

# ¿LA DOLARIZACIÓN UNA ALTERNATIVA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN ECUADOR?

LUIS ALBERTO CHÍA BARRAGÁN  
LUISA FERNANDA HERNÁNDEZ CRUZ  
JENNIFER ANDREA SÁNCHEZ ACEVEDO

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE COLOMBIA.  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

2017

¿LA DOLARIZACIÓN UNA ALTERNATIVA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN  
ECUADOR?

LUIS ALBERTO CHÍA BARRAGÁN  
LUISA FERNANDA HERNÁNDEZ CRUZ  
JENNIFER ANDREA SÁNCHEZ ACEVEDO

Trabajo de grado para optar al título de  
Especialización en Administración Financiera

DIRECTOR  
EMMA CARRIÓN

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE COLOMBIA.  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

2017



Atribución-NoComercial 2.5 Colombia (CC BY-NC 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:  
**Atribución-NoComercial 2.5 Colombia (CC BY-NC 2.5)**

Para leer el texto completo de la licencia, visita:  
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/2.5/co/>

#### Usted es libre de:

Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra

hacer obras derivadas

#### Bajo las condiciones siguientes:



**Atribución** — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciante (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).



**No Comercial** — No puede utilizar esta obra para fines comerciales.

## **Resumen**

Los países de Latinoamérica tienen un excesivo endeudamiento interno, externo y las diferentes políticas monetarias ejercidas por cada uno de ellos han generado sin número respuestas positivas o en su caso de crisis monetarias y sociales, los gobiernos buscan encontrar equilibrio implementando acciones de tipo económico; que favorecen o por el contrario afectan de manera negativa las condiciones de vida y el bienestar de la sociedad, dentro de ellas y como última medida el cambio de la moneda interna a una moneda fuerte en los mercados internacionales, como es el caso del dólar.

En esta dirección, particularmente Ecuador como país latinoamericano acoge una política de dolarización que consiste en adoptar el dólar como moneda oficial para uso local y de transacciones que afecten directamente la economía. Con el fin y la motivación disminuir los factores económicos relacionados con el control de la inflación y la pérdida del valor adquisitivo, el aumento o disminución desenfrenado de las tasas de interés, las diferencias marcadas tanto hacia arriba como hacia abajo de las ganancias nacionales y extranjeras, para lograr los equilibrio financieros que satisfagan las necesidades económicas internas y el posicionamiento internacional.

Luego de más de 16 años de la implementación de este fenómeno en Ecuador la medida muestra un sin número de ventajas y desventajas en cuanto a factores macro y microeconómicos de acuerdo a su economía, mostrando unas características particulares importantes.

## **Abstract**

Latin American countries have an excessive internal and external indebtedness. And the different monetary policies exerted by each one of them have generated without number positive responses or in their case of monetary and social crises, governments seek to find balance by implementing economic actions; in favor or on the contrary that can affect in a negative way the life conditions and the welfare of the society, within them and as a last measure the currently exchange to a strong currency exchange in the international markets, as it is the case of the dollar.

In this direction, particularly Ecuador as a Latin American country welcomes a dollarization policy which consists of adopting the dollar as an official currency for the local use and of transactions that directly affect the economy. With the purpose and the motivation to diminish the economic factors related to the inflation control and the loss of the purchasing value, the unrestrained increase or decrease of the interest rates, the differences both upwards and downwards of the national and foreign profits , to achieve the financial balance that satisfies the internal economic needs and the international positioning.

After more than 16 years of the implementation of this phenomenon in Ecuador, the measurement shows a number of advantages and disadvantages in terms of macro and microeconomic factors according to their economy, showing some important characteristics.

## Tabla de Contenidos

Resumen .....	v
Capítulo 1 .....	2
El proceso que conlleva a Ecuador a la dolarización .....	2
Capítulo II .....	6
Implantación de la dolarización en Ecuador .....	6
Gobierno Gustavo Noboa Bejarano (2000-2003) .....	15
Gobierno Lucio Gutiérrez Borbua (2003-2005) .....	16
Gobierno Alfredo Palacio González (2005- 2007) .....	16
Gobierno Rafael Correa Delgado.....	16
Capítulo III .....	19
Ventajas, desventajas y las consecuencias del proceso de dolarización .....	19
Impacto Sociales .....	20
Impacto político .....	20
Evolución de la inflación antes y después de la dolarización .....	23
Ventajas de la dolarización .....	24
Desventajas de la dolarización .....	25
Conclusiones .....	26
Referencias .....	28

**Lista de tablas**

Tabla 1. Dolarización informal .....	3
Tabla 2. Dolarización informal .....	8
Tabla 3. Costos de la crisis bancaria .....	13
Tabla 4. Ecuador: evolución del precio del petróleo ecuatoriano 1990-1999.....	22
Tabla 5. Ecuador: Evolución del precio del petróleo ecuatoriano 2000-2013 .....	22

**Lista de figuras**

Figura 1. Dolarizado.....	4
Figura 2. Inflación Ecuador, period 1992 - 2016.....	7
Figura 3. Evolución de la inflación en Ecuador 1991-2000.....	9
Figura 4. Sucres por dólar.....	11
Figura 5. Ciclos de crecimiento económico del Ecuador 1993 - 2013.....	15
Figura 6. Evolución de la inflación 1991-2000.....	23
Figura 7. Evolución de la inflación 1999-2009.....	24



## **Introducción**

La adopción formal del esquema de dolarización en Ecuador, una vez expedida el 13 de marzo del 2000 la ley para la transformación económica es necesario evaluar los efectos generados por ese nuevo esquema de gestión macroeconómica.

Los problemas económicos y sociales se generan bajo la configuración estructural caracterizada por la concentración del ingreso y de la riqueza en grupos protegidos por el poder político. Por parte de los gobiernos condujeron a la crisis económica y financiera y por ende a adoptar el esquema monetario de la dolarización, que solo ha llevado a más pobreza y no para el desarrollo sustentable de los sectores productivo y social, además de incentivar el mejoramiento y creación de fuente de ingreso e inversión.

El comercio exterior ha sido tradicionalmente uno de los motores donde Ecuador ha podido insertarse al comercio internacional como productor y exportador de materiales agrícolas (ya sea como materia prima, o como producto final listo para su consumo o servicio por su valor agregado); a través de dichos recursos ha podido modernizarse. Igual que otros sectores de la economía fueron perjudicados con la crisis que produjo la devaluación continua de la moneda.

Como evidencia el cambio real durante el 2000 implicó una pérdida de competitividad, precio para los productos ecuatorianos, por la incapacidad de frenar el proceso inflacionario. Efectos negativos monetarios y escasa productividad, competitividad y calidad con el volumen productivo.

## Capítulo I

### El proceso que conlleva a Ecuador a la dolarización

La dolarización de la economía de Ecuador acontece a la crisis económica y política que se da al cambio en la estructura general de la sociedad ecuatoriana. Si bien la dolarización altera irreversiblemente aspectos fundamentales de la política económica, difícilmente puede ser concebida solo como un modelo económico en sí, o como una radical operación monetaria cuya implementación conduzca necesariamente a un cambio de modalidades del desarrollo económico; sin embargo, sus efectos pueden significar la conformación de una real plataforma del modelo de intermediación del estado con los actores económicos o el modelo tradicional de intermediación política pueden adaptarse a la dolarización para la economía nacional. En términos políticos la dolarización presenta la renuncia del estado a un instrumento de intervención y regulación de la economía nacional. (marconi, 2001).

El proceso de dolarización primero adquiere un carácter informal y espontáneo, en respuesta al deterioro del poder adquisitivo de la moneda local. Los agentes, entonces, se refugian en activos denominados en monedas fuertes, normalmente el dólar, aunque la moneda extranjera no sea de curso obligatorio. (Ecuador, s.f.).

- Primera, conocida como sustitución de activos, en que los agentes adquieren bonos extranjeros o depositan cierta cantidad de sus ahorros en el exterior;
- Segunda, llamada sustitución monetaria, los agentes adquieren medios de pago en moneda extranjera, billetes dólares o cuentas bancarias en dólares; y finalmente,
- Tercera, cuando muchos productos y servicios se cotizan en moneda extranjera: alquileres, precios de automóviles o enseres domésticos, y se completa cuando aún bienes de poco valor se cotizan en la moneda extranjera, alimentos, bebidas, diversiones, etc.

En la siguiente tabla publicada por el Banco Central del Ecuador, demuestra que la economía ecuatoriana estaba dolarizada informalmente, en especial desde 1995, teniendo en cuenta lo expresado por el Fondo Monetario Internacional (FMI).

Tabla 1. Dolarización informal

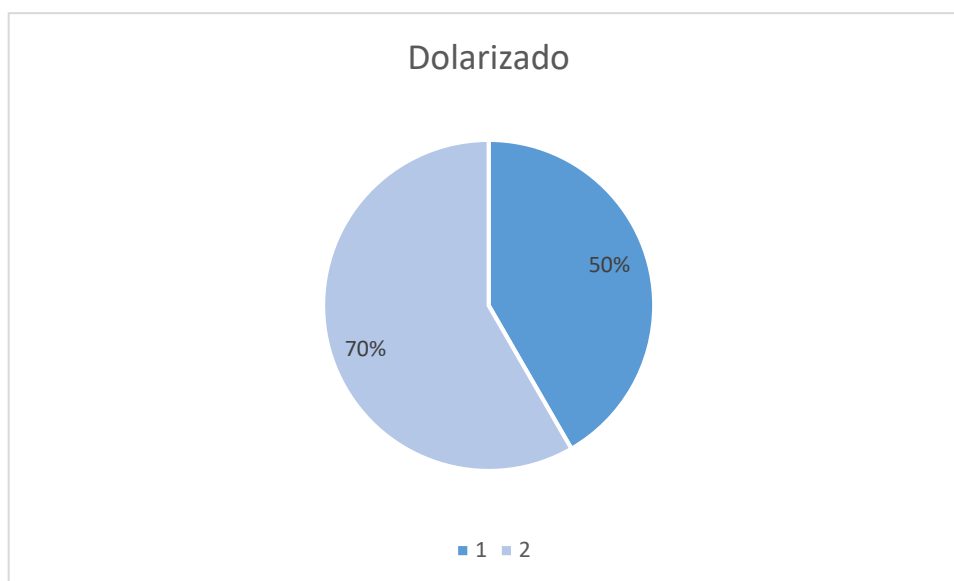
**DOLARIZACIÓN INFORMAL**  
(En porcentajes)

<b>AÑO</b>	<b>DEPÓSITOS EN MON EXT/ DEP TOTAL</b>	<b>CUASIDINERO EN MONEDA EXT/CUASIDINE RO TOTAL</b>	<b>CARTERA EN MONEDA EXT / CARTERA TOTAL</b>
1989	14,7	9,7	1,9
1990	13,3	7,4	1,6
1991	14,5	7,5	3,0
1992	20,0	10,8	6,8
1993	16,9	12,6	13,4
1994	15,6	15,7	20,3
1995	19,2	24,3	28,3
1996	22,3	28,0	32,8
1997	23,3	36,9	45,1
1998	36,9	43,9	60,4
1999	53,7	47,4	66,5

Fuente: Banco Central del Ecuador (ecuador, s.f.)

Claramente se observa, el Ecuador, en 10 años ha pasado de ser una economía poco dolarizada a una economía altamente dolarizada, tanto desde el lado de los depósitos realizados, como por los créditos contratados, especialmente a partir de 1995. En 1999 Ecuador se había dolarizado en más del 50%.

Figura 1. Dolarizado



Fuente: Los Autores

Los procesos de dolarización surgen en un país como resultado de la pérdida de confianza en las funciones tradicionales de la moneda local. (ecuador, s.f.)

La dolarización total descansa sobre algunos principios específicos:

- La moneda única es el dólar y desaparece la moneda local. En el caso del Ecuador se contempla que la moneda local circula solamente como moneda fraccionaria.
- La oferta monetaria pasa a estar denominada en dólares, y se alimenta del saldo de la balanza de pagos y de un monto inicial suficiente de reservas internacionales;
- Los capitales son libres de entrar y salir sin restricciones; y,
- El Banco Central reestructura sus funciones tradicionales y adquiere nuevas funciones.

Varios analistas en América Latina y en el Ecuador, consideran que, previa a la implementación de la dolarización formal se requieren de ciertos requisitos como: un

elevado nivel de reservas internacionales, un sistema bancario y financiero solvente, equilibrio en el sector fiscal y externo de la economía y flexibilidad laboral, sin embargo, si estas condiciones existieran, tendría poco sentido dolarizar formalmente la economía, puesto que significaría que la política monetaria habría sido la correcta e iba por el sendero de la estabilidad. (ecuador, s.f.)

La dolarización formal es una medida extrema y tiene sentido porque el manejo económico ha causado crisis y solamente un cambio de rumbo puede romper las expectativas inflacionarias y devaluatorias.

Para dolarizar, se necesita por lo mínimo reemplazar los billetes sucres por billetes dólares, es decir, la emisión. También se debe tener suficiente cantidad de dólares para cubrir los depósitos de la banca en el Banco Central y los bonos de estabilización monetaria (BEMs), por ser éstos pasivos fácilmente convertibles por los bancos en billetes.

Claro está, no se necesitan dólares billetes para cubrir todos los depósitos bancarios a la vista y a plazo, porque los depósitos son rubros contables, son entradas numéricas en los libros de los bancos, se convierten en billetes cuando un depositante retira sus fondos. En el mundo actual es imposible no tener cuentas bancarias y utilizar solo billetes. (ecuador, s.f.)

## **Capítulo II**

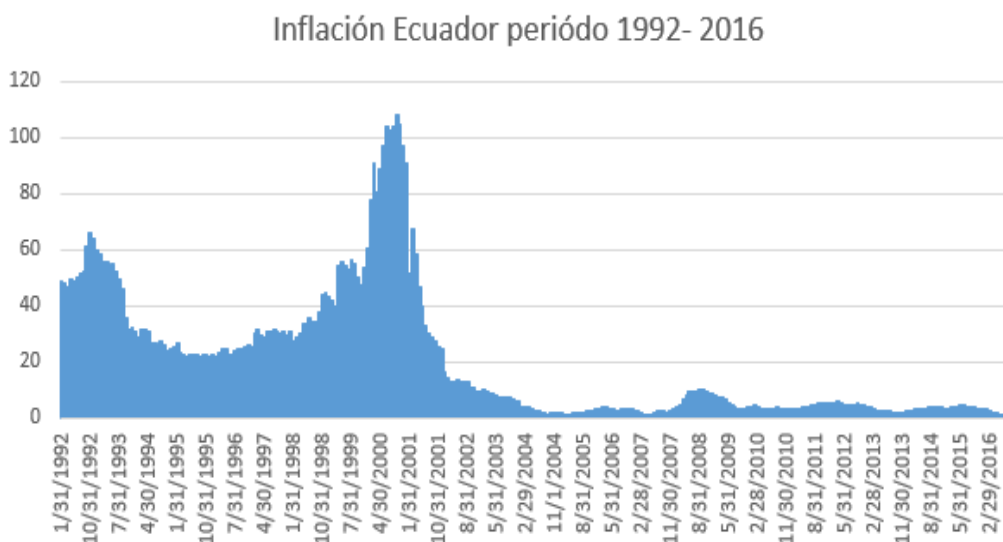
### **Implantación de la dolarización en Ecuador**

La dolarización se da en gran parte se da por un hecho político económico, su concepción e implementación fue realizada precisamente por políticos convenientes que pretendían enajenar el país, el banco central perdió su autonomía y se convirtió simplemente en un banco canjeado.

La improvisación y la sumisión son características de la regulación económica, disfrazado por maniobras de viveza política, para evadir lo que debió hacer la superintendencia de los bancos en el banco central de Ecuador.

No es lo mismo adoptar un sistema fijo de cambio que la dolarización, inicialmente beneficio en gran parte a los exportadores, presentando un alto margen de rentabilidad, sin embargo esto no era permanente el tiempo y como se esperaba genero perdida competitiva, básicamente por la incapacidad de frenar la inflación “la situación del proceso inflacionario durante la década de los años 90’, época en que la economía ecuatoriana experimenta la agudización de la crisis económica que tiene su mayor efervescencia en los años 1998 y 1999 y que da paso a la aplicación de la dolarización. Como se puede observar la situación de escalada de los precios se mantuvo hasta el año 1992. Posterior a ello se vive un proceso controlado de los precios que coincide con la política económica del Gobierno del Arq. Sixto Durán Ballén donde la economía tuvo indicadores muy alentadores, que se vieron trastocados con el inicio de la crisis financiera en el año de 1995 con el caso del Banco Continental, el conflicto bélico con el Perú y la crisis energética” (martinez, 2003)

Figura 2. Inflación Ecuador, periodo 1992 - 2016



Fuente: (martinez, 2003)

En el Gobierno de Mahuad, la crisis financiera y el salvataje financiero estaban conduciendo a Ecuador a una Hiperinflación, el banco tenía como su principal función mantener la protección de la economía nacional a través de:

Administrar para otorgar ventajas a los actores locales exportadores, aplicando políticas de minidevaluaciones, apalancar el sistema financiero, es decir una última instancia, lo que garantizaba liquidez y garantizaba la disponibilidad de los recursos, sin embargo lo que hicieron fue socializar el riesgo. Financiar el déficit público al mejorar por la vía cambiaría la disponibilidad de sucres para atender el gasto público. Genero un camino directo a la devaluación de la moneda y una constante inflacionaria genero una crisis política económica del país.

Antes de su dolarización oficial, Ecuador ya estaba en un proceso de dolarización informal, que ayudaba a la inestabilidad económica y la poca credibilidad en las políticas de Gobierno, una quiebra institucional democrática.

Tabla 2. Dolarización informal

**DOLARIZACIÓN INFORMAL**  
(En porcentajes)

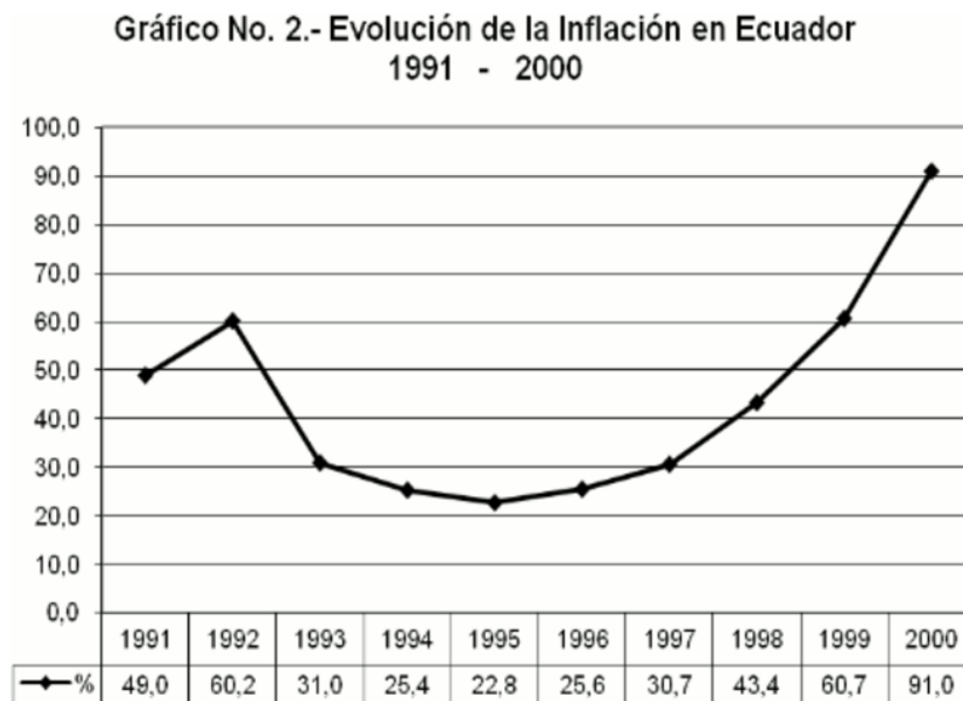
<b>AÑO</b>	<b>DEPÓSITOS EN MON EXT/ DEP TOTAL</b>	<b>CUASIDINERO EN MONEDA EXT/CUASIDINE RO TOTAL</b>	<b>CARTERA EN MONEDA EXT / CARTERA TOTAL</b>
1989	14,7	9,7	1,9
1990	13,3	7,4	1,6
1991	14,5	7,5	3,0
1992	20,0	10,8	6,8
1993	16,9	12,6	13,4
1994	15,6	15,7	20,3
1995	19,2	24,3	28,3
1996	22,3	28,0	32,8
1997	23,3	36,9	45,1
1998	36,9	43,9	60,4
1999	53,7	47,4	66,5

Fuente: (naranjo, 2005)

Por lo tanto la dolarización fue una medida desesperada para evitar la Hiperinflación, por que las políticas monetarias y sus medidas económicas no eran suficientes tal como se evidencia en grafico relacionando, la inflación alcanzo a llegar en el 2000 al 91%.



Figura 3. Evolución de la inflación en Ecuador 1991-2000



Fuente: (Tomalá, 2010)

Todas estas situaciones llevaron a un proceso de dolarización, que llevo que congelaron los ingresos durante cinco días, los ecuatorianos no podían hacer uso de su dinero, ya que buscaban tener una cifra exacta del dinero y evitar que la circulación de sucres y realizar el cambio de sucres a dólares, un dólar era el equivalente a 25.000 Sucres.

Una de las críticas más fuerte fue el proceso de recolección del dinero circulante de sucres por el de la nueva moneda dólares, ya que nos e hizo una transición efectiva fue demorada y con un alto índice de rechazo.

Siendo las elecciones del año 1996 sobre el mandato de del presidente Abdala Bucaram, el cual tenía un plan cambiaron que contemplaba el cambio de 4000 sucres por dólar con el objetivo principal de disminuir los niveles de inflación y las tasas de interés, el plan el cual no tuvo efectividad generando así una crisis económica en el país.

El 9 de enero del año 2000 la crisis se agudizó dejando al gobierno con una única salida la dolarización de toda la economía, teniendo en cuenta que el sucre superaba los 20.000 sobre el precio del dólar, por lo cual era inevitable decretar el hecho de dolarización nacional.

La dolarización informal generada por la desconfianza de los diferentes agentes económicos definidos en la unidad monetaria, por lo cual se debe tomar en cuenta los siguientes términos:

**Sustitución de la moneda:** se genera cuando una divisa o moneda extranjera es utilizada como un medio de pago.

**Sustitución de activos:** se genera cuando las carteras de inversión o reservas de valor son denominados en otra divisa.

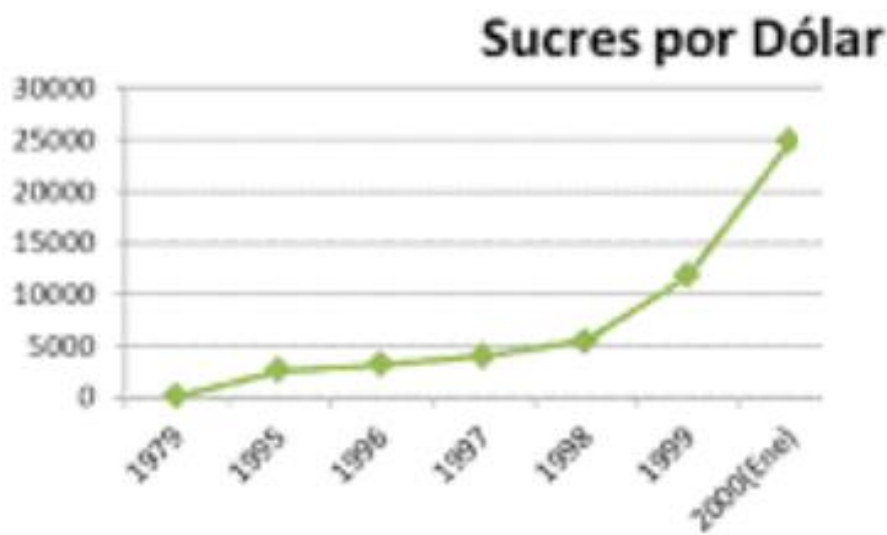
**Fuente:** Banco Central del Ecuador, IEM, 1800 y “Dolarización Oficial y Regímenes Monetarios en el Ecuador”, del Econ. Marco Naranjo. (Chiriboga, 2005).

El fondo monetario internacional define que una economía es altamente dolarizada cuando la sustitución de activos como como prestamos supera el 30 % hecho que se evidenciaba desde el año 1995, teniendo en cuenta que desde el año 1999, los banco ya ofrecían gran parte de su portafolio en dólares, dejando así el sucre en desventaja como resultado de la utilización masiva de los dólares.

Ecuador en su gestión de dolarización siguió los siguientes pasos:

Determino los cambios en la tasa por lo cual se tomar en cuenta la división de la base de la moneda, por las reservas, haciendo esta operación se genera o convierte la moneda local en otra para uso extranjero, es por este motivo que el banco central debió comprar todas las denominaciones en dólares, ya fuese a largo o corto plazo con el fin de facilitar el cambio. Se debieron acuñar las monedas nacionales con las mismas características de la moneda en estados unidos, implementando desde el 13 de septiembre de 2000 un canje entre los sucres existentes a dólares, obligando así a todos los bancos convertir todos los depósitos con una base de 25.000 sucres por un dólar.

Figura 4. Sucres por dólar



Fuente:(Iarrea, 2004)

Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito el gobierno decreto un periodo de transición, como también el cambio que se debía hacer transformando salarios, precios y depósitos, también se tenían que tener en cuenta los pasivos incluyendo la contabilidad nacional, por esta razón se dio la orden de congelar la emisión de monedas y los diferentes bonos, dolarizándose también los sectores públicos también.

Con las anteriores movimientos ejercidos por el gobierno, las funciones del banco central debieron ser restructuradas dado por el decreto 1589 del 13 de junio del 2001, cambiando en si lo decretado en la constitución ecuatoriana en el año 1998; “El Banco Central del Ecuador deberá establecer, controlar y aplicar las políticas monetaria, financiera, crediticia y cambiaria del Estado.” El artículo 258 de la misma Carta Magna establece: “El Banco Central del Ecuador deberá presentar informes al Congreso Nacional sobre la proforma del Presupuesto General del Estado, e informara acerca del límite de endeudamiento.”

Esto nos indica que las obligaciones del banco central van más allá de la emisión monetaria, pero teniendo en cuenta la dolarización sería una función nula, dejando como principal función la sostenibilidad de un modelo financiero. Por lo cual se dieron una serie de reformas estructurales que cooperaron con la inserción de Ecuador al mercado mundial buscando un sistema sólido, eficiente y con una gran variedad diversificada en lo que refiere a la exportación, enumerando así las principales funciones del banco central de Ecuador. (naranjo, 2005)

Tabla 3. Costos de la crisis bancaria

**COSTOS DE LA CRISIS BANCARIA**

<b>CONCEPTO</b>	<b>MILLONES DÓLARES</b>
1. Bonos emitidos por cuenta de la AGD (1998=1999).	1400
2. Emisión de bonos adicional para capitalizar bancos (2000).	300
3. Transferencia a la AGD para pagar en efectivo depósitos en bancos cerrados.	155
4. Emisión adicional de bonos para pagar depósitos en bancos cerrados	811
<b>TOTAL</b>	<b>2666</b>

Fuente: (internacional, 2001)

1.-Monitorear el funcionamiento del sistema monetario vigente, particularmente en las áreas de crecimiento, balanza de pagos, financiera, fiscal, precios y reformas estructurales.

2.-Actuar como “tercero confiable” fundamentalmente en temas de política fiscal y financiera.

3.-Participar en la elaboración del Programa macroeconómico y efectuar su seguimiento. Para ello el Banco Central diseña el Programa basado en las Cuentas Nacionales, las estadísticas de síntesis, previsiones económicas y las investigaciones económicas correspondientes.

4.- Proveer de todas las estadísticas macroeconómicas del país.

5.- Desarrollar los proyectos que promuevan el crecimiento y desarrollo económico de largo plazo del país.

6.- Administrar la Reserva Monetaria de Libre Disponibilidad.

7.-Promover el funcionamiento eficiente del sistema de pagos (cámara de compensación, transferencias interbancarias, administrador de la liquidez).

8.-Actuar como depositario oficial y agente financiero del Estado.

9.- Atender a la realización del canje de moneda previsto en la dolarización y la emisión de moneda fraccionaria.

10.-Definir la política de encaje del sistema financiero que opera en el país, así como estudiar y aplicar otras medidas alternativas que den seguridad al sistema de pagos y confianza a los depositantes.

11.-Recibir la liquidez del sistema financiera a través de operaciones de reparto en dólares, que guíen las expectativas respecto al comportamiento de la liquidez y permitan definir tasas de interés marcadores para el sistema.

12.- Autorizar los presupuestos de las instituciones del Sistema Financiero Nacional Publico.

13.-Actuar como Secretario Técnico del Fondo Liquidez Bancaria.

14.-Analizar los riesgos del Sistema Financiero Nacional.

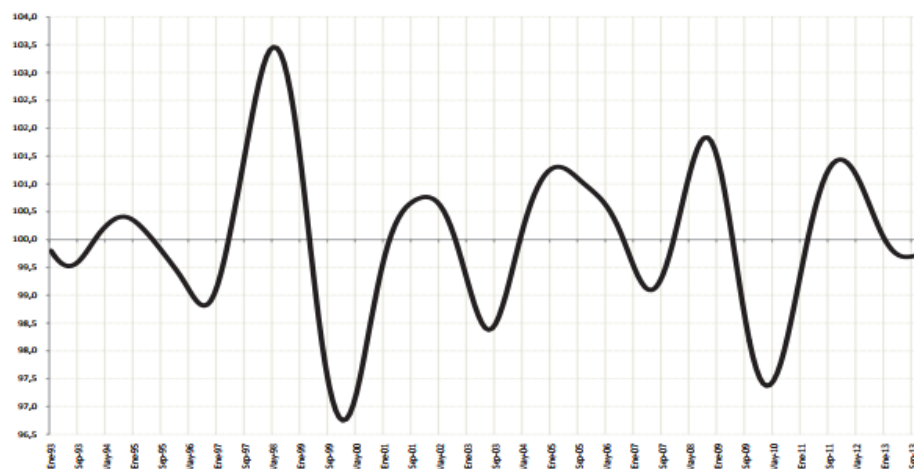
15.-Preservar el patrimonio cultural del país.

16.- Desarrollar programas de beneficio social marginal.

Ya implementada la dolarización en Ecuador y con una vigencia desde el año 2000 se muestra a evolución de los diferentes momentos hasta la fecha como no lo indica la siguiente grafica

Figura 5. Ciclos de crecimiento económico del Ecuador 1993 - 2013

Gráfico 4. CICLOS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL ECUADOR 1993-2013.



Fuente: (cental, s.f.)

### **Gobierno Gustavo Noboa Bejarano (2000-2003).**

Durante este gobierno se dio la apertura de la dolarización y la eliminación del sucre moneda vigente desde hacía 116 en el Ecuador, con una continuidad de un gobierno neoliberal, en dicho gobierno se violaron normal constitutiva referentes las funciones generales del banco central; forzando así la aceleración en los diferentes ajustes como lo son la privatización de empresas de seguridad social y públicas teniendo en cuenta las diferentes recomendaciones del fondo monetario internacional. En el cual se debía suplir la moratoria de la deuda externa, estabilizar el precio del petróleo, reducción del impuesto a la renta y disminución del IVA.

Con la nueva estructura se eliminó la junta monetaria, creando así el directorio del banco central del Ecuador; decretando que el banco central es quien ejecuta el régimen cambiario dando vía libre a la circulación de las divisas internacionales y libre tránsito.

Se prohibió la emisión de nuevos sucres y así mismo se estableció que cada dólar representaba 25.000 sucres, teniendo en cuenta lo anterior y según el instituto de

investigaciones económicas y políticas el año 2000 fue un año con problemas pero mejor que su año anterior en donde aún no se había implantado la dolarización.

En términos generales, se dio una recesión productiva, la inflación aún continuaba muy alta, y el poder adquisitivo frente a los salarios dolarizados se vio disminuida, las tasa de interés no sufrían ninguna baja.

### **Gobierno Lucio Gutiérrez Borbua (2003-2005)**

La economía mostraba una mejoras ya con la implantación total del dólar, apoyados por el incremento en el barril del petróleo y las remesas, con estas mejoras el poder adquisitivo se vio favorable, con una inflación del 90% desde el año 2000 la meta esperaba era disminuirla a un solo dígito lo cual se logró durante este gobierno.

La deuda social se mostró elevada, pero con una disminución en la inversión en salud y educación todo esto basado en la política económica del fondo monetario internacional donde se logró el incremento de los bonos globales, extendiendo su periodo a 12 años y 30 años, también frente al valor del barril del petróleo se fijó un precio menor y excedente se dio directamente a los fondos petroleros.

### **Gobierno Alfredo Palacio González (2005- 2007)**

Este gobierno no fue apoyado por los sectores populares por lo cual no tuvo mucha incidencia pero su mayor logro se dio en la política petrolera, impulsado por el gobierno anterior se siguió negociando el tratado de libre comercio con estados unidos, pero se vio retrasado por los sectores de izquierda y el de los indígenas.

### **Gobierno Rafael Correa Delgado**



En este gobiernos se busca la modificación de la constitución dejando a un lado el sistema neoliberalista, dejando claro un gobierno socialista y no sujeta al fondo monetario internacional, banco mundial u organismos multilaterales, en lo respecto a lo político genero una nueva estructura de los poderes del estados con 8 ministerios coordinadores:

- Ministerio Coordinador de Desarrollo Social.
- Ministerio Coordinador de Sectores Estratégicos.
- Ministerio Coordinador de Política y GADO (Gobiernos Autónomos Descentralizados).
- Ministerio Coordinador de Producción.
- Ministerio Coordinador de Política Económica.
- Ministerio Coordinador de Patrimonio.

Respecto a los cambios económicos los cuales han estado estables hasta la fecha, por lo cual el PBI del país se ha mantenido en un promedio de 20 25 millones de dólares al año, los índices de pobreza se han visto disminuidos, como también Ecuador está ocupando el tercer puesto en crecimiento en américa latina.

Frente al recaudo de impuesto también se ve favorable con un incremento del 15% frente a anteriores gobiernos, esto generando un aumento en la capacidad adquisitiva dando la mayor desde 2003 que llega hasta al 85%, las tasas de desempleo también se vio disminuido.

De acuerdo a la revisión y evolución de los diferentes gobiernos desde la implementación de la dolarización se dan los siguientes efectos esperados.

Diminución de la inflación: lo buscado al implementar la dolarización era disminuir la inflación a un solo dígito teniendo en cuenta que antes de ubicaba alrededor

de 90% esto dado por las diferentes políticas establecidas por el banco central, efecto dado con la disminución de la inflación y con un estabilidad.

Disminución en las tasas de interés: las tasas de intereses debían está en el promedio de la tasas internacionales, es decir deberían estar en promedio como los prestamos presentado en estados unidos y Europa lo cual se ha cumplido hasta la fecha.

Diminución en el riesgo cambiario: al haberse eliminado el sucre se esperaba se mitigara el riesgo cambiario, buscando aumentar los ingresos salariales y disminución de los índices de desempleo, se tienen en cuenta que no ha desaparecido por completo pero los datos negativos han venido desapareciendo con el pasar de los gobiernos.

Es tal el punto de la dolarización trajo confianza y estabilidad monetaria al país apoyada en los ingreso representados en las remesas y el petróleo logrando subsanar gran parte de problemas que tiene el país desde hace 25 años. (pauls, 2008)

## Capítulo III

### **Ventajas, desventajas y las consecuencias del proceso de dolarización**

La dolarización de Ecuador causó un gran impacto a nivel social, económico y político, porque fue una salida desesperada a una grave crisis, pero es precisamente en este punto donde vale la pena reflexionar si fue la mejor salida, aunque a primera vista fue la solución inmediata a todos sus problemas y una forma radical de evitar la hiperinflación producto de un desmedido gasto público, disminución de la producción de petróleo, emisión de dinero sin respaldo, más conocido como dinero orgánico, deuda externa descontrolada y una marcada desconfianza a nivel político y económico.

Todo lo anterior indicaba que no era un país con los mínimos requisitos para la dolarización, tanto así que el actual presidente Rafael Correa manifestó que Ecuador cometió un "suicidio monetario" al dolarizar su economía, pero que salir de ella "causaría un caos económico, social y político".

"Para un país en vías de desarrollo, el cuello de botella, el factor crucial, es su sector externo. Y el principal instrumento para controlar ese factor externo se llama tipo de cambio. Y ahí eso, ingenuamente, absurdamente, Ecuador renunció. Cometió un suicidio monetario", declaró Correa, en una entrevista concedida a Sputnik, al diario Valor Económico de Brasil, y a Radio del Plata de Buenos Aires que fue emitida en directo por la televisión pública ecuatoriana.

Este origen que no se presentara un proceso de dolarización organizado y con un marco legal claro y aunque las expectativas frente a la dolarización eran altas, no todos se alcanzaron y por el contrario sus consecuencias ya adaptación fueron demoradas y con un alto costo social, por lo cual miraremos cada una de ellas al detalle.

## **Impacto Sociales**

Deterioro en la calidad de vida, el costo de vida se incrementó, dado que todos los productos y servicios se adaptaron a su nueva moneda aumentando el precio lo que causaría un primer impacto en la inflación, el proceso de adaptación a la dolarización causo un alto costo social que incremento la pobreza y promovió la inequidad en la distribución de los recursos

El aspecto psicológico causo un gran impacto, dado que la desesperanza entre sus habitantes aumento, no tenían una claridad sobre los eventos sucedidos, la sensación era de injusticia, no se castigó a los causantes de la crisis por el contrario terminaron pagando las consecuencias de la falta de medida de regulación frente a los préstamos internacionales.

Uno de los principales impactos fue adoptar el dólar como su moneda, sin tener clara la paridad del dólar vs los sucres esto causo una fuerte devaluación del capital de los ecuatorianos.

Se buscaba también bajar las tasas de interés pero esto no fue posible, ya el crédito de consumo de personas era superior al consumo de crédito de las empresas, es decir la tendencia continua a la alza, es decir el panorama no era para nada alentador.

## **Impacto político**

Uno de los cambios drásticos que también se presentaron fue la eliminación de la política de regulación y conducción de la economía, la gestión de una política que eficiente que implicaba la superación de las vulnerabilidades con escasas fuentes de financiamiento, modificación en la canasta para que tuvieran productos de mayor exportación y esto implicaba un cambio en la calidad de los procesos productivos, la gestión política internacional la dolarización trae consigo nuevos vínculos del estado ecuatoriano con la comunidad internacional.

Cuando se dolariza un país en condiciones normales se debe crear un fondo de reservas suficientemente altas que le permita atender los desequilibrios externos, para controlar la economía del país, lo anterior dado que ya no podrán utilizar la devaluación como un método de desequilibrio.

Mediante la ley de reformas públicas se obligó a crear un fondo de reserva de estabilización petrolera, el cual en ocasiones también se podría emplear para la administración de pasivos, no obstante debían reservar el 100% de los ingresos por encima del precio del petróleo, pero no se realizó así, el 45 % se utilizó para el desarrollo de ciudades fronterizas y el equipamiento de la policía; adicional a ello, el Banco central no podía ser más prestamista de última instancia. Que era una de sus principales como Banco central, y a su vez brindar liquidez, con la dolarización gran parte de los destinos del país estaría sujetos a la suerte del dólar

Aunque algunos comerciantes se vieron beneficiados al inicio, por que podían producir y vender a un mismo precio sin riesgo a la devaluación, también se corría otro riesgo y era el de la importación de productos , por esta razón se empezaron a crear leyes proteccionista para que se incentivara el producto nacional, sin embargo estas son las consecuencias de una dolarización improvisada, porque no genera incentivos para los inversionistas y una de las maneras de crecimiento de un país es la inversión extranjera

Su principal producto de exportación era el petróleo, el cual se vio muy afectado por el proceso de la dolarización, el cual antes de la dolarización había perdido mucho valor , después de la dolarización y debido a políticas proteccionistas, se logró una evolución en su precio, como lo veremos a continuación:

Tabla 4. Ecuador: evolución del precio del petróleo ecuatoriano 1990-1999

**ECUADOR: EVOLUCION DEL PRECIO DEL PETROLEO  
ECUATORIANO  
1990-1999  
(PRECIO DE EXPORTACION FOB EN US\$ POR BARRIL)**

ANO	PRECIO DEL PETROLEO
1990	\$ 20,20
1991	\$ 16,22
1992	\$ 16,21
1993	\$ 14,42
1994	\$ 13,68
1995	\$ 14,83
1996	\$ 18,02
1997	\$ 15,45
1998	\$ 9,20
1999	\$ 15,20

Fuente: Banco Central del Ecuador (alberto, 2012)

Tabla 5. Ecuador: Evolución del precio del petróleo ecuatoriano 2000-2013

**ECUADOR: EVOLUCIÓN DEL PRECIO DEL PETRÓLEO  
ECUATORIANO  
2000-2013  
(PRECIO DE EXPORTACIÓN FOB EN US\$ POR BARRIL)**

ANO	PRECIO DEL PETROLEO
2000	\$ 24,87
2001	\$ 19,16
2002	\$ 21,82
2003	\$ 25,67
2004	\$ 30,13
2005	\$ 41,01
2006	\$ 50,75
2007	\$ 77,20
2008	\$ 26,10
2009	\$ 67,18
2010	\$ 81,50
2011	\$ 98,92
2012	\$ 99,49
2013	\$ 97,36

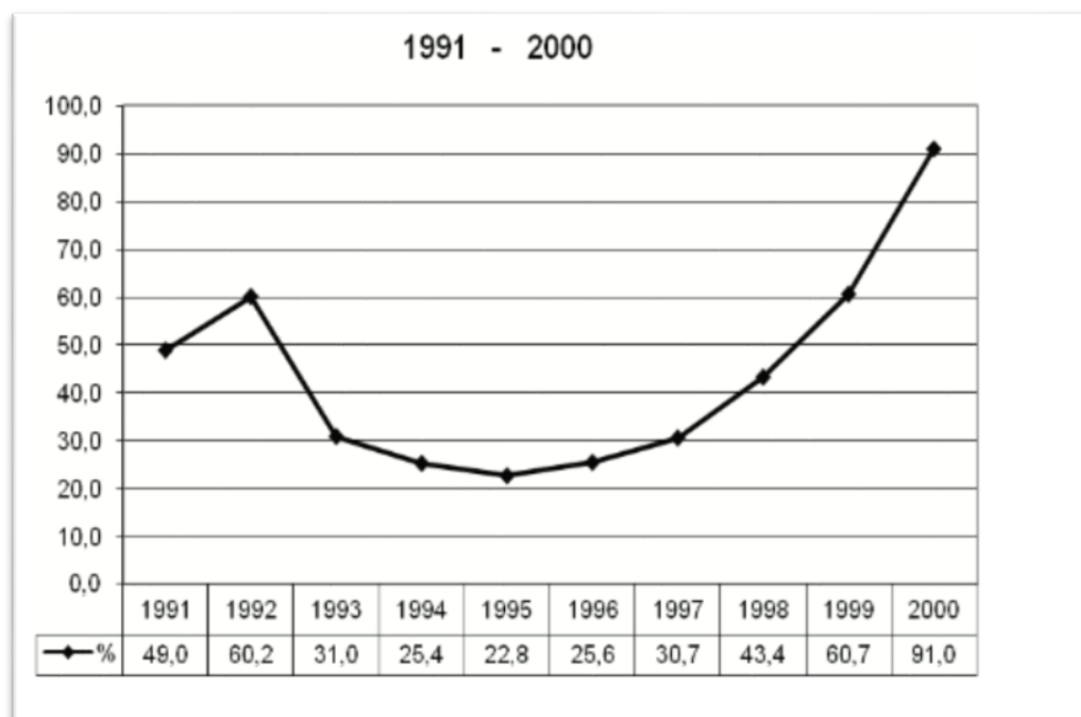
Fuente: Banco Central del Ecuador, (alberto, 2012)

Sin embargo y a pesar de su difícil adaptación, consiguieron su objetivo principal que era neutralizar la inflación y evitar una crisis económica, lo cual esto se puede ver en la evolución de la deuda externa.

### Evolución de la inflación antes y después de la dolarización

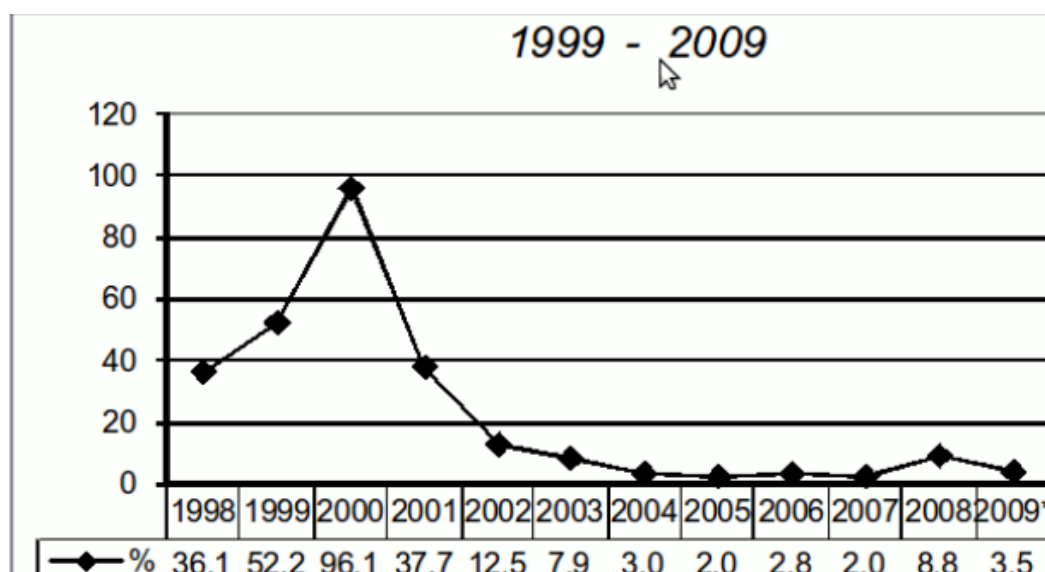
Nos muestra la situación del proceso inflacionario durante la década de los años 90', época en que la economía ecuatoriana experimenta la agudización de la crisis económica que tiene su mayor efervescencia en los años 98-99 y que da paso a la aplicación de la dolarización. Como se puede observar la situación de escalada de los precios se mantuvo hasta el año 92. Posterior a ello se vive un proceso controlado de los precios que coincide con la política económica del Gobierno del Arq. Sixto Durán Ballén donde la economía tuvo indicadores muy alentadores, que se vieron trastocados con el inicio de la crisis financiera en el año de 1995 con el caso del Banco Continental, el conflicto bélico con el Perú y la crisis energética.

Figura 6. Evolución de la inflación 1991-2000



Fuente: (Tomalá, 2010)

Figura 7. Evolución de la inflación 1999-2009



Fuente: (Tomalá, 2010)

Sin embargo esto no representa la solución a todos sus problemas, el hecho de que una nación no tenga autonomía en su economía, representa un riesgo, y masas con las actuales políticas proteccionista.

### **Ventajas de la dolarización.**

1. Disminuyo los costos de transacción.
2. los costos de trazabilidad eran casi similares o fuera del país.
3. Facilita el comercio con los demás países.
5. Estímulo y mejoro la integración económica.
6. Se disminuyó el riesgo cambiario.
7. Se estimuló que los Créditos de otorgaran con tasas bajas (por decreto ejecutivo en la Ley de Desagio).
8. Se ampliaron los vencimientos de los préstamos en toda la economía.



### **Desventajas de la dolarización**

1. Pérdida de autonomía económica
2. El primer año de la dolarización la inflación fue muy alta, causando grandes conflictos sociales
3. No hubo una política monetaria restrictiva.
4. El Banco Central perdió calidad de prestamista de última instancia.
5. Se perdió la estimulación hotelera

## Conclusiones

Al generarse la globalización y la política neoliberal, Ecuador también se ve influenciado a privatizar los agentes estatales y así detener el crecimiento del estado. Las crisis económicas que se gestaron en los diferentes gobiernos con dos puntos claves en el año 1997 y 1999 fueron factores que influenciaron la convertibilidad y dolarización en el país.

En enero del 2000 se adoptó el sistema de dolarización en Ecuador, fue improvisado, y esto se evidenció ya que hasta los finales del año 2000, las dos monedas circulaban en el país, esto dejando a Ecuador con un pequeño salvavidas a la economía.

La dolarización en Ecuador ha sido un proceso donde se ha tenido que evidenciar el cambio de la moneda que no solo implica perder uno de los símbolos del país, si no también adaptarse a un sistema diferente en la producción y financiero.

La dolarización lo utilizan para disminuir la inflación y las altas tasas de interés, para así mejorar la economía y atraer más a los inversionistas y mejorar la calidad de vida de cada uno de los habitantes ecuatorianos.

La dolarización fue una medida desesperada a grandes conflictos políticos y una marcada cultura de corrupción, fue una decisión que les hizo perder su autonomía como nación, que cambió su cultura y dividió la historia de un país en dos, pero desafortunadamente no con el final o resultados esperados, sin embargo después de dado el primer paso es casi imposible revertirlo. La Evolución económica de Ecuador fue un espejismo, la realidad actual es distinta, es un país donde los recursos petroleros que es su mayor fuente de financiación se están agotando, donde con el valor actual del dólar, tiene su economía nuevamente en peligro y debido a esto han tenido que utilizar medidas proteccionistas que han afectado a los importadores e incluso a los consumidores finales que pagan precios muy altos por los productos

que necesitan, no obstante son los caminos que tienen que adoptar para continuar y sobrevivir a la dolarización.

Pero no todo es pérdida, Ecuador es uno de los mejores ejemplos para demostrar que dolarización, no es una decisión que se deba tomar sin antes tener una estructura legal para su implementación, que no es la única medida ante una crisis, pero aún más importantes que las políticas económicas de una nación son el músculo financiero para evitar los problemas de hiperinflación, que esta es la verdadera salida a una crisis, políticas adecuadas tomadas a tiempo y con control y vigilancia, Colombia ha tenido controlada la inflación y esto ha sido útil y demostrado una fortaleza como nación, pero no es suficiente al igual que Ecuador tenemos problemas de corrupción que se debe atender con prioridad.

## Referencias

- Acosta, A. (2012). Breve Historia Económica del Ecuador. Quito: Biblioteca General de Cultura. Aguirre, W. (2000).
- Ampuero de, D. (2006) octubre. La campana política y la dolarización. Revista Industrias, No 10.
- Banco Central del Ecuador, IEM, 1800 y “Dolarización Oficial y Regímenes Monetarios en el Ecuador”, del Econ. Marco Naranjo Chiriboga, septiembre de 2005.
- Barzallo Mendieta, Mario Patricio (2002), mayo 28. La dolarización en el Ecuador y su impacto. Disponible en: <https://www.gestiopolis.com/la-dolarizacion-en-el-ecuador-y-su-impacto/>
- Dolarización. Disponible en: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/dolarizar.html>
- Ecuador, Banco Central. Disponible en: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/dolarizar.html>
- Instituto de Investigaciones Económicas y Políticas (2001), Carta de Intención con el FMI, 4 de abril de 2000.
- Larrea, Carlos (2004). Dolarización y desarrollo humano en el Ecuador. 1ra Edición. Quito Ecuador.

Marconi, Salvador (2001) macroeconomía y economía política en dolarización.

Disponible

en:

[http://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1523&context=abya\\_yala](http://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1523&context=abya_yala)

Paredes, Gonzalo J. Ecuador: ¿por qué salir de la dolarización? Disponible en:

[http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41152/1/REV121\\_Paredes.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41152/1/REV121_Paredes.pdf)

f

Ponencia sobre la dolarización. Guayaquil: departamento de Publicaciones de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil.

Samuelson, Paul S. Nordhaus William D. Macroeconomía. McGraw-Hill

Velasteguí Martínez, L.A. Campos Núñez, T.A. Análisis de la balanza comercial del Ecuador, 1994-2003. Quito-Ecuador,