

**ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN BOYOLALI DILIHAT DARI RASIO KEUANGAN
PADA APBD 2008-2012**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

ZAQI VUADI

B 200090041

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2013

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertandatangan dibawah ini telah membaca Skripsi berjudul:

ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BOYOLALI DILIHAT DARI RASIO KEUANGAN PADA APBD 2008-2012

Yang ditulis oleh ZAQI VUADI. NIM: B 200 090 041

Penandatangan berpendapat bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat
untuk diterima.

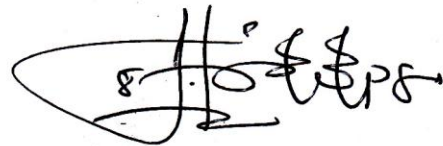
Surakarta, Agustus 2013

Pembimbing I



(Dr. Erma Setiawati, Ak, MM)

Pembimbing II



(Shinta Permata Sari, SE)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah Surakarta




(Dr. Triyono, M.Si)

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **ZAQI VUADI**
NIRM : **09.6.106.02030.50041**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN BOYOLALI DILIHAT DARI
RASIO KEUANGAN PADA APBD 2008-2012.**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Agustus 2013

Yang membuat pernyataan,



(ZAQI VUADI)

HALAMAN MOTTO

Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang yang khusu` yaitu orang yang meyakini mereka akan menemui Tuhanya dan akan kembali kepada-NYA.

(Q.S. Al Baqarah: 32)

Janganlah berfikir bahwa kita harus lebih baik daripada orang lain, karena sejatinya kita harus menjadi lebih baik dari diri kita yang kemarin.

(Bayu Rahmawati)

Waktu adalah obat untuk semua penyakit.

(Bayu Rahmawati)

“Ojo sok rumongso biso, nanging bisoho ngrumangsani”

penulis

hidup adalah pilihan, maka tentukan pilihanmu dan jangan pernah menyesalinya

penulis

hidup itu bukan untuk main-main, tentukan tujuan agar hidupmu menjadi bukan main.

penulis

Orang yang melecehkan hasil dari jerih payah orang lain adalah orang-orang yang tidak berIMAN.

Semua bunga kelak akan gugur, yang membedakan adalah gugur saat masih kuncup atau telah mekar sempurna

“jangan pernah takut dengan kematian ”

PERSEMBAHAN

Dengan penuh cinta

teriringdoan ungkapan syukur Alhamdulillah kehadirat

Allah SWT serta shalawatku lantunkan untuk-

Muwahai Kekasih Allah ku persembahkan

karya sederhana ini kepada :

✚ Ayah dan ibu yang selalu memberikan kasih dan sayang yang tak terhingga, engkau selalu memberikan yang terbaik untuk putramu,

✚ Kakak yang selalu mengingatkan dan selalu memberikan masukan-masukan selama pembuatan karya ini, serta Sahabat-sahabat aq sekalian, dan

✚ Almamater aq



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah S.W.Tatas kemurahan-NYA yang telah memberikan kemudahan, kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi kewajiban penulis dalam melengkapi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan yang tulus dan ikhlas dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. DR. Triyono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Dr. Fatchan Achyani, M.Si selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Drs. M. Abdul Aris, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Atwal Arifin selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan.

5. Dr, Erma Setiawati,Ak,MM dan Ibu Shinta Permatasari, SE selaku pembimbing skripsi yang dengan sabar dan tulus telah memberikan masukan, arahan, bimbingan kepada penulis dalam penulisan demi kemajuan skripsi penulis hingga selesainya skripsi.
6. Seluruh dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama masa studi.
7. Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Boyolali yang telah menyediakan data untuk penelitian, serta mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian.
8. Dinas KESBANGPOL Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali atas izin yang diberikan.
9. Ayah, Ibu, dan Kakak terimakasih atas segala doa, nasehat, perhatian, dukungan, serta kasih sayang yang senantiasa mengiringi disetiap kalimat demi kalimat yang tertulis dalam skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan di kelas B 2009, serta teman-teman di LEPMA (khususnya 2009) yang sudah menjadi sahabat di kampus maupun di luar kampus untuk waktu yang lama.
11. Teman-teman himpunan pelajar Jambi, yang selalu menjadi tempat untuk berbagi dan bermain bersama.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan selalu diterima dengan terbuka selama masih dalam batas wajar dan damai.

Akhirnya penulis berharap semoga Laporan Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi mahasiswa Universitas Muhammadiyah Surakarta dan berguna bagi semua pembaca yang budiman.

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Agustus 2013

Penulis



ZAQIVUADI

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali ditinjau dari aspek keuangan tahun anggaran 2008-2012. Dan memastikan tingkat perbandingan pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) selama tahun anggaran 2008-2012 berdasarkan analisis rasio keuangan. Berdasarkan penelitian ini diharapkan dapat digunakan oleh Pemerintah Daerah sebagai akses untuk menilai kinerja keuangan dan sebagai tolok ukur dalam pelaksanaan kegiatan tugas-tugas pemerintahan.

Dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah diskriptif komparatif. Dengan menggunakan beberapa rasio keuangan diantaranya adalah rasio kemandirian keuangan daerah, rasio ketergantungan keuangan daerah, rasio efektivitas pendapatan, rasio belanja operasi dan belanja modal, dan rasio pertumbuhan. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Boyolali. Adapun teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dengan teknik dokumentasi yang dilakukan pada Dinas Pendapatan, Pengelolaan, Keuangan, dan Aset Daerah (DPPKAD) Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali.

Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa rasio kemandirian masih sangat rendah, rata-rata keseluruhan masih diantara 0%-25% yang menunjukkan tingkat kemampuan yang rendah sekali (pola hubungan instruktif). Rasio ketergantungan yang menunjukkan persentase total pendapatan terhadap pendapatan transfer >50,01 maka ketergantungan keuangan daerah sangat tinggi. Rasio efektivitas yang rata-rata diatas 100% menunjukkan tingkat efektivitas yang sangat efektif. Rasio Belanja Operasi pada tahun anggaran 2008 sampai tahun anggaran 2010 mengalami peningkatan, dan mengalami penurunan pada tahun anggaran 2011 dan 2012, Rasio Belanja Modal rata-rata menunjukkan adanya peningkatan. Rasio pertumbuhan menunjukkan pertumbuhan yang positif mulai tahun anggaran 2009-2012, artinya Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali mampu memperbaiki dan meningkatkan kinerja keuangannya.

Kata kunci: pemerintah daerah, kinerja keuangan daerah, rasio keuangan daerah.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAKSI	ix
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Pembatasan Penelitian.....	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Otonomi Daerah	12
1. Pengertian Otonomi Daerah	12
2. Hakekat Otonomi Daerah	12

3. Tujuan Otonomi Daerah	13
4. Prinsip-Prinsip Otonomi Daerah	14
B. Anggaran	15
1. Penertian Anggaran	15
2. Kriteria Anggaran Pemerintah	15
3. Tujuan dan Fungsi Anggaran Pemerintah.....	16
4. Prinsip Anggaran Pemerintah	18
5. Kelebihan dan Kelemahan Anggaran Pemerintah	19
6. Jenis dan Pendekatan Anggaran Pemerintah.....	20
7. Hubungan Anggaran dan Akuntansi	22
8. Proses Penyusunan Anggaran	22
C. Kinerja Pemerintah	24
1. Pengertian Kinerja	24
2. Tujuan Kinerja	25
3. Pengukuran Kinerja	25
4. Indikator Kinerja	28
5. Kinerja Anggaran	28
6. Kinerja APBD	29
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	29
1. Pendapatan daerah	30
2. Belanja Daerah	31
3. Pembiayaan Daerah	33
E. Akuntabilitas	34

1. Lingkungan Akuntabilitas	34
2. Dimensi Akuntabilitas	35
3. Akuntabilitas Publik.....	36
4. Proses Akuntabilitas Publik	37
5. Akuntabilitas Kinerja	37
F. Analisis Rasio Keuangan pada APBD	38
1. Pengertian Analisis Keuangan	39
2. Analisis Rasio Keuangan	39
3. Macam-Macam Rasio Keuangan	40
G. Penelitian Terdahulu	46
H. Kerangka Pemikiran.....	51

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	53
B. Obyek Penelitian	53
C. Data dan Sumber Data	54
D. Metode Pengumpulan Data	54
E. Teknik Analisis Data	55

BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Boyolali	60
B. Gambaran Umum DPPKAD Kabupaten Boyolali.....	61
C. Analisis Data dan Pembahasan	63
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	66
2. Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	70

3. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	73
4. Rasio Belanja Operasi dan Belanja Modal	76
5. Rasio Pertumbuhan	80
6. Analisis Untuk Keseluruhan Rasio	90

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan Penelitian	94
B. Keterbatasan Penelitian	95
C. Saran	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III.1 Pola Hubungan Situasional Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah .	56
Tabel III.2 Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	57
Tabel III.3 Kriteria Penilaian Keefektivitasan Pengelolaan PAD.....	57
Tabel IV.1 Data Keuangan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	49
Tabel IV.2 Pola Hubungan Situasional Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah .	66
Tabel IV.3 Bantuan Pemerintah Pusat Atau Provinsi dan Pinjaman	67
Tabel IV.4 Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian	68
Tabel IV.5 Pola dan Perkembangan Rasio Kemandirian	68
Tabel IV.6 Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah.....	70
Tabel IV.7 Hasil Perhitungan Rasio Ketergantungan.....	71
Tabel IV.8 Pola dan Perkembangan Rasio Ketergantungan	71
Tabel IV.9 Kriteria Penilaian Keefektivitasan Pengelolaan PAD	73
Tabel IV.10 Hasil Perhitungan Rasio Efektivitas PAD	74
Tabel IV.11 Pola dan Perkembangan Rasio Efektivitas PAD	74
Tabel IV.12 Hasil Perhitungan Rasio Belanja Operasi.....	76
Tabel IV.13 Perkembangan Rasio Belanja Operasi.....	77
Tabel IV.14 Hasil Perhitungan Rasio Belanja Modal.....	78
Tabel IV.15 Perkembangan Rasio Belanja Modal.....	79
Tabel IV.16 Hasil Perhitungan Rasio Pertumbuhan PAD	81
Tabel IV.17 Hasil Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan.....	83
Tabel IV.18 Hasil Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Operasi	85
Tabel IV.19 Hasil Perhitungan Rasio Belanja Modal.....	87

Tabel IV.20 Ukuran Rasio Pertumbuhan.....	89
Tabel IV.21 Rasio Kemandirian, Rasio Ketergantungan, Rasio Efektivitas, Rasio Belanja Operasi dan Belanja Modal, dan Rasio Pertumbuhan ...	91

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar II.1 Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern Kabupaten Boyolali 51