

**Autoras:** Benitez Silvia (FHyCS UNaM) [sc\\_benitez@hotmail.com](mailto:sc_benitez@hotmail.com)  
Hertter Daniela (FHyCS UNaM) [dh\\_1661@hotmail.com](mailto:dh_1661@hotmail.com)

**Universidad:** Universidad Nacional de Misiones  
**Unidad Académica:** Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales.

**ONG's ambientalistas en la provincia de Misiones: prácticas políticas, organizativas e institucionales en relación con la construcción de obras hidroeléctricas.**

---

El presente trabajo abordará las prácticas políticas-institucionales-organizativas de las ONG's ambientalistas en la provincia de Misiones en relación con la construcción de obras hidroeléctricas. La misma busca comprender dichas prácticas, para conocer los orígenes y desempeño en la ámbito político, atendiendo sus características organizativas e identificando el "lugar" desde el cual se fueron conformando como organizaciones ambientalistas de oposición a las represas y observando en qué medida sus acciones repercutieron o no en el ámbito socio-político. Además se pretende analizar el desempeño de estas organizaciones a nivel local y las alianzas que estableció con otras organizaciones afines, realizando una aproximación hacia el conocimiento y comprensión de las concepciones diferentes y antagónicas que tienen estas ONG's sobre los proyectos hidroeléctricos en la provincia.

La temática resulta de especial interés, teniendo en cuenta que Misiones se convertirá en un escenario particular, en el cual se desarrollarán fenómenos sociales que por su magnitud y consecuencia serán inéditos para nuestro país, tratándose del único caso en el cual se instalarán 3 mega proyectos en un área que puede ser considerada a futuro "el paraíso de las represas"

Si bien existen varias organizaciones ambientalistas en la provincia que manifiestan su postura en relación a la construcción de nuevos emprendimientos hidroeléctricos se trabajaron con referentes de 5 organizaciones (Cuña Priu, SERPAJ, Vida Silvestre, Semupro y Multisectorial contra las represas). La posibilidad de la construcción de represas Garabi, Roncador, Corpus disparo una serie de acciones por parte de las organizaciones ambientalistas mencionadas. Caracterizada además, la provincia de Misiones, por su ecosistema natural, definida por áreas de bosques subtropicales y campos de gradiente valor energético y ecológico, albergando más del 40% de la biodiversidad argentina<sup>1</sup>. Estas características le confieren particularidades escénicas y ecológicas ambientales incuantificables en el orden económico. Pero no solamente se caracteriza por su estructura vegetal, sino también por brindar una red hídrica, *constituida por aproximadamente 80*

---

<sup>1</sup> Ídem anterior

*subcuencas, aportando todo ello sus caudales a las tres subcuencas de primer orden: Iguazú Paraná y Uruguay*<sup>2</sup>.

Los miembros de las organizaciones ambientalistas han puesto énfasis en el debate sobre las cuestiones hídricas puesto que si bien en la provincia no se construyeron mega represas, si se han producido impactos visibles por el emplazamiento de la represa de Yacyreta (instalada en Ituzaingo-Ctes, a menos de 100 km de la provincia de Misiones) afectando considerablemente a la cuantiosa biodiversidad de la provincia. En este contexto, el planteo de construir más represas genera un amplio y polémico debate puesto que si bien las represas han contribuido de manera importante al desarrollo humano y generado considerables beneficios, se ha pagado un precio “muy alto” especialmente en términos sociales y ambientales por parte de las personas desplazadas, las comunidades río abajo y el medio ambiente.<sup>3</sup>

El movimiento está conformado por una pluralidad de grupos ambientalistas, defensores de los derechos ambientales, humanos, políticos, entre otros. Desde el trabajo de campo realizado para esta investigación se relevó que los actores pertenecientes a los diversos grupos están conformados por docentes, antropólogos, psicólogos y personas pertenecientes a varias disciplinas. Todos expresan que su inclusión al movimiento tenía un mismo punto de interés: la protección del medio ambiente. Esto le permitió realizar diversas acciones, desde denuncias de actuaciones –privadas, estatales, etc.- contra el medio ambiente, ya sea ante la Justicia o ante la sociedad, así como la realización de campañas de sensibilización locales, regionales y nacionales en contra de las represas como así también cartas publicas dirigidas a las autoridades tanto nacionales como provinciales<sup>4</sup>.

Los perfiles, en cuanto a formación de sus miembros son variados y su heterogeneidad resiste a una caracterización común. Coexisten diferentes especialidades y enfoques que se retroalimentan y enriquecen desde las miradas que cada uno de ellos aportan desde sus conocimientos disciplinarios. Están quienes hacen hincapié en cuestiones técnicas e ingenieriles y quienes se centran más en lo que implica la cuestión social y humanitaria dando cuenta de la complejidad del tema y colaboración con el objetivo común: informar, concientizar a los afectados de las consecuencias en pro y en contra que acarrea

---

<sup>2</sup> LEDESMA Jaime Propuesta ecológica febrero de 1996 año 5 N° 17 pág. 32

<sup>3</sup> Ver BARTOLOMÉ Miguel Alberto y BARABAS Alicia Mabel Impactos ambientales y sanitarios Antropología y relocalizaciones.

<sup>4</sup> Este es el caso concreto de la carta elaborada por Adolfo Perez Esquivé (Premio nobel de la Paz 1980) dirigida a la Presidenta de la Republica Cristina Fernandez y al gobernador Maurice Closs

estas obras, para que decidan con conocimiento si acompañan o no la construcción de nuevas represas.

Las organizaciones inicialmente centraron su accionar en varias cuestiones que hacen a la conservación y defensa de los recursos naturales, preservación de la vida silvestre y el movimiento para reducir la contaminación y mejorar la vida urbana, la presiones del desarrollo en rápida expansión también estimularon considerables esfuerzos para preservar territorios únicos y hábitats de vida silvestre, para proteger las especies en peligro de extinción.

Las organizaciones posteriormente comenzaron a investigar y documentar lo que sucedía en las comunidades presuntamente afectadas y sobre el desarrollo de los proyectos hidroeléctricos planificados <sup>5</sup> en la provincia. De acuerdo al relato de los informantes, posteriormente se inicio un proceso de información con diferentes grados de intensidad y de alcance, información que en ese momento no existía en la sociedad, era escasa, dispersa o no se encontraba sistematizada. Los mismos informantes plantean que fueron recabando los datos en la población enfrentándose a situaciones que han ido desde la incredulidad por parte de los habitantes de las comunidades afectadas hasta la desinformación de los afectados. La formación que fueron adquiriendo los miembros de las organizaciones mediante la investigación, estudio, participación en diferentes protestas ha logrado afianzar su lucha y sentimiento de identidad en donde los miembros que conforman las diferentes organizaciones se reconocen como “ambientalistas”. Se definen como protectores del medio ambiente, en donde su propia forma de vida está en armonía con la naturaleza, revalorizando el vínculo del hombre con el medio ambiente, tratando de demostrar que esta armonía es aún posible en nuestra sociedad. Según sus expresiones los informantes plantean que sin embargo no por ser “ambientalistas” se privan de los placeres de las tecnologías ni tampoco minimizan el confort que brindan las mismas. Ellos luchan a favor de tecnología y prácticas de administración que creen son más sustentables, justas y eficientes, donde su uso radica en la economización y cuidado de la energía, el reciclado de los productos y el correcto desecho de los residuos, buscando las alternativas coherentes más viables entre un adecuado equilibrio de las pautas ecológicas y los imperativos del desarrollo socioeconómico que tan necesarios son.

---

<sup>5</sup> En relación con la proyección de las represas hidroeléctricas de Garabi y Corpus.

### **Estrategias de acción**

Misiones por ser una de las provincias con mayor riqueza hídrica del país, ocupa un rol fundamental en la generación de electricidad del país por medio de obras hidroeléctricas. La posibilidad de construir nuevas represas ha generado que las diferentes organizaciones que se oponen a su construcción, fueran nutriéndose y haciéndose eco de las luchas que se realizan a nivel nacional e internacional. Estas organizaciones se unieron en el compromiso de seguir discutiendo y construyendo colectivamente los principios y directrices de un modelo energético y del manejo del agua, basado en la responsabilidad ambiental y al servicio de los pueblos.

Las comunidades que serán afectadas y amenazadas por los proyectos hidroeléctricos, han asumido varias estrategias de lucha y organización con la finalidad de impedir el emplazamiento y construcción de nuevas represas. Ha sido precisamente por los números reclamos presentados que el análisis de los impactos ambientales se constituyó como una nueva rama de investigación. Las políticas de prevención, control y evaluación a priori de impactos ambientales se convirtieron en condiciones necesarias y obligatorias que las instituciones financieras requieren a las agencias estatales nacionales. Previo a la construcción de represas no se sabía qué impactos podrían causar estas obras y las consecuencias, ya que se evaluaban a posteriori y se tomaban pocas o ninguna medidas de prevención para controlar o evitar los efectos adversos.

Las diferentes organizaciones ambientales tanto a nivel internacional, nacional y local siguen ratificando su lucha contra estos megos proyectos hidroeléctricos mediante diferentes acciones que llevan a cabo en la provincia como ser las campañas de denuncia sobre los problemas socio-ambientales realizadas municipio por municipio<sup>6</sup>. Buscando formar y fortalecer a los referentes para el lograr su adhesión, acompañamiento y de esta forma generar presión sobre los tomadores de decisiones y representantes del pueblo. Estas campañas están destinadas a toda la población en general, especialmente encuentros en

---

<sup>6</sup> “Algunas de las actividades es como por ejemplo el festival que se hizo en Alba Posse en donde lo más importante es la concurrencia de la gente y se hizo todo a pulmón con vecinos que aportaron. El raid náutico fue otra actividad donde hubo mucha participación de la gente con propios recursos, llevando sus propios botes acompañando en un hecho bastante interesante con 40 embarcaciones 80 veleros y todos los que acompañamos. Un foro que se hizo en Brasil un foro social de las misiones donde pudimos mesa provincial donde se trató el tema represas donde tuvimos a Rulo y Raúl Aramendi como disertantes también un foro que duró 3 días con gente de Paraguay Brasil Argentina y Uruguay donde tuvimos la posibilidad de plantear cual era nuestra situación...” palabras de Eduardo Lujan en la Charla- debate participar como llevada a cabo el Martes 24 de julio 2012 Local de ATE - Salta 57

establecimientos educativos en diferentes niveles, en iglesias de diversos credos y en sedes de partidos políticos.

Otra de las estrategias de acción que utilizan las organizaciones son las movilizaciones, los pronunciamientos las denuncias, comunicación y difusión, a través de medios gráficos (cartas, volantes, afiches, pasacalles entre otros), talleres, y medios de comunicación tanto masivos como comunitarios. Buscan de esta forma visibilizar, ratificar sus posturas y convocar constantemente a la población a que participe activamente en la lucha. Una de las cartas que mayor repercusión tuvo en los medios fue la realizada por Adolfo Pérez Esquivel (premio Nobel de la Paz '80) en donde se dirigía a la Presidenta de la Nación Cristina Fernández y al Gobernador Cloos dirigiéndose a ellos a fin de expresarle *profunda preocupación, como seguramente la de los habitantes de nuestro suelo, sobre el tremendo impacto ambiental y social que causará si se continua con el emprendimiento de la construcción de la mega represa Garabi – Panambi, sobre el rio Uruguay*. En cada una de las acciones emprendidas por estas organizaciones la participación ciudadana es de vital importancia ya que implica compromiso y la posibilidad de que la ciudadanía participe en el proceso de toma de decisiones del gobierno en un sentido formal e institucionalizado, a través de mecanismos que permiten escuchar la voz de la ciudadanía. Las organizaciones se refieren concretamente a las audiencias públicas, el referéndum, la revocatoria de mandatos, el plebiscito.

Todos los integrantes de la organización buscan alcanzar y concretar diversos propósito cuando se reúnen; en este sentido el trabajo en equipo está siempre asociado al motivo por la cual ha sido creado la organización La importancia del trabajo en equipo se fundamenta, en los conocimientos, experiencia, habilidades de los integrantes el equipo valorando la importancia de la complementariedad por cuanto cada integrante hace un aporte diferente que permite la consecución de los resultados esperados.

Optaron por iniciar un proceso de formación, capacitación y fortalecimiento institucional y comunitario, entendiendo a la formación como la adquisición de conocimientos, el desarrollo de habilidades y la incorporación de valores que permitan a la población participar, incidir y mejorar la vida comunitaria. Esta formación implica, además, desarrollar sus capacidades para la reflexión y el cuestionamiento. Todo esto se desarrollo en coordinación con movimientos sociales de afectados, por el actual modelo de desarrollo. Se incluyo el intercambio de experiencias de las comunidades para forjar nuevos liderazgos colectivos, que es un aspecto que permite motivar y animar a los integrantes a tener claridad en las metas que se persiguen, visualizando los objetivos y transmitiendo a todos el impulso

requerido para que el desempeño no decaiga sino que por el contrario se incremente. Para ello se conformaron alianzas en diferentes niveles geográficos, internacional, nacional, y local para lograr concretar el objetivo planteado: la cancelación definitiva de los estudios, de la construcción y los posibles planes de represas, proponiendo además otras alternativas para la generación de energía

Dentro de las estrategias se desarrollaron acciones tales como el corte de rutas, conferencias de prensa, manifestaciones en diferentes espacios públicos, denuncia públicas, se han realizado encuentros Internacionales y Nacionales, en los territorios en los que serán construidas las posibles represas. Estas apariciones públicas permitieron hacer escuchar sus voces a los representantes del pueblo contribuyendo con ello a ampliar la visibilización a nivel nacional e internacional, lo que han servido para lograr el acompañamiento de la población en la lucha. Se realizaron capacitaciones a partir de talleres temáticos que abordan temas tales como la privatización del agua, el financiamiento de represas, leyes energéticas, legislación ambiental, movimiento popular frente a megaproyectos, lo cual ha permitido la maduración y el fortalecimiento de los movimientos.

La provincia de Misiones marco un punto importante de inflexión, en el año 95, cuando decidió llamar a plebiscito, los ambientalistas tenían objeciones al proyecto que consistía en la falta de garantías en la elección, además de la exigencia de Personería Jurídica a las Ong's para ocupar espacios televisivos del Estado, amordazando la participación de muchas ong's. Se sanciona la Ley N° 3.220, promulgada por el Decreto N° 1.136, donde se *"establece el régimen de consulta popular para que la población de la Provincia se expida, mediante plebiscito obligatorio y vinculante, aceptando o rechazando la construcción de la represa Binacional denominada 'Corpus Christi' cualquiera fuere su lugar de emplazamiento en territorio misionero sobre el Río Paraná"*. Por pedido del Gobernador Ramón Puerta se prorrogó "para que la población pueda informarse más, para que haya mayor difusión de la consulta" y por "razones presupuestarias", además en enero –fecha según los plazos establecidos por la Ley- *"podría afectar la participación debido al período vacacional"*. Se sanciona la Ley 3.263 que establece la prórroga, promulgada por el Decreto N° 63, fijando el plebiscito para el 14 de abril de 1996, mediante el Decreto N° 140.

Las Ong's ambientalistas que existían en ese momento comienzan una "campana" mediante la difusión de información por medio de folletos, pasacalles, afiches, hechos con el aporte de vecinos y comercios. Las Iglesias por su parte en distintos encuentros y los partidos políticos afirman su postura por el "NO".

La gran convocatoria, realizada por la Iglesias y organizada por los movimientos ambientalistas (hoy nucleadas en la Red de Asociación Ecologista (RAE), fue el 16 de octubre de 1995 a las 13:00hs en la ciudad de Corpus. Llegaron lanchas desde diferentes puntos de la provincia por el río Paraná, la mayoría de las embarcaciones representando a clubes de pesca, partido políticos mayoritario que manifestó con todo su oposición a la obra, de igual manera el Intendente de Corpus, Ignacio Nemeth, y uno de los gremios más importantes de Misiones, Luz y Fuerza, así como la CTA, UDPM, ATE, MAM. La presencia más numerosa la constituyeron las Iglesias, que en un acto ecuménico dieron su postura en defensa de la vida, representada por el Obispo Piña con el respaldo de Adolfo Pérez Esquivel, Premio Nobel de la Paz en 1980.

Luego de numerosas campañas realizadas en toda la provincia, llevada a cabo tanto por aquellos que se oponían a Corpus como los que apoyaban su construcción, el 14 de abril de 1996 la Justicia Electoral habilitó 476.404 electores (229.876 mujeres y 246.528 hombres) para que voten en las 893 mesas establecidas en las escuelas de Misiones. La participación fue del 62,85% del padrón electoral y el 88,63% dijo "NO a la construcción de la represa Binacional de Corpus, cualquiera sea su lugar de emplazamiento sobre el río Paraná", 9 de cada 10 personas. Un porcentaje ínfimo de "Sí", votos "nulos" y "blancos". Este resultado lo ratificó la Ley 3.294.

Así los misioneros marcaron un hito en la historia provincial y en la campaña mundial contra las represas, una lucha por la defensa de los derechos soberanos y la solidaridad de un pueblo

Las diferentes organizaciones que conforman la RAE como pioneros en este espacio de lucha y organización han implementado diferentes estrategias: la denuncia internacional, alianzas con organizaciones nacionales, regionales e internacionales, configurando un proceso de sensibilización, información y posterior rechazo al proyecto a través de la consulta popular.

Fue importante contar con la sensibilización, apoyo e involucramiento de otros actores a nivel locales nacional e internacional que se opongan a la construcción de represas. Esto le permitió a las organizaciones afianzar y fortalecer su lucha así como también conformar redes sociales y de apoyo.

En agosto de 2004 se presentó en la Cámara de Diputados de Misiones el Proyecto de Ley "Defensa y Libertad de los Ríos de Misiones" (Expediente N° D-24.183/04), ideado por organizaciones ecologistas y sociales de Misiones –como Cuña Pirú, de Aristóbulo del Valle, y otros miembros de la Red de Asociaciones Ecologistas de Misiones (RAE), de la Red de

Agricultura Orgánica de Misiones (RAOM), del Movimiento Agrario de Misiones (MAM), de la Diócesis de Iguazú, y de otras provincias, como Foro Ecologista de Paraná y Taller Ecologista, entre otras. El proyecto fue presentado por los diputados Jorge Galeano (MAP) y Carlos Báez (FREGEN). Con el fin de buscar el apoyo popular de la población misionera, referentes de organizaciones de Misiones, Paraná (Entre Ríos), Rosario (Santa Fe), y Paraguay, lanzaron una fuerte campaña de difusión, para impulsar la aprobación en la legislatura misionera este proyecto de ley. Se realizaron diferentes actividades en toda la provincia, recolectando firmas de los ciudadanos que apoyan la aprobación del mencionado proyecto de ley.

En el marco de los derechos que ampara la Constitución Nacional (artículo 41) esta norma legal declara a la Provincia de Misiones libre de nuevas obras de represas hidroeléctricas sobre los ríos Paraná, Uruguay e Iguazú, para que estos sean considerados, junto con los demás cursos de agua, bienes de la naturaleza y recursos naturales de especial interés para su cuidado, conservación, preservación y aprovechamiento sustentable. A todos los proyectos de conservación y recuperación de suelos, bosques, vegetación y fauna nativa, en riberas, barrancas, y zonas aledañas a ríos, los declara de interés provincial, para garantizar la sustentabilidad de los cursos de agua y su diversidad biológica y productiva.

Se hace especial hincapié en los ríos como sustento de la diversidad cultural y biológica de los pueblos, por ello es que debe consultarse y respetarse la voluntad de los pueblos originarios sobre cualquier modificación que sobre las cuencas intente realizarse. Este proyecto de ley hasta la actualidad no fue aprobado. Sin embargo si se trabajaron sobre otras leyes como ser la presentada por el ex gobernador misionero Carlos Rovira denominada “Nueva coparticipación económica para Misiones: la soberanía energética proceso decisional del patrimonio natural de los misioneros” que en el año 2011 fue aprobada y sancionada bajo la Ley IV N° 56 presentada oficialmente en el boletín N°13114 el 8 de noviembre de 2011. Un elemento central de la iniciativa es la afirmación de que Misiones tiene “*la plenitud del dominio imprescriptible e inalienable sobre los recursos naturales hídricos existentes en el territorio*”, y en este sentido plantea que “*todo emprendimiento hidroeléctrico que requiera o utilice los recursos naturales hídricos de la provincia debe contar con la participación del pueblo de Misiones e intervención activa del Estado provincial*”.

La intervención del Estado misionero se realizaría a través del Gobierno provincial y la Cámara de Representantes, y sería de carácter “obligatorio y previa a cualquier decisión de carácter provincial, nacional o binacional, respecto de emprendimientos hidroeléctricos, incluyendo la formulación del anteproyecto de los mismos”. En tanto, la participación del

pueblo misionero se daría mediante un plebiscito, también “obligatorio, vinculante e irrenunciable”, y cuyos efectos duren mientras perduren “las condiciones particulares e históricas que dieron motivo a la decisión”.

Posteriormente a ello representantes de la Mesa Provincial el 8 de agosto del 2012 se entrevistaron con el gobernador de la provincia, Maurice Closs, a quien entregaron las carpetas con una propuesta llamada “Plataforma escenario energético Argentino 2030 una matriz energética sustentable estudiada por técnicos y científicos del movimiento ecologista argentino que muestra que hay por lo menos dos escenarios de producción de energía eléctrica en la misma cantidad que el programa del gobierno propone para producir de ahora al 2030 en la misma cantidad sin uso de represas ni energía atómica exclusivamente con el uso de otras formas como puede ser el uso de turbinas de flujo libre sin afectar el régimen de comportamiento del río ósea sin inundación la micro hidroelectricidad que se puede hacer con pequeñas micro represas muy bien manejadas y controladas con un impacto bajísimo del medio ambiente.

### **Redes conformadas**

En el proceso de acciones contra las represas fue de gran importancia la participación de diferentes actores, llevando a cabo estrategia para hacer frente a los intereses individuales. Es fundamental para las organizaciones la participación de las escuelas, las mujeres, jóvenes, la municipalidad, los sindicatos, y la iglesia. La RAE tiene como metas el fortalecimiento y apoyo de las organizaciones locales comunitarias en su lucha. Estrechar más las coordinaciones y alianzas con el movimiento regional plantean estas organizaciones para no permitir que estos territorios se conviertan en espacios de “destrucción de la naturaleza y el desalojo de las comunidades”.

Las diferentes organizaciones que conforman la RAE se relacionan e interactúan de forma muy activa con diferentes organizaciones locales, nacionales e internaciones, como ser la Organización Mundial de la Conservación, la Unión Internacional de conservación de la naturaleza, la Agencia Española de Cooperación Internacional hemos recibido financiamiento de la Embajada Británica y de España, Fundación “Busca Ibor” financiamiento de “Mamut” , la gente de Mbygua de Entre Ríos (...)nos reunimos con la gente de Entre Ríos y el CERPAC entre otros.

Un aspecto importante en la organización de redes es la denuncias, la exigencia de consultas públicas en relación a la opinión que tienen las comunidades respecto a los megaproyectos, crear espacios de coordinación a nivel nacional, articular las luchas a en diferentes niveles geográficos. Las redes sociales son formas de interacción social, con un

intercambio dinámico entre personas, grupos e instituciones en contextos de complejidad, un sistema abierto y en construcción permanente que involucra a conjuntos que se identifican en las mismas necesidades y problemáticas y que se organizan para potenciar sus recursos, esto se ha convertido en un factor importante para poder subsistir en un ambiente globalizado que requiere la interacción, la posibilidad de conocer y aprender más está directamente relacionado al número y calidad de contactos que puedan tener, si el es círculo cerrado, las posibilidades de crecer están restringidas en cuanto más contactos tengan, mejores serán sus posibilidades de éxito.

### **Estrategias políticas**

Muchos miembros del movimiento se presentan como militantes del partido o en todo caso simpatizan con algún partido político o espacio político, donde los límites y objetivos entre uno y otro son claros. Los miembros de las organizaciones han priorizado la formación en los aspectos políticos de la lucha y cuestiones técnicas sobre energía e hidroeléctricas, un elemento considerado endeble pero fundamental. Algo que si se ha demostrado como fortaleza es la capacidad de denuncia a través de los medios de comunicación, posicionado el tema en diferentes espacio públicos logrado sensibilizar sobre la problemática a otros actores. Se ha ido forjando capacidades en diferentes grados y niveles que van desde:

- Capacidad de diálogo e interlocución con diferentes actores.
- Capacidad de hacer alianzas y para incidir con las autoridades locales.
- Se conocen las leyes y se exige su aplicación

El movimiento se constituye en un espacio donde se puede aportar ideas y resolver los problemas que afecta a las comunidades del país, porque los afectados necesitan un mecanismo nacional para visibilizar las luchas locales. Hay necesidad de vivir organizado, solo así podemos lograr los objetivos que se pretenden en el movimiento. Ese logro de otro modo no lo alcanzamos.

Hay acumulación de experiencia en la lucha antirepresa por el aporte y la información que las diferentes organizaciones van brindando ya sea por el aporte de libros comentarios de experiencias vividas con la particularidad que cada lugar aporta.

Según la expresión de los entrevistados cuando más organizado se está, se adquiere más fuerza para luchar contra las represas que afecta al medio ambiente y las especies y la vida. Solo participando masivamente organizaciones, comunidades, instituciones, iglesias y organismos internacionales puede tener fuerza para defender los derechos y darle fuerza a los

movimientos nacionales para representar a todos y pueda parar a todos los proyectos hechos por el gobierno.

En ocasiones los referentes de las organizaciones se sienten perseguidos por defender su causa, algunos compañeros se retiran de la lucha porque no aguantan la presión porque *“el monstruo es grande frente a nuestra fuerza organizativa”*, la dificultad de lograr que las comunidades urbanas se solidaricen. Para ellos todavía faltando una real integración en la lucha. Pues existen actores con intereses difusos que en lugar de contribuir a la lucha, provocan dispersiones y atomización en el movimiento, obligando a dar retrocesos por la debilitación de las organizaciones.

Los foros y encuentros han sido dinamizadores del proceso de resistencia; así como también se han convertido en espacios de encuentro entre diferentes actores involucrados en la lucha, que han estado interviniendo de manera individual

En las comunidades hay liderazgos y estructuras organizativas con mucha tradición de búsqueda de soluciones a sus problemáticas y amenazas; esto responde al acumulado histórico de la participación tanto individual como comunitaria en la medida que mantiene viva la esperanza.

El logro de ciertos respaldos políticos de actores locales como intendentes, concejales, algunos diputados, referentes de la música permitió los contactos en territorios donde no se tenía presencia, trasladar el análisis de la problemática en lugares donde nunca se había escuchado sobre el tema, esto los mantiene conectados y alertas para las diversas acciones en el proceso de lucha contra las represas.

Otro factor ha sido de gran importancia fue la sensibilización y la participación de líderes religiosos en retomar la temática (sacerdotes, obispos y pastores evangélicos). Esto fue posible gracias a la responsabilidad social que han adquirido obispos, los sacerdotes en el ejercicio de su tarea eclesial quienes acompañaron a las comunidades en su lucha, permitiendo visibilizar el proceso de resistencia en las regiones afectadas.

El movimiento se fortalece en los espacios que los permite estar juntos(as) y compartir con otras comunidades que están enfrentando la misma situación, el dejar de sentirse solos y solas los ha incentivado y les permite continuar.

Las alianzas han favorecido para que otros actores se vinculen a la lucha contra las represas, el hecho de que haya más ONG's, iglesias y actores locales les da un sentimiento de fortaleza pues se sienten acompañados en la lucha. El apoyo institucional ha sido un factor que ha permitido desarrollar diversas actividades en las comunidades, tales como: Foros, capacitaciones, encuentros e intercambios que por si mismas les hubiese implicado un

mayor costo para realizarlas, en términos financieros, respaldo político, contactos que desde lo comunitario se vuelvan más difícil.

El proceso es de fortalecimiento continuo, ampliación de la organización, que permite consolidar la estructura y lograr un funcionamiento como movimiento. Los encuentros y foros nacionales e internacionales, tales como: Foro Social Mundial, Foro Social de las Américas, foro Mesoamericano, los encuentros latinoamericanos y la COP 4 encuentros en Panamá, Turquía México, Alemania, EEUU, Guatemala etc., han permitido tener una visión global de las amenazas locales, comunitarias y de la necesidad de articularse para afrontarlas.

La lucha de estas organizaciones sigue siempre en pie, con la exigencia de una formación continua que implica intensificar la búsqueda de alternativas descentralizadas, locales y sustentables para el acceso al agua y la energía eléctrica; ampliar las alianzas; vinculación con otras redes y movimientos.

### **Dos miradas de una realidad**

Los medios masivos de comunicación en la sociedad de hoy muestran una creciente influencia como formadores culturales, ya que determinan en gran medida nuestras ideas, hábitos y costumbres. Los sectores de poder- tanto políticos, económicos y sociales- para desarrollar sus programas y políticas económicas, sociales, etc., en correspondencia a sus intereses han determinado un conjunto de orientaciones ideológicas que se difunden a través de los medios de comunicación. Tanto la política como la comunicación, son parte del ser humano y de su coexistencia depende la estructuración de la vida democrática donde *el sector que lleva a cabo el ejercicio político, tiene la necesidad de notificar al pueblo las acciones que tomará, mientras que éste último, necesita expresar la situación en la cual se encuentra*<sup>7</sup>. A modo de ejemplo de los anuncios y notificaciones que el gobierno hace acerca de sus acciones se puede citarse lo acontecido a fines del año 2003, cuando los presidentes de Argentina y Paraguay, Dr. Néstor Kirchner y Dr. Nicanor Duarte Frutos, anunciaron la decisión de finalizar las obras complementarias para elevar la cota (altura con respecto a un valor de referencia) de la represa de Yacyretá y el inicio de estudio de factibilidad de obras como Garabi y Corpus.

Los medios de comunicación han jugado, juegan y seguirán jugando un papel fundamental en el desarrollo de la opinión pública puesto que *mediante su mera presencia y sus reportajes (...) los medios alteran el entorno de comunicación y se encuentran*

---

<sup>7</sup> BARRERA BORDONES Tábita La presencia de control político en los medios de comunicación social de argentina. Caso de José “Pepe” Eliashev” y el cierre de su programa radial “Esto que pasa” UNI revista - Vol. 1, n° 3: (julio 2006) ISSN 1809-4561 Universidad Central de Venezuela, Venezuela

*inevitablemente involucrados; no son neutrales*<sup>8</sup>. La forma en la cual los diferentes medios de comunicación - audiovisuales y gráficos - fueron informando sobre el tema de las represas en la provincia influyo sobre la opinión pública y, por consiguiente y en suceso de los acontecimientos. Un claro ejemplo de ello fue la decisión tomada por las diferentes organizaciones que se oponen a los mega proyectos hidroeléctricos que luego de tomar conocimiento, por la difusión de los medio, la presencia de la actual presidenta Cristina Fernández en el acto por la finalización de la represa de Yacyreta, decidieron realizar una contramarcha en repudio de acto oficial que se realizaría donde cientos de personas marcharon por calles céntricas de Posadas para manifestar su rechazo al acto que encabezarán la presidenta Cristina Kirchner y su par de Paraguay, Fernando Lugo, celebrar la culminación del Embalse del Emprendimiento Hidroeléctrico de Yacyreta a cota de diseño, 83 msn en el eje Posadas-Encarnación

Las represas son vistas por los gobernantes como unas eficientes respuestas a los desafíos energéticos de la sociedad, como supuestos proveedores de energía eléctrica limpia, barata, renovable y abundante. La realización de una gran represa es presentada por el gobierno como una obra de interés nacional, política energética, proyectos de industrialización, incremento del producto bruto interno utilizando como uno de los elementos del discurso los efectos dinamizadores del mercado de trabajo. A efectos de revisar las noticias relacionadas con la postura del gobierno provincial el actual gobernador Maurice Closs expuso que Carlos Rovira como gobernador, explicó que tras la construcción de la represa era necesaria una reparación funcional para que esto sirva para el desarrollo urbanístico, social, cultural y económico.

En relación al deseo de desarrollo el autor Omar Arach plantea que en América Latina las represas estuvieron asociadas al deseo de desarrollo de la población y a la angustia por el atraso de sus pueblos y *la expectativa de dar el “gran salto” y hacer por fin parte plena de la “modernidad”*<sup>9</sup>. Su promoción estuvo rodeada de imágenes con amplia receptividad: polos de desarrollo, modernización tecnológica, integración de áreas periféricas y dominio pleno de las potentes e imprevisibles fuerzas de la naturaleza, que resultaron lo suficientemente convincentes como para ocultar las consecuencias negativas que las mismas

---

<sup>8</sup> MELONE Sandra D., TERZIS Georgios, BELELI Oszel Utilización de los medios de comunicación para la transformación de conflictos: la experiencia del Common Ground Dirección: info@berghof-center.org Berghof Research Centre for Constructive Conflict Management Altensteinstr. 48a, D-14195 Berlín, Alemania. ISSN 1616-2544

<sup>9</sup> ARACH, Omar. “Rio revuelto” Desempeño y trayectoria de una organización ambientalista paraguaya en la oposición al Proyecto Hidroeléctrico Yacyretá. (1991-2000) Programa de posgrado en antropología Social. U.Na.M. 2005 pág. 10

traían. La magnificencia de la obra, por lo demás, aparecía como una demostración del poderío de la sociedad que la emprendía. Un ejemplo de esta posición se puede encontrar en el mensaje de la presidenta cuando plantea la importancia de la obra que es definitiva para ambos países porque permite producir energía que sirve para sostener el crecimiento económico de un país

La idea de activar el crecimiento económico - premisa asociada al deseo de desarrollo - estaba también ligado con el aprovechamiento intensivo de los recursos naturales donde *la discusión sobre el desarrollo es, en el fondo una discusión sobre qué hacer con los bienes naturales quedando oculto bajo dicha premisa el agotamiento de los mismos, así como el deterioro general de la biosfera.*<sup>10</sup> Hecho que no es desconocido por los agentes gubernamentales, quien reconoce que nadie puede dudar que las represas ha causado impactos donde las ciudades río arriba del embalse son las que más sufren el impacto, sin embargo alegan que es necesario tener el sentido de nación, ya que Misiones es parte de la nación Argentina y este es el aporte provincial para el desarrollo de Argentina que necesita energía y éste ha sido el aporte del pueblo misionero, con muchos impactos pero hay que entender que una nación se desarrolla así

Representantes del gobierno no son ajenos y reconocen los impactos que la construcción de represas ocasiona sin embargo esto es considerado como cuestión necesaria para lograr el desarrollo minimizando de esta manera los impactos ambientales de los proyectos y en aras de los beneficios que se obtienen. Comparar los impactos ambientales con los supuestos beneficios económicos y *decidir si los daños ambientales provocados por una represa serán compensados o no por los beneficios, es eventualmente una decisión política y subjetiva (...).*<sup>11</sup>

Justificado en razón de las crecientes demandas energéticas derivadas del modelo de desarrollo orientadas a promover el crecimiento económico de las regiones consideradas “postergadas”; las represas son percibidas por el Estados como instrumentos idóneos para el desarrollo de los recursos locales y nacionales. Sin embargo con ideas opuestas las organizaciones ambientalistas ponen énfasis las consecuencias que las represas fueron ocasionando, y el deseo de evitar nuevos proyectos hidroeléctricos e iniciaron diferentes reclamos que han cobrado visibilidad e importancia logrando instalar la temática en los

---

<sup>10</sup> ARACH, Omar. “*Río revuelto*” Desempeño y trayectoria de una organización ambientalista paraguaya en la oposición al Proyecto Hidroeléctrico Yacyretá. (1991-2000) Programa de posgrado en antropología Social. U.Na.M. 2005 pág. 14

<sup>11</sup> MC CULLY Patrick *Ríos Silenciados: Ecología y política de las grandes represas* Editor: Jorge Cappato Traducción: Leticia Isaurralde Ediciones PROTEGER 2004 pág. 70

medio de comunicación tanto masivo como locales, posibilitando que amplios contenidos de información lleguen a diferentes lugares (tanto a nivel nacional como regional) en forma inmediata. Para las diferentes organizaciones ambientalistas persuadir al gobierno de que abandonen sus planes de construir proyectos de desarrollar hídricos resulta muy complicado. No obstante los grupos ambientalistas locales hacen todo el esfuerzo que está a su alcance para lograrlo. Si es necesario recurren a la acción pacífica directa para evitar la construcción de más represas buscando presionando los gobiernos llevando a cabo actividades concretas como bicicleteadas, marchas y mateadas siempre bajo el mismo lema “NO a las represas” como ejemplo de estas actividades podemos citar las siguientes notas periodísticas que dan cuenta de las misma

A pesar de que agentes del gobierno explican lo importante que son estas obras para alimentar y abastecer de agua y energía a la población y para evitar que los ríos “fluyan y se pierdan en el mar” presentando a las represas como “proyecto nacional, provincial y popular, que atiende las necesidades de energía que tiene la Argentina y también Misiones” se sigue debatiendo sobre la provisión de energía, una cuestión vinculada con su desarrollo en el futuro inmediato. Un debate con ópticas contrapuestas, miradas dispares y opiniones enfrentadas donde por un lado se encuentran los “ambientalistas” que promueven la defensa del agua el río y la vida en clara oposición a la construcción de represas y por otro lado se encuentran los promotores de represas que anteponen la necesidad del desarrollo como bien común. Este debate llegó hasta la legislatura en donde los diputados de la Provincia tratarán una propuesta legislativa por medio de la cual se busca regular los mecanismos para la instalación de represas hidroeléctricas que se instalen dentro del territorio provincial, o que las mismas afecten terrenos de Misiones. Entre otras cuestiones la propuesta impulsa que previo a cualquier plebiscito ciudadano, que la provincia debe tener asegurada su participación como socia en la administración de la entidad que se cree al respecto, con lo cual deberá obtener los beneficios que correspondan por ello. En forma conjunta, los integrantes de las comisiones de Asuntos Constitucionales, Recursos Naturales y Obras, dictaminaron el proyecto de ley que dará marco jurídico a esta propuesta llamada “Nueva coparticipación económica para Misiones: La soberanía energética, proceso decisional del patrimonio natural de los misioneros”. Ley que fueran presentados por los diputados Carlos Rovira y Gustavo Weirich.

Mientras el Gobierno provincial aprobó este proyecto de ley vecinos autoconvocados de Puerto Azara, en conjunto con organizaciones ambientales avanzan con la elaboración de un proyecto de ley que prohíba la construcción de represas sobre los ríos misioneros. La

iniciativa cuenta además con el aval de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) de Misiones, del Centro de Estudios Municipales y Provinciales (Cemupro) y de estudiantes universitarios autoconvocados de Posadas, entre otras organizaciones.

Los activistas locales, nacionales juntos han presentado a las represas como símbolo del progreso y abundancia. Pero también para mucha gente las represas se han transformado en símbolo de deterioro de la naturaleza de la corrupción y la arrogancia de las corporaciones, las burocracias y los gobiernos. Dándonos cuenta de las diferentes posturas que existen en relación al tema represas y que constantemente están en disputa utilizando diferentes argumentos y contraargumentos para defender y afianzar dichas posturas.

### Conclusión

Esta investigación permitió conocer las prácticas políticas, organizativas e institucionales de las organizaciones ambientalistas y los argumentos discursivos que utilizan en su postura frente a los mega proyectos hidroeléctricos.

Dichas organizaciones se iniciaron primeramente por un sentimiento de preocupación por los efectos socio-ambientales que las represas fueron ocasionando en el ámbito provincial. Luego se fueron conformando como organización con la integración de diferentes actores con variados perfiles políticos-ideológicos y profesionales preocupados por la misma temática que comienzan cuestionar a las represas y piensan acciones concretas y directas para poder impedir el emplazamiento de nuevas obras hidroeléctricas en la región. Han asumido varias estrategias de lucha y organización que han trascendido más allá de su espacio territorial encontrando ecos de solidaridad y acompañamiento en otras localidades a nivel provincial, nacional e internacional. A través de la participación en el movimiento han podido vincularse con movimientos de otros países y poder integrarse a procesos internacionales de lucha contra las represas. En este sentido dentro de esas acciones se encuentran las campañas de sensibilización de municipio por municipio y alrededor de ello configurar referentes para el proceso organizativo; las campañas de denuncia a través de los medios de comunicación, los foros municipales, movilizaciones focalizadas, los pronunciamientos, las denuncias. Las cartas como campañas de denuncia en contra de los proyectos y la consolidación del movimiento como expresión organizativa de la lucha. Demostrando además la capacidad de denuncia a través de los medios de comunicación, evidenciando un liderazgo natural quienes desde su sentimiento de protesta han logrado sensibilizar sobre la problemática a otros actores, acercándoles al menos a discutir sobre ello.

Como movimiento tienen dificultades, una de ellas es el fuerte poder que tiene el discurso de las empresas que en muchos casos convence a los propios afectados. El operativo de las empresas en muchos casos se da conjugado también la influencia de los políticos que terminan negociando. El propio movimiento no tiene una estructura y una organización solvente que pueda hacer frente a demandas sociales, carece de mecanismos de autogestión, la lucha es muy dependiente del apoyo que puedan dar las instituciones, llámese ong's nacionales o internacionales que cuenten con respaldo económico que le permita solventar movilizaciones, viajes, alimentación que se requiera de acuerdo a la distancia entre las comunidades y el lugar del encuentro.

El campo de poder generado en torno de una represa hidroeléctrica constituye un ámbito privilegiado para observar, desde diferentes ángulos, los procesos sociales y políticos y los actores asociados a esto. *Dentro de la mayoría de las grandes obras de infraestructura, encontraremos a dos grupos de actores sociales interactuando, básicamente constituidos por el personal a cargo de las obras y por el conjunto de los afectados por las mismas. Ambos grupos generan representaciones colectivas de sus circunstancias, las que tienden a configurarse en términos de lo que podríamos denominar como ideologías y contra ideologías respectivamente*<sup>12</sup>. También podemos nombrar como agente adherentes a la contra ideología ambientalista a los actores gubernamentales representados en la figura de presidentes, gobernantes e intendentes, entre otros, quienes son “promotores” de las represas ya que consideran a la misma como símbolo de progreso económico, energético y social. Sin desconocen las consecuencias que estas mega obra producen pero superponen ante esto que son consecuencias necesarias para lograr el ansiado progreso.

Podemos decir que existen tres posiciones formadas en la sociedad : 1) Los que propugnan la construcción sin ningún condicionamiento, alegando que es la energía más limpia y económica y que es necesaria y que el faltante de la misma traerá graves problemas a la economía del país; 2) Los que se oponen terminantemente a la misma por los efectos negativos que afectan la ecología y son vehículos de muchas enfermedades relacionadas con los embalses y el anegamiento de muchas tierras que son o podrían ser productivas en el sector agrario; 3) Y por último, están los que se manifiestan, que de construirse las mismas,

---

<sup>12</sup> BARABAS Alicia Mabel y BARTOLOMÉ Miguel Alberto Impactos ambientales y sanitarios Antropología y relocalizaciones

deben tener una serie de condicionamientos previos para que sus efectos positivos para la región, superen ampliamente a los efectos negativos

La Comisión Mundial de repesas plantea que el objetivo que debe lograr cualquier proyecto de desarrollo es el mejorar de un modo sustentable el bienestar humano, es decir, producir un progreso significativo en el desarrollo humano, *sobre una base que sea viable económicamente, equitativa socialmente y ambientalmente sustentable*<sup>13</sup>. Si la construcción de una gran repesa es la mejor opción para alcanzar este objetivo, merece ser apoyada. Cuando otras opciones son una mejor alternativa, ellas deberían ser favorecidas. Así pues, el debate sobre las repesas cuestiona las perspectivas con la que las sociedades desarrollan y manejan sus recursos de agua.

*El debate sobre las repesas es un debate sobre el propio significado, la finalidad y los caminos del desarrollo*<sup>14</sup>. Las decisiones que se toman sobre repesas y sus alternativas deben responder a una gran variedad de necesidades, expectativas, objetivos y limitaciones. Son una función de preferencias y políticas públicas. Para resolver los conflictos en relación a la eficacia de las repesas y sus alternativas, *es necesario un amplio consenso sobre los criterios que deben guiar el proceso de negociación y de toma de decisiones*<sup>15</sup>. Para mejorar los beneficios de futuros desarrollos, se necesita tener en cuenta las propuestas de aprovechamiento de agua y energía en un contexto socio-económico, político, cultural y ecológico mucho más amplio que permita comprender los beneficios e impactos de las grandes repesas y de sus alternativas para todos los involucrados. Significa integrar al pueblo en el proceso de toma de decisiones, y desarrollar una aproximación que cree consenso alrededor las decisiones alcanzadas.

### **Principales bibliografías consultadas**

- ARACH, Omar. “*Río revuelto*” Desempeño y trayectoria de una organización ambientalista paraguaya en la oposición al Proyecto Hidroeléctrico Yacuyretá. (1991-2000) Programa de posgrado en antropología Social. U.Na.M. 2005
- BARROS Ambientalismo, Globalización y nuevos actores sociales. En Revista sociedad y Estado. Vol. XI N° 1. 1996 y ; VIOLA, Eduardo J. Los movimientos

---

13 Repesas y Desarrollo: Un Nuevo Marco para la Toma de Decisiones Informe de la Comisión Mundial de Repesas Noviembre del 2000 pág.7

14 DELGADO RAMOS, Gian Carlos Agua: usos y abusos. La hidroelectricidad en Mesoamérica Colección Alternativa. México 2006 pag: 56

15 Repesas y Desarrollo: Un Nuevo Marco para la Toma de Decisiones Informe de la Comisión Mundial de Repesas Noviembre del 2000 pág. 26

ambientalistas en Brasil (1971-1991) de la denuncia y concientización pública para la institucionalización del desenvolvimiento sustentable. En Cs Sociales hoy. ANPOCS 1992

- BARTOLOME, Leopoldo J. “*Combatiendo a Leviatán*. La articulación y difusión de los movimientos de oposición a los proyectos de desarrollo hídrico en Brasil(1985-91).Desarrollo Económico, vol.39 N° 153 (abril-junio 1999) pág.: 78-79
- BECK Ulrich La sociedad del riesgo Hacia una nueva modernidad Ed. Paidós Barcelona- Buenos Aires- México 2002
- CANCLINI, “*Culturas híbridas. Estrategias para entrar y salir de la modernidad*”. Buenos Aires. Sudamericana 1992
- Descola Philippe. Antropología de la Naturaleza Revista de Antropología Iberoamericana N°. 43, 2005
- FEDEROVISKY, Sergio Historia del medio ambiente: La transformación de la naturaleza: del mundo ajeno y amenazante a espacio por conquistar. La génesis del movimiento ambientalista. Plaza edición México 2008
- FERRERO, Brian G. “*La selva en disputa. Superposición de cosmografía agraria y ambientalista en la provincia de Misiones*” Programa de posgrado en antropología Social. U.Na.M .2006
- GOODLAND, Rbert.Environmental aspects of Hydroelectric power and ater storage projects”, en *Environmental impact assessment of water resources projects*, Rrorkee, UP, India, vol .III, UNESCO-UNEP.
- Mc Cully Patrick *Ríos Silenciados: Ecología y política de las grandes represas* Editor: Jorge Cappato Traducción: Leticia Isaurralde Ediciones PROTEGER 2004
- O'CONNOR, J. "Las condiciones de producción. Por un marxismo ecológico" en *Ecología Política*, nº 1, 1990 pp.: 113-130.
- RIBEIRO, Gustavo Lins. Ambientalismo y desenvolvimiento sustentado. Nueva ideología utopía. En Revista de Antropología. Sao Paulo. USP
- RIBEIRO, Gustavo Lins. Capitalismo Trasnacional y política hidroenergetica en la Argentina. La represa de Yacyretá. Ed. Universitaria UNaM 1999
- SCHMIDT Alfred. El concepto de naturaleza en Marx. Biblioteca del pensamiento socialista Siglo XIX de España editores S.A. Serie ensayos críticos. España 1977

- Sommer Ruptura del diálogo hombre y naturaleza Venas abiertas... Motores biológicos en agonía Alemania-Johannesburgo - Cumbre Mundial Desarrollo Sostenible, 08.2002
- Velázquez García, Mario Alberto. Movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe. *En publicación: Informe final del concurso: Movimientos sociales y nuevos conflictos en América Latina y el Caribe.* Programa Regional de Becas CLACSO, Buenos Aires, Argentina. 2003.