

**PENGAKUAN MODEL NOKEN DALAM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
TENTANG PEMILUKADA LANNY JAYA PAPUA DAN IMPLEMENTASINYA  
TERHADAP SISTEM PEMILU DI INDONESIA**

**TESIS**

**Diajukan Kepada  
Program Studi Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



**Oleh**

**SOFYAN HADI**

**NIM : R 100110008**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2013**

## NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Harun, SH., M.Hum  
Dosen Program Studi Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Sofyan Hadi

Kepada Yth,  
Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara:

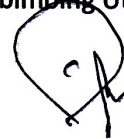
Nama : Sofyan Hadi  
NIM : R 100110008  
Kosentrasi : Hukum Tata Negara  
Judul : Pengakuan Model Noken Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi  
Tentang Pemilukada Lanny Jaya Papua dan Implementasinya  
Terhadap Sistem Pemilu di Indonesia

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

**Surakarta, 26 September 2013**

**Pembimbing Utama,**



**Prof. Dr. Harun, SH., M.Hum**

## NOTA PEMBIMBING

Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH., M.Hum  
Dosen Program Studi Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Sofyan Hadi

Kepada Yth,  
Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara:

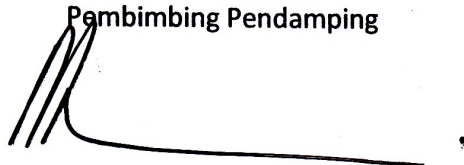
Nama	: Sofyan Hadi
NIM	: R 100110008
Kosentrasi	: Hukum Tata Negara
Judul	: Pengakuan Model Noken Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Pemilukada Lanny Jaya Papua dan Implementasinya Terhadap Sistem Pemilu di Indonesia

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

**Surakarta, 4 Nopember 2013**

**Pembimbing Pendamping**



**Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH., M.Hum**

## TESIS BERJUDUL

### PENGAKUAN MODEL NOKEN DALAM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI TENTANG PEMILUKADA LANNY JAYA PAPUA DAN IMPLEMENTASINYA TERHADAP SISTEM PEMILU DI INDONESIA

yang dipersiapkan dan disusun oleh

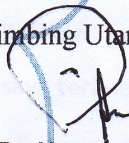
**SOFYAN HADI**

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 25 Nopember 2013

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

#### SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama



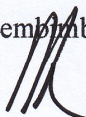
**Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum**

Anggota Dewan Penguji Lain



**Dr. Nurhadiantomo**

Pembimbing Pendamping I



**Dr. Aidul Fitriadiada Azhari, S.H., M.Hum**

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 12 Desember 2013



**Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati**

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Sofyan Hadi  
NIM : R 100110008  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Kosentrasi : Hukum Tata Negara  
Judul : Pengakuan Model Noken Dalam Putusan Mahkamah  
Konstitusi Tentang Pemilukada Lanny Jaya Papua dan  
Implementasinya Terhadap Sistem Pemilu di Indonesia

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti tesis ini jiplakan, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Nopember 2013

Yang membuat pernyataan,



**SOFYAN HADI**

## *Motto*

*Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat (Q.S. Al-Mujadilah 58 : 11)*

*Kebijaksanaan dan kebajikan adalah perisai terbaik. (Aspinal)*

## *Persembahan*

- *Kepada kedua orang tua tercinta (Alm) Amana Had dan (Almh) Maimuna Abas*
- *Istri dan Anak Tersayang "Sri Amini Pancawati" dan Si imut-imut "Sabrina Maulidya Solovia Hadi"*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat kesehatan dan kesempatan, untuk dapat menyelesaikan tesis yang berjudul *“Pengakuan Model Noken dalam Putusan Mahkamah Konstitusi tentang Pemilukada Lanny Jaya Papua dan Implementasinya terhadap Sistem Pemilu di Indonesia”*, sebagai salah satu syarat untuk memenuhi persyaratan guna mencapai gelar S2 (strata dua) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam menyelesaikan tesis ini, banyak pihak yang telah mendukung dan membantu, seiring dengan itu kami menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Bambang Setiadji, M.S, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH., M.Hum, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Wardah Yuspin, SH., MKn., Phd, Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Prof. Dr. Harun, SH.,M.Hum., selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membantu mengarahkan selama proses penulisan tesis.
5. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH., M.Hum, selaku Pembimbing Pendamping, yang telah meluangkan waktunya dan mengarahkan penulis dalam penulisan tesis ini.

6. Kepada Prof. Dr. Absori, SH.,M.Hum, Dr. Nurhadiantomo,SH., Dr. Natangsa Surbakti, SH., dan Kelik Wardiano, SH.,M.Hum atas arahan dan bimbingan selama perkuliahan.
7. Segenap pimpinan beserta staf perpustakaan baik pusat maupun pascasarjana Universitas Muhammadiyah yang telah memberikan fasilitas dalam penyelesaian studi ini.
8. Kepada Kepala Biro Hukum dan HAM serta staf dalam lingkup Sekretariat Daerah Provinsi Maluku Utara yang telah memberikan izin belajar dan dukungan selama menempuh pendidikan.
9. Kepada istri tercinta "Sri Amini Pancawati" dan si kecil yang imut-imut "Sabrina Maulidya Solovia" yang selalu mengisi keceriahan dan dukungan selama perkuliahan sampai akhir penulisan tesis.
10. Kepada keluargaku yang selalu memberikan dukungan, bantuan dan motifasi selama perkuliahan, Amir, Gunarso, Muhlis, Rumila, Rugaya, Rukiah, Gestianah, Ditros, Tati, Amat, Ainul, Ira dan Maya.
11. Rekan-rekan di Program Magister Ilmu Hukum angkatan Tahun 2011, Pak Syafik Yaman, Rizka "Cucu Gusdur", Ustadz Surisman, Pi2t "Anak Pesantren", Aida Dewi "Si Raja Fotografer", dan Sony, serta sahabat baru saya, Sultan Bima "Pak Ridwan Myanmar" yang selalu meluangkan waktu untuk diskusi hingga selesainya tesis ini.
12. Kepada Mba Nok, Mas Roni, dan Singgih atas perhatian dan dukungannya selama tinggal di Jebres solo, semoga silaturahmi ini tetap terjaga.



Penulis tidak sebut satu-persatu dalam ucapan terimakasih ini, namun segala bantuan dan dukungannya selama perkuliahan hingga selesainya penulisan tesis, akan penulis ingat sebagai amal kebbaikannya. Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga segala kritikan dan saran dari berbagai pihak sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini memberikan kontribusi positif bagi kita semua.

Surakarta, September 2013

Penulis,

**SOFYAN HADI**

R 100110008

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>NOTA PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS</b> .....	v
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Orisinalitas .....	13
F. Landasan Teori .....	15
G. Metode Penelitian .....	24
H. Sistematika Tesis .....	27
<b>BAB II TINJAUAN TEORI HUKUM MURNI HANS KELSEN</b> .....	29
A. Kerangka Pemikiran Hans Kelsen .....	29
B. Hirarki Norma .....	35
1. Norma Dasar ( <i>Grundnorm</i> ) .....	35
2. Norma Umum .....	37
3. Norma Individual .....	41
<b>BAB III PEMILUKADA DAN KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI</b> .....	45
A. Tinjauan Umum Pemilukada .....	45
B. Pengertian Pemilukada .....	48
C. Dari Pemilukada Tidak Langsung Ke Pemilukada Langsung .....	51
1. Pemilukada Tidak Langsung .....	51
2. Pemilukada Langsung .....	57
D. Asas Pemilukada .....	65
E. Pemilukada Masyarakat Adat .....	68
1. Pengertian Masyarakat Hukum Adat .....	68
2. Pemilukada Masyarakat Adat Lanny Jaya Papua .....	74
F. Kewenangan Mahkamah Konstitusi Dalam Sengketa Pemilukada .....	78
G. Metode Interpretasi Hakim dalam Memutus Perkara .....	86
H. Putusan Hakim Mahkamah Konstitusi (Yurisprudensi) .....	96

**BAB IV KAJIAN YURIDIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 85/PHPU.D-IX/2011 TENTANG PENGAKUAN MODEL NOKEN DALAM PEMILUKADA KABUPATEN LANNY JAYA PAPUA PERSPEKTIF TEORI HUKUM MURNI HANS KELSEN**

A. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 85/PHPU.D-IX/2011, tentang Perselisihan Hasil Pemilukada Kabupaten Lanny Jaya Papua...	105
1. Tinjauan Pokok Gugatan .....	105
2. Pertimbangan Hakim Mahkamah Konstitusi .....	110
3. Hasil Putusan .....	111
B. Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi .....	113
1. Pertimbangan Yurisprudensi .....	116
2. Pertimbangan Konstitusi .....	119
3. Pertimbangan Nilai-nilai Budaya .....	123
C. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 85/PHPU.D-IX/2011 Perspektif Teori Hukum Murni Hans Kelsen .....	129
1. Yurisprudensi Perspektif Teori Hukum Murni.....	129
2. Konstitusi Perspektif Teori Hukum Murni.....	134
3. Nilai-nilai Budaya Perspektif Teori Hukum Murni .....	137
D. Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 85/PHPU.D-IX/2011 Terhadap Sistem Pemilu di Indonesia .....	140
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>148</b>
A. Kesimpulan.....	148
B. Saran .....	149

**DAFTAR PUSTAKA**

**PENGAKUAN MODEL NOKEN DALAM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
TENTANG PEMILUKADA LANNY JAYA PAPUA DAN IMPLEMENTASINYA  
TERHADAP SISTEM PEMILU DI INDONESIA**

**ABSTRAK**

**Sofyan Hadi, NIM R 100110008, Mahasiswa Program Magister Hukum  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Dibalik sistem pemilukada secara nasional dan konstitusional, terdapat mekanisme pemilukada secara adat (*model noken*) yang dilaksanakan masyarakat adat Lanny Jaya Papua. Model pemilihan ini mendapat pengakuan secara implisit dan diakomodasi Hakim Mahkamah Konstitusi berdasarkan putusan Nomor 85/PHPU.D-IX/2011. Dari kajian yuridis normatif, dengan pendekatan penelitian melalui perundang-undangan (*Statute Approach*), dan pendekatan kasus (*Case Approach*), ditafsirkan bahwa pengakuan Mahkamah Konstitusi dalam mengakomodasi pemilukada secara adat, berdasarkan interpretasi, dengan pertimbangan yurisprudensi, konstitusi, dan nilai-nilai budaya. Pertimbangan Mahkamah Konstitusi dalam perspektif Teori Hukum Murni (*Pure Theory of Law*), secara substansial melihat yurisprudensi, Konstitusi, dan nilai-nilai budaya sebagai hubungan secara hirarki antara norma dasar, norma umum dan norma individual. Implikasi sebagai akibat hukum dari putusan Mahkamah Konstitusi adalah pengakuan secara yuridis formal mekanisme secara adat (*model noken*) ke dalam sistem pemilu di Indonesia.

Kata Kunci: *Pengakuan Model Noken, Putusan Mahkamah Konstitusi, Implementasi Sistem Pemilu.*

**MODEL ACKNOWLEDGEMENT NOKEN IN CONSTITUTION COURT OF JUSTICE  
DECISION ABOUT LOCAL ELECTION OF LANNY JAYA PAPUA AND  
THE IMPLEMENTATION TOWARDS ELECTION SYSTEM IN INDONESIA**

**ABSTRACT**

**Sofyan Hadi, NIM R 100110008, Student of Law Magister  
Muhammadiyah University of Surakarta**

From local election system is national and constitutional; it has tradition mechanism (*model noken*) of Lanny Jaya Papua society. This election model gets implicit and accommodation admission from judge of constitution court by verdict number 85/PHPU.D-IX/2011. From normative jurisdiction review, with research approach by Statute Approach, and case approach, estimation admission from constitution court in accommodation local election by tradition, according to using interpretation, with it regard jurisprudential, constitution, and culture values. From this consideration perspective pure theory of law, the primary shows jurisprudential, constitution and culture values are relationship with hierarchy among foundation norm, public norm and personal norm. Implication from verdict constitution court is admission formal jurisdiction mechanism by tradition (*model noken*) in election system of Indonesia.

Keyword: *Model acknowledgement noken, constitution court of justice decision, election system implementation.*