



Análisis de políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional en Santiago de Cali, dentro de un contexto nacional, regional y local

Autora: Ruby E. Castellanos P.

18/01/2016 (segunda versión)
Cali, Colombia

Este informe fue preparado bajo el proyecto CALI COME MEJOR, financiado por la Ford Foundation

INVENTARIO DE PROGRAMAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL CONTEXTO SANTIAGO DE CALI

La seguridad alimentaria para Colombia se define como: “la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos, en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa.” Esta definición es la que se contempla en el Consejo de Política Económica y Social CONPES Número 113, que rige para el territorio nacional.

Para entender el contexto y el avance de las políticas públicas en nuestro país, departamento y ciudad se ha realizado un cuadro comparativo en donde se exponen cada uno de los marcos normativos en términos de seguridad alimentaria.

A continuación se enlistarán las acciones que en el marco de esta política que pretende garantizar la seguridad alimentaria a nivel nacional, departamental, local, se hace una consolidación del marco normativo que en Colombia se ha establecido, si han funcionado o no y como ha sido su proceso, así mismo lo que en términos de planes de gestión local según las administraciones departamentales y municipales, se realizó en las últimas décadas. En ese orden de ideas aquí se plasma lo que en relación a SAN se cumple lo que actualmente funciona o no, esto se realiza con el propósito de contar con suficientes herramientas técnicas que permita ilustrar la situación para construir propuestas conjuntas de mejora constantes de la Seguridad Alimentaria en la región y en el municipio de Santiago de Cali.

Política o programa	Objetivo	Ejecución	Comportamiento	Estado	Recomendaciones
PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA 1995 – 2006	Contribuir al mejoramiento de la situación nutricional y alimentaria de la población colombiana, en especial de la más pobre y vulnerable, integrando acciones multisectoriales en las áreas de salud, nutrición, alimentación, agricultura, educación, comunicación y medio ambiente.	Duración de 3 periodos de gobierno Fortalecimiento de programas agroindustriales y de alimentación complementaria que disminuyen desnutrición en menores de 5 años Se legisla a favor de la fortificación Se formulan planes de lactancia materna, decenal de salud pública Se realizan alianzas intersectoriales	A pesar de las acciones realizadas por los entes gubernamentales, la política se quedó corta dada la situación de orden público que en ese momento vivía Colombia.	Finalizada	Este plan nacional abre las puertas en Colombia para temas que antes no se habían abordado, su importancia radica en sentar el precedente a nivel nacional.
CONPES 113	Garantizar que la población colombiana, disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad	Se establecen acciones que contribuyen a mejorar la seguridad alimentaria, intersectorialmente Se destinan recursos públicos para acciones encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria Organización de entes de control a acciones, recursos y programas Se descentralizan la toma de decisiones del nivel nacional a los niveles locales	Es el lineamiento de mayor jerarquía a nivel Nacional referente a la SAN, su operatividad no es plena y por ser transversal no cuenta con recursos financieros específicos. Después de 7 años de vigencia aún no existe evaluación a nivel nacional de su operatividad e impacto	Vigente	Sensibilizar al gobierno de Cali sobre la necesidad de implementar los lineamientos del CONPES 113, formulación e implementación del plan local SAN como accionar para el fortalecimiento de SAN local con base en un proceso de construcción intersectorial y comunitaria.
PLAN NACIONAL SEGURIDAD ALIMENTARIA 2012 – 2021	Contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y	Creación de la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional – CISAN Planificación, asignación y utilización de recursos disponibles para el cumplimiento de uno o varios objetivos relacionados con SAN.	Se crea para dar cumplimiento y reforzar las acciones del conpes 113, sin embargo los avances en materia de programas orientadores se restringen a los implementados por el gobierno nacional, se da	Vigente	Se hace necesario que Santiago de Cali adopte y adapte el Plan Nal SAN desde la coordinación del Estado y con participación de la academia, sector privado, industria de alimentos, sociedad civil y comunidad que responda a las necesidades específicas del municipio como acceso suficiente a los alimentos, fortalecimiento del sistema alimentario, estrategia de promoción de hábitos saludables, promoción de la lactancia materna,

	<p>nutricio nal de toda la poblaci ón colombi ana, en especial , de la más pobre y vulnera ble.</p> <p>ESTRATEGIAS -1.Construcción y desarrollo de la institucionalidad para la SAN -2. Planes territoriales de SAN 3. Alianzas estratégicas 4. Participación social y comunitaria en los planes, programas y proyectos de SAN 5.Información, educación y comunicación 6.Seguimiento y Evaluación Se enmarcan 3 líneas de acción: 1.PERSPECTIVAS O DIMENSION DE LOS MEDIOS ECONOMICOS Contar con una</p>	<p>Asistencia técnica por parte de los Ministerios de Salud y Agricultura y del DPS en la formulación de los planes territoriales SAN.</p>	<p>soporte y acompañamiento a los mismos, pero aún no se avanza en materia de consolidar la comisión y establecer accionar</p>	<p>prevención de la malnutrición.</p>
--	---	--	--	---------------------------------------

	<p>adecuada oferta del grupo de alimentos prioritarios establecidos en este Plan</p> <p>Garantizar el acceso al grupo de alimentos prioritarios de Colombia</p> <p>Desarrollar programas de generación de ingresos que favorezcan la Seguridad Alimentaria y Nutricional</p> <p>Fortalecer e incentivar las prácticas de producción para el autoconsumo</p> <p>Evaluar y mejorar los programas de promoción social relacionados con SAN</p> <p>Garantizar el acceso a los alimentos en casos de eventos indeseables (desastre natural, social o económico)</p> <p>2.PERSPECTIVAS O DIMENSION DE LOS MEDIOS ECONOMICOS</p> <p>2.1. Diseñar estrategias de educación</p>				
--	--	--	--	--	--

		<p>nutricional</p> <p>2.2. Prevenir y reducir la desnutrición y las deficiencias de micronutrientes</p> <p>2.3. Mejorar la práctica de la lactancia materna</p> <p>2.4. Fomentar los Estilos de Vida Saludables</p>				
BIENESTAR						
PLAN DECENAL DE LACTANCIA MATERNA 2010 - 2020	<p>Consolidar el marco normativo relacionado con lactancia materna y su articulación a los desarrollos de política en materia de primera infancia y seguridad alimentaria y nutricional.</p>	<p>Desarrollar los servicios institucionales necesarios para promover, apoyar y proteger la lactancia materna.</p> <p>Fortalecer la gestión de calidad de los servicios de salud y de protección social relacionados con la lactancia materna.</p> <p>Fortalecer la asistencia técnica en lactancia materna, alimentación complementaria y cuidado integral de los menores de dos años de edad.</p> <p>Desarrollar procesos institucionales de gestión del conocimiento en relación con la lactancia materna.</p> <p>Consolidar la coordinación interinstitucional e intersectorial en relación con la lactancia materna.</p>	<p>Los avances en relación al plan decenal de lactancia materna están medidos por la duración de la lactancia materna a nivel nacional, sin embargo no se conoce el impacto de la misma pasados 4 años desde su adopción</p>	Vigente	<p>Establecer procesos conjuntos para la promoción y apoyo social a la lactancia materna, con incentivos desde el ámbito laboral, además de la gestión del conocimiento de los beneficios de la lactancia materna, desarrollar habilidades familiares para la extracción, y conservación de la leche materna.</p>	
PROGRAMA ACCIÓN FAMILIAS EN	Reducir la inasistencia y	El programa se desarrolla por medio de una ayuda monetaria	Familias en Acción aunque es uno de los	Vigente	Se recomienda que la ayuda monetaria vaya acompañada de procesos de capacitación para el	

	<p>deserción de los alumnos de educación primaria y secundaria. Complementar el ingreso de las familias con niños menores de siete años en extrema pobreza para incrementar el gasto en alimentación. Aumentar la atención de salud de los niños menores de siete años. Mejorar prácticas de cuidado de niños en aspectos tales como salud, nutrición, estimulación temprana y prevención de la violencia intrafamiliar.</p>	<p>a los padres y madres de familia que cumplan con ciertos requisitos mínimos para ser beneficiados.</p> <p>Se pretende la reducción de las tasas de inasistencia y de deserción escolar en el corto plazo, un aumento de los años de escolaridad en las zonas atendidas en el largo plazo; y atraer a niños en edad escolar que hayan desertado para que regresen a la escuela.</p>	<p>programas banderas del eje social del gobierno nacional ha tenido dificultades ya que no todas las familias que se encuentran en el programa son las más vulnerables, es decir que no existe una efectiva clasificación para adjudicar los beneficiarios al programa, el programa es asistencialista y no genera autogestión por parte de las comunidades</p>		<p>trabajo y de manejo de situaciones de convivencia</p>
EDUCACIÓN					
<p>PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR –INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF) (HASTA 2013) MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL (2014 - 2015)</p>	<p>Disminuir la deserción escolar por medio de un tiempo de comida en las instituciones educativas</p>	<p>Se brinda un refrigerio en la jornada escolar que cumple con ciertas características nutricionales para mejorar la asistencia a las aulas de clase en las instituciones de educación pública</p>	<p>El programa se desarrolla mediante operadores de servicios de alimentación a través de licitación pública, el programa no tiene cobertura en el total de la población escolar, el valor de la ración es limitado, lo que impide la variedad, se presentan constantes queja por cantidad y calidad de los alimentos</p>	<p>Vigente</p>	<p>Fortalecer en la comunidad el empoderamiento del programa y la veeduría a través del reconocimiento de los lineamientos del programa. Que el programa tenga autonomía en el manejo de las minutas alimentarias acorde con los hábitos locales.</p>
AGRICULTURA					

<p>RED DE SEGURIDAD ALIMENTARIA (RESA) 2006 – 2012 (ACCIÓN SOCIAL) A PARTIR DE 2013 (DEPARTAMENTO NACIONAL DE LA PROSPERIDAD SOCIAL – DPS)</p>	<p>Mejorar el acceso y el consumo a los alimentos, para el establecimiento de huertas de autoconsumo con producto líder, con el fin de generar condiciones que posibiliten la producción de alimentos para el autoconsumo mediante diferentes líneas de acción</p>	<p>Línea rural: generar un cambio de actitud de las familias de pequeños productores rurales para lograr en sus predios la producción permanente de alimentos para su consumo, mejorar sus hábitos alimentarios y el rescate de productos autóctonos en su región. Cambio de actitud hacia la producción permanente de alimentos en la finca</p> <p>Línea urbana: Impulsar proyectos que apoyen la seguridad alimentaria y nutricional de la población pobre y vulnerable radicada en asentamientos subnormales de centros urbanos; que genere un cambio de actitud y permita disponer de alimentos en sus predios como de mejorar sus condiciones alimentarias.</p>	<p>Programa con énfasis en la producción para el autoconsumo dirigido a población con raíces en la agricultura que llegan a zona urbana que se ven obligados a cambiar hábitos alimentarios y a la comunidad rural para que cultive para el consumo familiar, baja cobertura a nivel nacional y nivel local, por ende bajo impacto en la promoción de producción para el autoconsumo.</p>	<p>Vigente</p>	<p>Se recomienda fortalecer coberturas y abordarlo desde el énfasis comunitario e institucional, difundir las acciones y los resultados</p>
---	--	--	---	----------------	---

Tabla 2. Política, Acción, Programa o Manifestó de seguridad alimentaria en el Departamento de Valle del Cauca

Política	Actividades	Objetivo	Ejecución	Comportamiento	Estado	Recomendaciones
Políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en el Valle del Cauca	Estampilla Pro Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural	Recolectar fondos para destinar a proyectos y acciones que garanticen la SAN de los vallecaucanos	Ordenanza No. 263 de noviembre 25 de 2008, se ordena la Emisión de la Estampilla Pro Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural en el Departamento del Valle del Cauca.	La recolección de la estampilla aporta recurso para fortalecer los procesos de Seguridad Alimentaria, se a enfocado desde el componente de disponibilidad a través de asistencia técnica para la producción y la organización de productores del Departamento del Valle del Cauca	Vigente	Ampliar el énfasis a todos los ejes de la Seguridad Alimentaria, no solo el componente agrícola rural, intervenir también la zona urbana Mejorar alianzas interinstitucionales entre ellos el SENA, DPS y administraciones municipales y desarrollar procesos de fortalecimiento de la cadena alimentaria y del sostenimiento de los productores locales en el comercio justo.
	Comité Técnico Departamental de Seguridad Alimentaria	Adoptar políticas encaminadas a erradicar el hambre, la desnutrición y alcanzar una seguridad alimentaria sostenible en los hogares del Departamento del Valle del Cauca.	Entre las acciones que se realizaron a nivel departamental se contaron con reuniones de equipos de trabajo para avanzar en la organización del comité	La Gobernación del Valle del Cauca institucionalizo el Comité Departamental de Seguridad Alimentaria con el ánimo de impulsar la formulación del Plan Departamental de Seguridad Alimentaria, pero a la fecha no se ha consolidado el plan Departamental SAN, se hacen reuniones ocasionales pero el proceso no se sostiene para permitir resultados	Vigente	Desarrollar un plan de trabajo conjunto para la construcción del Plan Departamental de Seguridad alimentaria mediante el desarrollo de una metodología que albergue la participación de diferentes sectores, se requiere voluntad política que asuma el liderazgo y el proceso que está en la agenda hace años pero no se logra cristalizar
	Consejo Asesor de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Servir como instancia de concertación social y participación ciudadana, de los	Mediante el decreto departamental 0883 se crea el Consejo Asesor de Seguridad Alimentaria y Nutricional CASAN, como instancia de	La iniciativa va en línea con el plan nacional SAN, pero en la realidad el comité no tenido el desarrollo	Vigente	Que desde la alta gerencia de la Gobernación se de línea para la elaboración del Plan departamental SAN, con la participación del las

	CASAN	diferentes actores institucionales, sociales y comunitarios, involucrados en la toma de decisiones de la seguridad alimentaria en el departamento del Valle del Cauca	apoyo al gobierno departamental en la coordinación y seguimiento de la aplicación de las políticas, programas y proyectos SAN.	esperado se reúne de manera coyuntural pero no desarrolla procesos fuertes alrededor de la Seguridad Alimentaria del Departamento		diferentes secretarías de la gobernación que tienen que ver con el tema, aprovechar el cambio de administración departamental para realizar un proceso de abogacía y sensibilización alrededor de la SAN con el propósito de ser considerado en la agenda pública de cuatrienio que esta por empezar
	Programa de Red de Seguridad Alimentaria-RESA	Lograr el acceso a 2.148 familias en situación de vulnerabilidad a los beneficios del programa de seguridad alimentaria	Mediante este programa se brinda ayuda a la población campesina vulnerable suministrando semillas, plántulas, pie de cría, acompañamiento técnico y cambio de actitud para incentivar el autoconsumo	El programa cuenta con los componentes de insumos y de asistencia técnica para la producción de alimentos para el autoconsumo y para la comercialización en caso de excedentes, la cobertura es baja, considerando que el departamento del Valle Cauca es de aproximadamente 6 millones de habitantes.	Vigente	El programa además debe enfocarse a las instituciones educativas de educación primaria, con el apoyo a producción para el consumo con medidas de protección al medio ambiente. Establecer procesos de producción comunitaria con población específica como adultos mayores.
Plan de Desarrollo del Valle del Cauca “El Valle Vale” 2012-2015	Implementación de 1 Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PDSAN) y 42 Planes municipales de SAN al 2015	Brindar asistencia técnica a los municipios para la realización de un plan de seguridad alimentario local	Aunque la construcción del plan departamental de Seguridad Alimentaria quedo dentro del plan de desarrollo Departamental, no se logró realizar, pues no priorizo trabajo alrededor del tema y el personal asignado para ello, fue insuficiente.	Al finalizar el cuatrienio se realizó asistencia técnica para la formulación del planes departamentales SAN, pero pocos Municipios cuentan con el plan establecido y en desarrollo.	Vigente	Se requiere que desde las Secretarías de Agricultura y salud asumir el tema
	Plan de cobertura para el Valle del Cauca 2012-2015, secretaria de educación	Suministrar 995.522 raciones de desayunos escolares a estudiantes del nivel preescolar	El programa de desayunos escolares de la gobernación del Valle, en unos años amplia la cobertura y en otras disminuye de acuerdo a la disponibilidad presupuestal		Vigente	En la Actualidad el gobierno nacional anuncio disminución del recurso para el programa a nivel nacional con el propósito que lo asuman las entidades

	departamental	priorizando la población en situación de vulnerabilidad, en el periodo de gobierno				territoriales, lo que ha generado discusiones al respecto pues se argumenta que no existe recurso suficiente para dar cobertura total.
	Programa social de la Secretaría de Medio Ambiente, Agricultura, Seguridad Alimentaria y Pesca	Mejorar el bienestar y la inclusión social de toda la población con énfasis en la producción de los derechos y deberes de la población en situación de vulnerabilidad, afirmando el sentido pluralista, el respeto, valoración, protección, la difusión de la cultura, el patrimonio de las etnias, la promoción y cohesión de los grupos sociales para posicionar al departamento del Valle del Cauca como un referente del desarrollo humano sostenible	Estableciendo alianzas y sinergias entre las secretarías departamentales (Agricultura, Salud, Educación, Desarrollo Social, Planeación); nacionales (Agricultura, ICBF); locales y privadas. Fortaleciendo y estableciendo alianza con las organizaciones campesinas y de pequeños productores agropecuarios. Apoyando la formación técnica agropecuaria y de seguridad alimentaria en las instituciones educativas rurales.	El Departamento del Valle del Cauca, cuenta con la Secretaria de agricultura, lo que la convierte en una fortaleza en términos de asistencia técnica a los productores locales y al fortalecimiento de la producción de alimentos y de la cadena de comercio.	Vigente	La Estampilla pro SAN de la Secretaria de Agricultura ha mejorado considerablemente el recurso de la secretaria, por ello se recomienda articular procesos con la secretaria de agricultura y ampliar la integralidad a todos los componentes de la cadena alimentaria.
	Programa de Gestión Ambiental y Territorial de la Secretaría de Medio Ambiente, Agricultura, Seguridad Alimentaria y Pesca	Promover la protección, aprovechamiento, conocimiento de los recursos naturales y el ambiente, mediante una gestión integral del territorio, con el fin de asegurar el desarrollo de un	Promocionando y fomentando la utilización de sistemas productivos que apliquen tecnologías limpias mediante la divulgación de sus beneficios. Gestionando con los municipios, al CVC, la Nación, el sector privado y las organizaciones de base comunitaria la recuperación y		Vigente	La política SAN Cali, debe albergar de manera específica el componente hídrico, como una prioridad en protección y factor indispensable de la SAN.

		departamento más armónico, sostenible y competitivo, mejorando la calidad de vida de la población vallecaucana.	conservación de ecosistemas estratégicos con énfasis en los que se produce el recurso hídrico mediante alianzas estratégicas y convenios			
Red de mercados agroecológicos del Valle del Cauca	Organizar los mercados para que exista una oferta permanente en diversidad y cantidad de productos agroecológicos.	<ul style="list-style-type: none"> ⊖Identificar oferta, demanda y nuevos canales para la comercialización de los productos. ⊖Poner en funcionamiento una plataforma de comunicaciones entre los mercados agroecológicos campesinos. ⊖Generar contenidos educativos y capacitación para productores y consumidores. ⊖Ser multiplicadores de las experiencias de productores agroecológicos de los mercados del Valle del Cauca 	Desde el año 2003 se viene trabajando en la asociación de mercados agroecológicos de diferentes municipios del Valle del Cauca, en el 2010 se crea la asociación con el apoyo de la Corporación del Valle del Cauca CVC, es un canal directo entre los productores y los consumidores de alimentos de producción limpia, ecológica y orgánica.	El proceso está en pleno desarrollo, en los últimos años la demanda y la producción de estos alimentos ha venido en aumento, y existe más conciencia del autocuidado de la salud a través de la alimentación natural, la principal dificultad radica en que no existe un ente que certifique a los productores como ecológicos y orgánicos, la asociación establece un certificado de fe de producción limpia a las fincas productoras.	Vigente	En la actualidad la asociación no tiene sitio específico para su desarrollo, pues en Cali el mercado funciona las viernes en la mañana en el parqueadero de Comfandi, pero este ya no les permitió más el espacio, allí, se pasaron al parqueadero de la CVC pero solo tienen permiso de funcionar allí hasta el 31 de diciembre, lo cual genera una situación bastante complicada para la asociación, la recomendación es que el Municipio de Santiago de Cali, apoye el proceso con la asignación de un espacio adecuado para desarrollar el mercado una vez por semana como se viene haciendo.

Tabla 3. Política, Acción, Programa o Manifestación de seguridad alimentaria en el Municipio de Santiago de Cali

Política	Objetivo	Ejecución	Comportamiento	Estado	Recomendaciones
Plan Municipal de desarrollo- Meta: Formular el Plan Municipal de Seguridad Alimentaria y nutricional	Garantizar el acceso a una Seguridad Alimentaria a la población de Santiago de Cali, especialmente a la población en condición de vulnerabilidad	Sn diseñar y sin institucionalizar	Aunque la formulación del Plan SAN, se plasmó dentro de las metas del plan de desarrollo, se terminó el cuatrienio y los avances fueron incipientes, solo en el presente año se avanzó en el proceso institucional, pero con bajo aporte de las comunidades	En la actualidad el documento está en el concejo de Cali, con el ánimo de ser convertido en Acuerdo Municipal	Retomar el tema en el cuatrienio que inicia el próximo año y liderar los procesos desde la participación de diferentes actores y sectores, como respuesta de las necesidades de San en Cali, Institucionalizar el plan SAN, ejecutarlo e ir evaluándolo periódicamente.
Programa RESA	Mejorar el acceso y el consumo a los alimentos, para el establecimiento de huertas de autoconsumo con producto líder, con el fin de generar condiciones que posibiliten la producción de alimentos para el autoconsumo mediante diferentes líneas de acción.	En la actualidad en Santiago de Cali el programa RESA se desarrolla en algunos barrios específicos del distrito de Agua blanca, apoyando con semillas, insumos y asistencia técnica para siembre urbana para el consumo familiar	El programa en años anteriores tuvo amplia cobertura y difusión, pero en la actualidad la cobertura esta sectorizada en algunas zonas del distrito de agua blanca.	Vigente	Ampliar cobertura del programa otras zonas del municipio y complementarlo con procesos de preparación y transformación de alimentos, además de procesos de empoderamiento comunitario
Banco Social de alimentos	Es una fundación de la Arquidiócesis de Cali, con el propósito de proveer alimentos a la población vulnerable y fortalecer el tejido social	Desde el año más de 15 años la iglesia católica a través de la fundación Banco arquidiocesano de alimentos, desarrolla con el apoyo de las empresas comercializadoras de alimentos y de donaciones de personas e instituciones, el banco de alimentos, con el propósito de proveer alimentos a las poblaciones más vulnerables de	Existe un punto de recepción y selección de los alimentos, se clasifican y se distribuyen a sitios priorizados de vulnerabilidad alimentaria donde se desarrollan además proceso de evangelización y de	Vigente	En ocasiones la calidad de los productos donados no son aptos para el consumo humano, se requiere apoyo del Estado para su fortalecimiento

		la ciudad como un acto de solidaridad.	capacitación en diferentes oficios.		
Samaritanos de la Calle	Es una fundación de la Arquidiócesis de Cali, cuyo propósito es de compartir tiempo y alimentos con los habitantes de la calle de zonas identificadas como sitios de asentamiento de esta población severamente excluida en la ciudad y a la cual no se le aseguran sus derechos fundamentales.	La fundación tiene 6 casas sedes donde se desarrollan, hogares de paso, sitios para aseo personal, vestuario, lavanderías, alimentación, y jornadas de salud, psicología, odontología y paralelo a ello se desarrollan jornadas en la calle de entrega de alimentos en los barrios del Centro de Cali, (Sucre, Calvario, San Pascual, Santa Rosa, San Bosco, Obrero), y otros sectores de la Ciudad como la Isla, el Estadio y Santa Elena.	Esta iniciativa es de las más importantes que se desarrollan con habitantes de la calle, y su permanencia se debe al apoyo de la iglesia católica y de personas que donan	Vigente	Además de esta importante iniciativa debe existir una política de parte del Estado para personas habitantes de calle, que responda a las necesidades de salud y alimentación, además de procesos de integración social y laboral.
Proyecto de Seguridad Alimentaria Secretaria de Salud Pública Municipal	Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional SISVAN tiene como objetivo realzar monitoreo y seguimiento a los indicadores nutricionales de Santiago de Cali en población gestante, primera infancia y escolar, como herramienta técnica en la toma de decisiones y orientación en programas de Seguridad Alimentaria,	Una vez al año mediante la recolección de las medidas antropométricas de los programa de crecimiento y desarrollo y control prenatal de la red de salud y mediante la toma de medidas en las instituciones educativas oficiales, se realiza análisis y se emite resultados nutricionales	Es pertinente desarrollar este proceso porque permite de manera sistemática verificar comportamientos y tendencias de los indicadores nutricionales y proyectar y desarrollar acciones ala respecto	Vigente	Se recomienda que en el SISVAN escolar se incluya en la muestra a todos los años de la edad escolar, que se amplíe la cobertura al sistema de salud contributivo para que haya mayor representatividad en la muestra poblacional y que se evolucione a propuestas y desarrollos para abordar desde la prevención las diferentes situaciones nutricionales de manera intersectorial
	Ruta de Atención a la desnutrición a menores	La ejecución de esta propuesta está en la fase uno de sensibilización,,	En la actualidad la ruta está siendo socializada a	Vigente, institucionalizada	Fortalecer la ruta mediante compromisos

	de cinco años en Santiago de Cali, con el propósito de Establecer la ruta de atención integral para el manejo de los menores de cinco años con desnutrición, mediante la identificación, caracterización e intervención en salud pública con el propósito de disminuir la morbo-mortalidad por desnutrición en el Municipio de Santiago de Cali.	considerando que se diseñó en el año 2014 como respuesta interinstitucional a los altos indicadores de mortalidad por desnutrición en el Municipio de Santiago de Cali	todos los actores corresponsables para que se convierta en política institucional a través de la notificación oportuna de los casos y de la atención interdisciplinaria	mediante acto administrativo de la Secretaria de Salud Pública	interinstitucionales claros y acorde con las competencias frente al propósito de la atención integral a la desnutrición
	Promoción de la lactancia materna LM a través de la implementación de la estrategia Instituciones Amigas de la mujer y la infancia IAMI	El proceso se desarrolla en las instituciones Prestadoras de servicio de salud IPS donde se atienden partos, se certifican las IPS que cumplan con los estándares de la estrategia dados por el Ministerio de Salud	La Estrategia IAMI en Santiago de Cali ha sido lenta en su implementación, las entidades que se certifican, bajan sus estándares en poco tiempo, al parecer sostener la estrategia implica un gran esfuerzo institucional.	Vigente	Desarrollar procesos de promoción de la lactancia más allá de las IPS, se requiere empoderamiento comunitario, establecer una estrategia fuerte comunicación masiva para sensibilizar a las familias y al ámbito laboral sobre los beneficios de salud y sociales el amamantar.
	Proyectos pedagógicos en SAN en las Instituciones Educativas y oferta de alimentos de alto valor nutricional en las tiendas escolares	Todas las Sedes educativas oficiales de Santiago de Cali cuentan con asistencia técnica para el desarrollo de procesos pedagógicos alrededor de la promoción de alimentación saludable, y a las tiendas escolares se les verifica la oferta de alimentos de alto valor nutricional.	Durante el año escolar se hace acompañamiento técnico con la comunidad educativa para que se desarrollen proyectos pedagógicos de promoción de consumo de frutas y verduras y de oferta de alimentos de alto valor nutricional en la tienda escolar	Vigente	El proyecto de tienda escolar saludable requiere ser fortalecido desde la coordinación con las secretarías de Educación y ampliar la estrategia de promoción de consumo de frutas y verduras a las instituciones de primera infancia.

Secretaría de Bienestar Social – Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA	SEGURIDAD ALIMENTARIA Facilitar y promover, en las familias de la zona rural, procesos sostenibles para el incremento de los ingresos legales, con un tejido social fortalecido y con capacidades para el manejo responsable de los recursos naturales a través de la Asistencia Técnica Directa Rural en:	La UMATA desarrolla sus procesos desde diferentes aspectos técnicos productivos, de conservación y manejo de los recursos naturales – Asistencia Técnica Directa Rural, Fortalecimiento de las iniciativas organizativas comunitarias, Afianzamiento de iniciativas de emprendimiento, Fortalecimiento de las actividades de Agroindustria. :	Los corregimientos son diversos en composición geográfica y climática por ello requieren hay planos y otros montañosos por lo que y que se debe de manera permanente trabajar en los corregimientos el uso racional de los recursos naturales para la producción de autoconsumo, la organización de productores locales y el comercio de alimentos	Vigente	Se recomienda fortalecer el proceso de asistencia técnica de la UMATA, considerando que Cali no cuenta con secretaria de agricultura, para esto se hace necesario fortalecer el equipo de profesionales UMATA
Asociación de mercados Móviles de Cali	Decreto 429 de 2002, mediante el cual se reglamenta el funcionamiento de los mercados móviles en Santiago de Cali, cuyo objetivo es propiciar una adecuada oferta de alimentos del a canasta básica familiar y garantizar la disponibilidad de alimentos en términos de variedad, calidad e higiene.	Existen en Cali 42 mercados móviles que se aglomeran en diferentes asociaciones: Asociación de Ayuda Comunitaria 8 Asocomuval 12, Asomercali 4, Aso móviles 18. Cada asociación establece un mercado móvil en los puntos establecidos una vez a la semana	Los mercados móviles se caracterizan por proveer alimentos más económicos que las tiendas de superficie o las plazas de mercado, su funcionamiento es una vez a la semana generalmente en espacios públicos y con deficientes condiciones sanitarias.	Vigente	Adecuar los espacios y el mobiliario de los mercados móviles para que sean más inocuos y generar las condiciones sanitarias para sus funcionamientos como acceso a agua, a sanitarios y a recolección de residuos.
Fundación Carvajal	Con el objetivo de contribuir con el desarrollo social y económico en zonas vulnerables del distrito de Agua blanca, implementando proyectos destinados a mejorar la calidad de vida de las familias,	Proveeduría de tenderos: Abastecimiento de las tiendas de la zona con artículos de primera necesidad, comercializados directamente por los productores Capacitación Micro empresarial: Capacitación y asesoría administrativa dirigidas a microempresarios y tenderos de la zona. Servicios financieros: A través de	La Fundación Carvajal tiene más de 20 años trabajando en el distrito de Agua blanca, sus procesos con reconocidos por la comunidad y aportan en gran medida al fortalecimiento de desarrollo social.	Vigente	Establecer alianzas con la administración municipal y departamental para darle más fuerza e impacto a los procesos en el distrito de agua blanca con base en que allí es donde está la comunidad con mayor

	creando oportunidades de generación de ingresos y estimulando la dinámica familiar, ,	instituciones como Banco Caja Social, Banco Mundial de la Mujer y Giros y Finanzas se ofrecen los servicios de cuentas de ahorro, cuentas corrientes, CDTs, préstamos, realización de pagos de servicios públicos y otros, préstamos con fines productivos y recepción y envío de giros monetarios.			vulnerabilidad de derechos.
--	---	---	--	--	-----------------------------

Tabla 4. Políticas o programas más relevantes en Seguridad Alimentaria en Colombia (Bogotá, Cali, Medellín)

	ACCIONES	FORTALEZAS	DEBILIDADES
BOGOTÁ: "BOGOTÁ SIN HAMBRE"	Plan de abastecimiento alimentario de Bogotá	<p>Formulación y ejecución de la política pública SAN.</p> <p>Apoyo normativo para ejecución de la política.</p> <p>En alianza con la academia se desarrolla Investigación sobre comportamientos del mercado de alimentos en las localidades urbana y rural de Bogotá</p> <p>Establecimiento de redes logísticas, informáticas, de calidad, necesarias para organizar el abastecimiento de alimentos en la ciudad.</p> <p>La concepción de la política SAN ha tenido una visión integradora de los diferentes actores del proceso.</p> <p>Programas de asistencia alimentaria con alta cobertura para adulto mayor, primera infancia, gestantes, población de calle y población indígena vulnerable.</p> <p>Inversión en recursos tecnológicos, financieros, institucionales para mejorar la SAN.</p> <p>Reconocimiento comunitario de los procesos de acercamiento de los productores a los consumidores.</p> <p>Sistematización de las experiencias</p> <p>Continuidad en la política a través de varios gobiernos.</p>	El accionar de la política de Seguridad Alimentaria se basa principalmente en el eje de disponibilidad de alimentos, por lo tanto su visión no es integral.
MEDELLÍN: "PLAN DE MEJORAMIENTO ALIMENTARIO Y NUTRICIONAL DE ANTIOQUIA – MANA"	<p>Programa de Complementación Alimentaria.</p> <p>Programa Acceso a los Servicios de Salud.</p> <p>Programa Nutrición con Buen Trato.</p> <p>Programa Vigilancia Alimentaria y Nutricional.</p> <p>Proyectos Productivos Agropecuarios.</p> <p>Programa Proyectos Pedagógicos</p>	<p>Formulación y ejecución de una política pública SAN para en Departamento mediante ordenanza # 17 del 2003.</p> <p>Programa integral con acciones en todos los ejes de la SAN.</p> <p>Investigación alrededor de los hábitos alimentarios, perfil alimentario de Antioquia.</p> <p>Continuidad de la política a través de varios gobiernos</p> <p>Enfoque SAN de región, más allá del tema municipal.</p> <p>Trabajo con actores nacionales e internacionales entre ellos UNICEF, FAO; OMS.</p>	En la política SAN de Antioquia el eje de disponibilidad de alimentos no se contempla desde el componente productivo de manera específica.
CALI: POLITICA SAN SANTIAGO DE CALI- Documento técnico construido en el año 2010 y retomado en el 2015.	<p>Acciones del alcance de la política nacional SAN: Desayunos escolares del Ministerio de Educación, programa RESA del DPS, Programas de centros de desarrollo infantil, hogares</p>	<p>Existe un documento técnico que se trabajó en el año 2010, y este es la base para el proceso de formulación de política SAN que se adelantó en el actual cuatrienio administrativo.</p> <p>Diferentes intervenciones en SAN en el Municipio, ya sea por acciones de instituciones del Estado, iglesias, ONG y fundaciones que impactan en las comunidades mas vulnerables.</p>	<p>La política pública no está institucionalizada por medio de acuerdo municipal o decreto.</p> <p>Cada actor trabaja desde su competencia, pero no existe una real articulación.</p> <p>El desarrollo de la SAN depende de la voluntad del</p>

	<p>comunitarios, desayunos infantiles, recuperación nutricional ambulatoria y centro de protección del ICBF</p> <p>Acciones de la Iglesia católica: Banco Social de alimentos y Samaritanos de la calle.</p> <p>Acciones de la alcaldía: Aporte financiero y logístico al programa de desayunos escolares</p> <p>Línea de Seguridad Alimentaria de la Secretaria de Salud Publica</p> <p>Apoyo técnico a la producción local con la UMATA.</p> <p>Programas de fortalecimiento de tejido social con Fundación Carvajal, CEDECUR.</p>	<p>Procesos de vigilancia y seguimiento a los estados nutricionales de la población infantil, gestante y escolar de Santiago de Cali.</p> <p>Desde la administración municipal se trabaja en Salud Publica una línea de trabajo alrededor de la SAN en promoción de alimentación adecuada, lactancia materna y atención a la desnutrición y abogacía para la implementación de la política SAN.</p> <p>Desde la administración municipal se trabaja en Desarrollo Social – UMATA en procesos de asistencia técnica a productores locales y al fortalecimiento de la asociatividad y organización como base de la cadena alimentaria.</p> <p>Se cuenta con abastecimiento alimentario conformada por plazas de mercado, mercados móviles, grandes superficies, micromercados y tiendas de barrio que proveen alimentos a la comunidad Caleña.</p> <p>El actual Plan decenal de Salud pública 2012-2022 contempla la Seguridad Alimentaria como una dimensión prioritaria.</p> <p>El tema de SAN no se maneja normalmente en la concepción de los funcionarios de SAN, se limita a creer que solo es referente a la alimentación escolar</p>	<p>gobernante de momento.</p> <p>Cali tiene indicadores significativos de inseguridad alimentaria y malnutrición lo que hace necesario y urgente establecer una política SAN en el Municipio.</p> <p>En Cali el tema investigativo alrededor de la SAN ha sido insuficiente.</p>
--	--	--	--

CONCLUSIONES DEL PROCESO DE LA POLITICA PUBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SANTIAGO DE CALI

Al realizar una búsqueda y análisis del proceso de PP SAN en Santiago de Cali, se puede concluir que se han desarrollado avances dese la gestión pública pero no se ha logrado consolidar una política pública clara que direcciona el tema en el municipio y que de garantía de mejoramiento de la situación actual y futura

En la identificación de actores se evidencia que existen procesos con aportes significativos desde diferentes ejes de la Seguridad Alimentaria, pero la articulación entre estos actores es deficiente lo cual hace menos efectiva los impactos en las comunidades

En la actualidad se están viviendo cambios importantes como consecuencias de acciones internacionales, nacionales y locales que afectan la Seguridad Alimentaria de la Comunidad Caleña, ante esto se requiere ampliar la concepción de Seguridad Alimentaria y mediante la política pública integrar los retos de la actualidad para garantizar la seguridad alimentaria en tiempos futuros acorde con las necesidades de las personas y el medio ambiente.

Colombia tiene procesos considerables y de impacto positivo en la Seguridad Alimentaria en unas regiones más notorias que en otras y si Cali se compara tiene procesos significativos, pero requiere abordar desde la voluntad política, técnica y financiera la Seguridad Alimentaria como prioridad en el ejercicio de la gestión pública y privada que contribuya al desarrollo humano mediante el mejoramiento de la calidad de vida.

Santiago de Cali es uno de los centros urbanos más grandes del país que alberga diversidad de culturas, costumbres convirtiéndose en un punto de referencia como opción de supervivencia, ante esto se hace necesario responder a la necesidad de planear e intervenir las falencias de Seguridad alimentaria y garantizar alimentación en cantidad, calidad y acceso a los alimentos a toda la población de Cali.

RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LA POLITICA PUBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SANTIAGO DE CALI

Teniendo en cuenta que se inicia un nuevo cuatrienio administrativo es una oportunidad para sensibilizar a la administración para que asuma el liderazgo en el proceso de formulación y ejecución de una política pública SAN para el municipio.

El proceso de la formulación de la política pública SAN se debe dar con la participación activa de diferentes actores y sectores y con la comunidad, por lo cual se requiere un ente coordinador que lidere el proceso y con base en el CONPES 113, Plan Nacional SAN, Plan Decenal de Salud Pública, Plan Nacional de consumo de frutas y verduras, Plan nacional de lactancia materna, planes departamental y municipal de Desarrollo, están dadas las condiciones para consolidar la política SAN Cali.

Para establecer política pública SAN acorde con las necesidades de las comunidades, se hace necesario investigar alrededor del comportamiento del sistema alimentario del municipio, del tema de hábitos alimentarios y de la promoción de alimentación saludable.

Establecer procesos de orientación y sensibilización institucional y comunitaria de reconocimiento de la SAN, sus componentes y alcances.

Considerando la preparación del Municipio en el pos conflicto es el momento de avanzar en la consolidación de la política SAN en Santiago de Cali

Considerando que el alcalde electo de Cali y la Gobernadora Electa del Valle del Cauca, en su plan de gobierno establecieron el tema de Seguridad Alimentaria como prioridad en su gobierno, se requiere que quede plasmado en los planes de desarrollo del cuatrienio como punto de partida para desarrollar el proceso de consolidación de la formulación y ejecución de la política SAN en Cali.

Para la construcción de la política SAN Cali, se debe establecer procesos de inclusión social con población especial: indígena, adulto mayor, afrodescendiente entre otras.

Establecer una metodología clara y un cronograma de trabajo donde se albergue la participación de todos los actores y sectores entre ellos con la industria de alimentos, plazas e mercado, tiendas de superficie, academia, centros de investigación, asociaciones, fundaciones, ONG, comercializadores de alimentos. Comunidad organizada y Estado entre otros, donde se dé el análisis de los intereses y poderes en la construcción integral de la política pública SAN.

Dentro del cronograma de trabajo, desarrollar alianzas con Antioquia y Medellín donde se permita profundizar en sus experiencias y reconocer el trabajo de Bogotá en el componente de disponibilidad de alimentos sobre todo en los acuerdos interadministrativos con otros entes territoriales para mayor gobernabilidad en el sistema alimentario.

En Medellín es importante reconocer el componente de vigilancia nutricional, de asistencia alimentaria y educación, desde dónde y cómo fue el proceso de viabilizar los recursos financieros para desarrollarlos, de donde salió el recurso y como fue el proceso de ejecución.

Se ha evidenciado una barrera administrativa en la función pública referente a las competencias para la ejecución de proyectos de Seguridad Alimentaria, se recomienda asistencia técnica al municipio en las áreas de hacienda y Planeación por parte de la CISAN y el Departamento de la prosperidad Social DPS.

VARIABLES A TENER EN CUENTA EN LA CONSTRUCCION DE PP SAN PARA SANTIAGO DE CALI CONSIDERANDO LOS PROCESOS DE BOGOTA Y MEDELLIN
Identificación y convocatoria para la participación activa de los diferentes actores
Definición de una metodología que permita organizar el proceso y generar resultados concretos
Sensibilización a diferentes actores gubernamentales tomadores de decisiones sobre la prioridad en la agenda pública para la SAN
Acompañamiento técnico a los operativos de las entidades públicas, sociedad civil y sector privado para la construcción de la política SAN
Análisis de la situación y de diferentes alternativas de solución desde la perspectiva de diferentes actores y sectores
Identificación de las experiencias con mayor resultado y efectividad con respecto al mejoramiento de la SAN en el país o fuera de él.
Gestión de alianzas de diferentes sectores y actores para la propuesta y ejecución de la PP SAN en Cali
Financiamiento
Gestión y argumentación de la propuesta de la PP SAN a tomadores de decisiones (alcaldía, concejo) para su formalización y ejecución