

Незважаючи на наведене, прийняття Адміністративно-процедурного кодексу, видається реальною, хоч і не надто близькою перспективою в Україні (Школик А. М. Предмет правового регулювання адміністративно-процедурного кодексу / А. М. Школик // Вісник – Львів. – 2010. – № 50. – С. 147-152.) Отже, на сучасному етапі правотворення в Україні доцільним вбачається завершення чергового етапу кодифікації адміністративно-деліктного та адміністративно-процедурного законодавства.

Козачук Д. А.

*Національного університету «Одеська юридична академія»,
доцент кафедри адміністративного та фінансового права,
кандидат юридичних наук, доцент*

ПОРЯДОК ПРОХОДЖЕННЯ ТА ФОРМИ ЗАХОЧУВАЛЬНИХ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУР ВНУТРІШНЬОГО СПРЯМУВАННЯ

Вагома роль заохочувальних адміністративних процедур у різних сферах державного управління продиктована необхідністю стимулювання найкращих досягнень та суспільно-корисних діянь не тільки серед державних службовців, але й серед інших суб'єктів адміністративно-правових відносин. Крім того, варто зазначити, що суб'єктами заохочувальних адміністративних процедур можуть бути і колективи людей, як організаційно оформлені (юридичні особи), так і не оформлені (які представляють частину кадрового штату певного організаційно оформленого суб'єкта), а також іноземці та особи без громадянства.

Механізм застосування заходів заохочення до публічних службовців являє собою систему регламентованих правом стимулюючих засобів, організованих у послідовному, логічно вибудованому порядку, які впливають на інтереси й потреби публічного службовця з метою спонукання його до публічно-активної поведінки, включаючи підстави й умови застосування цих заходів. Оскільки механізм застосування заходів заохочення до публічних службовців орієнтований у своїй сутності на застосування заходів заохочення і характеризується позитивними моментами з морально-психологічної сторони, таке регулювання, спрямоване на найбільш всебічний розвиток професійних якостей особистості кожного публічного службовця, пов'язане із самостійною, ініціативною діяльністю, службовою активністю.

На сьогоднішній день є відсутнім єдиний закон, яким визначалися би види заохочень і порядок їх застосування щодо всіх публічних службовців. Окремими законами встановлено заохочення для державних службовців військової служби, служби в правоохоронних, митних, податкових та інших державних органах.

Порядок заохочення публічного службовця, як правило, передбачає такі стадії.

- 1) ініціювання заохочення (подання кандидатур до нагородження цінним подарунком). На цій стадії приймається рішення про нагородження публічного службовця цінними подарунками, грамотою, зброєю тощо;
- 2) підготовка та видання наказу про нагородження;
- 3) безпосереднє вручення відзнаки.

Кожна стадія заохочувальної адміністративної процедури публічних службовців завершується прийняттям відповідних документів, зокрема, протоколється.

Рішення про заохочення публічного службовця ухвалюється у формі адміністративно-розпорядчих актів (зокрема, рішення про нагородження державними нагородами ухвалюються Президентом України у формі указів; рішення Кабінету Міністрів України про нагородження почесними грамотами ухвалюються у формі розпоряджень; рішення центральних органів виконавчої влади про нагородження почесними грамотами ухвалюються, як правило, у формі наказів). Разом із тим, розглянутими нормативними актами не встановлюються вимоги до змісту рішень про заохочення, а саме, не визначається перелік питань, які мають відбиватися у відповідних адміністративно-правових актах.

Залежно від виду заохочення заохочувальні адміністративні процедури відбуваються в простій або повній формах.

Проста форма заохочувальних адміністративних процедур передбачає видання відповідного правового документа, зокрема, наказу. Рішення про заохочення ухвалюється на підставі, наприклад, клопотання безпосереднього начальника перед прямим начальником без додаткового узгодження з вищим керівником. Це, як правило, внутрішні адміністративні заохочувальні адміністративні процедури. Тут елементи узгодження й вимоги до оформлення документів про заохочення присутні, але вся процедура відбувається всередині колективу, органу, установи.

Повна форма заохочувальних адміністративних процедур відбувається у всіх стадіях і передбачає вихід за межі відносно замкненої системи органу управління або реалізує заохочення юридичних та фізичних осіб, які не є суб'єктами владних повноважень. У цій формі в наявності елементи узгодження й попередньої підготовки документів про заохочення, форма яких затверджена вищою державною структурою, наприклад, указом Президента України.

Удосконалення інституту адміністративного заохочення напряму залежить від реформування певних адміністративно-правових інститутів, зокрема інституту публічної служби. Необхідним кроком на шляху підвищення ефективності заохочувального впливу на різних суб'єктів адміністративно-правових відносин є упорядкування заходів заохочувального впливу та чіткого визначення фактичної підстави порушення заохочувальної адміністративної процедури.