

**ПРОБЛЕМЫ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ФИНАНСОВОГО И  
БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ**

П.В. Ставицкий

Научный руководитель: профессор, д.э.н. Л.С. Гринкевич  
Национальный исследовательский Томский государственный университет,  
Россия, г. Томск, пр. Ленина, 30, 634050  
E-mail: [kingston-s@mail.ru](mailto:kingston-s@mail.ru)

**PROBLEMS OF METHODOLOGICAL DETERMINATION OF THE PLACE OF FINANCIAL AND  
BUDGETARY CONTROL IN THE SYSTEM OF STATE FINANCIAL CONTROL**

P.V. Stavitskiy

Scientific Supervisor: Prof., Dr. L.S. Greenkevich  
Tomsk State University, Russia, Lenin str. 30, 634050  
E-mail: [kingston-s@mail.ru](mailto:kingston-s@mail.ru)

***Abstract.** The relevance of this report due to the presence of problems in the field of budgetary control at all levels of the Russian budget system, which leads to numerous cases of misuse and inefficient use of budget funds and other public property, overestimation of the cost of purchased goods, works and services for state and municipal needs, the use of other corruption schemes in the budget mechanism.*

**Введение.** Актуальность изучения бюджетного контроля обусловлена тем, что в Российской правовой науке и экономической науке финансовый контроль исследован недостаточно и как категория, и как правовой институт, и как системное явление.

Цель настоящего доклада – дать комплексную характеристику состояния и перспектив развития института бюджетного контроля, выявить факторы, влияющие на организацию и осуществление бюджетного контроля на разных уровнях публичной власти, проработать рекомендации, направленные на совершенствование законодательства о бюджетном контроле.

**Материалы и методы исследования.** Изучение института финансового и бюджетного контроля, в России появляются в первой половине XIX века (А.А. Ялбулганов, К.И. Арнольд, П.М. Березин и др.). В советское время вопросы бюджетного контроля затрагивались в работах Э.Э. Понтовича, С.А. Котляровского, А.И. Ефимовича и др.

В настоящее время исследованием вопросов бюджетного контроля занимаются А.Н. Козырин, А.Д. Соменков, М.В. Васильева, Л.Н.Иванова. В числе зарубежных авторов, можно отметить Ж.Р.Алвентозу, А. Барилари, Ж. Бенете, Д.М. Селивана, И.Г. Стоянова и др.

Объектом в докладе являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации государством и органами местного самоуправления контрольных полномочий в сфере бюджетной деятельности. Предметом – выступают совокупность норм законов, подзаконных актов, актов органов местного самоуправления, регулирующих бюджетный контроль в Российской Федерации, зарубежное законодательство, материалы правоприменительной и судебной практики, архивные материалы,

статистические данные, связанные с организацией и осуществлением бюджетного контроля, а также доктринальные источники.

Бюджетный контроль в системе научных понятий и категорий является специализированной категорией в сравнении с базисной категорией «контроль» и производным от него понятием «финансовый контроль». Экономисты трактуют финансовый контроль как вид управленческой деятельности. Во Франции, в работе А. Барилари, указывается, что контроль за бюджетными средствами является ключевым элементом демократии [1]. В научной литературе нет единого мнения о содержании категории «финансовый контроль». Бюджетный контроль представляет собой – государственный и муниципальный бюджетный контроль за публичными денежными фондами [1, 2]. Спектр задач государственного аудита гораздо шире, чем государственного финансового контроля [3, 4].

**Результаты.** В современной науке встречается много различных трактовок понятия «финансовый контроль. Нормативное определение понятия «государственный (муниципальный) финансовый контроль» можно встретить в программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Основной причиной отсутствия в России единой системы общегосударственного бюджетного контроля является «отсутствие признанной обществом научно-обоснованной концепции государственного финансового контроля» [5, 6].

**Заключение (Выводы).** Исторический опыт организации, осуществления и правового регулирования бюджетного контроля в России показывает, что наиболее эффективная модель бюджетного контроля связана с ее централизацией. Существенным недостатком в организации бюджетного контроля в России является отказ от использования потенциала координации органов бюджетного контроля в ряде субъектов Российской Федерации в виде специальных объединений (союзов или ассоциаций органов бюджетного контроля региона).

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Barilari A., Bouvier M. La nouvelle gouvernance financiere de l'Etat. Paris, 2004; Barilari A. Les controles financiers comptables, administratifs et juridictionnels des finances publiques. Paris, 2003.
2. Barilari A. Les controles Financiers comptables, administratifs et juridictionnels des Finances publiques. Paris, – 2003. – P.14.
3. Бубнова О.Ю. Бюджетный контроль в Российской Федерации: его цели и задачи в условиях социального государства//Государство и право. – 2007. – №6. – С.105.
4. Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации: теория и практика. М., 2005. – С.376.
5. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000. – С.112.
6. Домбровский А.Н., Балашева Л.И. К вопросу о подготовке проекта федерального закона «О государственном финансовом контроле в РФ // Бюджет. – 2007. – №9. – С.72.