

difícil imaginar que la situación fuera mucho peor en otras zonas del país.

Los obstáculos económicos y de otros tipos deben salvarse para garantizar que la población liberiana pueda acceder a la sanidad. La clave está en seguir ofreciendo gratuitamente una serie de servicios médicos esenciales a lo largo del periodo de transición. Pedir a la población del país, víctima de la violencia y en situación de riesgo, que pague los servicios médicos ante una urgencia sólo consigue socavar sus mecanismos de protección, aún débiles. También se corre el riesgo de contribuir a su empobrecimiento y contradice claramente los esfuerzos internacionales por reducir la pobreza.

El gobierno liberiano ha demostrado su compromiso con la sanidad aumentando su asignación hasta 10 millones de dólares

en el presupuesto para 2007. El Ministerio de Sanidad también ha expresado su voluntad de esforzarse por ofrecer servicios básicos de salud de carácter gratuito a toda la población, al menos durante la fase de transición. Conforme avance dicha fase, la financiación humanitaria para cuestiones de salud en Liberia va a ir agotándose. Como organización de emergencia que es, MSF va a reducir sus actividades tras haber pasado 17 años interviniendo en el país. Ante la situación sanitaria extrema y continuada que se vive allí, MSF, en un gesto excepcional, decidió permanecer activo en Liberia al menos hasta finales de 2008 para garantizar el acceso a una sanidad básica decente a través de las instalaciones del Ministerio de Sanidad.

La ayuda externa será esencial para garantizar que el Ministerio de Sanidad puede cumplir el objetivo de seguir

ofreciendo un servicio de salud básico a la población. Queda por ver si se materializará alguna ayuda internacional para afrontar las innegables necesidades médicas de Liberia. Tras años de guerra, la población se merece mucho más que una asistencia de segunda categoría. Sus 3,5 millones de habitantes desafían a la comunidad internacional para que evite los errores cometidos en otros países en transición y se esfuerce por hacerlo mejor.

Katharine Derderian (katharine.derderian@msf.be) es Asesora Humanitaria para Cuestiones de Políticas, Helene Lorinquer (helene.lorinquer@msf.be) es Coordinadora de la Unidad de Análisis y Apoyo, y Stéphan Goetghebuer (stephan.goetghebuer@msf.be) es el Coordinador Operacional para África Occidental en el Centro de Operaciones de Médicos Sin Fronteras en Bruselas (www.msf.be).

El fortalecimiento de las capacidades en Sierra Leona

por Lina Abirafeh

“Fortalecimiento de las capacidades” es una expresión de moda que evoca un ideal de propiedad nacional e instituciones locales reforzadas. Pero, ¿cómo podemos evitar que se limite a una transferencia de conocimientos paternalista y unidireccional dirigida por el Norte?

A menudo, los que proponen el desarrollo de las capacidades suponen que no existe capacidad alguna para empezar y que, sólo tras una transferencia de conocimientos de Norte a Sur, los naturales de una zona podrán valerse por sí mismos. Pocas agencias de desarrollo comprenden el nivel de esfuerzo y dedicación requerido para desarrollar la capacidad de manera eficaz, ni las nociones contextualizadas que deben subyacer bajo cualquier esfuerzo encaminado a aumentar la capacidad existente. Las agencias suelen verse tentadas por la perspectiva de obtener dinero de donantes para fortalecer las capacidades, pero ignoran el trabajo real que hay que llevar a cabo una vez los fondos están asegurados.

Dada la moda por el desarrollo de las capacidades, apenas sorprendió la decisión del Comité Internacional de Rescate de emplear a un especialista que asesorara sobre el desarrollo de la capacidad local para abordar la violencia por motivos de

género. No obstante, cuando me ofrecieron ese trabajo, fue una agradable sorpresa que decidieran empezar por realizar una valoración exhaustiva de las capacidades existente. Puede parecer una cuestión de sentido común, pero, desgraciadamente, se pasa por alto con demasiada frecuencia.

La iniciativa Rainbo

Durante los 11 años de guerra civil en Sierra Leona, que terminó en 2001, se produjo una alta incidencia de agresiones sexuales a jóvenes y mujeres. El regreso de la paz no se ha traducido en que las mujeres y las niñas hayan dejado de sufrir agresiones sexuales. De hecho, la violencia por motivos de género sigue siendo un gran problema sanitario y social. En apoyo a los esfuerzos por tratar la violencia de género de manera sostenible y fortalecer la capacidad del Estado de hacerlo, el Comité Internacional de Rescate (CIR) se ha asociado con el gobierno de Sierra Leona para respaldar los centros a los que se derivan a las sobrevivientes de

este tipo de violencia – denominados en la región Centros ‘Rainbo’ – y para abordar las cuestiones de la violencia de género de forma integral en todo el país. Este planteamiento no se limita a la prevención y la respuesta a la violencia, sino que incluye también la defensa, la reforma jurídica, la recopilación de datos y, por supuesto, el fortalecimiento de las capacidades para proporcionar plena asistencia a las sobrevivientes de la violencia por motivos de género.

La iniciativa Rainbo procura:

- atender las múltiples necesidades de las sobrevivientes de las agresiones sexuales mediante una prestación directa de servicios
- sensibilizar y educar a la sociedad y a todos los socios colaboradores sobre la agresión sexual y las demás formas de violencia por motivos de género
- fomentar reformas estructurales en el sistema sanitario y el judicial para mejorar el acceso de las sobrevivientes al sistema judicial existente
- promover y apoyar los esfuerzos a más largo plazo para reformar la legislación a fin de mejorar y proteger los derechos de las mujeres

Los centros de la capital, Freetown, y de las ciudades de Kenema y Kono ofrecen asistencia médica, psicosocial y jurídica gratuita a alrededor de mil sobrevivientes de la violencia sexual. Las usuarias más recientes buscaban apoyo tras haber sido violadas. La mayoría son niñas de 6 a 15 años de edad y la más joven era una niña de dos meses violada por un vecino.

La Iniciativa Rainbo constituye una innovación en el ámbito de los servicios de respuesta a la agresión sexual. Y más innovador aún es el plan de introducir la Iniciativa Rainbo en las estructuras nacionales para que el gobierno sea el propietario de la iniciativa.

Debido al éxito de la iniciativa y a la envergadura de las necesidades continuas en toda Sierra Leona, el CIR ha tomado la determinación de ayudar a desarrollar la capacidad de las instituciones nacionales para que asuman el liderazgo. La ampliación de Rainbo precisará unas instituciones gubernamentales reforzadas, una red nacional para las agresiones sexuales, una defensa conjunta y un aprendizaje compartido. El CIR ha intentado crear un organismo multilateral compuesto por el gobierno y la sociedad civil. En noviembre de 2006, se estableció un Comité Nacional de Coordinación de Varias Agencias contra la Violencia de Género (N-GBV-C, por sus siglas en inglés) que abarcaba cinco ministerios (sanidad, bienestar social, asuntos de género y de menores, justicia y educación), organizaciones de derechos humanos y diversas ONG internacionales. El N-GBV-C intenta desarrollar nuevos métodos sostenibles de integración de actividades y servicios de derivación tras la agresión sexual en el sistema público de salud y otras estructuras nacionales. Garantiza que se aborden de manera adecuada las complejas necesidades de las sobrevivientes de agresiones sexuales, promoviendo la propiedad a largo plazo de las actividades del proyecto y asumiendo gradualmente la responsabilidad administrativa de la Iniciativa Rainbo.

La evaluación de las capacidades nacionales

Las evaluaciones empezaron con un cuestionario sobre capacitación que brindaba a los encuestados – gobierno y miembros de la sociedad civil – la oportunidad de expresar libremente sus puntos fuertes y débiles. Los encuestados se evalúan a sí mismos, además de a la organización a la que representan. Hemos empleado una lista de control basada en la observación para examinar tanto la capacidad técnica como la organizativa (que incluye motivación, entorno, formación,

seguimiento y evaluación, planificación estratégica, comprensión de la violencia por motivos de género, protocolos de derivación, trauma secundario, sistemas judiciales formal y tradicional y desarrollo comunitario). Los encuestados valoran sus habilidades en una escala desde ‘experto’ a ‘en clara necesidad de desarrollo de capacidad’. A continuación, realizamos largas entrevistas con preguntas abiertas. Los participantes pueden aprovechar esta oportunidad para hablar libremente de los problemas, los puntos fuertes y los retos que entraña elaborar un planteamiento nacional. La quinta y última fase de la evaluación comprueba las habilidades organizativas y técnicas existentes con el fin de disponer de pruebas de sus habilidades reales sobre las que sustentar el diseño de los programas de capacitación.

El CIR es consciente de que el fortalecimiento de las capacidades supone un gran compromiso que requiere una inversión a largo plazo. Se prevé que el programa dure cinco años tras los cuales el N-GBV-C habrá asumido el liderazgo no sólo de la Iniciativa Rainbo, sino también de un programa mayor contra la violencia de género que se aplique en toda Sierra Leona. El CIR es pionero en el desarrollo de un programa de certificación contra la violencia por motivos de género, que podría conducir a una validación de reconocimiento nacional en Prevención y Respuesta a Agresiones Sexuales. El programa incluirá las competencias básicas requeridas para atender las muchas necesidades de las sobrevivientes con compasión y respeto, además de la asistencia médica, jurídica o psicosocial pertinente. Asimismo, incorporará formación en la gestión de casos, VIH/SIDA, vías de derivación, apoyo psicosocial y necesidades médicas básicas, entre otros muchos aspectos. La formación requerida es rigurosa y exhaustiva y, además, ha de ser impartida a la perfección. Este programa también servirá de modelo para otros Estados africanos occidentales.

“El Centro Rainbo es nuestro. Somos de Sierra Leona. Así que nos preocupa que siga existiendo. Queremos que sea así”. Funcionario del Ministerio de Bienestar Social en Kenema

¿Más allá de una expresión de moda?

El fortalecimiento de las capacidades no es una casilla que haya que marcar para satisfacer a un donante, sino que se trata de un proceso a largo plazo que exige recursos significativos. Más que nada, implica la voluntad de dejar hacer, confiando en que aquellos cuya capacidad se refuerza tengan la habilidad de ser flexibles y seguir



cambiando las cosas mucho después de que los organismos internacionales y sus fondos se hayan trasladado a otro lugar. La violencia por motivos de género representa un campo de batalla vital para desarrollar la capacidad, y el CIR y su personal local exclusivo pueden garantizar que las sobrevivientes reciban servicios de alta calidad. La Iniciativa Rainbo se ve complementada por otros aspectos del programa del CIR contra la violencia de género en Sierra Leona, programa que trata la violencia doméstica, los matrimonios forzados y otras formas de violencia, tanto contra mujeres como contra hombres.

En Sierra Leona, al igual que en otros sitios, el apoyo al desarrollo de la capacidad contra la violencia por motivos de género debe combinar habilidades organizativas y técnicas, además de abordar las actitudes y creencias que pueden facilitar u obstaculizar la prestación de servicios. He trabajado para ayudar a fortalecer las capacidades de los actores locales en Afganistán, Marruecos y Bangladesh. La estrategia emprendida por el CIR en Sierra Leona es la mejor desarrollada y planificada que he visto. Según un dicho krio: Plenti Wok Fo Do (hay mucho por hacer); y aprendemos tanto como lo que tenemos que ofrecer.

Lina Abirafeh (safarlina@gmail.com) terminó hace poco su labor como Experta en Fortalecimiento de Capacidades contra la Violencia por Motivos de Género en el Comité Internacional de Rescate en Sierra Leona. Pronto asumirá su próxima misión como Asesora Principal de Género con AusAID en Papúa Nueva Guinea y está terminando su tesis doctoral en la Escuela de Economía de Londres sobre los efectos de la ayuda internacional dedicada a las cuestiones de género con posterioridad a los conflictos armados.

Para obtener más información sobre Rainbo, veáse RMF 27, Amie-Tejan Kellah, 'El establecimiento de servicios en Sierra Leona tras el conflicto', www.migracionesforzadas.org/pdf/RMF27/53.pdf