



**FACULTAD DE DERECHO
PROGRAMA DE DERECHO
BOGOTÁ D.C.**

LICENCIA CREATIVE COMMONS: “Atribución no comercial”. 2.5 Colombia (CC BY-NC 2.5).

AÑO DE ELABORACIÓN: 2018

TÍTULO: Impactos ambientales de los proyectos hidroeléctricos en Colombia: El caso del Quimbo.

AUTOR: Osorio Rosado, Cesar Armando

DIRECTOR/ASESOR: Cubides Cardenas, Jaime.

MODALIDAD: Artículo de Investigación.

PÁGINAS: **TABLAS:** **CUADROS:** **FIGURAS:** **ANEXOS:**

CONTENIDO:

Introducción.

1. Sector eléctrico en Colombia.
 2. Impactos ambientales de proyectos hidroeléctricos
 3. Consultas populares sobre la construcción de proyectos hidroeléctricos en Colombia.
 4. Proyecto Hidroeléctrico El Quimbo.
- Conclusiones.
Referencias.

DESCRIPCIÓN:

El desarrollo de esta investigación presenta el escenario medioambiental presentando por la construcción de proyectos hidroeléctricos en Colombia,



tomando el caso de la hidroeléctrica “El Quimbo” para desarrollar un análisis de los inconvenientes que se generaron a raíz de la ejecución de este proyecto en las comunidades que habitan la zona de influencia donde se construyó el proyecto y asimismo los efectos medioambientales que se causaron. La protección de los recursos naturales y el medioambiente es un tema que en los últimos años ha logrado comprometer a los Estados en la medida que se ha observado efectos adversos en el planeta por la contaminación indiscriminada que se tiene actualmente., Asi entonces, Colombia no es la excepción en dicho escenario, ya que en los últimos años una gran cantidad de decisiones judiciales han puesto freno a proyectos del sector minero como es el caso de La Colosa en el municipio de Cajamarca, Tolima y energéticos como es el caso del proyecto hidroeléctrica en el municipio de Cabreara, Cundinamarca. Lo anterior por considerar que afectan de manera grave el derecho al medio ambiente sano que tienen las comunidades que habitan en inmediaciones de áreas donde se desarrollan estos proyectos. A partir de la investigación realizada en este artículo se analizaron los efectos de las decisiones judiciales frente a proyectos estratégicos del gobierno en el campo minero energético, analizando el caso específico de la Hidroeléctrica del Quimbo.

METODOLOGÍA:

Metodología hermenéutica jurisprudencial y doctrinal deductiva.

PALABRAS CLAVE: DERECHOS COLECTIVOS, MEDIOAMBIENTE, RECURSOS NATURALES, ENERGIA ELÉCTRICA, GENERACIÓN DE ENERGÍA, EMBALSES



CONCLUSIONES:

A pesar de que la proyección energética que a largo plazo que ha realizado el Ministerio de Minas y Energía prevé la construcción de varios proyectos hidroeléctricos, la ejecución de los mismos se encuentra en duda debido a la decisión de la Corte Constitucional de someter a consulta popular la ejecución de proyectos de explotación minera, hidrocarburos y construcción de proyectos hidroeléctricos, considerando que los municipios deben decidir sobre los proyectos que se desarrollaran en la región y pueden afectar derechos colectivos, como el medio ambiente en este caso.

Es preciso resaltar que, si bien los proyectos hidroeléctricos no contemplan una serie de impactos ambientales equiparables a los de explotación minera, no se ha contado con planes que permitan identificar los posibles daños al medio ambiente y los recursos naturales para de esta manera ejecutar estrategias de mitigación de riesgo de los mismos.

En cuanto las decisiones judiciales que han expuesto la necesidad de las consultas populares para determinar si la comunidad del área e influencia donde se planea realizar el proyecto está de acuerdo con el mismo, se corre un riesgo en cuanto a la negación de la población, teniendo en cuenta que la prestación de un servicio público domiciliario podría verse afectada por esta situación.

Frente a proyectos minero energéticos no es viable predicar una competencia exclusiva del Gobierno Nacional o la rama ejecutiva, ya que si bien el Artículo 332 de la Constitución Política dispuso que el Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, esto no faculta al gobierno nacional para excluir a las comunidades de la discusión para determinar la viabilidad de estos

**RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN
- RAE -**



UNIVERSIDAD CATÓLICA
de Colombia
Vigilada Mineducación

RIUCaC

proyectos, es necesario que el gobierno realice un trabajo arduo para crear espacios de interacción con la comunidad. En la medida que estos espacios se utilicen de manera óptima, y se interactúe con los ciudadanos explicando los beneficios y el manejo ambiental que se desarrollara en el proyecto, será más viable que estos proyectos sean aceptados por la comunidad.

La posición actual del gobierno nacional busca que se armonicen las competencias legales, en el sentido que los alcaldes tienen competencias en el ordenamiento del suelo; y la Nación, en la administración del subsuelo. Teniendo en cuenta que es deber de la rama judicial, concretamente de la Corte Constitucional velar por los derechos reconocidos en la Carta Política, no puede desconocerse los pronunciamientos que ha hecho dicha entidad, teniendo en cuenta que es esta corporación a quien la Constitución Política de 1991 confió la guarda de la integridad y supremacía de la Constitución y las ordenes emitidas van orientadas precisamente al cumplimiento de esta función.

Los mecanismos de participación ciudadana deben entenderse como herramientas idóneas para que los ciudadanos puedan dar su opinión respecto a decisiones que terminan afectando de una u otra manera sus derechos, así entonces limitar las consultas populares a unos temas específicos contraria plenamente lo establecido en la Carta política, específicamente a lo dispuesto en el artículo 02 donde se indica expresamente que es un fin esencial del Estado facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación



FUENTES:

Textos

Cubides Cárdenas, J. & Martínez Lazcano, A. (2011). Impacto de las violaciones relacionadas con la defensa del medio ambiente. Derecho Procesal Constitucional, II. Recuperado a partir de http://www.stf.jus.br/arquivo/cms/processoAudienciaPublicaAdin4103/anexo/Libro_DERECHO_PROCESAL_CONSTITUCIONAL_Tomo_II_Volumen_I.pdf

García Cano, K. D. (2016). Diseño de una metodología de evaluación de impacto ambiental en centrales hidroeléctricas en Colombia: caso de estudio proyecto El Quimbo. Trabajo de Grado. Universidad Católica de Colombia. Facultad de Ingeniería. Programa de Ingeniería Civil. Bogotá, Colombia. Recuperado de <http://repository.ucatolica.edu.co/handle/10983/13916>

Garzón Pascagaza, E. J. (2017). ¿Filosofía ambiental? Una propuesta para formar el pensamiento en la relación con el medio ambiente. In V. M. Díaz Soto, & F. A. Montejo Ángel (Eds.), Foro por la vida. Convivencia la persona y su entorno (pp. 91-100). Bogota, Colombia: Editorial Universidad Católica de Colombia.

Perdomo Villamil, M. A. (2017). Importancia de la implementación de la regulación para el uso de energías renovables en Colombia. Trabajo de Grado. Universidad Católica de Colombia. Facultad de Derecho. Bogotá, Colombia. Recuperado de <http://repository.ucatolica.edu.co/handle/10983/14994>

ANLA. (2017). Noticias | La ANLA confirma la sanción a Emgesa S.A. E.S.P. por incumplimiento de las obligaciones establecidas en la licencia ambiental del proyecto hidroeléctrico “el quimbo”. Anla.gov.co. Recuperado el 8 de septiembre de 2017, de <http://www.anla.gov.co/noticias/anla-confirma-sancion-emgesa-sa-esp-incumplimiento-las-obligaciones-establecidas-licencia>



- Asoquimbo. (2015). PROBLEMÁTICA PROYECTO EL QUIMBO. Neiva. Recuperado de <http://cdn.biodiversidadla.org/.../El+Quimbo%2C+despojo+y+ecocidio.+Presentación+al+F>
- Baigun, C., Oldani, N., & Van Damme, P. (2011). Los peces y delfines de la Amazonía boliviana: hábitats, potencialidades y amenazas. La paz: INIA. Recuperado de <http://www.faunagua.org/biblioteca/3Cap16.pdf>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2013). Desarrollo Hidroeléctrico y Servicios Ecosistémicos en Centroamérica. Recuperado de <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2013/12636.pdf>
- Banco Mundial. (2015). *Energía hidroeléctrica: Panorama general*. *Bancomundial.org*. Recuperado el 17 de Julio de 2017, de <http://www.bancomundial.org/es/topic/hydropower/overview>
- Bello, S., & Beltrán, R. (2010). Caracterización y pronóstico del precio spot de la energía eléctrica en Colombia*. *Revista De Derecho Económico*, 6(6). Recuperado de <http://revistas.javeriana.edu.co/index.php/revmaescom/article/download/7174/5708>
- Canal Laiton, X. (2016). El Quimbo más problemas que energía. *Deslinde*, (1). Recuperado de <http://deslinde.co/wp-content/uploads/2016/06/REVISTA5.pdf>
- Canal Silva, M. (2016). La aplicación del principio del equilibrio económico a contratos estatales sometidos al régimen normativo del derecho privado.



Revista Digital De Derecho Administrativo, (15), 143.

<http://dx.doi.org/10.18601/21452946.n15.08>

CREG. (2011). Energía eléctrica. Creg.gov.co. Recuperado de 20 de noviembre de 2017, de <http://www.creg.gov.co/index.php/es/ciudadano/preguntas-frecuentes/energia>

Cuadros, L., & Ortega, D. (2012). Derivex: “una herramienta para contratar la energía de consumo industrial” (Tesis de Pregrado.). Bogotá. Colegio De Estudios Superiores De Administración. Recuperado de <http://repository.cesa.edu.co/bitstream/handle/10726/891/TEF00184.pdf?sequence=2>

Diaz Polanco, F., Trujillo Quintero, J., & Pérez Bonilla, L. (2015). Proyecto Hidroeléctrica El Quimbo: un análisis frente al derecho a la propiedad en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos. *Memorias*, 13(23). <http://dx.doi.org/http://dx.doi.org/10.16925/me.v13i23.1077>

Emgesa. (2014). La Buena Energía de El Quimbo. Bogotá. Recuperado de http://www.proyectoelquimboemgesa.com.co/site/Portals/0/documents/periodico_quimboed_8.compressed.pdf

Emgesa. (2017). El Proyecto: su historia y cuidado del ambiente. www.proyectoelquimboemgesa.com.co. Recuperado el 8 de septiembre de 2017, de <http://www.proyectoelquimboemgesa.com.co/site/CentralHidroel%C3%A9ctricaElQuimbo/Historia.aspx>



Endesa. (2017). *Centrales hidroeléctricas. Endesa Educa*. Recuperado el 2 de agosto de 2017, de [http://www.endesaeduca.com/Endesa_educa/recursos-
interactivos/produccion-de-electricidad/xi.-las-centrales-hidroelectricas](http://www.endesaeduca.com/Endesa_educa/recursos-interactivos/produccion-de-electricidad/xi.-las-centrales-hidroelectricas)

Garcés, M., & Rapalino, W. (2016). *La Consulta Popular como mecanismo de participación ciudadana para evitar actividades mineras*. *Justicia Juris*, 11(1), 52. <http://dx.doi.org/10.15665/rj.v11i1.617>

Henao Pérez, J. C. (2013). *El juez constitucional: un actor de las políticas públicas*. *Revista de Economía Institucional*, 15(29). Recuperado de <http://www.redalyc.org/html/419/41929178005/>

Hernández Torres, C. (2011). *Análisis ambiental de las grandes centrales hidroeléctricas de Colombia aplicando metodología multiobjetivo (Tesis de pregrado)*. Facultad de Ingeniería. Universidad De La Salle. Recuperado de [http://repository.lasalle.edu.co/bitstream/handle/10185/14037/T41.11%20H430
a.pdf?sequence=2](http://repository.lasalle.edu.co/bitstream/handle/10185/14037/T41.11%20H430a.pdf?sequence=2)

Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. (2015). *Dilemas por el uso de energía hidroeléctrica*. Bogotá. Recuperado a partir de <http://reporte.humboldt.org.co/biodiversidad/2015/cap4/405.html#seccion2>

Naranjo Aristizábal, S. (2014). *Conflictos territoriales generados por las macro políticas y sus respectivos impactos, en relación con los pobladores del territorio donde éstas se materializan. Estudio de caso del Megaproyecto de la Hidroeléctrica El Quimbo*. (Tesis de Maestría). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de <http://www.bdigital.unal.edu.co/44852/1/52965869.2014.pdf>



National Geographic. (2010). *Energía hidroeléctrica*. Recuperado de <http://www.nationalgeographic.es/medio-ambiente/2017/07/la-intensificacion-de-las-precipitaciones-provocara-un-aumento-de-la>

[Polanco, F. D., Trujillo, J. J., & Pérez, L. M. \(2015\). Proyecto Hidroeléctrica El Quimbo: un análisis frente al derecho a la propiedad en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos. Memorias, 13\(23\), 21-40. Recuperado de https://revistas.ucc.edu.co/index.php/me/article/view/1077](https://revistas.ucc.edu.co/index.php/me/article/view/1077)

UPME. (2013^a). Informe sectorial sobre la evolución de la distribución y comercialización de energía eléctrica en Colombia. Bogotá. Recuperado de <http://www.siel.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=L9AASwJmZ8=>

UPME. (2013). *Sistema de Transmisión Nacional Eléctrico Colombiano*. Bogotá. Recuperado de [http://www.upme.gov.co/Memorias%20Convocatoria%20Redes%20de%20Alto%20Voltaje/UPME Alberto Rodriguez.pdf](http://www.upme.gov.co/Memorias%20Convocatoria%20Redes%20de%20Alto%20Voltaje/UPME%20Alberto%20Rodriguez.pdf)

Úsuga Montoya, E. (2014). *Impactos sociales y económicos de la hidroeléctrica en Ituango* (Tesis de Pregrado). Universidad de Medellín. Medellín. Recuperado de http://repository.udem.edu.co/bitstream/handle/11407/2154/TG_AE_3.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Virviescas Santana, M. (2014). Caracterización de Impactos Ambientales y Sociales generados por la construcción de grandes centrales hidroeléctricas en el país (Tesis de Especialización). Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada. Recuperado de



<http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12036/1/Art%C3%ADculo%20Alejandra%20Viviescas.pdf>

Normatividad

ANLA (2009). Resolución 0899 de mayo 15. Por la cual se otorga la licencia ambiental para el proyecto hidroeléctrico “el quimbo” y se toman otras determinaciones.

ANLA (2009). Resolución 0899 de mayo 15. Por la cual se otorga la licencia ambiental para el proyecto hidroeléctrico “el quimbo” y se toman otras determinaciones.

Congreso de la República de Colombia. (1994). Ley 142 de 11 de julio, por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.

Congreso de la República de Colombia. (1994). Ley 134 de 31 de mayo, Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana.

Jurisprudencia

Corte Constitucional de Colombia (2013). Sentencia T- 135 de marzo 13. M. P. Jorge Iván Palacio.

Corte Constitucional de Colombia (2015). Sentencia C- 753 de diciembre 10. M. P. Jorge Iván Palacio.

**RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN
- RAE -**



UNIVERSIDAD CATÓLICA
de Colombia
Vigilada Mineducación

RIUCaC

Corte Constitucional de Colombia (2015). Sentencia C- 449 de julio 16. M. P. Jorge Iván Palacio.

Corte Constitucional de Colombia (2016). Sentencia T- 445 de agosto 19. M. P. Jorge Iván Palacio.