



Instituto de  
Relaciones  
Internacionales



orientemedio@iri.edu.ar

# Estudios

## Relaciones Argentina- Medio Oriente. Período: octubre 2013 – abril 2014.

*Mariela Cuadro*

Las relaciones Argentina- Medio Oriente se dieron fundamentalmente en dos niveles: un nivel político y uno comercial. Respecto al primero, estuvo marcado por el triángulo Israel-Irán-Argentina en el marco de la situación generada por la propuesta del Poder Ejecutivo argentino de firmar un Memorándum de Entendimiento con el país persa con el objetivo de indagar la posible responsabilidad de iraníes en el atentado a la AMIA del año 1994. Respecto al nivel comercial, éste estuvo signado por el Programa de Aumento y Diversificación de las Exportaciones lanzado por la Cancillería argentina, dentro del cual figuran varios países de Medio Oriente, sobre todo, de la Península Arábiga.

La cuestión del Memorándum de Entendimiento con Irán se filtró en la campaña legislativa que tuvo lugar en octubre de 2013, con el gobierno y la oposición buscando aparecer duros frente a Irán, enemigo de Israel y de Estados Unidos. En este contexto, la Argentina buscó presionar a Estados Unidos para que la causa AMIA sea incluida en el diálogo que el denominado grupo G5+1 (Estados Unidos, Francia, Rusia, China, Gran Bretaña y Alemania) inició con Irán a fin de que desista de su desarrollo nuclear. Con este objetivo, Cancillería envió dos cartas a través de su embajadora en Estados Unidos, Cecilia Nahón, una dirigida a la Casa Blanca y otra al Departamento de Estado.

Respecto a esta cuestión el gobierno argentino tuvo que lidiar con un nuevo Presidente en la República Islámica de Irán, elegido democráticamente en junio de 2013. Pese a las incertidumbres que generaba esta nueva situación en relación a la aprobación del Memorándum por parte de la potencia persa, en una reunión bilateral entre el Canciller Héctor Timerman y su contraparte iraní, Mohamed Javad Zarif, en el marco de la realización de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Zarif le confirmó a Timerman que para su gobierno el memorándum estaba oficialmente aprobado.

Por su parte, el candidato a diputado nacional por el frente UNEN, Martín Lousteau, consideró "nulas" las posibilidades de avanzar con las investigaciones en torno de la causa AMIA luego de que Irán aprobó el acuerdo de entendimiento. El ex ministro de Economía par-

ticipó de una charla junto a jóvenes del Congreso Judío Latinoamericano, donde consideró que "hay una apertura que hay que hacer hacia el Pacífico". "Sigo creyendo que nuestros aliados naturales están primero en el subcontinente, en el continente y en Europa occidental", señaló.

La cuestión del Memorándum también afectó a otro candidato de UNEN, Fernando "Pino" Solanas quien fue denunciado por el candidato oficialista, Daniel Filmus, en el marco de un debate en el que Filmus recordó que Solanas había adherido a un texto en el que se cuestionaba la investigación de la Justicia argentina sobre el atentado contra la AMIA y criticaba que la investigación se centrara en la pista iraní. El vicepresidente de la DAIA recordó que la carta "trata al Estado de Israel de utilizar el terror a fin de lograr sus objetivos expansionistas y los firmantes expresaron que como ciudadanos argentinos rechazaban enfáticamente el dictamen judicial que insistía en involucrar a la República de Irán en el atentado".

Mientras el gobierno buscaba maneras de intentar resolver las cuestiones técnicas atinentes al Memorándum con Irán, en el flanco interno, la AMIA y la DAIA presentaron un pedido de inconstitucionalidad contra el mismo. El pedido fue apoyado por el fiscal de la causa, Alberto Nisman, a pesar de no ser parte del mismo. El encargado de responderle fue el Ministro de Justicia, Julio Alak, quien afirmó que "el Memorándum de Entendimiento suscripto por nuestro país y la República Islámica de Irán es una herramienta de cooperación internacional puesta a disposición de la Justicia para que avance en una investigación penal que está próxima a cumplir 20 años, que aún no ha dado respuestas ni a las víctimas ni a la sociedad." Por lo que, agregó, "llama la atención que el fiscal Alberto Nisman pretenda obstaculizar el acuerdo que permite el avance de la causa, en un proceso de amparo en el que no es parte".

El conflicto fue resuelto por el juez federal Rodolfo Canicoba Corral quien rechazó por improcedente la acción de amparo presentada por AMIA y DAIA. Para realizar tal afirmación el juez se basó en tres cuestiones. En primer lugar, que el Poder Ejecutivo está legitimado para firmar acuerdos de cooperación judicial con otro país porque es quien concreta las relaciones diplomáticas. De hecho, interviene en extradiciones, exhortos y otras gestiones que tienen que ver con lo judicial. En segundo lugar, que el memorándum no entró todavía en vigor, por cuanto no produjo hechos concretos hasta el momento: sólo es una negociación que está avanzando. El tercer punto es que por ahora no existe ninguna lesión a las partes, en tanto las capturas internacionales, con alertas rojas de Interpol, siguen vigentes, entre otras cosas por gestiones de la propia Cancillería. Canicoba Corral reiteró que es él mismo el único facultado para levantar las órdenes de captura.

Entre tanto, Cancillería avanzó con las negociaciones en una reunión que entabló en Zúrich, Suiza, con funcionarios iraníes para negociar los tiempos que llevará el cumplimiento de cada punto del memorándum.

Un nuevo punto álgido en la cuestión emergió cuando el ex embajador israelí en Argentina, Itzhak Avirán, afirmó a la Agencia Judía de Noticias que "la mayoría de los responsables del atentado contra la AMIA ya están en el otro mundo y eso lo hicimos nosotros (los israelíes)". El canciller Héctor Timerman consideró las declaraciones "de extrema gravedad" en tanto significaban que se había ocultado información sobre los supuestos responsables a la Justicia argentina y, además, explicaban "la oposición de Israel al Memorándum de Entendimiento". El razonamiento fue que si Israel ya había asesinado a los supuestos culpables, no tenía mucho interés en que se averigüe nada más. Timerman citó al encargado de negocios de Israel en la Argentina –la embajadora se encontraba en Jerusalén. El canciller afirmó además

que "La Argentina ratifica que apoya en forma decidida la lucha contra el terrorismo internacional dentro del respeto a las leyes y los derechos humanos y rechaza de manera categórica la posibilidad de que un país decida condenar, y mucho menos asesinar, a cualquier persona sin un juicio previo que demuestre su culpabilidad. La Argentina, como todos los países civilizados, busca Justicia y rechaza la venganza".

Los dichos de Avirán fueron tomados con extrema preocupación puesto que no constituyeron un hecho aislado. En marzo de 2010, otro embajador de Israel en Argentina, Daniel Gazit, había dicho algo muy parecido al diario Perfil: "Sabemos quién estuvo detrás del atentado contra la Embajada de Israel, quién lo organizó, quién dio las órdenes y quién lo hizo, con nombres y todo. Y ya dimos cuenta de ellos."

La Cancillería israelí salió a desmentir a Avirán con un comunicado en el que se afirmaba: "Las declaraciones del ex embajador Avirán, jubilado desde hace aproximadamente 15 años, están completamente desconectadas de la realidad. Estas afirmaciones, hechas sin autoridad ni conocimiento, son pura fantasía y de ningún modo reflejan acontecimientos o hechos como los que él pretende describir. Israel sigue cooperando en plena transparencia con la Argentina en la investigación de los atentados".

En este marco, la intervención de Irán no se hizo esperar. La vocera de la Cancillería persa, Marziyeh Afkham, afirmó: "Dos embajadores del Estado racista-sionista dijeron recientemente que la mayoría de los involucrados en el atentado contra la AMIA fueron asesinados por el régimen de Tel Aviv. Esos comentarios son confesiones de terrorismo de Estado y deben ser condenados por las sociedades y naciones civilizadas y amantes de la paz". Según la perspectiva del gobierno iraní, las declaraciones de Avirán dejaron en claro, además, que los culpables no eran iraníes, ya que ninguno de ellos había sido asesinado.

La cuestión del Memorándum con Irán tuvo tanta importancia en el período que fue uno de los dos temas atinentes a las Relaciones Internacionales que la Presidenta, Cristina Fernández de Kirchner, abordó en su discurso de apertura de sesiones del Congreso en marzo de este año (siendo el otro los intentos de derrocamiento del gobierno bolivariano de Venezuela por parte de la oposición).

La Presidenta defendió al Memorándum como la única herramienta propuesta para desbaratar la situación y lograr declaración indagatoria de los acusados que viven en Irán. Al mismo tiempo, recordó que existe otra causa paralela por encubrimiento contra acusados que viven en Argentina y que esta causa tampoco ha avanzado. Señaló, asimismo, que Irán está demorando el cumplimiento del acuerdo, por lo cual concluyó que "tan malo no debe ser porque, si no, lo hubieran puesto en marcha".

De todas maneras, Cristina Fernández de Kirchner instó a quienes se oponen al acuerdo al interior del país a proponer un instrumento jurídico por el cual pueda lograrse que el fiscal pueda tomar declaración indagatoria a los acusados iraníes: "Obviamente, no vengan con disparates; no vengan con que tengo que invadir a Irán, ni declararle la guerra ni ninguna de esas cosas, porque no lo voy a hacer. En términos de procedimientos, háganlo. Y yo, como presidenta me comprometo a denunciar este acuerdo y a proponer el acuerdo que ustedes me traigan".

Con respecto al segundo nivel que primó durante el período, el de las relaciones comerciales, como se afirmó, estuvo signado por el Programa de Aumento y Diversificación de las Exportaciones.

Argentina participó en el período en múltiples Foros, Ferias, Exposiciones y Conferencias llevados a cabo o en países mezz-orientales o en otros países, pero en los que también hubo una fuerte presencia de países de Medio Oriente, sobre todo, de la sub-región de la Península Arábiga.

De esta manera, Argentina estuvo presente a través de un stand institucional en el 26° Foro y Feria Mundial del Gas Licuado de Petróleo realizado en Londres entre el 1° y el 3 de octubre del año pasado. Del mismo, participaron nueve PYMES (pequeñas y medianas empresas) que asistieron a seminarios especializados en los que se presentaron las últimas novedades en materia tecnológica. Como resultado de los más de cien encuentros de negocios mantenidos establecieron contactos con empresarios de países árabes como Emiratos Árabes Unidos y Qatar.

Asimismo, del 27 al 30 de enero de 2014, nueve firmas argentinas del sector de insumos y equipamiento médico-hospitalario participaron de la Feria Arab Health Club, que se llevó a cabo en Dubai, Emiratos Árabes Unidos. Allí también tuvo lugar entre el 11 y el 13 de febrero la Feria Middle East Electricity, uno de los eventos más importantes de la industria eléctrica, en la que también participaron empresarios argentinos. Por otra parte, entre el 23 y el 27 de febrero 50 firmas argentinas, apoyadas por Cancillería, participaron de la Feria Gulfood, en Dubai, organizada por el Dubai World Trade Centre. La feria Gulfood es la mayor plataforma de negocios para la industria de alimentos y bebidas en Medio Oriente y África. Finalmente, siete empresas argentinas participaron en la Feria DIHAD, del 25 al 27 de marzo de 2014. El mismo es uno de los principales eventos del mundo en materia de ayuda humanitaria y es organizado por la Organización de las Naciones Unidas y por la Cámara de Comercio de Dubai.

La participación argentina en Gulfood 2014 formó parte de la etapa final de la misión comercial y de promoción de inversiones a Medio Oriente, que se desarrolló en Emiratos Árabes Unidos tras su paso por Qatar y Arabia Saudita. Esta misión plurisectorial se enmarcó en el Programa de Aumento y Diversificación de las Exportaciones (PADEX) y tuvo como destino Qatar, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, entre los días 17 y 23 de febrero de 2014. Estos tres países son considerados prioritarios en términos de las metas y objetivos trazados en el PADEX, por numerosas razones. Entre ellas, su papel protagónico en los mercados de gas y petróleo y sus elevados superávits de cuenta corriente que les permiten acumular excedentes para destinar a consumo e inversión.

Respecto a Arabia Saudita, en su comunicado Cancillería destacó que, de los tres destinos mencionados, es la economía de mayor tamaño. Asimismo, remarcó el hecho de que sea miembro del G-20, al igual que nuestro país, y la afinidad de posición en diversos temas que en dicho foro encuentra a ambos países, con lo cual se subraya no sólo el potencial comercial (en 2013 Arabia Saudita se sumó a lista de destinos a los cuales Argentina exporta más de 1.000 millones de dólares anuales), sino también el político.

En relación a Qatar, desde Cancillería se destacó el hecho de que posea la tercera reserva mundial de gas y de que sea el mayor exportador mundial de gas licuado, razón por la cual resulta de interés promover la cooperación en las tecnologías para el uso del GNC: "En este campo, existen oportunidades para que ambos países puedan beneficiarse del desarrollo tecnológico y la experiencia acumulada, sea comercialmente o a través de inversiones".

Por último, Emiratos Árabes Unidos aparece como destino estratégico debido a que tiene uno de los ingresos per cápita más altos en la región y es considerado un hub desde el cual se reexportan productos, desde todo el mundo, a Asia y Medio Oriente.

Durante la presentación de la misión plurisectorial, encabezada por el Secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Carlos Bianco, se destacó que el objetivo principal del PADEX es mejorar en términos cuantitativos y cualitativos las exportaciones de nuestro país, al incrementar las exportaciones tradicionales, contribuir al desarrollo exportador de las economías regionales y aumentar el número de empresas exportadoras. Asimismo, se acentuó la potencialidad de los destinos seleccionados, haciendo hincapié en sus aspectos económicos, comerciales, demográficos y culturales.

A tal fin, a fines de enero de 2014, tuvo lugar un taller preparatorio para las más de 250 empresas argentinas participantes. La asistencia al taller estuvo formada por empresarios pertenecientes a los sectores seleccionados como prioritarios para la misión: alimentos y bebidas, alimentos balanceados para animales, bienes de capital, productos químicos y farmacéuticos, bienes y materiales para la construcción, bienes y servicios para la industria petrolera, software y productos de perfumería. El taller incluyó presentaciones específicas acerca de los requisitos para la obtención de la certificación halal, necesaria para el acceso de algunos productos a los mercados musulmanes.

El Canciller Héctor Timerman inició la gira en Qatar junto al Secretario de Relaciones Económicas Internacionales. En el marco de la gira, y acompañado por la embajadora argentina en el país árabe, Rossana Surballe, mantuvo reuniones con los Ministros de Energía e Industria, Mohammed Saleh Al Sada; de Medio Ambiente, Ahmad bin Amer al-Hemaidi; y de Economía y Comercio, Sheikh Ahmed bin Jassin bin Mohammed al Thani. Durante la reunión con el Ministro de Economía y Comercio de Qatar, ambos ministros suscribieron un Acuerdo para el establecimiento de una Comisión Ministerial Mixta de Comercio. Asimismo, en ocasión del encuentro con el Ministro de Energía e Industria, se pasó revista al enorme potencial asociativo entre ambos países en materia de gas natural comprimido (GNC), ello en atención a la tecnología en GNC desarrollada en la Argentina para automóviles y los planes de Qatar de volcar parte de su abundante producción gasífera en combustible para el transporte público de este país. Finalmente, durante la reunión en la cartera de Agricultura, el ministro qatari manifestó su interés en la biotecnología argentina y en distintas aplicaciones genéticas para la producción agrícola en zonas áridas.

Por su parte, durante el primer día, la delegación empresaria argentina mantuvo alrededor de 140 reuniones de negocios con más de 35 contrapartes qataríes, entre las que se incluyen los principales distribuidores, importadores y clientes finales del mercado local.

En el marco de la misión, el Canciller Timerman encabezó un encuentro con fondos de inversión y CEOs de las principales empresas locales, junto con las cámaras empresarias más representativas, la Qatar Business Association y la Qatar Chamber of Commerce.

Durante el segundo día de actividades, las empresas e instituciones argentinas visitaron sedes de entidades locales de los sectores de software, salud, y alimentos y bebidas, destacándose las principales cadenas de supermercados como Lulu Hipermarket, Safari Mall y Haidari Trading. En materia de software, se coordinó un encuentro con la principal entidad local del sector, el Supreme Council of Information and Communication Technology.

En el aspecto político, el canciller se reunió con el ministro de Relaciones Exteriores de Qatar, Khalid Bin Mohammed Al-Attiyah, con quien intercambió "información sobre las situaciones que están atravesando en Irán, Siria y Egipto", porque "son hechos importantes para la región, el mundo y también Latinoamérica". Durante la segunda y última jornada de la misión oficial en Doha, Timerman mantuvo un encuentro con Al Attiyah en el que analizaron la relación bilateral en el aspecto político y económico. A solicitud de su par argentino, el canciller qatarí explicó su visión sobre el diálogo de Irán con las cinco superpotencias mundiales más Alemania sobre el desarrollo nuclear iraní y, por otra parte, Al Attiyah también se expresó respecto de la ruptura del diálogo en Siria y el drama de los refugiados, que es algo que preocupa al igual que el proceso político en Egipto.

El segundo país de la gira fue Arabia Saudita. En el nivel político, el canciller Héctor Timerman recibió el respaldo del Grupo de Apoyo a la Argentina sobre la cuestión Malvinas. Su presidente, el médico Haitham Khalid Bouzo, ratificó su posición respecto del conflicto y pidió que "Gran Bretaña cumpla con las resoluciones de la ONU para dialogar". Timerman asistió a la Ciudad del Rey Abdullah para la Energía Atómica y Renovable en el contexto del vínculo en materia nuclear más importante que tiene la Argentina en Medio Oriente. Luego mantuvo un encuentro con parlamentarios sauditas en el Consejo (Shura), donde fue recibido por el vicepresidente del cuerpo, Mohamed Amin Ahmad Jefri. Allí el canciller agradeció el respaldo saudita al constante llamado al diálogo que la Argentina impulsa por la soberanía de las islas Malvinas. "A los ciudadanos de Arabia Saudita nos interesa mucho terminar con el colonialismo en todo el mundo porque Dios creó a todas las personas iguales y libres y, por eso, no puede ser que uno de afuera va a su país, toma su tierra y dice que va a colonizar", aseguró Bouzo.

Asimismo, el canciller y el secretario de Relaciones Económicas mantuvieron un encuentro con los miembros del directorio de la Cámara de Comercio e Industria que representa a 150 mil empresarios sauditas. Timerman también fue recibido por el gobernador de Riad, príncipe Khalid Bin Bandar Bin Abdulaziz, y mantuvo una reunión de trabajo en la cancillería saudita con el príncipe Abdulaziz bin Abdullah bin Abdulaziz, miembro de la Casa Real. Asimismo, el canciller argentino participó de un encuentro con líderes empresarios en el Kingdom Holding Company.

Durante el período, el canciller argentino y el vice-canciller, Eduardo Zuain, también recibieron en sus respectivos despachos a funcionarios emiratíes y sauditas.

A fines de octubre, Timerman mantuvo una reunión de trabajo con el Ministro de Economía de los Emiratos Árabes Unidos, Sultan Bin Saeed Al Mansouri. Durante la misma, los ministros hicieron un repaso de las relaciones económicas y comerciales entre los dos países y acordaron avanzar en una profundización de la misma en sectores como la cooperación nuclear, el aumento del comercio bilateral y las inversiones. El Sultan Al Mansouri expresó el interés de su país de aumentar las inversiones en la Argentina en los sectores de la producción y el procesamiento de alimentos, ya que Emiratos es un gran importador de este tipo de productos. A estos efectos, acordaron el establecimiento de un Comité Económico Conjunto para que analice y proponga proyectos de cooperación en los distintos sectores. Por último, el Ministro emiratí presentó la candidatura de la ciudad de Dubai para organizar la exposición universal del año 2020.

Por su parte, a fines de febrero de 2014, el Vicecanciller argentino, Eduardo Zuain, recibió en su despacho al Viceministro de Relaciones Exteriores de Arabia Saudita, Embajador

Khalid Bin Ibrahim Al Jandan, para celebrar la Tercera Reunión de Consultas Políticas bilaterales. Durante el encuentro se revisaron los diversos temas de la relación bilateral, como así también los principales acontecimientos que tienen lugar en el plano regional, internacional y multilateral. Ambas delegaciones destacaron lo positivo de los vínculos actuales, caracterizados por un incremento del diálogo y de la cooperación. Entre los temas abordados, se destacan, entre otros aspectos, los avances concretos en la implementación del Acuerdo de Cooperación sobre Usos Pacíficos de la Energía Nuclear. Ambos Viceministros resaltaron el incremento del comercio bilateral y el interés saudí en aumentar sus inversiones en la Argentina. Por su parte, la Argentina felicitó a Arabia Saudita por el trabajo que viene realizando para la concreción de la IV Cumbre del ASPA (América del Sur-Países Árabes) que se realizará en Riad en el 2015, recordando la importancia de que en el marco de esta organización se hayan emitido declaraciones apoyando la reanudación de las negociaciones en la Cuestión Malvinas, para encontrar una solución pacífica y definitiva de conformidad con las declaraciones pertinentes de la ONU. En el ámbito multilateral, se discutió sobre la necesidad de reforma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y se subrayó también la visión conjunta sobre varios asuntos de la agenda del G20.

De este modo, las relaciones entre Argentina y Medio Oriente fueron una vez más en ascenso durante el período, intensificándose los contactos tanto en términos comerciales como en términos políticos, siendo la Península Arábiga la sub-región preferida a tal fin.