



## 哥伦比亚国际投资展望

哥伦比亚大学维尔国际可持续投资中心

FDI 热点问题的观点

系列 97 2013 年 6 月 17 日

总编辑: Karl P. Sauvart (Karl.Sauvant@law.columbia.edu)

执行编辑: Jennifer Reimer (jreimer01@gmail.com)

### 依赖自然资源缺乏远见：非洲国家如何促使 IFDI 多元化？

Abdoul' Ganiou Mijiyawa\*

近年来，非洲国家的 IFDI 趋势令人振奋：2001 年，非洲注册的 IFDI 差不多是 200 亿美元；2011 年就几乎达到了 430 亿美元。<sup>1</sup>

非洲国家的 IFDI 大多数流入了自然资源行业（如石油、天然气和采矿业）。这是可以理解的，因为非洲大陆的自然资源十分丰富。但如此集中的 IFDI 对就业、技术和技能转让、后向关联以及经济增长的作用是有限的。<sup>2</sup>幸运的是，还有别的选择。

非洲在劳动密集型制造业、农产品加工和以信息、通信技术和金融知识服务作为基

---

\*Abdoul' Ganiou Mijiyawa ([amijiyawa@acetforafrica.org](mailto:amijiyawa@acetforafrica.org))，非洲经济转型中心(ACET)经济学家。作者在此感谢 Paul Jourdan, Tonia Kandiero 和 Xiaofang Shen 的帮助和评论。文中作者的观点不代表其所供职机构的观点。**本文作者的观点不代表哥伦比亚大学或其合作伙伴和其支持者的观点。哥伦比亚国际直接投资展望(ISSN 2158-3579)是同行评议刊物。**

<sup>1</sup> 数据来自联合国贸发会 FDI 数据库，详见 [www.unctad.org/fdistatistics](http://www.unctad.org/fdistatistics)。

<sup>2</sup> UNCTAD，*世界投资报告 2001：促进关联*（纽约：UNCTAD,2001），P138；Laura Alfaro，“IFDI 与增长：投资行业重要吗？”哈佛大学，哈佛商学院工作报告(2003)。

础的服务业上拥有潜在的比较优势。然而，要提高它们的吸引力，使之成为更多元化的 IFDI 的目标行业，非洲必须解决两大不足：一个是基础设施不足，另一个是技术匮乏。

与中国和其他东亚经济体相比，非洲缺乏足够的基础设施。非洲的低劳动力成本——由于其丰富而年轻的劳动力——能够吸引劳动密集型制造业的 IFDI。然而，基础设施不足造成的高成本抵消了低劳动力成本这一比较优势。四种类型的基础设施将对 IFDI 的多元化影响最大：电力、交通、供水和卫生设施以及通讯。<sup>3</sup>手机已经大大改善了非洲的通讯基础设施。但是，电力、交通和供水仍然是目前的重大瓶颈，它们将很容易的使制造业的潜在投资者退却，这在很大程度上取决于这类基础设施。

基础设施不足是一个严峻的挑战，其对 IFDI 的影响仅仅是其众多负面影响中的一个。根据非洲基础设施国家诊断(AICD)，非洲大陆需要 930 亿美元的年投入才能提供足够的基础设施；但是，其年收入只有 450 亿美元（300 亿美元来自国内，其余 150 亿美元来自外部资金），资金缺口达 480 亿美元。<sup>4</sup>

寻找资金解决基础设施不足是艰巨的。首要的是非洲国家必须寻找和挖掘新的融资来源。来自中国的持续增长的投资是一个机会。在这个意义上，目前中非合作的发展是令人鼓舞的。事实上，在第五届中非合作论坛部长级会议上，中国政府承诺加倍对非洲的投资（达到 200 亿美元）——主要用于支持基础设施、农业、制造业的发展和中小企业的发展。<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> 关于非洲基础设施缺乏的问题，参见 Tonia Kandiero，“非洲的基础设施：是时候改变了”，非洲基础设施的国家诊断(2009),概述：P6-8.

<sup>4</sup> Vivien Foster 和 Cecilia Briceño- Garmendia 编辑，“非洲的基础设施：是时候改变了”，非洲基础设施的国家诊断，概述，P6-8。

<sup>5</sup> 中非合作论坛，“第五届中非合作论坛部长级会议北京行动计划(2013-2015)”（2012年6月23日），详见：<http://www.focac.org/eng/zxxx/t954620.htm>。

非洲各国政府也应该继续寻求公私伙伴关系(PPPs)和区域性基础设施投资来解决非洲基础设施不足的问题。

PPPs 越来越多的出现在非洲，作为一项提供基础设施的基本制度机制。根据世界银行私人参与基础设施项目数据库，1996 年到 2006 年期间，在撒哈拉沙漠以南的非洲，这类项目的总数和金额分别为 289 个和 407 亿美元。高于许多其他发展中国家，PPPs 促进了非洲基础设施的改善。然而，许多公共机构薄弱的非洲国家，应该加强制度框架建设和国家能力以提高 PPPs 的有效性。

西非天然气管道项目是目前区域性基础设施项目中的一个。它由 681 公里长的管道组成，从尼日利亚向贝宁和从加纳向多哥输送天然气。<sup>6</sup>这是一个很好的计划，非洲领导人应该尽可能的在整个非洲大陆应用，因为区域性基础设施能够达到规模经济，降低单个国家的基础设施成本。

技术匮乏是 IFDI 多元化的另一个关键阻碍。尽管教育水平已经有所提高，但是非洲仍然落后于其他竞争对手——像中国和印度——在与投资者需求相匹配的技术方面。应对这一挑战的方法之一是制定教育政策，强调培训并以非洲国家具有有效或潜在比较优势的产业为导向培养学生。前文提到的三大产业（农产品加工、轻工业和知识型服务业）对一般性的和职业教育的导向尤为重要。尽管已经开始在政策层面上考虑技术问题，但进一步推进技术议程仍需更多努力。

更多领域的行动也是必要的。但是，在为非洲国家创造空间和机会以吸引 IFDI 进入除了自然资源以外的行业上，基础设施和技术方面的行动将起到更加重要的作用。

（南开大学国经所 卢琳芳翻译）

转载请注明：“Abdoul’ Ganiou Mijiyawa，‘依赖自然资源缺乏远见：非洲国家如何能使 IFDI 多元

---

<sup>6</sup> 更多项目信息详见 <http://wagpa.org/documentation.html>。

化？’，哥伦比亚国际直接投资展望，NO.97，2013年6月17日。”转载须经维尔哥伦比亚可持续国际投资中心授权。转载副本须发送到维尔哥伦比亚中心的 [vcc@law.columbia.edu](mailto:vcc@law.columbia.edu)。

如需详细信息请联系：维尔哥伦比亚可持续国际投资中心，Jennifer Reimer [jreimer01@gmail.com](mailto:jreimer01@gmail.com)。

由 Lisa Sachs 女士领导的维尔哥伦比亚可持续国际投资中心(VCC)，是哥伦比亚大学法学院和地球研究所联合建立的研究中心。它是唯一的通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育计划和资源、工具的开发等致力于国际可持续投资研究、实践和探讨的应用型研究中心和论坛。

### **最新哥伦比亚国际直接投资展望文章**

- No. 96, Louis T. Wells, “Infrastructure for ore: Benefits and costs of a not-so-original idea,” Columbia FDI Perspectives, No. 96, June 3, 2013
- No. 95, Terutomo Ozawa, “How do consumer-focused multinational enterprises affect emerging markets?,” Columbia FDI Perspectives, May 20, 2013.”
- No. 94, Stephan Schill and Marc Jacob, “Common structures of investment law in an age of increasingly complex treaty-making,” Columbia FDI Perspectives, May 6, 2013.
- No. 93, Xiaofang Shen, “How the private sector is changing Chinese investment in Africa,” Columbia FDI Perspectives, April 15, 2013.
- No. 92, Vid Prisljan and Ruben Zandvliet, “Labor provisions in bilateral investment treaties: Does the new US Model BIT provide a template for the future?,” Columbia FDI Perspectives, April 1, 2013.
- No. 91, Anthony O’Sullivan and Alexander Böhmer, “The Arab Awakening, act II: Time to move more boldly on investment,” Columbia FDI Perspectives, March 18, 2013.
- No. 90, Shaun E. Donnelly, “A business perspective on a China - US bilateral investment treaty,” Columbia FDI Perspectives, March 4, 2013.
- No. 89, Joachim Karl, “Investor-state dispute settlement: A government’s dilemma,” Columbia FDI Perspectives, February 18, 2013.
- No. 88, Jarrod Wong, “The compensatory nature of moral damages in investor-state arbitration,” Columbia FDI Perspectives, February 4, 2013.
- No. 87, Ralph Alexander Lorz, “Trying to change the rules for responding to arbitration unilaterally: The proposed new framework for investor-state dispute settlement for the EU,” Columbia FDI Perspectives, January 22, 2013.

**所有之前的《FDI 展望》可通过以下网站获得：<http://www.vcc.columbia.edu/content/fdi-perspectives>。**