

**LA AMENAZA DE ISIS: UNA RESPUESTA EN LA POLÍTICA EXTERIOR
FRANCESA**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C.
2018**

**LA AMENAZA DE ISIS: UNA RESPUESTA EN LA POLÍTICA EXTERIOR
FRANCESA**

ALEJANDRA CABALLERO CORREA

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C.**

2018

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. PROBLEMÁTICA.....	2
2.1 EL ORIGEN DE ISIS.....	2
2.2 LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA AMENAZA.....	6
2.3 LA AMENAZA PARA FRANCIA.....	7
3. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN.....	11
4. METODOLOGÍA.....	12
5. MARCO TEÓRICO.....	13
6. LAS ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DEL ESTADO ISLÁMICO: UNA AMENAZA TRANSNACIONAL	22
6.1 LA ESTRATEGIA DE ISIS.....	22
6.2 LA REACCIÓN FRENTE A LA AMENAZA.....	26
7. LOS EFECTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR FRANCESA DESDE UNA PERSPECTIVA SISTÉMICA.....	30
7.1 EL PODER ESTATAL Y LA POSICIÓN RELATIVA DE FRANCIA EN EL SISTEMA INTERNACIONAL.....	30
7.2 LA COALICIÓN INTERNACIONAL: LA CONTENCIÓN DE UNA AMENAZA COMÚN.....	36
8. LAS VARIABLES DOMÉSTICAS COMO INTERVINIENTES EN LA POLÍTICA EXTERIOR FRANCESA.....	40
8.1 LAS RELACIONES ESTADO-SOCIEDAD EN FRANCIA.....	40
8.2 LA ESTRATEGIA CULTURAL COMO UNA HERRAMIENTA DE APOYO POLÍTICO.....	45
9. CONCLUSIONES.....	47
10. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	50

1. INTRODUCCIÓN

La presente investigación tiene como objetivo principal comprender e interpretar los efectos de la Política Exterior francesa a partir de la amenaza sistémica y la estrategia de posicionamiento transnacional del Estado Islámico. El análisis toma en cuenta las diversas dinámicas en la Arena Internacional a través de las respuestas del Estado francés frente a la estrategia y las tácticas implementadas por el Estado Islámico.

El desarrollo de la investigación se divide de la siguiente manera: En primer lugar, se elabora un marco teórico que utiliza la Teoría del Realismo Neoclásico como herramienta de interpretación y análisis para comprender la respuesta de Francia como Estado ante posibles amenazas de seguridad, considerando las variables sistémicas y domésticas como factores que influyen en su proyección en el Sistema Internacional. En segundo lugar, se describe la estrategia del Estado Islámico a partir de sus tácticas de posicionamiento en el Sistema Internacional como una amenaza hacia Francia. En tercer lugar, se analizan los efectos de las variables sistémicas en la Política Exterior francesa. En cuarto lugar, se analizan las variables domésticas como intervinientes en la respuesta de Política Exterior de Francia. Finalmente, se exponen las conclusiones correspondientes a los hallazgos del presente trabajo.

En este orden de ideas, la aproximación analítica de este trabajo se realiza a partir del estudio de la Política Exterior, entendiendo esta como:

“Los patrones de comportamiento y las acciones particulares tomadas por un Estado u otro actor colectivo que estén dirigidas hacia otro colectivo de actores en el Sistema Internacional (...) a través de la utilización de diversos instrumentos, declaraciones, discursos, tratados de negociación, ayuda

económica, actividad diplomática y el uso de la fuerza militar” (Beach, 2012, pág. 16).

Teniendo en cuenta esta definición, se pretende hacer un análisis interpretativo de las respuestas de Política Exterior francesas con respecto a la amenaza del Estado Islámico. Asimismo, La estrategia de posicionamiento transnacional del Estado Islámico se expone con el propósito de relacionar cómo las acciones terroristas llevadas a cabo por dicho grupo inciden en la manera en la cual actores no-estatales afectan la Agenda Internacional en cuestiones de seguridad. El impacto de la investigación se expone a través de los efectos que producen las variables sistémicas y domésticas en las acciones de Política Exterior frente a la respuesta de Francia con respecto al Estado Islámico.

2. PROBLEMÁTICA:

2.1 El origen de ISIS

El Estado Islámico, ISIL, ISIS o por su abreviación en árabe Daesh es una organización que aparece desde el 2002 en territorios de Siria e Irak bajo una doctrina ideológica y teológica guiada por una vertiente del Islam Yihadista, Sunita y del movimiento Salafista¹ extremista (Standford University, 2017, Pág.2). En los años anteriores al 2002, ISIS era parte de Al-Qaeda, organización a la cual los futuros combatientes de ISIS juraron lealtad y con los que trabajaron conjuntamente para realizar diversas acciones terroristas desde los 2000, esto a través de una participación activa en cuestiones de entrenamiento de extremistas

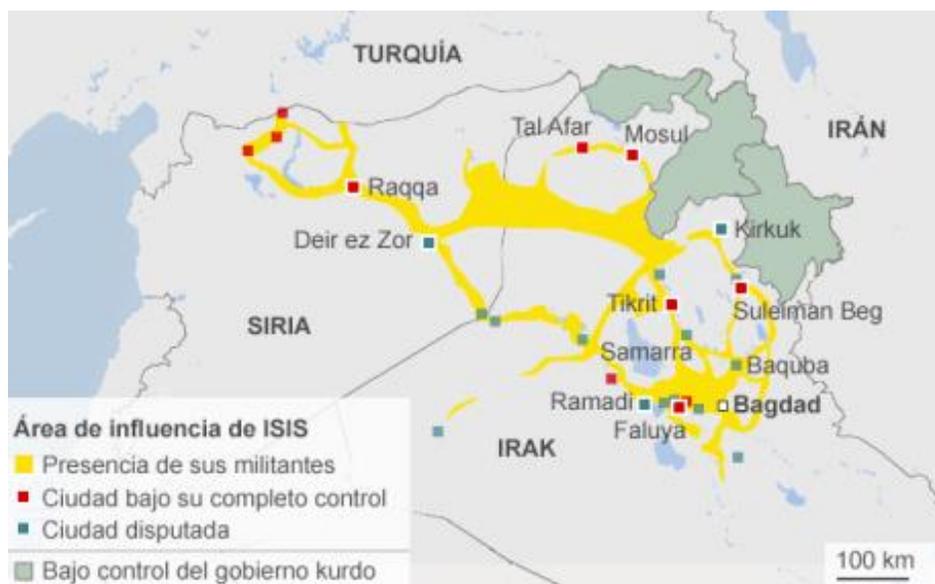
¹ El fundamentalismo islámico, o salafismo, es una vuelta a las fuentes, a los fundamentos originales, sometiendo al considerado “islam deformado” a una revisión, y a una limpieza, de tradiciones posteriores que, a juicio de los salafistas, han desvirtuado la naturaleza y el sentido estricto en la aplicación de la Ley Islámica, así como su interpretación con el paso del tiempo y las sucesivas generaciones”.(González, M. , 2015) .

y de acciones ofensivas ante la ocupación Norteamericana en el territorio (Standford University, 2017, Pág.2).

En el 2014, se da una separación total entre el Estado Islámico y Al-Qaeda bajo el liderazgo de Abu Bakr al Baghdadi, puesto que a través de su mandato sucede “una división en cuestiones de valores y propósitos, como por ejemplo la visión más extremista del Islam debido a que ISIS buscaba implementar la Ley Islámica en todos los territorios dominados” (Morillo Llovo, 2016, pág. 2).

Desde entonces, el Estado Islámico al estar desvinculado de Al-Qaeda, recrea múltiples estrategias para llamar nuevos adeptos al igual que aumentar su poderío territorial y de recursos materiales. Durante su mayor expansión, en el 2014, controlan ciudades principales y geoestratégicamente esenciales en términos de recursos, importancia política y control territorial, tales como Raqqa, Ramadi, Faluya y Mosul (ver mapa 1). El establecimiento del Califato se da a mediados de este año y se plantea una expansión de cinco años a más zonas de Medio Oriente, Norte de África e incluso partes de Europa como por ejemplo España, Portugal y Francia (ver mapa 2).

MAPA 1: Áreas de influencia del Estado Islámico durante el 2014



BBC Mundo (2014), con información de The Institute for the Study of War en: *Avance del ISIS en Irak activa la alarma en países vecinos*.
http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/06/140623_internacional_irak_paises_vecinos_msd

Mapa 2: Estrategia de expansión territorial de ISIS en un plazo de cinco años



Hall, J. (2014). en: "The ISIS map of the world", The Daily Mail. <http://goo.gl/cQePiP>

Por otra parte, el grupo toma control sobre sus territorios y del modo de vida de la población civil, esto a través de elementos coercitivos como la extracción clandestina de petróleo, las extorsiones al sector privado y a las personas naturales, al igual que la posesión de bienes que serían del Estado. "Su principal fuente de ingresos proviene de actividades criminales como secuestros, extorsión, robos y contrabando en el territorio que controlan" (Bosques, 2014, pág. 6).

El mantenimiento de los recursos materiales no solo se da para asegurar el control territorial, también se relaciona con la imposición de un modo de vida que persigue una interpretación tradicionalista y extremista de la Sharia², en donde el rol del Islam en la vida pública domina no solo el ámbito religioso sino también el aspecto político, económico, social y legal (Auf, 2016, Pág. 2). Teniendo en cuenta este aspecto, ISIS logra permear una estrategia integral de administración para

² En árabe significa "camino" y hace referencia al código de conducta de la ley religiosa del Islam, la cual reglamenta aspectos públicos vitales de los musulmanes (Auf, 2016).

ocupar los territorios y también controlar la vida de la población que vive bajo su dominación a través de una interpretación tradicional de la Sharia en términos políticos y de gobernanza, del sistema legal y el sistema económico.

Por otra parte, además de perseguir el establecimiento de un Califato en dichos territorios, la organización también niega la arquitectura geopolítica en dicha región producto del tratado Sykes Picot (1916)³, conocido oficialmente como el Acuerdo de Asia Menor, el cual fue firmado por las naciones de Francia y Reino Unido con el propósito de repartir territorialmente la región.

De igual manera, el Estado Islámico no solo proclama su lucha territorial sino también recurre a las redes sociales como una herramienta de posicionamiento, guiada por un discurso de adoctrinamiento, el cual tiene como objetivo reclutar a la mayor cantidad de adeptos posibles. De acuerdo con Bosques (2014), con los tres ejes ideológicos profesados (Yihadismo, Salafismo y Sunismo) logran tener una fuerza de 15.000 combatientes extranjeros para el 2014 (Pág.4).

Con la intención de posicionarse en el Sistema Internacional y de adquirir la mayor cantidad de seguidores posibles, ISIS ha empleado diversas estrategias de reclutamiento a través de las redes sociales. Debido a que su ámbito de acción fue trasnacional, surge “una de las características más sorprendentes de ISIS y es que ha generado simpatía entre los jóvenes de diversos países ya que varios de sus combatientes provienen de países occidentales” (Bosques, 2014. Pág. 5).

³ El tratado Sykes Picot (1916) firmado por Francia y Gran Bretaña, surge al finalizar la Primera Guerra Mundial con el propósito de repartir territorialmente aquella región que antiguamente perteneció al Imperio Otomano. Dicha repartición incluye a los países actuales de Siria, Líbano, Iraq y Palestina.

Los ataques terroristas y la campaña propagandística de ISIS han representado un desafío para los valores Occidentales ya que al promulgar un mensaje a través de las redes sociales, logran un impacto que se materializa en la masiva radicalización de ciudadanos en Occidente, los cuales para 2015 llegarían a ser entre 28.000 y 31.000⁴ .

La decisión de utilizar múltiples tácticas de posicionamiento transnacional corresponde a la naturaleza de un conflicto asimétrico (Arín, 2014, pág. 6), puesto que el grupo terrorista necesitaría de una variedad de acciones y herramientas además de la bélica para equilibrar sus oportunidades y su posicionamiento en la Arena Internacional con respecto a las capacidades materiales que un Estado posee.

2.2 La internacionalización de la amenaza

El 10 de Septiembre de 2014, el Presidente de Estados Unidos, Barack Obama, anuncia la formación de una coalición internacional para degradar y vencer al Estado Islámico⁵ . Seguido a esto, alrededor de 60 naciones y organizaciones internacionales aceptaron participar y contribuir militarmente o con recursos en la campaña (McInnis, 2015, pág. 3). Dentro de los integrantes de esta coalición se encuentra Francia, Estado que corresponde al estudio de caso que se analizará en la presente investigación.

La coalición internacional es una respuesta que da luz a la importancia que implica la amenaza de ISIS en el Sistema Internacional, la cual no solo se analiza a partir de la expansión territorial del Estado Islámico y la proclamación del califato en junio de 2014, sino también se evidencia a través de los ataques terroristas y la presencia activa que tienen en las redes sociales en países

⁴ Estimación realizada por The Soufan Group (2015).

⁵ Testimonio del Secretario de Defensa Ashton Carter, Junio 17, 2015.

occidentales. Se estima que para el 2015, el Estado Islámico había logrado reclutar dentro de sus filas a 4300 personas de origen europeo, entre estos 700 británicos, 350 belgas y 180 australianos, entre otros ciudadanos de países de Occidente (CNN, 2015).

2.3 La amenaza para Francia

La campaña transnacional del Estado Islámico afecta de manera especial a Francia, es por esto que en la presente investigación se analizará el efecto que dicha amenaza causa en la Política Exterior de seguridad del país europeo. Según Brisard (2015), 60% de los combatientes extranjeros que pelean junto a ISIS desde el 2014 provienen de tres países europeos principalmente: Francia, Reino Unido y Francia (Pág.2). Por lo cual, la amenaza que empieza en Medio Oriente se globaliza en la medida que los propios ciudadanos franceses han estado involucrados en “múltiples ataques que pretenden generar un gran número de bajas” (Brisard, 2015, Pág. 2).

Por otra parte, se debe recalcar que del 2001 al 2007, los ataques terroristas en Francia fueron orquestados por pequeñas células terroristas que habitaban en el Continente. Sin embargo, desde el 2014, a causa del deseo por parte del Estado Islámico por maximizar las bajas y adquirir una mayor presencia transnacional, se ha evidenciado una estrategia mucho más sofisticada, preparada y comprometida al involucrar nuevos adeptos pertenecientes a un diverso número de nacionalidades, lo cual significa un mayor desafío en términos de seguridad e inteligencia a nivel transnacional para los Estados (Brisard, 2015, pág.5).

Otro motivo que resalta la necesidad de estudiar la particularidad de Francia, se da debido a la multiplicidad de ataques que ISIS realizó en este país, en donde al menos 230 personas murieron. Durante el 2015, el primer ataque protagonizado por ISIS ocurrió en Charlie Hebdo, dejando a 12 víctimas. Dicho

ataque cometido por Amedy Coulibaly, reveló durante las investigaciones que había recibido instrucciones vía e-mail por parte de miembros del Estado Islámico⁶.

Seguido a esto, durante este mismo año, sucedieron 6 ataques más: Un ataque a un centro de comunidad judía en Febrero y el asesinato de una mujer por parte de Sid Ahmed Ghlam (persona que estaba planeando un futuro ataque). El asesinato publicado por Yassin Sahli a su jefe en Junio. El arresto de dos sospechosos que proclamaban alianza con ISIS en Julio. El asalto en un tren de Amsterdam a París en Agosto, y finalmente, el ataque múltiple de Noviembre 13, el cual incluyó el asalto en el Estadio Nacional, distintos cafés y el Bataclán, dejando 130 muertos y 350 heridos (The Straits Times, 2017).

Durante el 2016, también ocurren una nueva serie de ataques. En Enero un joven que lleva un emblema de ISIS es abatido tras intentar asesinar a un policía en París. Seguido a esto, ocurren 3 ataques más: En Junio, Larossi Abdalla comete una serie de asesinatos que incluyen a un policía y su pareja, lo cual declara en nombre de ISIS en redes sociales. En Julio, un camión se entromete en una multitud, matando 84 personas y dejando a 330 heridos, ISIS reclama responsabilidad. En Julio 26, una serie de secuestradores se toman una Iglesia en Normandia, Saint-Etienne-du-Rouvray, asesinando al sacerdote (The Straits Times, 2017).

Asimismo, Francia además de ser víctima de estos ataques terroristas, ha padecido de la amenaza por parte del Estado Islámico visualizada a nivel sub-estatal, ésta a través en la cantidad de ciudadanos franceses se unieron a las filas de ISIS. Para el 2015, según un estudio del *International Center for Counter-*

⁶ Información extraída de Homeland Security Advisory Council (2016) en: *Presentación de los hallazgos correspondientes a los ataques en París.*

Terrorism (2017) y el *International Centre for the study of Radicalisation and Political Violence* (2015), 1800 ciudadanos franceses fueron reclutados por ISIS.

Teniendo en cuenta estas cifras en términos de reclutamiento en Occidente, se visualiza cómo Francia ha sido el país que más ciudadanos occidentales ha aportado en las filas de ISIS (Bergen, 2015), cuestión que representa una amenaza para el Estado francés puesto que sus ciudadanos abandonan su país de origen para unirse a un conflicto que en términos culturales e históricos es ajeno a los valores identitarios de la *fraternité, liberté y égalité* de la República.

Por otra parte, se debe recalcar que dentro de la estrategia de reclutamiento, se ha evidenciado que la población reclutada está en un sector demográfico especial. La edad promedio de los voluntarios occidentales atraídos por la yihad siria es de 24 años y dentro de este rango, la mayoría resultan ser mujeres (Bergen, 2015). Ciertamente, esto implica un cambio en el perfil de las personas reclutadas si se compara con los protagonistas de los atentados terroristas del 9/11, puesto que según un estudio realizado por *New America* y Bergen (2015), uno de cada siete combatientes Occidentales son mujeres, cuestión que no se había dado antes bajo ésta representatividad en otros grupos como Al-Qaeda.

El reclutamiento supone una amenaza para los estados y para las nuevas generaciones, las cuales están en línea a través de las redes sociales y han sido susceptibles al contacto con los reclutadores de ISIS de una manera globalizada. Además, supone un problema severo de seguridad puesto que en casos como el de Francia, sus ciudadanos radicalizados cometen actos ilegales fuera y dentro del país, como por ejemplo en el caso un vídeo que fue viralizado a través de Youtube, en donde ISIS publicó cómo dos ciudadanos franceses protagonizan un video de decapitación (Botelho, 2014).

Por otra parte, también existe la amenaza de la infiltración, puesto que existe el fenómeno de ida y regreso (Bergen, 2015). En muchas ocasiones aquellos ciudadanos europeos que han abandonado sus países de origen para unirse a las filas de ISIS en Siria, han regresado eventualmente para cometer actos terroristas. Un ejemplo de esto es que:

“Cada individuo francés bajo vigilancia requiere 25 agentes para vigilarlo las 24 horas del día, y la presión sobre los recursos producidos por el creciente número de militantes que necesitan ser monitoreados se debió en parte a que no se vigiló a los hermanos Kouachi, quienes llevaron a cabo el ataque a la revista Charlie Hebdo” (Bergen, 2015).

Teniendo en cuenta lo expuesto por Bergen (2015), al igual que el hecho de que aproximadamente 1800 ciudadanos franceses fueron reclutados (International Centre for the study of Radicalisation and Political Violence, 2015), se necesitaría de 43.200 agentes para dar una vigilancia y control que asegurara que estos individuos no fueran a realizar ninguna acción terrorista e igualmente, el seguimiento de cada individuo resultaría muy difícil en términos de recursos.

Por otra parte, se debe tomar en cuenta que el escenario del conflicto ha estado marcado por numerosos patrones de cambio, por lo cual el eje de análisis se centra en los años 2014 hasta el 2016, tiempo en el cual la amenaza de ISIS es mayor, demostrado en la cantidad de casos reclutados y ataques terroristas cometidos.

Además, tomando en consideración la pérdida de control por parte de ISIS de ciudades como Mosul y Raqqa (2017) y el constante debilitamiento territorial del grupo, “ha existido un continuo desplazamiento de los 31.000 combatientes extranjeros que provienen de 86 países diferentes hacia diferentes países de

Africa, Asia y Occidente” (International Centre for Political Violence and Terrorism Research, 2017, Pág.2).

El panorama del 2017 y 2018 para ISIS ha cambiado, esto no significa que su idea de Califato haya cesado y que sus herramientas de reclutamiento y ataques terroristas hayan terminado, pero ciertamente su posicionamiento frente al Sistema Internacional ha mutado. “Los líderes del Estado Islámico señalaron hace más de un año la existencia de un plan de contingencia para volver a sus raíces de guerrilla ante la pérdida de su territorio en Iraq y Siria” (Coker, Schmitt, Callimachi, 2017).

En este orden de ideas, para entender la manera en la cual la amenaza y la estrategia de ISIS logra afectar en la Política Exterior francesa, se toma un período de tiempo en donde el grupo aún tiene un poderío territorial y un posicionamiento internacional visible, causando una respuesta estatal más severa.

3. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿De qué manera la Política Exterior de Seguridad francesa responde frente a las intervenciones de posicionamiento global y la estrategia de reclutamiento del Estado Islámico?

OBJETIVOS

Objetivo General:

Comprender e interpretar los efectos de la Política Exterior francesa en términos de seguridad a causa de la amenaza sistémica y la estrategia de posicionamiento transnacional del Estado Islámico.

Objetivos Específicos:

- Elaborar un Marco Teórico
- Describir cómo la estrategia de posicionamiento internacional de ISIS ha sido una amenaza de seguridad para Francia.
- Interpretar los cambios sistémicos y domésticos en la Política Exterior Francesa a causa de la Amenaza del Estado Islámico de 2014 a 2016.

HIPÓTESIS

La Política Exterior de seguridad francesa se ha visto afectada a causa de la estrategia y el *modus operandi* de ISIS, esto debido a que ha tenido que cambiar su manera de posicionarse en el Sistema Internacional producto de una amenaza de seguridad sistémica, la cual ha incidido también de manera doméstica para este Estado.

4. METODOLOGÍA

El presente trabajo utilizará una aproximación metodológica cualitativa en la que se busca la descripción de las cualidades de un fenómeno (Méndez, 2006, pág. 2). De igual manera, se analizan los efectos en la interacción de estructuras, agentes y variables que corresponden al estudio de los fenómenos complejos del Sistema internacional (Sánchez, 2013, Pág.4).

Por otra parte, como método investigativo, se utiliza el estudio de caso de Francia. La adopción de este enfoque y estrategia investigativa corresponde a un estudio de un fenómeno complejo que busca trazar vínculos explicativos frente al estudio de caso seleccionado.

Desde un análisis cualitativo y con la utilización de la Teoría del Realismo Neoclásico, se desarrolla un ejercicio conceptual que con un estudio de caso, se buscan explicaciones teóricas más completas que cubren y conectan “las formas en las que los Estados responden frente a los cambios en las relaciones de poder que influyen en las decisiones de Política Exterior desde un estudio de caso” (Sánchez, 2013, Pág. 8).

El método de caso de estudio brinda las herramientas necesarias para responder la pregunta de investigación del presente trabajo ya que al ser una pregunta explicativa, se requiere de una guía teórica determinante que desde el Realismo Neoclásico, busca utilizar las herramientas interpretativas y de guía para comprender los efectos, interacciones y vínculos causales necesarios desde las variables sistémicas y domésticas.

A través de la teoría y de un estudio que toma en cuenta las acciones estatales y no estatales, se utilizarán fuentes bibliográficas y de prensa. A la luz de un análisis guiado por los supuestos teóricos, se explican las variables sistémicas y domésticas que corresponden al estudio de los efectos y variaciones correspondientes a las interacciones e influencia que tienen los diversos actores en el Sistema Internacional en términos de Política Exterior.

Además, teniendo en cuenta las características de una investigación cualitativa, el estudio contempla un análisis flexible, evolucionario y recursivo frente a los hallazgos correspondientes a un estudio que comprende a sujetos y fenómenos complejos desde una perspectiva teórica que conoce hechos, procesos, y actores (Sánchez, 2013, Pág. 5).

5. MARCO TEÓRICO

En la presente sección, se desarrollará en un primer lugar, un acercamiento conceptual de lo que se entenderá por Política Exterior. Seguido a esto, se hará una evaluación de diversas teorías que podrían llegar a otorgar las herramientas necesarias para responder la pregunta de investigación del presente trabajo. Finalmente, tras analizar dichas teorías, se argumentará por qué el Realismo Neoclásico es la teoría adecuada para exponer los efectos en la Política Exterior de Francia a partir de la amenaza del Estado Islámico en un período comprendido de 2014 a 2016.

En primer lugar, en el presente trabajo de investigación identifica el enfoque de Política Exterior expuesto por Derek Beach (2012), el cual define ésta disciplina como:

“Los patrones de comportamiento y las acciones particulares tomadas por un Estado u otro actor colectivo que estén dirigidas hacia otro colectivo de actores en el Sistema Internacional (...) a través de la utilización de diversos instrumentos, declaraciones, discursos, tratados de negociación, ayuda económica, actividad diplomática y el uso de la fuerza militar” (Pág. 16).

Esta definición brinda una herramienta conceptual y categórica para analizar el comportamiento de los Estados y otros actores no estatales, en este caso, ayudaría a comprender cómo se comporta Francia en el Sistema Internacional y cómo responde éste Estado a partir de la amenaza del Estado Islámico, esto teniendo en cuenta las diversas de formas de ejecución que supone una respuesta de Política Exterior.

En segundo lugar, tras definir conceptualmente el término de Política Exterior, se requiere analizar desde la teoría de Política Exterior que sea adecuada para la presente investigación. En este orden de ideas, utilizando el análisis

realizado por Beach (2012), el Liberalismo consta de tres pilares fundamentales explicativos, los cuales son la importancia de patrones de interdependencia, las instituciones internacionales y la Democracia. Estos pilares serían los factores determinantes para guiar las acciones de Política Exterior de un actor racional, el cual se debería regir bajo una visión de Cooperación Internacional (Pág. 21).

Por otra parte, según Beach (2012) se distinguen dos tipos de teorías dentro del Liberalismo, las débiles y las fuertes. Por un lado, las teorías liberales débiles son en esencia sistémicas y afirman que la resolución de controversias en el Sistema Internacional se debería hacer por medio de la instauración de Instituciones Internacionales, las cuales serían un mecanismo que contribuye a mitigar la existencia de un sistema de naturaleza anárquica. Por otro lado, las teorías liberales fuertes, contemplan una visión doméstica que a partir de la constante cooperación internacional y los pilares mencionados previamente, los actores racionales podrían mitigar los efectos de un sistema anárquico (Pág. 22).

Considerando la Teoría de la Interdependencia Compleja, en esta también se contempla y se enfatiza en la importancia de los factores sistémicos para el análisis y la comprensión de las dinámicas del Sistema Internacional. Según Keohane y Nye (1971), las transacciones económicas entre los diversos actores, crean un nivel de interdependencia mutua que trae consigo una serie de costos y beneficios (Pág. 340).

Considerando los costos y beneficios, el factor principal para la formulación de la Política Exterior por parte de un Estado sería el fortalecimiento de dichas transacciones económicas, esto a través de inversiones e intercambios comerciales, lo cual eventualmente fortalecería las denominadas relaciones transnacionales (Keohane y Nye, Pág. 348).

Teniendo en cuenta los supuestos teóricos expuestos del Liberalismo y la Teoría de la Interdependencia Compleja, se encuentra que dichas teorías no contribuyen a responder la pregunta de investigación del presente trabajo puesto que ninguna de las dos está centrada a analizar y responder de manera central los problemas de seguridad en el Sistema Internacional.

Ambas teorías reconocen la existencia de una dinámica internacional anárquica, la cual requiere que los Estados tomen diferentes acciones para asegurar su supervivencia, sin embargo, se prioriza en factores como la creación de instituciones internacionales, la cooperación y las transacciones económicas, lo cual no es suficiente para dar una explicación de los efectos de la Política Exterior de Francia en términos de seguridad ante la amenaza del Estado Islámico.

La priorización de los elementos mencionados previamente hacen que otros factores como la seguridad, las amenazas, la protección territorial y el conflicto continuo entre los distintos actores del Sistema Internacional tengan un análisis menos exhaustivo. Considerando esto, ambas teorías no darían un enfoque suficiente para responder en dicho aspecto de seguridad y amenaza a la pregunta de investigación.

Otro factor a destacar sería el significativo valor sistémico del análisis. Si bien la presente investigación requerirá de un análisis sistémico, también requiere de un análisis en los asuntos domésticos, esto con el objetivo de comprender y analizar de una manera más amplia las respuestas de la Política Exterior francesa frente a la amenaza de actores como el Estado Islámico.

Considerar una teoría de carácter sistémico no brinda las herramientas teóricas requeridas para la presente investigación puesto que se requiere de un análisis multidimensional, que comprenda los factores externos e internos al momento de interpretar la Política Exterior. A partir de un análisis multivariable, se

“busca establecer una cadena de hechos causales que respondan a las variables que explican una(s) determinada(s) conducta(s) exterior(es)” (Mijares, 2015, Pág. 594).

En tercer lugar, se argumentará por qué el Realismo Neoclásico es la teoría adecuada para exponer los efectos en la Política Exterior de Francia a partir de la amenaza del Estado Islámico en un período comprendido de 2014 a 2016. El factor a destacar en esta teoría es la capacidad de dar un análisis multidimensional al momento de entender la Política Exterior.

El surgimiento del Realismo Neoclásico como teoría se da ante la necesidad de involucrar factores alternos al poder estructural Realista Clásico, el cual solo contaba con un enfoque sistémico dentro de su análisis explicativo, lo cual resultó insuficiente para comprender teóricamente las coyunturas internacionales e históricas que se presentaban, como lo fue la Guerra Fría (Beach, 2012, Pág. 63).

En cuanto a sus bases teóricas, el Realismo Neoclásico comparte dos supuestos con el Realismo Estructural: El primero, es la percepción del Sistema Internacional como un sistema anárquico en donde los estados están en constante estado de competitividad. El segundo, comprende los recursos del poder relativo como el factor de alcance de la Política Exterior, esto para determinar el posicionamiento en términos de poder de un Estado en el Sistema Internacional (Rose, 1998)... (Tomado en Beach 2012).

Según Rose (1998) la cuarta escuela, la cual sería el Realismo Neoclásico, incorpora variables internas y externas dentro de su análisis, actualizando la visión de dicho Realismo Estructural. La incorporación de nuevos factores de análisis se da con el entendimiento del impacto del poder relativo como indirecto y complejo,

por lo cual las presiones domésticas también deben considerarse desde otros factores intervinientes a un nivel unitario (pág. 146).

En este caso, la comprensión de la Política Exterior incluye un sistema de variables sistémicas y domésticas. Con esto se sugiere que el Realismo Neoclásico “sigue atendiendo, en primer lugar, a la distribución de capacidades en el sistema internacional como su variable independiente, incorporando además factores de política doméstica como variable interviniente” (Mijares, 2015, Pág. 588).

Las presiones sistémicas serían el eje central del análisis, por lo cual serían la variable independiente en el análisis. A partir de este factor, la motivación de los Estados en el mantenimiento de sus capacidades materiales sería priorizado en la formulación de una Política Exterior. Las variables independientes sistémicas se analizan como eje central para identificar la manera en la cual la distribución de poder se traduce en el poder material y la posición de un Estado en el Sistema Internacional. Al ser los líderes los actores encargados de la toma de decisiones, su percepción ante el poder relativo es fundamental ya que ésta incide en las acciones políticas (Rose, 1998, Pág. 168).

Cuestiones como el poder estatal y la distribución de poder en el Sistema Internacional continúan siendo protagónicos en el análisis de la Política Exterior desde el Realismo Neoclásico (Beach, 2012, Pág.69). En este orden de ideas, los tomadores de decisiones serían los encargados de reaccionar ante las presiones/variables/incentivos de carácter sistémico y traducirlas en decisiones de Política Exterior. Considerando esto, Rose (1998) expone que la toma de decisiones sería causal, puesto que las variables independientes y dependientes están correlacionadas (Pág. 156).

Jervis (2009) expone que tras la finalización de la Guerra Fría, los Estados no se ocupan únicamente de prevenir el ascenso de un competidor que afecte el Balance de Poder en el Sistema Internacional, sino también se le da relevancia a otras presiones sistémicas como el terrorismo, el mantenimiento de las capacidades económicas y la prevalencia de ciertas normas internacionales (Pág. 193).

Dentro del Realismo Neoclásico, la variable sistémica se analiza a partir de un Realismo apropiado como base en la investigación (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 120). Considerando esto, la presente investigación utilizará como base el Realismo Estructural y la Teoría de Balance de Amenazas como herramientas de análisis de la variable sistémica.

Desde el Realismo Estructural, se analizará la variable sistémica a partir de la posición relativa de Francia en el Sistema Internacional. Desde esta visión, se comprenderán los rasgos de Política Exterior estructurales que un Estado adopta para perseguir su autonomía y su supervivencia en un Sistema Internacional anárquico (Beach, 2012, Pág. 14).

Según Waltz (2000) Las condiciones estructurales del Sistema Internacional de naturaleza anárquica cambian constantemente y con estos cambios, se afecta la manera en la cual los Estados proveen su propia seguridad y supervivencia (Pág.5). A partir del Realismo Estructural, se analiza la variable independiente a través del poder material de Francia como un eje central de sus decisiones racionales conductivas de supervivencia y seguridad en el Sistema Internacional producto de los cambios estructurales. Esto, considerando sus estrategias de seguridad y sus elecciones racionales frente a diversas amenazas de acciones terroristas.

De igual manera, para el análisis de esta variable independiente, se identifica la Teoría de Balance de Amenazas de Walt (1987) con el objetivo de entender la Coalición Internacional en contra del Estado Islámico como una reacción frente a una presión sistémica, entendiendo una alianza como un mecanismo que contribuye a otorgar una distribución de poder y supervivencia frente a una amenaza común.

Esta teoría se consideró relevante para identificar cómo las alianzas son mecanismos de distribución de poder y de supervivencia. Según Walt (1987) los Estados se alían para equilibrarse en contra de una amenaza común, utilizando el poder de otros Estados como un activo frente a las amenazas sistémicas (Pág. 5).

En esta medida, se analizarán las variables independientes sistémicas como un eje central para comprender los efectos de la Política Exterior Francesa a partir de la presión sistémica del Estado Islámico, la cual supone una amenaza de supervivencia desde su poder relativo en el Sistema Internacional y desde su reacción en términos de alianzas como un mecanismo de contención de amenazas y presiones estructurales.

Por otra parte, los factores domésticos como el papel de las élites y los líderes, las relaciones entre Estado y sociedad, la estrategia cultural y las instituciones domésticas; son elementos influyentes en la formulación y cambio de la Política Exterior de un Estado, por lo cual serían variables dependientes o intervinientes en la formulación de la Política Exterior (Beach, 2012, Pág. 65).

Según Ripsman, Taliaferro y Lobell (2016), las variables domésticas se pueden analizar a través de distintos modelos psicológicos, burocráticos y organizacionales, sociales e institucionales, lo cual toma una amplitud de factores en el enfoque de la Política Exterior. Además, Beach (2012) también incluye el factor de la identidad nacional como determinante para definir las respuestas de

un Estado en el Sistema Internacional, más allá de las capacidades materiales (Pág. 69).

Para el Realismo Neoclásico, al analizar la Política Exterior también serían relevantes cuestiones de poderío estatal y la distribución de poder en el Sistema Internacional, lo cual considera las relaciones Estado-Sociedad a un nivel doméstico (Beach, 2012, Pag. 69). En la presente investigación será relevante tomar en cuenta las relaciones Estado-Sociedad y la estrategia cultural como variables dependientes e intervinientes.

En primer lugar, las relaciones Estado- Sociedad se entenderán a partir de las interacciones entre las instituciones centrales del Estado y otros grupos de la sociedad, considerando sus objetivos de seguridad nacional y las dinámicas de coalición política del Estado (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 74). De esta manera, se analizará la incidencia de las instituciones domésticas y los partidos políticos en la formulación de la Política Exterior de Francia.

En segundo lugar, se define la estrategia cultural como la manera en la cual el Estado percibe y se adapta a una presión sistémica a partir de su visión de mundo y las expectativas de una sociedad como una sola unidad (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 70). Teniendo en cuenta esta definición, la estrategia cultural se analizará a partir de los valores culturales de la República francesa en cuanto a la promulgación de la Democracia y los Derechos Humanos, factores domésticos que inciden en la formulación de su Política Exterior.

Tomando los supuestos teóricos mencionados previamente, se dará un análisis con respecto al estudio de caso de Francia en dos niveles, lo cual se consideró imprescindible para comprender y analizar las reacciones de aquel Estado frente a las presiones sistémicas de la amenaza de ISIS y cómo ésta

respuesta estuvo influenciada por las variables domésticas de las relaciones Estado-Sociedad y la estrategia cultural.

Teniendo en cuenta que Francia se ha visto afectada por la estrategia transnacional del Estado Islámico, por lo cual se ha visto forzada a modificar ciertos aspectos de su Política Exterior, esta teoría permite comprender dichos efectos desde un nivel multidimensional, tomando en cuenta los factores sistémicos y domésticos, variables que resultan determinantes para entender el comportamiento de estos actores en el Sistema Internacional.

Esta teoría puede explicar por qué dos actores que no comparten una cercanía geográfica pueden tomar acciones para asegurar su supervivencia e influencia en un Sistema Internacional de carácter anárquico, en donde la seguridad en términos de Política Exterior es primordial. A partir de la teoría, se determinan los factores sistémicos y domésticos que determinan dichas acciones.

6. LAS ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DEL ESTADO ISLÁMICO: UNA AMENAZA TRANSNACIONAL

La siguiente sección describirá la estrategia del Estado Islámico a partir de sus tácticas de posicionamiento en el Sistema Internacional como una amenaza de seguridad hacia Francia. En este orden de ideas, el análisis del capítulo se divide en dos partes, en primer lugar, se describirán las tácticas de posicionamiento transnacional del Estado Islámico y en segundo lugar, se evalúa cómo estas tácticas han generado una amenaza para Francia, provocando unas reacciones en la formulación de su Política Exterior.

6.1 La estrategia de ISIS

El Estado Islámico ha utilizado una estrategia multidimensional que no solo ha abarcado la expansión territorial en territorios de Siria e Iraq, sino también recurre a una multiplicidad de tácticas que le han permitido expandirse y posicionarse de manera global a partir de sus intereses. Este actor ha podido leer de manera eficiente los beneficios que le trae la utilización de acciones terroristas y del reclutamiento a nivel transnacional. Para comprender de una manera amplia dichas estrategias, el análisis abarcará la exposición del *modus operandi* de ISIS a partir de sus acciones terroristas en Francia y de su estrategia de reclutamiento.

Con los ataques terroristas que el Estado Islámico realizó en Francia, se evidencia que no es posible analizar la estrategia de ISIS como un actor que pretendió únicamente crear una gobernanza rebelde en los territorios de Siria e Iraq, más allá del control territorial, la organización recurre a ataques transnacionales para consolidar sus ambiciones globales de influencia (Muro, 2015, Pág. 2).

De este modo, la particularidad de los ataques terroristas en Francia se puede explicar a partir de diversos factores motivacionales por los cuales ISIS proclama haber atacado a este Estado. Según Hecker y Tenenbaum (2017) existen tres razones para entender por qué el *modus operandi* de ISIS en términos de acciones terroristas transnacionales, ha afectado más a Francia que a otras naciones: El primero sería la condena que hacen los yihadistas a Francia por la implementación de Políticas Públicas “anti-islámicas”. El segundo, es la culpabilidad que se le otorga a Francia por la intervención militar internacional del mundo islámico. Finalmente, el tercer factor, consiste en atacar a los ciudadanos franceses debido a que perciben que la sociedad francesa es débil y dividida (Pág. 5).

A través de los ataques terroristas que tuvieron como principal objetivo a los ciudadanos franceses, el Estado Islámico expone la vulnerabilidad de Francia en términos de seguridad, lo cual genera miedo e incertidumbre frente al papel que cumple el Estado como actor garante de la seguridad y supervivencia de sus ciudadanos. “En los medios, en el discurso político y en la vida cotidiana, el terrorismo se expone como un factor omnipresente que genera en cierta medida una psicosis común entre los ciudadanos” (Renard, 2016, Pág.7). En este sentido, las acciones terroristas generarían en los ciudadanos franceses un sentimiento de paranoia, incertidumbre y miedo frente a la incapacidad estatal y la vulnerabilidad que exponen los ataques terroristas.

La estrategia de ISIS consigue que por medio de ataques terroristas, se perciba que cualquier evento podría repetirse y suceder en cualquier lugar. Según Renard (2016) los ataques terroristas son medios para generar miedo colectivo, polarización y reacciones exageradas hacia el enemigo; La transformación del discurso en violencia tangible, y finalmente, motivar a otros ataques eventuales (Pág.4). Además, complementando lo dicho por el autor, los ataques también consiguen exponer la capacidad de influencia que tiene el Estado Islámico, ya que el miedo se vuelve un factor diario que guía la supervivencia del Estado y de sus propios ciudadanos, lo cual significa una victoria para ISIS, ya que logra modificar el comportamiento de otros actores en el Sistema Internacional producto de la amenaza otro posible ataque.

Por otra parte, la estrategia de reclutamiento por parte del Estado Islámico es un factor a destacar, puesto que ha involucrado una serie de tácticas particulares que han traído consigo nuevos miembros y simpatizantes. La organización consigue atraer un número significativo de combatientes extranjeros, los cuales llegaron a ser en su máximo punto 30.000⁷ .

⁷ Cifra extraída del estudio realizado por The Soufan Group (2015) en *Foreign Fighters: An Updated Assessment of the Flow of Foreign Fighters into Syria and Iraq*.

Estos simpatizantes, son espectadores de la propaganda emitida por el Estado Islámico. Mediante la utilización de plataformas online, ISIS implementa tácticas que logran que las redes sociales y la presencia en plataformas online se conviertan en una herramienta de convencimiento para nuevos seguidores de manera globalizada. Con la creación de oficinas dedicadas a la propaganda online cómo la denominada *Al Amaq* y la propagación de medios oficiales del grupo como la revista online *Dabiq* (Arín, 2014, Pág. 4), su influencia en el Sistema Internacional se ha reafirmado al lograr un contacto eficaz con sus seguidores y además, persuadir a nuevos seguidores.

Desde una visión racional de costo-beneficio, ISIS ha aprovechado el uso de estas plataformas a causa del bajo control estatal, el bajo costo y el alto impacto que estas tienen. Estas características, hacen que el grupo adopte una multiplicidad de estrategias racionales en redes sociales, las cuales se han visibilizado positivamente a partir de la llegada de nuevos adeptos globalmente (Arín, 2014, Pág. 4).

Durante el 2014, se identificaron alrededor de 76.000 cuentas de Twitter utilizadas por simpatizantes de ISIS, por lo cual se eliminan alrededor de 20.000 cuentas mensuales que se relacionan con terrorismo y violencia extremista (Renard, 2016, Pág. 6). Además, factores como el hecho de que plataformas como Twitter y Facebook sean gratis y que además comprendan un difícil mecanismo de vigilancia estatal, son razones por las cuales ISIS decide utilizar estos medios.

Hubo varios factores que lograron captar atención mediática en redes sociales a nivel mundial, cuestiones como la victoria militar en los terrenos controlados, favoreció su visualización frente a los jóvenes radicalizados en todo el mundo por medio de las redes sociales (Arin, 2014, Pág. 3). Por otra parte, por medio de la difusión de sus ideales a través de las plataformas, se incentiva la

impresión de que los ataques pueden ser realizados por cualquiera, donde sea, contribuyendo a un ciclo autopropulsado de violencia que provocó un fenómeno de imitación en los eventos terroristas en Francia.

De igual manera, según Renard (2016) el terrorismo es un fenómeno que se contagia, por lo cual las plataformas online son una herramienta estratégica de influencia y convencimiento, al igual que de inspiración para recrear o crear nuevas tácticas de ataque. A través de la difusión de información y de la interacción, el reclutamiento por medio de estas plataformas es una estrategia que ha vulnerado el control estatal (Pág. 8).

6.2 La reacción frente a la amenaza

En términos de Política Exterior, Francia ha sido el país europeo que ha tenido una actitud más ofensiva en la Guerra Civil Siria desde los ataques de 2015 (CIDOB, 2015). Esto explicaría por qué ha sido el principal enemigo de ISIS en Europa y el que mayor afectación ha recibido en términos de amenazas sistémicas y sub-estatales. A partir de los ataques terroristas, el Gobierno francés se vio obligado a implementar ciertas medidas de seguridad frente a la amenaza de una posible repetición de estos eventos. En este orden de ideas, la respuesta se analiza a partir de dos frentes principales, la operatividad y la retórica.

El efecto inmediato que se evidencia tras los ataques mencionados, fue posterior al atentado en Charlie Hebdo. Enfatizando en la severidad de este, el presidente Francois Hollande anuncia a través de un discurso que estos ataques fueron “un ataque a la República de la libertad y a la libertad de prensa” refiriéndose a la revista. De igual manera, alrededor de 10.000 soldados fueron desplegados en todo el territorio, en respuesta de a la implementación de la alerta

*Vigipirate*⁸, la cual requiere de protección en organizaciones de medios, tiendas departamentales y zonas recorridas de estaciones de transporte público.

El ataque al Bataclán, el 13 de Noviembre de 2015, llevó a que la respuesta estatal se tornara más pragmática. En esta oportunidad, Francois Hollande llevó a cabo un discurso televisivo en donde catalogó los eventos como un “acto de guerra y un horror” lo cual fue denominado de la misma manera durante otro discurso en la Asamblea Nacional y el Senado durante el mismo mes. La inmediata intensificación de los ataques a ISIS, llevó a que se implementaran “una serie de medidas sin precedentes a nivel doméstico, las cuales incluyen una revisión de la constitución, robusteciendo las herramientas judiciales en situaciones de emergencia” (The Risk Management Society, 2015, Pág. 3).

De igual manera, el 14 de Julio de 2016, el presidente también anunció que desde este momento Francia estaría en un Estado de Excepción, lo cual provocó un aumento en los arrestos, el cierre de 160 mezquitas, y la contratación de 8,500 agentes de inteligencia adicionales en aeropuertos, ciberseguridad y lugares concurridos (The Risk Management Society, 2015, Pág. 6). Por otra parte, la instauración del Estado de Excepción extendió la Ley 55-385 del 3 de Abril de 1955⁹, la cual introduce medidas de emergencia para reforzar las acciones contraterroristas y robustecer el papel del Estado frente a una amenaza.

Dentro de las medidas, se encuentra la extensión de las sentencias a personas relacionadas con acciones terroristas y excluye una posible reducción de

⁸ La alerta *Vigipirate* fue creada en 1995 producto de los ataques protagonizados por GIA. Cuando esta alerta se activa, locaciones sensibles son asignadas a ser protegidas por las autoridades de manera continua para prevenir ataques terroristas.

⁹ La Ley 2016-987 del 21 de Julio de 2016 extiende la aplicación de la Ley 55-385 del 3 de Abril de 1955 que hace referencia a la normativa de un Estado de Emergencia, introduciendo medidas de contraterrorismo. Véase más información en: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032921910&categorieLien=cid>

sentencias a las personas condenadas por acciones terroristas. Además, acciones de procesión o marchas en espacios públicos pueden ser prohibidas por las autoridades administrativas en caso de dictar que éstas pueden afectar la seguridad de los ciudadanos. Finalmente, otro factor a destacar con la implementación de esta medida a nivel doméstico, sería la apertura de investigaciones cuando se considere pertinente y la implementación de videos de vigilancia en las prisiones.

Para Noviembre de 2015, el Estado francés también tomó otras medidas alternas como el chequeo de identidad en las fronteras de la Unión Europea (Kellner, 2017, Pág. 21). Por otra parte, se implementa la Ley 2016-731 del 3 de Junio de 2016, la cual tiene como objetivo principal combatir el crimen organizado y el terrorismo a partir de nuevas atribuciones otorgadas a los jueces y fiscales al momento de llevar a cabo una investigación. Esta ley permite búsquedas autorizadas en casas de personas que presuntamente tengan vínculos con organizaciones terroristas, habilita la utilización de mecanismos de interceptación de comunicaciones y la captura de datos en computadores y otros dispositivos tecnológicos.

Entre el 2015 y el 2016, los ataques terroristas conllevaron a una implementación de medidas que reforzaron los mecanismos de seguridad entre lo civil y lo militar. Con respecto a las fuerzas civiles, alrededor de 1.100 empleos relacionados con seguridad fueron otorgados y 5.000 puestos policiales fueron creados (Kellner, 2017, Pág. 23).

Además, Francois Hollande anunció la instauración de una guardia nacional el 16 de Noviembre de 2016, creada de manera oficial a través del Decreto del 12

de Octubre de 2016¹⁰ . Esta organización se crea con el propósito de contribuir a la defensa y la seguridad de los ciudadanos y del Estado a través de misiones de control otorgadas por el Ministro de Defensa, las fuerzas militares y la policía. Considerando esto, se evidencia que el Estado francés tuvo que recurrir a una serie de acciones domésticas para enfrentar la amenaza del Estado Islámico, las cuales fueron salvaguardadas retóricamente y operativamente desde el discurso y la creación de leyes y decretos.

Por otra parte, Francia tomó diversas medidas de respuesta externa ante los continuos ataques terroristas y el reclutamiento de ISIS. Miembros de la Coalición Internacional en contra del Estado Islámico, intervienen en mayor medida militarmente en Iraq y Siria desde el 2015, después de los ataques terroristas protagonizados por ISIS en Europa y principalmente Francia. La coalición occidental llegó a tener 3.500 tropas en territorios de Iraq y Siria para el 2015 (BBC, 2015) y 77 países aliados para el 2016 (U.S. Department of State, 2017).

Considerando esto, el Gobierno francés recurre a otros mecanismos internacionales en el marco del ataque del 13 de Noviembre de 2015, en donde el Presidente de la República invoca por primera vez a la Cláusula de Asistencia Mutua descrita en el Tratado de Lisboa en el artículo 42-7 ante el Parlamento Europeo el 16 de Noviembre de 2016¹¹. Además, en el marco de la reunión de los Ministros de Defensa de la Unión Europea en Febrero de 2016, se delimitó un esquema multilateral de asistencia mutua para responder en las operaciones de seguridad frente a las amenazas terroristas (Le Drien, 2016).

¹⁰ Véase más información en: Jean-Marie Bockel, Gisèle Jourda y Garde nationale. (2015-2016). En: *une réserve militaire forte et territorialisée pour faire face aux crises*. Information report No. 793 (2015–2016), Senate.

¹¹ “Le pedí al ministro de Defensa que hiciera nombramiento de los Homólogos europeos con arreglo al artículo 42-7 del Tratado de establece que cuando un Estado es atacado, todos los Estados miembros deben traer solidaridad a esta agresión porque el enemigo no es un enemigo De Francia, es un enemigo de Europa” Francois Hollande, Noviembre 16 de 2015.

De igual forma, mientras los ataques se intensificaron, Francia opta por una alianza con Bélgica para trabajar conjuntamente en las medidas de seguridad y prevención ante posibles ataques terroristas en términos de inteligencia y vigilancia conjunta entre ambas naciones. Además, a través de la Unión Europea se llega a un acuerdo mutuo denominado *EU Passenger Record (PNR)*, el cual obliga a las aerolíneas a compartir información sobre los pasajeros que transiten en la Unión Europea (Risk Consulting, 2015, Pág.3).

De este modo, con el propósito de realizar un análisis multidimensional que comprenda de manera una más exhaustiva y estructural la respuesta de Francia en términos de Política Exterior a partir de la amenaza de ISIS, los siguientes capítulos constarán de un análisis amplio de los cambios sistémicos como variables independientes y los hechos domésticos como variables dependientes e intervinientes que inciden al momento de la formulación de una PE.

7. LOS EFECTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR FRANCESA DESDE UNA PERSPECTIVA SISTÉMICA

El siguiente capítulo tiene como objetivo principal analizar la respuesta de Francia a partir de las presiones sistémicas (variable independiente). En este sentido, la siguiente sección se analiza en dos dimensiones; En primer lugar, se evaluará el poder estatal y la posición relativa de la República francesa en el Sistema Internacional. En segundo lugar, se analizarán las alianzas internacionales como un mecanismo de contención al que Francia recurre producto de la amenaza del Estado Islámico.

7.1 El poder estatal y la posición relativa de Francia en el Sistema Internacional

En la presente sección se analizará la Política Exterior francesa a partir de la variable independiente sistémica y los factores de poder propuestos por el Realismo Estructural. Este enfoque se utiliza con el propósito de entender desde una perspectiva estructural, la posición relativa del Estado de Francia y su trayectoria en el Sistema Internacional a partir de las presiones sistémicas de seguridad.

A partir del Realismo Estructural, se considera la naturaleza anárquica del Sistema Internacional como causante de que los Estados se comporten de manera similar independientemente de sus diferencias domésticas en caso de una presión sistémica (Waltz, 1996).....citado de (Beach, 2012, Pág. 14). Esto se explica a partir de la necesidad de supervivencia de los Estados en el Sistema Internacional, por lo cual las estrategias de seguridad adoptadas por Francia, serían un factor fundamental para entender la posición de Francia en cuestiones sistémicas frente a posibles amenazas.

Desde el Realismo Estructural, el poder estatal se mide a través de las capacidades materiales que posee un Estado para garantizar su supervivencia en el Sistema Internacional (Beach, 2012, Pág.15). La estrategia de poder estatal de Francia, ha estado guiada por sus intereses de seguridad y defensa a través del mantenimiento de su Soberanía como Estado, esto a partir de tres pilares fundamentales que consisten en la autonomía en la toma de decisiones, las capacidades militares y en una última instancia, lo que sería su poder nuclear (Hollande, 2013, Pág. 19).

Estos tres pilares son una herramienta para materializar la influencia de Francia en el escenario global en términos de movilización de recursos necesarios

para enfrentar riesgos y amenazas frente a posibles adversarios (Hollande, 2013, Pág. 19). La implementación de esta estrategia se explica a partir de la necesidad de Francia como Estado para cumplir sus intereses en el Sistema Internacional en cuestiones de poder estatal, influencia y supervivencia por medio del factor militar como herramientas que han protegido sus intereses estatales de Soberanía.

A través de su estrategia de seguridad, Francia ha mantenido su poder relativo a través de capacidades materiales. Desde el 2013, se ha revitalizado una visión pragmática frente a la urgencia del incremento del presupuesto militar, esto ante la necesidad de movilizar recursos frente a los riesgos y amenazas que requieren respuestas en Medio Oriente (Hollande, 2013. Pág. 62).

Por otra parte, la posición relativa de Francia en el Sistema Internacional se evidencia de igual manera a partir de sus comportamientos de supervivencia e influencia como potencia, esto desde la posición de un actor racional que ha incidido de manera independiente en las dinámicas regionales europeas. La incertidumbre de un Sistema Internacional anárquico, crea presiones para que los Estados actúen racionalmente de manera egoísta al yuxtaponer sus intereses nacionales frente a otros intereses, lo cual causa que no exista una confianza entre los Estados en términos de autonomía y supervivencia (Beach, 2012, Pág. 13).

La autonomía de Francia como Estado predominante e influyente en Europa y en el Sistema Internacional se evidencia a través de sus decisiones de Política Exterior en cuestiones de seguridad. Un ejemplo claro de esto es cuando el Presidente de Gaulle decidió ofrecer una visión singular con respecto a las estructuras militares de la OTAN en 1960, momento en el cual Francia desarrolla su propia fuerza nuclear (Gallis, 2006, Pág. 5).

Esto se explicaría desde el Realismo Estructural como un comportamiento egoísta que tienen los Estados al priorizar sus intereses nacionales de seguridad. En este caso, la salida temporal de Francia de la OTAN en 1960, muestra cómo este actor racional ha visto las alianzas como un vehículo para obtener sus intereses de seguridad ante las presiones sistémicas. En este orden de ideas, a través de una acción racional de costo-beneficio, en el momento en el cual la alianza deje de servirle como una herramienta de supervivencia, de poder e influencia, Francia se retira.

Otro ejemplo de un escenario en donde Francia ha posicionado su Poder Estatal en el Sistema Internacional, es a partir de su influencia en el Gobierno de Jacques Chirac (1995-2007), en donde se identificó el terrorismo como la amenaza de supervivencia más significativa para Francia en el marco de intervenciones políticas en la OTAN y el Consejo de Seguridad de la ONU, posterior a los ataques en Estados Unidos del 9/11 (Gallis, 2006, Pág. 22).

En el marco del Realismo Estructural, se reconocería la importancia de estas Instituciones Internacionales puesto que son escenarios en los cuales los Estados pueden influenciar las acciones de otros Estados, sin embargo, son vehículos para obtener ganancias relativas o absolutas de supervivencia y no son entes de regulación absoluta en un Sistema Internacional anárquico (Beach, 2012, Pág.14).

A través de este ejemplo, se evidencia como Francia utiliza como vehículo dichas instituciones para obtener ganancias relativas o absolutas de posicionamiento relativo en el Sistema Internacional. Producto de esta declaración, se influye a que otros países como Alemania se unieran a Francia para contrarrestar el poder regional de Estados Unidos en Europa (Gallis, 2006, Pág. 22).

Francia ha mantenido un enfoque independiente frente a la reacción de amenazas sistémicas a través de la implementación de tácticas alternas para contrarrestar la amenaza sistémica común del terrorismo. Dentro de este enfoque independiente, Francia y Alemania realizaron operaciones en el 2001 que tuvieron como objetivo principal estabilizar el Estado de Afganistán para garantizar la seguridad frente a una presión sistémica. Esto responde a un enfoque independiente, ya que al mismo tiempo Estados Unidos se centra en combatir únicamente a Al-Qaeda y los talibanes por medio de la operación *Enduring Freedom*¹² (Gallis, 2006, Pág. 22-23).

A partir de estas preferencias de acción en términos de Política Exterior, se evidencia cómo Francia ha obtenido un rol de poder de estatal como un actor independiente e influenciador. Según Krotz (2000), el interés nacional de Francia se caracteriza por la construcción de un rol de líder activo-independiente regional con ambiciones políticas, económicas e ideológicas a escala global (Pág.14).

Francia es un agente de Política Exterior independiente e influenciador en la medida que: guía sus acciones de Política Exterior bajo una trayectoria histórica de posición autónoma, es activo en la participación y elaboración en el accionar internacional (incluyendo el militar) y finalmente, tiene presencia global a través de la influencia de sus visiones políticas (Krotz, 2000, Pág. 14-15).

Por otra parte, la construcción de respuestas de Política Exterior de Francia en términos de seguridad, se reflejan también en la construcción histórica de su rol como Estado frente a amenazas sistémicas como el terrorismo. Desde la Guerra de Algeria (1954-1962) el Gobierno francés ha utilizado una aproximación táctica y política que califica al terrorismo como una amenaza estructural que es motivada

¹² La operación *Enduring Freedom* es la respuesta militar de Estados Unidos producto de la Guerra Contra el terrorismo posterior a los atentados del 9/11. Consiste en la realización de operaciones militares para destruir las organizaciones terroristas enmm Afganistás. Ver más en: <https://www.globalsecurity.org/military/ops/enduring-freedom-intro.htm>

por factores extremistas violentos motivados por religión u otros factores, contraria a la visión de Estados Unidos, que catalogó desde entonces las acciones terroristas como un acto de guerra (Rault, 2010, Pág.2).

Con respecto a actores como el Estado Islámico, se podrían analizar como un reflejo de la realidad anárquica del Sistema Internacional y de la amenaza de una presión sistémica. En este sentido, “estos grupos armados que realizan acciones terroristas, operan en un Sistema Internacional de naturaleza abierta y anárquica, la cual está en una constante amenaza” (Vinci, 2009, Pág. 49).

Según Waltz (2000) Las condiciones estructurales del Sistema Internacional de naturaleza anárquica cambian constantemente y con estos cambios, se afecta la manera en la cual los Estados proveen su propia seguridad y supervivencia (Pág.5). Desde los ataques terroristas del Estado Islámico (2014-2016), Francia se ha visto obligado a reaccionar producto de la amenaza de un actor como lo es el Estado Islámico, el cual ha vulnerado su Soberanía y su posición relativa en el Sistema Internacional.

Dentro de las reacciones de Francia, se denota un giro en las acciones de y estrategias de seguridad. Francia empieza a enfrentar una realidad que obliga a Hollande a priorizar de manera central los aspectos de seguridad a partir de la movilización de su poder material militar a \$2000 Millones de Euros tras los ataques terroristas de ISIS, estos como un recurso destinado a las operaciones militares de contención (Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág. 22).

Ante la percepción de un riesgo inminente de otro ataque y la modificación de la estrategia de seguridad, las presiones sistémicas como lo son las acciones terroristas y actores que buscan subvertir el poder estatal, “crean incentivos para que todos los estados tengan mayor eficiencia en proveer seguridad para sí mismos” (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 4).

De esta forma, la Política Exterior de Francia adopta una visión pragmática frente a los ataques terroristas, la cual se materializa a través de acciones militares en Siria, orientadas a la contención táctica de una amenaza para asegurar su poder relativo en el Sistema Internacional a través de un balance de poder militar (Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág. 23).

El Estado Islámico, como una amenaza de carácter sistémica, obliga a Francia a tener un incentivo para adoptar una perspectiva más severa frente a sus acciones históricas de contra-terrorismo. Esta amenaza, reformula su visión de seguridad adoptada históricamente frente a las acciones terroristas, esto a causa de una profunda percepción de amenaza producto de los ataques terroristas, lo cual afecta su posición de Soberanía y supervivencia en el Sistema Internacional.

En este escenario, la respuesta intensificada y pragmática frente a una amenaza sistémica, se ve como una necesidad de supervivencia. Se requiere de un accionar severo frente a momentos de crisis que no estaban en la agenda de seguridad, pero que de igual manera, evidencian la capacidad de intervención de Francia en términos militares y materiales desde su trayectoria histórica (Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág. 23).

7.2 La coalición Internacional y la contención de una amenaza común

En la presente sección se analizarán las alianzas internacionales como un mecanismo de contención al que Francia recurre producto de la amenaza del Estado Islámico. El análisis utilizará la Teoría de Balance de Amenazas de Walt (1987) con el objetivo de entender la coalición internacional en contra del Estado Islámico como una alianza que contribuye a otorgar una distribución de poder y supervivencia frente a una amenaza común.

El 10 de Septiembre de 2014, el Presidente de Estados Unidos Barack Obama anunció la creación de una coalición internacional para combatir al Estado Islámico. Seguido a esto, 60 naciones y organizaciones internacionales aceptaron participar o contribuir, incluyendo Francia (Mcinnis, 2016, Pág.16).

En esta medida, la conformación de una coalición internacional se puede interpretar como un mecanismo que buscaba combatir una amenaza común a partir de un balance de poder externo, el cual involucró el comienzo de una serie de operaciones militares y contribuciones económicas para debilitar al Estado Islámico. La Coalición Internacional en Contra del Estado Islámico contó con la participación de Francia a través de su declaración de apoyo frente a la alianza, definiéndola como “un pacto de seguridad que busca combatir una amenaza común” (Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág. 23).

Se debe recalcar que el islamismo radical e ISIS son amenazas que permitieron la conformación de esta coalición internacional ya que la amenaza externa, según Walt (1987), sería la motivación principal para la conformación de una alianza internacional (Pág. 148). En este escenario, el balance de poder actúa a través de la coalición internacional para contrarrestar una amenaza por medio de la alianza de múltiples naciones que responden para protegerse a sí mismos por medio de una estrategia conjunta.

La Coalición Internacional en Contra del Estado Islámico cuenta con la participación de Estados como Rusia, Alemania, Iraq, Turquía, Egipto y Arabia Saudita, entre otros; Lo cual evidencia como a pesar de que un Estado tenga un tipo de régimen diferente, “los Gobiernos harán lo que sea necesario para sobrevivir y preservar su autonomía frente a las presiones sistémicas de un Sistema Internacional anárquico” (Waltz, 1996)... Citado de (Beach, 2012, Pág.15).

La anexión de Francia a la coalición internacional se puede interpretar la Teoría de Balance de Amenazas de Walt (1987) en donde el autor explica que los Estados se alían para equilibrarse con el fin de combatir las amenazas, en lugar de hacer una balanza contra el poder (Pág. 4). Además, a partir de un enfoque de la Teoría del Realismo Neoclásico, Rose (1998) recalca que la Política Exterior está influenciada primordialmente por el aumento de las capacidades materiales (Pág.4).

La estrategia de París se basaba en el supuesto de que existía un vínculo entre proteger a los ciudadanos franceses en casa y asumir responsabilidades internacionales para aumentar la estabilidad; los ataques terroristas inspirados por ISIS en 2015 demostraron cómo se vincularon ambas prioridades intrínsecamente (Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág. 23). La anexión de Francia a la coalición es un reflejo de la prioridad que se le da a la estrategia de seguridad, la cual a utiliza a la alianza internacional como una herramienta para recuperar su poder relativo.

Teniendo en cuenta esto, a través de la coalición, Francia se alía con otros Estados que buscarían combatir la amenaza del Estado Islámico ya que la contribución de tal cantidad de naciones puede equivaler a que las acciones tomadas tengan un mayor impacto. De este modo, Francia no entra de manera solitaria en una guerra abierta contra el Estado Islámico, sino apoyaría en las acciones requeridas a través de bombardeos, apoyo económico y otras tácticas que se realicen en una alianza internacional de contención. Esto se evidencia a través del apoyo de Francia en “las 200 operaciones de bombardeo, reconocimiento e inteligencia que se realizan posterior a los ataques de Paris por parte de la coalición en Siria e Iraq” (Graham, 2015).

Esta teoría resulta práctica para explicar los factores motivacionales de Francia al entrar a ser miembro de la coalición como un mecanismo de

supervivencia debido a que el “poder de otros Estados puede ser un activo para combatir una amenaza” (Walt, 1987, Pág.5). De esta manera, a través de la coalición internacional, Francia logra reaccionar ante la presión sistémica y la amenaza del Estado Islámico por medio de una alianza que le ayuda a aumentar sus capacidades materiales, lo cual eventualmente contribuiría a beneficiar sus intereses de poder estatal.

Asimismo, posterior a los ataques de París del 13 de Noviembre de 2015 y con la declaración de guerra por parte del Presidente Francois Hollande al Estado Islámico, el rol de Francia en la coalición se vuelve más activo a través de un mayor aporte militar y económico por medio de apoyo en personal de combate, bombardeos y operaciones de ataque (Mcinnis, 2016, Pág.11). Esto se explicaría debido a que la percepción de amenaza posterior a los ataques aumenta, por lo cual el Gobierno Francés opta por una visión más ofensiva frente a las intenciones que tiene el Estado Islámico.

Teniendo en cuenta el rol de Francia en la coalición internacional, este estaría motivado por una intención defensiva, ya que Según Walt (1998), el aumento en la percepción de amenaza puede llevar a que los Estados tomen medidas militares y políticas más severas para defenderse de las actividades del enemigo y asegurar su supervivencia (Pág.12). A partir de las acciones terroristas y el reclutamiento de ISIS, Francia torna su accionar hacia uno más agresivo, puesto que percibe a este como un enemigo que es unilateralmente violento y agresor a sus intereses políticos. De igual manera, esto se puede reflejar en el discurso del Presidente Francois Hollande¹³ al denominar los actos de ISIS como actos de guerra tras los múltiples ataques terroristas y declararle la guerra.

¹³ “Francia utilizará todos los medios necesarios y convenientes, junto con nuestros aliados que sean blancos de esta amenaza terrorista” “Francia está en guerra”. Francois Hollande, 16 de Noviembre de 2018.

Francia, a través de su rol de líder regional europeo, busca contribuir a la restauración del equilibrio global, por lo cual, por medio de la coalición internacional se alía con una superpotencia líder (Estados Unidos), la cual está más comprometida con apoyar sus objetivos políticos. Esto, según Walt (1987) se explica debido a que las potencias regionales no se alían a causa de miedo o intimidación de la otra superpotencia, sino con el propósito de aumentar sus capacidades materiales, lo cual contribuye eventualmente a cumplir sus objetivos políticos de supervivencia y de intereses (Pág. 162).

Por otra parte, Walt (1987) también menciona a las alianzas locales como un mecanismo para contrarrestar la percepción de amenaza local (Pág. 158). Como se ha mencionado previamente, la estrategia del Estado Islámico de proyección en el Sistema Internacional ha comprendido una serie de tácticas que involucran tácticas de acciones terroristas y de reclutamiento a un nivel transnacional. Por lo cual, es pertinente recalcar otras iniciativas regionales mencionadas previamente.

Es pertinente mencionar el trabajo de securitización conjunta de Francia a través la Unión Europea, esta como un mecanismo de alianza regional que adelanta operaciones fronterizas, de vigilancia y de inteligencia, mencionadas en el capítulo anterior. En este caso, el alineamiento con Estados que tienen valores políticos similares, puede ser un mecanismo de defensa de los valores políticos propios frente a una amenaza común (Walt, 1987, Pág. 20).

8. LAS VARIABLES DOMÉSTICAS COMO INTERVINIENTES EN LA POLÍTICA EXTERIOR FRANCESA

El presente capítulo tiene como objetivo principal analizar las variables domésticas como un factor interviniente en la formulación de Política Exterior francesa producto de la amenaza del Estado Islámico. A partir de esto, el análisis

comprenderá una interpretación teniendo en cuenta dos aspectos, las relaciones Estado-Sociedad y los valores culturales.

Según el Realismo Neoclásico, el poder estatal está guiado por su capacidad de extraer o movilizar recursos de la sociedad doméstica a partir de las instituciones estatales, al igual que la ideología, factores que determinan las estrategias de balance interno que el Estado desee con respecto a sus intereses (Taliaferro, 2006, Pág. 467)... Citado de Mijares (2015, Pág. 11).

8.1 Las relaciones Estado-Sociedad en Francia

El Gobierno de François Hollande adopta medidas y políticas de seguridad y defensa que se pueden comparar a las administraciones de presidencias anteriores, como la de Sarkozy (2007-2012) y Chirac (1995-2007) esto, al definir el terrorismo como una amenaza a la supervivencia de Francia. De igual manera, durante este gobierno se da prioridad a las cuestiones de seguridad frente al terrorismo, ya que fueron centrales en el desarrollo de sus políticas domésticas y exteriores, lo cual es novedoso y representará un nuevo modelo comparativo a las siguientes presidencias (De Hoop Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág.13).

Sin embargo, pesar de que el Gobierno haya adoptado un énfasis especial en la PE de seguridad, posterior a los ataques del 13 de Noviembre de 2015 en Francia, partidos políticos como el Frente Nacional (FN) de Marine Le Pen, adoptaron una visión crítica y de oposición frente al Gobierno de Hollande. Dicho partido de extrema derecha criticó la manera de conducción de las operaciones militares en contra de ISIS en Siria y las relaciones de Francia con Rusia, enfatizando en la urgencia de adoptar una postura más radical en cuestiones de seguridad (en el contexto de la crisis de los refugiados sirios y el control fronterizo) (De Hoop Scheffer, Michelot y Quencez, 2016, Pág.13).

De esta forma, Marine Le Pen, a través de dos discursos, señala la urgencia de acabar la amenaza terrorista desde una visión más ofensiva:

"[...] El Estado tiene que volver a realizar su misión esencial que es la protección de Francia. Por último, el fundamentalismo islámico debe ser destruido. Francia debe prohibir las organizaciones islamistas, cerrar las mezquitas radicales y deportar a los extranjeros que predicán el odio en nuestro suelo, así como los inmigrantes ilegales que no tienen nada que hacer aquí" (Pen, 2015).

"[...] Francia y los franceses no están seguros, es mi deber decirles. Se necesitan medidas de emergencia. Francia debe determinar finalmente cuáles son sus aliados y cuáles son sus enemigos. Sus enemigos, son los países que tienen relaciones cercanas con el islamismo radical. Todos los que luchan en contra ellos son nuestros aliados y deben tratarse como tal [...]"(Pen, 2015).

Considerando estos hechos, se evidencia la manera en la cual los factores domésticos como los partidos políticos de oposición como lo sería el Frente Nacional, pudieron haber incidido en el accionar y la formulación de una Política Exterior frente a la amenaza del Estado Islámico. Las declaraciones de Marine Le Pen, líder del Frente Nacional, reflejan cómo ante los ataques terroristas, grupos políticos en el país pueden influenciar a que el Estado adopte ciertas medidas de seguridad.

Además, a partir de la reacción por parte del Frente Nacional, se identifica cómo debido a los ataques terroristas, la percepción de amenaza frente al Estado Islámico aumenta, por lo cual "la respuesta de Le Pen y el Frente Nacional ejemplifica la percepción general de la población francesa posterior a los ataques terroristas, la cual se sintió amenazada y vulnerada por un grupo terrorista" (Waters, 2016, Pág. 35).

Los ataques terroristas, particularmente los del 13 de Noviembre, exponen las variables intervinientes en la elaboración de una Política Exterior del Gobierno de Hollande. Cuando los protagonistas de los ataques terroristas del Bataclán gritaron “Es la culpa de Hollande, el no debió haber intervenido en Siria”¹⁴ y las críticas de la oposición fueron claras, se crean presiones domésticas que eventualmente provocaron que Hollande fuera el responsable de adoptar una posición más ofensiva frente a sus decisiones de Política Exterior con respecto al Estado Islámico.

En este sentido, el partido del Frente Nacional y el discurso de los atacantes del Bataclán, actúan como factores domésticos exógenos e intervinientes al momento de persuadir e influenciar “ideas populares mediadas a través de la opinión pública, que serían exitosas si logran influenciar alguna política institucional” (Kitchen, 2010, Pág.130).

Francia como Estado probó ser especialmente vulnerable a la amenaza de ISIS, esto no solo se reflejó a través del número de ataques terroristas, sino también a la gran cantidad de casos de reclutamiento de ISIS a ciudadanos franceses. Por esto, “cuando Francia intensificó su accionar militar en contra de ISIS, ningún partido político hizo oposición” (Jacinto, 2016).

Por lo cual, en el momento en el cual Hollande y su Gobierno adoptan una posición más activa producto de las críticas y la crisis de inseguridad a la que se enfrenta, los partidos políticos de oposición apoyaron la guerra en contra de ISIS. En esta medida, a través de la opinión pública, lograron ser exitosos en influenciar al Gobierno hacia la adopción de una posición más severa frente a una amenaza sistémica y doméstica como un mecanismo de balance de poder externo e interno frente a un actor que ha vulnerado la seguridad nacional e internacional.

¹⁴ En el Bataclán los atacantes hablan sobre Siria y los ataques, Libération (Noviembre 14, 2015).

Por otra parte, desde el Realismo Neoclásico, el rol de las instituciones estatales en la identificación de una amenaza serían un factor interviniente, puesto que son actores que influyen en los roles e intereses nacionales para luego incidir de manera estructural en una proyección en la Política Internacional (Kitchen, 2010, Pág. 133). En Francia, las instituciones estatales también cumplieron un rol fundamental para influenciar la PE francesa a través de la definición de las relaciones Estado-Sociedad.

La aprobación de leyes por medio del Senado francés durante el 2015, actualizó jurídicamente el posición de Francia frente a los ataques terroristas y a las medidas de prevención, ya que se incluyen “una serie de acciones de vigilancia a sus ciudadanos, las cuales otorga a las autoridades mayor poder frente a servicios de inteligencia” (Rubin, 2015). La implementación de estas leyes domésticas fueron factores que moldearon la proyección internacional de Francia frente a la amenaza de ISIS al otorgar una coherencia política entre su reaccionar doméstico y sistémico.

Además, esta coherencia política también se evidencia a través de la influencia de los tomadores de decisión como el entonces primer ministro Manuel Valls, el cual presentó personalmente la nueva Ley de Vigilancia en la Asamblea Nacional en Abril de 2015 (Rubin, 2015). La influencia de la aprobación de estas leyes de vigilancia evidencia la modificación en aspectos de seguridad, la relación entre Estado-Sociedad puesto que a causa de una crisis de seguridad interna y externa, ciertas libertades civiles fueron disminuidas para darle prioridad a la seguridad nacional.

Según Kitchen (2010), la elaboración de una Política Exterior es un proceso *top-down* que estaría en manos del líder, sin embargo, diversos actores de tomadores de decisión podrían utilizar un poder relativo para guiar el accionar estatal de manera doméstica y externa (Pág.133). Este poder relativo se refleja a

través del rol de las instituciones estatales, como lo sería el Senado, el cual implementó leyes que afectaron las relaciones Estado-Sociedad. De igual manera, la incidencia de la opinión pública de partidos políticos como el Frente Nacional, con respecto al gobierno de Hollande, también reflejaría la utilización del poder relativo para influenciar las decisiones de Política Exterior de Francia.

8.2 La estrategia cultural como una herramienta de apoyo político

La estrategia cultural es una variable doméstica que fue relevante para el análisis de las respuestas de Política Exterior de Francia frente al Estado Islámico debido a que ésta influencia en cómo el Estado percibe y se adapta a una presión sistémica a partir de su visión de mundo y las expectativas de una sociedad como una sola unidad (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 70).

La visión de Francia como un actor que promueve la civilización ha permanecido desde la Revolución Francesa (1789) hasta hoy, esto debido a que el Gobierno francés ha enfatizado en el posicionamiento de su mensaje en valores políticos y percepciones a través de los Derechos Humanos y la Democracia alrededor del mundo (Gallis, 2006, Pág. 6). La Revolución se atribuye como el comienzo del posicionamiento especial que tiene Francia en el Sistema Internacional, puesto que a partir de la influencia de Francia, la estructura del continente europeo cambió de regímenes monárquicos a democráticos a través de la instauración de instituciones que fomentaran un Estado de Derecho.

La autonomía política e influencia que tiene un Estado frente a su proyección en el Sistema Internacional se analizan desde el Realismo Neoclásico como factores que inciden en los objetivos de Política Exterior (Rose, 1998, Pág.151). En el caso de Francia, a partir de la construcción de un rol nacional que involucra valores y percepciones políticas en el Sistema Internacional, ha

constituido una serie de preferencias al momento de guiar su comportamiento externo.

Considerando que el Sistema Internacional consta de un orden plural y descentralizado que somete a sus unidades a una interacción directa, rindiendo al rol del Estado como institución central de la Política Internacional (Mijares, 2015, Pág. 591), el rol de Francia en el Sistema Internacional ha estado ligado a la construcción de un interés nacional y un poder estatal que ha moldeado su posicionamiento y su proyección en cuestiones políticas, ideológicas y sociales frente a otros Estados desde una trayectoria histórica de valores democráticos.

Como se menciona previamente, Francia ha construido su poder estatal a partir de los roles políticos e ideológicos de la Democracia y los Derechos Humanos, en este sentido, la estrategia cultural funciona para limitar el comportamiento del Estado y además definir su libertad de acción en la adopción de estrategias aceptables (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 72). Desde las democracias, las estrategias funcionan como normas morales que restringen el uso militar y las intervenciones de este tipo, siendo limitantes que afectan el comportamiento de un Estado en su accionar de Política Exterior (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016, Pág. 72).

De acuerdo con lo anterior, la estrategia cultural también incide en el accionar de los líderes políticos, puesto que modifican sus estrategias con el propósito de adoptar preferencias culturales aceptables para mantener el apoyo político doméstico y la cohesión social (Ripsman, Taliaferro, Lobell, 2016 Pg. 73). A partir de los supuestos teóricos expuestos desde el Realismo Neoclásico, la estrategia cultural fue un factor interviniente debido a que a pesar de que Francia reacciona en contra del Estado Islámico a nivel doméstico y por medio de la Coalición Internacional y la Unión Europea, su accionar estuvo permeado por estrategias que fueran moralmente aceptadas a partir de sus valores.

Considerando a Francia como miembro de la Unión Europea, a través de esta organización, se han tomado medidas de contraterrorismo frente al Estado Islámico orientadas a los valores de los Derechos Humanos y la Democracia. “La respuesta colectiva de la UE frente al Estado Islámico incluye la Cláusula de Mutua Asistencia del tratado de Lisboa (2009) y el esfuerzo de soluciones comunes orientadas a los Derechos Humanos en términos de asistencia humanitaria” (Federation Of American Scientists, 2016, Pág. 20).

Esto explicaría por qué a pesar de que Francia cumple un rol de potencia mundial en el Sistema Internacional, su intervención en Iraq y Siria se hace a partir de una alianza internacional, no como una guerra abierta. Desde la estrategia cultural, unirse a la Coalición Internacional y accionar a través de la Unión Europea, son preferencias estratégicas guiadas por limitantes que fueran moralmente aceptables.

La intervención militar a través de la coalición internacional, actúa como un limitante, pero también como una elección estratégica de Política Exterior que es coherente con el rol Político e Ideológico de Francia en el Sistema Internacional. De esta manera, la contribución de Francia en la Coalición Internacional para combatir al Estado Islámico, se hace de una manera conmensurada a su trayectoria histórica y sus intereses de proyección Internacional.

9. CONCLUSIONES

De acuerdo a lo mostrado en la presente investigación, se analizó la manera en la cual la Política Exterior de Seguridad francesa respondió frente a las intervenciones de posicionamiento global y la estrategia de reclutamiento del Estado Islámico. Considerando esto, se exponen las conclusiones y hallazgos correspondientes.

En el primer capítulo, se encontró que la estrategia del Estado Islámico es de carácter multidimensional ya que éste actor ha perseguido sus intereses expansionistas en territorios de Siria e Iraq y ha implementado otra serie de tácticas trasnacionales. Por un lado, ha leído los beneficios que le trae la utilización de acciones terroristas como un mecanismo de exposición de vulnerabilidad del Estado francés en términos de seguridad. Por otro lado, utiliza mecanismos de reclutamiento a combatientes extranjeros como una herramienta de influencia y convencimiento, la cual también vulneraría el control estatal.

Seguido a esto, se evidenció cómo las estrategias y tácticas del Estado Islámico han incidido en la elaboración de mecanismos de seguridad por parte de Francia en términos de operatividad y retórica. Operativamente, Francia implementa medidas de aseguramiento y de movilización militar de carácter doméstico y externo. Retóricamente, se muestra a través de discursos por parte Francois Hollande, cómo su percepción de amenaza se intensificó ante la exposición de la vulnerabilidad del control estatal mediante los ataques terroristas.

El segundo capítulo constó de un análisis de la variable sistémica independiente, esto a partir de la posición relativa de Francia en el Sistema Internacional y los determinantes que llevaron a Francia a unirse a la Coalición Internacional en Contra el Estado Islámico como respuesta de Política Exterior. En este orden de ideas, se concluye que Francia como potencia actúa de manera influyente e independiente en el Sistema Internacional anárquico.

Ante presiones sistémicas como el Estado Islámico, Francia moviliza su capacidad material y sus estrategias de seguridad hacia sus recursos militares como un puente para proyectar sus intereses nacionales de seguridad en el Sistema Internacional. De igual forma, se evidencia la adopción de un

comportamiento pragmático y ofensivo frente a un actor que ha quebrantado su poder relativo y su Soberanía estatal.

Con respecto a la conformación de alianzas internacionales como un efecto de Política Exterior en el estudio de caso de Francia, la Coalición Internacional en Contra del Estado Islámico ha servido un como mecanismo de contención y de aumento del poder material de Francia, debido a que no entra a una guerra abierta en contra de una amenaza sistémica, sino lo hace a través de una alianza de Estados y organizaciones internacionales como un mecanismo defensivo.

En el tercer capítulo, se encontró que las variables independientes de las relaciones Estado-Sociedad y la Estrategia Cultural fueron factores intervinientes en la formulación de la Política Exterior. Actores a nivel doméstico como el Frente Nacional como partido de oposición influye a partir de su opinión pública con el objetivo de que el Gobierno francés adopte medidas de seguridad más severas frente a la amenaza de seguridad del Estado Islámico. De igual forma, la relación entre el Estado con las instituciones domésticas cumplen un papel interviniente en la formulación de la PE, puesto que a través del senado se emiten leyes que inciden en la estrategia de seguridad que adopta la República francesa.

Con respecto a la Estrategia Cultural, esta también mostró ser una variable interviniente relevante puesto que valores como la Democracia y la defensa de los Derechos Humanos, han sido incidentes y determinantes en la construcción del rol político de Francia. Estos valores, influyen y regulan el comportamiento externo de este Estado ya que guiaron la adopción de estrategias que fueron moralmente aceptables y coherentes.

Ahora bien, esta investigación responde a la pregunta frente al análisis de los efectos en la Política Exterior francesa producto de la amenaza y la estrategia del Estado Islámico. Esto en la medida de un análisis multidimensional, que

demonstró cómo una amenaza sistémica, moldeó de manera predominante el comportamiento estructural de un Estado, y cómo esta incidió también a través de una esfera de reacción doméstica.

De la misma manera, la teoría del Realismo Neoclásico dio las herramientas suficientes para esta investigación puesto que a través de un enfoque multivariable, se comprendió y se analizó la PE francesa de manera estructural y doméstica. Los objetivos de la presente investigación se cumplen en la medida que se logra identificar y plasmar los efectos de dicha amenaza desde el estudio de caso seleccionado en un ámbito sistémico y doméstico.

Finalmente, tras los hallazgos expuestos se reconoce la importancia de abarcar a profundidad otros cuestionamientos que serían relevantes analizar. Por ejemplo, nos permite cuestionar el papel de las redes sociales y el reclutamiento transnacional como nuevos mecanismos de posicionamiento internacional de actores no-estatales. Además, también nos cuestiona por cómo la Coalición Internacional en contra del Estado Islámico puede enfrentar una amenaza sistémica que subvierte la soberanía estatal a través de un control fronterizo insuficiente y de las nuevas tecnologías de información.

10. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

Auf, Y. (2016). *Islam and Sharia Law*. 2 de Abril de 2018, de Atlantic Council Sitio web: <http://www.atlanticcouncil.org/publications/issue-briefs/islam-and-sharia-law>

BBC. (2016) ¿Por qué Francia ha sido blanco de tantos ataques de Estado Islámico? 12 de Agosto de 2018, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-36803275#>

BBC Mundo (2014). *Avance del ISIS en Irak activa la alarma en países vecinos*. Sitio web:

http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/06/140623_internacional_irak_paises_vecinos_msd

BBC. (2015). *Islamic State: Where key countries stand*. Abril 12 de 2018, de BBC Sitio web: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-29074514>

Beach, D. (2012). *Analysing Foreign Policy*. Palgrave Macmillan.

Bergen, P. (2015). *Reclutamiento de jóvenes occidentales: el arma de terror de ISIS*. 22 de Septiembre de 2018, de CNN Sitio web: <https://cnnespanol.cnn.com/2015/11/15/reclutamiento-de-jovenes-occidentales-el-arma-de-terror-de-isis/>

Brisard, J. (2015). *The Paris Attacks and the Evolving Islamic State Threat to France*. 2 de Agosto de 2018, de Combating Terrorism Center Sitio web: <https://ctc.usma.edu/the-paris-attacks-and-the-evolving-islamic-state-threat-to-france/>

Bosques, G. (2014). *El Estado Islámico de Iraq Y Siria (ISIS): Perfil Político, Histórico y Sociológico*. 12 de Abril de 2018, de Centro de Estudios Internacionales
Sitio web: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/2808ISI.pdf>

Botelho, G. (2014). *Dos jóvenes franceses aparecen en el video de decapitación de ISIS*. 28 de Noviembre de 2018, de CNN Sitio web:
<https://cnnespanol.cnn.com/2014/11/19/dos-jovenes-franceses-aparecen-en-el-video-de-decapitacion-de-isis/>

Coker, M., Schmitt, E. y Callimachi, R . (2017). *El 'renacer' del Estado Islámico mientras su califato se desmorona*. 5 de Septiembre de 2018, de The New York Times Sitio web: https://www.nytimes.com/es/2017/10/20/estado-islamico-reagrupamiento-territorio/?rref=collection%2Fsectioncollection%2Fnyt-es&action=click&contentCollection=eric-schmitt&ion=stream&module=stream_unit&version=latest&contentPlacement=4&pgtype=undefined

Gallis, P. (2006). *France: Factors Shaping Foreign Policy, and Issues in U.S.-French Relations*. 28 de Noviembre e 2018, de US: library of congress Sitio web:
https://www.everycrsreport.com/files/20060103_RL32464_07b3e521f2c8c8f45f5c1324b0c8b0e7b96f5ad2.pdf

Graham, A. (2015). *What Is France Doing in Syria?* 28 de Noviembre de 2018, de The Atlantic Sitio web:
<https://www.theatlantic.com/international/archive/2015/11/france-syria-iraq-isis/416013/>

González Hernández, M. (2015). *Definiendo términos: fundamentalismo, salafismo, sufismo, islamismo, wahabismo*. 5 de Septiembre de 2018, de Instituto Español de Estudios Estratégicos Sitio web:

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2015/DIEEEO88-Antiislamismo_MGlezHdez.pdf

Guo, J. (2015). *When you see a chart like this, France's radicalism problem becomes really obvious*. 22 de Septiembre de 2018, de The Washington Post Sitio web: https://www.washingtonpost.com/news/wonk/wp/2015/11/14/why-france-could-have-more-trouble-stopping-terrorism-than-most-of-its-neighbors/?noredirect=on&utm_term=.7a2d45ca8a52

Hall, J. (2014). *"The ISIS map of the world"*, de The Daily Mail. Sitio web: <http://goo.gl/cQePjP>

Haddad, B. (2015). *France's Forever War*. 3 de Mayo de 2018, de Foreign Policy Sitio web: <https://foreignpolicy.com/2015/11/17/france-syria-isis-hollande-assad/>

Hollande, F. (2013). *FRENCH WHITE PAPER ON DEFENCE AND NATIONAL SECURITY - 2013*. 28 de Noviembre de 2018, de République Française Sitio web: https://www.researchgate.net/publication/264626340_The_French_Defence_White_Paper_2013_the_Global_Balance-of-Power_and_European_Defence_Policy

Jacinto, L. (2016). *France's War Against the Islamic State Is Not in Syria*. 28 de Noviembre de 2018, de Foreign Policy Sitio web: <https://foreignpolicy.com/2016/07/28/france-should-surrender-to-the-islamic-state-terrorism-war/>

Jervis, R. (2011). *International Politics: Enduring Concepts and Contemporary Issues, 10th Edition*. 24 de Enero de 2018, de Pearson Sitio web: <https://www.pearson.com/us/higher-education/product/Art-International-Politics-Enduring-Concepts-and-Contemporary-Issues-10th-Edition/9780205778768.html>

Kellner, A. (2017). *Democracy and Terrorism – Experiences in Coping with Terror Attacks*. 14 de Noviembre de 2018, de Friedrich Ebert Stiftung Sitio web: <http://library.fes.de/pdf-files/id/ipa/13552-20171023.pdf>

Kitchen, N. (2010). *Systemic pressures and domestic ideas: a neoclassical realist model of grand strategy formation*. 28 de Noviembre de 2018, de British Institute of International and Comparative Law Sitio web: [http://eprints.lse.ac.uk/27670/1/Systemic%20pressures%20and%20domestic%20ideas\(lsero\).pdf](http://eprints.lse.ac.uk/27670/1/Systemic%20pressures%20and%20domestic%20ideas(lsero).pdf)

Krotz, U. (2000). *National Role Conceptions and Foreign Policies: France and Germany Compared*. 28 de Noviembre de 2018, de Harvard University Sitio web: <http://aei.pitt.edu/9291/1/Krotz.pdf>

Le Drian, J. (2016). *La demande française de solidarité : un semi flop*. 15 de Noviembre de 2018, de Bruxelles Sitio web: <https://www.bruxelles2.eu/2016/02/04/la-demande-francaise-de-solidarite-un-petit-flop>

Lobell, S. E., Ripsman, N. M., & Taliaferro, J. W. (2009). *Neoclassical Realism, the State and Foreign Policy*. Cambridge: Cambridge University Press.

Mijares, V. (2015). *Realismo neoclásico: ¿El retorno de los estudios internacionales a la ciencia política?*. 28 de Noviembre de 2018, de Universidad Simón Bolívar / German Institute of Global and Area Studies Sitio web: <https://scielo.conicyt.cl/pdf/revcipol/v35n3/art06.pdf>

Malsin, J. (2016). *Why France Has Become the Number One Target for Terror*. 21 de Septiembre de 2018, de Time Sitio web: <http://time.com/4407810/nice-attack-france-target-jihadists-terrorism/>

Martin Arin, O. (2013). *Redes sociales en Internet y el Estado Islámico*. 22 de Marzo de 2018, de UNLP Sitio web: http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/44805/Documento_completo.pdf?sequence=1

Mendoza Palacios, R. (2006). *Investigación cualitativa y cuantitativa Diferencias y limitaciones*. 30 de Octubre de 2018, de Piura Perú Sitio web: http://recursos.salonesvirtuales.com/assets/bloques/investigacionDIFERENY_LIMITACIONES.pdf

Morillo Llovo, M. (2016). En: *ISIS: La última evolución del terrorismo*. (pág. 10). Sitio web: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEEO116-2016 ISIS EvolucionTerrorismo JacoboMorillo.pdf

Muro, D. (2015). *WHY DID ISIS TARGET FRANCE?*. 28 de Noviembre de 2018, de CIDOB Sitio web: https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/seguridad_y_politica_mundial/why_did_isis_target_france

McInnis, K. (2016). *Coalition Contributions to Countering the Islamic State*. 6 de Agosto de 2018, de CRS Report Sitio web: <https://fas.org/sgp/crs/natsec/R44135.pdf>

Nye, J. y Keohane, R. (1971). *Transnational Relations and World Politics: An Introduction*. 20 de Septiembre de 2018, de Cambridge University Press Sitio web: https://edisciplinas.usp.br/pluginfile.php/364783/mod_resource/content/1/keohane-nye_1971.pdf

OSCE Region. (2015-2016). *Countering Violent Extremism and Radicalisation that Lead to Terrorism: Ideas, Recommendations, and Good Practices* . 1 de Octubre de 2018, de OSCE Region Sitio web: <https://www.osce.org/chairmanship/346841?download=true>

Rault, C. (2010). *The French Approach to Counterterrorism*. 28 de Noviembre de 2018, de United States Military Academy: West Point Sitio web: <https://ctc.usma.edu/app/uploads/2010/08/Pages-from-CTCSentinel-Vol3Iss1-art7.pdf>

Renard, T. (2016). *Fear Not: A Critical Perspective on the Terrorist Threat in Europe*. 2 de Noviembre de 2018, de Egmont Institute Sitio web: <http://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2016/09/SPB77.pdf?type=pdf>

Rose, G. (1998). *Review: Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy*. *World Politics*, Vol. 51, No. 1, 144-172.

Rubin, A. (2015). *Lawmakers in France Move to Vastly Expand Surveillance*. 28 de Noviembre de 2018, de New York Times Sitio web: <https://www.nytimes.com/2015/05/06/world/europe/french-legislators-approve-sweeping-intelligence-bill.html>

Sánchez, L. (2013). *El tratamiento de los estudios de caso como herramienta de investigación: Su aporte en el subcampo de las Relaciones Internacionales*. *Revista Latinoamericana de Metodología de las Ciencias Sociales*, 3, 1-22.

Scheffer, A., Michelot, M., Quencez, M. (2016). *AFTER THE TERROR ATTACKS OF 2015 A French Activist Foreign Policy Here to Stay?*. 28 de Noviembre de 2018, de The German Marshall Fund of the United States Sitio web: <http://www.gmfus.org/listings/research/type/publication>.

Stanford University. (2017). *The Islamic State*. 5 de Septiembre de 2018, de Stanford University Sitio web: <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/1>

The Risk Management Society. (2015). *France: Implications and Repercussions of the Paris Attacks*. 28 de Noviembre de 2018, de The Risk Management Society Sitio web: https://www.rims.org/RiskKnowledge/RISKKnowledgeDocs/Implications+and+Repercussions+of+the+Paris+Attacks_2172016_10724.pdf

The Straits Times. (2017). *A timeline of terror attacks in France*. 22 de Septiembre de 2018, de The Straits Times Sitio web: <https://www.straitstimes.com/world/europe/a-timeline-of-terror-attacks-in-france>

The US Department of State. (2018). *The Global Coalition To Defeat ISIS: Partners*. 14 de Noviembre de 2018, de The US Department of State Sitio web: <https://www.state.gov/s/seci/c72810.htm>

Vinci, A. (2009). *Armed Groups and the Balance of Power*. 28 de Noviembre de 2018, de Routledge Sitio web: https://zodml.org/sites/default/files/%5BAnthony_Vinci%5D_Armed_Groups_and_the_Balance_of_Po_0.pdf

Walt , S. M. (1987). *The Origins of Alliance*. Cornell University Press.

Waltz, K. (2000). *Structural Realism after the Cold War*. 28 de Noviembre de 2018, de MIT Press Sitio web: http://www.guillaumenaicaise.com/wp-content/uploads/2013/10/Waltz_Structural-Realism.pdf