

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN DAERAH  
SE KARESIDENAN PEKALONGAN TAHUN 2007-2011**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi  
Tugas dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun oleh:

**IKHYA ULUMUDIN**

**B 300 100 032**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2014**

## PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, setelah membaca skripsi ini dengan judul :

### **EVALUASI KINERJA KEUANGAN SE KARESIDENAN PEKALONGAN TAHUN 2007-2011.**

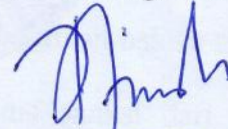
Yang telah dipersiapkan dan disusun oleh :

**IKHYA ULUMUDIN**  
**B 300 100 032**

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, 5 November 2014

Pembimbing Utama

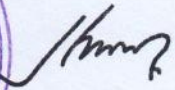


(Siti Fatimah N, S.E, MSi)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis



  
(Dr. Triyono, MSi)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Il. A. Yani Tromol Pos 1 Pabelan Kartasura Telp (0271) 717417 Surakarta – 57102

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ikhya Ulumudin

NIM : B 300 100 032

Prodi : Ekonomi Pembangunan

Judul Skripsi : **Evaluasi Kinerja Keuangan Daerah  
Se Karesidenan Pekalongan Tahun 2007-2011.**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 5 November 2014  
Yang membuat pernyataan,

**Ikhya Ulumudin**  
**B300100032**

## PERSEMBAHAN

*Skripsi ini penulis persembahkan untuk:*

- ❖ *Allah SWT, tiada segala sesuatu melainkan atas kehendakMu.*
- ❖ *Rasulullah SAW yang telah menuntun kita untuk mengenal dan mentaati Rabb. Semoga saya termasuk dalam barisan umatmu hingga yaumul akhir nanti.*
- ❖ *Ibunda dan Ayahanda, tidak cukup bagiku untuk membalas budi semua yang telah kalian berikan walaupun ku berikan emas sebesar gunung uhud.*
- ❖ *Para pejuang dakwah islam yang mengorbankan harta, waktu bahkan jiwanya demi tegaknya dinul islam. Ingatlah bahwa kemenangan sudah dekat.*
- ❖ *Yayasan PAA Muhammadiyah Pekajangan, bermula dari sinilah mimpi-mimpiku.*
- ❖ *Bidadariku semoga engkau menjadi istriku hingga diakhirat*
- ❖ *Teman-teman IESP angkatan 2010, bersama kalian ku nikmati ilmu akademik,*
- ❖ *Almamaterku.*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr.Wb*

Syukur senantiasa kucurahkan kepada Allah SWT atas segala kenikmatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“EVALUASI KINERJA KEUANGAN DAERAH SE KARESIDENAN PEKALONGAN TAHUN 2007-2011”***.

Skripsi ini adalah usaha penulis memberikan sedikit sumbangan intelektual yang disusun sebagai salah satu syarat dalam rangka menyelesaikan program pendidikan strata I pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dengan segala kerendahan hati, ucapan terima kasih yang tak terhingga wajib saya berikan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Triyono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Ir. Maulidyah IH, M.Si, selaku Ketua Program Pendidikan Ilmu Ekonomi Studi Pembangunan (IESP) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Didit Purnomo, SE.MSi, selaku Pembimbing Akademik yang tidak pernah bosan dan lelah dalam konsultasi Akademik.

5. Ibu Siti Fatimah SE.,M.Si, dosen sekaligus pembimbing skripsi yang mampu melaksanakan tugas sebagaimana tanggungjawabnya. Begitu banyak perhatian dan arahan yang telah diberikan kepada penulis.
6. Segenap Dosen IESP terimakasih atas ilmu yang telah Bapak/Ibu berikan selama masih kuliah.
7. Sahabat-sahabat pejuang dakwah
8. Rekan-rekan MENTORING, IMM Moh.Hatta, KM3, LDM PM, HIMEPA.
9. Teman-teman IESP angkatan 2010 (Edi, kuncoro, palalo, dll)
10. Seluruh pihak yang turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal yang baik dari Bapak/Ibu, dan semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa tulisan ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Akhir kata harapan penulis adalah semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

*Wassalamualaikum Wr.Wb.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian.....	3
E. Metode Analisis Data.....	4
F. SISTEMATIKA PENULISAN.....	6
BAB II LANDASAN TEORI .....	7
A. Pengertian Sektor Publik .....	7
B. Pentingnya Sektor Publik di Era Otonomi Daerah.....	8
C. Peran Penganggaran Sektor Publik .....	9

D.	Prinsip Penganggaran Daerah .....	13
E.	Pengertian Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) .....	15
F.	Struktur Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.....	16
G.	Peranan dan Tujuan Pertanggungjawaban Keuangan Daerah.....	18
H.	Penelitian Terdahulu.....	19
I.	HIPOTESIS .....	21
BAB III METODE PENELITIAN.....		22
A.	Objek Penelitian .....	22
B.	Jenis dan Sumber Data .....	22
C.	Definisi Operasional Variabel .....	23
D.	Metode Analisis Data .....	26
BAB IV GAMBARAN UMUM DAN DATA HASIL PENELITIAN .....		34
A.	Gambaran Daerah Penelitian.....	34
B.	Deskripsi Data Penelitian .....	36
C.	Hasil Analisis Data Penelitian .....	44
BAB V PENUTUP.....		61
A.	Kesimpulan.....	61
B.	Saran .....	63
DAFTAR PUSTAKA .....		70



## DAFTAR TABEL

Tabel 2-1	Struktur APBD sesuai Permendagri nomor 13 /2006.....	17
Tabel 3-1	Kriteria Derajat Desentralisasi.....	27
Tabel 3-2	Kriteria Tingkat Ketergantungan Keuangan Daerah .....	28
Tabel 3-3	Kriteria Kemandirian Keuangan Daerah .....	29
Tabel 3-4	Kriteria Indeks Kemampuan Keuangan.....	31
Tabel 3-5	Klasifikasi status kemampuan keuangan daerah : .....	33
Tabel 4-1	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kota Pekalongan Tahun 2007-2011 .....	37
Tabel 4-2	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kota Tegal Tahun 2007-2011 .....	38
Tabel 4-3	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Batang Tahun 2007-2011 .....	39
Tabel 4-4	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Pekalongan Tahun 2007-2011 .....	40
Tabel 4-5	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Pemalang Tahun 2007-2011 .....	40
Tabel 4-6	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Tegal Tahun 2007-2011 .....	41
Tabel 4-7	Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2007-2011 .....	42

Tabel 4-8	PDRB Harga Berlaku se-Karesidenan Pekalongan Tahun 2007-2011 .....	43
Tabel 4-9	Rata-rata persentase growth, dan share Se-Karesidenan Pekalongan Tahun 2007-2011 .....	56

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1-1 Peta Kemampuan Keuangan Berdasarkan Kuadran .....	5
Gambar 2-1 Peran anggaran sektor public dari aspek makro .....	12
Gambar 3-1 Peta Kemaampuan Keuangan Berdasarkan Kuadran .....	32
Gambar 4-1 Peta Kemaampuan Keuangan Daerah Berdasarkan Kuadran (Titik Tengah Rata-Rata Se-Propinsi) .....	57

## **DAFTAR GRAFIK**

- Grafik 4-1 Pergerakan Derajat Desentralisasi Fiskal, Tingkat Ketergantungan,  
dan Tingkat Kemandirian Daerah Se-Karesidenan Pekalongan..... 53

## ABSTRAK

Penelitian yang berjudul “Evaluasi Kinerja Keuangan Daerah se-Karesidenan Pekalongan Tahun 2007-2011”, mempunyai tujuan untuk menganalisis kinerja keuangan dan mengetahui peta kemampuan keuangan daerah se-Karesidenan Pekalongan tahun 2007-2011. Penelitian ini menggunakan analisis tingkat desentralisasi fiskal, tingkat ketergantungan daerah, dan tingkat kemandirian daerah serta pemetaan keuangan daerah menggunakan indeks kemampuan keuangan dan metode kuadran. Dalam penelitian ini menggunakan data sekunder yang berasal dari Badan Pusat Statistik dan instansi pemerintah.

Kinerja keuangan daerah se-Karesidenan Pekalongan yang terdiri dari tujuh daerah yaitu kota Pekalongan, kota Tegal, kabupaten Batang, kabupaten Pekalongan, kabupaten Pemalang, kabupaten Tegal dan kabupaten Brebes menunjukkan hasil yang tidak jauh berbeda diantara satu sama lain. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa kota Pekalongan, kabupaten Batang, kabupaten Pekalongan, kabupaten Pemalang, kabupaten Tegal dan kabupaten Brebes memiliki tingkat desentralisasi sangat kurang, kota Tegal memiliki tingkat derajat desentralisasi fiskal kurang. Tingkat ketergantungan keuangan ke tujuh daerah se-Karesidenan Pekalongan terhadap pemerintah masih tergolong sangat tinggi. Tingkat kemandirian keuangan kota Tegal lebih baik dari daerah lainnya dengan kategori cukup, kemudian kota Pekalongan, kabupaten Pekalongan dan kabupaten Pemalang dengan kategori kurang, sementara kabupaten Batang, kabupaten Tegal dan kabupaten Brebes masuk dalam kategori sangat kurang.

Hasil analisis bahwa kabupaten Pemalang, kabupaten Tegal, kota Tegal, kabupaten Batang dan kota Pekalongan memiliki indeks kemampuan keuangan daerah yang tinggi, sedangkan kabupaten Brebes dan kabupaten Pekalongan memiliki indeks kemampuan keuangannya sedang. Analisis pemetaan menggunakan metode kuadran menyimpulkan bahwa daerah se Karesidenan Pekalongan tidak ada yang masuk dalam kuadran I. Ada tiga daerah yaitu kota Pekalongan, kabupaten Batang dan kabupaten Pekalongan yang masuk dalam kuadran II. Satu daerah yaitu kota Tegal masuk dalam kuadran III dan yang terakhir tiga daerah yaitu kabupaten Pemalang, kabupaten Tegal dan kabupaten Brebes masuk dalam kuadran IV.

Kata kunci : Kinerja keuangan daerah, indeks kemampuan keuangan, dan peta kemampuan keuangan.