

**REMBUG ANGGARAN DALAM PERENCANAAN PENGANGGARAN
DAERAH: GABUG UTAWI SAE-SAEN**

**(Studi Kasus dalam Penganggaran Daerah di Pemerintah Kabupaten
Boyolali)**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun oleh:

EKO SUWARYONO

B 200100064

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2014

PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca skripsi dengan judul :
“REMBUG ANGGARAN DALAM PERENCANAAN PENGANGGARAN
DAERAH: GABUG UTAWI SAE-SAEN (STUDI KASUS DALAM
PENGANGGARAN DAERAH DI KABUPATEN BOYOLALI)”

Yang disusun oleh :

EKO SUWARYONO

B 200 100 064

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat
untuk diterima.

Surakarta, 12 Oktober 2014

Pembimbing



(Drs. Suyatmin, M.Si)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah Surakarta




(Dr. Triyono, M.Si)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jl. A. Yani Tromol Pos 1 Pabelan Kartasura Telp (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **EKO SUWARYONO**
NIRM : **10.6.106.02030.50064**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **REMBUG ANGGARAN DALAM PERENCANAAN
PENGANGGARAN DAERAH: GABUG UTAWI
SAE-SAEN (Studi Kasus dalam Penganggaran
Daerah di Pemerintah Kabupaten Boyolali)**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 12 Oktober 2014
Yang bertanda tangan di bawah ini



(EKO SUWARYONO)

~ **MOTTO** ~

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain”

(Q.S Al Insyirah : 6-7)

“Sejumlah godaan akan datang kepada mereka yang tekun dan rajin, tapi seluruh godaan akan menyerang mereka yang bermalas-malasan”

(Charles H Spurgeon)

“Biasakanlah untuk berpikir bahwa sukses hanya tinggal selangkah lagi dan pasti akan diraih, niscaya masa depan yang cerah akan ada di depan anda”

(Andrew Carnegie)

“Tidak ada jaminan kesuksesan, namun tidak mencobanya adalah jaminan kegagalan”

(Bill Clinton)

“Pilihlah jalan yang terbaik untuk hidupmu”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Sebagai wujud syukur kepada Allah SWT dan terima kasih atas segala rahmatnya, serta Rasulullah SAW sebagai tauladanku kupersembahkan karya sederhana ini dengan tulus kepada

- Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, hidayah serta hidayahnya dalam setiap langkahku.
- Bapak dan Ibuku tercinta yang telah memberikan semangat, do'a dan kasih sayangnya kepadaku sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.
- Adik-adikku yang kusayangi terimakasih untuk kebersamaan ini canda tawamu yang senantiasa memberikan semangat kepadaku.
- Saudara-saudaraku terimakasih atas segala dorongan dan semangat yang diberikan.
- Semua sahabat dan teman-teman yang selalu ada dalam suka dan duka serta memberikan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Almamaterku Universitas Muhammadiyah Surakarta.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah penulis mengucapkan syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan berkahnya. Sholawat serta salam yang senantiasa tercurah pada junjungan Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**REMBUG ANGGARAN DALAM PERENCANAAN PENGANGGARAN DAERAH: GABUG UTAWI SAE-SAEN (Studi Kasus dalam Penganggaran Daerah di Pemerintahan Kabupaten Boyolali)**”.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk memberikan hasil yang terbaik. Serta tidak mungkin terwujud tanpa adanya dorongan, bimbingan, bantuan baik moril maupun materiil dan do'a dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT atas limpahan karunia dan rahmat-Nya yang tidak terbatas serta atas segala petunjuk, kemudahan, kesabaran dan kasih sayang-Nya yang senantiasa tercurah kepada hamba-Nya.
2. Bapak Dr. Triyono, M.Si selaku dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Zulfikar, SE, M. Si selaku ketua program studi akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Drs. Suyatmin, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan sabar memberi bimbingan, do'a dan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Dr. Triyono, M.Si selaku pembimbing akademik yang telah banyak membantu dalam kegiatan akademis.
6. Segenap dosen program studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis UMS, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama studi.
7. Kedua orangtuaku tercinta Bapak Panut Prapto Wiyono dan Ibu Sumarsih yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materil, do'a, pengorbanan dan kasih sayang yang tidak akan pernah mungkin terbayar oleh penulis. Tak lupa Adikku (Heri) dan adikku (Nurul) yang telah memberikan semangat, dorongan, do'a, canda tawa serta bantuan yang terbesar terhadap penulis. Tanpamu skripsi inidak akan pernah tersusun dengan sebaik ini.
8. Seluruh Staf Tata Usaha dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Surakarta.
9. Sahabatku dan teman-teman kelas C dan D angkatan 2010 terimakasih atas keceriaan, kebersamaannya dan kelak aku kanmerindukan kalian semua.
10. Sahabat seperjuangku arsanto sukro, abdul, rita, jenglot, lufi, wahid, jono, riki, riawan, suryanto, andrian, syeh puji, di masa kuliahini, terima kasih atas kebersamaannya selama ini. Kelak aku kan merindukan kalian semua.

11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa sebagai manusia banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Untuk itu kritik dan saran sangat penulis harapkan demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini agar dapat menghasilkan karya yang lebih baik di masa mendatang.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, 12 Oktober 2014

Penulis



Eko Suwaryono

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Sistematika Penulisan	8
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	
A. Landasan Teori.....	8
1. Ceremonial dan Budgeting.....	10
2. Perencanaan Pembangunan Daerah	10

3. Penganggaran Daerah	16
B. Penelitian Terdahulu	21
C. Kerangka Teori Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Penganggaran	27
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode penelitian	33
1. Jenis dan Paradigma Penelitian	33
2. Obyek Penelitian	36
3. Informan	36
4. Sumber Data	36
B. Definisi Konsep	37
C. Teknik analisis data	39
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Visi-Misi Bappeda Kabupaten Boyolali	42
B. Tugas Pokok dan Fungsi Bappeda	42
1. Kedudukan dan Tugas Pokok	43
2. Susunan Organisasi	43
3. Penjabaran Tugas Pokok Bappeda	46
C. Prioritas Daerah	58
D. Musyawarah Perencanaan Pembangunan	59
1. Musrenbang Desa	61
2. Musrenbang Kecamatan	66
3. Forum SKPD	69

4. Musrenbang Kabupaten	71
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	77
B. Keterbatasan Penelitian	78
C. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar No.1 Bagan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah	45
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian Dari Kampus
- Lampiran 2. Surat Rekomendasi Dari Kesbangpol
- Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Meneliti
- Lampiran 4. Surat Keterangan Validasi Data Skripsi
- Lampiran 5. Hasil Wawancara

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan dan menganalisis proses perencanaan pembangunan yang dilihat dari musrenbang desa, musrenbang kecamatan, forum SKPD, dan musrenbang kabupaten di Pemerintah kabupaten Boyolali.

Informan yang dipilih dalam penelitian ini adalah para aparatur pemerintah dan tokoh masyarakat yang terlibat langsung dan mempunyai pengalaman dalam proses musrenbang. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini mengacu pada Sanders(1982) yaitu a). Deskripsi fenomena, b). Identifikasi tema-tema, c). Mengembangkan noetic/noematic, d). Abstraksi intisari.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan musrenbang di Pemerintah Kabupaten Boyolali secara normatif dapat dikatakan sesuai dengan mekanisme yang diatur dalam UU No 25 Tahun 2004 dan Peraturan Daerah No 03 Tahun 2012 Tentang Perencanaan Pembangunan Partisipatif Daerah di Kabupaten Boyolali. Hanya rebug anggaran karena rendahnya sosialisasi kepada masyarakat sehingga hanya masyarakat tertentu yang dapat mengetahui informasi dan mengusulkan program dan ketika mekanisme musrenbang selesai maka langkah penyusunan APBD selanjutnya lebih mendominasi masalah politik.

Kata Kunci: *Partisipasi Masyarakat, Penganggaran Daerah, Proses Penganggaran Pemerintah Daerah, Musrenbang, Fenomenologi*