestión Integrada de Recursos Hídricos en Centroamérica (2009), la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010 -2030, la Estrategia Regional de Cambio Climático (2010), la Estrategia Regional Ambiental Marco 2015 - 2020 y la Estrategia agricultura sostenible adaptada al clima para la región del SICA (2018-2030).

Algunos programas regionales sobre adaptación a cambio climático en corredor seco: Programa Regional de Cambio Climático, que abarca temas como paisajes sostenibles, REDD+, información climática y gestión ambiental. Con fondos USAID participan: CATIE, UICN, TERRA, CARE, DAI y EPA

El Programa SANSECO liderado por Heifer International se enfoca en proyectos como sobre seguridad alimentaria, diversificación productiva, cadenas de valor, género, mercado e información agroclimática. Aliados: We Effect, CIAT, Living Water, FECODESA, ADENOCH, CMR, CIPRES, ADENOCH, UNAG, ASODEPA, INTA y ARSAGRO. Con el apoyo de la Oficina de Cooperación Suiza, se desarrollan dos proyectos relacionados con gestión del riesgo: Gobernanza del riesgo en Centroamérica (2017 - 2021) y Reducción de Riesgos de Desastres (2013 - 2018)..

El primero es ejecutado por ETHZ Zurich en coordinación con Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), Consejo Superior de Universidades de Centroamérica (CSUCA) y las instancias homólogas nacionales. Mientras que el segundo es ejecutado nivel regional por Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y el Consejo Superior de Universidades de Centroamérica (CSUCA), a nivel regional. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) a través de la Fundación Ayuda en Acción desarrolla el proyecto "Promover la resiliencia de los sistemas productivos de los grupos en

situación de vulnerabilidad ante el cambio climático en Centroamérica, desde una perspectiva de Desarrollo

Rural Territorial, en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua" en conjunto con socios locales en cada uno de los países. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) a través del Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) desarrolla el proyecto "Un viaje común: Desarrollo de capacidades sobre la Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (ASAC) en Centroamérica para fortalecer las políticas y la toma de decisiones para las acciones de adaptación y mitigación del cambio climático" en colaboración con las autoridades de medio ambiente y agricultura de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, así como socios locales.

Referencias

- Banco Mundial (2011). Drug trafficking and violence in Central America and beyond. Disponible online en: <https://goo.gl/ZcvUQh>
- CCAD, 2010. Estrategia Regional de Cambio Climático - Documento Ejecutivo. Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Noviembre 2010. 95 p.
- Decreto Número 7-2013. Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero. Congresos de la República de Guatemala. 15 p.
- Eckstein, D., Künzel, V. and Schäfer, L. (2011). Germanwatch: Global Climate Risk Index 2018. Germany. Disponible online en: <https://goo.gl/DUkvqP>
- FAO (2015). Programa de fortalecimiento de la resiliencia ante el riesgo de desastres en el Corredor Seco Centroamericano. Disponible online en: <https://goo.gl/d8bZjq>
- GRUN 2018. Política de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático. Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. Managua 2018.
- MARN, 2015. Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Gobierno de Guatemala. Guatemala 15 p.
- MARN 2017. Plan Nacional de Cambio Climático. Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales, El Salvador Centro América. 72 p.
- SERNAM, 2015. Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional. Secretaría de Energía y Recursos Naturales Ambiente y Minas. Republica de Honduras.