

# The Italian Public Service Broadcasting under the Communication 2009: old problems and new challenges.

M. Orofino

Public Service Broadcasting in Europe in the  
Digital Age. Exeter, 1 st. July 2011

# I. The funding of public service broadcasting

1. Levy on broadcasting equipment owner  
(see. Constitutional Court 535/1998)
2. Advertising revenues

# Nature of the funding

- Levy is a State Aid under Communication 2009 (as well as under previous Comm).  
Existing Aid ex art. 88 (1)
- Advertising revenues are not State Aid but may have a cross border effect

## II. Definition of public service remit

By the legislative side:

- Legge Gasparri (L. 112/2004, art. 17).
- Radio Television Code (art. 45, d.lgs. n. 177/2005).

The definition is both quantitative and qualitative

# Entrustment

- Under the transitional regime, the L. 112/2004 says that RAI SpA will be the supplier of the public service obligations till 2016.
- The “Service Agreement” between RAI and Ministry of Economic Development (Department of Communication) defines the obligations and more clearly the public service remit.

The agreement 2010-2012 has  
been signed ... just 2 months ago  
(April, 6, 2011)

# III. The Supervision

- Parliament Commission has general power to address directives to the RAI.
- The Ministry of Economic Development has to control the execution of the agreement.
- The AGCom controls the execution of the agreement

## IV. Transparency requirements

- The Italian Public Services Broadcaster adopts a separation of accounts based on AGCOM guide line (Act. 102/05/CONS).
- The accounting separation is audited by an external and independent society

**Tabella 3.33.** Rai – Contabilità separata 2009 (milioni di euro)

	<b>A</b>	<b>B</b>	
Canone di abbonamento	1.645,4	0,0	
Pubblicità		803,4	
Altri ricavi	130,5	49,9	
Ricavi <i>transfer charge</i> interni			
Costi diretti + Costo del capitale	1.561,1	508,8	
- Costi diretti	1.204,7	327,9	
- <i>Transfer charge intercompany</i>	303,1	169,3	
- Costo del capitale	53,3	11,6	
Costi <i>transfer charge</i> interni	652,2	226,6	
Margine di cui all'art. 47, comma 1, TUR	-437,4	117,9	
Pubblicità residua	100,1		
Margine di cui all'art. 1, comma 4, del. 102/05/CONS	-337,3	117,9	
Pubblicità	<b>A</b>	<b>B</b>	
- pubblicità totale da bilancio	908,6		
- pubblicità servizio pubblico	454,9	-460,0	
- vincolo affollamento pubblicitario	-354,8	354,8	
Pubblicità netta	100,1	803,4	
	<b>2009</b>	<b>2008</b>	<b>2009 vs 2008</b>
<b>Aggregato A</b>	<b>-337,3</b>	<b>-335,3</b>	<b>-1,9</b>
<b>Aggregato B</b>	<b>117,9</b>	<b>149,1</b>	<b>-31,3</b>

Fonti: PKF s.p.a. – Rai

# V. PSB and new media

- a) Live streaming of 16 TV channels Rai Uno, Rai Due, Rai Tre, Rai 4, 5 Rai, Rai News, Rai Sport 1, Sport 2, Rai, Rai Gulp Rai School, History Rai, Rai movie, Yo Yo Rai, Rai Premium  
RAI Med, EuroNews;
- b) Live streaming of radio stations: Radio 1, Radio 2, Radio 3, Radio 4, Radio 5, Isoradio GR Parlamento, Italy Radio RAI.
- c) Replay TV services, Rai Uno, Rai Due, Rai Tre;
- d) On-demand content related to the theme of the channel and offer dedicated to specific program/event)
- e) Web radio (WR6, WR6 and WR7).

# 1° Question

Is it the definition of the public service questionable?

No... it falls within the competence of Member States

Yes ... the public service activities should be consistent with the objectives of the public service

**Tabella 3.25.** Rai – Programmi per rete finanziati con il canone

<b>RAI UNO</b>	
<b>Informazione</b>	Anniversario fondazione Polizia di Stato, Anniversario fondazione Arma dei Carabinieri, Anniversario fondazione Guardia di finanza, Anniversario della Repubblica, Cerimonia consegna decorazioni ordine militare, Conferenza stampa Presidente Consiglio, Consegna onoreficenze Cavalieri del lavoro, Elezioni regionali tavola rotonda, Euronews, Giudizio sul bilancio dello Stato, Inaugurazione anno giudiziario, Messaggio del Presidente, Premio san Michele Arcangelo., Relazione Presidente Autorità garante..., Saluto augurale Presidente Repubblica, Settegiorni, Speciale Parlamento, Tg Parlamento, Tg1, Tg1 (L.I.S.), Tg1 60 Secondi, Tg1: Anniversario Breccia di Porta Pia, Tg1: annivers. della Liberazione, Tg1: Celeb. 150° anniversario partenza..., Tg1: celeb. 150° anniversario sbarco..., Tg1: esequie solenni tenente..., Tg1: incontro nuovi maestri del lav., Tg1: visita del Papa..., Tg1-Edizione straordinaria, Tg1-Festa della Marina, Tutti a scuola
<b>Approfondimento</b>	A sua immagine, A sua immagine estate, Alessandra la forza di un..., Angelus, Anima good news, Anteprema speciale Tg1 L'inchiesta, Benedizione urbi et orbi, Bontà sua incontri tra..., E la chiamano estate, Le ragioni della speranza, Pianeta salute, Pietrelcina come Betlemme, Porta a porta, Porta a porta estate, Porta a porta speciale, Porta a porta-tg1 speciale, Quello che, Rito della via crucis, Sanremo? Parliamone, Santa Messa, Santa Messa di Natale, Santa Messa di Pasqua, Santa Messa e Beatificazione., Santa Messa per la pace, Santa Messa... delle Palme, Speciale Tg1, Speciale Tg1 il documentario, Speciale Tg1 L'inchiesta, Sua Santità incontra..., Sua Santità recita il regina..., Telethon-tutto benessere, Tg1: celebrazione giornata..., Tg1: funerali di Stato..., Tg1: funerali solenni..., Tg1: omaggio di Sua Santità..., Tg1: Santa Messa celebrata dal Papa, Tg1-Regionali 2010, Tutto benessere, Tv7.
<b>Lavoro, comunicazione sociale, pubblica utilità</b>	Agenzia ripara torti, Bollettino viabilità, Elezioni comunali – provinciali 2010 (l.i.s.), Elezioni regionali (l.i.s), Elezioni regionali-amministrative (l.i.s.), Il meglio di uno mattina..., La partita del cuore, Le note degli angeli, Meteo, Meteo verde, Nel nome del cuore, Occhio alla spesa, Telethon, Telethon-Occhio alla spesa, Telethon-Uno mattina, Tg1-economia, Uno mattina, Uno mattina estate, Uno mattina speciale, Uno mattina weekend.
<b>Promozione culturale, scuola, formazione</b>	A come animali, Antonio Ligabue fiction e..., Dai nostri inviati, Dreams road speciale, Dreams roads, Fratello Sole Madre Terra, I nostri angeli, Il magico Mondo dei Lemuri, Il meraviglioso mondo dei..., Il mondo dei cammelli, Incontri in antartide, La mia squadra, La storia a tavola, L'appuntamento scrittori in tv, L'oro dei conquistadores, Mar Rosso, Overland 12, Passaggio a nord ovest, Persefone awards, Premio Barocco, Premio letterario Strega, Quark atlante, Rosa dei venti l'isola che c'è, Super quark, Super quark speciale, Survival, Tg1-Storia.
<b>Turismo e qualità del territorio</b>	Azzurro tricolore, Bologna motorshow, Easy driver, Il meglio di linea verde, Linea blu, Linea verde, Linea verde estate, Linea verde orizzonti, Linea verde orizzonti estate, Magica Italia, Premio internazionale del vino, Una voce per Padre Pio.
<b>Spettacolo</b>	11 settembre un canto di pace, 60° Festival di Sanremo, Arena di Verona 2010..., Biagio Antonacci in concerto, Castrocaro-concorso voci nuove, C'è più sicurezza insieme!, Concerto banda Guardia di finanza, Concerto dell'epifania, Concerto di Capodanno, Concerto di Natale, Concerto in onore del Santo Padre, Concerto sinfonico, Filumena Marturano, I promessi sposi opera moderna, Le vie dell'amicizia..., Mettiamoci all'opera, Musicultura, Obiettivo Castrocaro, Pooh speciale ancora una..., Premio Enrico Caruso, Premio Mogol Valle d'aosta, Reate Festival, Rigoletto a Mantova, Ti lascio una canzone, Ti lascio una canzo-

ne..Natale, Ti lascio una canzone-Finale, Ti lascio una canzone-La festa, Tosca amore disperato.

<b>Sport</b>	Calcio amichevole, Calcio campionato del mondo, Calcio coppa Italia, Calcio qualificazione campionato europeo, Calcio Supercoppa, Calcio Supercoppa d'Italia, Calcio uefa champions league, Cerimonia apertura campionato mondiali calcio, Champions League, Gran premio di Formula 1, Il mondiale che non avete..., Mondiale Rai sprint, Mondiale Rai sprint news, Notti mondiali, Novantesimo minuto champions, Pole position, Pole position...il commento, Rai sport, South Africa 2010 Fifa W.C., Sport: calcio, Tgsport, Uefa Supercup.
<b>Minori</b>	53° Zecchino d'oro, 8 semplici regole..., A sua immagine - La storia della sindone a cartone, Cenerentola, È quasi Natale, La bella addormentata nel..., Magico Natale, Matrimonio per papà, Tre scapoli e una bimba.
<b>Promozione audiovisivo</b>	14° Distretto, 50 italiani, Amalfi coast <i>media</i> award, Appuntamento al cinema, Apri Rai, Apri Rai sport +, Assassinio sul Tevere, Capri, Capri la nuova serie, Capri terza stagione, C'era una volta la città..., Chiara e Francesco, Don Matteo 2, Don Matteo 3, Don Matteo 4, Don Matteo 5, Don Matteo 6, Don Matteo 7, Donna detective, Gli ultimi del paradiso, Ho sposato uno sbirro 2, Il bambino sull'acqua, Il commissario Manara, Il commissario Montalbano, Il commissario Rex, Il coraggio di Angela, Il cuore nel pozzo, Il destino ha 4 zampe, Il goal del martin pescatore, Il maresciallo Rocca e..., Il mondo è meraviglioso, Il sorteggio, Il veterinario, In fuga a Venezia, Io e mio figlio, La baronessa di Carini, La casa del guardaboschi, La casa sul lago, La ciociara, La ladra, La leggenda del bandito e..., La mia casa è piena di..., La nave dei sogni, La premiere etoile-La prima..., La stella della porta accanto, La terza verità, Lady cop, Le ali, Le cose che restano, Le ragazze dello swing, L'ispettore Derrick, Lo scandalo della banca..., L'uomo che cavalcava nel buio, Magna graecia film Festival, Mannaggia alla miseria, Mi ricordo di Anna Frank, Mia madre, My Rai, Nuda proprietà vendesi, Paura di amare, Paura in volo, Pinocchio, Piovuto dal cielo, Preferisco il paradiso, Premio David di Donatello, Premio Nastri d'argento, Premio Regia televisiva, Premio Rodolfo Valentino, Prixitalia, Quattro giorni in Toscana, Raccontami, Raccontami capitolo II, Raccontami una storia, Regina dei fiori, Rex, Ricette d'amore, Sanguepazzo, Sant'Agostino, Scusate il disturbo, Se cucini ti sposo, Sissi, Sotto il cielo di Roma, Squadra antifurto, Squadra antigangsters, Squadra antimafia, Squadra antituffa, Terra ribelle, Toscana andata e ritorno, Tutti i padri di Maria, Tutti i rumori del Mondo, Tutti pazzi per amore 2, Un caso di coscienza 4, Un ciclone in convento, Un difetto di famiglia, Un medico in famiglia, Un posto tranquillo, Un rischio che vale la pena..., Una famiglia in giallo, Una farfalla nel cuore, Una storia qualunque, Wasabi.
<b>RAI DUE</b>	
<b>Informazione</b>	Anniversario fondazione Corpo forestale, Cerimonia anniversario Olimpiadi di Roma, Cerimonia insediamento Presidente Corte dei Conti, Elezioni regionali messaggi autogestiti, Elezioni regionali conferenza stampa, Elezioni regionali tavola rotonda, I custodi della sicurezza, Incontro Presidente Repubblica con..., Messaggio del Presidente, Question time, Relazione Governatore Banca d'Italia, Speciale Parlamento, Tg Parlamento, Tg2, Tg2 (L.I.S.), Tg2-Flash (L.I.S.), Tg2-Mattina, Tg2-Punto.it.
<b>Approfondimento</b>	Annozero, Annozero speciale, B come bellezza, Culto della Pentecoste, Culto di Natale, Culto evangelico, Focus, Giornata internazionale studio Pio Manzù, Il fatto del giorno, Il Fatto del giorno flash, L'Aquila: la cultura rinascita, L'ultima parola, L'ultima parola speciale, Prima di Annozero, Prima di Annozero speciale, Protestantesimo, Quasi le sette, Quello che, Salute benessere, Speranza, Storie di salute, Sulla via di damasco, Tg2-costume e società, Tg2-Dossier, Tg2-e...state con costume, Tg2-Medicina 33, Tg2-Medicina 33 estate, Tg2-

## 2° Question

- The benchmark is the structural or functional separation ... is it the account separation still enough ?
- The proposals from Gentiloni provided for a more effective separation
- The “privatization option” makes compulsory the structural separation