

**SKRIPSI**  
**PENYELESAIAN PERKARA PIDANA KORUPSI YANG DILAKUKAN**  
**SEKRETARIS DAERAH SRAGEN**



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna Mencapai  
Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

Inna Ria Nurani

C.100100163

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan  
dewan penguji skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Dr. Natangsa Surbakti, S.H, M.Hum)

Pembimbing II



(Hartanto, S.H.,M.Hum)

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Senin,




Tanggal : 15 Desember 2014

Dewan Penguji

Ketua : Dr. Natangsa Surbakti, S.H, M.Hum

Sekretaris : Hartanto, S.H.,M.Hum

Anggota : Sudaryono, SH. M.Hum


  
(.....)  
  
(.....)  
  
(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



  
(Dr. Natangsa Surbakti, S.H, M.Hum)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : INNA RIA NURANI

Nim : C.100.100.163

Alamat : Jl. KH Samanhudi 54 1/6 Ngemplak, Jetis, Sukoharjo

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Memberikan hak bebas royalti kepada perpustakaan UMS atas penulisan karya ilmiah ini demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalihmediakan/ mengalihformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya serta menampilkannya dalam bentuk *softcopy* untuk kepentingan akademis kepada Perpustakaan UMS, tanpa perlu meminta ijin penulis selama tetap mencantumkan nama penulis sebagai penulis/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan Pihak Perpustakaan UMS , dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan semoga dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Surakarta, 9 November 2014

Yang membuat pernyataan ini



(Inna Ria Nurani)

NIM. C.100.100.163

## ABSTRAK

**INNA RIA NURANI, C100100163. 2014. PENYELESAIAN PERKARA PIDANA KORUPSI YANG DILAKUKAN SEKRETARIS DAERAH SRAGEN. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.**

Tujuan diadakan penelitian ini adalah (1) untuk mengetahui pengaturan Tindak Pidana Korupsi dalam hukum pidana di Indonesia (2) untuk mengetahui apa yang mendasari hakim pengadilan Tipikor Semarang dalam menjatuhkan putusan terhadap perbuatan yang dilakukan oleh sekretaris daerah Sragen dikategorikan sebagai Tindak Pidana Korupsi. Mengingat peranan dan kedudukan pegawai negeri yang penting, maka tidaklah berlebihan bahwa dalam diri pegawai negeri itu terdapat potensi untuk menyalahgunakan kedudukannya atau kekuasaannya. Berdasarkan hasil penelitian ini mengenai dasar pertimbangan hakim dalam menjatuhkan tindak pidana korupsi yang dilakukan sekretaris daerah Sragen yang dengan mempertimbangkan fakta-fakta hukum dan segala sesuatunya atau aturan dan dasar-dasar hukum yang berlaku di Indonesia. Adapun mengenai bagaimana yang mendasari hakim Pengadilan Tipikor Semarang dalam menjatuhkan putusan atas perbuatan Terdakwa yang dapat dinyatakan terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak pidana yang didakwakan Penuntut Umum dalam surat dakwaannya.

Kata Kunci : Korupsi, Sekretaris Daerah Sragen, Korupsi Pegawai Negeri Sipil

## ABSTRACT

**INNA RIA NURANI, C100100163. 2014. COMPLETION OF CRIMINAL CASES OF CORRUPTION COMMITTED BY THE PROVINCIAL SECRETARY SRAGEN. Faculty of Law of Muhammadiyah Surakarta University**

These research purposes (1) to determine the arrangement of Corruption in criminal law in Indonesia (2) to find out what the underlying Semarang Corruption Court judges in decisions on the actions undertaken by the District Secretary Sragen categorized as Corruption. Given the role and status of civil servants is important, then it is no exaggeration that the civil servants within it there is a potential for abusing his position or his power. Based on the results of this study on the basis of consideration of judges in imposing criminal acts of corruption committed sragen regional secretary that taking into account the legal facts and everything or rules and basics of law in Indonesia. As to how the underlying Semarang Corruption Court judges in decisions on actions that can be stated defendant was legally and convincingly guilty of committing the offenses charged in the indictment Prosecutor.

Keywords: Corruption, Regional Secretary Sragen, Corrupt Civil Servants

## MOTTO

*Ilmu pengetahuan tanpa agama adalah pincang (Einstein)*

*Tiadaanya keyakinanlah yang membuat orang takut menghadapi tantangan; dan saya percaya pada diri saya sendiri (Muhammad Ali)*

*Jika kita melayani, maka hidup akan lebih berarti (John Gardne)*

*Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum (Mahatma Gandhi)*

*Setiap orang mempunyai perjalanan hidup yang tidak orang lain miliki dan setiap orang akan melewati proses demi proses menuju sukses yang mereka hendaki maka hargailah di setiap prosesnyakarena tidak ada satupun yang instan (penulis)*

## PERSEMBAHAN

*Karya kecil ini penulis persembahkan kepada :*

- *Allah SWT zat pemberi hidup yang telah memberi kenikmatan luar biasa di kehidupan penulis, yang telah memberi jalan dan cara berfikir sempurna untuk setiap makhluk hidupnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.*
- *Bapak dan Ibu tercinta tempat penulis selalu pulang, support dan segalanya yang terbaik untuk penulis, pelita kehidupannya yang tiada hentinya memberikan semangat kepada penulis.*
- *Adekku tersayang Nanda Laras Buanaharapanku kelak dan yang selalu menghibur penulis.*
- *Diriku sendiri atas perjuangan yang pantas dihargai.*
- *Keluarga besarku.*
- *Pendamping hidupku kelak.*
- *Almamaterku Fakultas Hukum UMS.*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang yang telah memberikan karunia rahmat dan hidayah-nya yang tertinggi sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul **PROSES PENYELESAIAN PERKARA PIDANA KORUPSI YANG DILAKUKAN SEKRETARIS DAERAH SRAGEN**

Penulis mengakui bahwa terselesaikannya laporan penulisan hukum (skripsi) ini tidak terlepas begitu saja dari bantuan serta dukungan baik materiil maupun non materiil yang senantiasa diberikan oleh berbagai pihak. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberi dukungan dan semangat untuk menyelesaikan penulisan hukum ini, yaitu kepada:

1. Allah SWT yang atas karunia, hidayah dan rahmat-Nya, sehingga penulisan hukum (skripsi) ini dapat terselesaikan
2. Bapak Dr.Natangsa Surbakti, S.H. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta sekaligus selaku pembimbing I Skripsi penulis yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk menghasilkan sebuah karya kecil melalui penulisan hukum serta terimakasih atas bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan lancar dan baik.
3. Bapak Hartanto, S.H. M.Hum selaku kepala bidang hukum pidana sekaligus pembimbing II Skripsi Penulis yang telah memberikan bimbingan dengan sangat baik sekali, memberi masukan, arahan dan pengetahuan sehingga mempermudah penulis menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Segenap Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta atas segala bimbingan hukumnya dan terimakasih atas ilmu pengetahuannya sehingga penulis mendapatkan ilmu yang sangat berharga dan bermanfaat.
5. Staff TU Fakultas Hukum UMS yang telah membantu dalam mengurus prosedur-prosedur skripsi mulai dari pengajuan judul, pelaksanaan seminar proposal sampai pendaftaran ujian skripsi serta pemberkasan.
6. Tempat magangku MT&P Law Firm Bapak Taufik, mas anggo, mas agung dan mbak fatih terimakasih atas ilmu yang diberikan, pengalaman, pelatihan magangnya serta bimbingannya
7. Bapak Sunarto dan Ibu Partini selaku orang tua penulis atas doa, harapan, ketulusan, kepercayaan, kasih sayang, nasihat, dukungan, motivasi, biaya hidup sampai penulis mendapatkan



pekerjaan yang layak nanti (amin) dan segalanya untuk senantiasa agar penulis menjadi sukses dikemudian hari.

8. Nanda Laras Buana, Andres Wisnu Pratama dan Gogo Redito adekku tercinta yang paling nyebelin tapi ngangenin, mutungan tapi suka ngibur penulis. Love you muah
9. Danis ardanil atas cinta, kasih sayang, perhatian, pengertian, dukungan dan motivasinya walaupun banyak nyebelannya banget sih
10. Fajar, mendung, gerimis serta hujan yang menemani penulis menyelesaikan skripsi dengan hebatnya.
11. Sahabat-sahabatku catur, shinta, jeje, hanna, manda, anis, atas jeda hiburan selama penulis menyelesaikan skripsi ini dan terimakasih sudah menampung curhatan penulis . best friend never end !
12. Teman kampusku seperjuangan yang ter yo'i cipu, ncret, ulek, ceper, semangat ngejar gelar SH nya buruan skripsi dan ajeng, reta, smoga buruan kerja dan shervi, via buruan kelarin skripsinya juga ya yang semangat kuliahnya terimakasih untuk kalian semua yang udah jadi bagian di perjalanan hidup selama kuliah dan entah kalian mau jadi apa smoga kita sukses nantinya, amiin. Jangan lupa kita pernah berjuang bersama haha
13. Teman-teman kelompok PP dan temen-temen magang winda, chusna, tangtung, mb monik, arif, kevin semuanya makasih ya uda kompak.
14. Teman-temanku FH UMS angkatan 2010 terimakasih telah menjadi bagian dari kalian semua
15. Adek tingkat dan kakak tingkat semuanya atas sarannya senang kenal dengan kalian semua
16. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, yang telah membantu baik moril maupun materil.

Mengingat keterbatasan kemampuan diri penulis, penulis sadar bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini masih jauh sempurna. Oleh karena itu adanya saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca sangat penulis harapkan. Meskipun demikian, penulis berharap agar penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukannya.

Surakarta,

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kerangka Pemikiran .....	10
F. Metode Penelitian .....	12
G. Sistematika Skripsi .....	15

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Kerangka Teori .....	16
1. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Korupsi .....	16
a. Pengertian Tindak Pidana Korupsi .....	16
b. Kejahatan Dalam Jabatan .....	18
2. Tinjauan Umum Tentang Pegawai Negeri .....	23
a. Pengertian Pegawai Negeri .....	23
b. Peranan dan Kedudukan Pegawai Negeri .....	25
3. Tinjauan Umum Tentang Putusan Pengadilan.....	28

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengaturan Tindak Pidana Korupsi dalam Hukum Pidana di Indonesia .....	35
1. Sejarah Pengaturan Tindak Pidana Korupsi .....	35
a. Peraturan Pemberantasan Korupsi Penguasa	

Perang Pusat (Angkatan Darat dan Laut)	
NoPrt/Peperpu/013/1958.....	35
b. Undang-undang No. 24 Prp Tahun 1960 .....	40
c. Undang-undang No. 3 Tahun 1971 .....	44
2. Peraturan Tindak Pidana Korupsi yang berlaku di Indonesia .....	48
a. Undang-undang No.31 Tahun 1999 .....	48
b. Undang-undang No. 20 Tahun 2001.....	53
3. Peraturan yang terkait dengan Tindak Pidana Korupsi .....	56
a. Undang-undang No. 7 Tahun 2006 .....	56
b. Undang-undang No. 46 Tahun 2009 tentang Pengadilan Tindak Pidana Korupsi .....	67
B. Pertimbangan Hukum Hakim Pengadilan Tipikor Semarang dalam menjatuhkan putusan terhadap perbuatan yang dilakukan oleh Sekretaris Daerah Sragen dan dikategorikan sebagai Tindak Pidana Korupsi .....	75
a. Deskripsi Kasus .....	76
b. Dakwaan Jaksa Penuntut Umum .....	87
c. Pertimbangan Hakim .....	91
C. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	135

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan .....	151
B. Saran .....	156

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>157</b>
-----------------------------	------------

#### **LAMPIRAN**