

Organización y resultados de la plataforma de diálogo

DEGUILLON, M, TEMPLE L, PENA J, RIPPKE U, DURY S, 2015, Organización de la plataforma de diálogo de actores sobre el sistema alimentario, Cali Come Mejor. Reporte n°5, 37 p. Cirad, Montpellier, France y CIAT, Cali, Colombia.

CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	3
2	METODOLOGÍA DE LA PLATAFORMA DE DIALOGO “CALI COME MEJOR”	3
3	RESULTADOS TEXTUALES DE LOS APORTES DURANTE LOS TALLERES	4
3.1	Limitaciones principales identificadas en el tema abastecimiento y producción.....	4
3.2	Limitaciones mayores identificadas en el tema: Nutrición y consumo de alimentos	4
3.3	Recomendaciones de los actores y propuestas direccionadas a los problemas priorizados	5
3.3.1	Primera temática: Abastecimiento y producción de alimentos.....	5
3.3.2	Segunda temática: Nutrición y consumo de alimentos	5
4	IDENTIFICACIÓN DE VACÍOS DE INFORMACIONES, CONOCIMIENTOS Y NECESIDADES DE ESTUDIOS PARA LAS PRÓXIMAS ETAPAS DEL PROYECTO.....	7
5	IDENTIFICACIÓN Y PROPUESTAS DE LOS PRÓXIMOS TEMAS DE INVESTIGACIÓN	9
5.1	Investigación sobre la competencia y competitividad en las cadenas de alimentación ...	9
5.2	Investigación sobre las condiciones de acceso a mercados para pequeños productores	10
5.3	Investigación con la municipalidad sobre las infraestructuras de mercado	10
5.4	Investigación sobre el componente ambiental en el sistema alimentario.....	11
5.5	Investigación sobre el desarrollo de la agricultura urbana y periurbana.....	11
5.6	Investigación sobre el abastecimiento del mercado institucional	12
5.7	Investigación sobre los conocimientos alimentarios de la ciudad de Cali	12
5.8	Investigación sobre la relación entre ingresos-alimentación y malnutrición	13
6	CONCLUSIÓN.....	14
7	ANEXOS	15
	Anexo 1. Lista de invitados	15
	Anexo 2. Lista de participantes.....	16
	Anexo 3. Información pacto de Milano	16
	Anexo 4. Agenda del primer taller de la Plataforma de diálogo Cali come mejor	18
	Anexo 5. Metodología “café mundo” mesas de pensamiento colectivo.....	19
	Anexo 6. Fotografías de algunos resultados de las fases del taller	21

1 INTRODUCCIÓN

“Cali Come Mejor” es un proyecto dirigido a promover políticas locales y/o regionales que contribuyan eficazmente a reducir las desigualdades, a mejorar el acceso y la disponibilidad a una alimentación saludable para la población vulnerable de Cali y fortalecer los vínculos con pequeños productores del Valle.

El desarrollo del proyecto se encuentra estructurado en dos etapas fundamentales, la primera etapa (marzo-diciembre 2015) buscó analizar el sistema alimentario de Cali a través una revisión y recolección de los datos disponibles (canales de distribución, consumo de alimentos, mercados formales e informales, actores etc.); el proceso de finalización de esta primera fase consistió en la realización de una plataforma de diálogo donde participaron actores del sector público, privado y de la sociedad civil identificados a lo largo del estudio (ver anexo 1 y 2, lista de invitados y lista de participantes) .

Este dialogo tuvo como objetivo compartir y socializar ideas y propuestas a favor de un sistema alimentario sostenible para Cali, tanto para la zona urbana como la rural. Su realización busco llegar a un consenso sobre los resultados del estudio y a generar algunas propuestas para optimizar el funcionamiento del sistema alimentario de Cali. Esta primera fase del proyecto, llevada a cabo desde marzo 2015, es condicional al desarrollo y toma de decisiones en la segunda etapa, a realizarse en el 2016.

De esta manera, en el presente documento se encontraran los resultados del primer taller de la Plataforma de diálogo “Cali Come Mejor”, así como la descripción del proceso de desarrollo.

2 METODOLOGÍA DE LA PLATAFORMA DE DIALOGO “CALI COME MEJOR”

La jornada se desarrolló el jueves 10 de Diciembre 2015, en dos sesiones. La Sesión 1 direccionada a la presentación de los resultados del análisis del sistema alimentario de Cali y las dinámicas de consumo y de abastecimiento de la población. La Sesión 2 sobre los aportes para fortalecer el sistema alimentario sostenible en Cali (ver anexo 4, agenda). Cada sesión contenía presentaciones que fueron insumo para el desarrollo de la plataforma de diálogo.

En la Sesión 1 se socializaron los resultados de la investigación sobre las temáticas siguientes:

1. Nutrición y consumo de alimentos
2. Abastecimiento y producción de alimentos
3. Políticas y programas de Seguridad Alimentaria y nutricional

En la sesión 2 se presentó el concepto de un sistema alimentario sostenible en Cali y el pacto de Milán (ver en anexo 3).

A continuación de las presentaciones en cada sesión, se desarrollaron talleres según la metodología de trabajo “café mundo” que se explica brevemente en el anexo 5.

3 RESULTADOS TEXTUALES DE LOS APORTES DURANTE LOS TALLERES

Los aportes relacionados con las limitaciones y las recomendaciones principales del análisis rápido del sistema alimenticio de Cali, identificadas para cada tema en la plataforma de dialogo, se describen a continuación:

3.1 Limitaciones principales identificadas en el tema abastecimiento y producción

- No hay políticas ni programas adecuados de desarrollo rural incluyente para pequeños productores
- Los jóvenes deciden abandonar el campo y llegando a la ciudad se ubican en las zonas de mayor vulnerabilidad
- Falta de infraestructura adecuada para productores para mercadear sus productos
- Inadecuadas normas para mejorar las condiciones locales a los pequeños productores
- Problema de legalidad/protección al campesino productor
- Falta de articulación de los actores en pro de una política publica
- Débil organización y articulación de los productores
- Uso de los recursos (agua y tierra) por la caña
- Barreras a los productores para la sana comercialización de sus productos
- Baja educación para campesinos adultos
- Falta de compromiso entre producción y protección en la zona rural de Cali
- Falta de programas de asesorías técnicas continuas (no fue considerada en la priorización, sin embargo, en la discusión se convierte en prioridad)

3.2 Limitaciones mayores identificadas en el tema: Nutrición y consumo de alimentos

- Población (consumidores) con poca educación nutricional; no hay concientización de lo que es adecuada alimentación
- Poca aplicación y seguimiento a la política pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional SAN
- Reducida coordinación y/o articulación entre las intervenciones públicas y las privadas
- Débil regulación de la publicidad respecto a alimentos poco nutritivos y ausencia de medios de comunicación institucionales
- Falta de empoderamiento de las organizaciones y de la sociedad civil en los temas de seguridad alimentaria y nutricional
- Poca apoyo social a la lactancia materna y a la alimentación propia
- No hay organizaciones de consumidores para hacer compras en volúmenes que permita reducir costos en alimentación
- Adopción de hábitos de compra, preparación y consumo de alimentos de otras culturas
- Falta articulación de entes públicos y privados en las acciones direccionadas a mejorar el acceso de los alimentos
- Poca creatividad para la promoción de alimentación saludable agroecológica y fuerte influencia de los medios de comunicación que promueven productos industriales

- Decisiones inadecuadas de compra de alimentos: alimentos con muchas calorías pero con bajo aporte nutricional
- Hábitos poco saludables: mucha grasa y azúcar
- Abastecimiento de programas escolares de alimentación con productos poco nutritivos
- Recomendaciones nutricionales inadecuadas

3.3 Recomendaciones de los actores y propuestas direccionadas a los problemas priorizados

3.3.1 Primera temática: Abastecimiento y producción de alimentos

Para el problema 1: No hay políticas ni programas adecuados de desarrollo rural incluyente para pequeños productores:

- Difícil encontrar soluciones porque el problema económico no lo permite
- Fortalecer los espacios de participación de la sociedad civil, Consejos municipales de desarrollo rural (CMDR) y Consejos Territoriales de Planeación (CTP)
- Fortalecer la economía solidaria (ejemplo: sistemas financieros adecuados)
- Crear y/o fortalecer las compras institucionales (modelo de negocio inclusivo)
- Los productos pasan por intermediarios (mafias), falta de mercados directos del productor al consumidor

Para el problema 2: Los jóvenes deciden abandonar el campo y llegando a la ciudad se ubican en las zonas de mayor vulnerabilidad:

- Educación permanentes para el campo
- Toma de decisiones gubernamentales incluyentes en lo agrario y el mercado emergente
- Apoyo para la formación y la fortaleza de las asociaciones de productores: aumentar el poder de los productores, auto-organización de transporte y crédito
- Cambios que incentiven la permanencia de los campesinos en el campo, “buen vivir”
- Fortalecer la relación campo - ciudad, productor - consumidor
- Compras a pequeños productores agroecológicos existentes

Para el problema 3: Falta de infraestructura adecuada e inaccesible para los productores para mercadear sus productos

- Proponer “centros de atención integral urbanos”
- Inclusión en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de infraestructura de mercados alternativos agroecológicos y la infraestructura adecuada para la producción
- Crear centros de acopio para productores del campo y laboratorios para procesados

3.3.2 Segunda temática: Nutrición y consumo de alimentos

Para el problema 1: Población (consumidores) con poca educación nutricional; no hay concientización de lo que es adecuada alimentación

- Realizar eventos con las comunidades sobre alimentación sana, nutrición y salud
- Promover el consumo responsable de alimentos, resaltando la importancia de alimentarse saludablemente desde los colegios. Debe ser política de educación
- Lograr con las instituciones de salud un concepto unificado sobre nutrición
- Capacitar en preparación de alimentos saludables
- Generar en las instituciones educativas Proyectos Educativos Institucionales (como PRAE) para trabajar en temas de alimentación
- Generar programas de formación al consumidor vinculado a los programas de tiendas escolares saludables, que vincule a estudiantes y a padres
- Crear en cada comuna un comité asesor en alimentación (tema nutricional y agroecológico)
- Identificación de alimentos de “patrimonio alimentario”
- Apoyo y/o acompañamiento nutricional desde una perspectiva holística

Para el problema 2: Poca aplicación y seguimiento a la política pública

- Continuidad y voluntad en los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) y en los Planes Operativos Anuales de Inversiones (POAI)
- Delegar responsables de continuidad y ejecución de políticas de seguridad alimentaria y nutricional; así como la realización del plan SAN incluyéndolo en el Plan de Desarrollo Municipal
- Retomar y hacer ajustes a la política de seguridad alimentaria y nutricional para hacerles ajustes y presentar al consejo
- Presentar propuestas al gobierno municipal y presionar para que se implementen las propuestas de política pública ya elaboradas
- Establecer un sistema de control y seguimiento de disponibilidad, acceso y calidad, de manera continua por parte del gobierno y ONG's

Para el problema 3: Reducida coordinación y/o articulación entre las intervenciones públicas y las privadas

- Convenios públicos y privados que favorezcan la seguridad alimentaria y nutricional de Cali
- Diseño y aplicación de un modelo efectivo de articulación entre instituciones públicas y privadas, y de acuerdo a la apuesta de ciudad planteada
- Articulación del estado con centrales de abasto para establecer medidas que garanticen comercio justo y transporte; también para el mejoramiento del sistema de información de precios y mercados

Para el problema 4: Débil regulación de la publicidad respecto a alimentos poco nutritivos y ausencia de medios de comunicación institucionales

- Diseñar estrategias de comunicación que promuevan alimentación saludable
- Conocer el proceso de regulación de publicidad

Para el problema 5: Falta de empoderamiento de las organizaciones y de la sociedad civil en los temas de seguridad alimentaria y nutricional

- Promocionar en la sociedad civil la participación en las mesas de seguridad alimentaria y nutricional, veedurías y el Consejo Asesor de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Valle del Cauca (CASAN)
- Realizar base de datos de actores relacionados con SAN en la ciudad
- Ganar un lugar en los comités de planeación de cada comuna (para abordar los temas de política SAN)
- Apoyar con recursos las experiencias ya existentes como la red de mercados – CROAC

4 IDENTIFICACIÓN DE VACÍOS DE INFORMACIONES, CONOCIMIENTOS Y NECESIDADES DE ESTUDIOS ADICIONALES PARA LA SEGUNDA ETAPA DEL PROYECTO

A continuación se presenta los vacíos de información identificados durante los talleres de la plataforma de diálogo

Caracterización del sistema de abastecimiento y de la oferta: donde se compra, que alimentos, precios, calidad y cantidad

- Caracterización de la oferta de alimentos, precio, calidad y cantidad en los distintos lugares de abastecimiento
- Cuál es la calidad de los alimentos en los puntos de abastecimiento?
- Por qué la población vulnerable preferiría comprar en una tienda de barrio que en otro lugar?

Acceso de los (pequeños) productores a mercados

- Cuáles son las limitaciones de los productores para acceder a los mercados formales?
- Cuales son los problemas para que lleguen los productos al mercado? (transporte, violencia, relaciones de poder)
- Los pequeños productores acceden o no a los mercados institucionalizados (formales)? si es el caso, como lo hacen y sino cuales son las limitaciones?
- Cuales son los canales de comercialización directa?
- Cuáles son las formas alternativas de abastecimiento?
- Identificar cuáles son las razones (causas) principales por las que el campesino no se queda en el campo?

Producción

- Donde se producen los alimentos y cuales son los canales de distribución?
- Cuáles y cuantos son los desperdicios de alimentos en toda la cadena?

Inocuidad de los alimentos, aspectos ambientales

- Cuáles son las normas de calidad de los alimentos y sus aplicaciones?
- Integrar parámetros ambientales en el estudio (agua, químicos,)!!!

Hábitos de consumo de alimentos

- Caracterización de hábitos alimentarios de Cali en zonas de afinidad cultural (afrodescendiente, indígenas...). Análisis con enfoque diferencial.
- Zonificación de comunidades de acuerdo a su lugar de origen, costumbres y tradiciones alimentarias
- Cual es la frecuencia en el consumo de productos industriales transformados procesados y productos frescos?
- Investigar en temas de patrimonio alimentario
- Aclarar el concepto de adecuado estado nutricional, respecto al equilibrio en una ración de alimentos (ejemplo: engordar es estar bien nutrido)
- Desarrollar encuestas a profundidad, enfocadas en conocer la percepción de una buena alimentación. Además indagar acerca de lo que consumirían en el caso de tener mayores ingresos
- Cuál es la percepción de alimentación saludable de acuerdo a los recursos económicos disponibles?
- Reconocer las prácticas culturales alimentarias con el fin de recuperar identidades
- Formas de preparación de los alimentos

Acceso económico a los alimentos

- Caracterización de costos de la canasta básica y de la canasta básica de los alimentos

Nutrición

- Cuál es la percepción de las comunidades de las alteraciones nutricionales?
- Cuáles son los efectos de una adecuada e inadecuada nutrición en la salud?
- Cuáles son los beneficios nutricionales de alimentos que se han dejado de consumir en Cali (ejemplo: Quinua)?

Inocuidad de los alimentos

- La calidad de los alimentos que la gente consume: son productos sanos? Son productos contaminados con agroquímicos? Son alimentos transgénicos?
- De donde son importados los alimentos? Que calidad tienen?

Influencia de los medios de comunicación y programas

- Cuál es la influencia de la publicidad en hábitos alimentarios?
- Cuál es la normatividad para la regulación de la publicidad?

- Cuál es el impacto de los programas de asistencia alimentaria con relación a la creación de hábitos alimentarios?
- Cuáles son las iniciativas de economía solidaria existentes?
- Se presenta asistencialismo en Cali y en el país? Impacto de los programas de asistencia alimentaria?
- Existen iniciativas de etiquetado de alimentos para conocer su origen?

Contexto socioeconómico

- Actualmente la población en Cali es itinerante? (relacionado con que tiene poco tiempo para la preparación de alimentos)
- Cual es el nivel educativo de las madres de los niños con desnutrición?

5 PROPUESTAS DE LOS TEMAS ADICIONALES DE INVESTIGACIÓN

A continuación se presentan algunos temas de investigación que requieren ser abordados. Estas propuestas se derivan del análisis de los resultados de la primera fase de la investigación y de los aportes realizados por los participantes de la plataforma de dialogo.

5.1 Investigación sobre la competencia y competitividad en las cadenas de alimentación

La identificación de una situación de oligopolios (mercado dominado por un pequeño número de proveedores) explicando los problemas en el proceso de formación de los precios de los alimentos para los consumidores, implica realizar un estudio de competencia para caracterizar los determinantes, profundizar el análisis de los impactos sobre la competitividad de las cadenas de abastecimiento de proximidad y las orientaciones de políticas públicas necesarias para manejar un proceso de apertura de la competencia:

- La claridad del poder de los supermercados en el proceso de formación de los precios directos debe ser objetivo central;
- La existencia de un grupo de personas implicadas en el proceso de formación de los precios debe ser también un objetivo de análisis sobre algunos productos importantes (se menciona por ejemplo esta situación en la comercialización de la cebolla);
- Este estudio de competencias puede estar ligado en su metodología con un análisis de la competitividad de las principales cadenas de abastecimiento de alimentos de la ciudad, los cuales tienen actualmente precios demasiado altos. Un elemento importante es el de obtener más transparencia sobre la formación de los precios en el sistema. En esa dirección la reducción de la heterogeneidad de los estándares de calidad utilizados por los supermercados podría ser analizada.

5.2 Investigación sobre las condiciones de acceso a mercados para pequeños productores

El sistema de abastecimiento actual de la ciudad tiene características que no son favorables para la integración de los pequeños productores:

- Número de mercados físicos insuficientes y difícil acceso logístico;
- Informalidad y riesgo sobre el mercado mayorista de Santa Elena;
- Normas de calidad en los supermercados o normas sanitarias que no son acordes con una producción agroecológica;
- Inadecuada organización de productores para la comercialización de los alimentos.

Las síntesis de los diferentes diagnósticos identifica la necesidad de encontrar alternativas para generar circuitos cortos y que también podrían, en el futuro, mejorar el acceso de los pequeños productores al mercado, mercado agroecológico, actividad colectiva de productores para venta en plazas de mercados: Cavasa, Santa Elena, otros.

Un estudio dedicado a identificar y aclarar las dinámicas de las cadenas de comercialización es necesario. Adicionalmente, se requiere centrarse en los siguientes temas:

- La oferta de alimentos, precio, calidad y cantidad en los distintos lugares de abastecimiento;
- Los procesos de formación de los precios de los alimentos por parte de los productores en los diferentes modelos identificados;
- Los márgenes de comercialización entre los diferentes actores y las estructuras de los costos de comercialización;
- La posibilidad de generar estrategias para lograr conexiones entre los pequeños productores y el abastecimiento de las tiendas de barrio, con el fin de disminuir los intermediarios en los canales de abastecimiento de la población vulnerable.

5.3 Investigación con la municipalidad sobre las infraestructuras de mercado

El problema del acceso a los mercados físicos fue mencionado varias veces como una limitación en el mejoramiento del abastecimiento alimentario de la población vulnerable y probablemente de toda la población. Un estudio sobre un plan estratégico de integración de las plazas de mercado que podría estar enfocado en:

- Cómo planificar la ubicación de terrenos para plazas de mercado y organización de los mercados móviles;
- Cómo imaginar modelos económicos de manejo (mecanismos de regulación y gobernanza de esos mercados) que involucre los actores (intermediarios, comerciantes, empresas) para que los impuestos futuros (disminución de la informalidad) ligados a las

actividades de comercialización sean directamente utilizados en la financiación de las infraestructuras;

- Cómo encontrar una solución al problema jurídico y/o legal de los predios de Santa Elena;
- Cómo mejorar el papel de Cavasa en la creación de los precios directos del sistema de abastecimiento.

5.4 Investigación sobre el componente ambiental en el sistema alimentario

La dimensión ambiental no fue integrada en la primera etapa del proyecto, sin embargo diversos actores indicaron la necesidad de integrar ese punto.

Uno de los elementos identificados es el relacionado con el impacto del uso de los productos químicos en la agricultura intensiva que abastece a la población de Cali. No se conoce actualmente la calidad ni cantidad de productos químicos (se mencionó productos usando mucho glifosato, reconocido por la OMS como peligroso para la salud). Este estudio permitiría clarificar los costos públicos (salud, calidad del agua) ligados a esos usos.

De esta manera se pueden fortalecer estrategias de promoción de la producción agroecológica que implementan más los pequeños productores. De hecho, actualmente los pequeños productores son en su mayoría productores familiares que usan pocos productos químicos. El reconocimiento de la calidad sanitaria de la producción agroecológica desde un punto de vista de la seguridad sanitaria es un elemento que podría mejorar la contribución de esos pequeños productores al abastecimiento alimentario de la ciudad. El impacto indirecto es el de mejorar las condiciones económicas de viviendas en zonas rurales y disminuir, a largo plazo, las migraciones hacia la ciudad.

5.5 Investigación sobre el desarrollo y las oportunidades de la agricultura urbana y periurbana

Se hace necesario considerar que un estudio sobre las condiciones de desarrollo de una agricultura urbana de proximidad a las comunas vulnerables podría ser muy útil al mejoramiento del sistema de alimentación.

Uno de los elementos centrales de este estudio es el de clarificar la manera para mejorar las condiciones de acceso a las tierras en las zonas de proximidad que abastecen actualmente la ciudad de Cali.

De otro lado, un elemento identificado en la jornada se refiere al impacto que tiene la política de protección del medio ambiente en las restricciones legales al acceso de los parques naturales y reservas, lo que se percibe como un freno al desarrollo de una agricultura de proximidad. La posibilidad de compromisos entre producción y protección en la zona rural de Cali permitiría integrar una agricultura limpia (agroforestal) como componente reconocido de los parques y reservas. Esta agricultura integrada en los parques podría contribuir a una función de aumento de

la biodiversidad y de atracción ecoturística de estas zonas. Otro elemento potencial es el análisis del impacto ambiental de la producción de caña de azúcar, el cual permitiría mejorar el conocimiento de los costos ocultos de la situación actual del monocultivo, la cual también bloquea el acceso a tierras de proximidad.

5.6 Investigación sobre el abastecimiento del mercado institucional

El mercado institucional (comedores escolares, comunitarios, cárcel, hospital...) es un medio central del mejoramiento del sistema de alimentación de la población vulnerable poco utilizado. Efectivamente, este mercado aparece más bien como un medio de asistencia alimentaria para corregir una situación de acceso a la alimentación para la población vulnerable.

En relación con ello, el mercado institucional se abastece más con empresas de productos preparados que con productos frescos. El estudio sobre las condiciones de acceso de este mercado institucional podría focalizarse en tres puntos complementarios identificados en la jornada:

- Analizar los mecanismos de abastecimiento de este mercado en productos frescos y los medios de regulación o de incentivos que podrían aumentar la importancia de estos productos;
- Analizar con las empresas involucradas en los platos preparados, la manera para mejorar el componente nutricional de dichos platos teniendo en cuenta las normas nutricionales de las diferentes instituciones públicas;
- Analizar cómo se puede usar este mercado para una política de educación nutricional de la población joven y adulta.

5.7 Investigación sobre los conocimientos alimentarios de la ciudad de Cali

Los resultados del análisis revelan elementos un tanto contradictorios entre la observación de una tendencia a un aumento de consumo de productos no saludables, en la insuficiencia de acceso a productos frescos (frutas verduras), que tienden a aumentar muy rápidamente el riesgo de malnutrición (sobrepeso) en la población vulnerable.

Un estudio dedicado a la caracterización de las dinámicas de consumo de alimentos nos parece necesario para analizar que, según las diferentes comunidades (según su lugar de origen, costumbre, tradición alimentaria) existen elementos patrimoniales de hábitos nutricionales con impactos positivos sobre la seguridad alimentaria. El conocimiento de esos elementos permitiría construir una estrategia de protección. Así, por ejemplo, el bajo consumo de frutas y verduras no está ligado, en algunos casos, a la falta de acceso sino a la falta de conocimiento en la manera de preparar esos elementos.

Esos conocimientos existen potencialmente en algunas comunidades pero se olvidaron (se menciona un ejemplo sobre la quinua). Por otra parte, también permitiría contribuir a la orientación de las recomendaciones nutricionales públicas para que se apoyen en las buenas prácticas de la población actual (adecuada a los medios de la población) y no en recomendaciones que las poblaciones no pueden seguir debido a los bajos ingresos, educación, etc.

5.8 Investigación sobre la relación entre ingresos-alimentación y malnutrición

Los diferentes estudios anteriores sobre nutrición y alimentación, las entrevistas efectuadas a los diferentes actores económicos e institucionales y a cinco consumidores residentes en el barrio Agua Blanca, en el marco de este proyecto y los debates llevados a cabo durante la jornada dedicada a la plataforma, evidencian que se desconoce el consumo alimentario de los habitantes más vulnerables de Cali, tanto en zona urbana como en zona rural. Una encuesta más profunda acerca de las poblaciones vulnerables y un análisis de los datos de las encuestas sobre el consumo, suministradas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) permitirían resolver, al menos en parte, algunos de los puntos que aparecen como contradictorios acerca de los problemas nutricionales y alimentarios.

Los actores reconocen que las dificultades económicas son las causas principales de los problemas alimentarios de las poblaciones vulnerables aunque se trate de problemas poco conocidos. En este sentido, faltan datos específicos sobre el estado nutricional y alimentario de las poblaciones vulnerables de la ciudad de Cali, particularmente. Sabemos que la población de Cali se ve más afectada por el sobrepeso y la obesidad que las otras poblaciones urbanas de Colombia, pero no sabemos si son los más vulnerables los que más sufren de ello o si, más bien, afecta a las poblaciones con ingresos medios, o incluso a otras poblaciones.

Sin embargo, sí sabemos que la prevalencia de sobrepeso y la obesidad de las mujeres de Cali (urbano y rural) ha aumentado mucho desde hace unos veinte años y que los índices son muy preocupantes (del orden de más de 45 %) incluido en las mujeres muy pobres. No obstante, es difícil decir si ese aumento de la malnutrición está vinculado a un problema de alimentación o a otro problema (sedentarismo, falta de actividad física).

Algunos indicadores parecen mostrarnos que las costumbres alimentarias de las poblaciones de la ciudad de Cali son más saludables que las de las otras ciudades (consumo más importante de frutas y de verduras) pero se debería profundizar más en el tema. También se debería analizar si la población vulnerable consume más productos azucarados y grasos que los otros estratos socioeconómicos.

Una encuesta de tipo sociológico, permitiría aclarar esos puntos de manera cualitativa, en primer lugar, y de manera cuantitativa en segundo lugar, si fuera necesario. El tema de la comunicación también ha sido a menudo abordado durante la plataforma de diálogo así como el tema de la educación nutricional de las poblaciones vulnerables. Una parte de la encuesta sociológica permitiría entender el nivel de conocimiento y las percepciones reales de las poblaciones vulnerables con el fin de determinar intervenciones más eficaces.

6 CONCLUSIÓN

La modelización de los sistemas de alimentación de la población vulnerable produce una matriz de lectura y de organización de las informaciones que salieron de las encuestas y de la literatura en la primera fase del proyecto. Posteriormente en la presentación de esos resultados con los actores de la jornada, se mejoró esa matriz. Nos ayudó a traducir los resultados de la jornada sobre la validación de las limitaciones y conocimientos de las dos temáticas distintas pero complementarias que son: el sistema de abastecimiento y de producción, y el sistema de consumo y de nutrición.

En relación con la identificación de vacíos de información, el proceso dio paso a la formulación de las recomendaciones en la estructura y el contenido de las investigaciones que nos parecen las más relevantes para la segunda fase del proyecto Cali Come Mejor.

Un elemento importante que fue abordado en las entrevistas y en la jornada hace referencia a la falta de articulación de los actores en la política pública. Este elemento está relacionado con la necesidad política de implicar a las instituciones públicas en un objetivo colectivo de construcción de una alimentación sostenible. Desde 2011, los diferentes documentos de política de seguridad alimentaria han sido poco aplicados y casi virtuales. En esta orientación, una mejor integración de las organizaciones de la sociedad civil (organizaciones de productores por ejemplo, ONG) en los diferentes espacios de toma de decisiones podría ser un elemento global de mejoramiento del proceso.

Un segundo elemento complementario es el hecho de analizar cómo se puede llegar a tener más coordinación y articulación entre los diferentes servicios de programas y proyectos de los diferentes entes de la ciudad. Es necesario considerar que los informes que proponemos en el proyecto Cali Come Mejor tienen como objetivo producir conocimientos que sirvan como herramienta para la toma de decisiones y generar estrategias para mejorar el sistema alimentario.

7 ANEXOS

Anexo 1. Lista de invitados

Area	Nombre	Cargo	Institución	Teléfono	Correo e-mail
Actividades Económicas	Jose Osorio	Responsable de compra	Empres AgroFresco	3175027177	compras@agrofrescos.com.co
	Moises Quintana	jefe ambiental	CAVASA		ambiental@cavasa.com.co
	Jorge Eduardo Gomez	Director de Frescos del SuperInter Cali	Grupo Exito/SuperInter	3164784401	jorgeeduardo.gomez@grupo-exito.com
	Miguel Angel Munoz	Administrador	Galeria St. Elena		cali738@hotmail.com
	Carlos Andrés Pérez Ramirez	Asistente economico	Cámara de Comercio	8861300 ext 141	caperez@ccc.org.co
	Lucas Garces	Gerente	Restaurante "El falso Olivo"	3183342449	lukasgarces@gmail.com
Asociaciones/O NG	Carlos Carlos Buitron	Presidente y campesino	Asociacion de Productores de Felidia	3117503008	
	Jammer Hoyos	Representante	Asociacion de los campesinos de la Paz	3105495683	claudiacarmonab@hotmail.com (es de su hija)
	Don Alvaro	Campesino	VallenPaz	3137474894	
	Liliana Hurtado	Jefe de mercadeo	VallenPaz	3174273594	liliana.hurtado@valleenpaz.org.co
	Rossana Ramirez	Ecóloga			
	Camilo Bohórquez	Cargos directivos y asociado	AfroZorca	3015342414	camilobohorquez70@gmail.com
	Alfredo Añarco	Junta directiva (productor)	Red de mercados agroecologicos	3145585503	capasame@gmail.com
	Gustavo Suarez	Coordinador (productor)	Red de mercados agroecologicos	3155540942	gusure60@yahoo.com
	Maria Eugenia Saavedra	Directora Administrativa	Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Valle	6657121 / 24	administracion@sagvalle.org
	Luis alfonso Oliva Burbano	Responsable de proyectos (ingeniero agrícola)	Fundacion Carvajal		Luis.Oliva@fundacioncarvajal.org.co
	Roberto Hernández	Coordinador Gestión Ambiental	CEDECUR	315571 93 54	rhernandez@cedecur.org
	Javier Luna	Director	Fundación internacional vida - Fivida	3217230212	fvivida77@gmail.com
	Enrique Murgueitio Restrepo	Director Ejecutivo	Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria (CIPAV)		enriquem@fun.cipav.org.co
	Jose M. Borrero	Asociado y ex-presidente			jmborrero@celambiental.org
Entidad religiosa	Rafael Aguado	Coordinacion comedores comunitarios	Pastoral social	5568218	pastoralsocialcali@gmail.com
	Johanna Vaca	Nutricionista	Pastoral social	3157411341	nutricionista25@hotmail.com
	Jessica Mora	Coordinadora gestion social	Banco de Alimentos	3148743707	jejo1022@hotmail.com
	Erminsu Iván David Pabón (Mincho)	Director	Instituto Mayor Campesino	Tel. 2286134. Cel 312-8336653	ermincho@yahoo.es
Universidad	Marina Sanchez	Coordinadora equipo de investigación agroecología	Universidad Nacional Sede Palmira	3006197244	marinasanchez92@hotmail.com
	Fabián Méndez Paz	Director de la Escuela de Salud Pública	Universidad del Valle	5542476	fmendez@grupogesp.org
	Cilia Inés Acosta Ocampo	Cilia Inés Acosta Ocampo Instructora, líder de la Unidad de Investigación e Innovación. Centro de Gestión Tecnológica de Servicio	Escuela de la Cultura Gastronómica SENA		ciliai.acosta@sena.edu.co cinesacosta@gmail.com
	Cilia Acosta	Cilia Inés Acosta Ocampo Instructora, líder de la Unidad de Investigación e Innovación. Centro de Gestión Tecnológica de Servicios - Regional- Valle			ciliai.acosta@sena.edu.co
	Elsi Valencia	instructora del Sena	Escuela de la Cultura Gastronómica SENA	3113027314	elsiv62@hotmail.com
Políticas Públicas	Teresa Vasquez	Directora	Umata	6600780, 3155728080	umatocali@hotmail.com
	Piedad Holguin	Tecnica Agropecuaria	Umata	6600780, 3155728080	umatocali@hotmail.com
	Ruby Castellanos	Encargada de Programas de Seguridad alimentaria	Secretaria de Salud Publica Municipal	312 287 29 26	recastellanos7@gmail.com
	Sayda Milena Pico Fonseca		Secretaria de Salud Publica Municipal		saydamile@hotmail.com
	Liliana Arango	Encargada de las mesas de seguridad alimentaria y nutricional en Cali 2015	Secretaria de Desarrollo Territorial y Bienestar Social	3174273594	lilianaarango10@hotmail.com
	Piedad Paternina	Nutricionista	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	316 740 27 77	piedad.paternina@icbf.gov.com
			Secretaria de agricultura		
	Dora Aya	Alimentación/ Seguridad Alimentaria	FAO regional	3002897488	dora.aya@fao.org.co
Programas publicos	Maribel Montano	coordinadora Programa de Alimentacion Escolar	Secretaria de Educacion Municipal	316 740 27 77	mmtanourmendis@gmail.com

Anexo 2. Lista de participantes



Primer Taller de la Plataforma de Diálogo "Cali Come Mejor"

10 de diciembre de 2015, Sociedad de Mejoras Públicas de Cali, Cr4 6-76 Cali, Colombia

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	Andra M Montero Gaitas	Banco Alimentar	882066	3ramon@coocales@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
2	Bessy Mora Alvarez	BANCO DE INVENTOS	887066 Ext 106	gestionseal@bancalimentos.org	<i>[Handwritten signature]</i>
3	Juan B. Arango R.	Cajocampo Faldas	313-400-2621	altamirafujan@hotmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
4	Mariana Sánchez de P	Unión Nacional de G	3006197244	marianarosan@unio.org	<i>[Handwritten signature]</i>
5	Juan Sierra Hurtado	CIAT	317635840	J.sierrado@cgiar.org	<i>[Handwritten signature]</i>
6	Johana Bacca	Pastoral Social	3157411341	nutricionista25@hotmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
7	Marie Deguillon	CIAT-CIRAD	3113702157	ccadinh@biocanary-atue.org	<i>[Handwritten signature]</i>
8	Javier Andres Jungs	Fivida	3217230212	Fivida77@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
9	Rafaela Candia Cortez	INCO	3173301156	particandlat@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
10	Ayfrida Anayo	Red de Mujeres	3145385503	capasams@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
11	Liliana Hurtado	Villanetas	3174233594	liliana.hurtado@villanetas.org.co	<i>[Handwritten signature]</i>
12	Laura Campaña	CONSEJO	3165378779	laura@comuna2000.org	<i>[Handwritten signature]</i>
13	Rubel Cordero	CSO	3172872918	rubel@comuna2000.org	<i>[Handwritten signature]</i>
14	Jenny María Chorro	Red de Mujeres	3163463458	chorrojenny@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
15	María Angélica Liberos E.	Asociación de Mujeres	3153789865	liberosangel@liberos.org	<i>[Handwritten signature]</i>
16	Jenny Feunoy Pérez	CIAT	3003821365	Jenny4772011@gmail.com	<i>[Handwritten signature]</i>
17					
18					
19					
20					
21					
22					
23					

Anc

Disponible en:

- [http://www.foodpolicymilano.org/wp-content/uploads/2015/10/Milan-Urban-Food-Policy-Pact- SPA.pdf](http://www.foodpolicymilano.org/wp-content/uploads/2015/10/Milan-Urban-Food-Policy-Pact-SPA.pdf)

- <http://www.foodpolicymilano.org/en/urban-food-policy-pact-2/http://www.fondazionefeltrinelli.it/article/ebook-utopie-milan-urban-food-policy-pact/>

Anexo 4. Agenda del primer taller de la Plataforma de diálogo Cali come mejor

08:00 Bienvenida – café - registro

08:15 - 08:30 Juego de presentación de los participantes

08:30 - 08:45 Presentación global del proyecto Origen del proyecto/Objetivos/Equipo etc. (GH)

08:45 - 09:00 Presentación de la agenda y de la metodología del taller

Sesión 1: Análisis del sistema alimentario de Cali

Las dinámicas de consumo y de abastecimiento de la población de Cali (09:00-11:20)

09:00 - 09:20 Nutrición y alimentación en Cali (JP)

09:20 - 09:30 Encuestas consumidores vulnerables (JL)

09:30 - 09:40 Preguntas

09:40 - 10:00 La estructura del sistema de abastecimiento y de producción de Cali (LT, UR)

10:00 - 10:10 Preguntas

10:10 - 10:25 Café

10:25 - 10:40 Análisis de las políticas SAN al nivel nacional y local (RC)

10:40 - 10:50 Ejemplo de políticas SAN en Medellín y Bogotá (SP)

11:00 - 11:10 Preguntas

11:10 - 11:20 Presentación de los problemas para una alimentación saludable para la población vulnerable de Cali (LT)

Café del mundo (11:00 -12:45)

Mesa NUTRICION/ALIMENTACION

Mesa SISTEMA DE ABASTECIMIENTO Y PRODUCCION

Para cada mesa:

- 1) Llenar los vacíos de conocimientos
- 2) Otros problemas identificados?
- 3) Priorización de los problemas (3)?
- 4) Porque estos 3 problemas?

Plenaria de resultados de cada mesa

12:45 - 13:45 Almuerzo

Sesión 2: Aportes para fortalecer el sistema alimentario sostenible en Cali

¿Cómo definir un sistema alimentario sostenible?

13:45 - 14:00 El pacto de Milano y su potencial aplicación en Cali (GH)

14:00 - 14:10 El concepto de un sistema alimentario sostenible en Cali (LT)

14:10 – 14:25 Plenaria, discusión

Café del mundo con las mismas dos mesas (14:20-15:45)

Recomendaciones para resolver los problemas identificados en la mañana (Trabajo grupal)

- ¿Que necesitamos para superar estos problemas?
- ¿Cuáles son las limitaciones para que se resuelvan estos problemas?

15:45 – 16:00 Conclusiones y cierre

Anexo 5. Metodología “café mundo” mesas de pensamiento colectivo

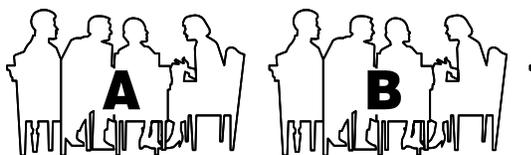
El diseño de la actividad está previsto para que se den rondas de conversación alrededor de una mesa y al mismo tiempo que exista una interconexión con el resto de mesas al ir intercambiando. De este modo, conforme la gente se mueve de una mesa a la otra, se van enlazando sus conversaciones y construyendo sobre cada una de ellas.

En cada una de las mesas estará la figura del moderador/a, el cual dinamizará la mesa en la que está presente a lo largo de toda la sesión. Esta persona es la única que no varía de mesa en toda la dinámica. Son los encargados de mantener un ambiente cordial y agradable en la mesa que moderan; para este caso, son algunos de los miembros de la organización de la jornada y el motivo de esta elección es principalmente, que son personas que dominan la temática que se aborda y pueden realizar un buen papel de construcción conjunta. Este hecho permite que puedan mediar más fácilmente ante discusiones que se creen entorno a aspectos de la temática.

Café mundo en este caso, se desarrolla en tres fases:

Fase 1. Preparación para el ejercicio (5 minutos)

1. Dividir a los participantes en dos grupos; **Nutrición/Alimentación y Sistema de abastecimiento y producción**. En cada grupo habrá dos relatores.



Fase 2. Trabajo en las mesas (60 minutos)

2. Cada grupo de trabajo va a pasar por cada una de las mesas (30 minutos por mesa) y discuten entorno a los siguientes aspectos:
 - a) Discutir entorno a la información presentada (completar vacíos)
 - b) ¿Qué otros problemas identificamos?
 - c) Priorizar los tres (3) principales problemas
 - d) Cuáles son la propuestas para dar solución a estos problemas?

Fase 3. Relatoría y discusión (20 minutos)

3. Cada mesa escoge un relator que pueda presentar un resumen de los aspectos discutidos en su mesa y los comparten con todos los participantes en plenaria.
4. Al final de la discusión el facilitador invita a voluntarios a que compartan las lecciones más importantes aprendidas durante este ejercicio, pide retroalimentación de esta sesión y hace un resumen de los resultados.

