

**PERSPEKTIF HUKUM ISLAM
TERHADAP KOMERSIALISASI SUMBERDAYA AIR
(Studi Kritis UU No. 07 Tahun 2004)**



SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian dari Tugas Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy)
Jurusan Syari'ah (Mua'malah)

Oleh:

M. AULIA ROHMAN
I 000 070 010

**FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2013



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS AGAMA ISLAM

Jl. A. Yani Tromol Pos I. Pabelan. Kartasura Telp (0271) 717417, 719483

Fax 715448 Surakarta 57102

NOTA DINAS PEMBIMBING

Lampiran : - Surakarta, 26 Februari 2013

Hal : Naskah Skripsi
M Aulia Rohman

Kepada Yang Terhormat

Dekan Fakultas Agama Islam
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Di Surakarta

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh


Sesudah melakukan beberapa kali bimbingan, baik dari segi isi, bahasa maupun teknis penulisan, dan setelah membaca skripsi mahasiswa tersebut di bawah ini:

Nama : M Aulia Rohman
NIM : 1 000 070 010
Fakultas : Agama Islam
Prodi : Mu'amalah (Syari'ah)
Judul : Perspektif Hukum Islam Terhadap Komersialisasi Sumber
Daya Air (Studi Kritis Undang-Undang No. 7 Tahun 2004)

Dengan ini kami harapkan agar skripsi mahasiswa tersebut dapat segera dimunaqosahkan. Demikian mohon dimaklumi adanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Pembimbing I


(Drs. Harun, MH)

Pembimbing II


(Nurul Huda, M. Ag)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS AGAMA ISLAM

Jl. A. Yani Tromol Pos I. Pabelan. Kartasura Telp (0271) 717417, 719483

Fax 715448 Surakarta 57102

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Saudari : M Aulia Rohman
NIM : I 000 070 010
Fakultas : Agama Islam
Prodi : Mu'amalah (Syari'ah)
Judul : Perspektif Hukum Islam Terhadap Komersialisasi Sumber
Daya Air (Studi Kritis Undang-Undang No. 7 Tahun 2004)

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Munaqosah Skripsi Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta pada tanggal 16 Maret 2013 dan diterima sebagai kelengkapan ujian akhir dalam rangka menyelesaikan Studi Program Strata Satu (S-1) guna memperoleh gelar Sarjana Syari'ah (S.Sy) pada program studi Mu'amalah (Syari'ah).

Surakarta, 16 Maret 2013



Dekan

(Dr. M. Abdul Fattah Santoso, M. Ag)

Penguji I

Drs. Harun, MH

Penguji II

Nurul Huda, M. Ag

Penguji III

Drs. Syarafuddin HZ, M. Ag



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS AGAMA ISLAM

Jl. A. Yani Tromol Pos I. Pabelan. Kartasura Telp (0271) 717417, 719483

Fax 715448 Surakarta 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya :

Nama Mahasiswa : M Aulia Rohman
NIM : I 000 070 010
Fakultas : Agama Islam
Prodi : Mu'amalah (Syari'ah)
Alamat : Gilang RT. 02 RW. 01 Desa Tegaron Kec.
Banyubiru Kab. Semarang

Menyatakan dengan sepenuhnya bahwa naskah skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan bagian-bagian yang dirujuk dari sumbernya dan telah disebutkan di dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila ternyata di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya siap menerima konsekuensinya.

Surakarta, 26 Februari 2013

Penulis

M. Aulia Rohman

MOTTO

إِنَّ الْإِنْسَانَ لِفِي خُسْرٍ إِلَّا الَّذِينَ ءَامَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ
وَتَوَاصَوْا بِالْحَقِّ وَتَوَاصَوْا بِالصَّبْرِ

*Sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam kerugian,
kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh
dan nasehat menasehati supaya mentaati kebenaran.*

(Al-ashr (103) : 2-3)

وَلَا تُطِيعُوا أَمْرَ الْمُسْرِفِينَ الَّذِينَ يُفْسِدُونَ فِي الْأَرْضِ وَلَا يُصْلِحُونَ

*Dan janganlah kamu mentaati perintah orang-orang yang
melewati batas,*

Yang membuat kerusakan di muka bumi dan tidak

Mengadakan perbaikan.

(asy-syu'ara' (26) : 151-152)

PERSEMBAHAN

*Segalanya hanya kupersembahkan padamu Ya Allah
Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang serta
Maha Bijaksana dan Adil.
Ayahanda dan Ibunda serta keluarga tercinta
Istriku tercinta yang tak terhenti menemaniku
Teman dan Sahabatku yang selalu memotifasi
dan akan selalu ku ingat
Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah
Surakarta*

ABSTRAK

Sumber daya air adalah kebutuhan dasar setiap manusia di bumi, hal ini sangat jelas bahwa manusia seluruhnya mempunyai hak yang sama terhadap sumber daya air. Pengakuan sumber daya air sebagai hak bersama mengindikasikan pada dua hal: Pertama, bahwa air adalah sumber hidup bagi seluruh makhluk di bumi. Kedua, perlunya perlindungan dan kesadaran bagi manusia menjaga kelestarian terhadap sumber daya air sebagai hak bersama. Oleh sebab itu tidak dibenarkan jika terjadi pengrusakan dan eksploitasi terhadap sumber daya air, sehingga mengakibatkan berkurangnya volume air di bumi yang sifatnya tak terbarui.

Undang-undang No.7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air, dalam pasal 4,5,6 mengemukakan bahwa sumber daya air mempunyai fungsi sosial sehingga Negara menjamin kebutuhan setiap orang untuk memenuhi kebutuhan sehari-hari. Dalam UUD 45 pasal 33 juga menyatakan bahwa sumber daya air dikuasai Negara dan kemanafaatannya dikembalikan kepada rakyat. Terdapat kesamaan dengan hukum Islam dalam hadits riwayat Ibnu Majjah, bahwa manusia berserikat atas tiga hal yaitu air, api dan padang rumput. Islam juga mengurai mengenai hak kepemilikan dan etika bisnis, sehingga manusia dapat terkontrol aktifitasnya terhadap sumber daya air.

Adapun permasalahan yang dirumuskan dalam skripsi ini adalah bagaimana pandangan hukum Islam terhadap UU No.7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pandangan hukum Islam terhadap komersialisasi sumber daya air UU No.7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air. Jenis penelitian ini adalah penelitian kepustakaan (*library research*). Dalam hal ini, sumber data yang akan digunakan dibagi menjadi dua yaitu, sumber data primer dan sumber data sekunder.

Dari hasil penelitian ini, dapat ditarik kesimpulan bahwa dalam UU No.7 Tahun 2004 terdapat dua perbedaan terhadap perlakuan air yaitu: hak guna pakai air dan hak guna usaha air. Berdasarkan hasil analisa dari pembahasan, maka untuk menjawab rumusan masalah yang pertama dapat disimpulkan: bahwa dalam menetapkan hukum mengkomersialisasikan sumber daya air menggunakan dalil dari as-Sunnah yaitu hadits dari Abu Dawud, Ahmad dan Tirmidzi tentang ketergantungan manusia terhadap sumber daya, kemudian dalam memahami dalil tersebut yaitu dengan mengambil hukum berdasarkan *lafadz*-nya atau disebut juga dengan *istinbat lafdzi*. Adapun relevansi dari dalil dan metode *istinbat* dalam hukum komersialisasi terhadap sumber daya air di Indonesia sebagai representasi hukum Islam terdapat pada Pasal 3, 4, 5, 6, 9, 11, 80 UU No.7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air, sehingga terdapat kebolehan terhadap komersialisasi SDA dengan batasan tertentu.

Kata kunci: komersialisasi, dan hak atas air.

KATA PENGANTAR



Segala Puji syukur Alhamdulillah selalu dipanjatkan kehadiran Allah SWT, yang melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya kepada kita semua. Dialah sebaik-baik pencipta hukum, hakim Maha adil, Maha bijak dan Maha segalanya, sehingga penyusun mampu menyelesaikan sebagian tugas akademik sebagai syarat menempuh jenjang Sarjana S-1 Syari'ah ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan kita, pemimpin orang-orang yang bertaqwa, dan penempuh jalan kebenaran, Rasulullah Muhammad SAW; para sahabatnya dan para pengikutnya yang senantiasa *istiqomah* dalam menegakkan dan menjunjung tinggi agama Islam.

Dalam skripsi yang berjudul Tinjauan Hukum Islam Terhadap Komersialisasi Sumber Daya Air (studi kritis UU No.7 tahun 2004 tentang Sumber Daya Air), penulis menjelaskan bahwa pembangunan di Indonesia harus terus dilaksanakan dalam hal ini meliputi segala bidang aspek kehidupan. Dalam rangka melindungi hak-hak publik sebagai kebutuhan vital serta menjaga nilai-nilai kebersamaan dan keutuhan melalui pengembangan dibidang sumber daya air. Sehingga mengakibatkan pro kontra didalamnya, yang harus dikelola dengan baik. Hal ini diatur dalam UU No.7 tahun 2004 tentang Sumber Daya Air yang membahas tentang hak guna usaha air.

Keberhasilan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan partisipasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Bisri Musrhofa dan Ibu Supriyati. Jazakumullah atas samudra kasih sayang, doa', dukungan moral, dan materil sehingga dapat mengantarkan penyusun menyelesaikan skripsi ini.
2. Drs. M. Fattah Santoso, M. Ag, selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Dra. Mahasri Shobahiya, M. Ag, selaku wakil Dekan 1 Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Drs. Nurul Huda, M. Ag, selaku wakil dekan 2 Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Drs. Suharjianto, M. Ag, selaku wakil dekan 3 Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Drs. Imron Rosyadi, M. Ag, selaku wakil dekan 4 Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Drs. Syarafuddin, HZ, M. Ag, selaku Ketua Biro Skripsi Program Studi Mu'amalah (Syari'ah) Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Drs. Ramelan dan Drs. Imron Rosyadi, M. Ag, selaku pembimbing akademik penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama penyusun belajar di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

9. Drs. Harun. MH selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan dan arahan materi dan metodologi dalam penyusunan skripsi ini.
10. Drs. Nurul Huda. M.Ag selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan tentang tata cara dan bahasa penulisan skripsi ini.
11. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan administrasi dengan baik.
12. Pakde Toha, Bibi Nahri, Paman Tofa (Musthofa Muallimin), bibi An (An'amah), Embah Djazilah, Embah Ju sekeluarga, Pak udin (Aziz Sulthon Abidin), Pak Mahsun sekeluarga, Pak Busro. Terimakasih atas dukungannya selama ini yang telah memberikan do'a, dorongan, serta dukungan moral sehingga penyusun dapat menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
13. Adik-Adik Nafis, Wibi, Ima Zukhrifa, Akmal, Atmam, Mega, Guntur, Afis, Nisa, Ulil, Khabib. Yang banyak menghibur disela-sela pengerjaan skripsi.
14. Teman-Teman FAI/Syari'ah angkatan'07 (Feri, Bambang, Listiya, Rohmah, Cut Siti, Miftah, Dyah, Citra, Latri, Fadil , Dayuni, Mulyadi Putra, Heru dll) kalian semua adalah sahabat yang tidak akan pernah terlupakan.


15. Teman-Teman Kost KanPit (Ardi, Darno, Pendi, Entong, Sulis, Telo Sugriwo).
16. Teman-teman seperjuangan di Nahdlotul Fata, yang menumbuhkan kedewasaan dalam bersikap.
17. Teman-teman seperjuangan UMS
18. Almamaterku tercinta

Penulis juga menyampaikan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan. Berkat bantuan, arahan, dan bimbingan dari berbagai pihak sehingga tulisan yang berjudul: ” Perspektif Hukum Islam Terhadap Komersialisasi Sumber Daya Air (Studi Kritis Undang-Undang No. 7 Tahun 2004 Tentang Sumber Daya Air)”, dapat diselesaikan.

Akhirnya hanya kepada Allah penulis memohon, dan penulis menyadari bahwa kesempurnaan hanyalah milik Allah, semoga tulisan sederhana ini bermanfaat dan dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan kita, sehingga kita menjadi umat yang berilmu dan dimuliakan oleh Allah SWT. Amin

Surakarta, 27 Februari 2013

Penulis



M. Aulia rohman

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | ii |
| NOTA DINAS PEMBIMING | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iv |
| HALAMAN MOTTO | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| ABSTRAK | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Penegasan Istilah..... | 11 |
| C. Rumusan Masalah..... | 12 |
| D. Tujuan Penelitian..... | 13 |
| E. Kegunaan Penelitian..... | 13 |
| F. Tinjauan Pustaka | 14 |
| G. Metode Peneliti..... | 18 |
| H. Sistematika Skripsi..... | 22 |
| BAB II ETIKA BISNIS DAN KEPEMILIKAN DALAM ISLAM | |
| A. Etika Bisnis Islam | 23 |
| 1. Pengertian | 23 |
| 2. Tujuan dan Sasaran Bisnis Islam | 25 |
| 3. Sistim Ekonomi..... | 26 |
| B. Kepemilikan Dalam Islam | 29 |
| 1. Pengertian | 29 |
| 2. Hakikat Kepemilikan | 30 |
| 3. Sebab Sebab Kepemilikan | 31 |

| | |
|---|----|
| 4. Klasifikasi Kepemilikan | 32 |
| C. Analisa Dampak lingkungan..... | 35 |
| 1. Tujuan dan sasaran | 35 |
| 2. Dasar pelaksanaan | 35 |
| 3. Manfaat studi AMDAL..... | 36 |
| BAB III KOMERSIALISASI SUMBERDAYA AIR | |
| A. Undang-undang No 7 tahun 2004 tentang Sumber Daya Air..... | 38 |
| 1. Hak atas air | 38 |
| 2. Pengusahaan sumber daya air..... | 39 |
| 3. Pengelolaan sumber daya air | 41 |
| B. Undang-Undang Lingkungan Hidup | 43 |
| C. Undang-undang pokok Agraria No. 5 Tahun 1960 | 44 |
| D. Peraturan Pemerintah | 45 |
| BAB IV ANALISIS TERHADAP KOMERSIALISASI SUMBER DAYA AIR DALAM PERSPEKTIF HUKUM ISLAM | |
| A. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Komersialisasi Sumber Daya Air..... | 52 |
| 1. Komersialisasi Sumber Daya Air Individu | 52 |
| 2. Sumber Daya Air Sebagai kepemilikan Bersama..... | 54 |
| B. Tinjauan Hukum Islam Terhadap UU No. 7 tahun 2004 tentang Sumber Daya Air | 57 |
| BAB V PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 62 |
| B. Saran | 63 |
| C. Penutup | 65 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | |