

ANÁLISIS DEL RESULTADO DE LAS ENCUESTAS REALIZADAS EN MECHONGUÉ Y SAN AGUSTÍN (SUDESTE BONAERENSE) EN EL MARCO DE INVESTIGACIÓN SOBRE DESPOBLAMIENTO, SERVICIOS PÚBLICOS Y POLÍTICAS SOCIALES.

Autor: Profesor: Juan Manuel Diez Tetamanti⁴⁵.

Introducción:

El presente trabajo pretende demostrar los resultados de las encuestas realizadas durante el año 2005 en las localidades de San Agustín y Mechongué (partidos de Balcarce y General Alvarado). A través de dichas encuestas se intenta aportar datos para establecer comparaciones acerca de los aspectos relacionados con el arraigo, sensación social local ante el despoblamiento, estrategias locales de desarrollo y, relaciones locales socioeconómicas vinculadas con la acción estatal e institucional. El desarrollo de los operativos de encuestas se elaboró a través de la colaboración directa de actores locales que, dado su compromiso otorgan valor a los resultados y al propio proceso de recolección de datos. Estas tareas se enmarcan en un proyecto mayor aprobado por la CIC – PBA denominado “Cambios de uso y prestación de servicios sociales y económicos vinculados al problema del Despoblamiento en las localidades de San Agustín (Pdo. De Balcarce) y Mechongué (Pdo. De Gral. Alvarado) entre 1976 y 2004”.

Las localidades de Mechongué [1.374 habitantes censo 2001 –INDEC-] y San Agustín [539 habitantes censo 2001 –INDEC-] se encuentran ubicadas dentro de la región sudeste de la provincia de Buenos Aires, que posee como lugar central a la ciudad de Mar del Plata. (Mapa 2). La región del sudeste de la provincia de Buenos Aires se encuentra delimitada por la influencia de la centralidad económica, social y territorial que enmarca a Mar del Plata en el baricentro de relaciones de flujo y, a los partidos de partidos de Ayacucho, Balcarce, General Alvarado, Maipú, General Pueyrredón, Lobería, Mar Chiquita, Necochea y Tandil; como área territorial. (García. 2004).



Mapa 1. Provincia de Buenos Aires



Mapa 2. Ubicación del área de estudio

En el área sudeste de la provincia, y en particular en las localidades con menos de 2.000 habitantes, a partir de la década de 1960 se inició un proceso cíclico de despoblamiento y crecimiento que se manifiesta de modo heterogéneo para el total de las localidades (Gráficos 1 y 2)

⁴⁵ Profesor en Geografía. Becario de Estudio de la Comisión de Investigaciones Científicas de la Provincia de Buenos Aires (CIC-PBA). Investigador en el Grupo de Estudios de Ordenamiento Territorial. Facultad de Humanidades. Universidad Nacional de Mar del Plata. JTP de la Cátedra Geografía Turística I. Universidad Atlántida Argentina.

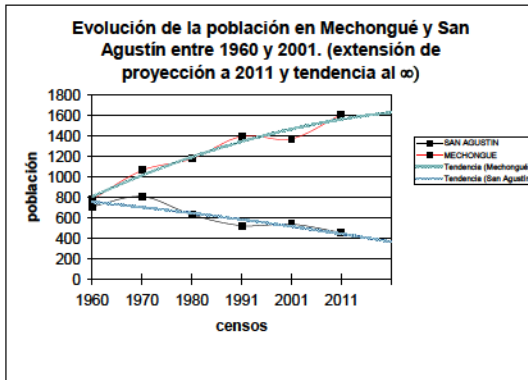


Grafico 1. Fuente: DPE. 2004.

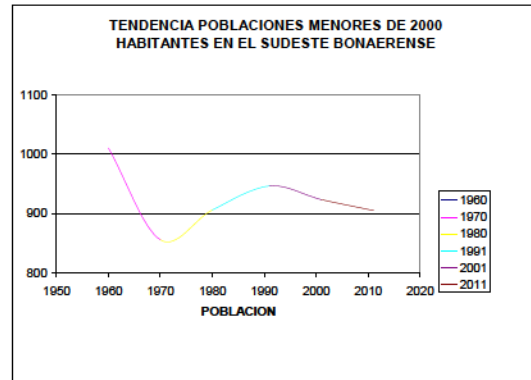


Grafico 2. Fuente: DPE. 2004.

Las causas de los procesos de despoblamiento y crecimiento, o sus momentos cíclicos no representan el objetivo de este trabajo, sin embargo, sí es el basamento del cual parte el análisis, y por esto merece tratarlo.

A partir de la década de 1960 se han producido cambios en la lógica económica nacional y del ordenamiento socio-territorial que se manifiestan en la variabilidad de jerarquías en los espacios urbanos y rurales. Consideramos que las causas del proceso de despoblamiento y crecimiento tiene en parte su origen en: a) la concentración de la tenencia de las tierras en el espacio agrario, b) la tecnificación de las actividades agrarias que desplazando mano de obra y población, c) el crecimiento de otras actividades en los núcleos urbanos principales, como polo de atracción para la mano de obra, d) la disminución de las utilidades generadas para los trabajadores y pequeños productores relacionados con el agro, e) un cambio de tendencia laboral y ocupacional orientándose hacia actividades con asentamiento urbano, f) abandono de la capacidad instalada en localidades rurales y disminución de la inversión en obras y servicios públicos, g) aislamiento o desintegración territorial y, h) potenciación de las actividades locales que funcionan de retenes de población.

El análisis de la problemática del despoblamiento tiene centralizado su foco en tres actores principales: el Estado, las actividades económicas privadas y, la acción comunitaria. Sobre la base de estos tres actores se pueden diferenciar, entre 1970 y 2004 a tres periodos bien marcados en relación a la acción de éstos con el territorio, la economía, la sociedad y la población (en el sentido cuantitativo). Estos periodos se caracterizan por: una primera etapa de desaliento leve de la actividad del Estado en beneficio de las iniciativas privadas (1970 – 1989). Esta etapa se inserta en un segmento histórico de fuerte inestabilidad institucional Estatal y el inicio del desguase de instituciones de regulación económica. Una segunda etapa (1989 – 2001) se distingue por una profundización de las características de desarme del aparato estatal y la desregulación económica, a partir de la Ley 23.696 –de reforma y desregulación del Estado-. En el desarme del Estado se incluyen las privatizaciones y concesiones de servicios públicos, la liquidación y desaparición de empresas y entes e instituciones reguladoras - estatales- y, una fragmentación territorial y aislamiento de los territorios excluidos. Esto fue acompañado por un cambio de lógica de manejo del territorio que pasa a regirse por los parámetros del mercado (Reboratti. 2001.). Finalmente a partir de 2001 se inicia un lento proceso que pareciera volver a incluir al Estado en la participación de la regulación de la economía y el territorio, sin abandonar la participación de la actividad privada. Paralelamente, emerge una nueva cuestión social fortalecida, que participa, innova y crea un nuevo lugar de acción en el ámbito de las decisiones de organización del Estado, el territorio y la economía.

Encuestas en Mechongué y Censo en San Agustín:

Durante el año 2005, en el marco del proyecto mayor de investigación –“Cambios de uso y prestación de servicios sociales y económicos vinculados al problema del Despoblamiento en las localidades de San Agustín (Pdo. De Balcarce) y Mechongué (Pdo. De Gral. Alvarado) entre 1976 y 2004”-, fue realizado un operativo de encuestas en Mechongué tendientes a indagar sobre los siguientes aspectos: a) demográficos, b) de vivienda y estructurales, c) sociales, d) seguridad, e) valorativos sociales, geográficos y demográficos y, f) de prestación de servicios públicos. Para la realización de las encuestas se utilizó el método probabilístico. El operativo fue dirigido por el autor del presente trabajo, y las encuestas fueron efectuadas por los alumnos del tercer año de Polimodal del Instituto Juan XXIII de Mechongué. Se encuestaron en total cuarenta hogares; número que representa el 10% de los hogares de

Mechongué (Ramajo. 2005 [entrevista]). El modelo de encuesta y los aspectos considerados en la misma fueron elaborados a partir de los datos sin procesar del Censo San Agustín 2004, facilitados por la Municipalidad de Balcarce (MB) en 2005. Según la MB, el Censo San Agustín 2004 fue realizado como apoyo y adhesión a la Ley provincial 13.251 de Promoción de Pequeñas Localidades Bonaerenses. (Ambatesse. 2005 [entrevista]). El “censo”, que posee características de encuesta, fue realizado encuestando a la totalidad de los hogares de San Agustín [208] (Municipalidad de Balcarce. Censo... 2004).

A continuación se exponen los gráficos de los resultados ya procesados de ambos operativos: Encuesta demográfica y socio cualitativa Mechongué 2005; y Censo San Agustín 2004.⁴⁶

Aspectos demográficos:

Aclaración por error en base de datos externa:

Nótese el método de confección las cuatro pirámides (abajo). Las pirámide 3 ha sido elaborada a partir de un método erróneo utilizado por la Municipalidad de Balcarce para el “Censo San Agustín”. Debe observarse que se toman grupos etáreos diferenciales (unos agrupados por 5, y otros por 6 años); además a partir del grupo 36-40 se comienza a agrupar por segmentos de 10 años. Esto ocasiona distorsiones entre grupos y, paralelamente, una concentración falsa en la parte superior de la pirámide. Hemos utilizado el mismo método –erróneo- en la pirámide 4 de Mechongué.

En la pirámide del gráfico 3.B se intenta corregir el error anterior –de origen-. Dado que los datos para San Agustín han sido suministrados con grupos disímiles, no se ha podido corregir esa distorsión. Para el caso de los grupos agrupados en 10 años, (a partir del grupo 36-40) se disgregaron los valores. Para el caso de la pirámide de Mechongué, (gráfico 4.B) vale aclarar que se halla elaborada a partir de los hogares encuestados que suman 162 habitantes, (11,7% de la población registrada en el censo 2001 [INDEC]) y respetan grupos etáreos de 5 años.

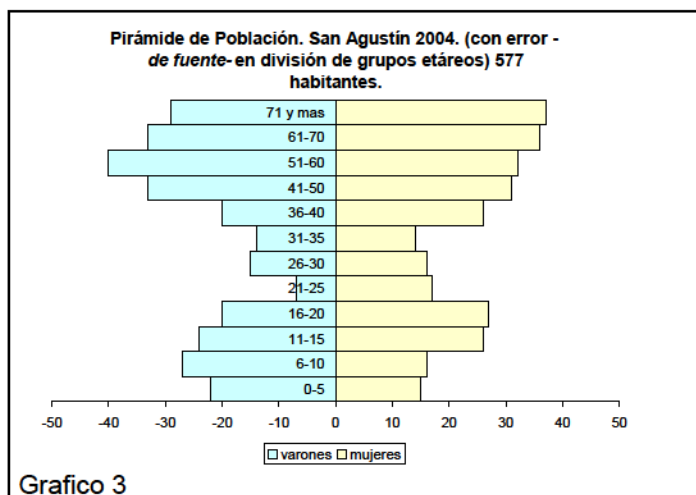


Gráfico 3

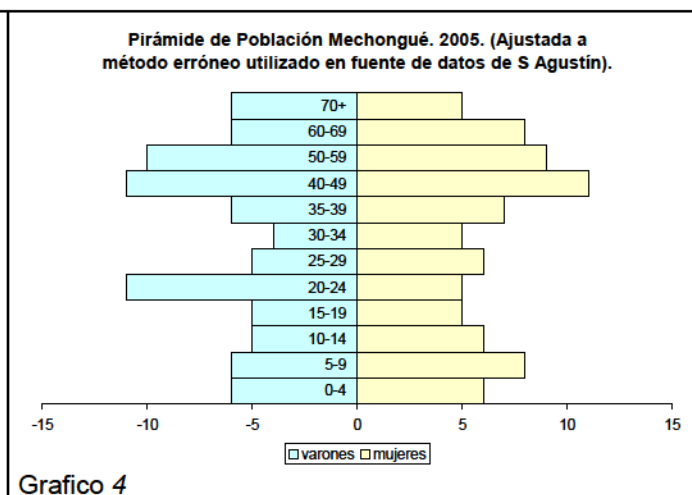


Gráfico 4

⁴⁶ Algunos de los aspectos indagados o variables empleadas, no se repiten textualmente o técnicamente en ambas localidades. Esto responde a problemas en las capacidades de cobertura en la Encuesta Mechongué, o bien a correcciones o agregados relacionados con la situación local u objetivos de nuestro trabajo mayor de investigación.. En la Encuesta Mechongué no ha sido posible realizar una cobertura total de los hogares y la población, por lo que los datos aquí expuestos representan los resultados obtenidos del 10% de los hogares de Mechongué. Con relación al aspecto de “Relaciones territoriales, movilidad y transporte” los datos de la Encuesta Mechongué y el Censo San Agustín, han sido respaldados y completados con datos provisorios de otro operativo de realización propia: “Encuesta Origen Destino 2005. San Agustín” [datos en procesamiento parcial].

Pirámide de Población San Agustín. 2004. (corregida, por error -de fuente- en grupos etáreos) 577 habitantes.

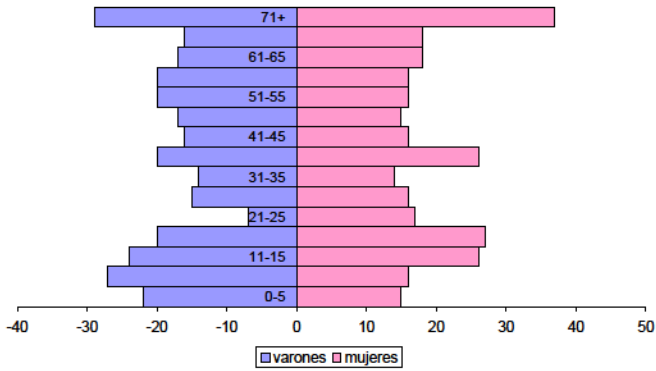


Grafico 3.B

Pirámide de Población. Mechongué 2005. (Fuente: encuesta socio cualitativa Mechongué 2005. -sobre 162 habitantes-)

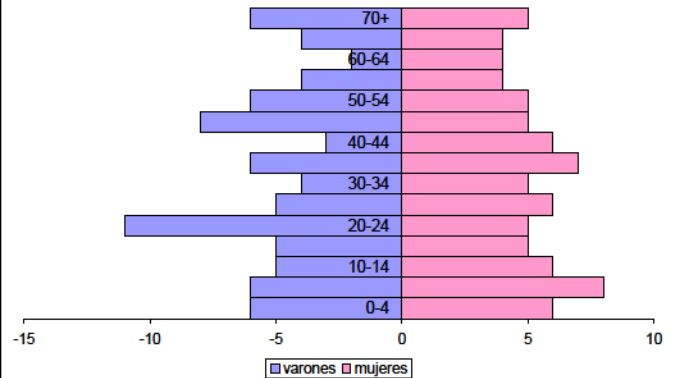


Grafico 4.B

De vivienda y estructurales:

Tipo de vivienda. San Agustín. Diciembre de 2004.

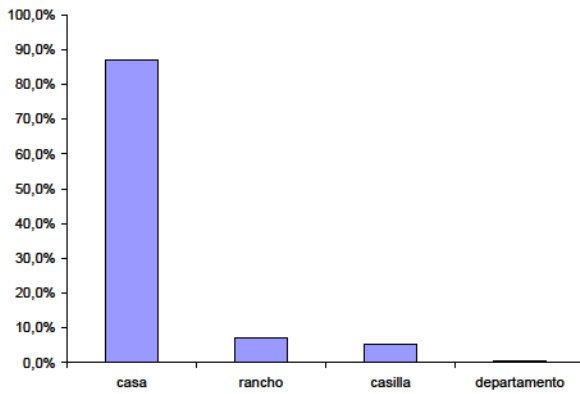


Grafico 5

Tipo de vivienda Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

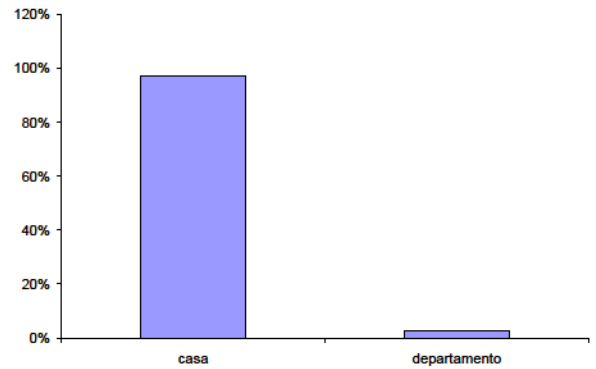


Grafico 6

Tipo de desagüe del inodoro. San Agustín. Diciembre de 2004.

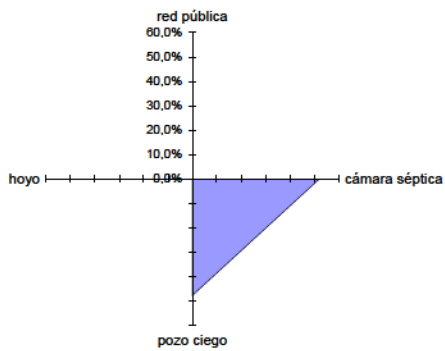


Grafico 7

Tipo de desagüe del inodoro. Mechongué. Encuesta Noviembre de 2004.

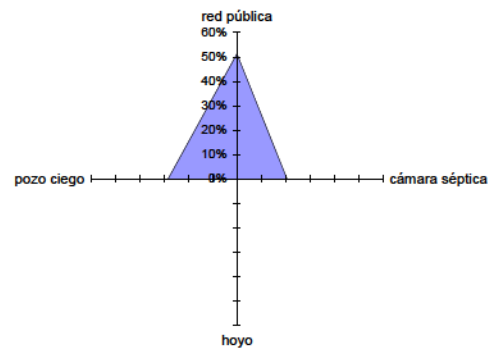
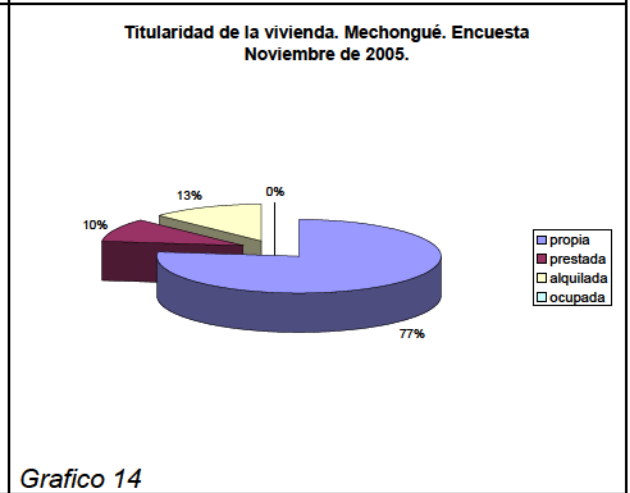
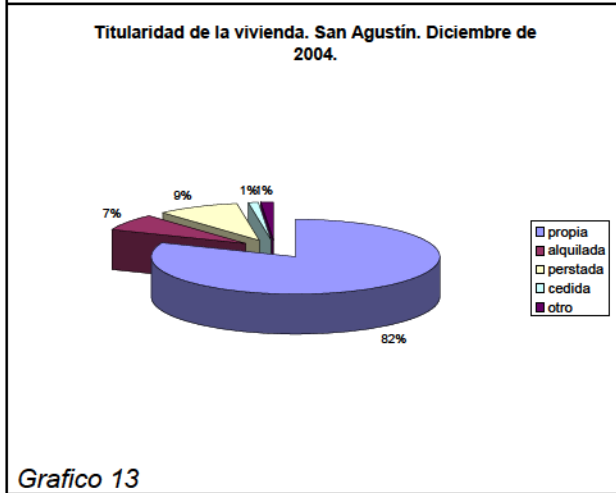
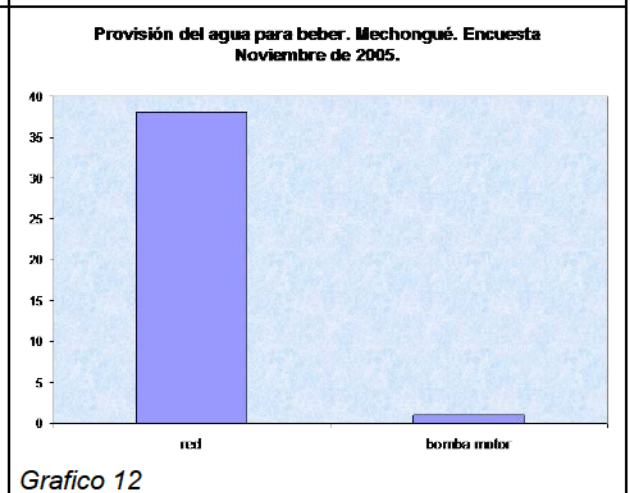
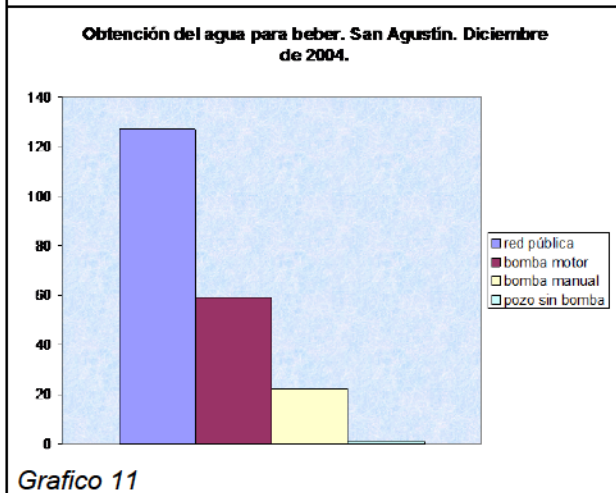
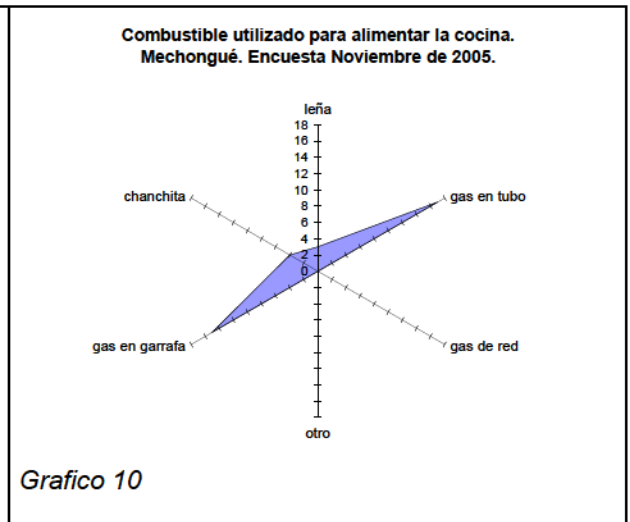
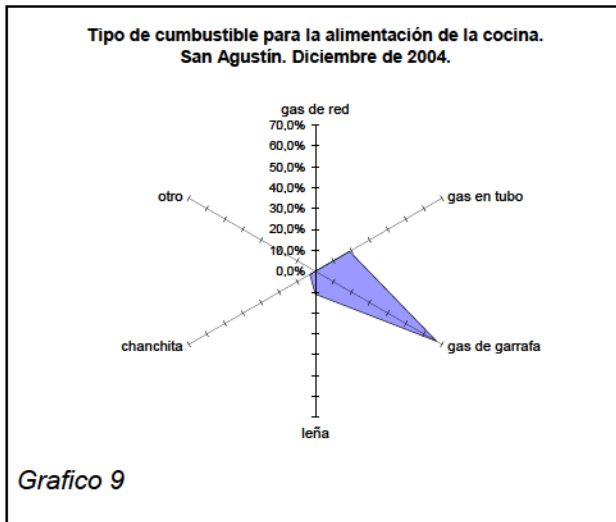


Grafico 8



Atención Sanitaria:

¿Está conforme con la atención sanitaria prestada en la localidad? Población San Agustín. Diciembre de 2004.

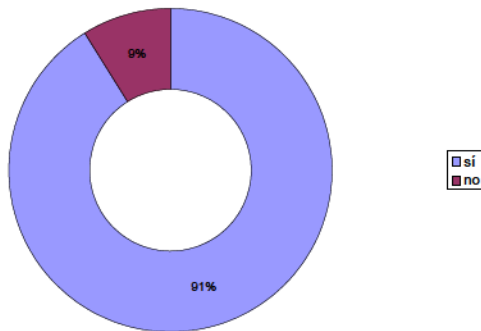


Grafico 15

¿Está conforme con la atención prestada por el servicio de salud en el pueblo? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

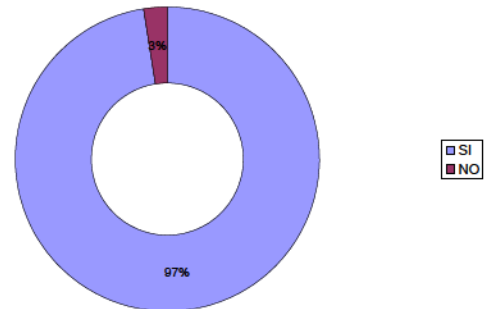


Grafico 16

Demanda de la población en relación al sistema de salud. Población San Agustín. Diciembre de 2004.

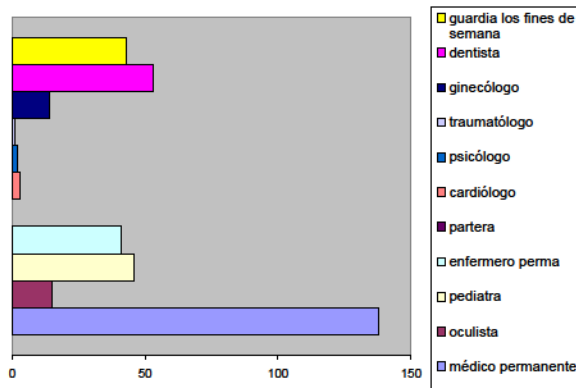


Grafico 17

Demanda de la población en relación a la prestación del sistema de salud. Mechongué. Encuesta Noviembre 2005.

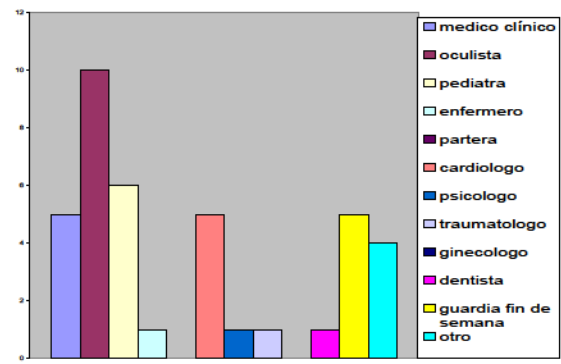


Grafico 18

Valoración geográfica, social y demográfica. Migración:

Lugar Representativo para la población de San Agustín. 2004.

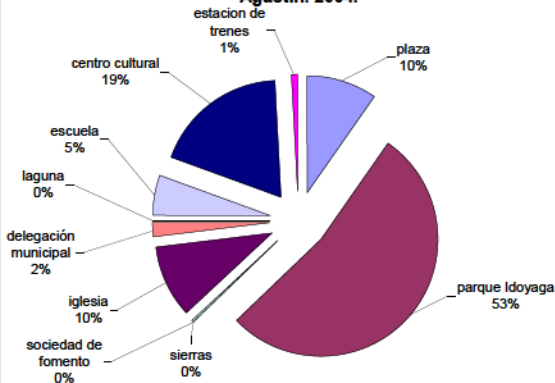


Grafico 19

Lugar Representativo para la población de Mechongué. Mechongué. Encuesta noviembre 2005.

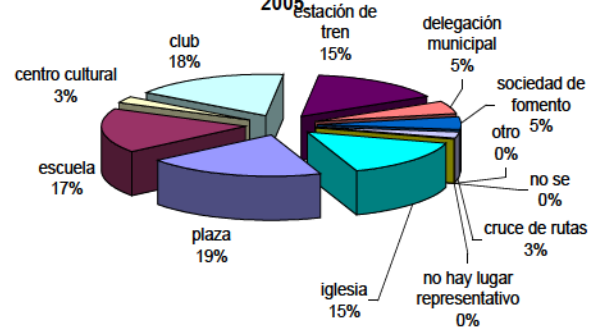


Grafico 20

Sensación de la población con respecto a la pérdida de población de la localidad en los últimos 10 años. Población de San Agustín. Diciembre de 2004.

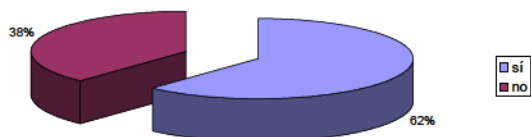


Gráfico 21

Sensación de la población con respecto a la pérdida de población de la localidad en los últimos 10 años. Mechongué. Encuesta Noviembre 2005.

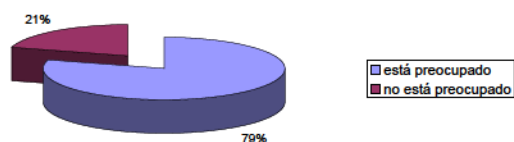


Gráfico 22

¿Tiene usted familiares que hayan emigrado del pueblo en los últimos 10 años? Población San Agustín. Diciembre de 2004.



Gráfico 23

¿Tiene usted familiares directos que hayan emigrado del pueblo en los últimos 10 años? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005,

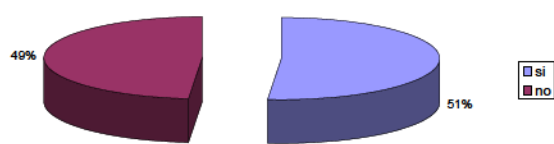


Gráfico 24

Lugar de destino de emigrantes declarado por familiares. San Agustín. Diciembre de 2004.

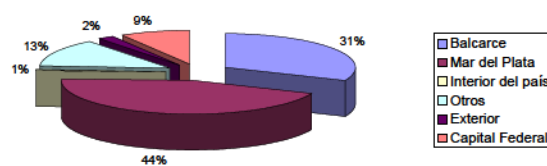


Gráfico 25

Lugar de destino de familiares que emigraron declarado por encuestados. Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

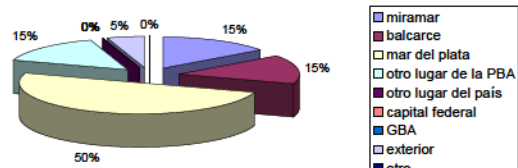


Gráfico 26

¿Por qué motivo emigraron sus familiares? Población San Agustín. Diciembre de 2004.

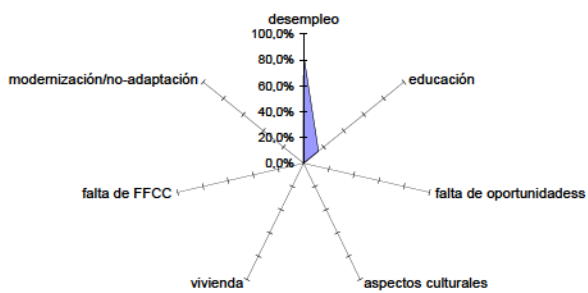


Grafico 27

Cuestión que motivó la emigración. Declarado por familiares. Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

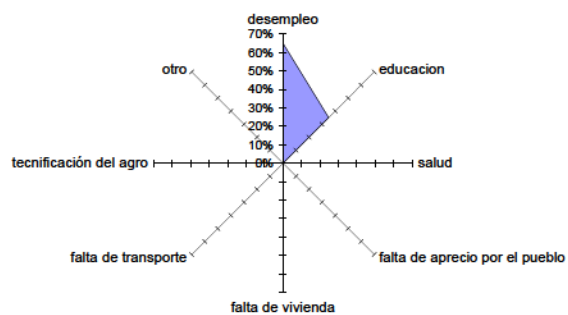


Grafico 28

¿Le agradaría que los familiares que emigraron, regresen? Población San Agustín. Diciembre de 2004.

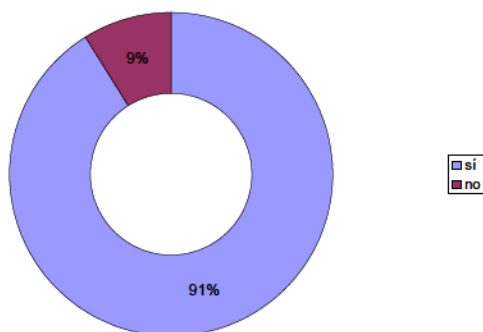


Grafico 29

¿Le agradaría que los familiares que emigraron, regresen? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

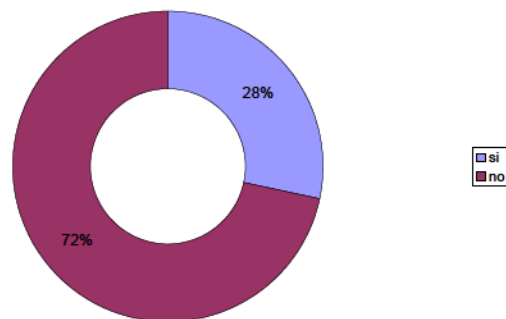


Grafico 30

¿Si tuviera que emigrar, a dónde lo haría? Población de San Agustín. Diciembre de 2004.



Grafico 31

¿Si tuviera que emigrar, a dónde lo haría? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

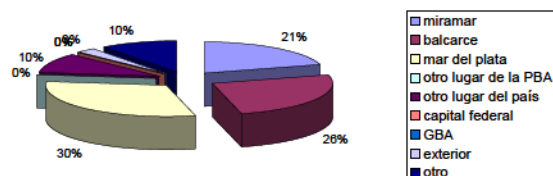


Grafico 32

En el caso de recibir inmigrantes en San Agustín: ¿de dónde le agradecería que proveniesen? Población de San Agustín. Diciembre de 2004

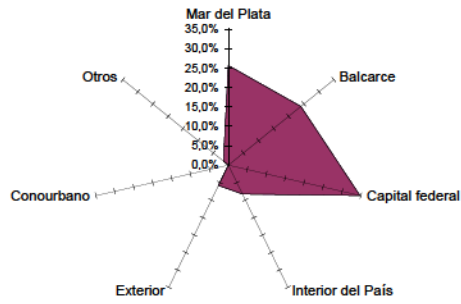


Grafico 33

En caso de recibir inmigrantes en Mechongué: ¿de dónde le agradecería que proveniesen? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

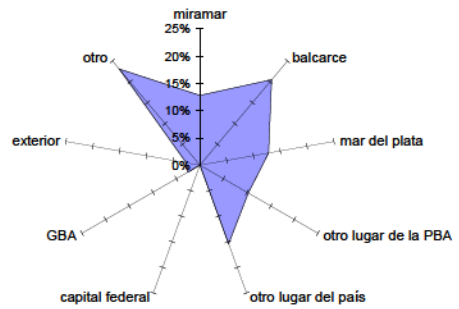


Grafico 34

¿Piensa que hay mayores posibilidades de desarrollo económico personal en centros urbanos? Población de San Agustín. Diciembre de 2004

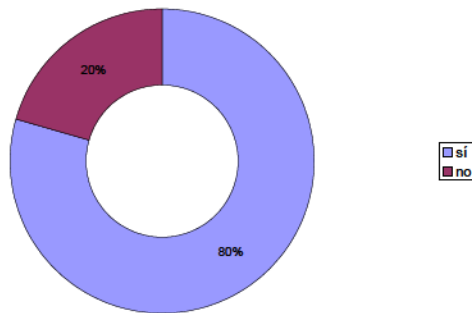


Grafico 35

¿Piensa que hay mayores posibilidades de desarrollo económico personal en centros urbanos? Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.

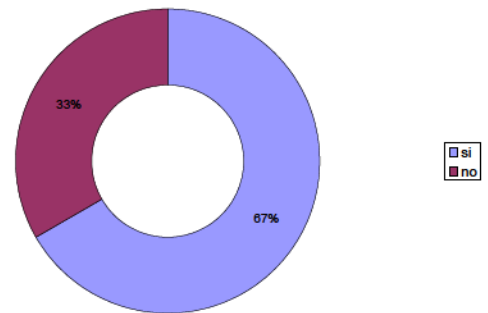


Grafico 36

Traslados fuera de las localidades:

A qué lugar se traslada, al menos una vez al mes. Enc. Origen Destino. San Agustín. 2005.

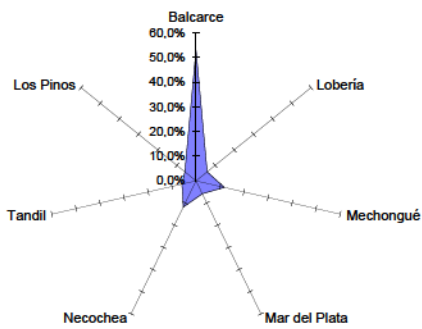


Grafico 37

Lugares a los que se traslada alguno de los integrantes del hogar al menos una vez a la semana. Mechongué. Encuesta Noviembre de 2004.

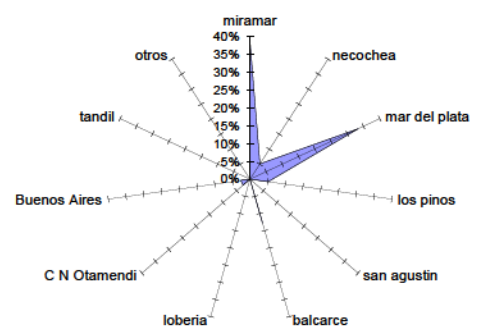
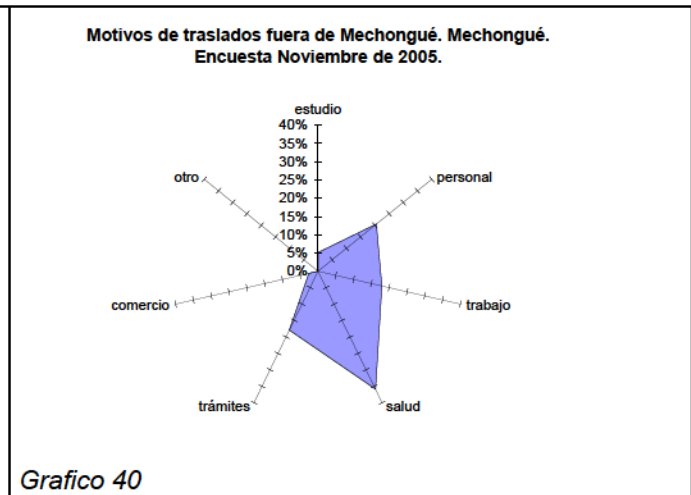
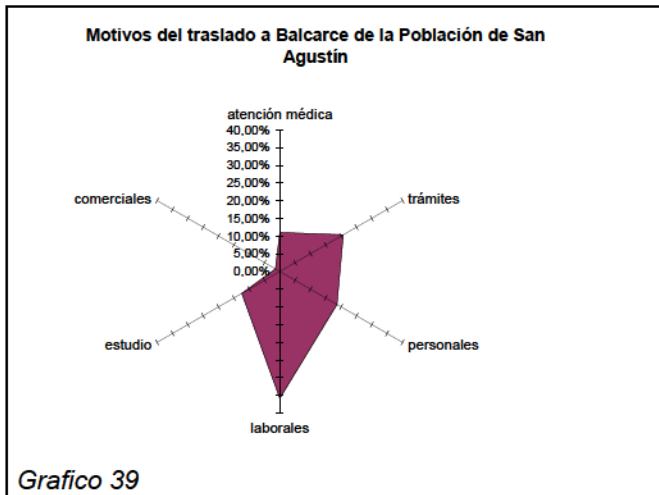
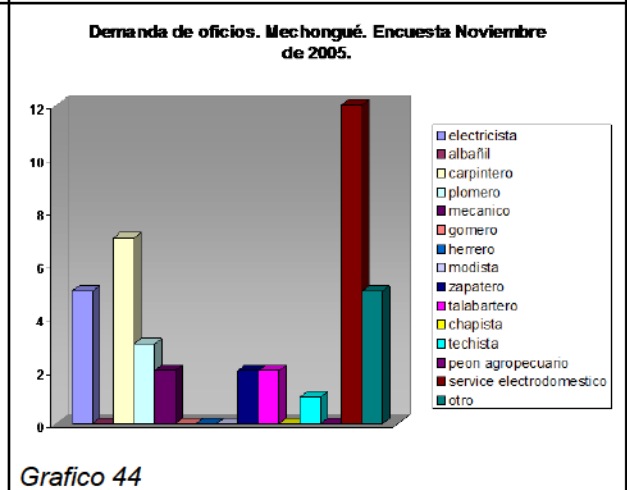
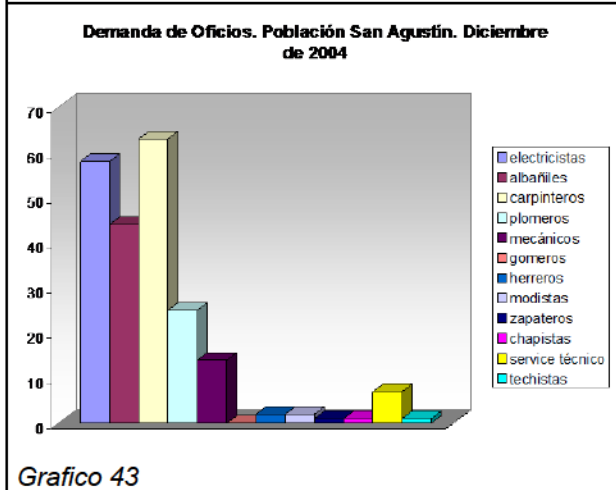
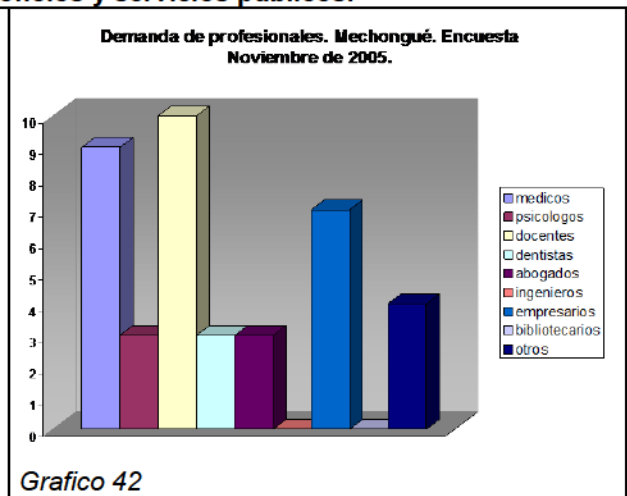
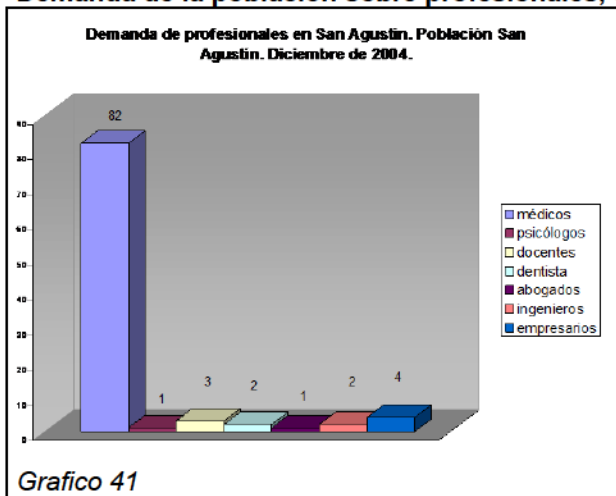


Grafico 38



Demanda de la población sobre profesionales, oficios y servicios públicos.



**Demanda de incorporación/mejora de servicios.
Mechongué. Encuesta Noviembre de 2005.**

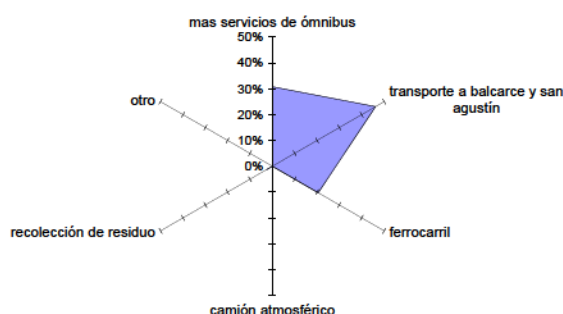


Gráfico 45

Conclusiones:

Analizar cada uno de los gráficos expuestos en este trabajo resultaría muy extenso, y excedería los límites propuestos por la organización de estas jornadas. Por lo tanto se propone un análisis que parta de la observación detenida y en comparación, haciendo hincapié en los siguientes aspectos: a) problemática del despoblamiento –y sus vínculos con el empleo, y los servicios públicos [salud, educación], b) composición demográfica de las localidades, c) relaciones territoriales de la población, d) demandas de la población y e) situación local de cobertura de servicios.

Una mirada ajustada, da cuenta de los principales problemas que atañen a ambas localidades. En primer lugar existe una composición demográfica con un bajo porcentaje de población joven, sumado a irregularidades y desproporciones experimentadas en grupos etáreos de entre 20 y 50 años. Con respecto al problema del despoblamiento, los gráficos censales 1 y 2 muestran un comportamiento de San Agustín similar al de las localidades con menos de 2000 habitantes de la región sudeste de la provincia de Buenos Aires. Mechongué, de modo diferencial demuestra un crecimiento lento y sostenido con un estancamiento en el período intercensal 1991 – 2001. Las líneas de tendencia marcan: disminución de la población para San Agustín y un crecimiento leve sostenido, en Mechongué.

Los gráficos 7 al 12 reflejan la situación en torno a la cobertura de servicios públicos (agua, gas y cloacas). La provisión de agua en Mechongué indica una alta tasa de cobertura mediante la red pública, mientras que para San Agustín, la provisión de agua para beber aún no es en su mayoría provista por la red existente; complementándose ésta, a través de pozos individuales para los hogares. Con respecto al combustible utilizado para la alimentación de la cocina, ninguna de las dos localidades cuenta con una red de distribución de gas natural. Los gráficos muestran una dependencia mayoritaria del gas envasado (chanchita, tubo y garrafa) por sobre la leña.

La atención sanitaria (gráficos 15 al 18) prestada en las dos localidades, presenta un grado de conformidad superior al 90 %. Sin embargo, al indagarse sobre cuáles son las demandas, las respuestas pesan sobre *médico permanente y guardia los fines de semana* para San Agustín y, *guardia los fines de semana y otras especialidades* en Mechongué.

Los gráficos 19 y 20 muestran el lugar que la población considera representativo de la localidad. En ambas localidades los espacios verdes se muestran con mayor peso de representatividad. Seguido a estos, los clubes, la escuela, la iglesia y la estación del ferrocarril involucran valores significativos. Los espacios de discusión política y gobernabilidad (sociedad de fomento y delegación municipal) no se consideran como lugares que representen a la localidad.

Los gráficos 21 al 29 versan sobre uno de los problemas centrales de análisis en el trabajo mayor de investigación. Es evidente que localmente se palpa el problema del despoblamiento. En ambas localidades más del 50% de los encuestados declararon tener familiares directos que emigraron en los últimos 10 años. En el caso de San Agustín el porcentaje asciende al 70%.

Los destinos de los familiares emigrados, (gráficos 25 y 26) declarados por los encuestados responden a cabeceras de partido y al lugar central de la región (Mar del Plata).

Los motivos de la emigración (gráficos 27 y 28) de familiares responden a dos causas, a juzgar por los resultados de las encuestas, excluyentes: Educación y Desempleo.

También se indagó sobre el deseo de que los familiares emigrados regresen (gráficos 29 y 30). Para el caso de San Agustín, el deseo del *regreso* es alto, mientras que para Mechongué el deseo del *no-regreso* supera al del *regreso*. Un tratamiento posterior requeriría ahondar en el *por qué* del deseo del *no-regreso*.

Ante la pregunta referida al lugar elegido en el caso de tener que emigrar, (gráficos 31 y 32) las respuestas se concentran en las cabeceras de partido, Mar del Plata y la Capital Federal. Situación similar se observa en el *deseo de proveniencia de posibles inmigrantes* (gráficos 33 y 34). Se advierte aquí un peso significativo de las cabeceras de partido, – mayoritariamente de Balcarce para San Agustín- Mar del Plata y la Capital Federal. Esta pregunta responde a la posible aplicación del Plan Volver del Ministerio de Desarrollo Humano de la Provincia de Buenos Aires.

Con respecto a las relaciones con otras localidades, (gráficos 39 y 40) es interesante reparar en la primacía de los traslados hacia las cabeceras de partido en ambas localidades. Mechongué, además revela una relación similar con el lugar central regional (Mar del Plata). Los motivos declarados de los traslados (gráficos 39 y 40) se concentran principalmente en: salud, trabajo y trámites administrativos. Debe notarse que para el Censo San Agustín (Municipalidad de Balcarce. 2004) se consultó sobre *motivos de traslado a Balcarce* solamente (gráfico 39).

Las demandas de profesionales, (gráficos 41 y 42) concentran para San Agustín a: médicos; mientras que en Mechongué se le agrega a los médicos, los docentes.

El gráfico 45, de *demanda de mejora y/o incorporación de servicios públicos*, fue incluido en la Encuesta Mechongué. No existen datos para San Agustín –proveniente del operativo de la Municipalidad de Balcarce-. Las respuestas se concentran en torno a sistema de transporte, modos y frecuencias para intercomunicar a Mechongué con otras localidades y ciudades de la región. Se considera a este punto, un ítem poco desarrollado; el cual se deberá ampliar en variables y extender a San Agustín; teniendo en cuenta que los motivos de traslado registran un alto porcentaje que refiere a *trámites*.

Bibliografía y Fuentes de datos:

- DPE Dirección Provincial de estadística de la provincia de Buenos Aires. Cuadernos de Estadísticas Sectoriales Bonaerenses. “Población por localidad. Censo 2001”. La Plata. 2004.
- INDEC. Compendio de resultados Provisionales del Censo 1970. (Localidades con menos de 2000 habitantes). 1970.
- INDEC. Provincia de Buenos Aires. Serie B Censo 1980. 1980.
- Provincia de Buenos Aires. Ministerio de Economía. Dirección Provincial de Estadística. Estadísticas Sectoriales Bonaerenses. Población por localidad. 2004.
- Provincia de Buenos Aires. Ministerio de Economía. Dirección Provincial de Estadística. Población por localidad para los censos. 1960, 1970, 1980 1991 y 2001. Formato digital. Sin año de publicación. Año de solicitud a la entidad: 2005.
- Reboratti, Carlos. “Desarrollo regional y territorios privatizados”. Ed.? Año: 2001.
- Municipalidad de Balcarce. “Censo municipal de comunidades rurales” Dirección de Comunicación y Planificación Institucional. Balcarce. Diciembre de 2004.
- Diez Tetamanti Juan Manuel. “Encuesta demográfico y sociocualitativa Mechongué 2005”. Inédito. Mechongué – Mar del Plata. Octubre y noviembre 2005.
- García, Mónica. Proyecto de investigación: “La región del sudeste de la provincia de Buenos Aires. Desde la “no - región” a la región funcional”. Universidad Nacional de Mar del Plata. Mar del Plata. Inédito. 2004.
- INDEC. Censo de Población y Vivienda. 1991 y 2001. En <http://www.indec.gov.ar>
- Argentina. Ley Nacional 23.696. www.infoleg.com [consulta 9/2005.].17-8-89.

Entrevistas:

- Delegado Municipal de Mechongué: Pablo Ramajo. 2005. [entrevistado por Diez Tetamanti, Juan Manuel].
- Director de Dirección de Comunicación y Planificación Institucional. Carlos Ambatese. Balcarce. 2005. [entrevistado por Diez Tetamanti, Juan Manuel].

Aportes para la realización del operativo de encuestas en Mechongué:

- Delegación Municipal Mechongué. Delegado: Pablo Ramajo. En: difusión de operativo.
- Instituto Juan XXIII. Directora: Alicia Novelli y Alumnos (encuestadores) del 3° año de Polimodal. En realización de encuestas y apoyo al operativo.
- ONG. Uniendo Pueblo. [www.uniendopueblo.com]. En costos de material de operativo