

Жевнеров А. А.
*курсант, Академия права и управления
Федеральной службы исполнения наказаний России*

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Для формирования позитивного общественного мнения о деятельности пенитенциарной системы во всем прогрессивном мире используются возможности средств массовой информации. Пресса, радио, телевидение, сеть Интернет являются основным источником сведений о деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, и проведении пенитенциарной политики государства. Возможности средств массовой информации во многом определяются характером и объемом информации, к которой они должны иметь доступ, за исключением тех случаев, когда это не допускается нормами права, нарушает основные права и охраняемые законом интересы граждан.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [1] констатировано, что, несмотря на существенные изменения, произошедшие в стране в последние годы, уголовно-исполнительная система не в достаточной степени учитывает интеграцию Российской Федерации в международное правовое поле, международные стандарты обращения с заключенными и развитие гражданского общества. Концепция предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества.

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества предполагается обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе сотрудничества со средствами массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных; повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе; противодействия дискредитации ее деятельности; фор-

мирования в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности.

Проводимая в России реформа уголовно-исполнительной системы в указанном направлении имеет в своей основе нормы международного права. В соответствии с Европейскими пенитенциарными правилами «органы управления пенитенциарными учреждениями должны постоянно информировать общественность о целях пенитенциарной системы и о работе, проводимой персоналом пенитенциарных учреждений для лучшего понимания общественностью роли пенитенциарных учреждений в обществе» (п.90 пп.1) [2]. Схожее положение содержится и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными: «Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждения в том, что она выполняет работу большого общественного значения. Для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации» (в пп.1 п.46) [3].

Наиболее подробно вопрос участия общественности закрепляют Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) [4]. В частности ими установлены цели такого участия: «Следует регулярно проводить конференции, семинары, симпозиумы и другие мероприятия, чтобы содействовать осознанию общественностью необходимости ее участия в деле применения не связанных с тюремным заключением мер» (п.18.2). А также: «Необходимо использовать все средства массовой информации, с тем чтобы содействовать выработке у общественности конструктивного подхода, способствующего проведению мероприятий по обеспечению более широкого применения не связанного с тюремным заключением обращения с правонарушителями и их возвращения к нормальной жизни в обществе» (п.18.3).

Российская Федерация является полноправным членом международного сообщества, что обуславливает необходимость закрепления провозглашенных декларативных норм в национальном законодательстве. Рассмотренные нами международные нормы были имплементированы в следующие нормативные правовые акты:

Указ Президента РФ № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – Указ № 1314) [5];

Приказ ФСИН РФ № 32 «О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы» (далее – Приказ № 32) [6];

Приказ ФСИН РФ № 128 «Об аккредитации журналистов средств массовой информации при Федеральной службе исполнения наказаний» (далее Приказ № 128) [7].

Так в Указе № 1314, в п. 2.7.4 закреплено, что ФСИН России осуществляет полномочия и организует взаимодействие со средствами массовой информации в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему. В Приказе № 32 в п. 2.1.2. говорится об информирование общественности и средств массовой информации о деятельности ФСИН России для формирования у населения объективного представления об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания. Приказ № 128 закрепляет основные направления работы с аккредитованными журналистами.

В 2011 году было принято Распоряжение ФСИН России «О совершенствовании взаимодействия со средствами массовой информации» [8], в котором на целый ряд структурных подразделений ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России возлагаются обязанности по реализации мероприятий направленных на обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы.

Можем констатировать, что в российском законодательстве находит свое закрепление один из принципов, провозглашенных в международных правовых актах об обращении с осужденными – принцип открытости пенитенциарной системы. Значимость этого не подвергается сомнению. Ведь только во взаимодействии со средствами массовой информации, оказывающими влияние, в том числе и на совершенствование законодательной деятельности и правового регулирования исполнения наказаний, пенитенциарная система любого государства сможет эффективно выполнять возложенные на нее задачи

Литература:

1. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р // Собрание законодательства РФ, 25.10.2010, № 43, ст. 5544.

2. Европейские пенитенциарные правила: Рекомендация Res. (2006)2 Комитета министров к государствам-членам // Международные стандарты в уголовно-исполнительной сфере. – 2-е изд., испр. и доп. – Рязань: Академия ФСИН, 2006.

3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: приняты на I Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30.08.1955 г. // Международные стандарты в уголовно-исполнительной сфере. – 2-е изд., испр. и доп. – Рязань: Академия ФСИН, 2006.

4. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/110 от 14.12.1990 г. // Международные стандарты в уголовно-исполнительной сфере. – 2-е изд., испр. и доп. – Рязань: Академия ФСИН, 2006.

5. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 // Собрание законодательства РФ, 18.10.2004, № 42, ст. 4109.

6. О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН РФ от 26.01.2007 № 32// Ведомости уголовно-исполнительной системы, № 9, 2007.

7. Об аккредитации журналистов средств массовой информации при Федеральной службе исполнения наказаний: Приказ ФСИН РФ от 29.02.2008 № 128 // Российская газета, № 80, 12.04.2008.

8. О совершенствовании взаимодействия со средствами массовой информации: Распоряжение ФСИН РФ от 1.02.2011 г. № 10-п // http://фсин.рф/press/Legal_Information