

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEREMPUAN DALAM  
PERKAWINAN PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG  
NOMOR 23 TAHUN 2004 TENTANG  
PENGHAPUSAN KEKERASAN  
DALAM RUMAH TANGGA**  
(Studi Kasus di Polres Pacitan Tahun 2013)

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai  
derajat Sarjana S-1 Program Studi Pendidikan  
Pancasila dan Kewarganegaraan



Oleh:  
**NOVI ANASARI**  
**A220100017**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEREMPUAN DALAM  
PERKAWINAN PERSPEKTIF UUDANG-UNDANG  
NOMOR 23 TAHUN 2004 TENTANG  
PENGHAPUSAN KEKERASAN  
DALAM RUMAH TANGGA**

(Studi Kasus di Polres Pacitan Tahun 2013)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

**SUVIASARI**

A228189917

Telah disetujui oleh komiskan untuk dipertahunkan di hadapan Dewan Pengaji

Skripsi S-1 Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing,



**Dra. Sandari, SH, M.Hum**  
**NIK. 151**

Tanggal Penyetujuan: 05 Juni 2014

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PERINTINCIAN HUKUM RAGI PEREMPUAN DALAM**  
**PERKAWINAN PERSPEKTIF UUDANG-UNDANG**  
**NOMOR 23 TAHUN 2004 TENTANG**  
**PENGHAPUSAN KEKERASAN**  
**DALAM RUMAH TANGGA**  
(Studi Kasus di Polres Pacitan Tahun 2013)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

**NOVI ANASARI**

**A220100017**

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji

Pada hari Selasa, tanggal 10 Juni 2014

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Pengaji

1. Dra. Sundari, SH, M.Hum
2. Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si
3. Drs. Yulianto Bambang Setyadi, M.Si



Surakarta, 17 Juni 2014

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan



## **PERNYATAAN**

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelak/di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya akan bertanggungjawab sepenuhnya.

Surakarta, 09 Juni 2014

Yang menyatakan



**NOVI ANASARI**  
**A220100017**

## **MOTTO**

**“Dibalik sebuah cobaan dan ujian pasti ada kebahagiaan yang tersimpan**

**yang telah ALLAH siapkan untuk kita”**

**(Penulis)**

**“Berapa kali kita jatuh, itu tak penting. Tapi berapa kali kita bangkit**

**dan membuktikannya, itu jauh lebih penting”**

**(Penulis)**

**“Kemerdekaan itu tiada lain adalah suatu kesempatan untuk melakukan hal yang lebih baik”**

**(Albert Camus)**

**“Jangan katakan padaku seberapa keras kau telah bekerja. Katakanlah padaku seberapa banyak**

**yang kau telah selesaikan”**

**(Walter Elliot)**

**“Percayalah, Allah akan selalu ada disetiap hembusan nafas kita”**

**(Daniska)**

## **PERSEMBAHAN**

Sebagai ungkapan rasa syukur dan rasa terimakasih dengan kerendahan hati karya ini aku persembahkan kepada:

- ❖ Thanks God.... terimakasih untuk segalanya yang sudah Tuhan buat dalam hidupku.
- ❖ Ayah dan Ibunda ku Tercinta (SUKARMI & SUCIPTO), Terimakasih telah mencerahkan cinta dan kasih sayang yang tak terhingga atas semua pengorbanan, dukungan dan do'a yang tulus untuk keberhasilan ananda. Tetesan peluh dan air mata yang takkan mampu terbayarkan oleh apapun. Hanya do'a dan ucapan syukur yang bisa ananda berikan.
- ❖ Adikku tersayang (NANDA AFRILIANTO)  
Terimakasih sudah memberikan semangat, do'a dan bantuan buat kakak. Tanpa dorongan dan kasih sayang semuanya kakak tidak akan ada disini saat ini.
- ❖ Kedua kakak ku tercinta (EKO CAHYONO, SE.& SRI MURTINI SUDIBYO,A.Md) Terimakasih sudah memberikan semangat, dan do'a sertakasih sayang dan menjadikan saya menjadi wanita dewasa dalam menghadapi semua masalah yang ada.
- ❖ Buat orang yang selalu ada (SIGIT WIDIWANTO)  
Terimakasih atas perhatinya, motivasi, do'a, kasih sayang, cinta serta semangat yang telah kamu berikan untuk ku, serta kesetian mu selama ini,

semoga hubungan ini berakhir indah sampai tua nanti dengan harapan kita yang terwujud... Kamu adalah salah satu penyemangat hidupku...

- ❖ Teman-temanku (Elly Cunounxs, Nisa Nanang, Tina Tynud, Egus Widiyanto, Renni gluduk, Eka Nikky, Febri Ipep, Haris Taufiq)  
Kalian semua adalah bagian dari perjalan hidupku. Makasih buat semuanya semoga persahabatan dan tali persaudaraan kita tidak akan putus, akan abadi, dan tak pernah aku lupakan.
- ❖ Temen-temenku PPKn angkatan 2010 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, kalian telah mengisi sudut ruang dalam hatiku dan telah memberikan keceriaan dan warna dalam hidupku semoga persahabatan ini akan abadi selamanya dan tidak pernah aku lupakan selamnya.
- ❖ ALMAMATERKU TERSAYANG.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberi dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “Perlindungan Hukum Bagi Perempuan Dalam Perkawinan Perspektif Undang-Undang No 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah Tangga (Studi Kasus di Polres Pacitan Tahun 2013)”. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Ibu Dra. Hj Siti Zuhriah Aryatmi, M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah membantu dalam mengurus perizinan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
3. Bapak Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si, selaku Ketua Program Studi PPKn Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Drs. Achmad Muthali'in, M.Si, selaku Sekertaris Program Studi PPKn Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan rekomendasi persetujuan judul skripsi.

5. Ibu Dra. Sundari, SH, M.Hum, selaku pembimbing skripsi S-1 yang telah meluangkan waktu untuk memberikan pengetahuan, bimbingan, arahan dan motivasi dalam menyusun skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Bapak/Ibu dosen Program Studi PPKn Muhammadiyah Surakarta yang telah rela dan ikhlas memberikan ilmu yang bermanfaat sebagai bekal dalam menggapai masa depan, sehingga penulis dapat mencapai gelar sarjana S-1
7. Bapak Sukimin, SH, selaku Kepala Satuan Reserse Kriminali yang telah berkenan memberikan data-datanya untuk melengkapi penelitian ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
8. Seluruh perangkat unit PPA di Polres Pacitan yang telah berkenan memberikan data-datanya untuk melengkapi penelitian ini sehingga skripsi dapat terselesaikan dengan baik.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah membantu pengumpulan data serta memperlancar penulisan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang mereka berikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini mendapatkan pahala dari Allah SWT. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini saran penulis harapkan demi membangun sebuah pemahaman dan penulisan karya ilmiah yang lebih baik. Besar harapan penulis semoga skripsi ini bermanfaat bagi dunia pendidikan khususnya dan masyarakat pada umumnya.

*Wassalamu' alaikum Wr.Wb.*

Surakarta, 09 Juni 2014

Penulis



NOVI ANASARI

## **DAFTAR ISI**

|                             | Halaman |
|-----------------------------|---------|
| HALAMAN JUDUL .....         | i       |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....   | ii      |
| HALAMAN PENGESAHAN .....    | iii     |
| HALAMAN PERNYATAAN .....    | iv      |
| HALAMAN MOTTO .....         | v       |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....   | vi      |
| KATA PENGANTAR .....        | viii    |
| DAFTAR ISI.....             | x       |
| DAFTAR TABEL .....          | xiv     |
| DAFTAR GAMBAR .....         | xv      |
| DAFTAR LAMPIRAN .....       | xvi     |
| ABSTRAK .....               | xvii    |
| <br>BAB I PENDAHULUAN       |         |
| A. Latar Belakang .....     | 1       |
| B. Perumusan Masalah .....  | 4       |
| C. Tujuan Penelitian .....  | 5       |
| D. Manfaat Penelitian ..... | 6       |
| E. Daftar Istilah .....     | 7       |
| <br>BAB II LANDASAN TEORI   |         |
| A. Kajian Teori .....       | 9       |

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Kajian mengenai Perlindungan .....                   | 9  |
| a. | Pengertian perlindungan .....                        | 9  |
| b. | Bentuk-bentuk perlindungan.....                      | 10 |
| c. | Pengertian hukum .....                               | 11 |
| d. | Sumber-sumber hukum .....                            | 11 |
| e. | Unsur-unsur hukum .....                              | 12 |
| f. | Fungsi hukum .....                                   | 13 |
| g. | Tujuan hukum .....                                   | 13 |
| h. | Macam-macam hukum.....                               | 14 |
| i. | Pengertian perlindungan hukum .....                  | 14 |
| j. | Indikator perlindungan hukum.....                    | 15 |
| 2. | Kajian mengenai KDRT .....                           | 15 |
| a. | Pengertian KDRT .....                                | 15 |
| b. | Bentuk-bentuk KDRT .....                             | 16 |
| c. | Faktor-faktor penyebab KDRT .....                    | 17 |
| 3. | Kajian mengenai Perkawinan .....                     | 17 |
| a. | Pengertian perkawinan .....                          | 17 |
| b. | Tujuan perkawinan.....                               | 18 |
| c. | Syarat sahnya perkawinan .....                       | 18 |
| d. | Putusnya perkawinan .....                            | 20 |
| e. | Akibat putusnya perkawinan.....                      | 21 |
| f. | Harta benda perkawinan .....                         | 21 |
| g. | Hak dan kewajiban suami istri dalam perkawinan ..... | 22 |

|   |    |
|---|----|
| 4. Kajian mengenai Pelindungan Hukum bagi Perempuan dalam Perkawinan..... | 23 |
| B. Kajian Penelitian yang Relevan .....                                   | 24 |
| C. Kerangka Pemikiran .....   | 27 |
| D. Rancangan atau Desain Penelitian .....                                 | 29 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|  |    |
|--|----|
| A. Tempat dan Waktu Penelitian .....           | 33 |
| B. Jenis dan Strategi Penelitian .....         | 34 |
| C. Subjek dan Objek Penelitian .....           | 37 |
| D. Sumber Data .....                           | 38 |
| E. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data ..... | 41 |
| F. Keabsahan Data .....                        | 44 |
| G. Teknik Analisis Data .....                  | 46 |
| H. Prosedur Penelitian .....                   | 49 |

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|  |    |
|--|----|
| A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....             | 50 |
| 1. Lokasi Penelitian .....                       | 50 |
| 2. Kondisi Umum Kota Pacitan .....               | 50 |
| 3. Kondisi Geografis Kota Pacitan .....          | 52 |
| 4. Visi dan Misi Polres Pacitan.....             | 53 |
| 5. Struktur Organisasi Polres Pacitan .....      | 54 |
| a. Unsur Pokok.....                              | 54 |
| b. Unsur Pengawasan dan Pembantu Perempuan ..... | 54 |

|   |           |
|---|-----------|
| c. Unsur Pelaksana Tugas Pokok.....   | 55        |
| d. Unsur Pendukung.....   | 55        |
| e. Unsur Pembantu Pimpinan dan Pelaksana Staf Wilayah.  | 55        |
| <b>B. Deskripsi Data Hasil Penelitian dan Pembahasan .....</b>  | <b>57</b> |
| 1. Perlindungan Hukum bagi Perempuan dalam<br>Perkawinan Perspektif Undang-Undang No 23 Tahun<br>2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah<br>Tangga di Polres PacitanTahun 2013 .....                               | 57        |
| 2. Kendala Perlindungan Hukum bagi Perempuan dalam<br>Perkawinan Perspektif Undang-Undang No 23 Tahun<br>2004 tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah<br>Tangga di Polres Pacitan Tahun 2013 .....                      | 66        |
| 3. Solusi Mengatasi Kendala Perlindungan Hukum bagi<br>Perempuan dalam Perkawinan Perspektif Undang-<br>Undang No 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan<br>Kekerasan dalam Rumah Tangga di Polres Pacitan<br>Tahun 2013 ..... | 68        |
| <b>C. Temuan Studi yang Dihubungkan dengan Kajian Teori .....</b>   | <b>70</b> |
| <b>BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN</b>   |           |
| A. Simpulan .....   | 73        |
| B. Implikasi .....  | 74        |
| C. Saran .....  | 75        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>77</b> |

## **DAFTAR TABEL**

Halaman

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1. Tabel Perincian Waktu Penelitian..... | 33 |
|--|----|

## **DAFTAR GAMBAR**

|   | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 1. Desain Penelitian .....   | 30      |
| Gambar 2. Macam-macam Teknik Pengumpulan Data.....  | 41      |
| Gambar 3. Triangulasi Teknik Pengumpulan Data (bermacam-macam cara pada sumber yang sama).....                          | 46      |
| Gambar 4. Triangulasi Sumber Pengumpulan Data (satu teknik pengumpulan data pada bermacam-macam sumber data A,B,C)..... | 46      |
| Gambar 5. Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif .....  | 48      |
| Gambar 6. Struktur Organisasi Polres Pacitan .....  | 56      |
| Gambar 7. Struktur Organisasi/Jabatan Unit Pelayanan Perempuan Anak (Unit PPA) .....                                    | 57      |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|   | Halaman |
|---|---------|
| Lampiran 1. Daftar Narasumber .....                     | 80      |
| Lampiran 2. Pedoman Wawancara dan Observasi.....        | 81      |
| Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi/ Pencatatan Arsip ..... | 89      |
| Lampiran 4. Hasil Wawancara.....                        | 92      |
| Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian .....                | 100     |
| Lampiran 6. Data Kasus KDRT di Polres Pacitan .....     | 108     |
| Lampiran 7. Surat Ijin Riset .....                      | 123     |
| Lampiran 8. Surat Melaksanakan Penelitian .....         | 124     |
| Lampiran 9. Surat Keterangan Penelitian .....           | 126     |

## **ABSTRAK**

### **PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEREMPUAN DALAM PERKAWINAN PRESPEKTIF UNDANG-UNDANG NO 23 TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA**

(Studi Kasus di Polres Pacitan)

Novi Anasari, A220100017, Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2014,  
xvii + 127 Halaman (termasuk lampiran)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perlindungan hukum bagi perempuan dalam perkawinan, subjek dalam penelitian ini adalah Kepala satuan reserse kriminal, Kanit PPA, Korban, Pelaku. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan secara deskriptif kualitatif. Instrumen yang digunakan dalam mengumpulkan data pedoman wawancara terstruktur, pedoman observasi, dan telaah dokumentasi. Keabsahan data dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan trianggulasi simber data, dan trianggulasi teknik pengumpulan data. Analisis data dalam penelitian ini dengan menerapkan model analisis model interaktif melalui proses pengumpulan data, reduksi data, penyajian data serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa: (1) ada perlindungan hukum bagi perempuan dalam perkawinan di Polres Pacitan yaitu perlindungan sementara, konsultasi hukum, pelayanan kesehatan, pelayanan sosial dalam bentuk konseling; (2) kendala yang dihadapi dalam melaksanakan perlindungan hukum bagi perempuan dalam perkawinan adalah budaya diam perempuan, kurangnya kesadaran masyarakat, kurangnya pemahaman masyarakat, belum adanya sarana prasarana; (3) solusi untuk mengatasi kendala-kendala dalam melaksanakan perlindungan hukum bagi perempuan adalah mengikutsertakan aparat dalam pelatihan, memberikan masukan kepada petugas, memberikan penjelasan tentang proses penyidikan, penjaminan keamanan. Berdasarkan penjelasan di atas dapat disimpulkan bahwa perlindungan hukum bagi perempuan dalam perkawinan khususnya di Polres Pacitan adalah perlindungan sementara, konsultasi hukum, pelayanan kesehatan, pelayanan sosial dalam bentuk konseling, proses perlindungan hukum bagi perempuan dalam perkawinan berjalan dengan baik meskipun ada sedikit kendala-kendala tetapi dapat teratasi.

Kata kunci: Perlindungan Hukum, Perempuan, Perkawinan, Kendala, Solusi.

Surakarta, 09 Juni 2014

Penulis



Novi Anasari