

ANALISIS RASIO UNTUK MENGUKUR KINERJA KEUANGAN

PEMERINTAH KABUPATEN GROBOGAN

TAHUN ANGGARAN 2008 – 2012



SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

KUS ENDANG MUJI RAHAYU

B 200 090 032

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2014

PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**“ANALISIS RASIO UNTUK MENGUKUR KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAH KABUPATEN GROBOGAN TAHUN ANGGARAN
2008 – 2012”**

Yang ditulis oleh:

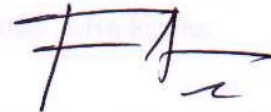
KUS ENDANG MUJI RAHAYU

B 200 090 032

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, 16 Januari 2014

Pembimbing,



(Dr. Fatchan Achyani, SE, M.Si)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Dr. Triyono, SE, M.Si)



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : **KUS ENDANG MUJI RAHAYU**
NIRM : **09.6.106.02030.50032**
Jurusan : **AKUNTANSI**
JudulSkripsi : **ANALISIS RASIO UNTUK MENGUKUR
KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
KABUPATEN GROBOGAN TAHUN
ANGGARAN 2008 – 2012**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 16 Januari 2014

Yang membuat pernyataan,

(Kus Endang Muji Rahayu)

MOTTO

Hidup adalah pilihan dan setiap pilihan pasti ada resikonya.

Harapan Kosong itu lebih menyakitkan daripada kenyataan yang pahit sekalipun.

Hati suci selalu benar, tetapi gejolak hati selalu mengubah hasrat hati suci. Orang yang ada dalam hati suci adalah orang yang taqwa dan beriman. Itulah tantangan hidup.

Beljarlah dari kesalahan di masa lalu, mencoba dengan cara yang berbeda, dan selalu berharap untuk sebuah kesuksesan di masa depan.

Jangan mengedepankan emosi dalam bertindak, karena emosi hanya akan membuat masalah menjadi semakin tak terpecahkan.

Berusahalah jangan sampai terlengah walau sedetik saja, karena atas kelengahan kita tak akan bisa dikembalikan seperti semula.

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, penulis persembahkan karya ini untuk:

- ♥ Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dari awal proses sampai selesai, semoga memberikan manfaat bagi kita semua. AMIN.
- ♥ Bapak (Alm) dan Ibu yang senantiasa menyayangi, membimbing dan mendo'akanku hingga sampai saat ini.
- ♥ Nenek dan keluargaku tersayang, yang selalu mendo'akan dan memberiku dukungan selama ini.
- ♥ Suamiku tercinta, yang telah memberikan motivasi baik moril maupun spiritual selama pengerjaan skripsi ini.
- ♥ Teman-temanku Angkatan '09 yang selalu memberiku motivasi dan mengajarkanku arti persahabatan.
- ♥ Almamater UMS.

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kinerja keuangan pemerintah Kabupaten Grobogan dalam rangka mendukung pelaksanaan otonomi daerah dan kontribusi Pendapatan Asli Daerah terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah tahun anggaran 2008-2012. Metode yang digunakan adalah deskriptif komparatif dengan menggunakan beberapa rasio keuangan, yaitu: Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Indeks Kemampuan Rutin, Rasio Keserasian, Rasio Pertumbuhan, Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah, serta Rasio Pengelolaan Belanja.

Hasil penelitian, rasio kemandirian keuangan daerah yang memperoleh hasil rata-rata sebesar 9,04% dari rata-rata pertahunnya atau berada pada pola hubungan instruktif. Rasio derajat desentralisasi fiskal dan rasio indeks kemampuan rutin yang menunjukkan kemampuan keuangan daerah masih kurang, yaitu sebesar 8,07% dan 9,76%. Pada rasio keserasian, pengeluaran belanja operasi lebih besar dibandingkan dengan belanja modal yaitu 14,54% untuk rasio belanja modal dan sebesar 84,55% untuk rasio belanja operasi sehingga terdapat *gap* sebesar 70,01%. Rasio pertumbuhan, secara keseluruhan mengalami pertumbuhan yang fluktuatif dengan kontribusi PAD terhadap APBD sebesar 15,61%, atau peningkatan pendapatan asli daerah dan total pendapatan daerah tidak diikuti oleh pertumbuhan belanja modal, tetapi diikuti oleh pertumbuhan belanja operasi. Kontribusi PAD terhadap APBD masih kurang, yaitu sebesar 15,61%. Pada rasio efektivitas dan efisiensi PAD dapat dikatakan bahwa kinerja keuangan pemerintah Kabupaten Grobogan sudah berjalan secara efektif dan efisien. Dan pada rasio pengelolaan belanja, kinerja pengelolaan belanja pemerintah Kabupaten Grobogan dapat dikatakan baik karena meningkatnya realisasi atas pendapatan dari pemerintah Kabupaten Grobogan.

Kata kunci : Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Keuangan

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikumWr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahNya, akhirnya penulis dengan usaha dan proses yang panjang dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“ANALISIS RASIO UNTUK MENGUKUR KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN GROBOGAN TAHUN ANGGARAN 2008 – 2012”**.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi program studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu hingga selesainya skripsi ini. Ucapan terima kasih ini penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Triyono, SE, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Fatchan Achyani, SE, M.Si., Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta dan selaku Pembimbing Utama yang dengan tulus, ikhlas dan penuh kesabaran memberikan bimbingan, pengarahan, serta dorongan dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Atwal Arifin, Akt, M.Si, selaku Pembimbing Akademik yang selalu memberikan pengarahan dan saran selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Dosen dan seluruh karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Kantor Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Grobogan.

6. Kantor Dinas Pengelolaan Pendapatan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Grobogan.
7. Bapak (Alm) dan Ibuku tersayang, terima kasih atas segala perhatian, cinta, kasih sayang, doa, nasehat, kesabaran dan dukungan untuk selalu memotivasi dalam setiap langkahku.
8. Nenek dan keluargaku tersayang, terima kasih untuk semua dukungan dan keceriaan selama ini.
9. Suamiku tercinta, terima kasih untuk segala kasih sayang, doa, cinta, kesabaran, keceriaan, support dan senantiasa menemani hari-hariku.
10. Teman-teman angkatan '09. Terima kasih atas pertemanan dan kebersamaan kita selama menuntut ilmu.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis sadar bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu saran dan kritik membangun sangat penulis harapkan untuk kesempurnaan penelitian ini. Penulis mohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan, mengingat keterbatasan pengetahuan penulis. Besar harapan penulis semoga apa yang tertuang dalam skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikumWr. Wb.

Surakarta, 16 Januari 2014

Penulis,



(Kus Endang Muji Rahayu)

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|------------------------------------------------|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PENGESAHAN..... | ii |
| LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| ABSTRAKSI..... | vi |
| HALAMAN KATA PENGANTAR..... | vii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Penelitian | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 8 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 9 |
| D. Manfaat Penelitian | 9 |
| E. Sistematika Penulisan | 10 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Akuntansi Sektor Publik (ASP) | 12 |
| 1. Pengertian Akuntansi Sektor Publik | 12 |
| 2. Tujuan Akuntansi Sektor Publik | 13 |
| B. Keuangan Daerah | 14 |
| 1. Pengertian Keuangan Daerah | 14 |
| 2. Pengelolaan Penerimaan Keuangan Daerah..... | 17 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| 3. Pengelolaan Pengeluaran Keuangan Daerah..... | 21 |
| C. Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah..... | 28 |
| 1. Pengertian Kinerja Keuangan..... | 28 |
| 2. Pengertian Pengukuran Kinerja Keuangan | 29 |
| 3. Tujuan dan Manfaat Pengukuran Kinerja | 30 |
| D. Anggaran Pendapatan Dan Keuangan Daerah (APBD) | 31 |
| 1. Pengertian APBD..... | 31 |
| 2. Tujuan APBD | 33 |
| 3. Fungsi APBD | 33 |
| 4. Prinsip Penyusunan APBD..... | 34 |
| E. Analisis Rasio Keuangan..... | 35 |
| 1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 37 |
| 2. Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal | 39 |
| 3. Rasio Indeks Kemampuan Rutin | 40 |
| 4. Rasio Keserasian | 41 |
| 5. Rasio Pertumbuhan | 42 |
| 6. Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah | 42 |
| 7. Rasio Pengelolaan Belanja..... | 44 |
| F. Tinjauan Penelitian Terdahulu..... | 44 |

BAB III METODE PENELITIAN

| | |
|---------------------------------|----|
| A. Jenis Penelitian | 48 |
| B. Objek Penelitian | 48 |
| C. Data dan Sumber Data | 48 |
| D. Teknik Pengumpulan Data..... | 49 |
| E. Metode Analisis Data..... | 50 |

BAB IV PEMBAHASAN

| | |
|-------------------------------------------------|----|
| A. Gambaran Umum Kabupaten Grobogan | 55 |
| 1. Keadaan Geografis | 55 |
| 2. Visi dan Misi Kabupaten Grobogan | 56 |
| 3. Struktur Organisasi Kabupaten Grobogan | 59 |
| B. Analisis Data dan Pembahasan | 62 |

BAB V PENUTUP

| | |
|-----------------------|----|
| A. Kesimpulan | 83 |
| B. Keterbatasan | 85 |
| C. Saran | 85 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 2.1 PolaTingkat Kemampuan Daerah | 39 |
| Tabel 2.2 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal | 40 |
| Tabel 2.3 Skala Interval Indeks Kemampuan rutin | 41 |
| Tabel 2.4 Kriteria Kinerja Keuangan Rasio Efektivitas | 42 |
| Tabel 2.5 Kriteria Kinerja Keuangan Rasio Efisiensi | 43 |
| Tabel 4.1 Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 63 |
| Tabel 4.2 Tingkat Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 64 |
| Tabel 4.3 Kontribusi PAD terhadap TPD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 68 |
| Tabel 4.4 Kontribusi PAD terhadap Pengeluaran Rutin Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 69 |
| Tabel 4.5 Tingkat Rasio Keserasian Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 70 |
| Tabel 4.6 Data Analisis Rasio Pertumbuhan Realisasi PAD, Total Pendapatan, Realisasi Belanja Rutin, dan Realisasi Belanja Pembangunan Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012..... | 72 |
| Tabel 4.7 Tingkat Rasio Pertumbuhan Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 73 |
| Tabel 4.8 Tingkat Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 75 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 4.9 Tingkat Rasio Efisiensi PAD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 77 |
| Tabel 4.10 Tingkat Rasio Pengelolaan Belanja Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 78 |
| Tabel 4.11 Tabel Keseluruhan Rasio Kinerja Keuangan pemerintah Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2008-2012 | 80 |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Laporan Realisasi APBD tahun 2008
- Lampiran 2 : Laporan Realisasi APBD tahun 2009
- Lampiran 3 : Laporan Realisasi APBD tahun 2010
- Lampiran 4 : Laporan Realisasi APBD tahun 2011
- Lampiran 5 : Laporan Realisasi APBD tahun 2012
- Lampiran 6 : Surat Ijin Penelitian