

# 借重渤海大通道力挺大连创建 东北亚自由贸易先导区\*

李靖宇<sup>†</sup> 莫岩

(国新丝路经济带开发研究院,辽宁 大连 116029)

**摘要** 随着世界经济一体化和区域经济集团化进程的加快,加强东北亚自由贸易合作已势在必行。作为中国东北对外开放窗口的大连,正逐渐成长为东北亚重要国际航运中心、东北亚国际物流中心与区域性金融中心。而在这一进程中,恰逢从山东半岛到辽东半岛的渤海跨海大通道也在论证与启动之际,所以大连应当积极跟进时代潮流,勇于承担国家使命,借重这一渤海蓝色新干线,全力打造东北亚自由贸易先导区。为此,应当透视大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的时代背景,论证大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的发展历程,认定大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的战略价值,整合大连市域的综合优势,分析现存问题,并且有针对性地提出大连提升为东北亚自由贸易先导区的推进对策并加以实施。促进大连市域开发跟上时代步伐,在“十三五”期间全力打造出现代化国际名城品牌。

**关键词** 大连市域;面向东北亚;自由贸易先导区;现实论证

鉴于当今世界上自由贸易区的发展态势和市场价值,党的十八大做出了“统筹双边、多边、区域次区域开放合作,加快实施自由贸易区战略,推动同周边国家互联互通”的战略部署;时至今日,国家主席习近平在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时明确指出:“加快实施自由贸易区战略,是我国新一轮对外开放的重要内容”<sup>[1]</sup>,再次明确了国家要加快自由贸易区建设、构建开放型经济体制的战略导向。而大连市域地处东北的龙头地位、东北亚区域的枢纽位置,有条件承担国家使命,成长为东北亚自由贸易先导区。具体地说,就是要努力把中日韩自由贸易区、中俄蒙朝自由贸易区的推进功能整合在一起,整合两区启动与运作功能,并且借此开拓渤海大通道这一国家重大战略工程;注重整合山东半岛与辽东半岛的综合优势,抢先一步成长为东北亚自由贸易先导区,使自贸区真正成为“盘活改革开放全局的棋眼”<sup>[2]</sup>,同时为国家“提高抵御国际经济风险能力”做出务实努力。

## 1 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的时代背景透视

自由贸易区从诞生之日起,就成为推进区域经济一体化、抢占国际贸易规则话语权的重要手段。适逢国家从“十二五”到“十三五”的过渡阶段,大连市域提升为东北亚自由贸易先导区首先要弄清楚当前的大环境,才能做到有的放矢,承担起促进区域经济一体化、提高国家在全球贸易投资规模体系中的竞争力的重要使命。有鉴于此,下面分别从国际背景、国内背景、区域背景和政策背景四个角度透视大连市域打造东北亚自由贸易先导区这一重要命题。

### 1.1 国际背景

经过多年的快速发展,大连与日本、韩国、俄罗斯、蒙古和朝鲜保持着密切的经贸关系。目前,大连软件业出口有70%面向日本,促使很多日本企业的外包业务和企业活动地域不断扩大;在大连的韩国

收稿日期:2016-04-28

\* 国家海洋软科学基金项目“中国陆海统筹一体化开发战略取向研究”(OSS 201112)和“中国海域开发安全战略研究”(OSS 201218)资助

<sup>†</sup> 通讯作者:李靖宇(1949—),男,教授,主要从事中国海域开发与陆海经济一体化研究。E-mail: ljyu1218@163.com

投资企业已超过 2500 家,投资额高达 100 亿美元。特别是中韩自由贸易协定经过两年的艰苦磋商于 2015 年 6 月 1 日正式签署,大连面向韩国的物流运输、产业技术合作、跨境旅游业将直接受益。另外,受俄罗斯经济状况影响,2015 年中俄贸易额出现下滑,但是中国仍保持着俄罗斯第一大贸易伙伴地位,为了继续保持这一优势,我国与俄方一起努力,采取措施解决问题,特别是通过加快沿边地区开放开发,为对俄贸易发展营造了良好的宏观环境,而我国面向俄罗斯以及东北亚各国对外开放的突破口应属大连,可见,大连力争成为东北亚经济发展中的一个发动机,必当有所作为。

然而,机遇与挑战并存,在东北亚存在着诸多地区安全隐患。其一,钓鱼岛争端问题。钓鱼岛原本就是中国的固有领土,法理依据和历史依据充分,不容争辩。自日本首相安倍晋三上任以来,屡次拿钓鱼岛问题挑衅并抹黑中国形象,严重影响了中日两国关系。其二,朝鲜半岛及朝核问题。近年来朝鲜半岛问题一直是东北亚地区的一个聚焦热点,长期以来朝韩双方一直用冷战思维处理半岛问题的分歧与争端,紧张的对峙不仅加剧了南北分裂的痛苦,而且也造成了半岛局势的动荡和东北亚地区局势的紧张。最后,美日行为造成中日韩自由贸易区谈判受挫。中日、日韩的岛屿争端问题在部分国家的渗透下不断升温,严重影响了贸易区的进展。在此关键时刻,当事国各方需冷静克制,认清中日韩合作能够给三国带来实实在在的利益,从维护东北亚地区整体利益的高度,排除不利因素影响,务实推动三国政治、经济、文化等各领域合作不断走向深入。

## 1.2 国内背景

2002 年,党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标,如今我国实现了国内生产总值从 10 万亿元到 30 万亿元、经济总量跃升到全球第二位的新跨越,为实现现代化建设奠定了经济基础。继往开来,党的十八大明确提出全面建成小康社会目标的新要求,并创造性的提出了建设中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设组成的“五位一体”的目标体系,进一步丰富了建设社会主义事业的理论体系,是贯彻落实科学发展观的一个新部署。以此为目标,就需要促进消费、投资、出口协调拉动均衡发力,让“三驾马车”跑得更快、更好。

作为拉动三驾马车的核心抓手,自由贸易区的

建设意义非凡。为此,中国在改革开放的历史进程中,始终保持积极的态度来促进东北亚自由贸易区的构建,向东北三省一区也投放了诸多有利于外向型经济发展的政策和资金扶持。可以看到,东北区域不但享受老工业基地的对外开放政策,还共享沿海地区发展、西部大开发及边疆少数民族地区的优惠发展政策。在此背景下,东北三省一区的对外开放成果显著,东北地区对外开放重要门户的定位更加明确;长春、吉林、延边积极拓展对外通道,长吉图开发开放先导区建设取得积极进展;内蒙古自治区“向北开放”战略深入实施,积极打造中俄蒙国际经济合作走廊,与俄罗斯、外蒙古两国在能源、交通等领域的合作不断加强。

## 1.3 区域背景

众所周知,我国东北地区为共和国的工业发展做出过不可磨灭的贡献,从 20 世纪 50 年代至 80 年代,东北向全国各地提供了上百万台机械设备、上千种工业产品,以及大批管理干部和技术工人。在抗美援朝保家卫国运动中,东北人民也贡献了巨大的力量,人民成群结队奔赴朝鲜前线并捐输大量物资、现款支援朝鲜人民解放战争,因此国家历来十分注重东北的发展。东北老工业基地振兴战略实施十余载,吉林、辽宁、黑龙江和 2006 年被纳入的内蒙东部五盟市顺势而为,风雨兼程,区域经济取得了巨大发展,东北地区政治、经济、文化、社会取得了全面的进步与发展。

目前,东北振兴已到了“滚石上山、爬坡过坎”的关键阶段。经济增长乏力、结构调整缓慢是东北老工业基地迫切需要解决的问题,为此,需要认清形势,找到问题突破口,促进我国东北地区在东北亚区域市场发挥主导作用,以进一步推动资源的优化配置。当此之际,大连市域要率先成为国家战略的行为主体,打造东北亚自由贸易的先导区,成为振兴东北的领跑者。自振兴东北战略实施以来,在东北地区,国家对大连投放的重大战略项目和优惠政策居多。又由于国家“十三五”规划纲要做出了“坚持陆海统筹,发展海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护海洋权益,建设海洋强国”的重大战略部署,因此,大连应该积极贯彻落实党中央、国务院做出的重要战略举措,主动承担起国家使命,以实际行动推进海陆统筹开发一体化,以利于大连在东北腹地发挥引擎作用,巩固在辽宁沿海经济带中的龙头地位。

## 1.4 政策背景

从政策背景来看,大连市域提升为东北亚自由贸易先导区有如下优势。首先,作为东北老工业基地城市之一,大连可以享受增值税扩大抵扣范围和固定资产、无形资产加速折旧等优惠政策。此外,大连市相应的产业园区还可以享受到人才政策、创业优惠政策、企业奖励等其他优惠政策。金普新区享受的优惠政策将包含土地、金融、税收、人才等诸多领域。其次,把握好国家沿海区域优惠政策,整合国内外资源领衔创建世界海洋城市总部。大连应该利用好国家沿海区域优惠政策,凭借国内市场的吸引力,以辽宁沿海经济带为切入点,会聚全球沿海城市的政府代表或民间商会代表,整合国内外资源领衔创建世界海洋城市总部。通过世界海洋城市总部这样开放性的地区合作平台,更好地开展与国内外沿海城市的合作与交流。最后,廓清国家支持大连市创建东北亚重要国际航运中心的政策走廊,要循名责实。大连国际航运中心的建设目标十分明确:到2020年,建成大连国际航运中心。大连作为“北方明珠”,是东北地区开放的龙头,拥有建立东北亚国际航运中心的良好区位优势 and 基础条件,因此,大连应该责无旁贷地着力打造港口布局合理、服务功能优质完善、港口对经济发展牵动作用更强的东北亚重要的国际航运中心。

应当看到,大连正处在重要的战略机遇期,鉴于东北亚各国之间越来越紧密的互动关系,应当在从区域发展战略角度筹谋自由贸易先导区的建设。无论是中日韩自由贸易区,还是中俄蒙朝自由贸易区,其建立必定有利于紧密区内各国间的经济联系,有利于提高东北亚地区参与国际市场的竞争能力,有利于全球经济一体化发展。因此,大连市域应当自觉地领受国家使命,利用好各项优惠发展政策和权限,力挺东北亚自由贸易先导区建设。

## 2 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的发展历程论证

自2010年1月1日中国—东盟自由贸易区成立以来,我国陆续与31个国家和地区签订了自由贸易协定,在自由贸易区框架下各国的关于边界协商、贸易谈判、政治安全、高层互访活动日益频繁。可以看到,中国在参与自由贸易区建设的过程中开辟了我国对外关系的新篇章,有利于我国在全球经济博

弈中获取更大利益,为此有必要回顾我国自由贸易区的发展历程以及适时展开的大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的探索路径。

### 2.1 探索阶段(1992—2002年)

在这一历史阶段中,相对于国家经济的高速扩张性增长,东北经济却不断下滑。这是由于东北的国有经济比重过大,产业结构单一,随着改革的推进,结构性矛盾和体制性障碍突出,东北在重视效率的市场竞争大潮中逐渐落后于其他沿海地区。在此期间,东北地区为了扭转局面,不断探索转型发展之路,然而从结果来看并不理想,东北地区的支柱产业还是集中在工业上,经济结构没有实质改变。值得注意的是,1984年,大连等14个沿海城市被国务院批准为全国首批对外开放城市,从此大连带领辽宁省转身向海,成为了中国改革开放的先锋城市,成就了今后在东北及黄渤海地区的开放龙头地位。同年大连经济技术开发区获批成立,是中国首个国家级开发区,进而成为了拉动大连市、辽宁省乃至整个东北对外开放的重要载体。面向海洋,东北地区有望改变传统的经济增长方式,拓展新的增长空间。

### 2.2 奠基阶段(2002—2007年)

2003年,《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》出台,对东北的体制机制创新、产业结构调整、能源城市转型等问题做出指导,东北振兴之路由此拉开序幕。此后,中央紧锣密鼓的向东北地区投放了一系列促进振兴的优惠政策,经过努力,东北地区等老工业基地振兴战略取得初步成效。在此背景下,2005年,辽宁提出开发沿海经济带,实施“五点一线”开放开发战略。这一战略的提出在辽宁改革发展的进程中意义非凡,表明老工业基地全面振兴的总体格局已经拉开,建设国家新型产业基地的架构已经形成。开发辽宁沿海经济带,符合振兴国家东北老工业基地、完善我国沿海经济布局 and 对外开放的总体发展战略,可为中国最北端的沿海地区带来新的发展机遇。

### 2.3 成熟阶段(2007—2012年)

在这一时期,《东北地区振兴规划》、《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》相继出台,总体目标是经过10~15年的努力,实现东北地区的全面振兴,同时,进一步强调要将东北建设成为具有国际竞争力的装备制造基地、国家新型原材料和能源的保障基地、国家重要商品粮和农牧业生产基地等战略定位。应当看到,在这一阶



段的亚太地缘政治格局中,东北亚正在成为中美日俄四个大国博弈的重要阵地,具有不可替代的地缘战略价值。这一时期“东北亚经济圈”尚在起步,而正因为它不成熟,又同时囊括了世界经济发展最快的发展中国家即中国和老牌发达国家日本以及新型工业国家韩国,所以发展潜力巨大。着眼于中国东北地区地处东北亚腹地,自振兴东北战略实施以来,东北与邻近国家俄、蒙、朝、日、韩的经贸往来更是受到前所未有的重视。这给地处东北亚区域核心的大连提供了千载难逢的机遇,而大连在这一时期和东北亚各国的经济交往频繁,成果显著。

## 2.4 提升阶段(2012—2020年)

随着《东北振兴“十二五”规划》、《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022年)》等一系列振兴东北政策密集出台,老东北已经驶入经济发展的快车道。党的十八大报告明确提出,全面振兴东北地区等老工业基地,使老工业基地焕发出新的生机和活力。有鉴于中国经济的快速增长和成功入世,使原有的东北亚地区经济格局发生了改变,东北亚区域经济一体化合作显示出强劲势头。同时,我国正以世界大国的姿态越来越多地进入全球和区域性事务。这些都为我国把握时机,利用经济高速增长的优势在东北亚经济圈一体化进程中发挥积极的主导作用奠定了基础。应当看到,我国东北地区是东北亚的地理中枢,具有显著的地缘优势。大连市域领衔建立东北亚自由贸易先导区,整合中日韩、中俄蒙朝自由贸易先导区功能,获得相应的优惠政策支持,不仅是落实党的十八大精神、振兴东北老工业基地的实际行动,更是将国际能源供给国融入我国产业链条,从根本上突破能源供给的瓶颈,以及将东北生产基地融入世界产品市场,抢占东北亚经济圈制高点的必然选择。为此,大连应当顺势而为。

## 3 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的战略价值认定

应当指出,大连市域提升为东北亚自由贸易区这一战略举措,可以最大限度地我国东北地区乃至我国广大腹地尽快的融入到东北亚地区的经济大循环中,谋求有利位置,有利于中日韩俄朝蒙各国合力造就东北亚区域经济合作关系,创建新经济增长,促成东亚大市场,为此有必要系统全面的论证其战略价值。

### 3.1 有利于东北边境区域——满洲里成就国家重点开发开放试验区的现实进程

我国最大的陆路口岸内蒙古自治区满洲里市,作为中俄货物运输和人员往来的重要中转站已有百年历史。如今满洲里已经展现出我国向北开放桥头堡的重要枢纽作用,又由于中俄蒙战略协作伙伴关系不断深化,丝绸之路经济带、跨欧亚铁路建设等跨国合作项目的对接,满洲里市被国家确定为中蒙俄经济走廊的重点产业园区和陆海联运的重要节点,发展前景不可限量。

目前,中国从满洲里出口到俄罗斯的商品主要是家用电器、服装鞋袜和农产品等,其中农产品出口以果菜为主,粮食和食用油籽增幅较大。而我国经满洲里从俄罗斯进口的商品主要是木材、石油、钢铁和化工原料。俄罗斯远东地区能源丰富,但勘查和开发程度极低,45%以上的燃料需求由外部输入。蒙古国地大物丰,地广人稀,资源虽丰富,但完整的地勘系统和矿业系统尚未形成。应当明确,俄罗斯远东和蒙古国区域,其资源和能源直接辐射东北老工业基地,可以成为我国境外能源基地。所以,大连市域提升为东北亚自由贸易先导区,整合满洲里对俄蒙的口岸功能,进一步深入发掘满洲里作为中国北方桥头堡的重要战略地位,有利于支撑东北边境区域——满洲里带动广大华北和东北腹地城市资源融入东北亚市场,同时成就满洲里作为国家重点开发开放试验区的现实进程。

### 3.2 有利于落实党和国家关于民族和边境地区的特殊优惠政策

实践表明,随着中国综合国力的提高,国家越来越关注边境民族地区,边境贸易与边疆民族地区的经济发展以及该地区的安全稳定在全国区域发展战略布局中的地位越来越突出。

边境贸易不仅可以繁荣边境经济,还可以带动沿边地区扩大开放,使广大边疆少数民族地区与沿海、沿江一道成为开放的前沿。着眼于落实党和国家关于民族和边境地区的优惠的对外开放政策,大连与丹东等边境城市完善招商体制和运行机制,充分利用沿海、沿江、沿边的地理位置,外向型经济发展迅速;加强与内蒙古呼伦贝尔、吉林延边等边境地区的互动合作,与新疆、内蒙的部分城市在丝绸之路经济带建设上加强联系,建立开发性的金融机构,开展基础设施建设合作,加强物流、旅游业的合作往来。通过这些努力,大连市域在自觉提升为东北亚

自由贸易先导区的过程中,深入落实党和国家关于民族和边境地区的特殊优惠政策,带动民族和边境地区开放,以促进其经济社会发展。

### 3.3 有利于内蒙古东部地区加快融入东北综合经济区的发展步伐

2007年,内蒙古自治区东部地区的五个盟市正式纳入振兴东北等老工业基地战略实施范围。自纳入东北振兴统一规划之后,东北四省区对外开放事业协调发展,已达成了《东北四省区对外合作框架协议》,从打造区域性国际合作区,加强口岸合作,协调对俄经贸合作、跨境旅游等九方面,进一步提升了我国东北区域的对俄开放的整体水平。与此同时,东北四省区在旅游和航空互动发展、公路交通、海关和检验检疫合作等方面也形成了框架协议,逐步稳定了东北综合经济区各省区的合作基础,以及引领东北地区对外开放战略升级。

当前,内蒙东部向东北三省的高效绿色的能源大通道项目建设得以不断推进,而东北综合经济区的技术、资金等优势对内蒙古东部地区的带动作用越来越明显,尤其是辽宁沿海经济带的港口群,是东北三省和内蒙古东部共同的出海大通道。有鉴于此,大连市域提升为东北亚自由贸易先导区,有利于进一步发挥港口优势,拉动东北腹地和内蒙古自治区东部地区的对外开放事业跃升至新高度,同时腹地与沿海地区良性互动,可以解决区域经济发展不平衡的问题,有助于加快民族地区融入东北综合经济区的开放步伐。

### 3.4 有利于加快中俄蒙朝自由贸易区的启动进程

当前,中国区域发展战略也应进入全面升级阶段,而积极推动自由贸易区建设是提升国家国际地位、扩大发展空间的重要手段,东北亚各国应当以实际行动加强自由贸易互动合作。应当指出,中俄朝蒙自由贸易区的启动,不仅是从区域经济合作角度出发,更是从东北亚安全大局考虑所做的必然选择。相对于美国和部分欧洲国家组成的军事同盟,以俄罗斯一己之力无法与之抗衡;中国也面临部分分裂势力干扰,南海诸岛屡遭他国侵吞蚕食,西南方向与印度的领土争议等问题;蒙古国穷困落后,与中俄两国相邻突显战略地位之重要,美国、日本企图拉拢渗透蒙古以制衡中俄;朝鲜作为东亚安全局势的一个不稳定因素,也是各方势力争夺的焦点。

必须明确,如果不尽快认识到和处理好中俄朝蒙国家之间的关系,东亚各国很有可能陷入部分国

家分裂势力的阴谋之中,当此之际,需要在全球战略的高度审时度势形成共识,组建中俄朝蒙东亚战略共同体,即以中俄朝蒙自由贸易区的形式,将四国紧密的联系在一起。这样一来,中俄互为对方的战略依托,可以共同抵御分裂势力造成的威胁,有利于中俄两国夺取战略主动权。对于蒙古和朝鲜来说,东亚一体化可以在一定程度上保障其国家安全。由此可见,建设中俄朝蒙自由贸易区有利于深化各国政治互信,有利于拓展经济合作与加强国际事务的协调配合<sup>[3]</sup>,而大连市域提升为东北亚自由贸易先导区,有利于加快推动中俄朝蒙自由贸易区的启动进程。

### 3.5 有利于对中日韩自由贸易区的谈判、启动、运行产生倒逼效应

2002年中日韩三国领导人峰会上首次提出中日韩自贸区设想,历经十余载的磋商谈判未取得实质进展甚至陷入停滞状态。而中韩自贸区谈判于2014年11月结束,是迄今为止我国涉及贸易额最大、范围最广的自贸协定谈判。据韩国预测,受此影响,韩国GDP有望在未来五年内提升1.25%。又由于中国GDP规模已达到了韩国的7倍,故能够承受韩国商品大举进入中国市场。<sup>[4]</sup>中韩自贸区谈判取得了巨大成功,凝聚了两国多年来的不懈努力,但也是几经波折,这于中韩两国无疑是振奋人心的。

相对于中韩自贸区谈判取得圆满成果,中日韩自贸区谈判推进乏力。韩日自贸区谈判自2003年启动以来共举行过六轮,分歧主要集中在农产品市场开放和扭转贸易逆差等方面,核心的问题在于对独岛领土主权归属和慰安妇等历史问题。中日自贸区谈判的情况就更糟。近几年中日两国在东海海域的管辖和开发、钓鱼岛归属等问题产生重大分歧,对两国关系造成消极影响。应当明确,制约中日和韩日双边关系的最主要因素是日本对待历史的态度,如果日本在历史问题上依然故我,修改宪法走向对外扩张的道路,那么中日关系和韩日关系将难以改善,中日韩自由贸易谈判也将会遥遥无期,再加上一些外来分裂势力横加干涉挑拨,有可能引起地区安全局势动荡,必须予以正视。此次中韩自贸区谈判成功意义深远,从长远来看,借助中韩自贸区谈判所产生的示范效应,大连市域提升为东北亚自由贸易先导区,有利于对中日韩自由贸易区的谈判、启动、运行产生倒逼效应。



## 4 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的综合优势整合

东北亚区域正在快速成长为一个极富特色和发展潜力的经济圈,而大连作为环渤海地区和中国东北区域的重要城市,其独特的地缘优势和广阔的腹地资源,为大连提升为东北亚自由贸易先导区提供了坚实的基础支持;完善的基础设施和极具生命力的创新驱动型产业,为大连的经济发展提供了不竭动力;优惠的政策投放,为大连提升为中日韩、中俄蒙朝自由贸易先导区提供了政策保障。

### 4.1 地缘关系优势

大连地处欧亚大陆东岸,辽东半岛最南段。背靠东北三省和内蒙古东部的广大腹地,横跨黄渤海,与山东半岛隔海相望,与日本、韩国、朝鲜、蒙古国和俄罗斯远东地区相毗邻。由于大连的地缘关系优势,大连港口是东北亚区域转运远东、南亚、北美、欧洲货物最有条件的港口。2003年,党中央明确提出把大连建设成东北亚国际航运中心,通过多年拼搏进取,如今大连港已经具备了这样的承载能力,东北亚国际航运中心框架已经形成。目前,港口拥有现代化专业泊位80余个,其中万吨级以上50多个。大连港内外贸集装箱班轮航线90余条,航线覆盖100多个国内外港口。大连外贸集装箱吞吐量占东北口岸的97%,有力地支撑起了大连在中国北方于东北亚区域发挥出的物流中心和航运枢纽的作用。

需要知道,大连建设现代国际航运中心,就是要使国际航运中心、区域金融中心、物流中心和国际大都市的战略定位多位一体、联动发展。随着国家“一带一路”战略深入推进,大连作为关键节点城市,大连的海陆综合联运体系建设都将积极融入国家“一带一路”战略布局当中,这将极大地带动信息流、资金流和商品流的集聚和辐射,促进大连真正成为国际性的航运、金融、贸易中心,从而在整个东北亚地区参与国际合作与竞争中发挥更大作用。

### 4.2 资源禀赋优势

大连拥有长达1906 km海岸线,226个各具特色的岛屿,大连的临海资源优势在于得天独厚的自然地理优势、天然优良的港口条件和扎实的工业基础。同时,丰富的海洋矿产资源、海洋生物资源、海水资源、海洋能与海洋空间资源也为大连发展海洋经济奠定了坚实基础。大连三面环海,海洋能资源

蕴藏丰富,沿海可开发的潮汐电站装机容量预计可达6000 kW,年发电量可达12亿kW h。大连沿海海洋生物资源丰富,周边海域海水适宜发展海洋渔业,盛产海参、鲍鱼等名贵海产品,品质在全国同类海产品中位于前列。大连瓦房店地区现已探明金刚石矿田,储量占全国54%左右。

大连的滨海旅游资源优势独具,使大连成为享誉海内外的避暑胜地和旅游热点城市。南部沿海风景区、旅顺口风景区、金石滩风景区和冰峪沟风景区是大连四大名胜风景区,设有别墅休闲中心、国际游艇俱乐部等各种娱乐中心。市内旅游资源有国家5A级旅游景区金石滩、森林动物园、星海广场、老虎滩海洋公园等。一年一度的烟花爆竹迎春会、滨海路徒步大会、樱花节、国际服装节、啤酒节、旅游博览会等大型活动,给大连城市更增商机和活力。高端化、时尚化和参与性,使旅游业成为大连的明星支柱产业,成绩斐然。

### 4.3 基础设施优势

根据国务院批准的城市轨道交通建设规划,大连正在建设以高速铁路、城市快速轨道、高速公路和综合交通枢纽构成一体化的综合交通体系。首先,在高速铁路的建设中,哈大高速铁路连接大连、沈阳、哈尔滨、长春等东北重要城市,对大连地区的发展起到强有力的拉动作用。其次,大连地铁1号线和2号线项目总长67.6 km,工程投资总额约313.09亿元,2016年大连地铁将实现全线运营通车。另外,大连城市能源供给保障能力进一步提高,目前天然气使用比率大幅提高,城市供热体系逐渐健全,为居民生活和工业生产提供保障。农网供电可靠性接近城市电网水平,电网设施更加安全可靠。

随着全域城市化战略的顺利实施,大连城市功能日趋完善,城市综合竞争力显著提高,大连作为生态宜居城市的特点逐渐明显。大连一体化的环保设施日臻完善,目前,大连市中心城区已经建成在用的城市污水处理厂12座,日处理能力75.5万吨,城市污水处理率达到95%,其中污水处理厂产生的污泥处理率达到了100%。2014—2017年计划改造自来水管网140 km,再生水利用能力达到44万 $\text{m}^3 \text{d}^{-1}$ 。总体来看,持之以恒地加强基础设施建设,坚持不懈地进行生态治理,与日俱增的城市环境魅力,全面提升的城市综合实力,为打造大连成为亚太地区的现代化国际大都市做好了充分准备。

### 4.4 腹地支撑优势

大连发展离不开东北腹地支撑。首先,从土壤资源的角度来看,东北平原土层深厚,土壤肥沃,地表水和地下水适宜引灌。据统计,尚有万亩宜农荒地,草原万公顷,发展农牧业潜力巨大。其次,矿产资源丰富。目前东北地区发现的矿产共377种,探明储量的矿产也有232种,是国内有较多矿种的地区之一。东北地区石油资源量已达225亿吨,可采量为72亿吨,天然气4.5万亿 $m^3$ ,可采资源量为2.5万亿 $m^3$ 。随着经济的发展和科技进步,东北地区丰富的自然资源正待挖掘,新型产业不断兴起,发展前景广阔。

为了尽快提升资源整合能力和综合运输能力,东北地区不断推进四通八达的现代交通运输网络建设,带动物流向纵深发展。首先,形成了丹东、满洲里、绥芬河三大铁路口岸,以滨洲、滨绥线为横轴,以哈大线为纵轴的铁路线路;第二,形成了联系国内的西部、中部、进出关运输通道、环渤海跨海运输通道,形成了多级公路网络;第三,空运业务以沈阳机场为枢纽,大连、哈尔滨、长春机场为干线。国际航线覆盖日本、韩国、朝鲜、蒙古国、俄罗斯、德国等6个国家。现代化的交通运输体系,有利于进一步发挥东北腹地的支撑优势,使我国东北加速区域经济的结构调整和产业升级,密切人员往来、人文交流,促进旅游业发展等。同时,根据东北亚国际航运中心的建设模式,即以东北腹地现代化的物流运输体系为平台,以腹地货物集散运服务和加工增值为主,提高综合运输体系效能,可以强化东北腹地综合运输体系对大连东北亚国际航运中心建设的支撑作用。

#### 4.5 创新驱动优势

当前,大连市充分发挥科技创新的引领作用,正在逐步提高自主创新能力,建设更具活力的创新型城市。

首先,高新园区的创新驱动,为创新型城市提供重要引擎。大连高新技术产业园区拥有近百个国家级研发中心和企业研发中心,8个公共技术服务平台,3600余项授权专利。区域内有大连理工大学、东软信息技术学院等12所高等院校,设有中科院大连化物所等50所科研机构,汇聚本科学历以上人才10万余名,建立博士后工作站12个,是大连建设智慧城市的中坚力量。

其次,金州新区作为辽宁沿海经济带重要的现代产业聚集区,正在努力成为大连快速发展的增长极。其中,装备制造和汽车零部件产业集群实力强

劲,尤其是智能装备制造实力突出,石化产业集群保持千亿级规模;另外,金州新区大力培育新兴产业集群,扶持生物医药、新材料、光电子等结构优化、清洁安全、附加值高的新兴产业发展,以创新驱动增强产业竞争能力。应当看到,为了努力培育和形成新的竞争优势,大连正在不断提高自主创新能力,加快建立和完善创新体系,在培植企业技术创新主体、建立公共科技服务平台、科技人员培育和引进等方面不断努力,以期为建设东北地区区域性创新中心、为自由贸易区先导区建设发挥驱动作用。

#### 4.6 政策投放优势

应当强调,从东北老工业基地振兴,实现区域经济协调发展的国家战略,亦或是从形成全方位扩大对外开放格局的角度看,大连的发展至关重要,有资格优先获得自由贸易区试点批准。

目前,大连集中了经济技术开发区、国家级高新技术产业园区、保税区和保税港区、出口加工区、金石滩旅游度假区等国家级开放功能区,以此为依托,大连外贸进出口总额占东北的20%,大连对日、韩两国贸易额占整个东北贸易额的38%,进出口额占整个东北总额的20%,占大连市GDP的36%。特别是《大连金普新区总体方案》获得国务院批准,以此为契机,大连可以将金普新区建设成为大连面向东北亚开放合作的战略高地,成为带动老工业基地转变发展方式实现全面振兴的先导区。在申报自由贸易区方面,大连保税区集“保税区、保税港区、出口加工区”为一身,具有独特的产业优势、人才优势和开放优势。目前保税区不断增加金融商务、装备制造、现代服务业等内容,力争以高标准建设自由贸易区升级版。结合政策投放优势,大连整合各技术产业园区和开放先导区功能,有条件率先启动自由贸易区建设进程,并提升为中日韩、中俄蒙朝自由贸易先导区,为新时期我国深化东北亚区域经济一体化做出卓越贡献。

## 5 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的现存问题分析

目前,东北亚经济圈已经成为世界上最具竞争力和最具发展潜力的地区。有鉴于此,大连作为我国对外开放的窗口城市以及正在建设的东北亚国际航运中心,应当把握申报自由贸易区的难得机遇,认清并着力解决思想观念、干部作风、地区阻碍、人才



缺乏、资金和合作方面的自身问题,自觉构建并提升为东北亚自由贸易先导区,以扭转竞争劣势,抢占东北亚经济发展的战略制高点。

### 5.1 思想观念落后,不利于达成共识

目前,制约大连乃至东北老工业地区科学发展的根本原因,就是广大干部群众的思想观念尚不适应新形势、新情况和新任务的需要。长期以来,东北传统的黑土地文化与整个区域的发展史紧密相联,对东北地区的开放和发展产生一定的制约作用。具体来说,一是依靠着肥沃的黑土地,东北人形成了靠山吃山、得过且过的怠惰心理,在一定程度上导致了非农产业发展滞后;二是受计划经济体制影响,东北人形成了对于经济发展缺乏主动性和自觉性的行为模式;三是由来已久的东北地区粗犷豪放的文化特点,表现在生产上就是偏于粗放型的经济增长方式;四是东北区域存在重实轻文的价值取向,这在一定时期内弱化经济发展的人文动力。东北地区产业结构中的农、轻、重比例关系一直是偏重,特别是第三产业发展滞后,与这种价值取向的作用不无关系。受此影响,东北地区在历史上长期受到传统思想观念的束缚,从政府到企业家、从官员到民众,普遍受传统的因循守旧的观念影响,使得东北地区长期陷入企业效率低下、经济发展落后的困局,在与国际接轨、吸引外资等方面,发展的活力始终弱于东南沿海地区。由此可见,长期形成的传统思想观念是制约大连先行一步建设自由贸易区的首要因素。

### 5.2 地区藩篱障碍,不利于统一规划

改革开放以来,非均衡发展战略下沿海地区率先发展,之后地区间发展差距明显扩大。为此国家着手抑制和解决区域经济发展失衡的问题,其中,在沿海、沿江、沿边的发展战略形成之后,国家逐步设定西部大开发、促进中部崛起、东北老工业基地振兴等战略布局,这是从国家层面来看。与此同时,国家为推进国内各省区之间的区域的竞争与合作,实现区域经济的良性互动发展,相继出台十多个区域发展规划和区域发展指导意见,逐步启动区域主体功能区建设,致力于逐步缩小发展差距。然而,目前行政区经济走向区域经济,在一定程度上突破了行政区划的界限,但东北地区各自为战、部门垄断和地方保护问题突出,给地区之间的协调带来诸多掣肘因素,如东北区域各省市合作机构隶属于不同部门,组织形式不统一,受体制、利益、绩效考核等因素影响,工作重点难以契合,统筹兼顾与多元化的激励合作

机制尚未形成;以及区域经贸合作的基础上,各地方产业转移、资源共享等方面仍需继续推进,跨区域的户籍制度约束、财税、行政审批项目和程序的行政壁垒等体制问题还需尽快解决。

### 5.3 高端人才缺乏,不利于转型发展

资料显示,目前在人力资本投入方面,东北三省处于全国平均水平。但是,从人才对经济发展的贡献率看,东北三省远远低于长三角和珠三角地区。整体来看,东北地区高端人才缺乏呈现以下特点:首先,复合型人才缺乏。尤其是缺乏综合素质高、有前瞻意识、善于经营策划的“复合型”人才,以及有广泛影响的学科带头人、文化领军人物和高科技型人才。其次,人才培养制度不完善。目前没有一套完整的发现、培养、提拔、激励制度,不能从制度上保障人才政策的持续和实施。第三,在人才评价方面,东北地区的人才市场和评价的综合化、产业化水平低,人才市场配置机制不完善,人才市场服务功能难以满足高层次人才配置的需要。应当认识到,东北地区高端人才缺乏,人才对 GDP 贡献率较低,难以适应高新技术发展的需要,这不利于在新一轮经济结构调整和竞争中有效发挥高端复合型人才对优化产业结构等方面的积极作用。

### 5.4 资金配套不足,不利于项目落实

与辽宁省其他城市相比,大连的经济、社会发展水平、创新发展水平具有一定优势,但是近年来辽宁省各市 GDP 增长率普遍下降,这也是东北地区的一个普遍情况。从全国角度来看,与沿海发达港口城市相比,大连市的经济基础较弱,缺乏带动力强、技术水平高的支柱产业和具有高附加值的拳头产品;大多数行业之间缺乏联系,集约型发展程度较低。可以看到,目前大连乃至整个东北地区的经济发展颓势制约了商贸流通业、金融业、物流、商务服务等服务行业的发展,而资金配套政策不到位是制约大连发展的首要原因,尤其高附加值、高成长性的国际战略工程项目难以落地,这使得招商引资对大连经济社会发展的拉动效应没能充分发挥出来。

### 5.5 俄蒙对接不力,不利于合作进程

应当看到,在当今世界经济格局多极化的过程中,东北亚区域的经贸合作与发展格局以及东北亚各国的双边关系格外引人注目。其中,俄罗斯、蒙古国和中国相依相邻,蒙古国是东北亚各国家通往中亚、欧洲诸国的陆路要道,俄罗斯和蒙古两国良好的双边关系不仅于双方有利<sup>[5]</sup>,更事关中国推进与东



北亚和中亚这两个重要地区国家之间的互动关系的现实进程,特别是对中国的经济建设、国家安全战略方面将产生重要影响。尽管蒙古国经济落后,但是俄罗斯一直在拉拢蒙古国,试图阻止蒙古国追随中国,这是因为蒙古国能提供给广阔、脆弱的俄罗斯在亚洲边界一个缓冲地,同时可作为俄罗斯对华经济渗透的基地。而中蒙两国历史渊源深厚,当前中国的经济优势在蒙古国不断扩大,已连续多年成为蒙古第一大贸易伙伴和投资国,然而顾忌到俄罗斯方面因素,双方合作只能选择性的开展。近年来俄罗斯在蒙古国的影响力有减弱的趋势,而俄始终希望在蒙古保持一种优越的甚至是排他性的地位,正是这个原因导致俄蒙贸易对接十分不力,甚至曾一度影响到两国的政治关系,这也导致了两国之间的移民、资源共享等多个方面的问题。

## 6 大连市域提升为东北亚自由贸易先导区的推进对策创意

应当强调,渤海大通道这一重大战略工程的论证和开发,有助于强化环渤海经济圈整体开发与协同发展,有利于东北亚区域的联动开发与合作关系的综合提升。为此,大连应当借重渤海大通道论证与开发的大势,及时更新思想观念,创新合作机制,积极引导社会资金、人才、技术等各种要素投入,进一步强化与环渤海地区乃至东北亚区域主要城市的互动发展,以利于着力破除约束区域经济一体化的体制和机制障碍<sup>[6]</sup>,为进一步深化改革开放,提升产业层次,完善服务功能,提高国际竞争力,抢先提升为东北亚自由贸易区先导区做出务实努力。

### 6.1 克服思想障碍,树立自由贸易价值观念

大连打造自由贸易先导区,要树立正确的、与时俱进的自由贸易价值观,从根本上解放思想,形成建设自由贸易先导区的内在动力。树立正确自由贸易价值观,可以从以下四方面着重理解。

第一,根据剩余价值学说,只有在一个日趋开放的时代劳动才能创造价值。国际贸易越活跃,国与国之间的相互依存越迫切,各国出于本国利益便自觉维护合作利益。一个国家的经济发展不再以其他国家受损或落后为前提,而是以双方的共同发展作为基础。所以只有互利共赢的开放型发展战略,才能更好地服务于国家战略。第二,贸易与和平密切相关。政治科学家发现一个规律:民主国家之间很

少交战。也就是说存在贸易的国家之间战事较少。当两个国家进行贸易时,只有维持和平稳定的状态才能使双方有获利的可能。第三,自由贸易的政治文化碰撞。由于国家和地区间的政治文化背景不同,在自由贸易的谈判磋商过程中,一定会发生意识形态的激烈碰撞。但世界上所有国家的文化中都有平等互利、维护和平的主张,而中华民族的文化强调包容性,这种文化特性的作用下就可以最大限度的减少与其他国家的冲突,从而使发展自由贸易、构建自由贸易区成为可能。应当指出,在处理国际关系问题上,中国始终坚持和平共处五项原则,始终尊重他国合理的经济利益,坚持主张推动贸易和投资自由化、便利化,以实现与各国经济、政治、外交的互利共赢,这也理应是指导大连建设自由贸易先导区的价值观念和行为规范。

### 6.2 建立协调机制,处理好各方利益关系

在后金融危机时代,全球经济复苏迹象较弱,同时国际社会安全形势不容乐观。特别是东北亚各国错综复杂的利益关系与受多重因素影响下不断变化的权力结构,使得该地区安全环境具有不稳定性 and 不确定性。为此,要正确处理东北亚各国的利益关系,以东北亚自贸区为平台,推进地区安全合作,加强经济政策、环境保护与地区安全的协调机制建设。

首先,建立风险规避机制,保障东北亚地区能源安全。能源安全是国家安全的重要组成部分,而石油安全是能源安全的核心。东北亚地区对中东市场的石油依赖度约为3/4,能源运输主要依靠海运,存在较大的安全风险。东北亚国家应积极构建凝聚多国力量,整合各自资源的多边合作体系,中日韩各国可以利用各自的资金、技术和劳动力等资源,加强与俄罗斯的能源合作,变过度竞争为充分合作中的良性竞争。其次,建立经济政策协调机制,积极推进东北亚区域贸易自由化与便利化。为此,要以本区域利益最大化为目标,抵制各种形式的贸易保护主义,加强政策协调和配合,简化和规范办事程序,积极营造公开、平等、透明的经贸环境,以投资为纽带提升地区经济一体化水平。再次,建立环境保护协调机制。由本区域的环保专家和相关政府官员组成环境影响评价机构,以可持续发展为经济合作的原则和目标,重大项目启动之前必须进行严格的环境影响评价,并且切实增强环境影响评价机制的权威性和独立性。

### 6.3 实施人才战略,注重形成先行先试合力

当今世界科学技术的飞速发展,加剧了国家间综合国力的竞争,这种竞争的背后是人才的竞争。特别是对区域经济发展而言,高层次人才是自由贸易区获得竞争优势的重要来源,为此大连市应当加快实施人才战略,尽快开展与自由贸易区建设相适应的人力资源的开发和培育。首先,联系大连市各高校科研院所,有针对性的开展人才开发、培养战略研究;定期调查各行业从业人员技术状况和需求,以此为依据有的放矢的制定人才培养计划;设立员工技能发展基金,建立职业培训中心,负责就业前培训和在职专业技术人员轮训等。第二,形成跨区域的人才联合培养计划,以多样化、复合型人才培养为目标,进行多学科渗透交叉的人才培养的模式研究与实践。注重紧缺型技术应用型人才的素质培养。第三,应改革户籍管理体制,消除政策性障碍,使人才享有较高的国际通行自由度,简化出入境手续,引导企业人才积聚和流动优化配置,构筑区域性的人才资源高地。第四,税收优惠政策激励。为吸引海外人才可适当降低个人所得税税率,公司所得税、营业税和个人所得税等税赋给予优惠政策。第五,建立全球化的人才智库。与全球人才库建立联系,为人才提供行业发展的最新信息和适当的就业机会,为有意寻求职业发展机会的人才和雇主建立联系,提供一站式的工作生活投资服务,形成旅外人才智库名录,随时提供给用人单位以备咨询。

#### 6.4 创建开发银行,满足重大战略工程投入

大连建设东北亚自由贸易先导区,离不开金融业的强力推动和有力支撑,尤其面对当前东北亚各个国家间自由贸易的频繁往来,中国应当积极创建东北亚开发银行,为东北亚自由贸易提供专门的金融支持。

第一,设立东北亚开发银行,重点支持自由贸易区综合交通网络建设、城市供电供水等基础设施以及回报期较长的重大项目建设,做好协同发展的金融服务。第二,打造金融产业服务平台,向国家争取自贸区政策性信贷资金、产业发展基金等方面的优惠政策。发展总部经济,引进各类金融总部来大连设立产品研发、客户服务和数据备份中心等后台机构。第三,发挥金融交易中心作用,推进东北亚地区各国家城市之间交易的互联互通。统一抵押制度,推进区域内支付、清算、信用担保、融资租赁等业务一体化。第四,建立投资基金,扶持多层次、多类型的创业投资,形成结构合理、功能完善的基金业发展

格局。第五,重点扶持海洋重大战略工程建设。海洋经济是当前东北亚各国的重点发展领域,更是大连的战略新兴产业,东北亚开发银行应着重向海洋经济提供金融支持,使重大海洋工程项目能够顺利在大连落地;重点支持海洋战略新兴产业项目建设,加大临港工业和港口码头建设的设备投资;进一步深化金融机构改革,推动完善海洋经济开发金融组织体系;努力健全直接投融资体制,积极促进完善海洋经济开发资本市场;积极推进沿海经济外延发展,逐步扩大区域经济规模;稳步探索海洋金融支持策略,拓展陆海统筹开发空间;能够顺势布局全国海洋开发银行,完善陆海统筹金融体系等。

#### 6.5 发掘市场潜力,推动自由贸易战略升级

大连市打造东北亚自由贸易先导区需要先行先试推出一系列改革措施,以自我革新的勇气深入解放思想,探索以创新与开放为驱动的发展路径,激发市场潜力,推动自由贸易战略升级。

第一,激发土地供给潜力。通过鼓励出让综合用地,根据土地用途差别化供地,鼓励盘活存量建设用地等方式,最大化利用区内土地资源,提升自贸区土地价值。第二,推进平台经济建设。建设跨境电商平台、特色保税交易平台、大宗商品贸易平台、现代物流平台等一批重点平台经济项目发展,并且在此基础上形成自贸区模式的统一的平台体系,包括金融服务体系、智能物流体系、信息共享体系、信用评价体系、风险统计监测体系等。第三,提升金融服务功能。推进人民币资本项目可兑换、金融利率市场化、人民币跨境使用。引导民营资本和外资金融机构进入金融服务业,建设国际金融交易平台,创新金融市场产品。第四,窗口“一体化”服务。报检业务采取统一窗口运作,统一受理报检,内部分别流转,查验结果相互认可的模式,进出口贸易企业将可享受一站式服务,同时通过推行负面清单、先批后审、外汇资本金意愿结汇等,提高企业进出口贸易业务效率,为自贸区发展提供更为便利化服务。第五,进一步推进服务业贸易开放。扩大信息、航运、金融、文化、动漫等优势产业的出口,积极培育研发、设计等新兴服务业的出口,大力培育服务贸易的新型业态,形成以技术、质量、品牌、服务为核心的外贸竞争新优势,从而显著提升大连在国际贸易价值链中的重要地位。

#### 参考文献

[1] 习近平. 习近平在中共中央政治局第十九次集体学习时强调:

- 加快实施自由贸易区战略,加快构建开放型经济新体制. 人民日报, 2014-12-05(1). Xi J P. Xi Jinping in the CPC Central Committee Political Bureau of the nineteenth collective study stressed; to speed up the implementation of the free trade zone strategy to speed up the construction of a new system of open economy. People's Daily, 2014-12-05(1)
- [2] 马建堂, 杨正位. 自贸区是盘活改革开放全局的棋眼. 2015-09-14(07). Ma J T, Yang Z W. FTA is to revitalize the reform and opening up global chess eye. 2015-09-14(07)
- [3] 赵祎诚. 中国与中亚国家建立自由贸易区的实证分析. 法制与社会, 2007(12): 421-422. Zhao Y C. An empirical analysis of China and Central Asian countries to establish a free trade area. Legal System and Society, 2007(12): 421-422
- [4] 徐立凡. 中韩自贸区释放的内外效应. 京华时报, 2014-11-11(2). Xu L F. Internal and external effects of China ROK FTA release. JINGWAH Times, 2014-11-11(2)
- [5] 陈海英, 郭晓立. 东北亚区域能源安全合作模式的选择. 工业技术经济, 2008, 27(4): 17-21. Chen H Y, Guo X L. The choice of regional energy security cooperation model in Northeast Asia. Industrial Technology and Economy, 2008, 27(4): 17-21
- [6] 沙吉会, 张道航. 大连积极申办自贸区打造开放升级版. 大连日报, 2015-01-20(B04). Sha J H, Zhang D H. Dalian actively build open bid FTA upgrade. Dalian Daily, 2015-01-20(B04)

## CREATING DALIAN NORTHEAST ASIA PILOT FREE TRADE ZONE BY MEANS OF THE TRANS-STRAIT PASSAGE OF THE BOHAI STRAIT

Li Jingyu<sup>†</sup> Mo Yan

(The World Ocean Cities Headquarters Institute, Dalian, Liaoning 116029, China)

**Abstract** With the world economic integration and regional economic collectivization advancement speeding up, strengthen the Northeast Asia free trade cooperation has been imperative. As the open window of Dalian in Northeast China, is not only the international shipping center of Northeast Asia and Northeast Asia international logistics center and regional financial center. In this proceeding, it is a very time to carry on the research of the Trans-Straits Passage of the Bohai Strait from Shandong Peninsula to Liaodong Peninsula. Therefore, Dalian should follow the time trend, bear the national mission, creating Northeast Asia Pilot Free Trade Zone by means of the Trans-Straits Passage of the Bohai Strait. So we should analyze the background of Dalian to be the Northeast Asia free trade area, explore its development process, and identify the strategic value, integration advantage, analyze the existing problems, and adopt the positive and pointed measures. Only in this way, could Dalian region keep pace with the current situation, build a modern international city brand during the period of the 13th Five Years Plan.

**Key words** Dalian; Face to the Northeast Asia; Pilot free trade zone; Reality demonstration