

# 海峡跨海通道的战略价值与海陆统筹发展\*

郑贵斌

(山东社会科学院,山东 济南 250002)

**摘要** 跨海通道作为跨越海洋连接陆地的通衢桥梁,推动了陆海不同地理单元的一体统筹,加快了沿海在地理空间上的板块重构与布局重塑,使我国形成新的统筹发展优势,即区位优势、发展空间、产业升级与开放合作优势日益增强,为促进经济增长注入了动力与活力。要紧紧抓住建设海洋强国和“一带一路”的战略机遇,以崭新思路和战略导向,加快跨海通道等重点大工程建设,服务于战略需求,为陆海一体统筹发展和实现中华民族海洋复兴和民族振兴做出贡献。

**关键词** 海峡跨海通道;陆海统筹;战略机遇;区域崛起

在当前我国发展的战略环境有了新的变化和经济发展进入新常态的条件下,科学认识战略机遇期和发展态势的新变化,抓住千载难逢的历史机遇,加快跨海通道工程和一系列重大工程建设,是加快实施海陆统筹战略、建设海洋强国、推进“一带一路”和促进中华民族伟大复兴的重大战略举措。

## 1 渤海海峡跨海通道的战略价值

### 1.1 实施海陆统筹、建设海洋强国需要战略创新与工程突破

经济发展,最终要落实到一系列重大工程和建设项目上。海陆统筹与建设海洋强国是系统工程,涉及众多领域。海洋的开发、保护以及海洋经济的发展都要有重大项目来支撑。面对经济发展的新特点和日趋激烈的市场竞争格局,建设海洋强国的战略重点是努力壮大整体实力,提高综合竞争能力和可持续发展的能力。能力提升包含硬件和软件两个方面。重大工程建设可提升硬件,笔者在前些年研究山东半岛蓝色经济区规划时就提出了必须研究论证的32个重大项目,现在看,这些项目的提出具有重要意义。目前按照改革开放的基本要求,国家将

出台一系列措施,许多重大工程将逐步实施。国家会进一步按照人口、资源、环境相均衡,经济、社会、生态效益相统一的原则,调整海陆空间结构;加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展;提高海洋资源开发能力;扶持发展海洋战略性新兴产业;保护海洋生态环境,实施全方位深度开放战略,促进经济全球化和区域化。这些举措必然会落实到重大资金投入与重大战略工程建设上。交通工程特别是跨越海峡的工程就是这些工程的基础,可以预料,我国在取得“上九天揽月”的壮举后,完全可以在“下五洋捉鳖”等海洋开发与保护等重大工程上出台新的举措。重大工程建设将极大地推动海陆统筹与海洋强国建设。

1992年起,渤海海峡跨海通道研究正式启动,成为跨海通道研究的亮点之一。当前已经进入“十三五”发展规划论证的新阶段,在国家有关部门和领导的支持下,鲁东大学前副校长柳新华教授和环渤海发展研究院副院长刘良忠副教授等率领的科研团队,对通道工程的研究论证并推动其进入国家决策做出了重大贡献。众多专家也关注并投入到相关研究中。渤海海峡跨海通道研究是极具想象力的创意,是科学性、可行性强的重大研究成果,是向我国

收稿日期:2015-04-23

\* 2014 山东省软科学研究计划委托重大项目《蓝色经济引领我省海陆统筹协调发展研究》(2014RZC23002)和山东社会科学院创新工程重大课题《山东融入“一带一路”建设战略研究》扩展成果资助

作者简介:郑贵斌(1954—),男,研究员,主要从事区域经济与海洋经济研究。E-mail: Zhengguibin77@163.com

海洋强国和“一带一路”战略的厚重献礼。

### 1.2 渤海海峡跨海通道研究的战略意义与应用价值

(1) 渤海海峡跨海通道是蓝色经济的重要内容。蓝色经济已经成为党和国家领导人指导工作的重要理论。胡锦涛总书记提出了全面发展海洋经济的战略指导和打造半岛蓝色经济区的战略部署,习近平总书记提出要以发展蓝色经济、高效生态经济为主导,建设重要经济增长点。蓝色经济开创了经济发展新的时代,是具有海陆一体丰富内涵的新的经济理念,是突破传统海洋经济形成的经济体系,是陆海联动开发海洋的新经济发展方式。跨海通道就是蓝色经济产业体系的重要成员。

(2) 渤海跨海通道是海陆一体的重要交通纽带。海陆一体统筹,突破了陆海分割对立的思维,扩大了海陆一体的经济运作空间,形成了开发海洋、发展沿海、联动更大区域的局面,形成了经济发展新模式。渤海海峡跨海通道是典型的陆海统筹建设的蓝色新干线,是跨越海洋的互联互通重大工程。

(3) 渤海跨海通道是“一带一路”重大战略工程。一带一路作为开放发展与合作共赢的大区域经济,基础在于基础设施互联互通。全球化与区域化需要工程支撑,渤海海峡跨海通道就是首先连接国内继而连接国际的大型交通基础工程。

(4) 渤海跨海通道是新常态下我国发展的战略引擎。经济发展步入新常态,这是当前经济局势的一个基本判断。新常态意味着当前中国经济发展态势变化,决策层对中国经济发展的思路也在调整,宏观经济目标将会呈现多元化趋势,发展需要新的引擎动力。新常态对经济增长点有新要求,其中交通基础工程将成为特别重要的动力引擎。渤海跨海通道以及带来的重大投资和经济带动作用将成为我国今后经济发展的重大战略引擎。

## 2 跨海通道工程在海陆统筹发展中的作用及加快建设的思考

跨海通道工程是海陆统筹区域发展的前提与基础,它作为海洋交通网络体系的基础一定程度上决定海陆结合区域发展的布局与方式。步入海洋强国建设和“一带一路”建设时代,交通发展对于沿海的科学跨越发展和深化开放具有基础意义。跨海通道工程作为海陆连接的桥梁、海洋经济与陆地经济连接的纽带,是推进海洋强国战略的重要载体。加快

发展跨海通道建设对于我国开发利用海洋、提高海洋产业综合竞争力、带动相关产业发展、建设海洋强国、扩展发展空间都具有重要的战略意义。

### 2.1 沿海国内跨海通道与国际跨海通道工程的重要性

交通网络是区域间沟通联系的纽带,是沿海港口和城市运转的基础系统。“跨海通道”作为区域发展的重大交通资源,科学建设将打破海洋水体对交通的束缚,极大地改善交通体系,提升区域经济集聚与扩散功能。从前几年笔者对青岛胶州湾跨海通道与中韩海底隧道的研究看,跨海的交通发展对地区发展格局具有重要意义。

在研究胶州湾跨海通道时,我们曾提出,胶州湾跨海通道的建成宣告“青黄不接”的结束,迎来胶州湾城市圈统筹发展的新时代。巨量的人流、车流、物流急剧裂变,相应带来的信息流、人才流、科教流、资本流、产业流、择居流形成“大潮”,黄岛新区迎来一个建设“青岛西海岸新区”的新时代,这些已经变为现实。桥隧建成带来的大流量,意味着发展资源的重新配置,城区发展模式的切换,要求总量扩张、质量提高、品位提升。跨海通道促进城区发展在诸多领域都有历史性大转变:从孤立的黄岛向一体化大青岛转变;从由开发区经济开发单一功能向复合型多样化的城市综合功能转变;从经济开发的承担者向新城区的探索者的角色转变;从招商引资管理向常态化政府管理转变;从经济技术区到社会文化优城转变。在桥隧时代产业、人口、港航集聚效应凸显的情况下,必须按照现代化国际城市的标准全力建设新城区,实现多领域的演化升级:(1)从规模扩张走向质量升级;(2)从工业化带动到城市化带动;(3)从资源、政策拉动走向科技、文化、创新拉动;(4)从独善其身走向统筹协调;(5)从硬件建设走向软件建设。这样才能使得城市产业结构与空间结构更加合理,城市整体辐射和带动功能更加强大,社会关系更加融洽,自然生态环境更加优美。通过对接青岛,融入蓝区和东北亚,创造黄岛城区发展的新景象,即桥连青岛,区接蓝区,港通天下,商融全球,城靓世界。

在研究中韩海底隧道时,我们认为,该隧道将改变山东的经济地理格局,山东半岛将成为国际交通枢纽。中韩海底隧道建成后,山东半岛的定位将由南连长三角、北接京津冀、西向黄河流域辐射的“T”字型转变为再加上“东连日韩”(指在海底下陆路相

连)的“十”字型,由“断头岛”转变为国际交通枢纽。山东半岛将成为东北亚经济区市场融合的节点。运输的便利化,将吸引大量对原料、配件、设备依存度高的日韩企业入驻。山东的工业化、城市化进程将大大提速。同时,跨海通道将改变东北亚的经济地理格局,加快东北亚共同体的形成。可见,跨海通道建设的重要性不言而喻。

## 2.2 渤海海峡跨海通道研究的重大贡献

相关研究认为渤海海峡跨海通道将加速东北亚区域经济融合<sup>[1]</sup>。大通道带来的交易成本降低和区域交通格局的变化,将会影响东北、山东、长三角的分工,有利于产业在更大范围进行合理配置。从长远来看,跨海通道的建设则更加有利于新亚欧大陆桥的发展。另外,将来跨海通道的建设以及中韩铁路轮渡的实施,会大大增强山东在东北亚经济圈中的区位优势,促进山东以及河北、山西、陕西、宁夏、甘肃等广大中西部地区的进一步对外开放,形成东中西三大地带经济合理分工、协调发展的经济格局,而且也能够加强欧亚陆路经贸联系,加快区域经济一体化进程。特别是当前,这一工程成为提升我国综合国力、国际地位和世界影响力的重大举措,具有重大经济、社会、政治意义,对扩大内需并实现可持续发展也有现实意义。经过进一步论证,若能完善方案并列入国家“十三五”规划,对打造我国“十三五”经济增长亦具有重大战略意义。课题组坚持不懈的研究了20年,在对世界跨海通道进行比较研究的基础上提出了明晰的建设思路与独到的见解,成为深刻的创意和宏大的梦想。对推动我国沿海诸多海峡跨海通道的建设,改变望洋兴叹的历史都有启发借鉴意义。这一人类历史上空前浩大的工程设想不仅是在海陆空间上的富有想象力的创意,而且是教育科研服务于经济社会发展的典型样本,更是对中华民族海洋强国建设和与各国人民合作“一带一路”建设的重大贡献。

## 2.3 构建山东半岛与日韩交通网络的建议

从渤海海峡跨海通道的研究得到启发,要加快山东发展,还必须加快建立和完善山东半岛与日韩陆海空交通网络,提升对日韩开放合作整体功能,加快我国的开放发展。我院课题组在研究山东半岛蓝色经济区概念规划时就提出一些设想:(1)扩大中韩陆海汽车直达运输。充分利用山东半岛地理位置得天独厚,港航基础设施优良,中韩滚装客货班轮运输经验丰富的有利条件,按照中韩两国签订的《物

流领域合作谅解备忘录》的要求,进一步推动青岛、烟台、威海、日照等港口与韩国仁川、釜山、平泽等港口开展中韩陆海汽车直达运输,为山东半岛与韩国物流合作搭建平台。(2)建设中韩海上火车轮渡。我国和韩国有关研究机构及专家提出建设中韩海上火车轮渡设想,并已引起中韩两国有关部门重视,要充分发挥威海与韩国仁川是建设中韩海上火车轮渡理想之地的优势,进一步加强与韩国仁川的合作,争取尽快开通威海与韩国仁川火车轮渡,打通与韩国快捷物流通道。(3)积极论证建设中韩海底隧道。围绕韩国有关专家提出连接韩国西海岸和山东半岛的“中韩海底隧道三套方案”(仁川—威海隧道、平泽—威海隧道、群山—威海隧道,韩国有关专家认为平泽—威海之间是最佳路线),要积极组织有关部门和专家参加研究论证,推进中韩海底隧道项目实施,逐步形成山东半岛与韩国的海陆大通道。(4)建立山东半岛与日韩港口战略联盟。港口战略联盟是促进港口之间交流合作的一种有效形式,有利于提升港口的国际竞争力。青岛、烟台、威海、日照等港口应进一步加强与韩国的仁川、釜山、平泽和日本的大阪、下关、福冈、横滨等港口的合作,共同规划港口和航运体系、共同开发国际航线、共同建设港口与物流信息平台等。另外,还要建立和完善与日韩的空中通道,这一设想不再赘述。要珍惜国内外提供的历史性机遇,加快交通工程发展,更有效地拓展海洋经济的增长极作用,深化开放合作,广泛集聚经济势能,激活生产力,实现创新发展与跨越提升。我们建议,对这些设想进行论证应提上议事日程。应把跨海工程和交通体系作为蓝色经济区与“一带一路”战略的工作抓手,提前布局,研究论证,并加大措施推进。在中韩自贸协定即将签署的背景下,积极研究中韩跨海通道也具有紧迫性。总之,要在对新阶段的开放合作作出具体部署安排中,加大建设交通工程等基础工程,把海陆统筹发展推向一个更高的层次和更新的阶段,使之真正成为实现全方位开放合作和打造增长的强力引擎。

## 3 高校教育科研服务于重大工程和海陆统筹发展的思考与建议

鲁东大学科研团队对跨海通道特别是渤海跨海通道的独到研究,为高校科研以及海洋强国战略服务提供了经验,成为典型样本。借鉴鲁东大学的科

研经验,本文拟进一步从搭建海洋人才教育平台、强化多点支撑、实施重点突破,服务于国家建设的思路谈些看法<sup>[2]</sup>。这些看法虽然已经发表,但对于今天研讨跨海通道仍然有意义,所以再次提出。

### 3.1 积极搭建海洋人才平台

人才培养与人才资源的开发利用在海陆统筹发展中具有基础性、决定性作用,是发展的关键,一定要把人才培育、开发与流动当作头等大事和重要战略任务。要在海洋资源开发中确立教育先行的战略思路,树立人才优先与大开发观念,优先发展海洋教育,加大各类人才培养力度。支持重点高等院校和科研院所加强海洋相关学科建设,扩大海洋人才培养规模。平台建设,既要着力推进海洋高层次专家、创新型团队和高技能人才的集聚,又要加快海洋专门人才的培养,还要加快引进稀缺人才,努力为战略实施输送、储备各类人才。平台建设还要有国际视野和世界标准。海洋人才教育平台应成为加强海洋综合管理与落实海洋强国战略的基础性、创新型、关键性国家战略平台。

### 3.2 为实施海陆统筹提供科研支撑

探索认知海洋是提升教育水平,开发利用和保护海洋的先决条件。人类对海洋的探索永无止境,只有全面、准确、深刻地了解海洋,掌握开发利用海洋的规律,配置好人才等资源,才能为建设海洋强国提供坚实的科学依据。高校要坚持把自主创新作为教育科研发展的中心环节,加快实施科教兴海战略,着力形成海洋科研创新的新优势。努力增强海洋科研实力。要整合、优化海洋科教资源,着力加强海洋教育与科技自主创新体系和重大创新工程建设,实施海洋高新技术研发工程,突破一批关键核心技术,提高科技现代化水平,凝聚核心竞争力,使高校成为国家海洋科研的重要方面军。

### 3.3 实现海洋教育、科研的重点突破

依据高校发展实际,主要在海洋意识、海洋科研与学科建设能力、课程教材建设等方面谋求突破。高校教育中首先强化教师的海洋意识,进一步在学生教育和社会教育中加大海洋教育力度,扩大海洋科技、经济、文化、法律等知识的普及面,普及海洋地理常识和法理常识,弘扬海洋精神,努力在全社会形成关注海洋、热爱海洋、保护海洋、服务海洋的浓厚氛围,不断为建设海洋强国注入精神动力和文化软实力。还要提升海洋科研与学科建设能力。要有计划地建设一批创新能力强的海洋科研机构,海洋类

以及沿海高校在这方面尤其要有重大进展。要加大海洋科研投入,立项重大课题并开展攻关研究,自然科学与社会科学并重,以开发利用全球海洋的视野和为国家强盛做贡献的激情与精神,出高质量的科研成果,不断提高海洋开发能力和综合管理能力。科学开展海洋专业的设置和调整,扩大海洋类研究生教育。优化整合海洋教育资源,提高海洋高等教育和职业技术教育质量。加大战略性新兴产业相关专业设置的政策倾斜,增加海洋专业招生计划,积极支持列入“985”、“211”工程的高等院校建设,加强海洋专业学院建设,构建门类齐全的海洋学科体系。要进一步突出海洋特色学科,把亟需学科打造成为优势学科。海洋教育特色要在高校中突出各自的办学特色,又要集中力量建设具有世界先进水平的海洋科技教育核心区域“特区”,通过学科建设特色工程,努力形成教育服务于国家实施海陆统筹与建设现代化国家的亮点。

基于以上认识,本文的结论是:我国进入新常态和实施“一带一路”、海陆并举的战略背景下,交通基础工程成为特别重要的动力引擎。渤海跨海通道如顺利立项,加快建设,其带来的重大投资和经济带动作用必将成为我国今后“十三五”经济发展的重大战略引擎。渤海海峡跨海通道研究的战略意义与应用价值凸显:(1)渤海海峡跨海通道是蓝色经济的重要内容。(2)渤海跨海通道是海陆一体的重要交通纽带。(3)渤海跨海通道是服务于“一带一路”重大战略工程。(4)渤海跨海通道是新常态下我国发展的战略引擎。要紧紧抓住建设海洋强国和“一带一路”的战略机遇,以崭新思路和战略导向,加快跨海通道等重点大工程建设论证和立项,服务于国家战略需求。鲁东大学对跨海通道特别是渤海跨海通道的独到研究,以及有关科研机构积极开展的专题研究,在科研服务于海洋强国和富民强国战略方面提供了经验,成为典型样本。要借鉴鲁东大学和有关科研机构的科研经验,进一步搭建海洋人才教育平台、强化多点支撑、实施重点突破,为我国陆海一体统筹发展和实现中华民族伟大复兴奉献智慧和力量。

### 参考文献

- [1] 魏礼群,柳新华.渤海海峡跨海通道研究.北京:经济科学出版社,2009. Wei L Q, Liu X H. A study of the trans-strait passage of Bohai Strait. Beijing: Economic Science Press, 2009

[2] 郑贵斌. 海洋强国战略与高校的责任. 中国高等教育, 2013 (8): 7-10. Zheng G B. China's maritime power strategy and the

responsibilities of higher education institutions. China Higher Education, 2013 (8): 7-10

## THE CONSTRUCTION OF TRANS-STRAIT PASSAGE FOR CHINA'S COORDINATED DEVELOPMENT OF LAND AND OCEAN

Zheng Guibin

(*Shandong Academy of Social Sciences, Jinan, Shandong 250002, China*)

**Abstract** To connect the lands across straits, the trans-strait passage has pushed ahead the coordinated development of different geographic units, accelerated the restructure of the regions along coastal areas, strengthened the advantages of coordinated development in China in terms of resources utilization, development capacity, industry upgrade and open cooperation, and brought impetus to China's rise a Powerful Maritime Nation. We must seize the strategic opportunity, fully grasp the meaning of marine economy development, accelerate the construction of trans-strait passage project, and make contributions to the coordinated development of land and ocean and China's rejuvenation as a maritime nation.

**Key words** Trans-strait passage; Coordinated development of land and ocean; Strategic opportunity; Regional rise