

несовершенство системы управления расходами бюджета. Система управления бюджетными расходами ориентирована в значительной степени на операционный (казначейский) и последующий контроль расходов, тогда как систему контроля за бюджетными обязательствами предстоит внедрить. Возможные нарушения в области конкурсных процедур при закупках продукции, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд приводят к тому, что товары и услуги нередко закупаются у поставщиков по ценам выше рыночных;

низкая эффективность и результативность управления бюджетными расходами. В муниципальном образовании предстоит повысить уровень культуры муниципального управления. Необходимо создать систему управления, ориентированную на установление стандартов качества бюджетных услуг населению, мониторинг эффективности и результативности бюджетных расходов и использование механизмов обратной связи с населением (потребителями услуг) для оценки качества работы учреждений бюджетной сферы;

неэффективное использование налоговой базы и муниципального имущества, занижающее доходные поступления в бюджет;

отсутствие учета земельных участков, расположенных на территории муниципальных образований, необходимость проведения работ по кадастровой оценке земель и подготовке сведений для исчислений земельного налога, арендной платы и иных платежей за пользование землей на основе кадастровой стоимости земельных участков;

не в полной мере соответствующий современным требованиям уровень профессиональной подготовки отдельных работников органов местного самоуправления муниципального образования.

Анализ проблем муниципальных финансов демонстрирует необходимость совершенствования бюджетной политики в среднесрочном периоде, создания эффективной системы управления муниципальными финансами и внедрения новой культуры муниципального управления, ориентированной на предоставление высококачественных бюджетных услуг населению.

УДК 338.24

© С.М. Ягуткин, Я.Ф. Киселева  
Р. Фомин

### **АНАЛИЗ ДИСПРОПОРЦИЙ ЭКОНОМИКИ ЮГА РОССИИ**

Экономика Юга России – это система отношений общества по использованию компактно расположенных, технологически взаимосвязанных природно-экономических ресурсов. Критерием эффективности является минимизация затрат ресурсов при получении максимального полезного эффекта, выражающего в создании востребованных обществом потребительских благ.

Экономика южных областей России находится в состоянии оживления, характерного для республик Закавказья и динамичного развития, характерного для Белгородской, Ростовской областей, Краснодарского и Ставропольского краев. Вместе с этим усугубляются следующие диспропорции, вызванные особенностями регионального социально-экономического развития.

Первое. Несовпадение территориально-административного деления субъектов Федерации природно-климатическому размещению производственных ресурсов, что создает определенные сложности в развитии межрегиональных интеграционных процессов, связанных с реализацией национальных программ и финансируемых по административному принципу. Разрешение данного противоречия возможно на основе дальнейшего развития транстерриториальных корпораций, включающих в свой состав заинтересованных хозяйствующих субъектов независимо от их местоположения. Например, по значению гидротермического коэффициента, характеризующего соотношение количества выпавших осадков и активности солнечной радиации, влияющей на продолжительность вегетационного периода, Белгородская область более близка к показателям Южного Федерального округа, нежели чем Центрального. Поэтому, технология производства продукции растениеводства изначально предполагает, что с одной стороны Краснодарский край, Ростовская область и др. субъекты Южного Федерального округа являются поставщиками ранней и сверххранной плодоовощной продукции в Белгородскую область. С другой стороны Белгородская область вместе с ними является поставщиком этой же продукции в более северные широты, поскольку представляет собой пригородную зону крупнейших мегаполисов г. Москвы и Санкт-Петербурга. Для потребления продуктов питания в соответствии с медицинскими нормами рационального питания производство овощей на душу населения в Белгородской области и областей Южного Федерального округа с существующих 280-320 кг. должно повыситься до 360-380кг. к 2010г., удвоиться к 2015г. и утроиться к 2020г., превысив показатели дореформенного 1990г. Для этого необходимо увеличить внесение органических и минеральных удобрений до технологических параметров и ввести в сельскохозяйственный оборот все выведенные за последние 20 лет пахотные земли, а так же восстановить разрушенные гидромелиоративные сооружения.

Второе. Неразвитая местная промышленность, на долю которой приходится не более 10-12% от общего количества потребляемых населением непродовольственных товаров и услуг. Следует отметить, что для динамичного развития региона удельный вес местной промышленности должен составлять не менее 75-80% в общем объеме товарооборота непродовольственных товаров, потребляемых населением. Развитие местной промышленности способствует решению следующих задач. Во-первых, комплексному использованию ресурсов, за счет освоения новых технологий и видов продукции, переработке неиспользуемых отходов. Во-вторых, созданию новых рабочих мест снятию социальной напряженности. В-третьих, осуществлению политики диверсификации, снятию рисков неблагоприятного развития экспортно-ориентированных отраслей, например, горно-добывающей и железно-рудной промышленности в Белгородской области. Приоритетными направлениями развития местной промышленности являются: переработка отходов промышленного и бытового назначения, производство строительных материалов из местного сырья, производство мелкооптовых товаров широкого потребления.

Ситуация такова, что сейчас коэффициент завершенности производства характеризующий соотношение собственного производства конечной продукции к потенциальному в Белгородской, Ростовской областях составляет 0,35, в Краснодарском и Ставропольских краях – 0,33, а в республиках Закавказья менее 0,20. Для преодоления сложившихся диспропорций необходимо усилить политику замещения импорта, за счет развития отечественных производителей, обеспечив 8-9% ежегодного роста производства местной промышленности. Это позволит к 2010г. довести значение коэффициента завершенности до 0,4, к 2015г. до 0,55, а к 2020г. выйти на значение – 0.7. Следует отметить, что в дореформенном 1990г. значение данного коэффициента в Белгородской области составляло – 0.65.

Третье. Динамический рост промышленного производства на уровне 6-7% в год, неблагоприятная демографическая ситуация ведущая к сокращению численности европейского населения неизбежно приведет к нехватке высококвалифицированных рабочих и инженеров в 2015-2020г. примерно 220-300 тыс. чел., в целом по региону и 15-20 тыс. чел по Белгородской области. Приток низко квалифицированной и потенциально криминально опасной рабочей силы из Армении, Азербайджана, Грузии, Китая, Узбекистана и др. государств неспособных на имеющихся ресурсах прокормить свое быстро растущее население не решит данную проблему, а только усилит социальное напряжение поставив перед будущими поколениями россиян проблемы сегодняшнего Косово. Для решения данной проблемы необходимо, во-первых, механизировать трудоемкие процессы, обеспечив опережающий рост производительности труда, во-вторых, экономически стимулировать рождаемость населения, в-третьих, жестко регулировать миграционные процессы импорта рабочей силы, в-четвертых, ежегодно инвестировать 0,5% от валового внутреннего регионального продукта в целевую государственную программу профессионально-технической подготовки и переподготовки кадров Белогорья.

Таким образом, сложившиеся диспропорции сдерживают развитие экономики Юга России, несут скрытые угрозы будущего развития и предполагают проведение незамедлительных действий по их устранению.

#### Аннотация

Для экономики Юга России характерны следующие диспропорции: несовпадение природно-климатического потенциала административному делению, неразвитая местная промышленность, сложная демографическая ситуация, ведущая к вымиранию европейского населения. Это сдерживает экономическое развитие региона. Необходим комплекс социально-экономических мер для их устранения.

#### Ключевые слова

Экономические отношения, диспропорции, природно-климатические ресурсы, транстерриториальные корпорации, товарооборот, диверсификация, местная промышленность, рабочие места, трудовые ресурсы, валовой региональный продукт, темпы роста.