

# **Diseño del Programa de Pesca de la Laguna de Oviedo, Parque Nacional Jaragua, Republica Dominicana: Una Experiencia de Comanejo**

JEANNETTE MATEO<sup>1</sup>, IVONNE ARIAS<sup>2</sup>, BRIGIDO HIERRO<sup>2</sup>  
y ESTEBAN GARRIDO<sup>2</sup>

*1Universidad de Puerto Rico y Grupo Jaragua, Inc.  
Isla Magueyes 00667, Lajas, P. Rico.*

*2Grupo Jaragua, Inc. C/El Vergel #33. El Vergel. Santo Domingo.  
Rep.Dominicana.*

## **RESUMEN**

La laguna de Oviedo es la mayor laguna hipersalina del Parque Nacional Jaragua, en el suroeste de República Dominicana, con unos 27 km<sup>3</sup> de área total. Es considerada un hábitat esencial para el mantenimiento de la biodiversidad de la región debido a las particularidades de su flora y fauna. En sus aguas existe una población introducida de tilapia (*Oreochromis* sp.) a partir de la cual se desarrolla una pesquería de subsistencia llevada a cabo por los pescadores locales.

Desde 1993, el Grupo Jaragua, Inc., institución conservacionista y sin fines de lucro, junto a la Dirección Nacional de Parques y con la colaboración de La Asociación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, desarrolla proyectos de integración de los usuarios del parque dirigidos al manejo del mismo. Cinco años de registro de la actividad pesquera la misma y sobreexplotación del recurso en detrimento de sus usuarios. Con el fin de que la pesquería en la Laguna sea una actividad sustentable, se ha diseñado un programa de pesca el cual propone las siguientes acciones:

- i) Investigación y monitoreo  
Entrenamiento de enumeradores voluntarios locales  
Experimentar nuevas artes de pescas
- ii) Comanejo y Desarrollo  
Formación del Comité de Comanejo  
Construcción de infraestructura para comercialización del pescado
- iii) Educación y asesoría técnica  
Entrenamiento de usuarios en actividades económicas alternativas
- iv) Regulaciones  
Congelamiento del número de pescadores y embarcaciones, entre otras.

El diseño se hizo en consenso con todas las partes envueltas, especialmente los comunitarios locales. Muchas de las propuestas en el programa se encuentran en vías de ejecución, otras ya han sido desarrolladas.

**Fisheries Program Design in Laguna de Oviedo, Jaragua National Park, Dominican Republic:  
A Co-Management Experience**

**ABSTRACT**

Laguna de Oviedo is the biggest hyper-salty lagoon in the Jaragua National Park in the southwest part of Dominican Republic with 27km<sup>2</sup> of total area. It is considered an essential habitat for the maintenance of the biodiversity of the region due to its flora and fauna particularities. In the lagoon there exists an introduced population of tilapia (*Oreochromis* sp) which is the basis of the subsistence fishery developed for the local fishermen.

Until 1993, The Grupo Jaragua, Inc, non-profit institution, together with National Park Direction and with the sponsor of the Swiss Association for the Development and Cooperation (HELVETAS), developed different projects of integration of the park users in order to manage it. Five years of fishery activities registration in Laguna de Oviedo, together with Propescar-Sur project, reflects a disorganization and over-fishing of the resource in detrimental to its users. In order to make the fishery in Laguna de Oviedo a sustainable activity, a fisheries program has been designed and the next actions were proposed:

- i) Monitoring and research:
  - Training of local voluntaries.
  - Experiments with new fisheries arts.
- ii) Co-management and Development:
  - Structuration of Co-management committee
  - Construction of infrastructure to sell the fisheries product.
- iii) Education and technical counsellingship
  - Users training in alternatives economics activities.
- iv) Regulations

No more licensing for foreign fishermen or boats either, in the lagoon.

The program design was made in consensus with every part involved, especially with the local users. Many of the proposals of the program are in the process of completion while others have already been developed.

**KEY WORDS:** Co-management, fisheries management program, users.

**INTRODUCCION**

El Parque Nacional Jaragua, en el suroeste de la República Dominicana, es la mayor de las zonas protegidas del país y del caribe insular, con 905 km<sup>2</sup> de área costero-marina, su extensión total es de 1,374 km<sup>2</sup> (Arias et al. 1997). Dentro de sus límites se encuentra una amplia zona de humedales y lagunas hipersalinas entre las cuales se destaca la Laguna de Oviedo, el cuerpo lagunar de

mayor tamaño en el parque, con unos 27km<sup>2</sup> de área total y 11 km<sup>2</sup> de extensión. Se localiza en las coordenadas 17 45°N y 77 22°W (Defense Mapping Agency Topographic Center, 1972) en el extremo Norte del parque. Es considerada un hábitat esencial para el mantenimiento de la biodiversidad de la región debido a las particularidades de su flora y fauna. Sirve de refugio a cientos de aves nativas y migratorias (Almonte 1996, Almonte y Hierro, 1997) y en sus aguas se destaca la presencia de *Cyprinodon nichollsi*, pez endémico de la laguna y de una especie aun no descrita de *Limia*. Asimismo es considerada un área de gran valor antropológico ya que en sus costas se encuentran formaciones cársicas con pictografías y objetos pertenecientes a los aborígenes pobladores del que fuera el cacicazgo de Jaragua, nombre con el cual se honra el parque (SEA/DVS 1986).

En las aguas hipersalinas de la laguna existe una población introducida de tilapia (*Oreochromis* sp) a partir de la cual se desarrolla una pesquería de subsistencia llevada a cabo por los pescadores de El Cajuil, comunidad más cercana a la laguna y una de las más deprimidas económicamente en la región. La pesca es la principal actividad económica de los moradores de dicha comunidad, los cuales intercambian la actividad de pesca con la de cultivos menores, apicultura y playeo (búsqueda en las playas de objetos de valor que son arrastrados por las corrientes desde mar afuera).

En muchos casos las condiciones para la comercialización del producto de la pesca (que incluye también lisas, sábalos y róbalo) no reúne las características mínimas que garanticen un adecuado manejo sanitario, ya que los pescadores de El Cajuil carecen de servicios básicos fundamentales y de edificaciones adecuadas para la venta del pescado fresco o la preservación del mismo, siendo éste a veces secado o salado en varas colocadas frente a las casas de los pescadores. Es necesario destacar que la actividad pesquera en la laguna de Oviedo es una en la cual se involucran la mayor parte de los miembros de la familia, siendo en ocasiones las mujeres las que se encargan de pescar, mientras que los niños contribuyen al trabajo en el proceso de descamado y limpieza del mismo (Mateo 1996).

Según el documento de PRODESPE (1980), las comunidades pesqueras de la zona sur se caracterizan por tener un nivel de vida muy bajo y a pesar de que ha habido un crecimiento en volúmen de la producción pesquera, la misma no se ha traducido en una mejoría de las condiciones de vida de los pobladores de las comunidades pesqueras. Un ejemplo palpable es el caso del pescador en América Latina, quien, en contraste con su habilidad profesional posee un nivel de tecnificación y educación muy bajos, ya que los recursos con que cuenta son los que le brinda el medio natural y sus condiciones de vivienda y salubridad son deficientes. En ese sentido, Bonetto y Castello (1985) sugieren la estimulación de la producción en aguas interiores mediante la formación de cooperativas de

pescadores u organizaciones similares, las cuales podrían conseguir créditos para adquirir o construir pequeñas embarcaciones u otros equipos.

Según las consideraciones de Csirke (1980), en la administración de una pesquería hay dos cuestiones fundamentales: uno es administrar el recurso, que puede significar no pescar o pescar muy poco y otro es obtener el máximo beneficio de la explotación del recurso, lo que en caso extremo puede llevar a la sobre explotación y exterminio del recurso. Aparentemente y de acuerdo a la bibliografía consultada, la mayoría de las zonas protegidas de República Dominicana carecen de un programa de pesca, aún los que tienen planes de manejo, motivo por el cual el presente trabajo constituye el primer programa de pesca diseñado para un cuerpo lagunar en el país.

Históricamente la actividad pesquera en la Laguna de Oviedo se realiza desde los inicios de la década del 70 por tres pescadores que se desplazaban en embarcaciones movidas por velas. La producción pesquera reportada para 1986 (SEA-DVS 1986) se estimó en unas 50 toneladas/año ejecutada por 20 pescadores que se desplazaban en aguas de la laguna usando embarcaciones movidas por velas y teniendo la atarraya y el chinchorro de ahorque como artes de pesca. Para 1994 el promedio de pescadores de la Laguna de Oviedo fue de 19. La producción estimada para dicho lugar en 1993 fue de unas 24.6T, mientras que en 1994 se reportó una producción de 12 toneladas/año reflejando una disminución del 54.2%.

#### EL PROCESO

Desde 1993, el Grupo Jaragua, Inc, institución no-gubernamental, conservacionista y sin fines de lucro, junto a la Dirección Nacional de Parques y con la colaboración de La Asociación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (HELVETAS), desarrolla proyectos de integración de los usuarios del parque dirigidos al manejo del mismo. Cinco años de registro de la actividad pesquera en la Laguna de Oviedo, junto al proyecto Propescar-Sur, reflejaron una desorganización de la misma y sobreexplotación del recurso en detrimento de sus usuarios.

Con el fin de que la pesquería en la Laguna sea una actividad sustentable, se ha diseñado un programa de pesca mediante un proceso de participación abierta de la comunidad, de los representantes de la sindicatura local y de la Dirección Nacional de Parques, cuyos objetivos fueron los siguientes:

- i) Monitorear periódicamente la actividad pesquera
- ii) Identificar diferentes opciones económicas
- iii) Mejorar a largo plazo el nivel de vida de los pescadores de la Laguna de Oviedo.

El diseño del programa de pesca contempló las siguientes acciones:

- i) Investigación y monitoreo - Entrenamiento de enumeradores voluntarios locales: vista la necesidad de la integración de los comunitarios en las actividades concernientes a la regulación de la actividad pesquera, fueron entrenados en el llenado de los registros de desembarco y actividad pesquera alrededor de 20 jóvenes voluntarios pertenecientes a las comunidades aledañas a la laguna, los cuales trabajan con los pescadores dos veces por semana.  
Experimentar nuevas artes de pesca: con la ayuda de los técnicos del proyecto Domínico-alemán para el desarrollo de la pesca en la región sur (PROPESCAR\_SUR), se introdujeron a manera de prueba nuevos chinchorros de ahorque con una abertura de malla por encima de 1.5 pulgadas.
- ii) Comanejo y Desarrollo - Formación del Comité de Comanejo: Fue formado un comité de comanejo de la Laguna de Oviedo con la participación de representantes de la comunidad de pescadores, de la Asociación la Nueva Luz (organización de base), el director de la oficina local de la Dirección Nacional de Parques y representantes de la sindicatura local. Dicho comité tiene un papel esencial en el cumplimiento de las reglamentaciones para el manejo de la pesca en la Laguna de Oviedo y en la identificación de actividades económicas alternativas.  
Construcción de infraestructura para comercialización del pescado: el diseño del plan de manejo de la laguna contempló y está en proceso de ejecución, la construcción de una descamadora para la limpieza del pescado y de vitrinas para la exposición del pescado a vender.  
Zonificación: el plan de manejo incluye la delimitación física de la laguna de Oviedo usando líneas de boyas y tomando en cuenta las diferentes categorías de manejo que incluyen: área de pesca restringida, área de usos múltiples, zona de uso extensivo, zona de uso intensivo, zona de reserva pesquera, zona primitiva y zona intangible. En ésta operación participaron activamente representantes de los pescadores locales, el Grupo Jaragua, la Dirección de Parques y PROPESCAR-SUR. El comité de comanejo velará por que se respeten las delimitaciones establecidas.
- iii) Educación y asesoría técnica - Entrenamiento de usuarios en actividades económicas alternativas: el plan de manejo de la pesca en la laguna incluye el entrenamiento de los usuarios del recurso en actividades de microempresas relacionadas con la comercialización de los productos. Los cursos serán ofertados dos veces al año e incluyen: ahumado del pescado usando recursos locales, preparación de platos en base a pescado, cursos de auto-gestión y reparación de embarcaciones pequeñas y motores fuera-borda; así también se ofrecen cursos de apicultura, floristería, etc.

## Proceedings of the 51st Gulf and Caribbean Fisheries Institute

- iv) Regulaciones - Congelamiento del número de pescadores y embarcaciones, entre otras: no se permitirá que nuevos pescadores y embarcaciones se integren a la actividad pesquera para evitar la sobrepesca del lugar. De igual manera a los pescadores activos se les identificará mediante un carnet y se establece la zona de playa frente a la comunidad de El Cajuil como único puerto de desembarco de pescado.

El número de motores fuera de borda será permitido solo para actividades científicas, de vigilancia o ecoturísticas y se prohíbe el uso de sustancias contaminantes que puedan poner en peligro la salud o la vida de las especies de flora y fauna allí presentes.

El diseño se hizo en consenso con todas las partes involucradas, especialmente los comunitarios locales. Muchas de las propuestas en el programa se encuentran en vías de ejecución, otras ya han sido desarrolladas.

### Logros:

- i) Construcción de un centro de visitantes como apoyo a las actividades ecoturísticas en la laguna de Oviedo
- ii) Construcción de descamadora, debido a esto las playas del lugar lucen más limpias
- iii) Ejecución de cursos de entrenamiento de guías de la naturaleza en la laguna de Oviedo, para los comunitarios locales, así como cursos de ahumado de pescado, preparación de platos en base a pescado, manejo y reparación de pequeñas embarcaciones y motores fuera borda, cursos de auto-gestión, entre otros.
- iv) La Laguna de Oviedo se encuentra delimitada físicamente mediante boyas que separan las distintas zonas de manejo y dichas zonas son respetadas por los pescadores

### Se espera:

- i) Mejorar el aspecto físico de las playas de la laguna a corto y mediano plazo
- ii) Incrementar las capturas por unidad de esfuerzo a mediano y largo plazo
- iii) Mejorar la presentación del producto
- iv) Mejorar el nivel de vida de los pescadores y de los usuarios en general de la Laguna de Oviedo.

### LITERATURA CITADA

- Almonte, J. y B. Hierro. 1996. Uso de la Laguna de Oviedo por las aves acuáticas (1994). In: Memorias del congreso de Biodiversidad Caribeña II Santo Domingo. R. D.
- Almonte, J. 1997. Aves de la zona costero-marina del Parque Nacional Jaragua, suroeste de la República Dominicana. Informe expediciones costero-

- marinas al Parque Nacional Jaragua. Componente Jaragua. Proyecto Biodiversidad Costera. GEF-PNUD/ONAPLAN. Santo Domingo, R. D.
- Arias, I., S. Incháustegui, A. Guerrero, O. Vidal y V. Gómez. 1997. El Comité de Comanejo de la Laguna de Oviedo: Experiencia del Grupo Jaragua en el manejo participativo del Parque Nacional Jaragua, R. D. In: Memoria del primer congreso latinoamericano de parques nacionales y otras áreas protegidas. Santa Martha, Colombia.
- Bonetto, A. y H. Castello. 1985. Pesca y Piscicultura en aguas continentales de América Latina. OEA. Monografía No 31. Serie de Biología. Pag. 97.
- Csirke, J. 1980. Introducción a la dinámica de poblaciones de peces. FAO. Documento técnico de pesca. (192):82.
- Dirección Nacional de Parques. 1986. Plan de Manejo y Conservación del Parque Nacional Jaragua. Pag. 24 y 119.
- Desarrollo Pesquero en la República Dominicana. 1980. Fisheries Development Limited. Indotec.
- Mateo, J. 1996. Peces y Pesca en la Laguna de Oviedo. In: Informe de resultados del proyecto "Integrando las comunidades al manejo del Parque Nacional Jaragua: Comunidades rurales, pesca y ecoturismo".