

**PERATURAN DAERAH KEINDAHAN KOTA DALAM
PERSPEKTIF PENGAYOMAN**

(Studi Analisis Muatan Asas Pengayoman Perda Kota Surakarta)



SKRIPSI

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Oleh :

MAHENDRA PERWIRA PUTRA

NIM: C.100.090.053

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2013

HALAMAN PERSETUJUAN

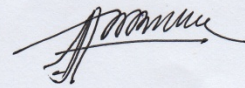
Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.)

Pembimbing II




(Ali Mukti, S.H., M.Hum)

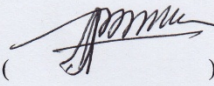
HALAMAN PENGESAHAN

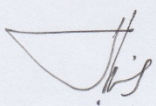
Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : Kamis
Tanggal : 14 Maret 2013

Dewan Penguji

Ketua : Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum. ()

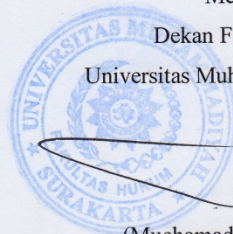
Sekretaris : Ali Mukti, S.H., M.Hum. ()

Anggota : Jaka Susila, S.H., M.Si., M.Hum ()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Muchamad Iksan, S.H., M.H)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

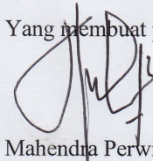
Nama : Mahendra Perwira Putra
NIM : C.100.090.053
Alamat : Ds. Pekalongan Rt 5/ Rw 3 Kec. Batealit, Kab. Jepara

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah gagasan saya dan penelitian saya sendiri dengan arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertelis dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya yang dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surakarta, Maret 2013

Yang membuat pernyataan,



Mahendra Perwira Putra
NIM C.100.090.053

MOTTO

يَتَأَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ ۚ إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ

Artinya: Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar. (Q.S. Al Baqarah ayat 153)

Barangsiapa memudahkan kesukaran seseorang maka Allah akan memudahkan baginya di dunia dan di akhirat (HR. Muslim)

Kekuatan yang mujarabat adalah doa dan restu dari orang tua, maka bahagikanlah orang tua serta keluarga selagi kita mempunyai kesempatan..... (Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan untuk:

- 1. Mbah Rayi dan Mbah Kakung yang selalu memberikan doa restu..*
- 2. Ibu Hari Rahayu dan Bapak Jati Susetyono, S.Pd. M.Pd (kedua orang penulis) yang selalu memberikan doa, nasehat dan semangat..*
- 3. Adik-adikku (dek Adi dan dek Rama) tersayang...*
- 4. Seorang wanita yang ku sayangi dan cintai tembem My Lovely (Marisa Harviyana, S.H.)...*
- 5. Saudara-saudara dan sahabat-sahabatku...*
- 6. Almameter dan Keluarga besar BEM Fakultas Hukum UMS...*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “PERATURAN DAERAH KEINDAHAN KOTA DALAM PERSPEKTIF PENGAYOMAN (Studi Analisis Muatan Asas Pengayoman Perda Kota Surakarta)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan di bidang hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, bimbingan serta pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat dan ridho-Nya...
2. Rosululloh Muhammad SAW, atas perjuangan beliau yang membawa kabar gembira bagi umat manusia dan yang kita tunggu syafa'atnya di hari akhir nanti..
3. Kedua orang tua penulis Ibu Hari Rahayu dan Bapak Jati Susetyono, S.Pd., M.Pd, yang selalu memberikan doa, semangat, motivasi, nasehat dan restu kepada penulis.
4. Bapak Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum selaku Pembimbing I dan salah satu guru besar ilmu hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta, terima kasih atas bimbingan, pengarahan, ilmu, dan masukan yang diberikan kepada penulis yang disela-sela kesibukan beliau masih menyempatkan membimbing penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
5. Bapak Ali Mukti, S.H., M.Hum selaku Pembimbing II, terima kasih atas bimbingan, kemudahan dan arahan untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak Muchamad Iksan, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Ibu Kuswardani, S.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, terima kasih Ibu atas kerjasama serta jalinan rasa kekeluargaan yang diberikan kepada penulis.
8. Bapak Iswanto, S.H., M.Hum. selaku ketua bidang Hukum Tata Negara di Fakultas Hukum UMS.
9. Bapak Jaka Susila, S.H., M.Si, selaku pembimbing akademik penulis selama kuliah di Fakultas Hukum UMS.
10. Bapak Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum. selaku dosen Hukum Tata Negara Fakultas Hukum UMS.
11. Bapak Kelik Wardiono, S.H., M.H. cd.D.r, dosen mata kuliah filsafat hukum dan metodologi penelitian hukum.
12. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah mendidik dan membimbing
13. Bapak Sugiarto Kepala staf Tata Usaha, Mas Hartono (makasih mas atas bantuan dalam pengurusan administrasi ujian skripsinya,hehehe), Mas Sriyanto staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang sering mempermudah birokrasi administrasi di TU FH UMS.
14. Seluruh staf dan karyawan TU Fakultas Hukum UMS yang selama study penulis memberikan pelayanan yang baik dan membantu mahasiswa dalam urusan administrasi.
15. Kedua adik penulis yakni, Rokhman Adi Putera Nugeraha dan Cahya Putra Ramadhan, yang pintar dan manut sama Bapak, Ibu, dan Mas ya dek, semoga kalian nanti menjadi generasi penerus yang lebih berkualitas serta dapat menjadi kebanggaan kita semua.
16. My Lovely si tembem tersayang Marisa Harviyana, S.H., kekasih penulis yang selalu memotivasi, memberikan semangat, pengertian, cinta dan kasih sayang. Jangan lupa kalau dinasehatin itu yang manut yaa, hhehehe

17. Teman dan sahabat (*The Boombers*) Anita Ayu Noor Suraya, S.H., (babon), Tri Qibtya Rani (bul-bul) , Marisa Harviyana, S.H., (tembem) kebersamaan kita selama di fakultas hukum dari awal hingga akhir kuliah serta kebersamaan di BEM Fakultas Hukum tak kan terlupakan, buat mbah Nita (babon) nanti kalo nikah sama Mas Kimin di Ternate jangan lupa kasih kita tiket pesawat pp yaaa,, buat Tya (bul-bul) pas ak liburan ke Bali ntar nginep di tempatmu aja yaa biar ngrasain bubur ayam Pak Lik,, bwt Marisa (tembemku) awal persahabatan kita menjadi cinta yang abadi sayaank....
18. Saudara-saudara seperjuangan di BEM Fakultas Hukum AAN (Soun), Mas Tanggung, Mas Rangga, Paisal, Fifi, dek Chintya, dek Tika, dek Wulan, dek Selvi, dek Ayu, dek Wahyu, dek Satria, dek Fauzi, dek El, dek Fita, dek Tyar, dek Diaz, dek Topik, dek Japo, dek Rachman, dek Udin, dek Centris, dek Dhian, dek Ayu (Jepara), dek Tiwi, dek Ocha, dek Nita, Bro Edy (Palembang), Nanang, Adit, Widya (smothing), Mas Doni, Mas Aryo, Bang Togu, Tri Rahargo (Benu), Mas Bramanto terima kasih atas kebersamaannya untuk membangun BEM FH UMS tercinta. Adik-adik BEM angkatan 2012 (Gilang, Reza, Indri, Kiki, Sherly, Zakky, Oki, Widia, Cahya, Mentari, Agung, Husein. Ghofur, Nuris, Farra, Pinaka, dan lainnya) yang menjadi tunas-tunas baru di BEM, tetap semangat yaa dan mesti seimbang dalam manajemen organisasi serta akademik.
19. Teman-teman angkatan 2009 yang berjumlah ratusan dan kalau disebutkan satu per satu nanti malah melebihi jumlah halaman skripsi.hehehe
20. Keluarga Mahasiswa Jepara di Surakarta (KMJSurakarta) terima kasih atas kepercayaannya yang telah memberikan amanah untuk menjadi ketua umum selama 2010-2012.
21. Teman-teman aktivis Himpunan Mahasiswa Islam (HMI), IMM, KAMMI, PMII yang bersama penulis meneriakkan Hidup Mahasiswa dan Hidup Rakyat Indonesia dengan tetap semangat meskipun bogeman dan pentungan polisi terkadang melayang ke badan kita,, hahaha.
22. Kantin Kopma ; mbak siti, mbak fitri, bu lilik, bun ndud , dll yang selalu memberiku pelayanan yang terbaik dan penuh sendau gurau pas ketemu, maturnuwun Bu...

23. Teman-teman Senat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta (Rechta Mahupala, Novum, DPM FH, LPM Justisica) dan IMM kom FH UMS.
24. Teman-teman Badan Konsultasi Bantuan Hukum UMS (Bang Saepul) dan LBH Yogyakarta yang selalu memberikan bantuan hukum kepada masyarakat, terima kasih atas diskusi-diskusi dan pemikirannya.
25. Kost-Trad (Kost-an Mbah Sis) yang menjadi tempat “semedi” yang penuh kenangan bagi penulis.
26. Semua sahabat dan teman lintas angkatan di Fakultas Hukum UMS, tetap semangat dalam meraih semuanya.
27. Teman-Teman mahasiswa di seluruh Indonesia (Mas Seno), (Mas Husni), (Mas Hanif), (Bang Rauf), (Mas Hamdan), (Mas Helan), (Mas Fitri) dan masih banyak lagi..
28. Semua pihak yang telah menghiasi perjalanan penulis dan memberikan makna bagi penulis tentang arti kehidupan.

Semoga Allah selalu melimpahkan rahmat, berkah dan barokah-Nya kepada kita semua untuk menjalani kehidupan kita hingga akhir nanti karena tiada lain kita semua diciptakan hanya untuk menyembah Allah.

Akhirnya dengan menyadari keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, maka penulis menyadari apabila terdapat banyak kekurangan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran untuk menjadi bekal bagi penulis dalam melangkah kearah yang lebih baik.

Semoga karya sederhana ini dapat bermanfaat dan berguna kita semua.

Amiin...

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Maret 2013

Mahendra Perwira Putra

ABSTRAKSI

Mahendra Perwira Putra, NIM C.100.090.053: **PERATURAN DAERAH KEINDAHAN KOTA DALAM PERSPEKTIF PENGAYOMAN (Studi Analisis Muatan Asas Pengayoman Perda Kota Surakarta)**, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Kota Surakarta sebagai daerah pemerintahan administratif memiliki produk hukum peraturan daerah (perda) berkaitan dengan pengelolaan keindahan daerah, yakni Peraturan Daerah Kota Surakarta No. 29 Tahun 1981 tentang Kebersihan dan Keindahan Kota, Peraturan Daerah Kota Surakarta No. 3 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Pedagang Kaki Lima, dan Peraturan Daerah Kota Surakarta No 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah. Peraturan daerah yang dibentuk oleh pemerintahan daerah harus berpedoman pada asas-asas hukum peraturan perundang-undangan yang baik. Muatan asas pengayoman harus menjiwai peraturan perundangan yang dibentuk agar peraturan tersebut dapat berlaku efektif sesuai dengan UU No 12 Tahun 2011.

Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian hukum ini adalah untuk mengetahui sejauh mana ditempatkannya muatan asas pengayoman dalam Perda di Kota Surakarta dan mengetahui peranan peraturan daerah keindahan dalam menciptakan keindahan di Kota Surakarta.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian doktrinal/normatif. Teknik analisis data yang digunakan adalah pola berpikir deduktif sebagai cara untuk memperoleh konklusi/kesimpulan yang merupakan jawaban dari rumusan permasalahan.

Berdasarkan hasil penelitian, diperoleh kesimpulan bahwa peraturan daerah keindahan kota di Surakarta sudah menjadikan pengayoman sebagai muatan yang terkandung di dalamnya, namun pengayoman yang terkandung di dalam perda bersifat sektoral dan tidak memihak seluruh lapisan masyarakat secara umum. Perda keindahan kota juga mempunyai peranan yang penting untuk menciptakan keindahan kota di Surakarta untuk menciptakan keindahan kota yang Bersih, Sehat, Rapi dan Indah (BERSERI). Secara umum perda keindahan kota berperan untuk dijadikan landasan hukum pemerintah daerah untuk mengatur ketertiban, kebersihan, dan keindahan

Kata Kunci: Peraturan Daerah, Keindahan Kota, Pengayoman

ABSTRACT

Mahendra Perwira Putra, NIM. C.100.090.053. **Local Rules of City Exquisiteness in Perspective of Protection (Analytical Study on Content Principle of Protection in Local Regulation of Surakarta)**. Law School of Muhammadiyah University of Surakarta

Surakarta city as an administrative government has law product of local regulation related to management of regional attractiveness, namely, Local Regulation of Surakarta City no. 29 of 1981 about town cleanliness and beauty, Local Regulation of Surakarta No. 3 of 2008 about management of peddlers, and Local Regulation of Surakarta No. 3 of 2010 about Garbage Management. Local regulations established local government should be based on legal principles of good legislation. Content of protection principles should be spirit of established regulations in order to make the regulation can be applied effectively according to Act No. 12 of 2011.

Purpose of the law research is to know how deep is placement of protection principle in local regulation of Surakarta City and to know role of local regulation about area exquisiteness in creating attractiveness of Surakarta City.

Method of the research is a doctrinal/normative one. Data analysis of the research is a deductive thinking pattern as a way to achieve conclusion that will be an answer for problem statement.

Based on the research, it can be concluded that local regulation about exquisiteness of Surakarta City has protection principles as its content, but the protection contained in the regulation is only sectoral by nature and it does not take side for all walks of life in general. The local regulation of city exquisiteness has important role in creating Surakarta city to be a Bersih, Sehat, Rapi dan Indah (BERSERI) city. In general, the local regulation about city exquisiteness can be a legal base for regulating orderliness, cleanliness and attractiveness of the city.

Key words: Local regulation, city exquisiteness, protection

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAKSI	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	7
F. Metode Penelitian	7
G. Sistematika Penulisan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Tinjauan tentang Perkembangan Tata Urutan Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	13

	1. Berdasarkan Tap MPR No. XX/MPRS/1966	13
	2. Berdasarkan Tap MPR No. III/MPR/2000	16
	3. Berdasarkan UU No. 10 Tahun 2004.....	18
	4. Berdasarkan UU No. 12 Tahun 2011.....	21
B.	Tinjauan tentang Tata Cara Penyusunan Peraturan Perundang-undangan di Indonesia	24
	1. Penyusunan Prolegnas	25
	2. Kedudukan Prolegnas	37
	3. Penyusunan Prolegda.....	39
	4. Hubungan Prolegnas dan Prolegda	43
C.	Tinjauan tentang Hukum dari Perspektif Pengayoman	46
	1. Hukum dan Keindahan	46
	2. Asas Pengayoman dalam Hukum	50
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	53
	A. Identifikasi Perda Keindahan Kota Surakarta.....	53
	B. Analisis Muatan Asas Pengayoman Peraturan Daerah Keindahan Kota Surakarta.....	56
	C. Peranan Perda Keindahan Kota	68
BAB IV	PENUTUP	71
	A. Kesimpulan	71
	B. Saran	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.	Hierarki Peraturan Perundang-undangan Berdasarkan Tap MPRS No. XX/MPRS/1966..... 14
Tabel 2.	Hierarki Peraturan Perundang-undangan berdasarkan TAP MPR No.III/MPR/2000. 16
Tabel 3.	Hierarki Peraturan Perundang-undangan berdasarkan UU No. 10 Tahun 2004. 19
Tabel 4.	Hierarki Peraturan Perundang-undangan berdasarkan UU No. 12 Tahun 2011. 22
Tabel 5.	Skema Prosedur Pembentukan Raperda Usulan DPRD 41
Tabel 6.	Skema Pembahasan Raperda di DPRD 42
Tabel 7.	Pengelompokan Pasal Keindahan..... 53
Tabel 8.	Peta Konsep Pengayoman dalam Perda Kota Surakarta No. 29 Tahun 1981 59
Tabel 9.	Peta Konsep Pengayoman dalam Perda Kota Surakarta No 10 Tahun 2008. 63
Tabel 10.	Peta Konsep Pengayoman dalam Perda Kota Surakarta No 10 Tahun 2010. 68