

*Magíster*  
VOLUMEN 34

*Comercio  
bilateral  
Ecuador-Colombia  
efectos del conflicto*

*Ramiro Hernán  
Polanco*



UNIVERSIDAD ANDINA  
SIMÓN BOLÍVAR  
Ecuador



ABYA  
YALA



CORPORACIÓN  
EDITORIA NACIONAL



Comercio bilateral  
Ecuador-Colombia  
*efectos del conflicto*

SERIE   
*Magíster*  
VOLUMEN 34



UNIVERSIDAD ANDINA SIMÓN BOLÍVAR, SEDE ECUADOR

Toledo N22-80 • Teléfonos: (593-2) 255 6405, 250 8150 • Fax: (593-2) 250 8156  
Apartado postal: 17-12-569 • Quito, Ecuador  
E-mail: [uasb@uasb.edu.ec](mailto:uasb@uasb.edu.ec) • <http://www.uasb.edu.ec>

EDICIONES ABYA-YALA

Av. 12 de Octubre 1430 y Wilson • Teléfonos: (593-2) 256 2633, 250 6247  
Fax: (593-2) 250 6255 • Apartado postal: 17-12-719 • Quito, Ecuador  
E-mail: [editorial@abyayala.org](mailto:editorial@abyayala.org)

CORPORACIÓN EDITORA NACIONAL

Roca E9-59 y Tamayo • Teléfonos: (593-2) 255 4358, 255 4558  
Fax: (593-2) 256 6340 • Apartado postal: 17-12-886 • Quito, Ecuador  
E-mail: [cen@accessinter.net](mailto:cen@accessinter.net)

Ramiro Polanco Contreras

**Comercio bilateral  
Ecuador-Colombia**  
*efectos del conflicto*



UNIVERSIDAD ANDINA  
SIMÓN BOLÍVAR  
Ecuador



Quito, 2003

**Comercio bilateral Ecuador-Colombia:**

*efectos del conflicto*

Ramiro Polanco Contreras

SERIE   
*Magíster*  
VOLUMEN 34

Primera edición:

Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador

Ediciones Abya-Yala

Corporación Editora Nacional

Quito, julio 2003

Coordinación editorial:

*Quinche Ortiz Crespo*

Diseño gráfico y armado:

*Jorge Ortega Jiménez*

Cubierta:

*Raúl Yépez*

Impresión:

*Impresiones Digitales Abya-Yala,*

*Isabel La Católica 381, Quito*

ISBN: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador

9978-19-001-5 (serie)

9978-19-061-9 (número 34)

ISBN: Ediciones Abya-Yala

9978-04-700-X (serie)

9978-22-423-8 (número 34)

ISBN: Corporación Editora Nacional

9978-84-250-0 (serie)

9978-84-324-8 (número 34)

Derechos de autor:

Inscripción: 018156

Depósito legal: 002422

---

Título original: *Influencia del Plan Colombia en el comercio desde Colombia hacia Ecuador*

Tesis para la obtención del título de Magíster en Relaciones Internacionales

Programa de Maestría en Relaciones Internacionales,

mención en Economía y Finanzas, 2001

Autor: *Ramiro Hernán Polanco Contreras*. (Correo e.: [ramiropolanco@hotmail.com](mailto:ramiropolanco@hotmail.com))

Tutor: *Juan Fernando Terán*

Código bibliográfico del Centro de Información: T-0152

---

# Contenido

Introducción / 9

## *Capítulo 1*

**Comercio desde Colombia hacia Ecuador / 15**

1. Volúmenes comerciales de productos no tradicionales provenientes de Colombia hacia Ecuador / 18
2. Características del transporte de mercancías desde Colombia hacia Ecuador / 28

## *Capítulo 2*

**Movilización del conflicto debido a la aplicación del Plan Colombia / 37**

1. Inseguridad / 37
2. Costos / 56

Conclusiones / 65

## *Anexos*

Mapa 1: Trazado de la vía Panamericana, departamentos que conecta / 71

Mapa 2: Ubicación de los frentes de las FARC / 72

Mapa 3: Ubicación de los frentes del ELN / 73

Mapa 4: Ubicación de los frentes de las AUC / 74

Bibliografía / 75

Universidad Andina Simón Bolívar / 79

Títulos de la Serie Magíster / 80





*A la memoria de mi mejor amigo,  
que partió en mi ausencia.*

*A los ojos más profundos en que espero perderme  
por el resto de la eternidad, transmiten fuerza y tenacidad,  
que ha despertado la inmortalidad adormecido en mi alma,  
de quien el viento su voz transporta para estimular mis oídos  
y pensamiento, mujer que con su aroma invade  
el ancho espacio en las noches de soledad,  
de quien el simple roce de su piel es saborear la más dulce miel,  
rememorando a la diosa Venus en su incólume danzar,  
aquella por quien todo lo dejo para venir a dormir en el seno  
de su terruño ancestral ya que a su naturaleza celestial,  
este pájaro herido nunca podrá alcanzar;  
aquellos ojos profundos como las noches frente al mar,  
a ti solo mi gratitud queda, por ser mis Gracias en esta soledad  
[Aglaé (esplendor), Eufrosina (regocijo) y Talía (buen amigo)].*

*(A Patricia Mirabá*

*10: 30 a.m.*

*octubre 19 de 2001, Quito).*



# Introducción

En el desarrollo de las actuales circunstancias, dentro de un mundo cada vez más interconectado por los procesos de globalización y en el marco de la conformación de bloques económicos, como la Comunidad Andina de Naciones (CAN), los acontecimientos dentro de los territorios de cada nación en particular, afectarán al resto de naciones; más aún si se poseen fronteras comunes y cerca de ellas se desarrollan conflictos.

Por ello la aplicación del Plan Colombia (PC), en la zona sur del territorio colombiano limítrofe con Ecuador, es un fenómeno que modificara el rumbo de los acontecimientos dentro del proceso de integración regional y más aún en el normal desarrollo de los procesos bilaterales. Es por ello que la presente investigación se plantea a partir de la necesidad de realizar un estudio detallado sobre las posibles consecuencias del desplazamiento del conflicto armado, hacia la zona por donde se realiza el grueso del intercambio de mercancías desde Colombia hacia Ecuador.

Se parte desde una visión macro económica, que permita a las partes interesadas (Estado, sectores productivos, organismos no gubernamentales y personas en particular) tener una prospectiva del problema permitiendo planificar en forma proactiva, acciones benéficas para el desarrollo de la región y la reducción del narcotráfico.

Según estadísticas en el 2000, se estima que en territorio colombiano se procesan 520 toneladas de cocaína, 75 toneladas de goma de opio, 8 toneladas de heroína, 4 500 toneladas de marihuana. Existen sembradas 7 500 hectáreas de amapola, 5 000 hectáreas de marihuana y 175 000 hectáreas de coca, de las cuales 77 000 hectáreas se localizan en los departamentos de Caquetá, Putumayo y Nariño, que se ubican en la zona limítrofe con Ecuador.

Esta región es de vital importancia para los cultivadores y procesadores por ser una área selvática de difícil acceso y con poca infraestructura, por ende con altos niveles de pobreza y alejados de las políticas del Estado; haciendo atractivo la vinculación de los campesinos de la zona a esta red de narcotráfico, por los altos beneficios obtenidos.

La anterior caracterización ubica a Colombia como el primer productor mundial de hoja de coca, cocaína, primer productor regional de marihua-

na, amapola y sus derivados. Por ello desde el 15 febrero de 2000, se inicia el proceso de trámite del PC ante los órganos legislativos norteamericanos con el fin de obtener el apoyo económico necesario, que oscila en alrededor de 7 500 millones de dólares, de los cuales 4 000 millones de dólares provendrían de recursos del Estado colombiano, 1 573 millones de dólares del gobierno norteamericano, 1 000 millones de dólares de la Unión Europea y el resto de créditos a través de organismos multilaterales, para el desarrollo del control antinarcóticos emprendido por el gobierno colombiano.

En Norteamérica, el narcotráfico se constituye en uno de los enemigos en la actualidad debido a la creciente necesidad de responder por parte del Estado hacia la presencia de incrementos en los niveles de consumo y esta preocupación se ve reflejada en la creación de políticas antinarcóticos cuyo rubro ha tendido a un incremento. Por ello el gobierno colombiano en cooperación con el gobierno Americano, ha establecido un plan de acción que permita su erradicación del territorio colombiano; esta estrategia de combate se denomina Plan Colombia (PC), ‘concebido’ como un programa de paz, prosperidad y fortalecimiento del Estado, a través del cual se pretende desarrollar las regiones olvidadas de la amazonía colombiana, llanos orientales y el departamento del Putumayo, fomentando su acceso a mercados internacionales mediante la promoción de exportaciones lícitas.

A pesar que el PC surgió como una alternativa unilateral para el control del tráfico de estupefacientes, éste se ha convertido en un problema que involucra a la Comunidad Europea, organismos de carácter multilateral, a los Estados Unidos de América y con mucha más razón, a los socios comerciales y vecinos de Colombia.<sup>1</sup>

En la actualidad el desarrollo del PC está matizado por combates con grupos fuera de la ley,<sup>2</sup> insurgentes pertenecientes a grupos guerrilleros que cuentan con un número de efectivos cercanos a 17 000 y miembros de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) aproximadamente 3 000 a quienes se les ha encargado la protección de la infraestructura productiva del narcotráfico y se benefician mediante cobros a los productores de alcaloides.

Además, estos grupos guerrilleros, han iniciado sus propios cultivos e infraestructura necesaria para el procesamiento de los mismos y por ende los recursos se ven destinados para los enfrentamientos con dichos grupos. Una

1. En donde «Cada país colindante de Colombia tiene miedo de que, como el conflicto ahí se expandió y la participación de los EE.UU. aumente la violencia [entonces] el cultivo de coca se expanda más allá de sus fronteras...». Patricio Terán, «Ecuador, muy vulnerable a la guerra de las drogas», diario *El Comercio* (Quito), (2001): B6.
2. «Solo en diciembre, la policía dijo que 20 personas fueron asesinadas aquí, 15 de ellas en tiroteos entre colombianos y 5 más murieron cuando una bomba explotó en un ataque al oleoducto que va de Lago Agrio al Océano Pacífico...». *Ibíd.*, p. B8.

tercera parte del dinero destinado al PC ha sido impulsada por el gobierno norteamericano, brindando apoyo logístico, de entrenamiento y equipos para fumigación

El Plan propone militarizar la erradicación de las plantaciones de coca, que hasta el momento habían venido siendo realizado por la policía colombiana. Este cambio involucra a las demás fuerzas armadas, especialmente al ejército, acompañado del fortalecimiento del sistema judicial con procesos de modernización y capacitación en áreas técnicas, permitiendo mejorar los procesos de investigación que los conviertan en cuerpos eficientes en el castigo del delito de narcotráfico.

De igual forma se busca la neutralización de los mecanismos para el financiamiento de las operaciones ilegales, neutralizar la infraestructura paralela de protección y beneficio de la actividad ilegal (cocaleros y guerrilla) y la creación de una tupida red de cooperación entre organismos internacionales de seguridad.

Los recursos restantes son destinados por el gobierno colombiano en esquemas de reconversión económica de las zonas en las cuales se encuentran ubicados los productores y procesadores de alcaloides, proceso de paz, reforma de la justicia, protección a los derechos humanos, desarrollo social y democracia.

La recepción de este monto en ayuda coloca a Colombia como el tercer receptor de ayuda militar estadounidense por detrás de Israel y Egipto, mostrando las dimensiones de la ayuda y el interés que este proceso despierta en EE.UU.

Al margen de los procesos violentos desarrollados en territorio colombiano, las relaciones comerciales entre Ecuador y Colombia son bastante estrechas por la cercanía y por el hecho que ambos son parte activa en el proceso de consolidación del Área de Libre Comercio de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), que se ha buscado fortalecer con la puesta en marcha del Arancel Externo Común Andino desde inicios de 1995. Dentro de este esquema de regionalización el comercio entre los dos países se realiza con casi el 0% de arancel, en donde gran parte de este circula por pasos fronterizos terrestres.

Además como lo muestran las cifras desglosadas de la CAN para cada uno de los países el intercambio comercial se ha fortalecido con el paso del tiempo y por ello estrechando los lazos muy marcados en zona de frontera, tanto así que el mercado colombiano ha pasado ser el segundo destino de exportaciones detrás de Perú, para convertirse en los últimos años, en el primer mercado de las exportaciones ecuatorianas dentro del bloque regional. Mientras que el mercado ecuatoriano ha pasado a la tercera posición dentro del bloque regional, para las exportaciones colombianas.

Las características y magnitudes del proceso comercial entre los dos países ha tenido variaciones sustanciales en cuanto a su magnitud y dirección, pudiendo ser las causas de dichos cambios, la aplicación de procesos de ajuste dentro de las economías de los dos países.

Es aquí en donde surge un interrogante sobre las consecuencias del PC y como una primera aproximación al tema, se cuestiona si a partir de su aplicación se presentarán modificaciones en el comercio bilateral, especialmente sobre los productos provenientes desde Colombia; este pasa a constituirse en el cuestionamiento central de la presente investigación.

De acuerdo con lo anterior el objetivo del presente trabajo es la formulación de reflexiones sobre la influencia de la aplicación del PC en el flujo comercial proveniente desde Colombia hacia Ecuador, que brinde una visión a los diferentes estamentos del Estado y la sociedad civil para tomar posiciones proactivas frente a los procesos que se desarrollaran en esta lucha antinarcóticos.

Así se desea conocer los cambios sufridos en los volúmenes de comercio entre los dos países en las partidas representativas, las características del comercio y los medios de transporte usados comúnmente para el desarrollo de dicha actividad. Luego con un análisis de la situación de violencia generada por los procesos de erradicación de cultivos ilícitos, establecer si este último procedimiento afecta en forma significativa el proceso de transporte de carga.

Para alcanzar tal fin se usarán indicadores carácter económico como un primer acercamiento a través del establecimiento de las características del comercio desde Colombia hacia Ecuador, que permitan en las conclusiones del proceso de investigación realizar inferencias para ambos países. Lo anterior se constituye en la unidad de análisis que busca ser descrita a través del impacto del proceso de movilización del conflicto armado, haciendo hincapié en las acciones del conflicto armado suscitadas durante la aplicación del PC, en la zona por donde se encuentra el trazado de la vía panamericana.

Para el análisis de las variables, tanto explicativos como resultado, se remitirá al análisis inicial de estadísticas de comercio y violencia que permitan ver las variaciones y desplazamiento correspondientes a cada una. Para el estudio del comportamiento de los anteriores indicadores se recurrirá a información desde 1999 al primer semestre del 2001, con el propósito de establecer tendencias representativas dentro de las variables.

Para lo cual se realizará el estudio lo más detallado posible, del desarrollo de retenes en la carretera panamericana (que constituye el punto de neurálgico para el tránsito de mercancías entre los dos países), el número y localización de conflictos que pueden influir sobre el desarrollo normal de la actividad comercial en la zona, la ubicación y número de efectivos de las fuer-

zas en conflicto hasta donde las posibilidades de información lo permitan y las diferentes acciones que permiten el tránsito seguro por las carreteras.

Es necesario dentro del desarrollo de la investigación tener en cuenta que por el devenir propio de los estados y las relaciones en un mundo cada vez más interrelacionado, las crisis internas así como las acciones encaminadas para la estabilización económica afectan el comportamiento de los procesos de intercambio comercial. Dentro del estudio sería necesario aislar aquellas consecuencias generadas por el proceso de dolarización llevada a cabo desde principios del 2000 en territorio ecuatoriano, la crisis económica de la economía colombiana; sin embargo por la dificultad practica de realizarlo estos hechos estarán latentes dentro de la información usada.

Las fuentes a usar en primera instancia son de carácter estadístico ubicado en el Banco de la República de Colombia, el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE), los comunicados de los gremios, estadísticas del número de uniformados y combates realizados en las zonas de influencia a los cuales se puede acceder a través de la información estadística generada por los cuerpos de seguridad del Estado colombiano, como lo son el ejército y la Dirección de Investigaciones Judiciales de la Policía Nacional (DIJIN), sí como entrevistas con representantes de organizaciones de transporte y comercio.

Este proceso será llevado a cabo mediante información de comunicados oficiales y la realización de entrevistas a personas representativas dentro de los sectores de transportadores, comercio de bienes, empresas de seguridad y escolta de mercancías, aseguradoras de mercancías y miembros de las fuerzas armadas colombianas; con el fin de obtener información veraz y real de los últimos acontecimientos que permitan establecer las relaciones descriptivas de los fenómenos del comercio entre los dos países.

El texto está compuesto por dos acápite, en el primero se analiza el desarrollo comercial de los productos más representativos para las exportaciones colombianas, los medios de transporte usados y costos que en que se incurre para el desarrollo de dicha actividad. En el segundo capítulo se establecen las características y ubicación de los generadores de conflicto en la zona de estudio, finalizando con las inferencias del proceso de investigación que se encuentran soportadas a través del texto mediante presentación de información estadística debidamente tabulada, graficada y el acompañamiento, en anexos, de mapas que brinden una ubicación concreta de la problemática.





## CAPÍTULO 1

# Comercio desde Colombia hacia Ecuador

La balanza de pagos colombiana ha presentado déficit en cuenta corriente durante los últimos años, explicado por un incremento en los egresos de aproximadamente un 13% que es superior a los ingresos, agravado por reducción en las transferencias netas, de los ingresos, aproximadamente, el 85% proviene de recaudos impositivos, en la tabla a continuación se muestra un resumen por trimestre de la balanza de pagos desde 1998.

<i>Período</i>	<i>Importación de bienes y servicios</i>	<i>Exportación de bienes y servicios</i>	<i>Ingresos Netos Recibidos</i>	<i>Ingresos netos por transferencias</i>	<i>Cuenta de capital y financiera</i>	<i>Variación de las reservas internacionales brutas*</i>
<i>1998</i>						
Marzo	5 290,5	3 402,2	-1 888,3	99,8	1 320,8	-448,1
Junio	5 301,3	3 736,5	-1 564,8	80,9	610,1	-372,1
Septiembre	5 031,2	3 561,5	-1 469,6	133,1	1 152,4	-518,9
Diciembre	4 324,3	3 615,8	-708,5	131,8	926,3	-51,0
<i>Total 98</i>	<i>19 947,3</i>	<i>14 316,0</i>	<i>-5 631,2</i>	<i>445,6</i>	<i>4 009,6</i>	<i>-1 390,1</i>
<i>1999</i>						
Marzo	3 710,3	3 139,1	-571,2	201,3	751,3	166,2
Junio	3 702,7	3 542,1	-160,6	259,3	-139,1	-212,9
Septiembre	3 886,7	3 869,1	-17,6	176,5	-542,9	-466,0
Diciembre	4 265,3	4 115,7	-149,6	241,6	-33,8	193,7
<i>Total 99</i>	<i>15 565,0</i>	<i>14 666,1</i>	<i>-899,0</i>	<i>878,6</i>	<i>35,6</i>	<i>-319,0</i>
<i>2000</i>						
Marzo	4 222,6	3 898,4	-324,2	263,5	115,7	213,9
Junio	4 280,1	3 980,7	-299,3	221,6	55,4	101,8
Septiembre	4 497,9	4 256,7	-241,2	258,9	95,3	316,1
Diciembre	4 577,3	4 319,9	-257,4	245,8	650,5	237,8
<i>Total 00</i>	<i>17 577,9</i>	<i>16 455,7</i>	<i>-1 122,2</i>	<i>989,8</i>	<i>916,9</i>	<i>869,6</i>

\* El signo positivo (+) representa una pérdida de reservas.  
Fuente: Banco de la República.

Dentro de este marco referencial las importaciones colombianas se han incrementado sobre todo en los ítem correspondientes a materias primas y productos intermedios cuyo aumento está cerca del 23%, representando en el total de importaciones 45%, además de la contribución de los bienes de capital para la industria con 18%, bienes de consumo no duraderos 12% y equipo de transporte con 9%.

Según la clasificación CIIU, el 92% de importaciones está constituidas por productos industriales, 7% corresponden al sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca y el 1% restante corresponde al sector minero; cuya procedencia es de EE.UU., Alemania, Venezuela, Japón, México y Brasil.

En el ámbito de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), las importaciones de los últimos tres años, corresponden a productos mineros, franjas de maíz amarillo, franjas de soya, fuel oil y otros derivados, maquinaria y equipo, productos metalúrgicos y química, dando como resultado que los promedios de estos sectores durante el período son: 132 076, 24 420,7, 31 927, 152 889, 71 102,67, 183 985,3 y 337 337,7<sup>1</sup> respectivamente; sin embargo en términos generales se ha reducido el consumo de importaciones en el período debido al proceso de crisis sufrido por la economía colombiana que redujo la posibilidad de acceso a productos importados tanto para el consumo, como los básicos para el desarrollo de algunos procesos productivos.

Por su parte las exportaciones de Colombia al mundo están constituidas especialmente por petróleo y sus derivados, café verde, carbón, flores, banano, industria química, confecciones y azúcar como los productos más representativos, siendo los socios comerciales de mayor importancia, en su orden, Estados Unidos, la Unión Europea, Alemania, Venezuela, Ecuador, Perú y Centroamérica.

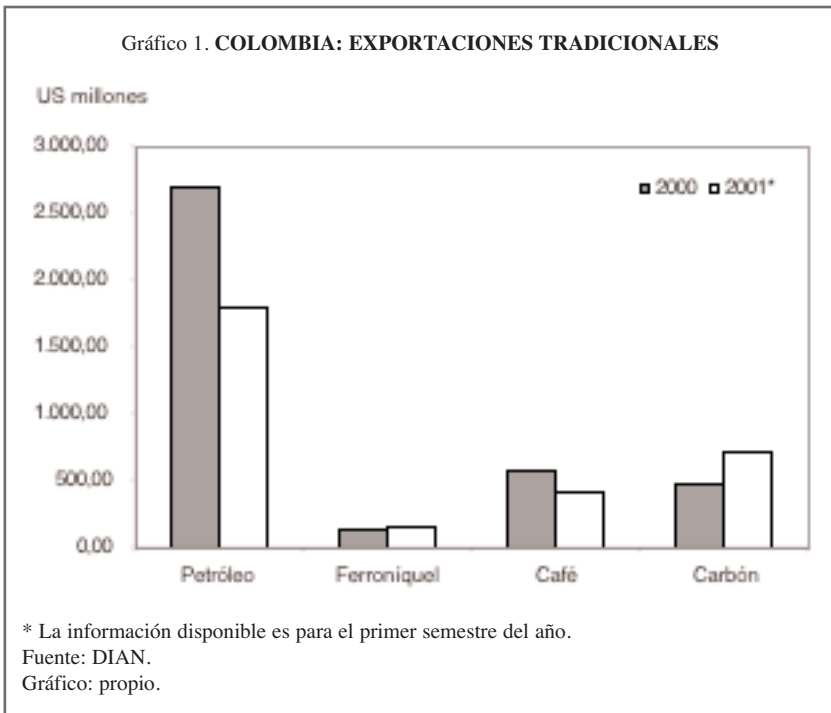
Entre 1999 y el 2000 se dio una mejora en la competitividad colombiana en las exportaciones destinadas a los Estados Unidos y a América Latina debido al incremento en los precios internacionales del petróleo y por el tipo de cambio muy competitivo; sin embargo frente a países desarrollados (sin tener en cuenta EE.UU.) se ha producido un desmejoramiento de la competitividad.

A pesar de lo anterior las exportaciones del país se han venido incrementando en un promedio del 12%, el superávit comercial paso de US\$ 1 124,4 millones en el primer trimestre del 1999 ha US\$ 1 713,5 millones en el mismo período de 2000.

Las exportaciones tradicionales, cuyo peso en el total constituye el 52% para 1999, se han incrementado en cerca del 28% durante el 2000, debi-

1. Fuente: BANCOLDEX, *Reporte Colombia mayo de 2001*, Santa Fé de Bogotá D.C., 2001, página web [www.bancoldex.com](http://www.bancoldex.com).

do al aumentos del 357% en las exportaciones de carbón y 19% de ferromniquel; por su parte el petrleo y sus derivados se han incrementado en cerca del 20%. Las exportaciones de caf se redujeron en cerca del 19%, es de aclarar que el aumento en el monto de exportaciones de petrleo es debido al incremento de los precios internacionales de crudo, ya que la produccin se ha visto reducida (como se muestra a continuacin en el grfico 1). Por su parte entre los periodos de 2000 y 2001 se han reducido las exportaciones tradicionales llegando a niveles cercanos al 45% del total.



Siguiendo la tendencia del a3o anterior, el proceso exportador ha sufrido una mejora en el a3o 2000, muy probablemente por los procesos de dolarizaci3n sufridos por Ecuador, aunado a las devaluaciones del peso colombiano, que lo ubican en una posici3n favorable por mejoras en la competitividad frente a estos pa3ses; as3 las exportaciones en ramas de confecciones se han incrementado en un 71%, la industria automotriz en un 211%, la industria liviana en 26%, las exportaciones de maquinaria y equipo en 27%, las confecciones en 26% y los textiles en 24%.

Al mismo tiempo las exportaciones de petróleo y azúcar se han reducido en 10 y 94%<sup>2</sup> respectivamente debido a los incrementos en la producción de algunos países y el deterioro de la producción interna en Colombia. Mientras que el azúcar ha encontrado barreras para la libre circulación que obstaculizan el desarrollo de los acuerdos establecidos al interior de la CAN, en donde el caso más reciente es el presentado con Ecuador que coloca trabas al ingreso de este producto.

Del total de productos exportados, las exportaciones no tradicionales han venido presentando aumentos cercanos al 16% (como se puede ver en el gráfico 2), en donde los más representativos de esta dinámica de crecimiento son: vehículos (218,8%), productos químicos (13,7%) y confecciones (20,4%); por el contrario se han reducido las exportaciones de azúcares y confites (10%) y bananas (18%),<sup>3</sup> cuyos principales destinos para estos rubros de exportación corresponden a EE.UU. y Comunidad Andina con porcentajes cercanos al 32 y 30%, respectivamente; los gráficos siguientes ilustran el comportamiento de los productos no tradicionales de exportación durante el 2000 y el año en curso (gráficos 2, 3 y 4).

Durante los primeros seis meses del presente año, las exportaciones totales alcanzaron los US\$ 7 122,1 millones, este valor representa una reducción cercana al 3,5% con relación al período del año anterior (en que se presentaron ventas del orden de US\$ 7 378,3 millones con reducción en la venta de petróleo y café, mientras que otros minerales presentaron un aumento reducido), el comportamiento de las exportaciones tradicionales se ha visto reducido en un 21%, mientras que los productos no tradicionales continúan con un crecimiento cercano al orden del 16%.

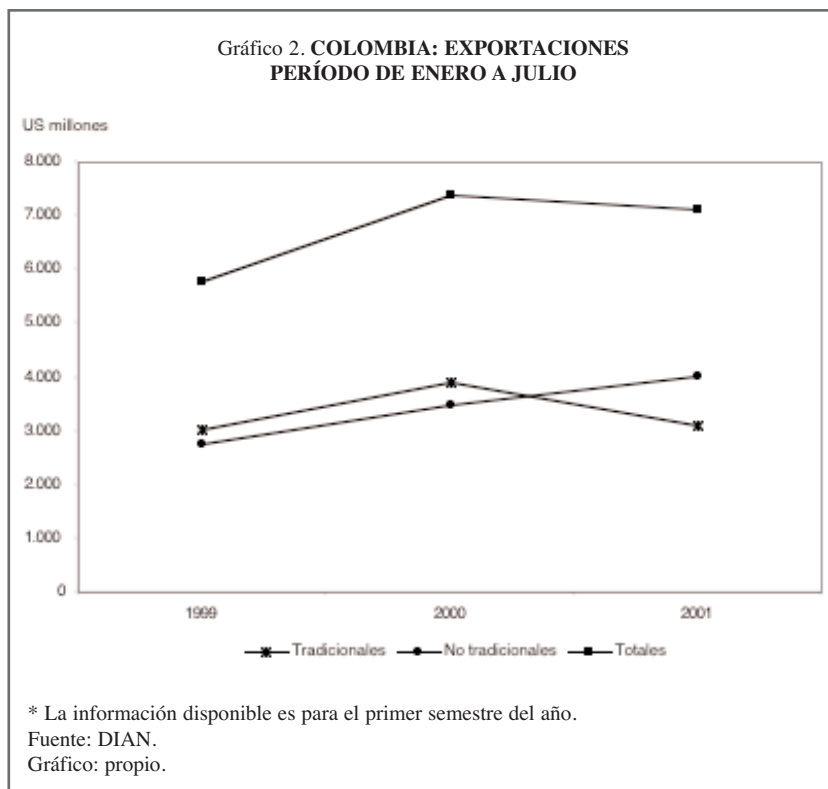
## 1. VOLÚMENES COMERCIALES DE PRODUCTOS NO TRADICIONALES PROVENIENTES DE COLOMBIA HACIA ECUADOR

Durante la década de los 90, la balanza comercial colombiana se ha mantenido deficitaria en los flujos comerciales (sin embargo el mejor desempeño realizado por Colombia, durante estos años, en cuanto a exportaciones se ha dado con Holanda, Bélgica, Perú, Ecuador, Chile y Dinamarca).

El sector industrial ha sufrido un debilitamiento en su nivel de intercambio disminuyendo la presencia por sectores dentro del desarrollo econó-

2. *Ibíd.*

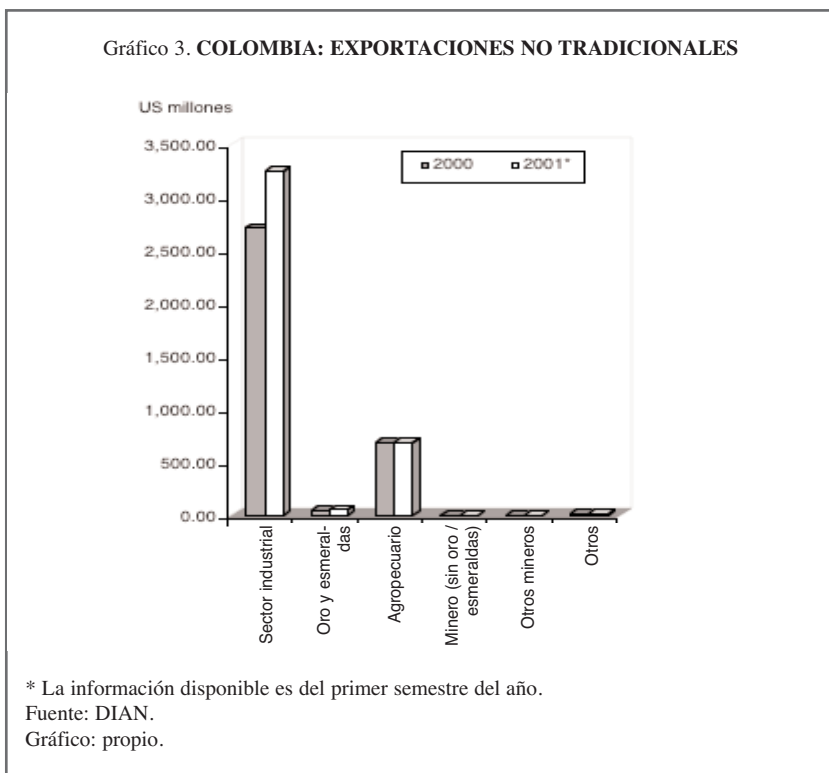
3. *Ibíd.*



mico del país, la composición de los productos exportados tiene variaciones sobresalientes de acuerdo al destino que estas presentan, así mientras las exportaciones hacia países desarrollados se constituyen por productos de carácter primario, la composición de las exportaciones a los vecinos se compone de productos industriales cuyo mercado es más estable que el primero.

Para Colombia, la CAN posee una participación aproximada del 17% dentro del total de exportaciones realizadas, debido a sus características particulares, constituyéndose en el tercer mercado de destino para los productos colombianos. A pesar del comportamiento irregular del intercambio, en donde las exportaciones tradicionales son el 51% del total y el resto se constituye por exportaciones no tradicionales; de estas últimas aproximadamente el 80% se constituye por productos industriales presentando un mayor dinamismo los sectores de maquinaria y equipo, alimentos, papel y minerales no metálicos.<sup>4</sup>

4. Vicepresidencia de Comercio Exterior ANDI, «Comportamiento de las exportaciones colombianas en la década del 90», *Revista ANDI* (Santa Fé de Bogotá D.C.), marzo-abril (2001): 8.



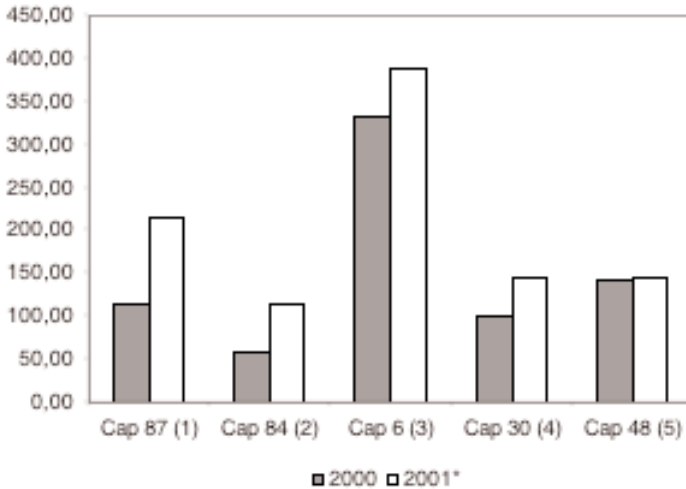
Dentro de la actividad comercial entre Ecuador y Colombia, este último ha sido el más beneficiado (lo vendido por Colombia a Ecuador asciende a 420,5 millones de dólares y en la vía contraria se constituye por US 179 millones durante 1994<sup>5</sup>, para 1999 fueron de US 363,4 millones y US 227,2 millones respectivamente<sup>6</sup>), sin embargo entre 1998 y 1999 se dio una caída en el comercio bilateral por la reducción del dinamismo en la economía.

Mientras tanto entre el 2000 y el 2001, se ha dado una recuperación en el poder de compra del lado ecuatoriano que dinamiza el desarrollo del intercambio comercial. Esto muestra que los dos países se constituyen en socios comerciales naturales, entendidos estos como: «aquellos países con los cuales

5. «Colombia: 9 años de la zona de libre comercio», diario *El Comercio* (Quito), domingo 30 de septiembre (2001): A3.

6. Dirección General de Estudios, Banco Central del Ecuador, *Boletín Información estadística mensual* (Quito), 1780 (junio 30 de 2000): 44.

Gráfico 4. COLOMBIA: EXPORTACIONES NO TRADICIONALES SEGÚN CAPÍTULOS ARANCEL ADUANERO



- (1) Vehículos, tractores, ciclos, partes y accesorios.  
 (2) Reactores nucleares, calderas, máquinas y sus partes.  
 (3) Plantas vivas y productos de la floricultura.  
 (4) Productos farmacéuticos.  
 (5) Papel, cartón y sus manufacturas.

Fuente: DIAN.

Gráfico: propio.

se esperaría que una nación tenga mayores proporciones de comercio internacional dadas sus características estructurales».<sup>7</sup>

Como lo muestran a continuación las cifras de la CAN, el intercambio comercial se ha fortalecido con el paso del tiempo y por ello se estrechan los lazos entre los países que conforman la comunidad. En el caso de Ecuador, Colombia ha pasado de ser el segundo destino de exportaciones detrás de Perú, para llegar a ser el primero en 1999; mientras que para Colombia, el mercado ecuatoriano, se constituye en el tercer mercado detrás de Venezuela y Perú.

7. Departamento Nacional de Planeación República de Colombia, «Socios comerciales naturales y desempeño del comercio bilateral colombiano», *Revista Planeación y desarrollo* (Santa Fé de Bogotá D.C.) XXX, 2 (1999): 175.

**Tabla 2. ECUADOR: COMERCIO EXTERIOR DE BIENES  
MILLONES DE DÓLARES, EXPORTACIONES FOB**

Zona económica	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
<i>Total mundo</i>	2 714,4	2 851,4	3 057,3	3 061,9	3 725,1	4 361,3	4 900,1	5 264,4	4 141,0	4 207,5	4 441,8	2 679,4
<i>Comunidad Andina</i>	188,5	203,7	178,1	294,8	385,7	359,0	428,3	636,2	540,2	445,3	621,7	407,7
Bolivia	0,4	0,6	1,0	1,6	2,4	3,8	4,6	5,6	6,9	6,3	5,6	3,6
Colombia	32,2	31,9	62,7	147,3	220,3	251,9	302,0	355,5	274,3	217,8	234,8	138,7
Perú	138,4	164,0	101,1	136,1	155,0	69,3	49,3	223,7	201,4	163,2	269,6	202,7
Venezuela	17,5	7,1	13,3	9,9	8,0	34,1	72,5	51,5	57,7	58,0	102,7	85,7
MERCOSUR	16,5	23,5	44,3	76,1	77,3	153,9	145,7	112,6	141,7	96,4	316,8	122,9
<i>Unión Europea-15</i>	255,0	456,1	462,4	466,9	666,8	842,3	943,2	1 017,1	860,3	787,3	539,9	346,4
TLC	1 336,0	1 406,7	1 432,6	1 432,7	1 640,7	1 903,2	1 792,0	2 060,2	1 641,2	1 572,4	1 724,6	1 010,0
ASEAN	2,0	0,8	0,9	1,2	2,1	2,0	4,3	2,0	0,7	5,5	540,8	284,8
MCCA	50,1	25,7	39,7	26,0	35,3	33,2	112,5	101,3	72,3	110,5	139,6	70,2
CARICOM	0,6	4,8	0,2	2,9	0,1	2,7	6,5	12,4	1,7	10,3	8,1	6,7

\* Datos del Banco Central del Ecuador de enero a junio.  
Fuente: CAN.



Tabla 3. COLOMBIA: COMERCIO EXTERIOR DE BIENES  
MILLONES DE DÓLARES. EXPORTACIONES FOB

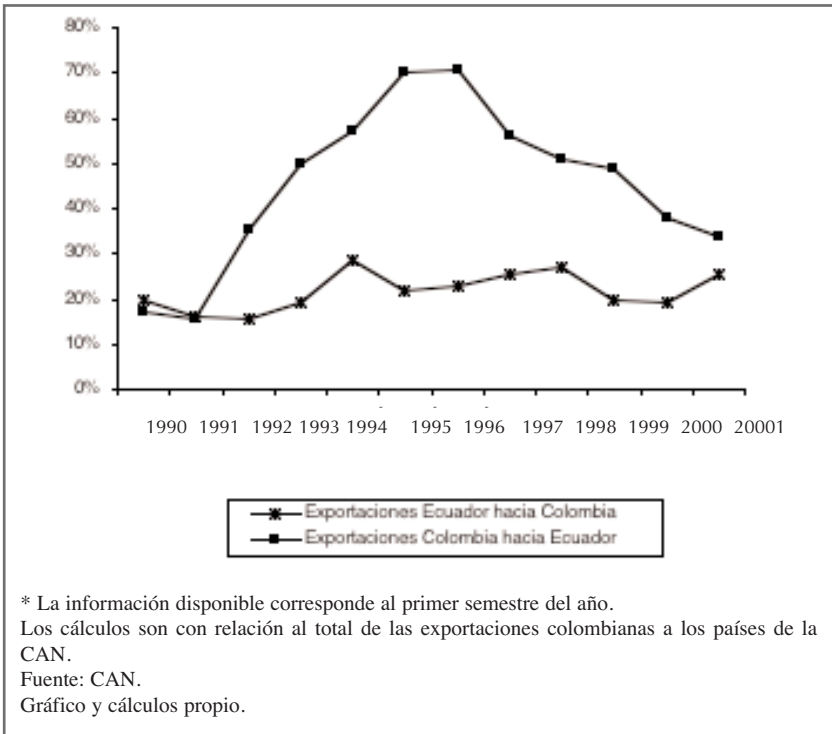
Zona económica	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000*
<i>Total mundo</i>	6 765,0	7 244,3	7 071,7	7 123,4	8 407,9	9 738,7	10 562,1	11 510,7	10 789,9	11 549,3	7 122,2
<i>Comunidad Andina</i>	372,8	778,4	1 014,4	1 138,6	1 109,8	1 936,9	1 839,1	2 114,6	2 129,7	1 633,7	1 145,5
Bolivia	5,2	9,2	15,8	16,9	22,5	24,5	29,8	45,7	46,0	39,7	23,5
Ecuador	74,5	126,9	156,2	216,4	318	419,1	419,5	540,3	577,1	323,9	220,2
Perú	89,3	212,6	247,1	209,3	232,6	557,9	609,6	540,0	362,9	357,2	223,1
Venezuela	203,7	429,8	595,2	696,1	536,7	935,4	780,2	988,6	1 143,7	912,8	678,7
MERCOSUR	74,2	94,4	148,5	124,9	130,5	177	179,8	223,4	198,1	227,2	185,6
<i>Unión Europea-15</i>	1 915,5	1 991,5	1 922,7	1 723,2	2 534,3	2 516,9	2 408,0	2 603,0	2 462,0	1 906,9	1 462,0
TLC	2 903,8	2 689,6	2 660,6	2 777,9	3 096,8	3 449,4	4 285,7	4 496,6	4 276,1	5 934,6	3 913,1
ASEAN	11,6	11,6	7,2	11,1	13,5	20,2	23,7	18,7	18,7	23,5	21,9
MCCA	57,9	108,7	137,2	141,6	161,8	176,3	185,2	247,5	228,9	252,1	283,50
CARICOM	56,5	20,3	36,2	64,7	46,1	73,6	160,3	124,4	104,2	118,1	110,2

\* Datos del Banco de la República de enero a junio.

Fuente: CAN.

El comportamiento comercial de Ecuador hacia Colombia y viceversa se muestra en la gráfica siguiente, para el período comprendido entre 1990 y 2001.

Gráfico 5. PORCENTAJES EXPORTACIONES INTRA CAN

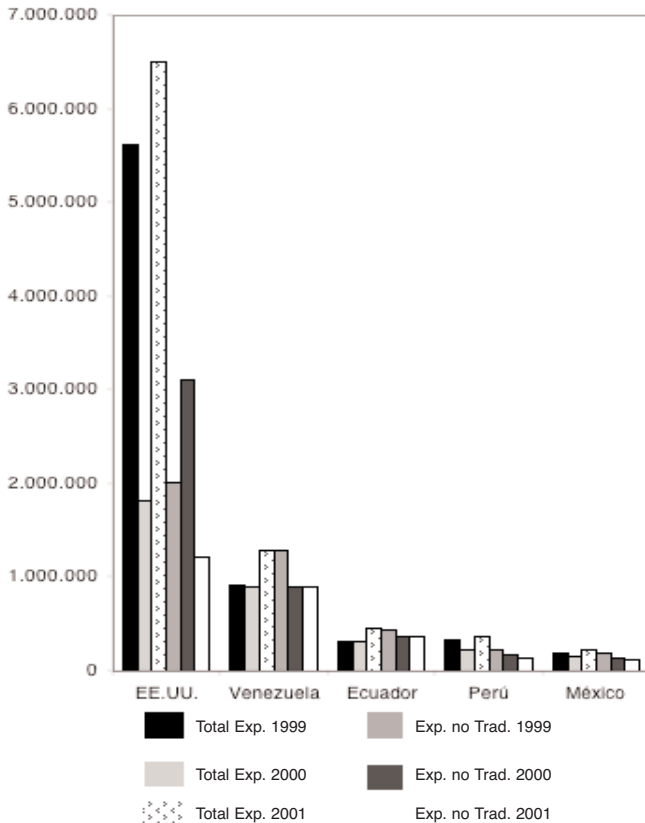


Es de anotar que en el período de 1995 hasta el 2000 las exportaciones de Ecuador hacia Colombia han decaído hasta llegar a un 38% como consecuencia directa del proceso de caída del poder de compra de los consumidores que se ha venido presentando en la economía colombiana, mientras que en el primer semestre del año se han incrementado.

Por otra parte las exportaciones en sentido contrario se han mantenido en niveles promedio del 23%, en el cual el año 1998 presentó su mayor nivel dentro de la serie que se muestra, debido a un mayor ingreso de azúcar y productos agroindustriales, de igual forma en el primer semestre del año en curso se nota un proceso de reactivación de las exportaciones colombianas.

Al revisar los principales destinos de las exportaciones colombianas se encuentra que 74,1% del total de las exportaciones son dirigidas a los mercados de EE.UU., Venezuela, Ecuador, Alemania, Perú, Reino Unido, México y Bélgica, en orden de importancia, según información de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

**Gráfico 6. COLOMBIA: EXPORTACIONES NO TRADICIONALES POR PAÍS DE DESTINO**



\* Los datos disponibles corresponden al primer semestre del año.

Fuente: DIAN.

Gráfico: propio.

De estos el destino de las exportaciones no tradicionales en el presente año está dirigido en su mayoría a los mercados norteamericano (cuya participación fue del orden de US\$ 1 223,1 millones) y venezolano (US\$ 901,4 millones) lo cual representa una participación de 30,3 y 22,4% respectivamente. Sin embargo el gráfico anterior muestra como en los últimos tres años prácticamente la totalidad de las exportaciones hacia Ecuador se han constituido en productos de carácter no tradicional.

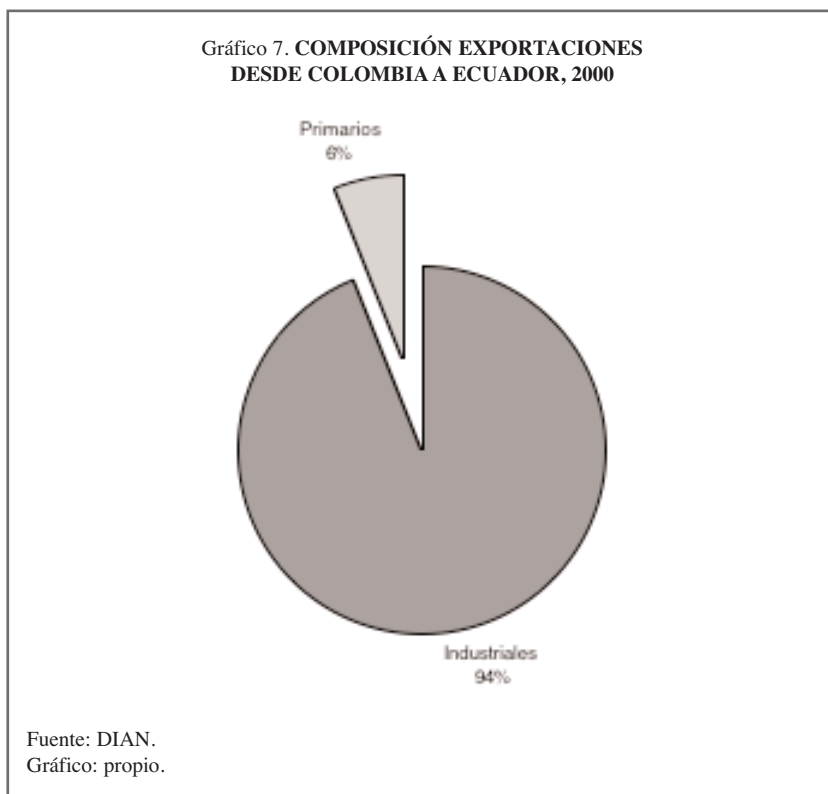
Sin embargo de los ocho principales destinos de exportación de producto no tradicionales el que ha presentado, en el último período, mayor dinamismo es Ecuador cuyo aumento se registro cercano al 70%, le siguieron Panamá y Venezuela, mientras que se redujo hacia Bélgica; esto muestra la relevancia y el incremento del intercambio comercial entre los dos países, colocando al mercado ecuatoriano en posición de preferencia para las exportaciones colombianas ya no de productos tradicionales de exportación, los cuales ambos países son productores, si no de productos no tradicionales que se han vuelto relevantes al momento de realizar la evaluación de la balanza comercial colombiana.

Según se muestra a continuación, el peso de los productos exportados desde Colombia, el 94% constituyen exportaciones de carácter industrial y el restante 6% se engloba en productos primarios (gráfico 7).

Las exportaciones industriales tienen un comportamiento en el cual, el 40% corresponden a productos de la industria básica, en orden de importancia dentro de este rubro se ubican la química básica, papel y metalurgia. El 33% a la industria liviana, constituido por textiles, plásticos, cosméticos, industria editorial, confecciones, calzado, manufacturas de cuero; luego, con el 12% se ubican los productos agroindustriales; con el 10% maquinaria, equipo y finalmente con el 5% la industria automotriz (gráfico 8).

Según la clasificación CIIU para productos no tradicionales, las exportaciones industriales (son el 81% del total de no tradicionales) cuyo aumento es del 19,9%, por pasar de US\$ 2 768,3 millones a US\$ 3 331,3 millones, entre el 2000 y el 2001. El sector agropecuario representa el 17% de las exportaciones que sufrió un descenso del 0,5% (tabla 4).

De acuerdo con la contribución por productos se tiene que los vehículos, tractores, ciclos, partes y accesorios se han incrementado en cerca del 89%, por pasar de US\$ 114,3 millones en el 2000 a US\$ 216,2 millones en el 2001; en cuanto a los vehículos con cilindraje entre 1 000 cc y 1 500 cc, han pasado a una posición de importancia con valores cercanos a los US\$ 55 millones, le siguen los vehículos de encendido de chispa para transporte de carga con capacidad inferior a 10 000 lb (exportaciones de US\$ 34,1 millones); están los vehículos cuyo cilindraje es superior a los 1 500 cc e inferior a 3 000



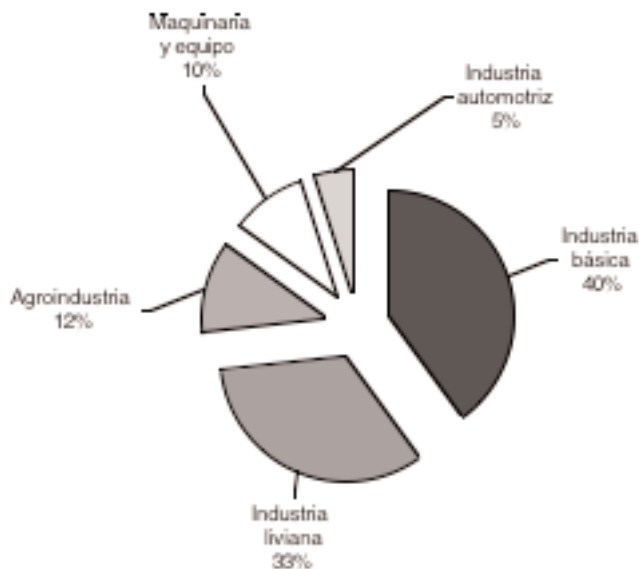
cc (por un valor de US\$ 31,1 millones) y por último están los que poseen cilindraje superior a 3 000 cc, con participación de US\$ 23,7 millones.

El capítulo de planta vivas y productos de floricultura, representa US\$ 387,2 millones cuyo crecimiento es del 14,1%, dentro de este sobresalen las exportaciones de flores, capullos frescos, rosas frescas y claveles. El capítulo de farmacéuticos contribuye con un 1,3% correspondiente a US\$ 145 millones (esto es un aumento del 45,4% con respecto al año anterior) aquí el producto más representativo son los medicamentos para consumo humano.

El capítulo 48 (papel, cartón y sus manufacturas) aporta US\$ 145,6 millones, es decir el 3,6% de las exportaciones no traicionales, dentro de estos los principales productos son compresas, tampones higiénicos, pañales para bebé, artículos higiénicos similares, papel, cartón con gramaje entre 40 g/m<sup>2</sup> y 150 g/m<sup>2</sup>.<sup>8</sup>

8. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, *Boletín de comercio exterior* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 97 (2001): 3.

Gráfico 8. **COMPOSICIÓN DE EXPORTACIONES INDUSTRIALES DESDE COLOMBIA HACIA ECUADOR, 2000**



Fuente: DIAN.  
Gráfico: propio.

Como se puede ver en los datos presentados anteriormente el intercambio comercial entre los dos países (Colombia y Ecuador) es de gran importancia ya que ambos son países deficitarios en su balanza de pagos este rubro constituye un mecanismo reductor de las diferencias contribuyendo a crear un ambiente de mayor estabilidad macroeconómica, aún más dentro de un esquema de integración en bloque, como lo es la CAN.

## 2. CARACTERÍSTICAS DEL TRANSPORTE DE MERCADERÍAS DESDE COLOMBIA HACIA ECUADOR

A partir de estudios realizados por CEPAL, «...[indicando] que el transporte marítimo ocupa un lugar preponderante en el intercambio entre grupos mientras que el transporte carretero es el que domina el intercambio

Tabla 4. **PRINCIPALES PRODUCTOS NO TRADICIONALES DE EXPORTACIÓN DESDE COLOMBIA HACIA ECUADOR**  
PESO EN TONELADAS

<i>NANDINA</i>	<i>Descripción</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>		<i>2001*</i>
3004902990	Medicamentos de consumo humano	3 131	4 020	28%	2 702
3808201000	Fungicidas	637	1 176	85%	509
4802529000	Demás papel y cartón	15 021	13 798	-8%	7 942
3904102000	PVC sin mezclar	12 053	13 894	15%	
2710006000	Fuel oil	0	36 894		
4011200000	Neumáticos autobuses	1 041	3 952	280%	
5209420000	Tejidos de mezclilla	1 290	2 400	86%	
8704310010	Vehículos encendido chispa (<10 000 lb)	404	816	102%	1 090
2304000000	Tortas y demás extractos de aceite de soya	12 308	31 787	158%	21 100
3808309090	Demás herbicidas	868	1 949	125%	
8703230000	Demás vehículos (>1 500 cc, <=3 000 cc)				803
4818400000	Compresas, tampones higiénicos, pañales y similares				2 571
8704210010	Vehículos encendido chispa (<=5 000 lb)				712
3402200000	Preparaciones tenso activas				8 002
8704220000	Vehículos transporte mercancías (>5 ton, <20 ton)				869
	Demás	226 228	294 641	30%	215 472
<i>Total</i>		<i>272 981</i>	<i>405 327</i>	<i>48%</i>	<i>261 772</i>

\* Datos primer semestre.

Fuente: DIAN.

Tabla: propia.

intra grupos»;<sup>9</sup> dentro del mismo estudio se plantea que el 79% del intercambio entre los países, se ha desarrollado por vía marítima, aunque este solo representa el 33% del total del volumen transportado, mientras que a través del modo carretero el volumen transportado ha sido del 13% que corresponde al 49% del total exportado.

Los sistemas de transporte terrestre, mantienen en el hemisferio una correspondencia directa con los esquemas de integración económica y comercial, de esta forma se puede distinguir los sistemas North American Free Tra-

9. Unidad de Transporte CEPAL, *Perfil de los sistemas regionales de transporte en las Américas*, Chile, 1999, p. 4.

de Agreement (NAFTA), Mercado Común Centro Americano (MCCA), CAN y Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

El sistema regional andino de transporte carretero es similar en su normativa al del MCCA aunque algo más restrictivo ya que reserva el transporte de cabotaje o interno al país a los nacionales del país, como ocurre con los productos provenientes de Colombia hacia Ecuador y Venezuela. Más allá de esa limitación, el transporte en las cinco naciones está abierto sin cupos ni restricciones a todas las empresas de nacionalidad andina, es decir de cualquiera o de varios de los países miembros, como es el caso de las multinacionales andinas.

A diferencia del MCCA, sin embargo, no pueden operar en el transporte internacional más que las empresas registradas y autorizadas en su país de origen, es decir el de su domicilio legal y en las rutas que hayan declarado querer operar.

La existencia de fronteras vivas (es decir en donde «existe una actividad económica y comercial significativa»<sup>10</sup>) se constituye en otro factor que estimula el comercio entre países, además de hacer de la zona un lugar sensible a los cambios económicos por la existencia de intereses y objetivos similares, Colombia posee dos fronteras con estas características, una con Venezuela (Cúcuta-San Antonio) y la otra Ecuador (IpiALES-Tulcán); según cálculos realizados en la misma publicación, de acuerdo a tres métodos (primero teniendo en cuenta los datos colombianos sobre comercio bilateral, segundo con datos del comercio bilateral Latinoamericano y por último datos de los países del mundo) el primero y segundo ubican a Ecuador como el catorceavo socio comercial natural, mientras que el último lo ubica en el puesto nueve.

La zona de mayor relevancia de intercambio comercial terrestre, desde la perspectiva de los comerciantes colombianos se da entre Colombia y Venezuela, este eje de desarrollo se encuentra estrechamente relacionado con la cercanía e infraestructura existente para el desarrollo del intercambio, los terminales carga de las empresas que gozan de franquicia aduanera y por ende usados para efectos de importación temporal en espera de la realización del trasbordo de mercancía. Mientras que en el extremo opuesto el 100% de intercambio comercial entre Colombia y Ecuador se realiza a través de la frontera, el paso IpiALES-Tulcán resulta fundamental para este comercio, según información estadística de la DIAN.

Lo expuesto con anterioridad ratifica el hecho que los países miembros de la CAN se han constituido y ratificado con el tiempo como socios impor-

10. Gustavo Guzmán, *Comercio exterior e integración fronteriza*, Santa Fé de Bogotá D.C., Ministerio de Comercio Exterior de Colombia, 1995, p. 1.



tantes en el desarrollo de los intercambios comerciales para Colombia durante la última década.

El transporte terrestre en Colombia se constituye en uno de los pilares fundamentales para el desarrollo de la actividad económica del país, contribuyendo en un porcentaje cercano al 7% del PIB y aporta cerca del 8% de las exportaciones; la importancia de este radica en su contribución como insumo de los demás sectores de la economía ya que el desarrollo de esta se encuentra condicionada por la posibilidad de movilización de carga, la calidad del servicio que se presta y los precios del mismo, cuya incidencia es directa sobre el total de la economía.

El 80% del total de la carga transportada al interior del territorio colombiano es realizado por vía terrestre, por su parte el transporte de las mercancías de exportación está cercano al 10% del total de exportaciones, cuya representatividad es poca al tener en cuenta que los países vecinos son socios que reciben cerca del 75% de las exportaciones intra comunitarias, esta tendencia a usar medios carreteros para el transporte de mercancías tiende a incrementarse según datos del Ministerio de Transporte colombiano.

Los incrementos presentados en el transporte terrestre, son de carácter irregular y con crecimiento lento en la década de los 90 debido al incremento del número en la oferta de transporte y la reducción en la reactivación económica.

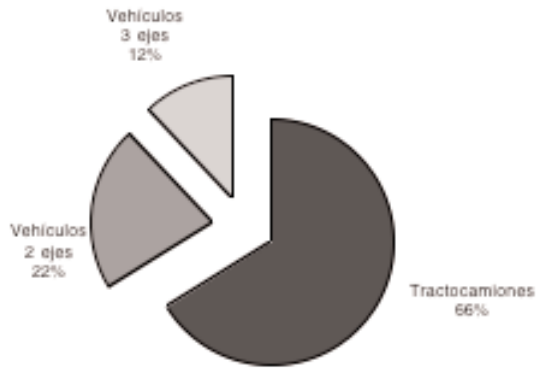
Las estaciones por donde se realiza la movilización del mayor volumen de mercancías se encuentran en el Valle del Cauca 14% (9% La Uribe y 5% por Loboguerrero); Cesar (Bosconia con 5%); Briceño (4,5%); Riofrío (4%), Corozal (4%) y Gualanday (4%), cuya ubicación está en los departamentos de Cundinamarca, Magdalena, Quindío y Tolima respectivamente.

Hay una participación de tres tipos principales de agentes a saber: generadores de carga, empresas de transporte y los propietarios de los vehículos; el primero tiene la responsabilidad sobre la seguridad de la mercancía transportada, en concordancia con la recepción y entrega de la misma.

Por las condiciones de costos del transporte dentro del territorio, y por su puesto como mecanismo para reducir los montos de envío de mercancías, el parque automotor usado está compuesto en su inmensa mayoría por tractocamiones (64%), vehículos de dos ejes (22%) y de tres ejes (12%), que reducen el valor de transacción por cada viaje realizado debido a la mayor capacidad de cada vehículo (gráfico 9).

Dentro de los productos transportados por carretera el 60% corresponde a productos industriales; el 22% son de carácter agrícola y el 13% son productos mineros; el restante porcentaje se realiza mediante ductos, oleoductos y vías férreas (gráfico 10).

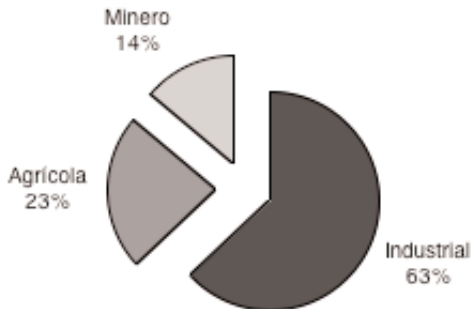
Gráfico 9. COLOMBIA: COMPOSICIÓN DEL PARQUE AUTOMOTOR, 1999



Fuente: Ministerio de Transporte de Colombia.

Gráfico: propio.

Gráfico 10. PORCENTAJE PRODUCTOS TRANSPORTADOS POR CARRETERA, 1999



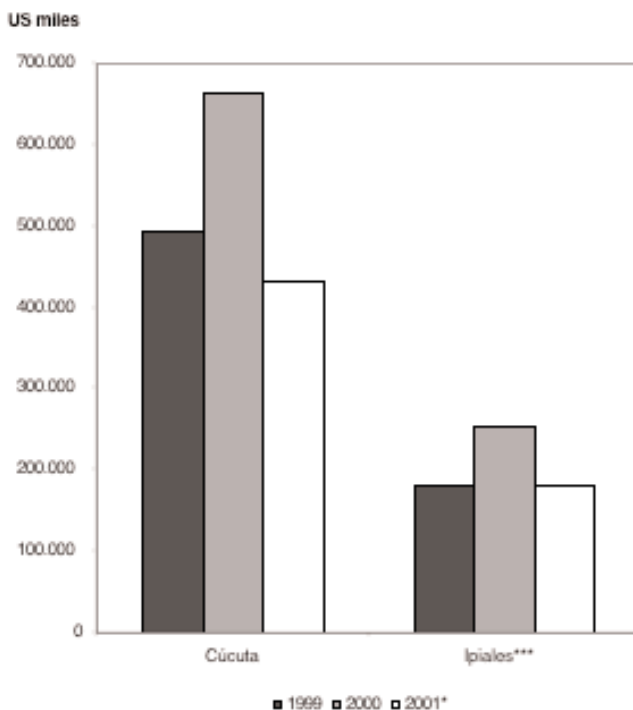
Fuente: DIAN.

Gráfico: propio, el porcentaje restante es transportado por ductos, oleoductos y vías férreas.

El 35% del total de exportaciones, transportadas por carretera, es llevado a cabo a través de la ciudad de Ipiales que se constituye el paso obligado por los transportadores. Se presenta para 1998 el movimiento de 793 280 toneladas de carga (en un número cercano a los 71 470 viajes) de lo cual cer-

ca del 40% es para el intercambio con Ecuador,<sup>11</sup> que es realizado en un 100%<sup>12</sup> por vía terrestre a través del uso del puente internacional de Rumichaca.

Gráfico 11. COLOMBIA: COMPARATIVO EXPORTACIONES POR ADMINISTRACIÓN DE ADUANAS



\* Datos disponibles del primer semestre del año.

\*\*\* Para el caso en estudio la información relevante es la suministrada con relación a la administración de Ipiales, por ser esta la encargada de los trámites en el puente internacional de Rumichaca.

Fuente: DIAN.

Gráfico: propio.

11. Fuente: Subdirección Operativa de Transporte Automotor, Grupo de Estudios de Carga, Ministerio de Transporte República de Colombia, *Encuesta de origen-destino a vehículos de carga 1998* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 2000 (2000): 210.
12. Jorge Londoño, *Transporte factor de competitividad*, Santa Fé de Bogotá D.C., Ministerio de Comercio Exterior, 1999, p. 60.

De las exportaciones colombianas realizadas por vía terrestre solo se cuentan los datos de las administraciones de aduanas ubicadas en los puestos fronterizos de Cúcuta e Ipiales, la información de este último es la relevante para la investigación y asumiendo que el total de exportaciones es transportada por vía terrestre usando información de la DIAN, corresponde a la sumatoria de estas dos administraciones, se tiene que Ipiales desde 1999 hasta el primer semestre del 2001 reporta el 27, 28 y 30% del total respectivamente, como se muestra en el anterior gráfico.

Los principales productos dentro de la actividad comercial entre los dos países está constituido por: Azúcar, Polímeros, cloruro de vinilo, libros, folletos, impresos, insecticidas, raticidas, funguicidas, herbicidas;<sup>13</sup> entre 1999 y 2000 se dio un incremento del 41% en el tonelaje de exportaciones colombianas por la administración de aduanas en el puesto fronterizo de Ipiales, representa un incremento del orden de US\$ 73 091 millones; mientras que para el primer semestre de 2000 y 2001 se ha incrementado en cerca del 22%, siendo un aumento de US\$ 53 620 millones.

De acuerdo a las cifras de la tabla 5 el puesto de control de comercio ubicado en Ipiales se mantiene en el noveno lugar dentro del total de veintitrés administraciones de aduanas en los últimos tres años. Esta administración de aduanas es comparable con la ubicada en la ciudad de Cúcuta por ser pasos obligados de las transacciones comerciales entre Ecuador y Venezuela respectivamente y considerando que por estos transita la mayor parte del comercio entre los países.

Así en Ipiales se realiza en promedio cerca del 28% de la actividad realizada en forma conjunta por las dos administraciones de aduanas, según los datos de la DIAN y los cálculos propios se realiza la gráfica 12, hay que clarificar que en esta gráfica la información disponible para el año 2001 solo corresponde al primer semestre del año y por ello la tendencia presentada al descenso, mientras que los datos de los dos años anteriores ya están consolidados y muestran una tendencia al incremento. Esta información sirve de referente para establecer que más de una tercera parte de las exportaciones colombianas realizadas en modos carreteables que transitan por este paso internacional de Rumichaca.

El tránsito de mercancías desde Colombia hacia Ecuador es realizado en su mayoría por vía terrestre, lo cual la ubica como punto estratégico para los transportadores y comerciantes, ya que Ecuador ha ido ganando, en los últimos años, posiciones relevantes como destino de las exportaciones colombianas. De allí la importancia que tiene la creación de infraestructuras acordes

13. *Ibíd.*, p. 83.

**Tabla 5. COLOMBIA: EXPORTACIONES TOTALES  
POR ADMINISTRACIÓN DE ADUANA\***

Administración	1999		2000		2001**	
	US\$	Ton	US\$	Ton	US\$	Ton
Arauca	2 330	2 052	258	180	360	3 188
Barranquilla	446 115	1 380 588	480 254	1 703 295	304 850	1 099 142
Bogotá	973 151	149 260	1 066 278	176 149	749 010	123 080
Bucaramanga	13 990	1 793	19 568	4 658	16 207	5 219
Buenaventura	1 664 084	1 763 608	1 528 939	1 910 071	733 458	970 687
Cali	140 831	38 772	165 894	53 613	152 196	70 688
Cartagena	5 176 133	34 856 331	6 440 051	27 656 790	2 985 468	12 704 709
Cartago	203	95	1 805	1 300	0	0
Cúcuta	492 816	885 548	662 999	885 212	431 187	623 525
<i>Ipiales***</i>	<i>180 964</i>	<i>180 462</i>	<i>254 055</i>	<i>255 667</i>	<i>182 324</i>	<i>172 742</i>
Leticia	346	361	226	260	353	788
Maicao	22 781	53 099	58 058	73 866	77 077	101 511
Manizales	30 390	13 741	32 128	18 898	13 002	8 490
Medellín	643 861	39 076	779 678	50 842	437 773	33 580
Mitú	0	0	0	0	0	0
Pereira	45 776	12 387	52 213	7 656	29 519	2 220
Puerto Asís	11	5	0	0	0	0
Puerto Carreño	784	3 058	434	4 150	149	104
Riohacha	597 422	18 393 578	527 527	18 271 536	438 819	14 045 561
San Andrés	813	170	2 652	124	2 670	192
Santa Marta	611 467	10 470 982	518 183	10 490 357	359 665	8 908 266
Tumaco	100 877	834 804	81 207	427 497	30 701	194 376
Turbo		1 427 797		1 321 450	177 382	638 950
<b>Total</b>	<b>11 145 145</b>	<b>70 507 567</b>	<b>12 672 407</b>	<b>63 313 571</b>	<b>7 122 170</b>	<b>39 707 018</b>

\* La administración de aduana son aquellos puntos dentro del territorio colombiano en el cual se realizan los trámites de legalización tanto de mercancías exportada e importadas.

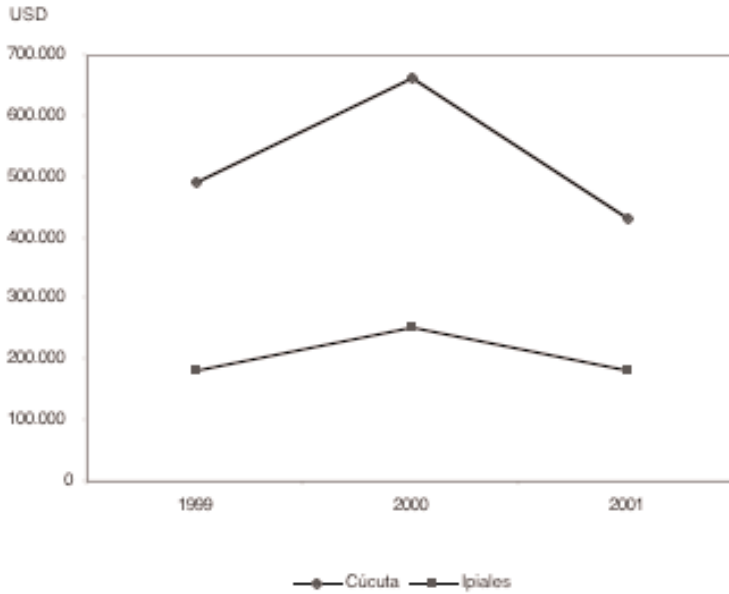
\*\* Cifras disponibles enero a junio.

\*\*\* Para el caso en estudio la información relevante es la suministrada con relación a la administración de Ipiales, por ser esta la encargada de los dichos trámites en el puente internacional de Rumichaca.

Fuente: DIAN.

con las necesidades de los procesos de integración y las condiciones de seguridad que brinden la confianza necesaria para el intercambio entre ambos países.

Gráfico 12. COLOMBIA: COMPARATIVO ENTRE ADMINISTRACIONES DE ADUANAS



\* Los datos disponibles para el 2001 corresponden al primer semestre.  
Fuente: DIAN.

## CAPÍTULO 2

# Movilización del conflicto debido a la aplicación del Plan Colombia

### 1. INSEGURIDAD

Para tener una visión acorde con la realidad y entender de forma sistemática el desarrollo del conflicto colombiano en que se ven involucrados grupos al margen de la ley (Guerrilla conformada aproximadamente por 21 000 efectivos entre Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC– y Ejército de Liberación Nacional –ELN– y paramilitares con unos 8 000, miembros<sup>1</sup>) así como las fuerzas del Estado, es necesario realizar un rápido vistazo al desarrollo y ubicación de los actores armados dentro del territorio colombiano, con especial hincapié en aquellas zonas en donde se da la presencia de los actores del conflicto coincide con el trazado de la vía Panamericana, que se constituyen en las zonas relevantes para el estudio llevado a cabo.

A partir de la nueva Constitución de 1991, Colombia está dividida en 32 departamentos, constituidos por 1 050 municipios, de los cuales tres son distritos; 2 029 corregimientos y 4 040 inspecciones de policía; cinco áreas metropolitanas, tres distritos especiales y Santa Fé de Bogotá, D.C.; por la diversidad presente en el territorio se da una agrupación de los departamentos en regiones geográficas, que para el caso específico corresponde el análisis de la región andina cuya extensión es de 282 450 km<sup>2</sup> agrupando los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Antioquia, Risaralda, Caldas, Quindío, Tolima, Huila, Cundinamarca, Boyacá, Santander, Norte de Santander, Meta, Córdoba, Cesar, Arauca, Casanare, Caquetá y Putumayo.

Es en esta región en donde se concentra cerca del 70% de la población del país y se presenta el mayor desarrollo económico; sin embargo para efectos de la presente investigación, el análisis se llevara a cabo sobre seis departamentos cuyos nexos se dan por la vía Panamericana y es la ruta de las mercaderías desde el centro del territorio colombiano hacia el vecino país del Ecuador; dichos departamentos son: **Cundinamarca, Tolima, Cauca, Quindío, Valle del Cauca y Nariño**; la vía atraviesa por sesenta y cuatro munic-

1. Fuente: Francisco Leal Buitrago, *El Plan Colombia: orígenes y desarrollos y proyección regional*, Ecuador, Íconos, 2001, p. 81.

prios en su trayecto desde la capital de la república hasta su llegada al puente internacional de Rumichaca (ver mapa 1<sup>2</sup>).

En forma general Colombia es catalogado como una zona de Conflicto Armado Interno (CAI) según la perspectiva del International Peace Research Institute (Oslo 1992), es necesaria la presencia de los siguientes elementos: «enfrentamientos armados, larga duración del conflicto, migración forzosa, dilemas éticos...»<sup>3</sup> o con una más sencilla definición fundamentada en «el enfrentamiento de grupos organizados, que resulta en un número considerable de muertos»<sup>4</sup> en donde se tiene en cuenta la movilización de grupos con una motivación específica, explícita o implícita, que los llevan a cometer actos delictivos como mecanismo para alcanzar dichos objetivos, es decir que las acciones de tipo militar son consideradas como el instrumento para alcanzar dicho fin ya sea este de carácter político o ideológico; entonces por las características especiales de la zona, en la cual se ubica el estudio y para fines prácticos se aplicara este concepto para calificar el área.

De la información suministrada por las autoridades se puede establecer que más del 80% de los delitos pueden clasificarse como violentos, los delitos considerados violentos son aquellos que abarcan: terrorismo, secuestro, homicidio, lesiones personales, atraco, robo, hurto a automotores, amenaza personal o familiar y tortura; dentro de estos los mayores porcentajes son adoptan por delitos contra el patrimonio y la vida.

El hecho de que un porcentaje significativo de los homicidios está relacionado con el desarrollo de acciones delictivas, llama la atención sobre la necesidad de mirar la criminalidad en conjunto ya que los muertos en ajuste de cuentas y enfrentamientos armados no son más que un «subproducto» de otras actividades criminales.

Los departamentos más violentos se concentran en el eje cafetero (donde está condensada buena parte de los narcotraficantes) y en los nuevos departamentos donde existen cultivos ilícitos, esto confirma la gran relación que existe entre una buena parte de las actividades criminales y la presencia de cultivos ilícitos, sobre todo por la presencia de grupos guerrilleros, a continuación se presenta una breve reseña del desarrollo de los grupos revolucionarios en el territorio colombiano.

Las FARC datan del período comprendido entre 1948 y 1966, a raíz del desplazamiento de campesinos por la violencia partidista, su primera ubi-

2. Muestra el trazado de la vía Panamericana por los departamentos sin especificar los municipios.
3. Marcela Eslava Mejía, «Conflicto armado en Colombia», *Archivos de macroeconomía*, Departamento Nacional de Planeación, Colombia, (Santa Fé de Bogotá D.C.), 105 (1997): 5.
4. *Ibíd.*, p. 5.



cación se da en el sur del Tolima, suroccidente de Cundinamarca, Ariari y Meta. Dentro de esta división territorial tiene influencia el bloque oriental, que posee el mayor número de frentes y mayor actividad armada; en Cundinamarca se conoce la presencia de los bloques XXII, LI, LII, LIII, LIV y LV, esta zona reviste gran importancia por ser la vía de acceso al centro del país y presenta condiciones geográficas que facilitan la evasión guerrillera de las acciones militares de las Fuerzas Armadas (FF.AA.).

El bloque sur posee influencia sobre la bota caucana; el bloque occidental está presente en los departamentos de Cauca con los frentes VI, VIII y XXIX, en Nariño actúan el frente XXVIII y XXIX y en el Valle del Cauca el frente XXX; por último en Tolima hay presencia de los frentes XXI, XXV y LXVI (ver mapa 2: Ubicación de los frentes de las FARC). De igual forma en la zona actúa el ELN con los bloques Manuel Vásquez, Comuneros del Sur, Luis Carlos Cárdenas, Bolcheviques, Cacique Calarcá, Colombiano, José María Becerra, Gilberto Guarín y núcleos urbanos en la ciudad de Cali (ver mapa 3: Ubicación de los frentes del ELN).

De acuerdo a la influencia que se describe anteriormente, los diferentes grupos guerrilleros presentan coincidencias en la ubicación de los frentes en algunas zonas del país; sin embargo esta presencia está marcada por un desarrollo desigual en lo que se refiere a la intensidad de las acciones desarrolladas por cada uno de los actores, así como la especificidad de las acciones asignadas a cada uno de los frentes.

En los últimos años la presencia guerrillera «se extiende de manera cada vez más evidente hacia las zonas que le presentan ventajas estratégicas en la confrontación»,<sup>5</sup> estas ventajas son medidas por la posibilidad de acceso a recursos y la facilidad de evasión del accionar de la fuerza pública cuando se inician procesos de enfrentamiento, así como la posibilidad de recibir el apoyo necesario de los frentes ubicados en los municipios cercanos a las zonas de enfrentamiento.

A continuación se presenta la evolución de las acciones de tipo militar dentro de la zona en estudio, así en los últimos años el 70% de las acciones militares se han concentrado en nueve departamentos, de los cuales Cundinamarca posee el 5% y Cauca el 4%, de forma paralela el conflicto se intensifica en los departamentos de Nariño, Tolima y Cundinamarca debido al fuerte avance de la presencia militar de los grupos guerrilleros (ELN y FARC); por su parte la intensidad se ha mantenido en Cauca y Valle del Cauca; según ana-

5. Camilo Echandía Castilla, *El conflicto armado y las manifestaciones de violencia en las regiones de Colombia*, Santa Fé de Bogotá D.C., Biblioteca para la Paz, Serie Aportes para la Paz, tomo I, Presidencia de la República de Colombia, Oficina Alto Comisionado para la Paz, Observatorio de Violencia, 1999, p. 63.

listas el incremento de la presencia guerrillera en los departamentos centrales se da por la creciente necesidad de incrementar el control sobre zonas en las que el intercambio comercial es alto por la rentabilidad que se puede obtener de cualquier acción de tipo militar.

Como se muestra en la tabla 6, dentro del territorio colombiano, en el período 1987-1989 el departamento del Cauca es el único de los seis que se encuentra en los doce más críticos (en que se presenta el 80% de la actividad militar) por la presencia guerrillera ocupando el sexto lugar; en el período 1990-1992 (se presenta el 80% de las actividades de los grupos insurgentes) ingresan los departamentos de Cundinamarca, ocupando el tercer lugar y el Valle del Cauca en el séptimo lugar, además se mantiene el Cauca en el quinto puesto.

Departamento	Período	1987-1989	1990-1992	1993-1995	1996-2001**		
Concentración	80%	80%	84%	80%			
Santander	27	23	-17%	33	30%	35	6%
Antioquia	24	47	49%	71	34%	69	-3%
Norte de Santander	15	16	6%	17	6%	19	11%
Cesar	12	18	33%	18	0%		
Meta	11	16	31%	17	6%	19	11%
Cauca***	10	16	38%	18	11%	15	-20%
Casanare	8			12	100%	15	20%
Huila	8	10	20%	10	0%	8	-25%
Boyacá	7	15	53%	10	-50%		
Caquetá	7			11	100%	13	15%
Córdoba	7	11	36%				
Arauca	6						
Cundinamarca***		20	100%	22	9%	22	0%
Valle del Cauca***		14	100%	13	-8%	15	13%
Bolívar		8	100%	12	33%		
Tolima***				15	100%	24	38%
Nariño***				10	100%	28	64%
<i>Subtotal</i>	<i>142</i>	<i>214</i>		<i>289</i>		<i>282</i>	
<i>Total</i>	<i>178</i>	<i>268</i>		<i>344</i>		<i>353</i>	

\* Por crítico son entendidos aquellos departamentos que al finalizar cada año reportan los mayores niveles de violencia según las estadísticas de la DIJIN.

\*\* Para el año 2001 se toman datos de los meses de enero a agosto.

\*\*\* Estos son los departamentos por donde atraviesa la vía panamericana.

Fuente de datos: Informe DIJIN y comunicados de prensa de las FF.AA.

Tabla: propia.

Durante 1993 a 1995 (se da una concentración del 84% de actividades subversivas) ingresan a la lista de los doce más violentos, Tolima como el número seis y Nariño en el diez, Cundinamarca y Valle del Cauca se mantienen en el tercero y séptimo puesto, mientras que Cauca sube al cuarto lugar y finalmente en el período que va de 1996 hasta agosto del 2001 (concentración del 80% de actividades militares) Valle del Cauca y Cauca se ubican en el séptimo puesto, Cundinamarca en el quinto, Tolima en el cuarto y Nariño en el tercero.

Se concluye que hay una permanencia del conflicto por la presencia guerrillera en la zona desde hace más de una década y que los departamentos, cuando ingresan a esta lista de los más críticos no han salido de ella desde su ingreso; se presentan reducciones en los viejos integrantes pero un creciente aumento de la violencia en los nuevos integrantes, que ha llevado a catalogar a Nariño, por las autoridades colombianas, como caso especial en los últimos años debido al incremento de los índices de violencia; es de destacar que el único de los seis departamentos que no se ve involucrado en la lista es Quindío, sin embargo esto no quiere decir que no exista presencia de grupos al margen de la ley, sino que sus niveles de violencia son superados por otros en los cuales el desarrollo de las actividades es mayor, en número e intensidad.

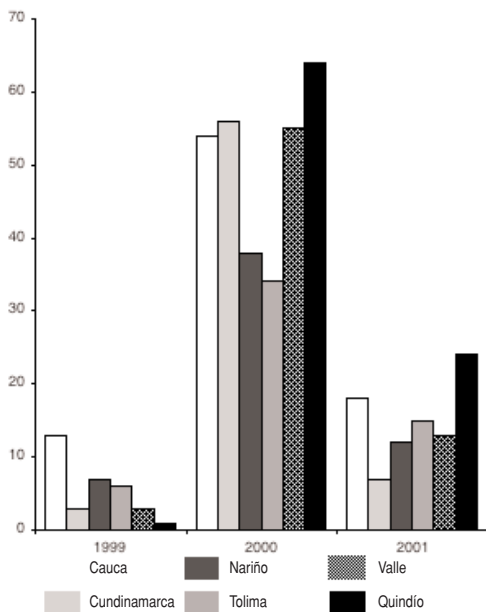
La presencia militar en 1987 muestra un aumento en las acciones militares en los departamentos y su mayor incidencia en el número de municipios afectados por actos de grupos insurgentes. En forma paulatina se ha incrementado la presencia de actores armados en los municipios de los departamentos que constituyen paso obligado de la vía Panamericana, hasta llegar en los últimos períodos a ubicar cinco de los departamentos de la zona dentro de la clasificación de los doce más violentos.

En el gráfico 13 se presenta la evolución cronológica de las acciones militares de los diferentes grupos armados en los departamentos por donde transita la vía panamericana y se ve como han ido incrementándose las acciones de tipo militar entre el primer y segundo año, mientras que en los primeros ocho meses del presente se ha presentado una reducción.

El gráfico 14 muestra un resumen mensual de las acciones militares para los tres años, mostrando que el año 2000 se constituye en el más violento de los tres y el mes de abril del presente año es el que presenta mayores niveles, para pasar luego a reducirse a niveles cercanos a los del primer año.

De forma detallada se encuentra que las acciones realizadas por parte de la guerrilla se vienen centrando en los departamentos de Cundinamarca, Valle y Cauca, como lo muestra el gráfico 15, mientras que el resto de los tres departamentos atravesados por la vía panamericana se han reducidos los índices siendo el de menor accionar Quindío.

Gráfico 13. COLOMBIA: ACCIONES MILITARES DE GRUPOS AL MARGEN DE LA LEY EN LOS DEPARTAMENTOS DE LA ZONA EN ESTUDIO



\* Información disponible para el 2001 es del primer semestre del año.

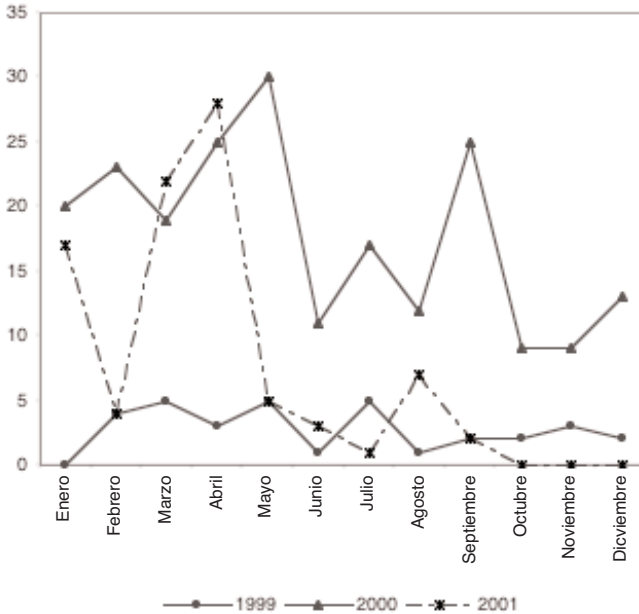
Fuente: DIJIN y comunicados de prensa FF.AA.

Gráfico: propio.

Por su parte el accionar de las AUC se concentra en los departamentos de Nariño, Valle y Quindío, siendo de menor presencia Tolima; esto lleva a concluir que la presencia de los grupos marca en forma inversa la intensidad de las acciones de cada uno de los grupos por separado, acercando a una distribución de la confluencia territorial de cada uno de los actores del conflicto ya que se ve la división del control territorial entre estos dos grupos con mayor relevancia (gráfico 16).

Para fines de la investigación, la acción militar es entendida como todo acto de fuerza realizado por grupos al margen de la ley que buscan «... desalojar la fuerza pública de las cabeceras municipales, destruyen las torres eléctricas y bloquean vías, quemando vehículos, participan en la comisión de

Gráfico 14. COLOMBIA: ACCIONES MILITARES DE 1999 A 2001 DE GRUPOS FUERA DE LA LEY



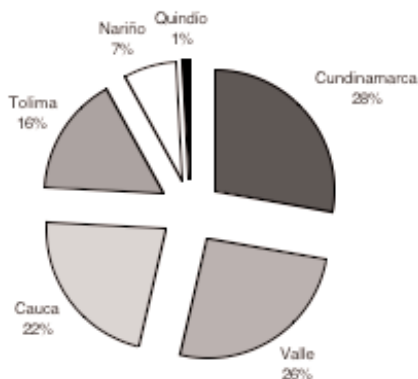
\* La información disponible para el 2001 corresponde al primer semestre del año.  
Fuente: comunicados de prensa de las FF.AA. colombianas.  
Gráfico: propio.

delitos como terrorismo, hurto, secuestros, piratería terrestre y homicidios...».<sup>6</sup>

Sin embargo es de aclarar que la conceptualización anterior posee vicios al excluir las diferentes acciones a las enmarcadas dentro de la reseña, realizados por los actores dentro del conflicto que buscan el debilitamiento de la fuerza de su oponente en muy diversos aspectos; además se limita a la evaluación de las acciones de aquellos grupos que no pertenecen a las fuerzas constituidas por derecho dentro del Estado. Es conocido que en algunas oportunidades las fuerzas del Estado se constituyen en un factor generador de vio-

6. Dirección de Investigaciones Judiciales Policía Nacional República de Colombia, *Revista Criminalidad 2000* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 43 (2001): 131.

Gráfico 15. ACCIONES GUERRILLERAS EJECUTADAS DURANTE EL 2002 EN DEPARTAMENTOS CONECTADOS POR LA VÍA PANAMERICANA



Fuente: DIJIN y comunicados de prensa FF.AA.

Gráfico: propio.

lencia que puede llegar a afectar el desarrollo de patrones normales de conducta entre los actores al margen de los procesos de conflicto.

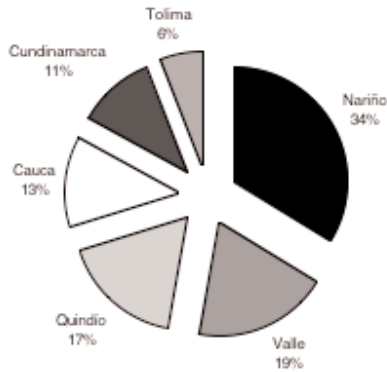
De igual forma la definición usada en este documento no es la única y por supuesto no abarca todas las posibles dimensiones de las acciones militares dentro de una definición castrense universal. Sin embargo su uso es utilitarista en la medida en la cual la información recolectada en la investigación, cuya fuente son los cuerpos de seguridad estatales, usan esta como marco para la evaluación y agrupación de los delitos dentro del marco legal que se constituye en el código penal del Estado colombiano.

Las acciones de piratería terrestre<sup>7</sup> en cuatro (Quindío, Cauca, Cundinamarca y Valle) de los seis departamentos se ha visto incrementada mientras que en los otros dos (Nariño y Tolima) se ha producido una reducción significativa por la presencia de las autoridades y el desarrollo de operaciones por parte de la policía, la tercera brigada del ejército y el denominado bloque sur, que es una fuerza de tarea conjunta conformado por las diferentes fuerzas del orden (policía, ejército, armada y fuerza aérea) (gráfico 17).

A partir de la información de inteligencia militar de la FF.AA. y del desarrollo de actividades delictivas de los diferentes grupos insurgentes en el te-

7. Debe ser entendida como parte del código penal dentro del acápite de hurto calificado, delitos contra el patrimonio económico y es «... toda actividad delictiva encaminada al hurto, generalmente de manera violenta, de vehículos transportadores de carga o pasajeros...». *Ibid.*, p. 88.

Gráfico 16. ACCIONES DE LAS AUC\* EN DEPARTAMENTOS QUE UNE LA VÍA PANAMERICANA EN EL 2000



\* AUC: Autodefensas Unidas de Colombia.

Fuente: DIJIN y comunicados de prensa FF.AA.

Gráfico: propio.

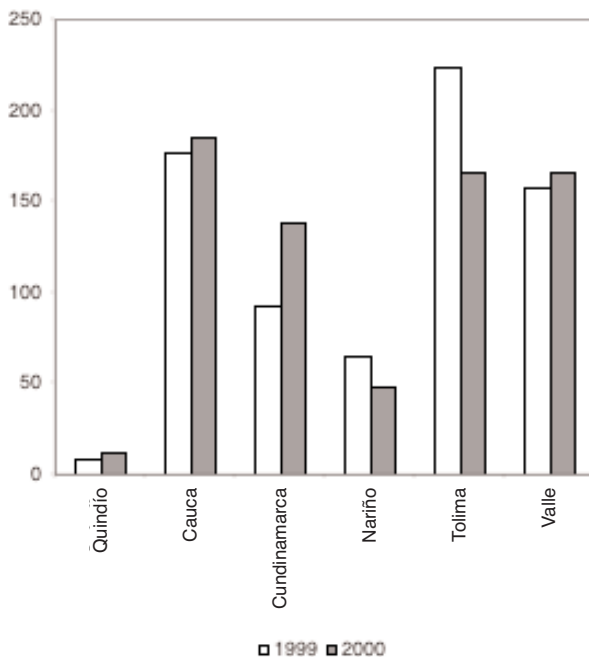
ritorio de los departamentos en estudio, se establece que en el Cauca las cuadrillas de las FARC realizan retenes en la vía panamericana, y apoyan otras cuadrillas en los departamentos vecinos en acciones de tipo terrorista contra instalaciones militares o acciones en contra del patrimonio económico, narcotráfico y la libertad de las personas, además, en la zona hay presencia del ELN que establecen nexos con los miembros de las FARC para cometer delitos en forma conjunta.

En Cundinamarca la presencia guerrillera se da por acciones en contra de patrullas de la fuerza pública, secuestros, extorsiones y terrorismo; en Nariño se realizan retenes en la vía panamericana, acciones en contra de la fuerza pública, extorsión y secuestros, además se presentan enfrentamientos entre grupos guerrilleros y autodefensas por el control de la zona.

En Quindío se da el fortalecimiento de un bloque económico cuyas principales acciones se encaminan a la extorsión,<sup>8</sup> boleteo,<sup>9</sup> secuestro y pira-

8. Extorsión: es realizada mediante comunicados telefónicos, cartas, sufragios o presencia de los extorsionistas; realizando exigencias económicas, para la no realización de actos de carácter terrorista. Fuente: Policía Nacional de Colombia, Dirección Antisecuestro y Extorsión (GAULA).
9. Boleteo: proceso intimidatorio mediante documentos, argumentando juicios realizados especialmente a comerciantes, declarándolos como objetivo militar por la no colaboración con es-

Gráfico 17. COLOMBIA: PIRATERÍA TERRESTRE POR DEPARTAMENTO



Fuente: DIJIN.  
Gráfico: propio.

tería terrestre, sin embargo también desarrollan acciones de tipo militar en contra de las fuerzas del orden público como medida de apoyo en el accionar de otros frentes guerrilleros.

El «ELN en Tolima busca paralizar la vida económica del país...»<sup>10</sup> mediante el incremento de las pescas milagrosas,<sup>11</sup> secuestros, extorsión, terrorismo, hurto, ataque militares, homicidios, etc. Por último en el Valle del Cauca se presenta presencia guerrillera para el fortalecimiento de la estructu-

tos grupos. Fuente: Policía Nacional de Colombia, Dirección Antisecuestro y Extorsión (GAULA).

10. *Revista Criminalidad 2000, op. cit.*, p. 25.

11. Pesca milagrosa: secuestro indiscriminado de personas, en retenes ilegales, por quienes pedir rescates cuantiosos. *Revista Criminalidad 2000, op. cit.*, p. 29.



ra económica de los diferentes grupos mediante acciones de secuestro, extorsión, asaltos a vehículos de transporte y narcotráfico, además de realizar actos terroristas en contra de las fuerzas de orden público, acciones de las auto-defensas y grupos de vigilancia privada creados por los carteles de la droga para evitar perder el control de la zona y continuar con su actividad delictiva o tener protección de comerciantes y ganaderos en algunas zonas del país.

Las FARC y el ELN, tienen como principales fuentes de sus ingresos: el narcotráfico (por el que reciben entre 500 y 1 200 millones de dólares), el robo, la extorsión y el secuestro, que representan más del 90% de sus ingresos. Las acciones de financiamiento de los grupos al margen de la ley han permitido que pase de tener ingresos en 1991 de 552 millones de dólares (\$ 349 mil millones de pesos) a más de 766 millones de dólares (\$ 1 billón de pesos) en 1996, es decir, 0,58% del PIB colombiano, mientras que entre 1991-1996 los ingresos alcanzaron 2 757 millones de dólares (\$ 3,6 billones de pesos) el 5,3% del PIB; cuya composición por acciones de participación en su orden son: 45% narcotráfico, seguido del robo y la extorsión con un 27% y el secuestro 22% de sus ingresos, el restante 7,3% restantes fueron obtenidos a través del desvío de recursos, rendimientos de las inversiones y otras transferencias de recursos (tales como el secuestro, robo y extorsión; para llegar 3 370 millones de dólares o su equivalente \$ 4,4 billones de pesos, como costos netos del conflicto armado, 6,5% del PIB, que equivalen en promedio al 1,1% del PIB anual).

Otro de los tantos actores, dentro del conflicto armado, son los paramilitares, autodefensas y grupos de justicia privada, surgidos como una reacción al desarrollo de las actividades guerrilleras por lo cual su presencia coincide con la ubicación de los frentes subversivos, en todo el territorio colombiano tiene presencia activa en cerca 200 municipios (ver mapa 4: Ubicación de los grupos paramilitares).

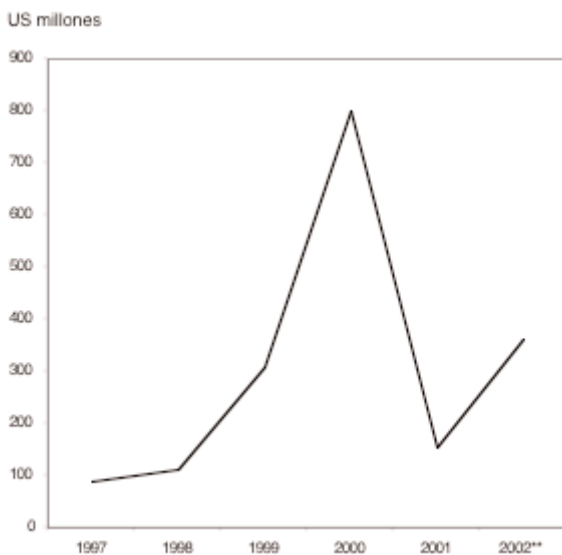
Los medios de financiamiento, adoptados por estos grupos al margen de la ley se encuentran estrechamente ligado con la existencia de cultivos ilícitos, así, de «... 174 municipios colombianos en donde se ha detectado cultivo, se descubre que en 123 de ellos (correspondiente al 70%) se encuentra presencia de guerrilla; los grupos paramilitares se encuentran en 46 [municipios], que corresponden al 26%...»,<sup>12</sup> esta se constituye en una evidencia del hecho que los cultivos ilegales están en estrecha relación con la presencia de organizaciones armadas y por ende las diferentes manifestaciones de violencia por su carácter de soporte económico.

12. *Ibíd.*, p. 80.

Por su parte el Estado colombiano, destina un buen porcentaje del presupuesto nacional en el desarrollo de actividades encaminadas a la defensa nacional (es decir en el funcionamiento y fortalecimiento de las FF.AA., la rama judicial, fiscalía y policía) que cuenta con unos 360 000 cargos, constituyéndose en cerca del 45% del total de la estructura del Estado; así este fortalecimiento del aparato represor del Estado crea un aumento en los niveles de violencia.

Además de los recursos propios destinados por el Estado colombiano para el desarrollo del fortalecimiento de las FF.AA. se ha venido promoviendo la ayuda por parte de los EE.UU. que desde 1997 hasta el 2000 (como se muestra en el gráfico 18) se ha incrementado drásticamente sobre todo en el último año. A partir del presente año se ha reducido y las expectativas para el venidero es un incremento leve debido a la redistribución de los recursos con que cuentan los organismo del Estado americano como parte de la Iniciativa Andina.

Gráfico 18. AYUDA MILITAR Y POLÍTICA DE EE.UU. A COLOMBIA



\*\* La información de este año corresponde a la solicitud de ayuda por parte del gobierno colombiano al gobierno de los EE.UU.

Fuente: La ayuda propuesta para el 2002 (última revisión 13 de mayo del 2001) [www.ciponline.org](http://www.ciponline.org).

Gráfico: propio.

Del total en donaciones la mayoría de los recursos se destinan al programa denominado International Narcotics Control (INC), mientras que el Foreign Military Financing tiende a reducir su participación; existen otros componentes de la ayuda norteamericana, como el Express Defense Articles (EDA) que por su reducida participación no se encuentran dentro del gráfico presentado desglosado, pero si en el anterior que corresponde al total.

Esta distribución muestra como el 82% de asistencia se destina en labores de apoyo a las fuerzas armadas y policía mientras que el restante 12% tiene como destino la asistencia de carácter económico y social (gráfico 20).

Hoy, es claro y lo afirma el comandante de las fuerzas armadas, que la lucha antinarcóticos se desarrolla con otra perspectiva por parte de los militares colombianos, en que las operaciones de erradicación de cultivos ilícitos se lleva a cabo en su mayor parte por fuerzas de tarea conjunta, aunado a esto se ha dado la conformación de fuerzas especiales como la Fuerza de Despliegue Rápido, batallones contraguerrilla, brigada contra el narcotráfico, brigada fluvial y centro de inteligencia conjunta; estas son las unidades a las que mayor énfasis en cuanto capacidad operativa se ha venido implantado en los últimos años para el combate del narcotráfico y más ahora con el desarrollo de la ayuda norteamericana a través del Plan Colombia y su gran porcentaje de ayuda militar.<sup>13</sup>

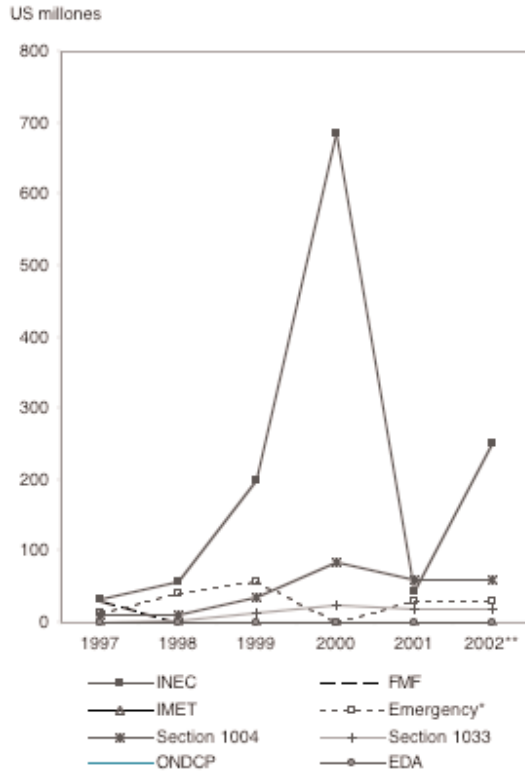
La zona en estudio se encuentra bajo la jurisdicción de la tercera brigada del ejército, adscrita a la V división, se compone de tres batallones de infantería (ubicados en Cali, Popayán y Pasto), un grupo mecanizado, un batallón de artillería, un batallón de ingenieros, un batallón de servicios generales, un batallón de policía militar y dos batallones contra guerrilla y a la tercera división, compuesta por el Comando Unificado del Sur (que posee 10 000 uniformados), brigada de aviación, brigada antinarcóticos (3 000 combatientes divididos en tres batallones de los cuatro que se deben conformar para la aplicación del Plan Colombia), una unidad de despliegue rápido, las brigadas móviles número I, II y III y las fuerzas especiales.<sup>14</sup>

Las fuerzas terrestres, cuyas acciones son orientadas al desarrollo del control del narcotráfico, reciben a su vez apoyo de las unidades aéreas de la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) a través de la Escuela Militar de Aviación (AMEVI) ubicado en Cali; Comando Aéreo de Combate (ACOM1) ubicado

13. Fuente: General Fernando Tapias (Comandante General Fuerzas Armadas de la República de Colombia), *Discurso de graduación del segundo batallón antinarcóticos del ejército, dentro de la ejecución del Plan Colombia*, Base Militar Tres Esquinas, Departamento del Putumayo, Colombia, Oficina de Prensa Comando Central Fuerzas Armadas de Colombia, mayo 2001, p. 3.

14. Fuente: «Editorial», diario *El Tiempo* (Santa Fé de Bogotá D.C.), agosto 2 (2001): A2.

Gráfico 19. **COMPOSICIÓN AYUDA MILITAR Y POLÍTICA DE EE.UU. A COLOMBIA**



INC: International Narcotics Control.

FMF: Foreign Military Financing.

IMET: International Military Education and Training.

\* Emergency Drawdowns of counternarcotics assistance.

Section 1004: Defense Department Counternarcotics aid.

Section 1033: Defense department riverine counternarcotics aid.

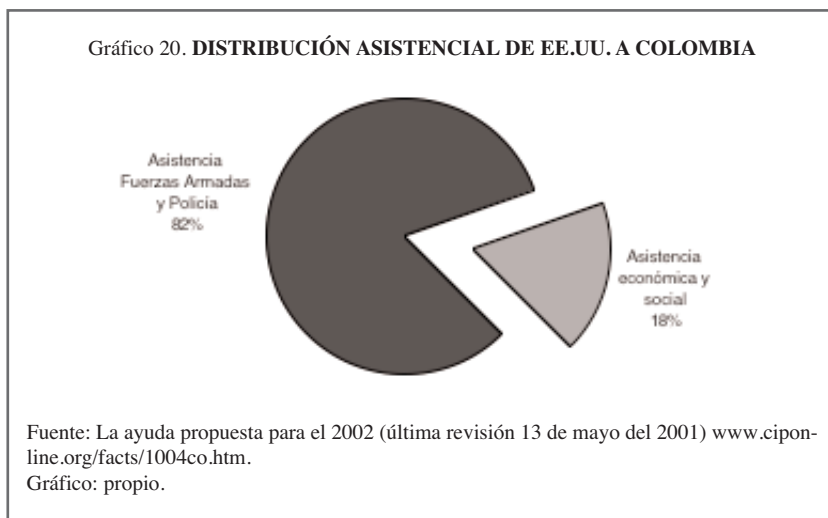
ONDCP: discretionary funds.

EDA: Excess Defense Articles.

\*\* Los valores presentados corresponden a la solicitud de ayuda del gobierno colombiano para el año 2002.

Fuente: La ayuda propuesta para el 2002 (última revisión 13 de mayo del 2001) [www.ciponline.org](http://www.ciponline.org).

Gráfico: propio.



en Puerto Salgar, Cundinamarca; Comando Aéreo de Apoyo Táctico (CAA-TA1) ubicado en Melgar, Cundinamarca; Comando Aéreo de Transporte Militar (CATAM) ubicado en Santa Fé de Bogotá D.C. y Grupo Aéreo de Sur (GASUR) ubicado en Tres Esquinas, Putumayo.<sup>15</sup> Por parte de la Armada Nacional se brinda apoyo en las operaciones con el personal perteneciente a la Fuerza Naval del Pacífico y la Fuerza Naval del Sur a la cual se encuentran adscritas dos brigadas de infantería de marina.<sup>16</sup>

El escenario anterior, muestra el incremento que se ha dado en el número de uniformados del ejército, convirtiéndose en la fuerza con mayor aporte por parte del dinero estadounidense. Según la información suministrada por el Ministerio de Defensa Nacional en 1998 habían 120 000 uniformados del ejército y se proyecta hacia el 2004 que el pie de fuerza aumente hasta completar 160 000, reduciendo el número de soldados bachilleres<sup>17</sup> hasta un 36% del total de las fuerzas y convirtiendo al restante 64% en profesionales. Además se incrementa la movilidad con las nuevas adquisiciones en equi-

15. Fuente: Comando Central Fuerza Aérea Colombiana, Centro Administrativo Nacional (CAN), (Santa Fé de Bogotá D.C.), agosto 29 (2001).

16. Fuente: Comando Central Armada Nacional de Colombia, Centro Administrativo Nacional (CAN), (Santa Fé de Bogotá D.C.), septiembre 4 (2001).

17. Soldados bachilleres: dentro de esta categoría se agrupan los varones mayores de 18 años, que se encuentran en el período de prestación del servicio militar obligatorio para la definición de la situación militar, el tiempo de servicio para los bachilleres es de un año, mientras que para quienes no poseen educación secundaria completa es de dos años. Fuente: Dirección de Reclutamiento Ejército de Colombia.

po de transporte de un total de 142 a 253 helicópteros, entre artillados y para la movilización de tropas.

Otro de los factores en el desarrollo del accionar militar dentro de territorio colombiano es la presencia de cultivos ilícitos en buena parte del territorio colombiano y su mayor concentración en la zona sur del país, hacia 1981 la extensión de sembradíos fue de 21 hectáreas; en 1995 era de 50 mil; en 1999 era de 120 mil (Colombia paso a ser el primer productor mundial de coca, con más producción que Perú y Bolivia juntos) y hacia el año 2000 son de 200 mil, esto refleja un incremento superior al 100% entre 1996 y 1999 a pesar de la erradicación realizada por la policía nacional cuya efectividad en la erradicación se incrementa en un 50%; para el 2002 se estima un volumen de producción aproximado de 500 mil hectáreas. De igual forma se ha presentado incrementos en los cultivos de marihuana (5 000 hectáreas sembradas y 4 000 toneladas exportadas hacia los EE.UU.) y amapola (60 toneladas en 1998) (gráfico 21).<sup>18</sup>

La procedencia de la mayoría de los alcaloides que ingresan a territorio norteamericano, son provenientes de los países latinoamericanos y caribeños, así México, Colombia, Jamaica y Belice proveen el 90% de la marihuana; Perú, Bolivia y Colombia fabrican virtualmente el total de la cocaína del mundo y México es el principal proveedor de amapola, además de ser la ruta obligada para el tráfico de la misma.

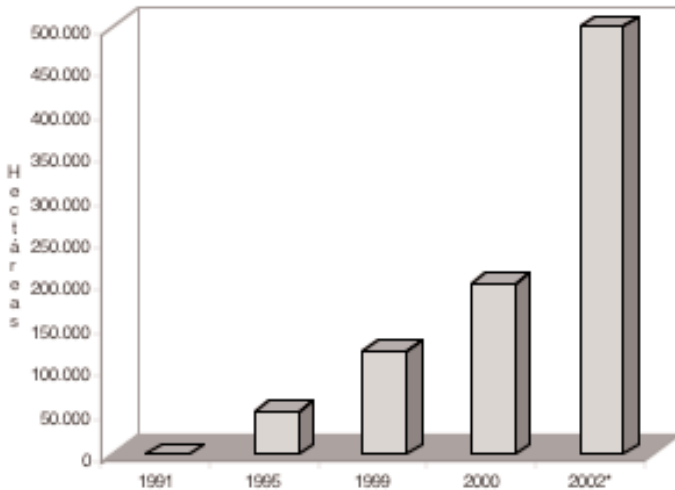
Es por la situación anterior que para los norteamericanos una de las actuales preocupaciones radica en el hecho de poder realizar la destrucción o sustitución de cultivos ilícitos, para ello se ha tenido gran eficiencia con el uso de las fuerzas armadas en tareas antidrogas y no solo con el accionar de la policía, ya que según la oficina antidrogas y lo presentado anteriormente, la guerrilla ha puesto impedimentos a las acciones de erradicación que involucran la militarización de las zonas por el temor de estas a perder cerca del 1% de la rentabilidad de esta actividad (el valor estimado de la producción anual de cocaína en Colombia llega a ser de US 50 000 millones una vez puesta en el mercado internacional).<sup>19</sup>

Como una catarsis a las anteriores condiciones, surge la aplicación del PC, provocando influencia en el comportamiento de los actores armados y la aplicación de acciones tendientes a reducir las acciones de la FF.AA. que son encaminadas a la erradicación de los cultivos, ya que este plan ha sido diseñado con el objetivo «número uno de carácter estratégico...: fortalecer la lu-

18. Fuente: Bruce Michael Bagley, *El tráfico de drogas y la política de los Estados Unidos en Colombia*, Ecuador, Íconos, 2001, p. 87.

19. Fuente: Eloy Alfaro, editor, «Política antidrogas, Estado y democracia en Colombia», *Revisita Economía y política* (Cuenca), 8 (2001): 375.

Gráfico 21. COLOMBIA: HECTÁREAS CULTIVADAS DE ALCALOIDES

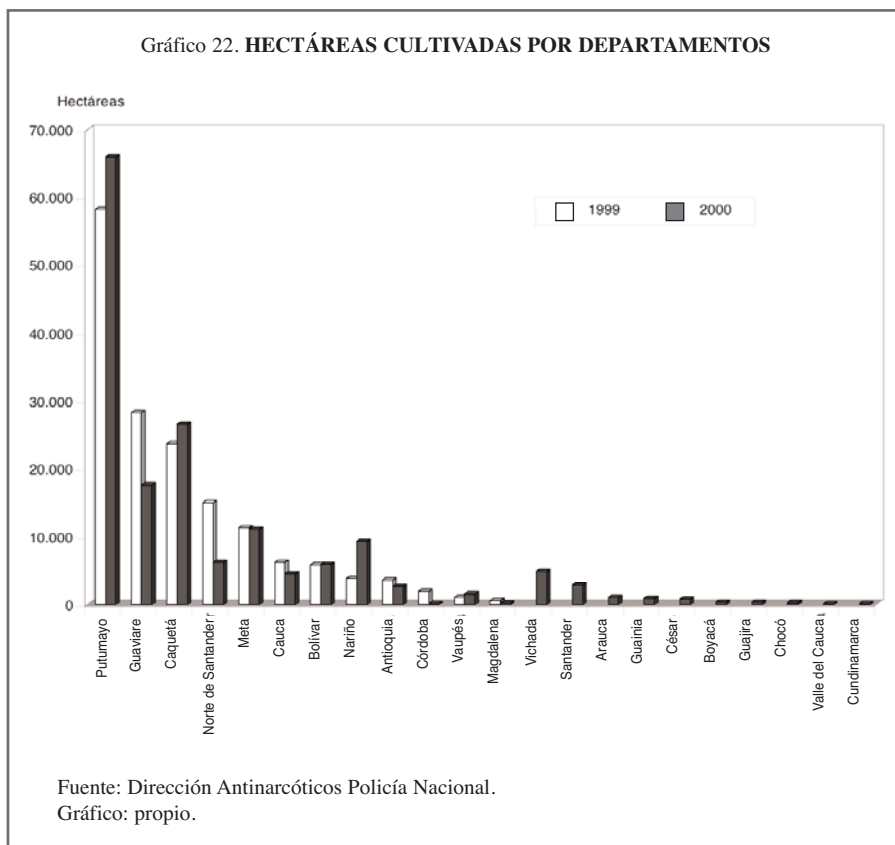


\* La información es un estimado del crecimiento de los cultivos.  
Fuente: Bruce Michael Bagley.

cha contra el narcotráfico y dismantelar las organizaciones de traficantes mediante esfuerzos integrales dirigidos por las Fuerzas Armadas, (1) combatir el cultivo ilícito mediante la acción continuada y sistemática del ejército y de la Policía, especialmente en la región del Putumayo y el sur del país con propósitos de erradicación... (3) reestablecer el control gubernamental sobre las áreas clave de producción de drogas»,<sup>20</sup>

En el gráfico 22, se muestra como en el año 1999 Cauca y Nariño, ocupan el sexto puesto, entre los departamentos con mayores áreas cultivadas, con 6 291 hectáreas de coca sembradas y el octavo con 3 959 hectáreas respectivamente, mientras que para el 2000 Nariño se ubica en el quinto lugar con 9 343 hectáreas y Cauca baja al puesto noveno con una reducción en el área cultivada del 37%; además dentro de las singularidades al cuadro de los veintidós departamentos ingresan en los últimos lugares Valla del Cauca y Cundinamarca, con 76 y 66 hectáreas cada uno. Esto determina sin lugar a dudas que la lucha antinarcóticos se desplaza hacia nuevos departamentos y se debe fortalecer en las áreas en que se presenta incrementos en la actividad delictiva.

20. Manuel Salgado Tamayo, *Falacias y verdades sobre el Plan Colombia*, www.rcp.net.pe, p. 8.



Con la iniciativa desarrollada por el gobierno colombiano, desde la administración de César Gaviria, luego durante la administración de Ernesto Samper, en la actual jefatura de Andrés Pastrana y en la permanencia a través de la aplicación de iniciativas de carácter regional con la implementación de la Iniciativa Andina, en que se ha promovido el desarrollo de acciones en contra del tráfico de estupefacientes, atacando las estructuras de producción, comercialización y financiamiento.

Durante la administración del último mandatario se propone una lucha más frontal en contra del narcotráfico con el aval de los EE.UU.; este plan afecta de forma directa a la guerrilla<sup>21</sup> por desestabilizar su economía de sub-

21. Así lo expresó el presidente Pastrana al afirmar que «en la medida en que las FARC están en el negocio los fondos y el equipo antinarcóticos norteamericano serían usados en contra de la guerrilla». Bruce Michael Bagley, *op. cit.*, p. 93.



sistencia, por lo cual desde el año 2000 las FARC han buscado realizar acciones militares en contra del Plan Colombia por los nexos de estos con la cadena productiva de la cocaína; sin embargo la aplicación efectiva del plan se inicia en septiembre del mismo año a través del desarrollo de convenios militares por un valor aproximado de 175 millones de dólares.

Es a partir de este punto en donde se presenta una militarización del proceso de erradicación de los cultivos ilícitos dentro del territorio, indicando que la presencia guerrillera coincide y se financia directamente con el cultivo, procesamiento y protección de cultivos y laboratorios de procesamiento de alcaloides. Esta lucha destina 705 millones de dólares para el ejército colombiano; 205 millones de dólares para la policía y las fuerzas navales; 410 millones de dólares para medidas de seguridad en los países limítrofes; 180 millones de dólares para sustitución de cultivos ilícitos en Colombia, Perú y Bolivia y 100 millones de dólares para la reforma del sistema judicial, derechos humanos y el logro de la paz.

Con el análisis de las acciones de los grupos al margen de la ley, se asienta que las acciones de los diferentes frentes, integrantes tanto guerrilla como paramilitares, los procesos de transporte de mercancías y pasajeros se ven afectados directa o indirectamente según el grado de organización logística de cada grupo; así los grupos guerrilleros actúan «... en asaltos mediante la implantación de retenes a vehículos de transporte de pasajeros, a quienes despojan de sus pertenencias. [De igual forma el transporte de carga se ve afectado] principalmente [porque] hurtan alimentos o medicinas, para las cuadrillas subversivas o en algunos casos para repartir en barrios de clase baja con el propósito de granjearse la simpatía de sus habitantes»;<sup>22</sup> el proceso de apropiación de los elementos hurtados es llevado a cabo mediante hechos violentos e intimidatorios con el uso de armas de fuego; aunque no existe una víctima preestablecida, para fines de estudios, la Dirección de Investigaciones Judiciales y Criminalista (DIJIN), las clasifica en:

- «Víctimas directas, que corresponden a las empresas transportadoras de carga, conductores de los vehículos asaltados, quienes reciben la agresión física y psicológica de los delincuentes. En el transporte de pasajeros estos son los directamente afectados.
- Por otro lado están las víctimas indirectas, que son las empresas o personas dueñas de la carga, los intermediarios y compañías aseguradoras».<sup>23</sup>

22. *El conflicto armado y las manifestaciones de violencia en las regiones de Colombia, op. cit.*, p. 90.

23. *Revista Criminalidad 2000, op. cit.*, p. 91.

## 2. COSTOS

El conflicto armado en cualquier de sus manifestaciones, se ve reflejado sobre la senda de acumulación del capital, o como lo afirma Carlos Betancourt «la exacerbación del conflicto armado, en tanto acción destructiva, afecta adversamente la actividad económica»,<sup>24</sup> debido a la percepción de los diferentes agentes económicos, es decir si el conflicto es visto como algo de corta duración o no, sin embargo pese a cualquier perspectiva que se tenga de este, posee efectos negativos sobre el capital físico, humano y social, traduciendo se en externalidades en el proceso de acumulación.

Dentro de los diferentes análisis se da un consenso sobre las variables económicas que se ven afectadas por estos procesos de violencia, indistintamente de las manifestaciones que se pueden dar así sea por la intensidad del conflicto (número de muertos), duración, expansión geográfica, número y frecuencia de ataques, número de desplazados, secuestrados, etc., estas afectan por conducir a un replanteamiento de presupuesto en los hogares, comportamiento de las empresas en lo que se refiere a inversión, producción, costos, distribución, etc., y del destino presupuestal de los agentes estatales.

Lo anterior converge en un cambio en los costos de transacción, ahorro, inversión, consumo, incertidumbre, confianza, reservas de capital, (físico, social, y humano) y déficit presupuestal (por la mayor necesidad de destinar recursos al gasto militar y la reducción de los recursos para otras áreas dentro de la composición del presupuesto del Estado, el incremento en los niveles impositivos, procesos de financiamiento a través de deuda pública o esquemas como el planteado en el PC).

Todo se sintetiza, en el hecho de presentarse una recomposición de la estructura productiva del país por una asignación menos eficiente de los recursos, reduciendo así la productividad y por ende un menor crecimiento referente al crecimiento promedio de la región; en el caso colombiano el crecimiento promedio anual en el período 1984-1998 fue de 4,1% mientras en la región fue de 2,8%,<sup>25</sup> en donde la explicación es que los agentes cuando asumen que el proceso de violencia es de larga duración van a alterar de forma profunda todo la estructura productiva y entonces se dan ajustes a los procesos, internalizando dichas acciones mediante la creación de externalidades.

24. Carlos Betancourt, «El conflicto y la economía: del peligro, la oportunidad y el diálogo», *Revista Economía colombiana y coyuntura política* (Santa Fé de Bogotá D.C.), noviembre (1999): 21.

25. Fuente: Marcela Eslava Mejía, «Conflicto armado en Colombia», *Archivos de macroeconomía*, Departamento Nacional de Planeación (Santa Fé de Bogotá D.C.), 105 (1997): 23.

Sin embargo y a pesar del crecimiento presentado, la Asociación Nacional de Industriales (ANDI), afirma que con el incremento de la actividad guerrillera se han generado costos que son imposibles de continuar asumiendo; estos costos son pérdidas humanas y de capital por el valor de las víctimas en los homicidios (incremento anual en los costos del 31% aproximadamente); transferencias ilegales de recursos por acciones criminales (incremento en los costos del 12%); excesos en gasto militar (incremento en el orden del 22%) y en gastos de seguridad privada (incremento en los costos del orden del 17%) que bajo otras circunstancias no serían necesarios y los costos en servicios de salud y asistencia médica (incremento del orden del 1%).<sup>26</sup>

La estructura de costos se compone del costo bruto, definido como «el que asume la víctima del delito»,<sup>27</sup> por ejemplo el valor de un objeto robado o destruido o el pago de un rescate, este se refiere al costo macroeconómico; en directos e indirectos; los costos directos se refieren a las pérdidas de capital: físico, humano y recursos naturales. Mientras que por su lado costos indirectos hacen referencia a los efectos negativos secundarios que acarrea la criminalidad. Los principales costos económicos indirectos son:

- a. Pérdidas de productividad: la violencia puede alterar la administración eficiente de las empresas.
- b. Disminución o desvío de la inversión: la incertidumbre generada por la violencia puede disminuir la inversión en capital físico y desviar la inversión hacia países con mayor seguridad.
- c. Mala asignación de recursos: porque los recursos destinados por una sociedad a protegerse de la violencia y menos a la producción de bienes de consumo esta crecerá menos y tendrá menos bienestar.
- d. *Aumento de los costos de transacción: la criminalidad introduce incertidumbre sobre el cumplimiento de los contratos y las reglas de juego.*

Así por ejemplo durante el 2000 los transportadores perdieron \$ 300 000 millones de pesos (en forma aproximada esto corresponde a US 132 millones), de los cuales entre el 35 y 40% se dio en carreteras de la zona en estudio, entonces por disposiciones del ministerio de transporte y en coordinación con el ministerio de defensa y comunicaciones se estableció el uso obligatorio de dispositivos de localización que envían información sobre la localización y recorrido de los vehículos, permitiendo la transmisión de seña-

26. Ferro Salazar, «Respuesta a la criminalidad», *Revista Coyuntura social* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 18 (2000): 241.

27. Martha Elena Badeal y Edgar Trujillo, «Los costos económicos de la criminalidad y la violencia en Colombia: 1991-1996», *Archivos de macroeconomía*, Departamento Nacional de Planeación (Santa Fé de Bogotá D.C.), 76 (1998): 9.

les de emergencia a la central de operaciones y las autoridades de la zona en donde se lleven a cabo los ilícitos; en el caso del Código de Tránsito se prevén sanciones a quienes no usen dichos dispositivos.

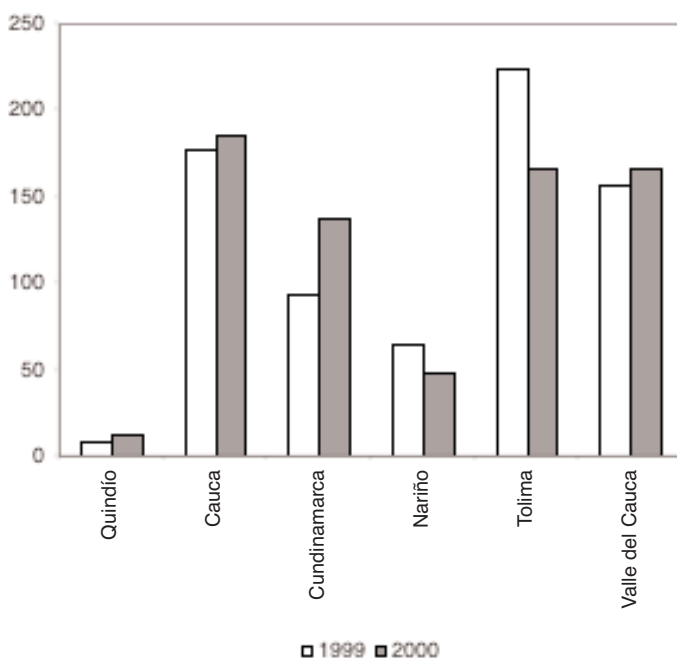
Entre 1999 y el 2000 las acciones de piratería terrestre han sufrido una reducción del 5% pasando de 3 429 casos a 3 260, mientras que en el período enero a junio de 2001 se ha presentado una reducción del 50% con relación al mismo período del año anterior (pasando en el 2000 de 1 831 entre enero a junio a 914 durante los mismos meses del presente año),<sup>28</sup> debido a la presencia permanente de efectivos de la fuerza pública en las carreteras, sin embargo el accionar de los grupos guerrilleros durante lo transcurrido en el presente año han obtenido réditos cercanos al orden de los US\$ 7,8 millones (aproximadamente 18 mil millones de pesos) por acciones de piratería terrestre, así en la tabla 7 se presentan los sectores y montos, más afectados debido a las prácticas de estos delincuentes.

<i>Mercancías afectadas</i>	<i>Monto delito</i>	
	<i>Pesos</i>	<i>US*</i>
Cerveza	1 794 000 000	779 583
Electrodomésticos	1 674 000 000	727 437
Computadores	1 652 000 000	717 877
Llantas	1 694 000 000	736 128
Cigarrillos	1 566 000 000	680 506
Café	1 396 000 000	606 632
Arroz	1 353 000 000	587 946
Textiles	1 236 000 000	537 104
Químicos	1 043 000 000	453 236
Enlatados	909 000 000	395 006
Leche en polvo	835 000 000	362 849
Calzado	722 000 000	313 745
Ferretería	658 000 000	285 934
Medicamentos	657 000 000	285 499
Pinturas	432 000 000	187 726
Polietileno	415 000 000	180 338
<i>Total</i>	<i>18 036 000 000</i>	<i>7 837 548</i>
* Valor dólar en Colombia		2 301
Tabla propia construida con datos de la DIJIN.		

28. Fuente: *Boletín Resultados operacionales: fuerza pública*, Ministerio de Defensa Nacional (Santa Fé de Bogotá D.C.), 8 (2001): 2.

Las acciones de piratería llevada a cabo en la zona de influencia del estudio muestra que en cuatro de los seis departamentos (Quindío, Cauca, Cundinamarca y Valle del Cauca) se han registrado incremento mientras que en los otros dos (Nariño y Tolima) se registran reducciones. Además los más críticos al respecto continúan siendo aquellos en los cuales hay una marcada presencia guerrillera.

Gráfico 23. COLOMBIA: PIRATERÍA TERRESTRE EN DEPARTAMENTOS QUE UNE LA VÍA PANAMERICANA



Fuente: DIJIN.  
Gráfico: propio.

Para contrarrestar los efectos adversos de estos actos el gobierno ha implementado un Programa de Seguridad en las Carreteras Nacionales, a través de prevención, acciones correctivas mediante plataformas logísticas de reacción inmediata a las acciones delictivas, este posee un costo de 8 417 millones de pesos (3,3 millones de dólares) de los cuales serán recaudados por

medio de incrementos en los peajes del país, este es otro de los tantos sobre costos que deben asumir los transportadores y finalmente el usuario de los servicios de transporte en el territorio colombiano

Además dentro del paquete de medidas se destaca la adopción, para el control de las acciones en las carreteras, se incluye la instalación de dispositivos localizadores, antes mencionados, acarreado sobre costos para las empresas de transporte, que son trasladados al consumidor final encareciendo los productos, sin embargo esto garantiza el accionar más eficiente y efectivo de la fuerza pública para el control del delito en las carreteras.<sup>29</sup>

Los delitos contra el patrimonio representan entre 1991-1996, la suma de US 26 000 millones, con un promedio anual de US 519 millones en 1995 equivalentes a un 5,06% del PIB; con un promedio anual 0,84%; los delitos con mayor participación económica son el hurto de automotores con el 46% del monto total, seguido de los atracos con un 17%, los robos un 14% y la piratería terrestre con un 9%. En estos casos los mayores costos unitarios (la mayor rentabilidad por delito) se han dado en actividades como hurto de automotores US 35 000, atraco e entidades bancarias US 24 000 y piratería terrestre US 16 000, la delincuencia ha tratado de compensar la caída en la rentabilidad del «negocio» aumentando el número de hurtos, el crimen organizado ha aumentado su incidencia. Así, los delitos que son más rentables para los bandidos, que a su vez son los que requieren mayor capital y organización como son el hurto de automotores, la piratería terrestre y el asalto a entidades bancarias, presentan los mayores índices de crecimiento (gráfico 24).<sup>30</sup>

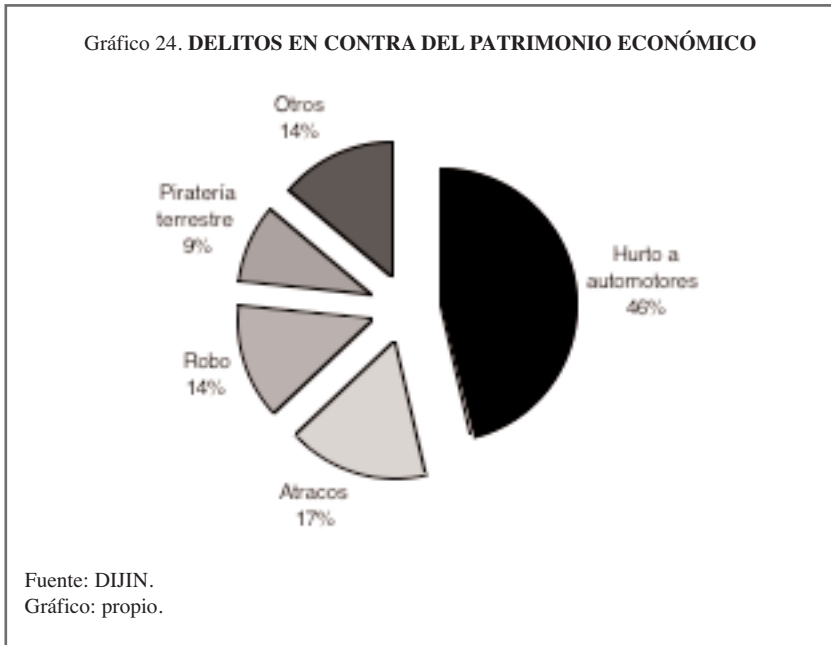
Las actividades realizadas por los grupos al margen de la ley y en el caso particular de este trabajo, el accionar sobre las vías de transporte se han constituido en el principal factor por el cual se han visto reducidos los volúmenes en el flujo vehicular por las carreteras del país, esto la afirma el director de la Asociación de Industriales del Transporte Terrestre (ADITT),<sup>31</sup> esta apreciación se corrobora con el incremento de los trabajadores vinculados a la prestación de servicios de vigilancia, cuyo número se han incrementado en cerca del diez por ciento anual desde 1980, según información de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y la Oficina de Estudios Especiales del Ministerio de Defensa.

El personal operativo vinculado a la industria de vigilancia y seguridad privada en 2000 ascendía a 115 000 mientras que en 1980 el personal era

29. Fuente: «Análisis económico», diario *Portafolio* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 14 de mayo (2001): 12.

30. Dirección de Investigaciones Judiciales Policía Nacional República de Colombia, *Revista Criminalidad 1999* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 43 (2000): 119.

31. Fuente: <http://www.elsespectador.com/2001/20010511/economico/nota6.htm>.



17 096, este incremento es dado por la inseguridad causada por la delincuencia común y los grupos subversivos que también incrementan los costos del desplazamiento de la carga y amenazan el cumplimiento de las entregas de las mercancías a los clientes.

A partir de la situación delictiva presente en las carreteras colombianas, las autoridades han creado una serie de recomendaciones para los transportadores, gerentes de las empresas de transporte y los usuarios del sistema de transporte, a continuación se realiza una síntesis de los principales apartes de la cartilla de seguridad vial creada por la dirección general de la policía de carreteras, que es la encargada de vigilar el orden público en ellas:

#### RECOMENDACIONES:<sup>32</sup>

##### Para el conductor

- No confíe de todos los retenes que encuentre en la vía verifique que tengan conos, vallas, uniformidad del funcionario, chalecos de identificación con logo-

32. Policía Nacional de Carreteras, *Cartilla de seguridad vial, enero de 1999*, Santa Fé de Bogotá D.C., Imprenta Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, 1999, p. 10.

tipo y número del funcionario. Los vehículos varados u obstáculos que obstruyen la vía, pueden ser un sofisma de distracción para hurtar la mercancía que transporta.

- Las mujeres son utilizadas por las bandas de piratas terrestres, para escopolaminar<sup>33</sup> a los conductores, no recoja pasajeros en la vía.
- *Procure hacer sus desplazamientos en compañía de otros vehículos (caravanas), especialmente en puntos que se consideran como críticos.*<sup>34</sup>
- Debe tener especial cuidado en las pendientes durante su desplazamiento, estos trayectos facilitan el accionar de delincuentes y su carga puede ser saqueada.
- *Mantenga comunicación permanente con los puestos de control e informe cualquier situación sospechosa.*

### Observaciones para comerciantes

- *No olvide asegurar su mercancía, con ello evita la pérdida total de la misma.*
- No compre mercancía de dudosa procedencia, puede estar incurso en un delito, lo que crea desprestigio a su negocio.
- *Verifique que la empresa transportadora de carga sea de prestigio y que le brinde seguridad en la entrega de su mercancía.*

### Indicadores para gerentes de empresas transportadoras

- *Invierta en seguridad, la escolta de sus vehículos es necesaria, estas personas deben ser de su confianza. Como gerente debe conocer al personal que lo rodea, lleve una base de datos del mismo.*
- *Generalice el uso del código de empaques en la carga, con numeración, zonificando el origen y destino, esto permite identificar la mercancía hurtada.*
- Verifique la autenticidad de los documentos del vehículo y conductor que solicita autorización para transportar la carga.

Dentro de las sugerencias suministradas a los conductores el hecho de procurar la circulación en caravanas, aunque puede ser una medida de desestímulo para las acciones de piratería terrestre no se constituye en una medida suficiente para que no ocurran los delitos por el contrario al ser estos realizados por cuadrillas guerrilleras y ante la puesta en marcha de procesos intimidatorios con armas de fuego, hace de la labor de saqueo mucho más fácil pudiendo obtener mayor diversidad dentro del botín. Por el accionar de estos

33. Escopolaminar: suministro de sustancias alucinógenas con el fin de manipular a un sujeto para cometer un delito.

34. Los numerales en *cursivas* indican que poseen una alta relevancia en el desarrollo de la investigación por aportar elementos de juicio válidos para la realización de las inferencias finales.



grupos siempre presentan bloqueos mediante quema de vehículos o el atravesar los mismos reduciendo la operacionalidad de las llantas. Además, el mantener paralizada la carga hasta el momento de crear un convoy lo suficientemente sólido para transitar aumenta los costos y posibles pérdidas.

Los sistemas de comunicación solo permiten, en el mejor de los casos, dar aviso preventivo a otros transportadores y aligerar la comunicación con las autoridades más cercanas que permitan repeler el accionar de estos grupos, con el consabido peligro que los conductores, pasajeros y población civil quede en medio del desarrollo de posibles enfrentamientos entre la fuerza pública y miembros de los grupos de izquierda.

Los costos de las primas de mercancías se ven incrementados por los aumentos en el número de delitos cometidos, haciendo que los comerciantes no usen estos o que sean restringidas las compañías que presten estos servicios por las grandes pérdidas que esto ocasiona. Cuando se usan empresas de transporte estas normalmente poseen una larga trayectoria por el tipo de mercancías que se trasladan o en su defecto las mismas empresas por su estructura poseen los medios para el transporte de las mercaderías.

Por su puesto para la empresa que presta este servicio los costos se incrementan al verse obligada a usar medios de identificación especiales y/o personal de vigilancia o escoltas para custodiar la carga y sin embargo esto solo se realiza cuando el valor de las mercancías lo ameritan por las grandes pérdidas que esto puede ocasionar o que lo exijan las empresas aseguradoras para la expedición de las respectivas pólizas.



# Conclusiones

No sobra recordar que exceptuando el petróleo y carbón, cerca del 90% de la carga generada en Colombia es movilizada por carretera. Este sector aporta cerca del 5% del PIB, además de crear cerca del 8% del empleo remunerado del país, según información de la Presidencia de la República. Con estos antecedentes se puede afirmar que esta rama dentro de la economía representa un factor decisivo para el desarrollo de las actividades de comercio dentro y fuera del territorio nacional.

Colombia posee una balanza comercial deficitaria con algunos repuntes por incrementos en las exportaciones o aumentos en los precios de algunos productos,<sup>1</sup> por ventajas obtenidas producto de las devaluaciones del peso frente al dólar en combinación con los cambios de moneda en algunos de los socios comerciales.

Los principales socios comerciales son Norteamérica (recibe cerca del 30% de las exportaciones no tradicionales), la Unión Europea, los miembros de la CAN y Centroamérica, en su orden.

En los últimos años se ha venido dando un cambio en la composición de los productos de exportación, este cambio radica en que los productos tradicionales han visto reducida su participación dentro del volumen global exportado, mientras que los no tradicionales se posicionan en los primeros lugares de los rubros de exportación (conformado en el 80% por productos industriales); la característica principal de estos es su pertenencia al sector secundario de la economía por estar compuesto de vehículos, productos químicos y confecciones, entre los más relevantes.

Colombia y Ecuador son socios comerciales naturales por cercanía que se estrecha con la existencia de rutas de comunicación, en el caso específico la vía panamericana, afinidades culturales e históricas y la ubicación dentro del bloque regional conformado por los cinco países de la CAN.

Ecuador es el tercer destino por preferencia, dentro del bloque regional, para los productos colombianos detrás de Venezuela (receptor del 22% de

1. Así el incremento en las exportaciones totales entre 1999 y el 2000 han sido por aumentos en los precios internacionales del petróleo.

exportaciones colombianas no tradicionales) y Perú, sin embargo el mercado ecuatoriano es quien presenta el mayor dinamismo por el crecimiento cercano al 70% en la actividad comercial de exportaciones no tradicionales provenientes desde Colombia; la composición de las exportaciones no tradicionales hacia Ecuador se encuentra ampliamente diversificadas desde flores, hasta maquinaria e equipos, pasando por químicos y textiles

Así el transporte juega un papel esencial en el comercio ya que sin el primero de estos elementos el segundo es casi inexistente y por el contrario mientras más desarrollados los servicios de transporte de carga, las transacciones comerciales ganaran en efectividad y eficiencia; por ello todas las actuales corrientes integracionistas se ven encaminadas hacia la reducción de las barreras y costos de dichas transacciones afectando directamente la competitividad de los productos.

Por las condiciones de vecindad, entre los dos países, y la pertenencia al un mismo bloque económico comercial, con las oportunidades comerciales que esto crea y la infraestructura existente, el grueso del intercambio es realizado a través del transporte terrestre de carga. Esta modalidad de transporte por carretera, dentro de la CAN, posee un carácter más restrictivo que el otros esquemas regionales latinoamericanos, debido a que el transporte dentro del territorio de cada país solo puede ser realizado por nacionales, obligando a la creación y adecuación de infraestructuras pertinentes para la realización del respectivo trasbordo de las mercancías.

En el caso específico de estudio el intercambio entre ambos países se realiza sobre el puente internacional de Rumichaca, que sirve como conexión entre las ciudades fronterizas de Tulcán en Ecuador e Ipiales en Colombia. En el caso colombiano cerca del 10% del monto total de exportaciones es realizado por carretera y de este el 35% pasa por la ciudad de Ipiales, este porcentaje representa el total de las exportaciones colombianas hacia el vecino país, según información de la DIAN.

Partiendo de la información recabada en el estudio sobre el tipo de productos exportados y las disímiles necesidades para el transporte, se asume que no todo debe ser realizado por vía terrestre, así por ejemplo el transporte de flores requiere condiciones específicas para la durabilidad del producto, requiriendo vehículos adaptados especialmente para su transporte, lo cual hace que los costos del mismo se vean incrementados, por ello se usan otros medios para la realización del intercambio; por otra parte el resto de productos de larga duración son transportados por vía terrestre, como es el caso de los vehículos, equipos y maquinaria.

La movilización de carga por carretera no se ha visto reducida en sus volúmenes y montos de producto no tradicionales, por el contrario se han presentado incrementos debido a otros factores como son el proceso de dolariza-

ción llevada a cabo por Ecuador al mismo tiempo que se generan devaluaciones sistemáticas de la moneda colombiana.

Los mayores cambios incurridos en el transporte carretero de carga, por la situación de violencia son manifestados en cambios comportamentales de los transportadores, estos son inducidos por la Policía de carreteras y las propias experiencias de los transportistas, cuyas recomendaciones son orientadas a la no realización del recorrido nocturno entre Santander de Quilichao (Cauca) y Pasto (Nariño). Por poseer condiciones idóneas para la ocurrencia de los delitos, ya que constituye un área con condiciones andinas obligando a trazados quebrados de la vía, así como la adecuación de los diferentes taludes y por ende el manejo de variadas velocidades de los vehículos de carga.

Además la conformación de caravanas, el pago de servicios de escolta privado y/o el aumento en el valor de las primas de seguro para las mercaderías. Al final, todo aquellas acciones realizadas por parte de las compañías dueñas de la mercancía, de las empresas transportadoras y el transportista se traduce en incrementos de los costos que permitan una mayor garantía en el cumplimiento de los contratos comerciales establecidos entre las partes.

Con la concentración de los actos militares ejecutados por los diferentes actores involucrados dentro del conflicto colombiano, se ha centrado en aquellos lugares que representan o proporcionan ventajas estratégicas sobre sus oponentes, este es el caso de la zona por la cual se encuentra el trazado de la vía Panamericana, que concentra cerca del 70% de la población, es la zona de mayor desarrollo dentro del territorio, y se constituye en el paso obligado por donde transita el grueso del comercio entre Ecuador y Colombia.

La propia sinergia del conflicto, hoy no son solo dos los involucrados, sino que por el contrario se ha ido haciendo más complejo por el surgimiento de nuevos actores con nuevos objetivos, recursos, necesidades de territorio y la creación de una estructura económica capaz de nutrir el voraz apetito del CAI cuya duración se acerca ya a cuarenta años, a la par cohabitan en estos territorios quienes no se involucran y sin embargo sufren las consecuencias directas del proceso.

Debido a las nuevas condiciones dentro del territorio, el comportamiento de los actores armados y la necesidad de financiamiento de sus actividades de guerra, principalmente por los grupos al margen de la ley, se han ido desplazando sus fuentes desde lo típico (asaltos a poblaciones, entidades y vehículos de transporte) hacia la protección, cultivo y procesamiento de alcaloides en el territorio colombiano, así como del secuestro y extorsión.

El análisis de las consecuencias de los actos militares y la responsabilidad de cada uno de los actores en el desarrollo de las diferentes acciones no es fácil de establecer debido a la poca información, la imposibilidad de los cuerpos de socorro e investigación del Estado para acceder a las zonas y las

restricciones propias de los cuerpos de seguridad del Estado para permitir el acceso a información de tipo estratégico para la defensa del Estado.

La presencia de los diferentes actores fuera de la ley es coincidente con toda la cadena productiva de narcóticos, debido a que unos se financian directamente por los procesos de producción, otros se encuentran en dichas zonas por estar en busca de los primeros y las fuerzas del Estado buscan restablecer su soberanía dentro de los territorios que han sido abandonados por el mismo Estado y adoptados por estos grupos para su beneficio, además de encontrarse en el cumplimiento de las labores encomendadas por los norteamericanos para el control del tráfico de estupefacientes; de esta sinergia, cada uno de los actores adquiere roles específicos cuyo cumplimiento se encuentra motivado en intereses de carácter económico, político o ideológico.

Por el sesgo en la ubicación de los cultivos ilícitos, debido al aprovechamiento de las mejores condiciones para el desarrollo de los procesos de fabricación, se da una concentración de la violencia en aquellos departamentos cuyas características facilitan dichas actividades; dentro de aquellos con mayor grado de incidencia de los índices de violencia se encuentran ubicados cinco de los seis departamentos comunicados por la vía panamericana y en su mayoría los 64 municipios atravesados por la misma, debido a que esta es la vía referencial y en algunos tramos única para la movilización de carga.

A pesar de que los réditos obtenidos por la guerrilla, de las acciones de piratería terrestre, se han visto reducidos debido a la implementación de acciones de control por parte de la fuerza pública y la presencia de un mayor número de efectivos debido a la presencia de los diferentes frentes guerrilleros que obligan a la realización de mayores controles y la práctica de cambios en la estructura económica hacia otras actividades de mayor rentabilidad.

Sin embargo el importe de la piratería terrestre es cercano a los US 132 millones, y continúa constituyéndose en fuente de desestabilización de la economía, en los departamentos de Cauca, Nariño, Quindío y Valle del Cauca estas acciones siguen como formas de contribución económica y mucho más como fuente de simpatías por parte de la población civil al ser repartidos estos productos en zonas deprimidas, por su lado para los bloques guerrilleros establecidos en el departamento del Tolima es un objetivo básico el pretender la paralizar la vida económica del país.

Los niveles de cultivo y procesamiento de drogas, ha puesto a Colombia en un lugar de privilegio por llevarlo a ocupar los primeros lugares en la escala de productores, exportando hacia los mercados europeo y norteamericano. De esta realidad surge el Plan Colombia como iniciativa para la erradicación de las plantaciones mediante la aplicación de controles que reduzcan el incremento de las hectáreas cultivadas, así como el número de toneladas procesadas para el consumo.

Tras el largo período de violencia, inicialmente partidista, luego de guerrillas y el surgimiento del narcotráfico, las estructuras fundamentales de una sociedad van adaptando sus patrones de conducta y aprenden a convivir con el miedo y la zozobra frente a las acciones realizadas por los diferentes grupos que se disputan el poder dentro de las regiones; este hecho ha creado una sociedad colombiana acostumbrada a desarrollar las actividades de la vida diaria en medio de la guerra, llegando a confundirse como parte de la cotidianeidad del devenir propio dentro del territorio.

Así sin importar de quien se este hablado, sea este civil, comerciante, miembros de la fuerza pública u otros cualesquiera, se han creado los mecanismos que permitan el desarrollo de las actividades cotidianas; en el caso del comercio formal se ha visto obligado a crear nuevas formas de control sobre las acciones de piratería terrestre o simplemente a modificar los patrones de conducta reacondicionándose en horarios, vigilancia y costos.

La implementación del Plan Colombia afecta las zonas en que hay presencia de cultivos ilícitos, este desarrollo de las actividades de erradicación está afectando las estructuras de sostenimiento de muchas regiones y grupos, compuestos no solo por civiles sino también quienes operan al margen de la ley; es por ello que estos actúan frente a la posibilidad de perder sus medios de subsistencia con acciones de carácter violento frente a las autoridades, creando ambientes de zozobra y miedo por las consecuencias a las que se puede llegar.

Esta simbiosis se ha acompañado durante los últimos años, por factores macroeconómicos en la tasa de cambio, el proceso de dolarización llevado a cabo por Ecuador durante el año 2000 y las características de violencia por las cuales atraviesa el país debido a la aplicación de políticas de control ideadas por el Estado, como lo es el Plan Colombia.

Se puede concluir que tras cuatro décadas de permanente conflicto, el cual afecta el desarrollo normal de las actividades de un país más aún cuando estas son de carácter comercial y deben desarrollarse sobre las zonas de influencia del violento accionar de los grupos enfrentados, el comercio de bienes no tradicionales hacia Ecuador no ha sido afectado en forma severa y por contrario ha pasado a ocupar posiciones de relevante importancia dentro de la balanza comercial para los dos países.

Aquí cabe preguntarse si es posible alcanzar el ideal de erradicación de los cultivos ilícitos, ya que buena parte de la economía de la zona gira alrededor de este producto y si los grupos más organizados quienes reciben buena parte de los beneficios de dichas actividades están en disposición de permitirlo.

Bajo el supuesto que dicho Estado se alcance, acompañado de las profundas desigualdades dentro de la población colombiana y los grandes bene-

ficios que se obtienen de la actividad ilícita, no surgirán nuevos focos de cultivo o el desplazamiento de las actividades delictivas hacia otros frentes de financiamiento que permitan a los grupos armados continuar con la lucha en pro de alcanzar sus objetivos políticos e ideológicos, puesto que dentro de la estructura de financiamiento de los grupos insurgentes se encuentra como una alternativa la piratería terrestre.

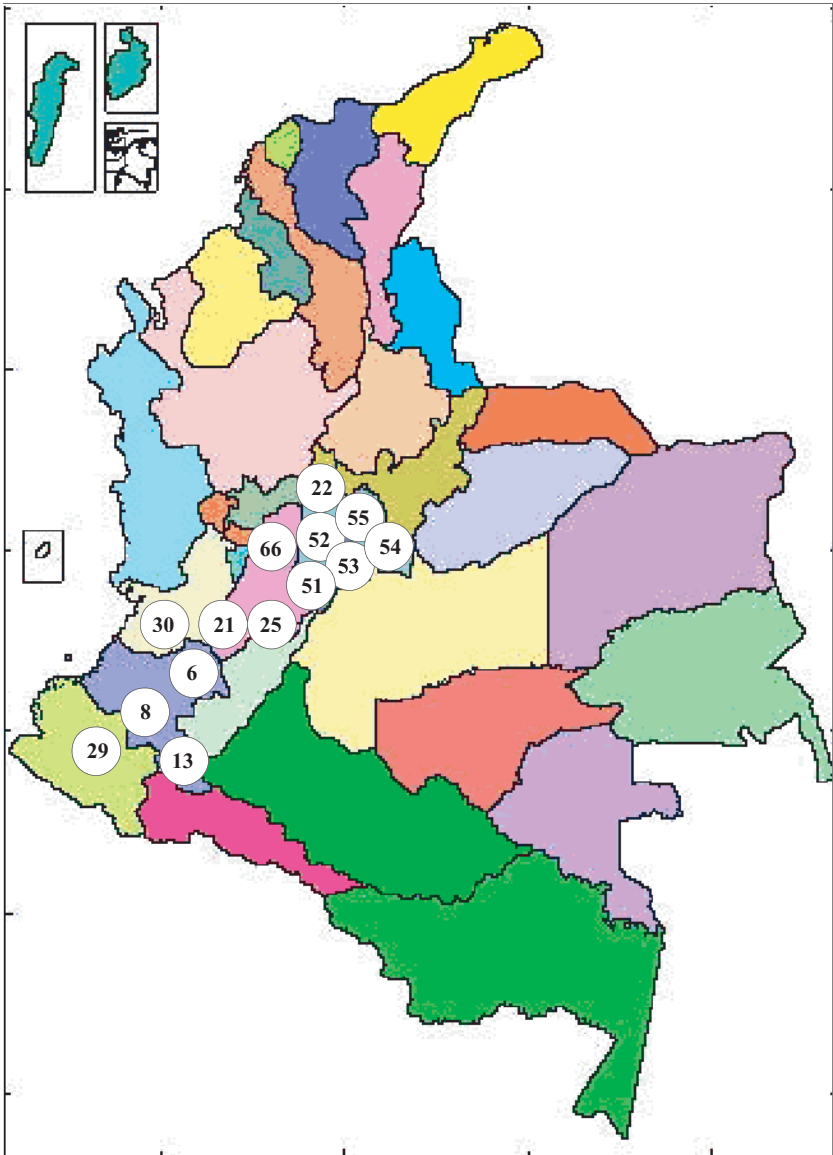
Suena utópico y pareciera lejano el día en que no exista una sola hectárea de alcaloides en Colombia, al igual que la extinción de los grupos generadores de violencia que se alimentan del traslado de fondos desde la economía formal, en que se afectan los procesos de exportación; sin embargo la sociedad pareciera continuar asimilando las nuevas realidades y promover el desarrollo económico como ha sucedido en los últimos años.



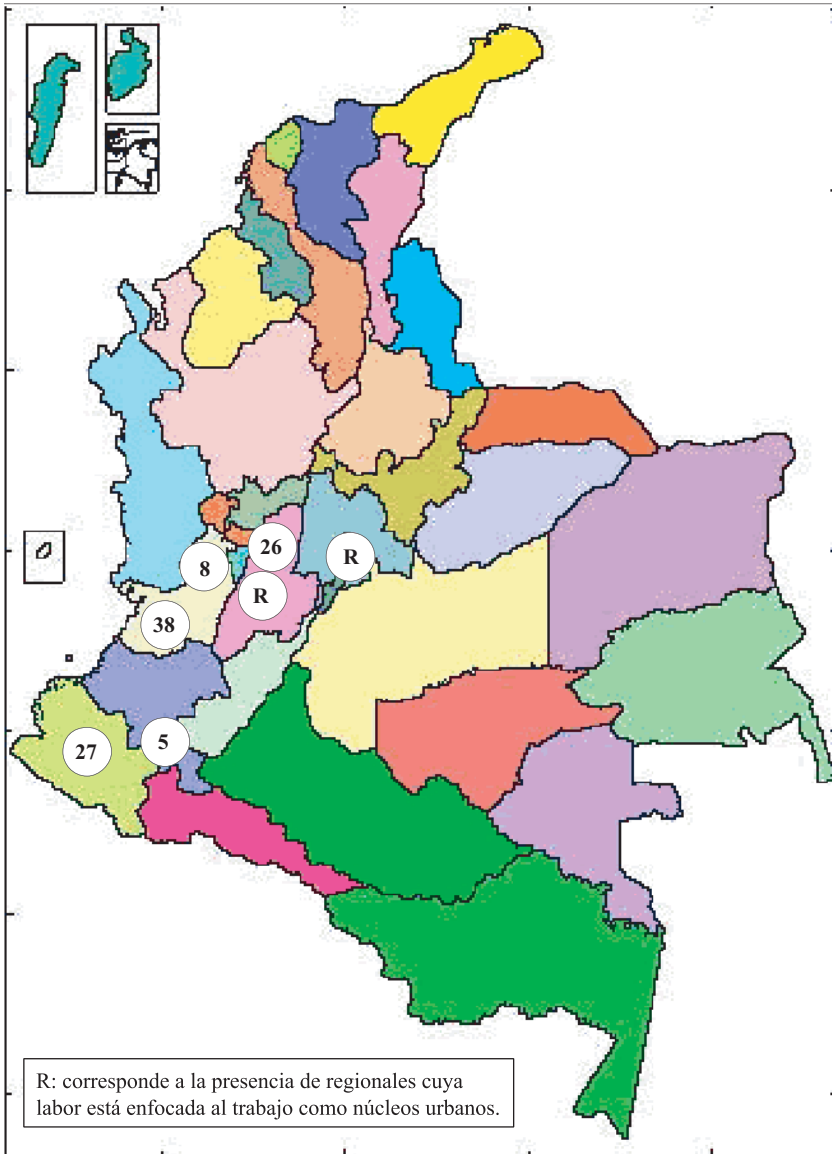
# Anexos



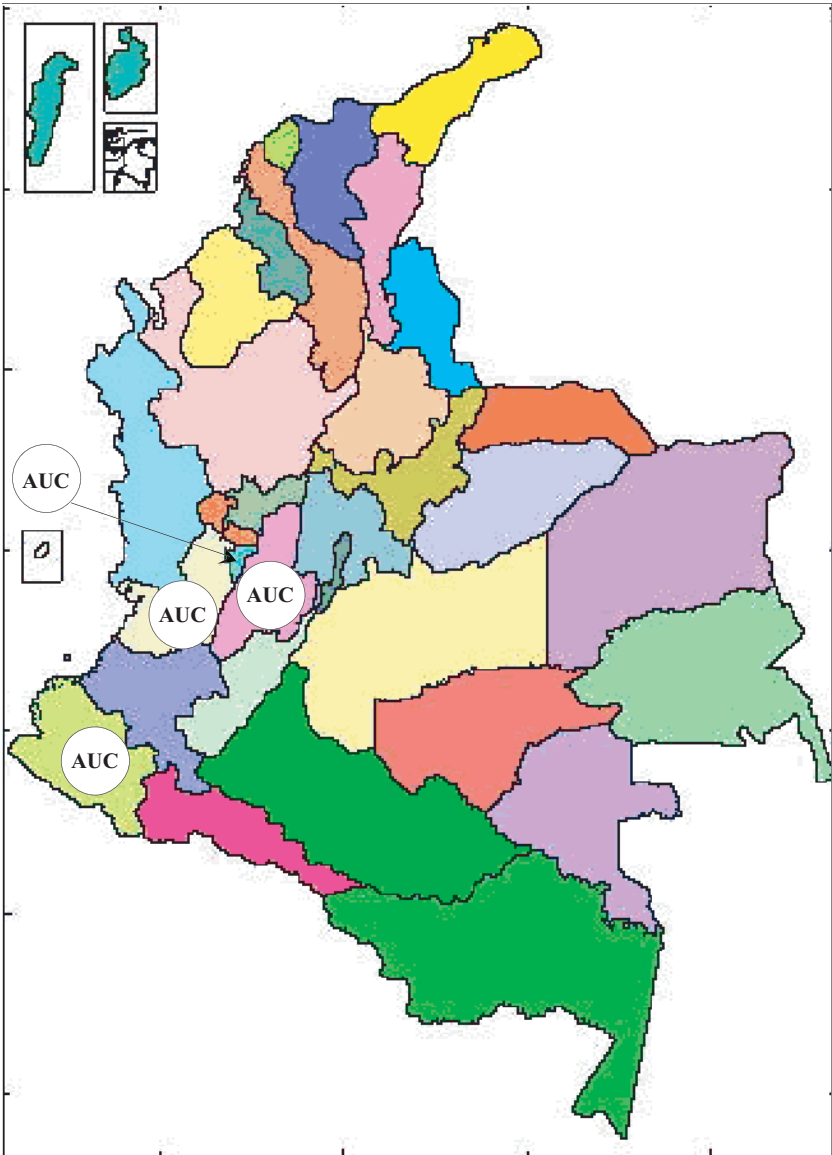
Mapa 1: Trazado de la vía Panamericana, departamentos que conecta  
(Fuente: <http://www.lib.utexas.edu/maps/americas/colombia.jpg>)



Mapa 2: Ubicación de los frentes de las FARC



Mapa 3: Ubicación de los frentes del ELN



Mapa 4: Ubicación de las Autodefensas Unidas de Colombia

# Bibliografía

- ALADI. *Articulación de los esquemas subregionales y bilaterales de integración*, [www.aladi.org/](http://www.aladi.org/).
- Alfaro, Eloy, ed. y comp. «Plan Colombia: paz esquivo o imposición armada», *Revista Economía y política*, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Cuenca, (Cuenca), 8 (2001): 9-418.
- «Análisis económico», diario *Portafolio* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 14 de mayo (2001): 12.
- Antes de que comience su aplicación, el Plan Colombia, consigue que los efectos de la guerra lleguen a Ecuador*, [http://groups.yahoo.com/group/stopwar/files/Colombia/colombia\\_ecuador.html](http://groups.yahoo.com/group/stopwar/files/Colombia/colombia_ecuador.html).
- Badeal, Martha Elena; Trujillo, Edgar. «Los costos económicos de la criminalidad y la violencia en Colombia: 1991-1996», *Archivos de macroeconomía*, Departamento Nacional de Planeación (Santa Fé de Bogotá D.C.), 76 (1998): 9-70.
- Bagley, Bruce Michael. *El tráfico de drogas y la política de los Estados Unidos en Colombia*, Ecuador, Íconos, 2001 p. 87. Fuente: Eloy Alfaro, editor, «Política antidrogas, Estado y democracia en Colombia», *Revista Economía y política* (Cuenca), 8, (2001): 375-459.
- BANCOLDEX, *Reporte Colombia mayo de 2001*, Santa Fé de Bogotá D.C., 2001, página web: [www.bancoldex.com](http://www.bancoldex.com).
- Castro, Alfredo. «Colombia: mitos y realidades económicas del narcotráfico», *Comercio exterior* (México) 47, 4 (1997): 12-25.
- «Colombia: 9 años de la zona de libre comercio», diario *El Comercio* (Quito), domingo 30 de septiembre (2001): A3.
- Cuesta, Salomón; Trujillo, Patricio. *La frontera de fronteras, Putumayo*, Quito, Abya-Yala, 1999.
- Departamento Nacional de Planeación República de Colombia. «Socios comerciales naturales y desempeño del comercio bilateral colombiano», *Revista Planeación y desarrollo* (Santa Fé de Bogotá D.C.) XXX, 2 (1999): 7-220.
- — — «Conflicto armado: criminalidad, violencia y desplazamiento forzado», *Revista Planeación y desarrollo* (Santa Fé de Bogotá D.C.) XXX, 3 (1999): 7-299.
- Dieterich, Heinz. *La cuarta vía al poder*, Quito, Abya-Yala, 2000.
- Dirección Central de Policía Judicial, Policía Nacional República de Colombia. *Revista Criminalidad*, (Santa Fé de Bogotá D.C.), 42 (2000): 9-418.
- — — *Revista Criminalidad* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 43 (2001): 1-400.
- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. *Boletín de comercio exterior* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 97 (2001): 3-20.

- Dirección General de Estudios, Banco Central del Ecuador. *Boletín Información estadística mensual* (Quito), 1780 (junio 30 de 2000): 5-69.
- Eastman, Jorge; Rubén, David. *El narcotráfico de la región andina*, Parlamento Andino, ON, 1992.
- Echandía Castilla, Camilo. *El conflicto armado y las manifestaciones de violencia en las regiones de Colombia*, Santa Fé de Bogotá D.C., Biblioteca para la Paz, Serie Aportes para la Paz, tomo I, Presidencia de la República de Colombia, Oficina Alto Comisionado para la Paz, Observatorio de Violencia, 1999.
- Ecuador y Colombia tras comercio complementario*, <http://www.lahora.com.ec/abril/26/paginas/econo2.htm>.
- «Editorial», diario *El Tiempo* (Santa Fé de Bogotá D.C.), agosto 2 (2001): A2.
- Eslava Mejía, Marcela. «Conflicto armado en Colombia», *Archivos de macroeconomía*, Departamento Nacional de Planeación, Colombia (Santa Fé de Bogotá D.C.), 105 (1997): 5-35.
- Grupo Civil de Monitoreo de los Impactos del Plan Colombia en Ecuador. *Informaciones sobre la Base estadounidense en Manta y el Plan Colombia*, Quito, [http://mycoherbicide.net/NEWS/grupo\\_civil\\_de\\_monitoreo\\_de\\_los\\_.htm](http://mycoherbicide.net/NEWS/grupo_civil_de_monitoreo_de_los_.htm), 2000.
- Guzmán, Gustavo. *Comercio exterior e integración fronteriza*, Santa Fé de Bogotá D.C., Ministerio de Comercio Exterior de Colombia, 1995.
- Isacson, Adam; Oloson, Joy. *Just the facts 200-2001. A cilian's guide to U.S. defense and security assistance to Latin America and the Caribbean*, A project of the Latin America working group in cooperation with the center for International Policy, 2001.
- La ayuda propuesta para el 2002 (última revisión 13 de mayo del 2001)*, [www.ciponline.org/facts/1004co.htm](http://www.ciponline.org/facts/1004co.htm).
- Leal Buitrago, Francisco. *El Plan Colombia: orígenes y desarrollos y proyección regional*, Ecuador, Íconos, 2001.
- Londoño, Jorge. *Transporte factor de competitividad*, Santa Fé de Bogotá D.C., Ministerio de Comercio Exterior, 1999.
- Lucas, Kintto. *Plan Colombia: la paz armada*, Quito, Ed. Planeta, 2000.
- Ministerio de Defensa Nacional. *Boletín Resultados operacionales: fuerza pública* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 8 (2001): 1-153.
- Policía Nacional de Carreteras. *Cartilla de seguridad vial, enero de 1999*, Santa Fé de Bogotá D.C., Imprenta Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, 1999, p. 1-25.
- Presidencia de la República de Colombia. *Plan Colombia*, [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co).
- Salazar, Ferro. «Respuesta a la criminalidad», *Revista Coyuntura social* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 18 (2000): 241-260.
- Salgado Tamayo, Manuel. *Falacias y verdades sobre el Plan Colombia*, [www.rcp.net.pe](http://www.rcp.net.pe), p. 8. Carlos Betancourt, «El conflicto y la economía: del peligro, la oportunidad y el diálogo», *Revista Economía colombiana y coyuntura política* (Santa Fé de Bogotá D.C.), noviembre (1999): 21-40.
- — — *¿Guerra sucia en Ecuador?: los documentos secretos de Manta*, Quito, Ed. La Tierra, 2001.

- Subdirección Operativa de Transporte Automotor, Grupo de Estudios de Carga, Ministerio de Transporte República de Colombia. *Encuesta de origen-destino a vehículos de carga 1998* (Santa Fé de Bogotá D.C.), 2000 (2000).
- Tapias, Fernando (Gral.). (Comandante General Fuerzas Armadas de la República de Colombia). *Discurso de graduación del segundo batallón antinarcóticos del ejército, dentro de la ejecución del Plan Colombia*, Base Militar Tres Esquinas, Departamento del Putumayo, Colombia, Oficina de Prensa Comando Central Fuerzas Armadas de Colombia, mayo 2001.
- Unidad de Transporte CEPAL. *Perfil de los sistemas regionales de transporte en las Américas*, Chile, CEPAL, 1999.
- Vicepresidencia de Comercio Exterior ANDI. «Comportamiento de las exportaciones colombianas en la década del 90», *Revista ANDI* (Santa Fé de Bogotá D.C.), marzo-abril (2001): 6-18.





# Universidad Andina Simón Bolívar

## Sede Ecuador

La Universidad Andina Simón Bolívar es una institución académica internacional autónoma. Se dedica a la enseñanza superior, la investigación y la prestación de servicios, especialmente para la transmisión de conocimientos científicos y tecnológicos. La universidad es un centro académico destinado a fomentar el espíritu de integración dentro de la Comunidad Andina, y a promover las relaciones y la cooperación con otros países de América Latina y el mundo.

Los objetivos fundamentales de la institución son: coadyuvar al proceso de integración andina desde la perspectiva científica, académica y cultural; contribuir a la capacitación científica, técnica y profesional de recursos humanos en los países andinos; fomentar y difundir los valores culturales que expresen los ideales y las tradiciones nacionales y andina de los pueblos de la subregión; y, prestar servicios a las universidades, instituciones, gobiernos, unidades productivas y comunidad andina en general, a través de la transferencia de conocimientos científicos, tecnológicos y culturales.

La universidad fue creada por el Parlamento Andino en 1985. Es un organismo del Sistema Andino de Integración. Tiene su Sede Central en Sucre, Bolivia, sedes nacionales en Quito y Caracas, y oficinas en La Paz y Bogotá.

La Universidad Andina Simón Bolívar se estableció en Ecuador en 1992. Ese año suscribió con el gobierno de la república el convenio de sede en que se reconoce su estatus de organismo académico internacional. También suscribió un convenio de cooperación con el Ministerio de Educación. En 1997, mediante ley, el Congreso incorporó plenamente a la universidad al sistema de educación superior del Ecuador, lo que fue ratificado por la Constitución vigente desde 1998.

La Sede Ecuador realiza actividades, con alcance nacional y proyección internacional a la Comunidad Andina, América Latina y otros ámbitos del mundo, en el marco de áreas y programas de Letras, Estudios Culturales, Comunicación, Derecho, Relaciones Internacionales, Integración y Comercio, Estudios Latinoamericanos, Historia, Estudios sobre Democracia, Educación, Salud y Medicinas Tradicionales, Medio Ambiente, Derechos Humanos, Gestión Pública, Dirección de Empresas, Economía y Finanzas, Estudios Interculturales, Indígenas y Afroecuatorianos.

# Universidad Andina Simón Bolívar

## Serie Magíster

- 1 Mónica Mancero Acosta, ECUADOR Y LA INTEGRACIÓN ANDINA, 1989-1995: el rol del Estado en la integración entre países en desarrollo
- 2 Alicia Ortega, LA CIUDAD Y SUS BIBLIOTECAS: el graffiti quiteño y la crónica costeña
- 3 Ximena Endara Osejo, MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y REFORMA JURÍDICA, ECUADOR 1992-1996
- 4 Carolina Ortiz Fernández, LA LETRA Y LOS CUERPOS SUBYUGADOS: heterogeneidad, colonialidad y subalternidad en cuatro novelas latinoamericanas
- 5 César Montaña Galarza, EL ECUADOR Y LOS PROBLEMAS DE LA DOBLE IMPOSICIÓN INTERNACIONAL
- 6 María Augusta Vintimilla, EL TIEMPO, LA MUERTE, LA MEMORIA: la poética de Efraín Jara Idrovo
- 7 Consuelo Bowen Manzur, LA PROPIEDAD INDUSTRIAL Y EL COMPONENTE INTANGIBLE DE LA BIODIVERSIDAD
- 8 Alexandra Astudillo Figueroa, NUEVAS APROXIMACIONES AL CUENTO ECUATORIANO DE LOS ÚLTIMOS 25 AÑOS
- 9 Rolando Marín Ibáñez, LA «UNIÓN SUDAMERICANA»: alternativa de integración regional en el contexto de la globalización
- 10 María del Carmen Porras, APROXIMACIÓN A LA INTELLECTUALIDAD LATINOAMERICANA: el caso de Ecuador y Venezuela
- 11 Armando Muyulema Calle, LA QUEMA DE ÑUCANCHIC HUASI (1994): los rostros discursivos del conflicto social en Cañar
- 12 Sofía Paredes, TRAVESÍA DE LO POPULAR EN LA CRÍTICA LITERARIA ECUATORIANA
- 13 Isabel Cristina Bermúdez, IMÁGENES Y REPRESENTACIONES DE LA MUJER EN LA GOBERNACIÓN DE POPAYÁN

- 14 Pablo Núñez Endara, RELACIONES INTERNACIONALES DEL ECUADOR EN LA FUNDACIÓN DE LA REPÚBLICA
- 15 Gabriela Muñoz Vélez, REGULACIONES AMBIENTALES, RECONVERSIÓN PRODUCTIVA Y EL SECTOR EXPORTADOR
- 16 Catalina León Pesántez, HISPANOAMÉRICA Y SUS PARADOJAS EN EL IDEARIO FILOSÓFICO DE JUAN LEÓN MERA
- 17 René Lauer, LAS POLÍTICAS SOCIALES EN LA INTEGRACIÓN REGIONAL: estudio comparado de la Unión Europea y la Comunidad Andina de Naciones
- 18 Florencia Campana Altuna, ESCRITURA Y PERIODISMO DE LAS MUJERES EN LOS ALBORES DEL SIGLO XX
- 19 Alex Aillón Valverde, PARA LEER AL PATO DONALD DESDE LA DIFERENCIA: comunicación, desarrollo y control cultural
- 20 Marco Navas Alvear, DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA COMUNICACIÓN: una visión ciudadana
- 21 Martha Dubravcic Alaiza, COMUNICACIÓN POPULAR: del paradigma de la dominación al de las mediaciones sociales y culturales
- 22 Lucía Herrera Montero, LA CIUDAD DEL MIGRANTE: la representación de Quito en relatos de migrantes indígenas
- 23 Rafael Polo Bonilla, LOS INTELECTUALES Y LA NARRATIVA MESTIZA EN EL ECUADOR
- 24 Sergio Miguel Huarcaya, NO OS EMBRIAGUÉIS...: borrachera, identidad y conversión evangélica en Cacha, Ecuador
- 25 Ángel María Casas Grazea, EL MODELO REGIONAL ANDINO: enfoque de economía política internacional
- 26 Silvia Rey Madrid, LA CONSTRUCCIÓN DE LA NOTICIA: corrupción y pisonazgo
- 27 Xavier Gómez Velasco, PATENTES DE INVENCION Y DERECHO DE LA COMPETENCIA ECONÓMICA
- 28 Gabriela Córdova, ANATOMÍA DE LOS GOLPES DE ESTADO: la prensa en la caída de Mahuad y Bucaram
- 29 Zulma Sacca, EVA PERÓN, DE FIGURA POLÍTICA A HEROÍNA DE NOVELA
- 30 Fernando Checa Montúfar, EL *EXTRA*: LAS MARCAS DE LA INFAMIA: aproximaciones a la prensa sensacionalista

- 31** Santiago Guerrón Ayala, FLEXIBILIDAD LABORAL EN EL ECUADOR
- 32** Alba Goycochea Rodríguez, LOS IMAGINARIOS MIGRATORIOS: el caso ecuatoriano
- 33** Tatiana Hidrovo Quiñónez, EVANGELIZACIÓN Y RELIGIOSIDAD INDÍGENA EN PUERTO VIEJO EN LA COLONIA
- 34** Ramiro Polanco Contreras, COMERCIO BILATERAL ECUADOR-COLOMBIA: efectos del conflicto

En este texto se analiza la influencia del conflicto colombiano en los procesos de intercambio comercial de Colombia con Ecuador, centrándose en la profundización y localización del conflicto armado colombiano.

En este trabajo, el autor recopila de forma sistemática información referida a la evolución del intercambio comercial entre Ecuador y Colombia, para responder a su pregunta de investigación sobre los efectos generados por la dinámica de conflicto armado colombiano a partir de la implementación del Plan Colombia. El análisis de algunas manifestaciones del conflicto, como los cierres de carretera por parte de los grupos irregulares y los desplazamientos militares para controlarlos, le permiten establecer su impacto en los flujos comerciales bilaterales por vía terrestre.

El estudio se plantea, desde la perspectiva de las relaciones económicas internacionales, como una reflexión puntual, con un interés principalmente metodológico, que quiere dar cuenta de las formas en que las alteraciones del orden público y las respuestas estatales frente a ellas, afectan los intercambios y la cotidianidad de la región fronteriza entre los dos países.



*Ramiro Hernán Polanco Contreras (Bogotá, Colombia, 1975) cursó estudios en Mecánica de Mantenimiento General Industrial en el Servicio Nacional de Aprendizaje (Bogotá, 1999); es Ingeniero Industrial por la Universidad Autónoma de Colombia (Bogotá, 2000), y obtuvo el título de Magíster en Relaciones Internacionales mención en Economía y Finanzas en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador (Quito, 2002).*

*Actualmente se desempeña como docente en el Colegio José de San Martín (Tabio, Colombia). Además ha prestado sus servicios en multinacionales de telefonía móvil y empresas fabricantes de productos para dibujo y pintura.*